

Valmistelijat: hallintojohtaja Auli Korhonen puh. 040 557 2146, talous- ja suunnittelupäällikkö Erkki Kainulainen puh. 040 514 5879

1. Selvityksen taustaa

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle. Keski-Suomen kunnilta vastuu siirtyy Keski-Suomen hyvinvointialueelle. Pirkanmaan kunnilta vastuu siirtyy Pirkanmaan hyvinvointialueelle.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta annettu laki 616/2021 (myöhemmin VPL) tuli voimaan 1.7.2021. Lain 26.1 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Lisäksi samassa määräajassa kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto käsittelee kunnan antaman selvityksen viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle (VPL 28 §).

Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos hyvinvointialue katsoo, että kunnan antaman selvityksen mukaan hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät toimitilat, irtaimisto ja sopimukset eivät turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella, hyvinvointialueen on neuvoteltava kunnan kanssa (VPL 26.2 §).

Kunnan on täydennettävä edellä tarkoitettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi (VPL 26.3 §).

Edellä 26 §:ssä säädetty selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (VPL 40 §).

Kuntaliiton tulkinnan mukaan lähtökohta on se, että kunnan selvityksen antaa kunnan valtuusto, mikäli hallintosäännössä ei toisin määrätä.

Jämsän kaupunki ja Kuhmoisten kunta muodostavat sosiaali-terveydenhuollossa yhteistoiminta-alueen, jossa isäntäkuntana toimii Jämsän kaupunki. Jämsän kaupunki kuuluu jatkossa 1.1.2023 lukien Keski-Suomen hyvinvointialueeseen ja Kuhmoisten kunta Pirkanmaan hyvinvointialueeseen.

Voimaanpanosta annetun lain 26.1 §:n mukaisen selvityksen antaa Jämsän kaupunki, jolla on yhteistoiminta-alueen vastuukuntana sote-palveluiden järjestämisvastuu. Jämsän kaupunki antaa Kuhmoisten kunnan ja muiden tahojen kanssa tekemistään sopimuksista selvityksen joko Keski-Suomen hyvinvointialueelle tai Pirkanmaan hyvinvointialueelle. Tämä asiakohhta koskee Jämsän kaupungin antamaa selvitystä Keski-Suomen hyvinvointialueelle.

Mikäli Kuhmoisten kunta kuitenkin omistaa sellaista sote-irtaimistoa, joka lain mukaan siirtyy hyvinvointialueelle, tulee Kuhmoisen antaa selvitys Pirkanmaan hyvinvointialueelle omistamansa omaisuuden osalta.

2. Selvitys käytössä olevista toimitiloista

Kunnan järjestämän perusterveydenhuollon, erikoissairaanhoidon, sosiaalitoimen ja pelastustoimen käytössä olevat kunnan omistamat toimitilat siirtyvät vuokrasopimuksen nojalla hyvinvointialueen hallintaan. Siirtymäkauden vuokrasopimus on voimassa 1.1.2023 alkaen vähintään kolme vuotta, ja hyvinvointialueella on oikeus pidentää sopimuksen voimassaoloa vuodella.

Valtioneuvosto ohjeistaa asetuksella siirtymäkauden vuokran laskentaperiaatteista kunnan ja hyvinvointialueen välissä vuokrasopimuksissa. Asetusluonnos on ollut lausunnolla kunnissa 24.1.2022 saakka. Keväällä 2022 valmistunee lopullinen asetus, jolla ohjeistetaan siirtymäkauden (v. 2023 – 2026) vuokrasopimuksen vuokran määrittelyssä. Voimaanpanolain 22 §:n mukaan vuokran on katettava kohtuulliset pääoma- ja ylläpitokulut. Kunta ja hyvinvointialue voivat sopia vuokraamisesta tai vuokra-ajasta toisin, mutta siirtymäajan vuokran tulee olla säädetyn mukainen.

Kuntien markkinoilta sisään vuokraamien, sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen käytössä olevien tilojen vuokrasopimukset siirtyvät sellaisenaan nykyisin ehdoin hyvinvointialueen vastuulle. Sellaiset toimitilaa koskevat vuokrasopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan ostajan tai lunastamaan toimitilan omistukseensa sopimuskauden päätyttyä eivät siirry, mikäli kunta ja hyvinvointialue eivät toisin sovi.

Keski-Suomen Hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät tilat Jämsän kaupungin osalta on esitetty taulukossa ”Jämsän selvitys / Keski-Suomi / sosiaali- ja terveystoimen käytössä olevat toimitilat Jämsässä”. Ilmoitetut tilakustannukset (vuokrat) ovat vuoden 2022 kustannuksia. Toimitilojen pinta-ala- ja käyttäjätiedot ovat pääasiassa 1.1.2022 tietoja.

Toimitilatietoja tarkistetaan ja päivitetään 30.6.2022 saakka ja tämän jälkeenkin tapahtuvat muutokset huomioidaan 1.1.2023 alkavissa kunnan ja hyvinvointialueen välisissä vuokrasopimuksissa.

3. Selvitys siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta

Voimaantulolain 23 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät 1.1.2023 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat.

Hyvinvointialueelle siirtyvät vain sellaisen osakeyhtiön osakkeet, jotka kunta omistaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten, jos osakeyhtiön tosiasiallinen päätoimiala on sosiaali- ja terveystalvelujen tuottaminen.

Selvitys Jämsän kaupungilta Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta on koontitaulukossa ”Selvitys Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtävistä vastuista ja irtaimesta omaisuudesta”.

4. Selvitys siirtävistä sopimuksista

Voimaantulolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista 1.1.2023 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset. Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia siitä, että jokin sopimus ei siirry hyvinvointialueelle.

Kuten edellä toimitilojen osalta on todettu, hyvinvointialueelle siirtyvät myös toimitilaa koskevat vuokrasopimukset, pois lukien sellaiset sopimukset, joissa kunta on sitoutunut osoittamaan ostajan tai lunastamaan toimitilan omistukseensa sopimuskauden päättyttyä. Tällöinkin hyvinvointialue ja kunta voivat sopia asiasta toisin.

Hyvinvointialueelle eivät siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee ajalla 1.7.2021 – 31.12.2022.

Jämsän kaupunki on hankkinut määräajaksi käyttöönsä Cloudia-sopimushallintajärjestelmän, johon kaupunki on tallentanut sosiaali- ja terveydenhuoltoa koskevat sopimuksensa. Kunkin sopimuksen metatietoihin on mm. tallennettu tieto siitä, siirtyykö sopimus Keski-Suomen hyvinvointialueelle vai Pirkanmaan hyvinvointialueelle vai jakaantuuko sopimus em. hyvinvointialueiden kesken vai eikö sopimus siirry hyvinvointialueille ollenkaan.

Jämsän kaupunki on siirtänyt omasta sopimushallintajärjestelmästänsä sopimukset sisältämänsä metatiedon mukaisesti edelleen Keski-Suomen hyvinvointialueen Cloudia-sopimushallintajärjestelmään.

Jämsän kaupungin ehdottamat Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvät sopimukset on esitetty taulukossa ”Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirrettävät sopimukset”.

Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvissä muissa sopimuksissa on esitetty kokonaisuuksina yksilöitä koskevia sopimuksia, joita ei ole tallennettu sopiushallintajärjestelmä Cloudiaan. Nämä muut sopimukset on esitetty erillisenä koontitaulukkona ”Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvät muut sopimukset”.

5. Selvitys siirtyvistä vastuista

Jämsän kaupunki ehdottaa, että Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvät koontitaulukossa ”Selvitys Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvistä vastuista ja irtaimesta omaisuudesta” mainitut sopimuksiin ym. liittyvät vastuut.

Jos sopimus liittyy myös kunnan jäljellejääviin tehtäviin eikä sitä ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan on tehtävä esitys siitä, miten sopimukseen liittyvät vastuut jakautuisivat kunnan ja hyvinvointialueen välillä sopimuksen voimassaoloajan.

6. Selvitys siirtyvästä henkilöstöstä

Voimaannpanolain 18 §:n mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, mikäli tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Siirtyvällä henkilöstöllä tarkoitetaan luovuttajan palveluksesta hyvinvointialueen palvelukseen siirtyviä henkilöitä, jotka yksilöidään kussakin luovuttavassa organisaatiossa käytävässä yhteistoimintamenettelyssä.

Luovutuksen piiriin kuuluvat edellä mainituilla perusteilla sekä vakinaiset että määräaikaiset, joiden palvelussuhde on voimassa luovutushetkellä.

Määräaikaisen työntekijän tai viranhaltijan, jonka palvelussuhde päättyy 31.12.2022, katsotaan olevan liikkeen luovutuksen piirissä, mikäli hänen palvelussuhtettaan jatketaan ilman päivänkään keskeytystä.

Määräaikaisen palvelussuhteen päättyessä 1.1.2023 jälkeen, sitä ei automaattisesti jatketa, vaan se päättyy alkuperäisen työ sopimuksen / viranhoidon määräyksen mukaisesti, ellei sitä erikseen uusita.

Liikkeenluovutushetkellä luovuttajan palveluksesta työ- / virkavapaalla olevat siirtyvät myös liikkeenluovutuksen periaattein hyvinvointialueen palvelukseen

Jämsän kaupunki antaa taulukossa ”Jämsän selvitys / Keski-Suomi / henkilöstö” olevan arvion Keski-Suomen hyvinvointialueelle siirtyvästä henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta.

Keski-Suomen hyvinvointialueelle annettavaan selvitykseen sisältyvien taulukoiden ja koontitaulukoiden tietoja täsmennetään ja päivitetään tarvittaessa yhteistyössä hyvinvointialueen kanssa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisuvallta.

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus päättää esittää, että kaupunginvaltuusto päättää:

1. antaa Keski-Suomen hyvinvointialueelle esityslistan liitteenä olevien taulukoiden mukaisen selvityksen,
2. esittää, että esityslistan liitteissä mainitut oikeudet, vastuut ja velvoitteet siirtyvät 1.1.2023 Jämsän kaupungilta Keski-Suomen hyvinvointialueelle,
3. varaa oikeuden täydentää ja päivittää annettua selvitystä ja
4. valtuuttaa hallintosääntöön perustuvan määräyksen nojalla kaupunginhallituksen tekemään tarvittavat täydennykset ja muutokset esityslistan liitteinä oleviin selvityksiin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten ja talous- ja suunnittelupäällikkö Erkki Kainulainen olivat läsnä asian käsittelyn aikana.

Kaupunginvaltuusto 21.02.2022 § 83
623/00.04.01/2022

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.