

Lausunto liikuntapaikkarakentamisen investointiesityksiin / talousarvio 2022

Sivla 26.08.2021 § 100
71/02.02.00/2021

Valmistelija: vapaa-aikapalvelupäällikkö Katja Pohjoismäki 040 571 6556

Liikuntapaikkarakentamisen investointiesityksiä käsitellään elinvoimalautakunnassa 26.8.2021. Investointiesitykset on valmisteltu elinvoimatoimialalla edellisvuoden investointiohjelman pohjalta ja niistä on keskusteltu yhteisesti jo valmisteluvaiheessa. Ulkoliikuntapaikkojen hoidon vastuiden siirryttyä yhdyskuntatoimialalle (nyk. elinvoimatoimiala) vuoden 2019 alusta sovittiin, että sivistyslautakunta antaa jatkossa lausunnon investointiesityksistä.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.6.2021 § 195 päättänyt talousarvion laadintaohjeen:

Investointisuunnitelma tehdään neljäksi vuodeksi ajalle 2022–2025. Vuosien 2022–2023 investoinnit perustuvat pääsääntöisesti hyväksytyyn edelliseen investointiohjelmaan. Uudet esitettävät hankkeet voidaan kirjata investointiohjelman viimeisille vuosille 2024 - 2025.

Investoinnit mitoitetaan väestömäärän, käyttäjäryhmän yms. ennusteiden pohjalta optimaaliseksi. Palveluiden tuottamisen tehokkuutta ja toiminnallisuutta palvelevat investoinnit ovat etusijalla.

Investoinnista ja sen vaikutuksista laaditaan aina selvitys, jossa esitetään hankkeen kustannusarvio, käyttötalouden kustannuspaikka poistojen kohdentamiseksi, arvioitu vaikutus käyttötalouteen ja perustelu.

Investoinneissa pienhankintaraja on 10.000 euroa (alv 0 %). Rajan alittavat hankinnat kirjataan käyttötalouteen.

Käyttötalouden irtaimistohankinnoista on esitettävä selvitys taloussuunnitelmaan. Kone- ja kalustohankinnat tulee yksilöidä eikä ”könttävarauksia” voi esittää.

Hanke voidaan sitoa talousarviossa valtiosuuspäätökseen, tällöin toteuttamisaikataulu on sidoksissa valtionapuviranomaisen päätökseen.

Kaupunkikonsernin kiinteistömassaa otetaan uudiskäyttöön silloin, kun se on taloudellisesti ja toiminnallisesti perusteltua.

Investointilomakkeet tulee toimittaa taloushallintoon 8.9.2021 mennessä. Liikuntapaikkarakentamisen investointiesitysten lomakkeet toimitetaan taloushallintoon elinvoimatoimialalta.

Elinvoimatoimialalla valmistellut liikuntapaikkarakentamisen investointiesitykset ovat kahta esitystä lukuunottamatta jo nykyisessä investointisuunnitelmassa:

- Jämsänkosken skeittipaikan perusparannus
- Liikuntareittien perusparantaminen ja ulkoilureittisuunnitelman mukaisen runkoreitin rakentaminen

Molemmat esitykset on perusteltua ottaa mukaan investointisuunnitelmaan liikuntapaikkojen käytön turvallisuuden takaamiseksi ja sitä kautta myös liikuntapaikan ylläpitäjän velvollisuuksien noudattamisen mahdollistamiseksi. Tästä syystä esitykset lienee tehty ohjeistuksesta poiketen jo vuosille 2022-2023 eikä ohjeistuksen mukaisesti viimeisille suunnitteluvuosille. Liikuntareittien perusparantaminen ja ulkoilureittisuunnitelman mukaisen runkoreitin rakentaminen - investointihanke on myös sidoksissa meneillään olevaan liikuntareittien kehittämishankkeeseen ja siksi perusteltua nostaa investointisuunnitelmaan.

Liikuntapaikkarakentamisen investointikohteet (11 kpl) elinvoimatoimialan valmistelun pohjalta:

1. Jääkenttien aitojen uusiminen v. 2022-2025

Ns. pienjääkenttien aitoja on tarve uudistaa turvallisuussyistä. Vuoden 2022 aikana uusitaan Löydyntien ja Vihtorintien kenttien aidat.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä menot 2022 30.000 e, 2023 30.000 e, 2024 30.000 e ja 2025 30.000 e

2. Jämsäpuisto, Seppolan satama-alue ja Jämsänjoen rantareitti v.2022-2025

Jämsäpuiston Torpannotkon ja Lamminsuon puistoalueiden saneeraus aloitetaan. Lamminsuon lammet ruopataan ja alueen hulevesien käsittelyä ja ohjausta parannetaan. Kartoitetaan mahdollisuus hakea tukea vesienkäsittelyn parantamiseen.

Täydennetään maauimalan liikuntapuiston skeittipaikkaa skeittirampilla.

Aloitetaan Seppolan vierasvenesataman kehittäminen. Satamapalveluille hankitaan kontti, johon sijoitetaan wc, suihku ja pyykkikone täydentämään satamapalveluita.

Jatketaan Aistipolun suunnitelman toteuttamista. Hankitaan aiemmin suunniteltu ja Aistipolun ideakilpailussa palkittu Tuulikellopuu.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolta menot 400.000 e/2022, 300.000 e/2023, 200.000 e/2024 ja 200.000 e/2025.

3. Jämsänkosken skeittipaikan perusparannus v. 2022-2023

Jämsänkosken skeittipaikka on vanha ja huonokuntoinen ja rakenteiden turvallisuutta ei voida enää taata. Suunnitellaan yhdessä paikan käyttäjien kanssa toimiva skeittipaikka.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 2022 5.000 e (suunnittelu) ja 2023 50.000e (rakentaminen)

4. Kuoreveden koulun lähiliikuntapaikka v. 2022-2023

Kuoreveden yhtenäiskoulussa oppilaita on noin 200. Koulun piha-alue on nykyisellään liikuntaolosuhteiltaan heikko etenkin sisäpihan osalta. Kuoreveden koulun pihan tilanne on arvioitu liikuntaolosuhteiltaan heikoksi.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 50.000 e v. 2022 ja 75.000 e v. 2023

5. Kaipolan koulun lähiliikuntapaikka v. 2022-2023

Kaipolan koululle on kyläläisten aloitteesta laadittu piha-alueen ja urheilukentän alueiden suunnitelmaa yhteistyössä puistotoimen, Kaipolan koulun henkilökunnan ja oppilaiden sekä vanhempaintiimin kanssa. Pihalla on vähänlaisesti aktiviteetteja ja leikkivälineet ovat elinkaarensa päässä. Kokonaisvaltainen piharemontti urheilu- ja ulkoliikuntapaikkoineen puolustaisi paikkaansa myös sikäli, että koulun oppilasmäärä on viime vuosina lisääntynyt. Lisäksi vähäisten leikkivälineiden lisääntyneet käyttö lisää turvallisuusriskiä jo nyt huonossa kunnossa olevissa leikkivälineissä. Hankkeelle haetaan valtionavustusta lähiliikuntapaikkarakentamista varten.

Lähiliikuntapaikkojen rakentamisen tärkeysjärjestys on määritelty vuonna 2016 tehdyn koulu- ja päiväkotipihojen liikuntaolosuhdekyselyyn, kaupungin liikunta- ja puistotoimen viranhaltijoiden näkemykseen sekä alueen asukkaiden aktiivisuuteen ja oma-aloitteisuuteen perustuen. Kaipolan koulun pihan tilanne liikuntaolosuhteiltaan on arvioitu heikoksi.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 75.000 e v. 2022 ja 70.000 e v. 2023, tulot 25.000 e v. 2022 ja 15.000 e v. 2023

6. Liikuntareittien perusparantaminen ja ulkoilureittisuunnitelman mukaisen runkoreitin rakentaminen v. 2022-2024

Perusparannetaan olemassa olevia liikuntareittejä ja varaudutaan ulkoilureittisuunnitelman vaihe 1-mukaiseen ulkoilureitin rakentamiseen. Ulkoilureittien ja virkistysalueiden kehittämiseen ja toteuttamiseen on haettavissa avustusta. Avustusmuoto on kehitetty erityisesti koronan myötä tapahtuneen ihmisten ulkoilu- ja retkeilyharrastusten mahdollistamiseen.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 50.000 e v. 2022, 50.000 e v. 2023 ja 50.000 e v.2024, tulot 25.000 e v. 2022

7. Liikuntapaikkojen valaistuksen uusiminen v. 2022-2024

Suunnitelmavuosina on varauduttava valaistuksen saneeraukseen muiden reitistöjen ja kenttien osalta.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 40.000 e v. 2022, 40.000 e v. 2023 ja 40.000 e v.2024

8. Urheilukenttien suorituspaikkojen peruskunnostus v. 2023

Oinaalan urheilukentän pinnoite on uusittu kertaalleen vuonna 2003. Urheilukentällä on havaittavissa kulumisen jälkiä sekä pinnoitteen halkeamisia. Suomen Urheiluliiton edustajat ovat huomauttaneet juoksuratojen kunnosta jo muutama vuosi sitten kesän yleisurheilukarnevaalien aikana. Oinaalan urheilukentän juoksuratojen ja suorituspaikkojen kunnostamista ruiskuttamalla/uusimalla pinnoite ja maalaamalla viivoitukset. Lisäksi Oinaalan urheilukentällä tulee uusia kentän ja juoksuradan välinen sadevesikouru. Ennen hankkeen aloitusta tehdään kokonaisvaltainen liikuntapaikkojen kartoitus, lisäksi hankkeen toteuttamisen ehtona on saada liikuntapaikkarakentamisen valtionavustusta.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 180.000 euroa, tulot 54.000 euroa.

9. Juokslahden koulun lähiliikuntapaikka v. 2023-2024

Juokslahden alue on sijainniltaan keskeinen Jämsän pohjoispuolella Jyväskylään päin mentäessä. Ns. kyläkaavan ansiosta voi olettaa asujaimiston alueella myös lisääntyvän tulevaisuudessa. Juokslahden koulun piha-alueet ovat uusimisen tarpeessa ja kyläläisille tarvittaisiin ehdottomasti hyvä harrastus-, ulkoliikunta- ja tapahtumien pitopaikka. Hanketta onkin käynnistetty jo aiemmin vuosina 2010–2011, jolloin alueelle on tehty alustavaa suunnitelmaa. Suunnitelmasta päiväkodin puoleinen piha-alue on jo toteutettu. Näiden jo kerättyjen tietojen (mm. kysely kyläläisille on tehty) pohjalta koulun piha-aluetta lähdetään kehittämään lähiliikuntapaikaksi, jossa niin koululaiset kuin kyläläisetkin saavat monipuolisemmat ja nykyaikaisemmat liikkumisen mahdollisuudet. Hankkeeseen voidaan hakea liikuntapaikkarakentamisen valtionavustusta.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 5.000 e/v.2023 (suunnittelu) ja 100.000 e/v.2024, tulot 35.000 e/v. 2024

10. Koskenpään koulun lähiliikuntapaikka v. 2023-2024

Koskenpään koulun alue on tällä hetkellä puitteiltaan varsin vaatimaton ja epäviihtyisä, leikkivälineitä ja leikkipaikkoja sekä erilaisia toimintamahdollisuuksia on oppilasmäärään nähden vähän. Sen vuoksi alueelle on jo tehty suunnitelmaa puistotoimen, Koskenpään koulun henkilökunnan ja oppilaiden sekä vanhempainyhdistyksen yhteistyönä.

Koska Koskenpäältä puuttuu kaikkien yhteinen leikki- ja liikunta-alue, olisi järkevää tehdä alueen toteutuksesta lähiliikuntapaikkahanke, johon haetaan valtionavustusta. Avustuksen kautta pihalle saataisiin mm. ulkokuntoiluvälineitä ja pituushyppypaikka. Koulun lähintä piha-alueetta kehitettäisiin viihtyisämmäksi ja toiminnallisemmaksi istutusten ja uusien leikkivälineiden avulla. Kyläläisiltä löytyy myös talkoohenkeä, joten toteutus voidaan tehdä kohtuullisella budjetilla.

Hankeeseen voidaan hakea liikuntapaikkarakentamisen valtionavustusta. Valtionavustuksen saaminen on ehtona hankkeen toteuttamiselle.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 5.000 e/v.2023 (suunnittelu) ja 60.000 e/v.2024, tulot 21.000 e/v. 2024

11. Särkijärven lähiliikuntapaikka v. 2022-2023

Suunnittelu vuonna 2022 ja rakentaminen vuonna 2023.

Särkijärven lähiliikuntapaikka sijoittuu Särkijärven kuntotalon ympäristöön. Lähiliikuntapaikan rakentaminen on ajankohtaista asutuksen lisääntyessä Särkijärven rannan läheisyydessä Särkijärvi I ja Särkijärvi II asuinalueilla. Kuntotalon uimaranta on erittäin suosittu ja jo kunnostuksen tarpeessa. Rannalle tehdään esteetön uimalaituri, josta on tehty aloitteita. Myös laituri uusitaan ja veteen asennetaan hapetin/suihkujärjestelmä estämään järveden rehevöitymistä ja leväkasvillisuuden lisääntymistä. Beach-volleykentät kunnostetaan ja alueelle hankitaan ulkokuntoiluvälineitä.

Hankeeseen voi hakea liikuntapaikkarakentamisen valtionavustusta.

Elinvoimatoimialalla valmisteltu esitystä kustannusarviolla menot 5.000 e/v.2022 (suunnittelu) ja 60.000 e/v.2023, tulot 19.500 e/v. 2023

Sivistyslautakunnan lausunto liikuntapaikkarakentamisen investointihankkeisiin:

1. Liikuntapaikkarakentamisen hankkeet on pyritty aikatauluttamaan liikuntapaikkojen käyttöasteen ja kunnan perusteella. Koulupihojen lähiliikuntapaikkojen rakentamisen tärkeysjärjestys on määritelty vuonna 2016 tehdyn koulu- ja päiväkotipihojen liikuntaolosuhde-kyselyyn, kaupungin liikunta- ja puistotoimen viranhaltijoiden näkemykseen sekä alueen asukkaiden aktiivisuuteen ja oma-aloitteisuuteen perustuen.

Koskenpään koulun piha-alue on arvioitu investointiesityksessä liikuntaolosuhteiltaan heikoksi. Pihan kunnostusta on tehty aktiivisten kyläläisten ja vanhempainyhdistyksen toimesta viime vuosina, joten olosuhteet ovat kohentuneet. Pihan liikuntaolosuhteet eivät arvion mukaan kuitenkaan yllä kunnostustensa jälkeen tyydyttävälle tasolle. Kuoreveden ja Kaipolan koulujen pihan tilanne on arvioitu liikuntaolosuhteiltaan heikoksi. Kuoreveden koulun leikkipiha-alueetta kunnostettiin kesällä 2020 asentamalla pihaan mm. uusi kiipeilyteline ja keinuja. Piha-alue voidaan arvioida olevan nykyiselläänkin kuitenkin

enintään tyydyttävä liikuntaolosuhteiltaan ja rakentamishanke kannattaa pitää suunnitelmavuosilla. Juokslahden koulun piha-alue on arvioitu tyydyttäväksi.

Näiden arvioiden perusteella Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkahankkeet on aikataulutettu aikaisemmille vuosille kuin Koskenpään ja Juokslahden koulujen lähiliikuntapaikkahankkeet.

Sivistyslautakunnalle esitetään, että se katsoo Kaipolan koulun ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkojen toteuttamisen olevan tarkoituksenmukaisinta samana vuonna. Hankkeiden tärkeysjärjestysperusteita ei ole löydettävissä.

2. Sivistyslautakunta esitti liikuntapaikkarakentamisen vuosien 2021-2024 investointisuunnitelmasta lausueessaan Jämsänkosken pumptrack-radan rakentamishanketta vuodelle 2024. Lausunnossa todettiin tuolloin, että Maaumalan pumptrack-rata on ollut erittäin suosittu omaehtoiseen liikkumiseen kannustava liikuntapaikka. Jämsänkoskelle toteutettava voisi olla maaumalaa pienempi. Radalle sopivan maa-aluevaihtoehtojen kartoitus tulisi tehdä ennen investointipäätöstä.

Alustava kustannusarvio on 50 000 €. Kustannusarvioon vaikuttaa paitsi radan koko myös sijoittuminen (mm. voidaanko olemassa olevaa valaistusta hyödyntää).

Sivistyslautakunnalle esitetään, että se katsoo radan sisällyttämisen investointiohjelmaan perustelluksi.

Hankkeeseen voidaan hakea valtionavustusta. Esitetään hankkeen lisäämistä vuoden 2025 investointeihin.

3. Vuosille 2022-2025 on aikataulutettu useita liikuntapaikkarakentamisen investointiesityksiä. Liikuntapaikkarakentamisen investointihankkeisiin on mahdollista hakea ja saada valtionavustusta. Samalle vuodelle sijoittuvat hankkeet tulee avustuksen hakijan laittaa tärkeysjärjestykseen, jonka mukaan valtionapu-viranomainen tekee avustuspäätökset. Jämsän kaupunki on viime vuosina saanut avustuksia 1-2 hankkeeseen/vuosi.

Vallitsevien käytänteiden ja jaettavissa olevan määrärahan suuruuden sekä Aluehallintoviraston ylitarkastajan kanssa käydyn keskustelun perusteella on erittäin epätodennäköistä, että samalle vuodelle tultaisiin saamaan useammalle kuin yhdelle rakentamishankkeelle avustusta. Osa hankkeista jouduttaneen toteuttamaan tästä syystä täysin kaupungin omarahoitteisesti.

Talousarvion laadinnan valmisteluohjeen mukaisesti "Hanke voidaan sitoa talousarviossa valtionosuuspäätökseen, tällöin toteuttamisaikataulu on sidoksissa valtionapuviranomaisen päätökseen." Usein avustus myönnetään vain yhdelle hankkeelle esim.

yhdelle liikuntapaikalle. On mahdollista, että yli 700 000 € hanke saa avustuksen ja alle 700 000 € hankkeen saa avustuksen.

Myönnettävissä avustushankkeissa avustusten suuruus määritetään kustannusarvion ja käytettävissä olevan rahoituksen perusteella.

Uusia avustusmahdollisuuksia ja ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuuksia on kartoitettu elinvoimatoimialalla ja rahoituslähteitä on hyvä etsiä aktiivisesti jatkossakin.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen myöntämää kuntien lähivirkistysalueiden kunnostus- ja kehittämisavustusta on suunniteltu haettavan vuonna 2022 Liikuntareittien perusparantaminen ja ulkoilureittisuunnitelman mukaisen runkoreitin rakentaminen - hankkeeseen. Mikäli ko. avustusta tai muuta vastaavaa avustusta myönnetään jatkossakin, voidaan arvioida, mihin rakentamishankkeisiin sitä voisi hakea (esim. Särkijärven lähiliikuntapaikka).

Elinvoimalautakunta käsittelee investointiesityksiä kokouksessaan 26.8.2021 samanaikaisesti sivistyslautakunnan kanssa. Sivistyslautakunnan lausunto liikuntapaikkarakentamisen investointiesityksistä toimitetaan elinvoimalautakunnalle ja suoraan kaupunginhallitukselle.

Vapaa-aikapalvelupäällikkö Katja Pohjoismäki esitteli asiaa kokouksessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
 Hallintosääntö 26 § Lautakuntien ja liikelaitosten johtokuntien tehtävät ja yleinen toimivalta, kohta 8 lautakunta päättää lausuntojen antamisesta toimialaan liittyvissä asioissa, silloin kun lausunnon antaminen ei ole kaupunginhallituksen asia

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

1. Sivistyslautakunta hyväksyy liikuntapaikkarakentamisen hankkeisiin liittyvän lausunnon annettavaksi elinvoimalautakunnalle ja talousarvion valmisteluajataulusta johtuen suoraan kaupunginhallitukselle.

2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa

Päätös

Keskustelun aikana Veli-Erkki Ruotsalainen teki Aki Lemmetyisen kannattamana esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, että Sarastus Oy:n tekemä yleissuunnitelma Kuoreveden koulun piha-alueelle toteutetaan kokonaan.

Esitän, että investointeihin lisätään Kuoreveden kaukalon asfaltin uusiminen vuodelle 2022, jotta taataan turvallinen luistelu.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi sovittiin nimenhuutoäänestys.

Esittelijän ehdotus sai viisi (5) ääntä (Tiina Altti, Saara Peutere-Heikka, Eero Peltola, Jyrki Niittymaa, Taika Olin). Veli-Erkki Ruotsalaisen esitys sai kolme (3) ääntä (Lea Hiekkämäki, Aki Lemmetyinen, Veli-Erkki Ruotsalainen).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 5-3 esittelijän ehdotus tuli sivistyslautakunnan päätökseksi.

Vapaa-aikapalvelupäällikkö Katja Pohjoismäki oli paikalla asian käsittelyn ajan (klo 20.50-21.45).