

Hallintosääntö / poikkeusolojen päättymisen vaikutukset häiriötilanteiden ja poikkeusolojen hallintosäännön 5 § erityistoimivallan käyttöön

Khall 06.09.2021 § 287
197/00.01.01/2021

Kaupunginhallitus 03.05.2021 § 151:

Valmistelu vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen p. 040 747 7736

Kaupunginhallitus päätti 16.3.2020 § 82 hallintosäännön muuttamisesta / Valmiussuunnittelu ja toimivallan käyttäminen häiriötilanteessa sekä poikkeusoloissa

Hallintosäännön liitteessä häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 §:ssä todetaan erityistoimivallan käyttöön ottamiseen liittyen seuraavaa:

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kaupunginjohtaja voi käyttää normaaliolojen hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Kaupunginhallitus päätti 7.9.2020 § 204 jatkaa kaupunginjohtajalle hallintosäännössä delegoitua päätösvaltaa / hallintosäännön liite § 5 erityistoimivallan käyttöön ottaminen.

Valtioneuvosto on päättänyt poikkeusoloista yleisistunnossaan 1.3.2021. Päätöksen mukaan Suomessa olivat voimassa valmiuslain 3 §:n 5 kohdassa tarkoitetut poikkeusolot. Valmiuslain 3 §:n 5 kohdan mukaan vaarallinen tartuntatauti täyttää poikkeusolojen kriteerit, jos se on levinnyt hyvin laajalle ja vastaa vaikutuksiltaan erityisen vakavaa suuronnettomuutta.

Uusien koronavirustapausten määrä on kääntynyt viimeisen viiden viikon aikana selvästi laskuun, mikä on merkki siitä, että Suomessa epidemia on tällä hetkellä rauhoittumassa. Rokotuskattavuuden kasvaessa pienenee myös riski vakaville tautitapauksille.

Valtioneuvosto on antanut yleisistunnossa 27.4.2021 asetukset valmiuslain toimivaltuuksien käytön kumoamisesta ja todennut, että maassa eivät enää vallitse valmiuslain 3 §:ssä tarkoitetut poikkeusolot.

Poikkeusolojen päättymisen ei tarkoita sitä, että koronaepidemia olisi ohi ja ettei epidemia voisi kiihtyä uudelleen. Päätöksen merkitys on se, että valmiuslain toimivaltuuksia ei enää sovelleta. Koronavirustartuntoja on edelleen niin paljon, että tilanne voi heiketä jälleen, jos ihmisten väliset kontaktit lisääntyvät merkittävästi ja tartunnat pääsevät leviämään

väestössä vapaammin. Tämän vuoksi voimassa olevien rajoitusten ja suositusten noudattaminen on erittäin tärkeää.

Poikkeusolojen poistuessa tarvetta Jämsän kaupungin hallintosääntö / häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 §:n mukaiseen erityistoimivallan käyttöön ei enää ole. Asiat pystytään ratkaisemaan viranomaisten säännönmukaisen toimivaltuuksien nojalla. Mikäli tilanne heikkenee nykyisestä, erityistoimivallan käytön tarvetta on syytä arvioida uudelleen.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää lakkauttaa Jämsän kaupungin hallintosääntö/ häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 § mukaisen toimivallan käytön.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotusta. Muutettu ehdotus: Kaupunginhallitus päättää jatkaa Jämsän kaupungin hallintosääntö/ häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 § mukaisen toimivallan käyttöä toukokuun ajan.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 07.06.2021 § 199:

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Poikkeusolojen päätyttyä sosiaali- ja terveysministeriö on valtioneuvoston periaatepäätöksen puoltamana tehnyt 10.5.2021 päätöksen hybridistrategian toimenpidetasojen käytöstä luopumisesta. Toimenpidetasoista luopumisen myötä sosiaali- ja terveysministeriö on päivittänyt hybridistrategian toimintasuunnitelman ja siihen liittyvät epidemiavaiheisiin liitetyt suositukset. Epidemiatilanne ja rokotusten eteneminen edellyttävät, että toimintasuunnitelmaa tarkistetaan epidemian vaihekuvauksia ja niihin liitettyjä suosituksia koskevalta sisällöltään kesän ja syksyn 2021 aikana. Ensimmäiset tarkasteluajankohdat ovat kesäkuun 24. päivään mennessä ja seuraavan kerran elokuun alkupuolella. Kunkin tarkistuksen sisältö ja sen voimassaolo vahvistetaan erikseen.

Sosiaali- ja terveysministeriö ohjaa kirjeellään 28.5 kuntia ja alueita päivitetyn hybridistrategian toimintasuunnitelman mukaisista toimenpidesuosituksista epidemiavaiheittain. Ohjaus on voimassa 30.6.2021 saakka.

Kirjeessä käsitellyt suositukset perustuvat 27.5.2021 päivitettyyn hybridistrategian toimintasuunnitelmaan ja muodostavat ne kullekin epidemiavaiheelle hahmotetut toimenpidekokonaisuudet, joilla alueen viranomaiset voivat hillitä epidemiaa.

Alueellisilla ja paikallisilla viranomaisilla on ensisijainen vastuu seurata alueensa epidemiologista kehitystä ja tehdä sen mukaiset päätökset oikea-

aikaisesti sekä riittävän ennakoivina ja laaja-alaisina. Ministeriön suositukset eivät ole oikeudellisesti sitovia. Laissa erikseen säädettyjä soveltamisedellytyksiä tulee aina noudattaa.

Jämsässä koronarajoituksia on edelleen voimassa ja on oletettavaa, että muutoksia mm. kaupungin omistamien kiinteistöjen käyttörajoituksiin ja henkilöstön ohjeistukseen tulee kesän ja alkusyksyn aikana. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 3.5.2021 § 151 päättänyt pitää hallintosäännön mukaisen erityistoimivallan voimassa toukokuun loppuun saakka, joten tartuntataudeista vastaavana toimielimenä kaupunginhallituksen tulee tehdä vastaavat päätökset. Kesäaikaisen toiminnan sujuvoittamiseksi on tarpeen linjata mahdollinen erityistoimivallan käyttö syksyyn 2021 saakka.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää jatkaa hallintosäännön mukaista erityistoimivallan käyttöä elokuun 2021 loppuun saakka.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 06.09.2021:

Valmistelu vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Koronapandemian eteneminen on jatkunut. Kesän 2021 aikana pystyttiin purkamaan rajoituksia ja siirtymään normaalimpaan tilanteeseen yhteiskunnassa. Elokuussa tartuntojen määrä kääntyi taas uudelleen nousuun. Pirkanmaan sairaanhoitopiirin alueella tulivat voimaan tartuntatautilain 58 § ja 58 D§ mukaiset LSSAVI:n määräykset heinäkuun lopussa elokuuta koskien. Turvavälejä koskeva määräys on pystytty purkamaan elokuun lopussa, mutta tartuntatautilain 58 § mukainen määräys on voimassa 13.9 asti. Pirkanmaan sairaanhoitopiiri on edelleen leviämisvaiheessa.

STM on käynnistänyt hybridistrategian toimintasuunnitelman ja siihen liittyvien toimenpidesuosituksen ja siihen liittyvien toimenpidesuosituksen päivitystyön. Ennen päivityksen loppuun saattamista noudatetaan voimassa olevaa toimintasuunnitelmaa ja voimassa olevia ohjeita. Sosiaali- ja terveysministeriö on 24.6.2021 antanut ohjauskirjeen hybridistrategian toimintasuunnitelman edellisen päivityksen mukaisista toimenpidesuosituksista. 31.8.2021 annetulla ohjauskirjeellä jatketaan toimenpidesuosituksen voimassaoloa 30.9.2021 saakka kiihtymis- ja leviämisvaiheen yleisötilaisuuksien järjestämistä koskevia rajoitussuosituksia lukuun ottamatta.

Hybridistrategian tavoitteena on ollut epidemian hillintä, kunnes rokotusten avulla koronaepidemian vaikutukset vähenevät merkittävästi.

Toimien tavoite on ollut estää viruksen leviämistä yhteiskunnassa, turvata terveydenhuollon kantokyky ja suojella erityisesti riskiryhmiin kuuluvia ihmisiä. Jo tehdyillä rajoitustoimenpiteillä on ollut suotuisia vaikutuksia. On kuitenkin erittäin tärkeää, että kaikki toimivat edelleen vastuullisesti ja terveysturvallisesti, ja että voimassa olevia rajoituksia ja suosituksia noudatetaan.

Alueellisilla ja paikallisilla viranomaisilla on ensisijainen vastuu seurata alueensa epidemiologista kehitystä ja tehdä sen mukaiset päätökset oikea-aikaisesti sekä riittävän ennakoivina ja laaja-alaisina. Ministeriön suositukset eivät ole oikeudellisesti sitovia. Laissa erikseen säädettyjä soveltamisedellytyksiä tulee aina noudattaa.

Jämsässä koronarajoituksia on edelleen voimassa ja on oletettavaa, että muutoksia mm. kaupungin omistamien kiinteistöjen käyttörajoituksiin ja henkilöstön ohjeistukseen tulee syksyn aikana.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.6.2021 § 199 päättänyt pitää hallintosäännön mukaisen erityistoimivallan voimassa elokuun 2021 loppuun saakka. Tartuntataudeista vastaavana toimielimenä kaupunginhallituksen on tarpeen linjata erityistoimivallan käyttöä syksyn osalta sujuvan toiminnan varmistamiseksi

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää jatkaa hallintosäännön mukaista erityistoimivallan käyttöä marraskuun 2021 loppuun saakka.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.