

Epäasiallinen käyttäytyminen

Khall 02.05.2022 § 119

Valmistelu kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti p. 0400 354 974

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti

Kaupunginhallituksen tietoon on tullut kaupunginhallituksen jäsen Pekka Laaksosen epäasialliseksi koettu käyttäytyminen. Lisäksi puheenjohtajalle on aiemmin tullut sähköposteja muista vastaavalla tavalla koetuista tilanteista. Kaupunginhallitus käy keskustelun asiasta.

Päätös

Muut kaupunginhallituksen jäsenet tuomitsevat Pekka Laaksosen epäasiallisen käyttäytymisen ja jatkuvan viranhaltijoiden maalittamisen. Muut kaupunginhallituksen jäsenet sanoutuvat irti Pekka Laaksosen kaupunginhallituksen puheenjohtajalle 26.04.2022 lähettämän kirjeen sisällöstä.

Kaupunginhallitus kuulee Pekka Laaksosta asiasta. Kaupunginhallitus käsittelee asian seuraavassa 16.5.2022 kaupunginhallituksen kokouksessa.

Päätös annetaan tiedoksi Pekka Laaksoselle, kaupunginjohtaja Hanna Helasteelle, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle, Jämsän kaupungin johtoryhmälle, Jämsän kaupungin ammattijärjestöjen edustajille sekä Jämsän kaupunginvaltuustolle.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Pekka Laaksonen ja Hanna Helaste eivät esteellisinä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (osallisuusjäävi).

Khall 16.05.2022 § 154

Valmistelijat: kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti, p. 0400 354 974 ja kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Lotta Ahola, p. 040 756 8206

Kunnallisen luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen on puututtava kuntalain ja työturvallisuuslain säännösten nojalla. Kunnan toimintavelvoitteena on puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen, mikäli se täyttää työturvallisuuslaissa säädetyt tunnusmerkit. Kunkin työryhmän, toimielimen sekä valtuustoryhmän puheenjohtajistolla

on erityinen vastuu ja velvollisuus toisia kunnioittavan, avoimen ja osallistavan ilmapiirin luomisessa.

Kunnanhallitus on toimintavelvollinen puuttumaan ja selvittämään luottamushenkilön epäasiallista käytöstä ja ryhtymään tarvittaviin toimenpiteisiin. Jokaisen häirintää tai epäasiallista käytöstä havaitsevan velvollisuus on puuttua siihen esimerkiksi käskemällä häiritsijää lopettamaan epäasiallisen käyttäytymisensä ja toteamalla, ettei tämän käytös ole hyväksyttävää.

Kuntalain 102 § mahdollistaa puuttumisen luottamushenkilön sopimattomaan kokouskäyttäytymiseen. Säännöksen mukaan puheenjohtajan tehtävänä on huolehtia kokoukseen osallistuvien asianmukaisesta käytöksestä. Kuntalain 34 § puolestaan mahdollistaa epäasiallisesti käyttäytyvän luottamushenkilön erottamisen toimielimestä kesken toimikauden. Säännöksen nojalla valtuusto voi erottaa kunnanhallitukseen, lautakuntaan, niiden puheenjohtajistoon tai kunnanvaltuuston puheenjohtajistoon valitsemansa henkilöt luottamuksen menettämisen seurauksena.

Säännös ei kuitenkaan mahdollista yksittäisen luottamushenkilön erottamista, vaan erottamispäätös koskee koko toimielintä tai sen puheenjohtajistoa. Säännöksen nojalla ei myöskään voida erottaa luottamushenkilöä valtuustosta. Edellisellä kaudella kaupunginvaltuusto (24.05.2022) erotti kaupunginhallituksen tilapäisen valiokunnan esityksestä. Erottamisen syynä oli luottamuksen menettäminen.

Jämsän kaupungissa ei ole kaupunginhallituksen tai -valtuuston erikseen hyväksymiä ohjeita, jotka ohjaisivat menettelytapoja tilanteessa, jossa joudutaan puuttumaan epäasialliseen käyttäytymiseen. Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on tuoreessa tarkastuskertomuksessaan kiinnittänyt asiaan huomiota ja antanut kaupungille toimintaohjeen.

Työturvallisuuskeskuksen kuntaryhmä on syksyllä 2021 julkaissut oppaan ”Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä”. Opas on luettavissa kaupunginhallituksen ja -valtuuston sähköisen kokousjärjestelmän yhteisissä asiakirjoissa.

Pekka Laaksosta on kuultu 16.05.2022. Kuulemisasiakirjat 11.5. ja 16.5. (luottamuksellisia) ovat kaupunginhallituksen ja -valtuuston sähköisen kokousjärjestelmän yhteisissä asiakirjoissa.

Esittelytekstin lähdeaineisto:

- Työturvallisuuskeskuksen opas ”Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä”
- Työturvallisuuslaki, Kuntalaki, Tietosuojalaki

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Työturvallisuuslaki 8 §

Kuntalaki 39 § kohta 4

Ehdotus

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus

1. antaa tällä päätöksellä kirjallisen huomautuksen kaupunginhallituksen jäsen Pekka Laaksoselle. Huomautuksen syynä on toistuva epäasiallinen käytös.
2. saattaa asian Uusi Suunta -valtuustoryhmän käsittelyyn
3. saattaa asian kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki esitti, että Ulla Patronen on asiassa asianosaisjäävi. Puheenjohtaja totesi, että Antti Lähdesmäen esitystä ei kannatettu, joten se raukesi. Edelleen keskustelun aikana Antti Lähdesmäki esitti, että kirjallista huomautusta ei anneta. Puheenjohtaja totesi, että Antti Lähdesmäen esitystä ei ole kannatettu, joten se raukesi.

Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan päätösehdotuksen.

Antti Lähdesmäki jätti päätökseen eriävän mielipiteensä.

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste ja hallintojohtaja Auli Korhonen ilmoittivat esteellisyytensä (asianosaisjääviys) ja poistuivat klo 19.57.

Tämän asian osalta pöytäkirjanpitäjänä toimi talousjohtaja Ari Luostarinen.

Khall 23.05.2022 § 165
880/01.01.03/2022

Epäasiallinen käyttäytyminen / menettelyvirheen korjaaminen

Valmistelijat: kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti, p. 0400 354 974 ja kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Lotta Ahola, p. 040 756 8206

Kaupunginhallituksen 16.5.2022 tekemään päätöksen § 154 jälkeen on tullut uutta selvitystä. Saadun selvityksen perusteella on tapahtunut menettelyvirhe. Tällöin viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen. Menettelyvirhe koskee esteellisyyttä. Esteellisyyden ilmoittaminen, arviointi ja ratkaisu kuuluvat ensisijaisesti asianomaiselle henkilölle itselleen. Jos esteellinen henkilö ottaa osaa asian käsittelyyn, päätös syntyy virheellisessä järjestyksessä.

Saadun selvityksen perusteella päätöksentekoon osallistunut kaupunginhallituksen varajäsen Antti Lähdesmäki on ollut esteellinen päättämään asiasta. Hallintolain 28 §:n 1 momentin 1 kohta: henkilö on esteellinen, jos hän tai hänen läheisensä on asianosainen. Hallintolain 28.2-3 § (laissa tarkoitettut läheiset, kohta 3).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25
Kuntalaki § 39

Ehdotus

Puheenjohtaja

Koska on tapahtunut menettelyvirhe, kaupunginhallitus ratkaisee asian uudelleen.

Kaupunginhallitus

1. antaa tällä päätöksellä kirjallisen huomautuksen kaupunginhallituksen jäsen Pekka Laaksoelle. Huomautuksen syynä on toistuva epäasiallinen käytös,
2. saattaa asian Uusi Suunta -valtuustoryhmän käsittelyyn,
3. saattaa asian kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste ja hallintojohtaja Auli Korhonen ilmoittivat esteellisyytensä (asianosaisjääviys) eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana.

Tämän asian osalta pöytäkirjanpitäjänä toimi talousjohtaja Ari Luostarinen.