

Hallintosääntö / poikkeusolojen päättymisen vaikutukset häiriötilanteiden ja poikkeusolojen hallintosäännön 5 § erityistoimivallan käyttöön

Khall 06.09.2021 § 287

Kaupunginhallitus 03.05.2021 § 151:

Valmistelu vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen p. 040 747 7736

Kaupunginhallitus päätti 16.3.2020 § 82 hallintosäännön muuttamisesta / Valmiussuunnittelu ja toimivallan käyttäminen häiriötilanteessa sekä poikkeusoloissa

Hallintosäännön liitteessä häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 §:ssä todetaan erityistoimivallan käyttöön ottamiseen liittyen seuraavaa:

Häiriötilanteiden aikana ja poikkeusoloissa kaupunginjohtaja voi käyttää normaaliolojen hallintosäännön määrittelemästä toimivallasta poiketen päätösvaltaa peruspalvelujen turvaamiseksi ja häiriötilanteen normalisoimiseksi, milloin asia koskee toimenpiteiden yhteensovittamista eri toimialueiden välillä, taloudellisten resurssien tai henkilöstöresurssien suuntaamista, tiedottamista tai muuta häiriötilanteen hoitamiseksi välttämätöntä päätöstä.

Kaupunginhallitus päätti 7.9.2020 § 204 jatkaa kaupunginjohtajalle hallintosäännössä delegoitua päätösvaltaa / hallintosäännön liite § 5 erityistoimivallan käyttöön ottaminen.

Valtioneuvosto on päättänyt poikkeusoloista yleisistunnossaan 1.3.2021. Päätöksen mukaan Suomessa olivat voimassa valmiuslain 3 §:n 5 kohdassa tarkoitetut poikkeusolot. Valmiuslain 3 §:n 5 kohdan mukaan vaarallinen tartuntatauti täyttää poikkeusolojen kriteerit, jos se on levinnyt hyvin laajalle ja vastaa vaikutuksiltaan erityisen vakavaa suuronnettomuutta.

Uusien koronavirustapausten määrä on kääntynyt viimeisen viiden viikon aikana selvästi laskuun, mikä on merkki siitä, että Suomessa epidemia on tällä hetkellä rauhoittumassa. Rokotuskattavuuden kasvaessa pienenee myös riski vakaville tautitapauksille.

Valtioneuvosto on antanut yleisistunnossa 27.4.2021 asetukset valmiuslain toimivaltuuksien käytön kumoamisesta ja todennut, että maassa eivät enää vallitse valmiuslain 3 §:ssä tarkoitetut poikkeusolot.

Poikkeusolojen päättymisen ei tarkoita sitä, että koronaepidemia olisi ohi ja ettei epidemia voisi kiihtyä uudelleen. Päätöksen merkitys on se, että valmiuslain toimivaltuuksia ei enää sovelleta. Koronavirustartuntoja on edelleen niin paljon, että tilanne voi heiketä jälleen, jos ihmisten väliset kontaktit lisääntyvät merkittävästi ja tartunnat pääsevät leviämään

väestössä vapaammin. Tämän vuoksi voimassa olevien rajoitusten ja suositusten noudattaminen on erittäin tärkeää.

Poikkeusolojen poistuessa tarvetta Jämsän kaupungin hallintosääntö / häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 §:n mukaiseen erityistoimivallan käyttöön ei enää ole. Asiat pystytään ratkaisemaan viranomaisten säännönmukaisen toimivaltuuksien nojalla. Mikäli tilanne heikkenee nykyisestä, erityistoimivallan käytön tarvetta on syytä arvioida uudelleen.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää lakkauttaa Jämsän kaupungin hallintosääntö / häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 § mukaisen toimivallan käytön.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotusta. Muutettu ehdotus: Kaupunginhallitus päättää jatkaa Jämsän kaupungin hallintosääntö / häiriötilanteet ja poikkeusolot 5 § mukaisen toimivallan käyttöä toukokuun ajan.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginhallitus 07.06.2021 § 199:

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Poikkeusolojen päätyttyä sosiaali- ja terveysministeriö on valtioneuvoston periaatepäätöksen puoltamana tehnyt 10.5.2021 päätöksen hybridistrategian toimenpidetasojen käytöstä luopumisesta. Toimenpidetasoista luopumisen myötä sosiaali- ja terveysministeriö on päivittänyt hybridistrategian toimintasuunnitelman ja siihen liittyvät epidemiavaiheisiin liitetyt suositukset. Epidemiatilanne ja rokotusten eteneminen edellyttävät, että toimintasuunnitelmaa tarkistetaan epidemian vaihekuvauksia ja niihin liitettyjä suosituksia koskevalta sisällöltään kesän ja syksyn 2021 aikana. Ensimmäiset tarkasteluajankohdat ovat kesäkuun 24. päivään mennessä ja seuraavan kerran elokuun alkupuolella. Kunkin tarkistuksen sisältö ja sen voimassaolo vahvistetaan erikseen.

Sosiaali- ja terveysministeriö ohjaa kirjeellään 28.5 kuntia ja alueita päivitetyn hybridistrategian toimintasuunnitelman mukaisista toimenpidesuosituksista epidemiavaihteittain. Ohjaus on voimassa 30.6.2021 saakka.

Kirjeessä käsitellyt suositukset perustuvat 27.5.2021 päivitettyyn hybridistrategian toimintasuunnitelmaan ja muodostavat ne kullekin epidemiovaiheelle hahmotetut toimenpidekokonaisuudet, joilla alueen viranomaiset voivat hillitä epidemiaa.

Alueellisilla ja paikallisilla viranomaisilla on ensisijainen vastuu seurata alueensa epidemiologista kehitystä ja tehdä sen mukaiset päätökset oikea-

aikaisesti sekä riittävän ennakoivina ja laaja-alaisina. Ministeriön suositukset eivät ole oikeudellisesti sitovia. Laissa erikseen säädettyjä soveltamisedellytyksiä tulee aina noudattaa.

Jämsässä koronarajoituksia on edelleen voimassa ja on oletettavaa, että muutoksia mm. kaupungin omistamien kiinteistöjen käyttörajoituksiin ja henkilöstön ohjeistukseen tulee kesän ja alkusyksyn aikana. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 3.5.2021 § 151 päättänyt pitää hallintosäännön mukaisen erityistoimivallan voimassa toukokuun loppuun saakka, joten tartuntataudeista vastaavana toimielimenä kaupunginhallituksen tulee tehdä vastaavat päätökset. Kesäaikaisen toiminnan sujuvoittamiseksi on tarpeen linjata mahdollinen erityistoimivallan käyttö syksyyn 2021 saakka.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää jatkaa hallintosäännön mukaista erityistoimivallan käyttöä elokuun 2021 loppuun saakka.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 06.09.2021:

Valmistelu vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Koronapandemian eteneminen on jatkunut. Kesän 2021 aikana pystyttiin purkamaan rajoituksia ja siirtymään normaalimpaan tilanteeseen yhteiskunnassa. Elokuussa tartuntojen määrä kääntyi taas uudelleen nousuun. Pirkanmaan sairaanhoitopiirin alueella tulivat voimaan tartuntatautilain 58 § ja 58 D§ mukaiset LSSAVI:n määräykset heinäkuun lopussa elokuuta koskien. Turvavälejä koskeva määräys on pystytty purkamaan elokuun lopussa, mutta tartuntatautilain 58 § mukainen määräys on voimassa 13.9 asti. Pirkanmaan sairaanhoitopiiri on edelleen leviämisvaiheessa.

STM on käynnistänyt hybridistrategian toimintasuunnitelman ja siihen liittyvien toimenpidesuosittelujen ja siihen liittyvien toimenpidesuosittelujen päivitystyön. Ennen päivityksen loppuun saattamista noudatetaan voimassa olevaa toimintasuunnitelmaa ja voimassa olevia ohjeita. Sosiaali- ja terveysministeriö on 24.6.2021 antanut ohjauskirjeen hybridistrategian toimintasuunnitelman edellisen päivityksen mukaisista toimenpidesuosituksista. 31.8.2021 annetulla ohjauskirjeellä jatketaan toimenpidesuosittelujen voimassaoloa 30.9.2021 saakka kiihtymis- ja leviämisvaiheen yleisötilaisuuksien järjestämistä koskevia rajoitussuosituksia lukuun ottamatta.

Hybridistrategian tavoitteena on ollut epidemian hillintä, kunnes rokotusten avulla koronaepidemian vaikutukset vähenevät merkittävästi.

Toimien tavoite on ollut estää viruksen leviämistä yhteiskunnassa, turvata terveydenhuollon kantokyky ja suojella erityisesti riskiryhmiin kuuluvia ihmisiä. Jo tehdyillä rajoitustoimenpiteillä on ollut suotuisia vaikutuksia. On kuitenkin erittäin tärkeää, että kaikki toimivat edelleen vastuullisesti ja terveysturvallisesti, ja että voimassa olevia rajoituksia ja suosituksia noudatetaan.

Alueellisilla ja paikallisilla viranomaisilla on ensisijainen vastuu seurata alueensa epidemiologista kehitystä ja tehdä sen mukaiset päätökset oikea-aikaisesti sekä riittävän ennakoivina ja laaja-alaisina. Ministeriön suositukset eivät ole oikeudellisesti sitovia. Laissa erikseen säädettyjä soveltamisedellytyksiä tulee aina noudattaa.

Jämsässä koronarajoituksia on edelleen voimassa ja on oletettavaa, että muutoksia mm. kaupungin omistamien kiinteistöjen käyttörajoituksiin ja henkilöstön ohjeistukseen tulee syksyn aikana.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 7.6.2021 § 199 päättänyt pitää hallintosäännön mukaisen erityistoimivallan voimassa elokuun 2021 loppuun saakka. Tartuntataudeista vastaavana toimielimenä kaupunginhallituksen on tarpeen linjata erityistoimivallan käyttöä syksyn osalta sujuvan toiminnan varmistamiseksi

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää jatkaa hallintosäännön mukaista erityistoimivallan käyttöä marraskuun 2021 loppuun saakka.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 07.12.2021 § 410
197/00.01.01/2021

Valmistelija: vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Sosiaali- ja terveysministeriön tuoreen (1.12.2021) ohjauskirjeen mukaisesti epidemiatilanne on Suomessa heikentynyt huomattavasti, ja rokottamattomien keskuudessa epidemia jatkaa nopeaa leviämistään. Sairaalahoidon kuormitus on myös ollut nousussa viimeisen kuukauden aikana. Saavutettu 80 %:n rokotuskattavuus ei yksin riitä kääntämään epidemian kulkua laskusuuntaan. Tilanteen heikentyminen monilla alueilla edellyttää myös muita toimia tartuntojen vähentämiseksi. Pirkanmaan sairaanhoitopiirissä ilmaantuvuus on 301,2 (1.12.2021), Keski-Suomen sairaanhoitopiirissä 244,3 ja koko maassa 237 (lähde: thl.fi).

Alueellisilla ja paikallisilla viranomaisilla on ensisijainen vastuu seurata alueensa epidemiologista kehitystä ja tehdä sen mukaiset päätökset oikea-aikaisesti sekä riittävän ennakoivina ja laaja-alaisina. Epidemiatilanne edellyttää, että paikallisesti tulee ryhtyä kohdennettuihin tehostettuihin toimenpiteisiin, mikäli paikallisella tasolla syntyy tai uhkaa syntyä merkittävä tautirypäs, jossa taudin leviäminen väestöryhmien keskuudessa muodostaa ilmeisen riskin sille alttiiden ihmisten terveydelle ja kokonaisyhyvinvoinnille sekä myös välillisten vaikutustensa kautta laajemmille yhteiskunnallisille haitoille.

Sosiaali- ja terveysministeriö on 1.12.2021 ohjauskirjeellä tarkistanut viranomaisille (kunnat, kuntayhtymät, aluehallintovirastot) antamaansa ohjausta ja suosittelee, että heikentyneen epidemiatilanteen hillitsemiseksi sekä hätäjarrumekanismin käyttöönoton tarpeen välttämiseksi epidemian leviämisalueilla selvitetään, arvioidaan ja otetaan tämän harkinnan mukaisesti tehostettuun käyttöön seuraavat toimenpiteet:

- Testaus- ja jäljitystoiminnan riskiperusteinen tehostaminen ja laajentaminen päivitettävän testausstrategian mukaisesti
- Maskisuosituksen kiristäminen
- Etätyösuosituksen käyttöönotto
- Ravitsemisliikkeitä koskevan sääntelyn tiukentamisen esittäminen valtioneuvostolle
- Tartuntatautilain 58 §:n ja 58 d §:n mukaiset, korkean riskin tilaisuuksiin kohdistuvat rajoitustoimet (lapsiin kohdistuvat rajoitukset viimesijaisena keinona)

Lisäksi ministeriö suosittelee, että vastaava käyttöönottoharkinta tehdään ja sen mukaisesti otetaan käyttöön THL:n tarkistetun riskiarvion mukaisiin kohtalaisen riskin tilaisuuksiin, tiloihin ja toimintoihin kohdistuvat toimenpiteet seuraavasti:

- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 §:n ja 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin messujen järjestämistä ja niissä käytettävien tilojen käyttöä tilanteissa, joissa ei voida taata erityisjärjestelyjä kontaktien välttämiseksi.
- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 §:n ja 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin kuorolaulutoiminnan tilaisuuksia ja niissä käytettävien tilojen käyttöä, kun tilaisuuteen osallistuu tai tiloja käyttää yli 10 henkilöä.
- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 §:n ja 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin alueellisesti ja toiminnallisesti rajatuissa ulkotiloissa järjestettäviä massakonsertteja ja niissä käytettävien ulkotilojen käyttöä, kun istumapaikkoja ei ole määritelty.
- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin aikuisten joukkueurheiluun, ryhmäliikuntaan ja kontaktilajien harrastamiseen käytettävien sisätilojen käyttöä.

- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin hengellisiin kokoontumisiin käytettävien sisätilojen käyttöä.
- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 §:n ja 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin alueellisesti ja toiminnallisesti rajatuissa ulkourheilukatsomoissa seurattavia tilaisuuksia ja ulkourheilukatsomotilojen käyttöä, kun istumapaikkoja ei ole määritetty. Annetaan tilojen käyttäjille niiden terveysturvallista käyttöä koskevat tarkennetut suositukset OKM:n suosituksiin perustuen.
- Rajoitetaan tartuntatautilain 58 d §:n mukaisin hallintopäätöksin yöpymistä edellyttävien leirien ja kurssien sisätilojen käyttöä siltä osin kuin ne kuuluvat säännöksen soveltamisalaan, ja annetaan tilojen käyttäjille niiden terveysturvallista käyttöä koskevat tarkennetut suositukset OKM:n suosituksiin perustuen.

Ministeriön suositukset eivät ole oikeudellisesti sitovia, vaan viranomaiset päättävät asiasta itsenäisesti.

Aluehallintovirasto on antanut 22.11.2021 tartuntatautilain 58 § mukaisen päätöksen Pirkanmaan sairaanhoitopiirin alueelle. Määräys on voimassa ajalla 24.11. – 19.12.2021. Pirkanmaan alueellinen pandemiaohjausryhmä on käsitellyt Pirkanmaan sairaanhoitopiirin tilannetta kokouksessaan 30.11.2021. Voimassa olevien suositusten ja rajoitusten lisäksi sairaanhoitopiiri esittää Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle että kaikki sisätiloissa yli 16-vuotiaille järjestettävien yleisötilaisuuksien osallistujamäärä rajoitettaisiin Pirkanmaalla korkeintaan 20 henkilöön. Isompia tilaisuuksia voidaan järjestää, jos koronapassi on käytössä. Sen lisäksi Pirkanmaan alueellinen pandemiaohjausryhmä suosittelee siirtymistä etätyöhön työpaikoilla. Voimassa on laaja maskisuositus myös vähäisen riskin julkisissa sisätiloissa ja tilanteissa.

Suomessa noudatetaan edelleen tartuntatautilain 58 C §:ää (voimassa 31.12.2021 asti), jonka mukaan tapahtuman tai toiminnan järjestäjän on huolehdittava, että asiakkailla ja osallistujilla on mahdollisuus käsien puhdistamisiin, heille tulee antaa toimintaohjeet mm. turvaväleistä ja käsien puhdistamisesta, tilojen ja pintojen puhdistusta tulee tehostaa sekä asukkaiden ja osallistujien oleskelu tulee järjestää sillä tavalla väljästi, kuin se kyseisen toiminnan erityispiirteet huomioiden on mahdollista.

Suomen hallituksen 6.9.2021 hyväksymän hybridistrategian mukaisesti koronatilanteen hallinta edellyttää myös paikallisilta viranomaisilta ratkaisuja kohdennetuista toimista, joiden avulla taudin leviämistä väestöryhmien keskuudessa voidaan estää. Kaupunginhallitus on kokouksessaan 6.9.2021 § 287 päättänyt pitää hallintosäännön mukaisen erityistoimivallan voimassa marraskuun 2021 loppuun saakka. Tartuntataudeista vastaavana toimieliimenä kaupunginhallituksen on tarpeen linjata erityistoimivallan käytön jatkamisesta sujuvan toiminnan varmistamiseksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25§

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää jatkaa hallintosäännön mukaista erityistoimivallan käyttöä maaliskuun 2022 loppuun saakka.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.