

Kaupunginhallitus

Aika 20.09.2021 klo 17:00 - 20:29**Paikka** Puukoulu**Käsitellyt asiat**

§	Otsikko	Sivu
§ 306	Työjärjestyksen hyväksyminen	3
§ 307	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	4
§ 308	Aster -asiakas- ja potilastietojärjestelmä / toimitus- ja palvelusopimusten hyväksyminen ja Aster -yhteistyön jatkaminen	5
§ 309	Talouden toteuma tammi-heinäkuu 2021 / organisaatiotaso	9
§ 310	Talousarvion 2022 raami ja taloussuunnittelun ohjeistus	11
§ 311	Lintuvuoren asemakaavan 1. osan muutos	15
§ 312	Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy / ylimääräinen yhtiökokous / yhtiökokousedustajan nimeäminen	17
§ 313	Keski-Suomen hiihdon maakuntaviesti 2023 / järjestämisoikeuden hakeminen	19
§ 314	Pöytäkirjat	20
§ 315	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	21

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Uusipaasto Tarja	2. varapuheenjohtaja	
	Frisk Joni	jäsen	
	Haaparanta Jukka	jäsen	
	Laaksonen Pekka	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	
	Rajala Sanna	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	poistui klo 18.54
	Kyrö Mika	varajäsen	
Poissa	Mennala Anssi		
	Rantanen Piritta		
Muu	Anna-Liisa Juurinen	esittelijä	
	Auli Korhonen	pöytäkirjanpitäjä	
	Erkki Kainulainen	talous-ja suunnittelupäällikkö	poistui klo 19.17
	Ari Luostarinen	talousjohtaja	

Käsitellyt asiat

306 - 315

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

AllekirjoituksetJorma Poti
puheenjohtajaAuli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä**Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen**

Jämsässä 27.9.2021

Mika Kyrö
pöytäkirjantarkastajaPekka Laaksonen
pöytäkirjantarkastaja**Pöytäkirja yleisesti nähtävänä**Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 28.9.2021 alkaen.

Kaupunginhallitus

§ 306

20.09.2021

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 20.09.2021 § 306

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen.

Merkittiin, että asiantuntijana kokouksessa oli läsnä talousjohtaja Ari Luostarinen.

Kaupunginhallitus

§ 307

20.09.2021

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 20.09.2021 § 307

109/00.01.02/2021

Valmistelu vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen p. 040 747 7736

Vs. kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi vs. kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Asia käsittelyn aikana läsnä oli talous- ja suunnittelupäällikkö Erkki Kainulainen.

Jouni Kotiaho poistui asian käsittelyn jälkeen klo 18.54.

Aster -asiakas- ja potilastietojärjestelmä / toimitus- ja palvelusopimusten hyväksyminen ja Aster -yhteistyön jatkaminen

Khall 20.09.2021 § 308
243/00.01.01/2021

Valmistelu: vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymä (jatkossa KSSHP) pyytää omistajakuntiaan ja Jämsän kaupunkia tekemään päätöksen, jossa

1. KSSHP valtuutettaisiin hyväksymään ASTER asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankesuunnitelman luonnos ja siirtymään tarkennettuun toimitusprojektiin
2. KSSHP valtuutettaisiin toimimaan tilaajana toimitus-, palvelu- ja käyttöönottovaiheessa
3. KSSHP valtuutettaisiin allekirjoittamaan Toimitus- ja palvelusopimukset yhdessä toimittajan ja muiden Tilaajien kanssa

Edelleen omistajakuntia ja Jämsän kaupunkia pyydetään tekemään päätös, jossa kunta:

4. hyväksyy sen, että Aster kokonaisuus toteutetaan sekä erikoissairaanhoidon, perusterveydenhuollon että sosiaalihuollon osalta Keski-Suomen sairaanhoitopiirin investointina, joka huomioidaan sairaanhoitopiirin talousarviossa ja –suunnitelmassa sekä rahoitetaan lainarahoituksella.
5. hyväksyy sen, että tulevan Keski-Suomen hyvinvointialueen vuoksi edellä mainitussa investoinnissa huomioidaan myös Luhangan, Toivakan ja Uuraisten sosiaalihuollon osuus.
6. hyväksyy sen, että tulevan Keski-Suomen hyvinvointialueen vuoksi edellä mainitussa investoinnissa huomioidaan sairaanhoitopiirin jäsenkuntien lisäksi myös Jämsän kaupungin osuus. Tästä aiheutuvat kustannukset, Hyvinvointialueen toiminnan käynnistymiseen saakka, laskutetaan erikseen Jämsän kaupungilta.
7. hyväksyy edellä esitetyt Keski-Suomen alueellista yhteistyötä koskevat periaatteet ja hallintamallin ja valtuuttaa kunnan/kuntayhtymän johtajan hyväksymään ja allekirjoittamaan tätä koskevan yhteistyösopimuksen.

Asiaa on käsitelty aikaisemmin Jämsän kaupunginhallituksessa 14.1.2019 §13 ja 17.6.2019 §188. Kaupunginhallitus on päättänyt 17.6.2019, että Jämsän kaupunki ei lähde mukaan hankintamenettelyyn. Tilanne on sittemmin muuttunut, kun valtioneuvosto on 29.8.2019 tehnyt päätöksen maakuntajaosta ja hyvinvointialueita koskeva lainsäädäntö on vahvistettu. Päätösten mukaisesti Jämsä kuuluu Keski-Suomen maakuntaan ja 1.1.2023

toimintansa aloittavaan Keski-Suomen hyvinvointialueeseen. 31.12.2022 asti Jämsän kaupunki kuuluu jäsenenä Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin.

Asian valmistelutyössä on ensisijaisesti arvioitu, onko Jämsän kaupungilla velvollisuutta taikka mahdollisuutta osallistua KSSHP:n päätäntävaltaan kuuluvaan Aster-tietojärjestelmähankinnan kustannusten kattamiseen. Toissijaisesti on lyhyesti arvioitu yhtenäisen asiakas- ja potilastietojärjestelmähankinnan tarpeellisuutta.

Kustannusvastuuseen ja toimivaltaan liittyvä arviointi

Jämsän kaupunki ei ole Keski-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsen, vaan kuuluu nykytilanteessa Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin. KSSHP:n toiminnan perusteista sovitaan KSSHP:n jäsenkuntien välisessä perussopimuksessa. Kuntalain mukaan kuntayhtymä perustetaan kuntien välisellä valtuustojen hyväksymällä sopimuksella (perussopimus).

Kuntalain mukaan perussopimuksessa sovitaan muun muassa jäsenkuntien osuudesta kuntayhtymän peruspääomaan ja varoihin sekä vastuusta sen veloista sekä muista kuntayhtymän taloutta koskevista asioista. Kuntien vastuu rajoittuisi 31.12.2022 mennessä syntyviin Aster-kustannuksiin.

KSSHP:n varsinaisten jäsenkuntien vastuu tietojärjestelmän kustannuksista muodostuu siten perussopimuksen kautta. Edelleen näiden jäsenkuntien päätöksenteko koskien kustannusten vastaamista perustuu kuntalain säätämään perussopimukseen. Luonnollisesti uuden tietojärjestelmän hankinta KSSHP:lle vaikuttaa suoraan sairaanhoitopiirien jäsenkuntien toimintaan.

Koska Jämsän kaupunki ei ole KSSHP:n jäsen eikä sitä koskevan perussopimuksen osapuoli, ei Jämsän kaupungilla ole lainsäädäntöön taikka sopimusveloitteeseen perustuvaa velvoitetta osallistua KSSHP:n tietojärjestelmähankinnan kustannuksiin. Jämsän kaupunki vastaa jo omalla osuudellaan Pirkanmaan sairaanhoitopiirin kustannuksista, kuten siitä Pirkanmaan sairaanhoitopiirin jäsenkuntien välisessä perussopimuksessa on sovittu.

Vaikka Jämsän kaupunki haluaisi osallistua KSSHP:n tietojärjestelmähankinnan kustannuksiin, olisi tulkinnanvaraista, millä juridisella perusteella osallistuminen olisi mahdollista. Koska kustannusten vastattavaksi ottaminen ei perustu perussopimukseen, olisi Jämsän kaupungin todennäköisesti tehtävä yksityisoikeudelliseen sopimukseen rinnastuva sopimus suoraan KSSHP:n kanssa. Sopimus olisi vaikeasti

perusteltavissa, koska Jämsän kaupunki organisaationa ei ainakaan nykytilanteessa hyötyisi tietojärjestelmän hankinnasta millään tavoin. Näin ainakin tässä vaiheessa Jämsän kaupungin vastuu tietojärjestelmän kustannuksista olisi ikään kuin ”vastikkeeton”, sillä tietojärjestelmän hyödyt tulisivat aikanaan järjestelmän käyttöön oton myötä hyvinvointialueelle noin vuodesta 2025 alkaen.

Edellä olevaa taustaa vasten, kustannusvastuusta päättämisessä tulee huomioitavaksi muun muassa kuntalain 129 § sekä kuntalain yleinen toimialakysymys. Voidaan esittää perustellusti, että tällainen ”yksityisoikeudellinen” sopimus (vaikka sillä olisi julkisoikeudellinen luonne) toisen sairaanhoitopiirin vastuista, olisi ”vastikkeettomana” kunnan toimialaan kuulumaton oikeustoimi. Sopimus ei tässä yhteydessä liittyisi kunnan lakisääteisten velvollisuuksien taikka tehtävien hoitamiseen, koska Jämsän kaupunki osallistuu lakisääteisten terveydenhuollon tehtävien täyttämiseen osana Pirkanmaan sairaanhoitopiiriä. Edelleen ”vastikkeettomuus” voisi synnyttää Jämsän kaupungille kuntalain 129 §:ssä tarkoitetun merkittävän taloudellisen riskin.

Edellä esitetyn nojalla Jämsän kaupungilla ei olisi suoraa toimivaltaa ylipäätään päättää KSSHP:n kustannuksista saati osallistua muullakaan tavoin KSSHP:n päätöksentekoon.

Jämsän kaupunki kuuluu tulevaisuudessa soteuudistuksen tultua voimaan, Keski-Suomen hyvinvointialueeseen, jolle KSSHP:n sopimukset (ml. tietojärjestelmäsopimukset) lähtökohtaisesti siirtyvät. Hyvinvointialueita koskevasta lainsäädännöstä ei ole kuitenkaan tunnistettavissa Jämsän kaupunkia koskevaa nimenomaista velvoitetta, joka velvoittaisi Jämsän kaupungin osallistumaan nyt tehtävään KSSHP:n hankintakustannuksiin ”ennakkollisesti” siitä syystä, että Jämsän kaupunki kuuluu jatkossa Keski-Suomen hyvinvointialueeseen. KSSHP ei ole myöskään esittänyt mitään juridisia perusteita, miksi Jämsän kaupungin tulisi osallistua tietojärjestelmän kustannuksiin.

Lisäksi on epäselvää, onko kunnilla ja sairaanhoitopiirillä oikeutta tehdä näin laajasti hyvinvointialuetta sitovia kalliita päätöksiä, vai edellyttäisikö investoinnin tekeminen kiinteistöinvestointeja vastaavaa ennakkolupaa sosiaali- ja terveysministeriöltä.

Edelleen on huomioitava se, että Jämsän kaupunki osallistuu ennen hyvinvointialueiden toiminnan aloittamista kaikkiin Pirkanmaan sairaanhoitopiirin kustannuksiin tätä koskevan perussopimuksen ja lainsäädännön mukaisesti. Tätäkin taustaa vasten se, että Jämsän kaupungin tulisi osallistua myös KSSHP:n kustannusten vastaamiseen, eli

maksaa kahden sairaanhoitopiirin tietojärjestelmien kehittämisestä, vaikuttaisi epäoikeudenmukaiselta ja kohtuuttomalta.

Yhtenäisen asiakas- ja potilastietojärjestelmän hankinnan tarpeellisuuden arviointi

Sosiaali- ja terveydenhuolto on työvoimavaltainen ala, jossa suuri määrä työstä tehdään tietojärjestelmien varassa. Tilanteessa, jossa joudutaan käyttämään suurta määrää erilaisia, osin yhteen sopimattomia järjestelmiä, syntyy väistämättä integraation puutteellisuudesta ja tiedon kulun ongelmista johtuvia ylimääräisiä kustannuksia. Aster- ratkaisusta riippumatta tulee Keski-Suomen hyvinvointialueella pyrkiä ratkaisemaan sosiaali- ja terveydenhuollon tietojärjestelmiin liittyvät haasteet.

Yhteenveto

Yhtenäisten tietojärjestelmien kehittäminen nähdään myönteiseksi tavoitteeksi ja sen myötä tulevilla hyvinvointialueilla on mahdollisuus saada merkittäviä kustannushyötyjä.

Jämsän kaupungilla ei kuitenkaan ole nimenomaista velvoitetta osallistua KSSHP:n tietojärjestelmähankinnan kustannuksista vastaamiseen, varsinkaan kun KSSHP ei ole esittänyt mitään juridista perustetta Jämsän kaupungin osallistumisesta kustannusten kattamiseen. Edelleen kustannusvastuusta päättäminen olisi ongelmallista toimivaltakysymysten osalta sekä kunnan yleisen toimivallan näkökulmasta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 §:

Kaupunginhallitus huolehtii kaupungin edunvalvonnasta

Kaupunginhallitus valvoo kaupungin toiminnan laillisuutta ja toiminnan tarkoituksenmukaisuutta

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Jämsän kaupunki ei voi valtuuttaa Keski-Suomen sairaanhoitopiiriä jatkamaan Aster -asiakas- ja potilastietojärjestelmähankintaa esittelytekstissä esitetyin perustein.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talous- ja suunnittelupäällikkö Erkki Kainulainen oli läsnä asian käsittelyn ajan (poistui klo 19.17).

Talouden toteuma tammi-heinäkuu 2021 / organisaatiotaso

Khall 20.09.2021 § 309

126/02.02.02/2021

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655

Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 7.12.2020 talousarvion vuodelle 2021 ja taloussuunnitelman vuosille 2022-2023 sekä investointiohjelman vuosille 2021-2024. Kaupunginhallitus on antanut 14.12.2020 talousarvion toimeenpanosta ohjeet, jotka sisältävät talousarvion seurannan. 31.07. seurantapäivällä annetaan kaupungihallitukselle tiedoksi organisaatiotasoinen tuloslaskelma. Laskelmassa on vertailu edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan sekä talousarvioon nähden.

Tasaisen kertymän mukaan toteuma seitsemältä kuukaudelta olisi 59 %. Käyttötalous on toteutunut kokonaisuutena lähes talousarvion mukaisesti. Toimintakatteen toteuma on kaupungin osalta 59,2 % ja kaupunki ja liikelaitokset yhteen lukien 60,1 %, joka on jonkin verran suurempi kuin tasaisen kertymän mukainen oletus. Tulojen kertymä on noin 1 milj.€ edellistä vuotta parempi, mutta menot ovat nousseet lähes 6 %, osa noususta voi johtua myös menojen jaksottumisesta eri tavalla eri vuosina. Joka tapauksessa käyttömenojen kohoaminen on huomattava. Menojen nousu on aiheuttanut yli 7 %:n toimintakatteen nousun edellisen vuoden toteutumaan nähden.

Verotulojen kertymä on ylittynyt talousarvioon nähden. Alkuvuodesta oli noussut erityisesti yhteisöveron kertymä, mutta lopulliseen kertymään voi vielä vaikuttaa myös Kaipolan tehtaan sulkeminen viime vuonna. Yhteisöveron osalta on vaikea arvioida kertymää, koska sen laskentatekijänä on työpaikkojen määrä koko konsernissa, työpaikat ovat UPM:llä vähentyneet muuallakin Suomessa ja toisaalta Kaipolan tehtaalla osaa työsuhteista jatkettiin ja osaksi henkilöitä palkattiin Jämsänkosken tehtaille. Valtionosuudet toteutuvat lähes talousarvion mukaisesti. Sivistystoimen osalta valtionosuus vahvistetaan vasta loppuvuodesta ja siltä osin voi muodostua myös palautettavaa. Tulopohja kokonaisuudessa näyttäisi ennusteiden mukaan pitävän, koska viimeiset verotuloennusteet ovat huomattavast yli talousarvion tulotavoitteen verojen osalta.

Poistojen osalta ei ole jaksotusta 7 kk:n osalle tehty, joten oheisen tuloslaskelman vuositulo on noin 0,7 milj.€ liian korkea. Toteutuman korjattu ylijäämä on tässä vaiheessa hieman yli 3 milj.€.

Kaupunginhallitus

§ 309

20.09.2021

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki § 39

Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25; kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi toteumaraportin 31.7.2021.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talousarvion 2022 raami ja taloussuunnittelun ohjeistus

Khall 20.09.2021 § 310
71/02.02.00/2021

Valmistelija: talousjohaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kuntalain 110 §:n mukaan "Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnitelmakausi). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kuntalain mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa määrääjassa eikä kattamista enää voida siirtää erillisellä toimenpideohjelmalla katettavaksi taloussuunnitelmavuosien yli. Yksilöidyt tasapainottamistoimenpiteet tulee esittää taloussuunnitelmassa. Kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien (110.3 §) Alijäämän kattamisvelvollisuus koskee vain kunnan tai kutayhtymän taseeseen kertynyttä alijäämää, ei konsernitaseen alijäämää.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota."

Jämsän kaupungin talous on ollut viime vuosina heikkenevä, ja väestömäärä vähenevä, joka on vuosittain vähentynyt noin 200 - 400 henkilöä syntyvyyden ollessa hyvin alhainen. Kaupungin tulopohja on ollut haasteellinen verotulojen ja valtionosuuksien vähenemän vuoksi. Teollisuuden rakennemuutoksen vuoksi työpaikat ovat vähentyneet alueella ja huoltosuhde onkin pysytellyt korkeana valtakunnalliseen keskiarvoon verraten. Kaupungin taloutta rasittaa lisäksi Kaipolan tehtaan

lakkautus ja siitä johtuvat toimenpiteet sekä käyttämättömänä oleva epäkurantti kiinteistömassa.

Yleinen taloudellinen tilanne ja vienti olivat elpyneet ja odotukset talouden noususuhdanteelle ovat parantaneet ennusteita. Epävarmuutena on kuitenkin talouden ylikuumeneminen ja toisaalta uuden korona-aallon ilmaantuminen. Kevään 2021 pandemiatilanne on muuttanut ennusteita positiiviseen suuntaan, eikä lopullisia vaikutuksia voi vielä varmasti arvioida tilanteen ollessa edelleen epävakaa. Talouden käyntiin lähtemisen vauhti ja mahdollinen pandemian kolmas aalto ratkaisee koko tulo- ja kulutuksen tason. Uusi pandemian aalto ajaisi ilman muuta talouden kehityksen taantumaan.

Vuoden 2020 tilinpäätöksen jälkeen kaupungilla on taseessa kumulatiivista ylijäämää 3,6 milj.€. Vuoden 2021 talousarvio on kutakuinkin tasapainossa (ylijäämää noin 57.000 €). Taloussuunnitelmassa suunnitelmavuosi 2022 on noin -565.000 € alijäämäinen. Suurin osa kaupungin menoista on sopimuksen mukaista palvelujen ostoa, joten toiminnan rationalisoinnista tai muista pienemmistä eristä ei helpolla saada riittäviä tasapainotuseriä talouden alijäämän oikaisemiseksi yhden suunnitelmakauden aikana. Rakenteesta aiheutuvan alijäämän kaupungin budjetissa arvioidaan vuoden 2020 tilinpäätöksen perusteella olevan noin 1,5-2 milj.€, kun valtionosuuksista poistetaan pandemian aiheuttamat valtionosuuslisät. Tosin vielä on päättämättä, miten sairaanhoitopiirien tekemät alijäämät pandemian ajalta katetaan, tämä lisää em. alijäämää.

Viime vuosien (10 vuoden ajanjakso) aikana kaupunki on subventoinut palveluihin 17 milj.€ lisää, josta noin 16,5 milj.€ on mennyt sosiaali- ja terveystoimeen. Palveluiden laajennuksia on tapahtumassa ja tapahtunut varhaiskasvatuksessa ja koulutoimessa oppivelvollisuusiän noustessa. Oppivelvollisuusiän nosto vuodella nostaa Jämsän kaupungin sivistystoimen kustannuksia reilulla 0,5 milj.€:lla. Päivähoidon asiakkaiden maksurajojen muutos taas puolestaan vähentää maksutuottoja arviolta noin 40.000 €.

Lisäksi sosiaali- ja terveystoimen ulkoistuksen kustannusten arvioidaan sopimuksen hinnankorotusmekanismin mukaisesti nousevan noin miljoonalla eurolla. Lisäksi näyttää siltä, että vuoden 2021 varaus korotukseen ei riitä, lisäksi hoitajamitoituksen vaatimat lisärahoitukset nostavat sosiaali- ja terveystoimen kustannuksia. Myös palkankorotukset ensi vuodelle ovat avoimena, sopimuskausi päättyy 28.2.2022, joten loppuvuoden palkkavaraukset ovat vielä neuvottelematta. Arvio vuoden 2022 palkankorotukseksi on 1,5 %, joka tarkoittaa summatasolla noin 650.000 € sivukuluineen.

Tässä vaiheessa lienee turha spekuloida tulorahoituksen erillä, tuloslaskelman verotulokohdassa lähdetään perusoletuksena siitä, että veroprosentit ovat nykyiset ja ennuste on suoraan valtionvarainministeriön ja kuntaliiton kuntakohtaisessa ennusteessa oleva skenaario, jota on oikaistu ennustetulla väkiluvun vähenemisellä kuntakohtaisesti. Verotulojen ja valtionosuuksien muutokset kompensoivat osin toisiaan ja niiden muutoksilla taloussuunitelman luvuilla tehty raamitus jäisi vuodelta 2022 noin -100.000 alijäämäiseksi.

Tulopohjan epävarmuuden vuoksi lienee tässä vaiheessa tärkeintä keskittyä vain kaupungin omaan toimintakatteen sisältämään toimintaan ja talousarvion laadinnan ohjeistukseen.

Organisaation toiminnan suunnittelu tulevaisuuden tarpeita silmälläpitäen on avain toiminnan tehokkuuden lisäämiseen. Hankaluutena on totutusta rakenteesta tai toiminnasta luopuminen. Kulukuuri ja tehostaminen lähtevät siitä, että vähennetään toimintaa, muutetaan toimintatapaa ja -- kulttuuria sekä tehdään päätöksiä, mitä ei enää tehdä, sitä kautta voidaan muuttaa henkilöiden toimenkuvia ja tehdä jotenkin muuten saavuttaen samat tavoitteet; tuottavammin ja jopa vaikuttavammin sekä kokonaistaloudellisesti mielekkäämmin. Suuri osuus menoista on palveluiden ostoa, jolloin nämä ostopalvelut eivät ole täysin "omissa käsissä", kustannusten nousu on usein nopeampaa kuin kaupungilla.

Lomautuksia ja YT-neuvotteluja ei ole pidettyärkevinä toiminnan kannalta, asiakkaat ovat kaupungilla pysyviä toisin kuin yrityksillä. Eläköitymisen hyödyntäminen tukee organisaation toiminnan uudelleenjärjestelyjä ja toiminnan tehokkuuden nostoa. Toki muutosvaiheessa on taattava hiljaisen tiedon siirtyminen etenkin johto- ja asiantuntijatehtävissä.

Jämsän kaupunki on mukana Kestävä kuntatalous FCG:n projektissa, jonka puitteissa johtoryhmälle on esitetty vuoden 2019 pohjalta koko kaupungin palveluvarustuksen tilanne ja vertailu muihin kuntiin. Jatkotyöstänä luvut tarkkenevat tilinpäätöksen 2020 luvuilla ja ne ovat hyvä pohjamateriaali toiminnan kustannusten tarkastamiseen ja perkaamiseen. Lisäksi kaupungille on luovutettu NHG:n lopuraportti vuosi sitten, jonka esittämät toimenpiteet ovat edelleen kesken.

Vuoden 2021 talousarvion taso tarkoittaa noin -100.000 €:n alijäämää vuoden 2022 suunnitelmaan.

Kaupunginhallitus on käsitellyt talousarvion raamia kokouksessaan 14.6.2021 ja keskustellut esittelyteoksissa mainituista toiminnan kustannuspaineista ja niiden kattamisesta taloussuunnitelmakaudella.

Kaupunginhallitus

§ 310

20.09.2021

1. JT kustannusten nousu; arvio noin	1.000.000 €
2. Arvioitu henkilökustannusten nousu	650.000 €
3. Oppivelvollisuuden laajennus	500.000 €
4. Hoitajamitoituksen muutos; osin arvio	350.000 €
5. Tulojen pienentyminen varhaiskasvatuksessa	40.000 €
6. Rakenteellinen alijäämä	1.500.000 €

Kokouksessaan kaupunginhallitus on myös päättänyt, että valittava uusi kaupunginhallitus palaa talouden raamitukseen ja ohjeistukseen syksyllä.

Jämsän kaupungin talousarvion laadinta-aikataulun mukaisesti talousarvio on laadinnassa ja lukujen pitää olla järjestelmässä 1.10.2021 kaupunginhallituksen aikataulun mukaisesti. Aikaisemmassa käsittelyssä avoinna olleita asioita ei ole kyetty ratkaisemaan pitävästi. Pyrkimys toimialoilla on kuitenkin 0 % kustannusten nousuun toimialakohtaisesti. Tämän nollaraamin on tarkoitus sisältää myös 1,5 % palkkakustannusten nousu. Raamin käsittelyn jälkeen on tullut esille myös muita muutoksia, kuten esim. ulkoistetuista toiminnoista henkilöstön siirto viranomaistehtäviksi katsotuista tehtävistä kaupungin palvelukseen. Näissä muutoksista pyritään myös nollaraamiin. Myöskään valmisteltava ja 25.10.2021 valtuuston käsittelyssä oleva lisätalousarvio ei suoraan saa vaikuttaa raamituksen nousuun, vaan sen eri tekijät arvioidaan tapauskohtaisesti. Tulopohjan osalta on viimeiset verokertymät näyttäneet paremmilta kuin vuodelle 2022 on arvioitu, mutta suuria epävarmuustekijöitä liittyy erityisesti verotuloihin Kaipolan tehtaan lakkautuksen vuoksi. Kaupunginvaltuuston seminaari on päätetty pitää 12.10.2021, jolloin 1. vedos talousarviosta on jo saatavilla.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki § 39 ja § 110 sekä Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25 ja § 68

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä talousarvion 2022 toimintakatteen perusraamiksi 0 % toimialatasolla verrattuna 2021 talousarvioon ja keskustelee ja päättää esittelytekstissä mainituista toiminnan kustannuspaineista ja niihin liittyvistä toimenpiteistä.

Ehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 7 26.08.2021
§ 311 20.09.2021

Lintuvuoren asemakaavan 1. osan muutos

Elvoi 26.08.2021 § 7

Tekla 25.02.2021 § 23

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122.

Maanomistaja on tehnyt aloitteen kaavamuutoksen käynnistämisestä osalle hänen omistamalleen kiinteistölle 182-410-2-69 (Vuorenalus). Kiinteistö sijaitsee Himoksella Patalahden rannalla osoitteessa Patajoentie 241-243.

Suunnittelualueella on voimassa nk. Lintuvuoren asemakaavan 1.osa. Asemakaava on tullut voimaan 15.8.2014. Asemakaavassa on suunnittelualueelle osoitettu yksi loma-asuntojen rakentamisen mahdollistava tontti (RA) sekä yksi tontti, johon on mahdollista rakentaa sauna. Suunnittelualueelle osoitettu kokonaisrakennusoikeus on 290 k-m².

Kaavamuutoksen tavoitteena on mahdollistaa tonttijaon muuttaminen siten, että suunnittelualueesta voidaan muodostaa kaksi samankokoista tonttia, joille molemmille voidaan rakentaa vapaa-ajan asunto. Rakennusoikeutta ei osoiteta lisää. Kaavamuutoksella helpotetaan tonttien myyntiä sekä kaavassa osoitettujen tonttien rakentamista. Voimassa olevan kaavan mukainen ratkaisu on osoittautunut hankalaksi markkinoitavaksi.

Kaavan laatijana toimi FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy:n Jyväskylän toimisto, joka on laatinut hankkeesta kaavaluonnoksen sekä osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 30 §:n mukaan kaavaa valmisteltaessa on osallisille varattava tilaisuus mielipiteen esittämiseen. Kaavamuutos on arvioitu olevan vaikutuksiltaan vähäinen.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Jämsän kaupungin hallintosääntö 29 § kohta 1.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja:

Tekninen lautakunta päättää laittaa kaavamuutoksen vireille ja kuuluttaa vireilletulosta sekä asettaa hankkeesta laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja kaavamuutosluonnoksen nähtäville.

Elinvoimalautakunta
Kaupunginhallitus

§ 7 26.08.2021
§ 311 20.09.2021

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 26.8.2021 §

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122.
Kaavamuutoshankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma sekä
kaavamuutosluonnos olivat julkisesti nähtävillä 9.-26.4.2021.

Asemakaavan muutosluonnoksesta lausunnon antoi Keski-Suomen ELY-
keskus, mielipiteitä ei luonnosvaiheessa jätetty.

ELY-keskuksen lausunnon johdosta on kaavaselostusta ja osallistumis- ja
arviointisuunnitelmaa täydennetty, kaavakarttaan ei ole tehty muutoksia
luonnosvaiheen jälkeen.

Yhteenveto ELY-keskuksen lausuunosta sekä vastineet lausunnossa esiin
tuotuihin seikkoihin on esitetty kaavaselostuksen kohdassa 4.6.1.

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaan kaavaehdotus on
asetettava julkisesti nähtäville kuulemista varten.

Ehdotus

Vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta hyväksyy laaditun asemakaavan muutosehdotuksen
ja päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se asettaisi sen julkisesti
nähtäville 30 päivän ajaksi ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 20.09.2021 § 311
110/10.02.03/2021

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää asettaa Lintuvuoren asemakaavan 1.osan
muutosehdotuksen julkisesti nähtäville 30 päivän ajaksi ehdotusvaiheen
kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 298

06.09.2021

Kaupunginhallitus

§ 312

20.09.2021

Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy / ylimääräinen yhtiökokous / yhtiökokousedustajan nimeäminen

Khall 06.09.2021 § 298

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n omistajat on kutsuttu ylimääräiseen yhtiökokoukseen 27.9.2021. Kokouksessa on tarkoitus käsitellä hallituksen jäsenten valinta.

Kaupunginhallituksen tulee nimetä edustaja ja varaedustaja yhtiökokoukseen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää

- nimetä edustajan ja varaedustajan Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n ylimääräiseen yhtiökokoukseen,
- esittää Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n hallitukseen Jämsän kaupungin edustajaa ja tälle varaedustajaa.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää asian käsittelyn seuraavaan kokoukseen.

Khall 20.09.2021 § 312
176/00.04.02/2021

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää

- nimetä edustajan ja varaedustajan Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n ylimääräiseen yhtiökokoukseen,
- esittää Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n hallitukseen Jämsän kaupungin edustajaa ja tälle varaedustajaa.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 298 06.09.2021
§ 312 20.09.2021

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Yhtiökokousedustajaksi nimettiin sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen. Kaupunginhallitus päätti esittää Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n hallitukseen Jämsän kaupungin edustajaksi valtuutettu, perusopetuksen rehtori Antti Mannista.

Koska Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy:n hallituksessa ei ole varajäsentä, sitä ei esitetty.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kaupunginhallitus

§ 313

20.09.2021

Keski-Suomen hiihdon maakuntaviesti 2023 / järjestämisoikeuden hakeminen

Khall 20.09.2021 § 313
247/12.04.00/2021

Valmistelija vapaa-aikapalvelupäällikkö Katja Pohjoismäki p. 040 571 6556

Jämsän kaupungille oli myönnetty Keski-Suomen hiihdon maakuntaviestin järjestämisoikeus vuodelle 2021. Tapahtuman järjestelyt tehtiin yhteistyössä Jämsänkosken Ilves ry:n kanssa. Helmikuussa 2021 vallitsevan vaikean koronavirustilanteen vuoksi kilpailun järjestelytoimikunta joutui tekemään päätöksen perua tapahtuman järjestäminen vajaa viikko ennen tapahtumaa.

Jämsänkosken Ilves ry on esittänyt kaupungille halukkuutensa yhteistyöhön maakuntaviestin järjestämisessä myös tulevina vuosina. Vuonna 2022 Keski-Suomen hiihdon maakuntaviesti järjestetään Konnevedellä. Vuoden 2023 maakuntaviesti -tapahtuman järjestäjää ei ole vielä valittu.

Vapaa-aikapalvelupäällikkö on keskustellut Jämsänkosken Ilves ry:n hiihtojaoston puheenjohtajan kanssa Keski-Suomen hiihdon maakuntaviestin 2023 järjestämisoikeuden hakemisesta. Yhdistys on halukas järjestämään tapahtuman yhteistyössä kaupungin kanssa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki hakee Keski-Suomen hiihdon maakuntaviestin 2023 järjestämisoikeutta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 314

20.09.2021

Pöytäkirjat

Khall 20.09.2021 § 314

Talous- ja suunnittelupäällikkö

10.09.2021 § 3

Tankkaukset öljy-yhtiöiden korteilla 2021–2023 (2025) / Puitejärjestelyyn osallistuminen

Vs. kaupunginjohtaja

13.09.2021 § 34

Työryhmän perustaminen / Kenraalintien virastotalon tilaratkaisut

01.09.2021 § 35

Korona-pandemiasta johtuvat suositukset 1.9.2021 alkaen / Jämsän kaupungin hallinnassa olevien tilojen käyttö

Ehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 315

20.09.2021

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 20.09.2021 § 315

Korkein hallinto-oikeus 1.9.2021 / päätökset H2908-2912

Ylimääräinen muutoksenhaku tonttijaon hyväksymistä koskevassa asiassa.

Viranhaltija hyväksyi v. 2018 viisi (5) tonttijakoa ilman asianmukaista toimivaltaa. Maanmittauslaitoksen keskushallinto teki Korkeimpaan hallinto-oikeuteen purkuesityksen vaatien, että kaupungin viranhaltijan päätökset purettaisiin. Lisäksi maanmittauslaitos vaati, että kaupunki käsittelisi tonttijakojen hyväksymiset uudelleen sekä määräisi maanmittauslaitoksen tekemään tarvittavat muutokset kiinteistöjärjestelmään.

Korkein hallinto-oikeus hyväksyi purkuesitykset ja asiat palautettiin Jämsän kaupungin toimivaltaiselle viranomaiselle uudelleen käsiteltäväksi. Maanmittauslaitos määrättiin tekemään kiinteistöjärjestelmään valtion kustannuksella ne muutokset, joita purkuesityksen hyväksyminen sekä kiinteistörekisterijärjestelmän selvyys ja luotettavuus edellyttävät.

Toimintakulttuurin kehittäminen -hanke

Kaupunginhallituksen työpaja 27.9.2021 klo 17-20

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 306, § 307, § 308, § 309, § 310, § 311, § 312, § 313, § 314, § 315

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.