

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen puh. 040/5934655

Jämsän kaupunginhallitus on käsitellyt Jämsän kaupungin ja Jämsän Terveys Oy:n välistä maksuliikennettä ja toimenpiteitä viimeksi 16.5.2022 § 153. Tuolloin kiistettiin Jämsän Terveys Oy:n oikeus kuitata neuvotteluissa olleista kiistanalaisista laskuista "saataviaan" ja todettiin vuoden 2022 hinnankorotus alkuvuodelta maksukelpoiseksi. Tämän jälkeen yhtiö on kuitenkin lähestynyt kaupunkia useasti eri laskuin, jotka koskevat samoja kiistanalaisia asioita.

Jämsän Terveysden toimiminen siten, että yhtiö ei suostu lähettämään kiistanalaisista laskuista hyvityslaskuja, aiheuttaa kaupungin taloushallinnossa laskujen käsittelijöille ongelmia ja maksujen viivästymistä. Laskuja ei pystytä maksamaan, kun edellisestä väärästä laskusta ei hyvitystä tule, se jää "roikkumaan". Osasuoritusten ja kuittausten seuranta työllistää ja kuormittaa henkilöstöä. Sekä Osakas- että palvelusopimus edellyttävät yhtiön ja kaupungin avointa tiedon kulkua ja myötävaikutusta ristiriitojen ratkaisemiseen. Laskut, joiden laskuttaminen erikseen yli palvelusopimuksen vaatii yhdessä sopimista ja neuvotteluprosessin käynnistämistä ennen laskun lähettämistä. Kirjanpitolaki velvoittaa hyvityslaskun lähettämisen.

Ongelmana on, että samoja asioita on useissa eri laskuissa, useasti samaa asiaa on laskutettu monella eri tavalla, lisäksi on osasuorituksia ja eri mitallisia asioita on laitettu samaan laskuun. Yhteistyössä näitä laskutuksia on yritetty myös oikoa, mutta sovituksin asiat palaavat usein uudelleen agendalle. Jotta jatkuva turha selvittäminen ja kinastelu saadaan laskutuksen osalta loppumaan, on kaupunginhallituksen syytä selkiyttää ja linjata muutamia perusasioita näissä kiistanalaisissa laskuissa, jotka on käsitelty alla ryhmiteltynä.

Sairaalahoidon koronan aiheuttamien kustannusten korvaaminen

Potilaan hoidosta perusterveydenhuollossa, erikoissairaanhoidossa osastohoidossa tai tehohoidossa on vuoden 2021 aikana maksettu Jämsän Terveydelle Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) maksaman korvauksen mukaisena.

Jämsässä hoidetuista perusterveydenhuollon hoitajaksoista on yhtiö laskuttanut STM:n vahvistaman korvauksen 564 €/hoitopäivä. Erikoissairaanhoidossa olleet avohoidon käynnit, hoitopäivät ja tehohoitoapäivät yhtiö on laskuttanut Pirkanmaan sairaanhoitopiirin ilmoittamalla hoitajaksojen täydellä kustannuksella. Täten yhtiö ei ole hyväksynyt STM:n korvausta, joka on erikoissairaanhoidossa toteutetun covid-19-taudin sairaalahoidon osalta 1.183 €/hoitopäivä ja covid-19-taudin

vuoksi potilaalle annetun tehohoidon osalta 4.105 €/hoitopäivää kohden. Erikoissairaanhoidon laboratoriokustannukset yhtiölle on maksettu laskutuksen mukaisena ja sama euromäärä on saatu myös STM:ltä laboratoriotutkimuksiin.

Koronan aiheuttamat rokotuskustannukset

STM on maksanut rokotuksista 16 euroa/rokotus. Jämsän Terveys Oy on epidemian alussa tehnyt rokottamisesta tarjouksen 10 euroa/rokotus. Tämän yhtiön tarjouksen mukaisella hinnalla rokotukset toteutettiin syksyyn 2021 asti. Kun STM:n korvaustaso selvisi 1. covid-19 avustusten hakukierroksella yhtiö vaati, että rokotuskorvaus kuuluu kokonaisuudessaan yhtiölle. Nyt yhtiö on laskuttanut vuoden 2021 osalta lisää rokotuksista 208.884 euroa ja lisäksi 6 euroa lisälaskua vuoden 2022 alusta.

Hoitajapuhelinpalvelun koronaneuvonnan ja ajanvaraustyön aiheuttamat lisäkustannukset

Yhtiö on nostanut esiin uuden kustannuserän 1.1.2021 – 30.4.2022. Koronatyöstä johtuva resurssilisäyksen määrä on todennettu konsernin puhelinpalvelun tilastoista. Koronasta johtuva hoitotyön lisäys Jämsässä olisi yhtiön mukaan ollut kaksi (2) hoitajatyövuotta em. ajalla. Kustannukset on laskettu hoitajatyöpanoksesta em. ajankohdalta (16kk). Yhtiö vaatii näiden kustannusten korvaamista välittömien koronakustannusten korvaamisesta Khall 1.3.2021 tekemän päätöksen perusteella. Lisäkorvausvaade on 110.947,20 euroa.

Korona-/pandemiakulujen aiheuttamat hälytysrahat

Jämsän Terveys on nostanut esille uutena pandemian aiheuttamana kulueränä henkilökunnalle maksettavat hälytysrahat. Laskutusaineisto on yhtiön palkanmaksujärjestelmästä tuotettu tilasto maksetuista koronan aiheuttamista hälytysrahoista. Laskut ovat noin 10.000 euroa/kk.

Kaupunginhallitus on päättänyt 1.3.2021 § 65 korona korvauksista seuraavasti:

”COVID-19-pandemiasta johtuvien, Palvelusopimukseen vaikuttavien kustannusten jakautumisen sovinnolliseksi ja lopulliseksi ratkaisemiseksi ehdotetaan kustannusten jakautumisesta jäljempänä esitetyllä tavalla.....
Tilaaaja (kaupunki) on vastuussa vuoden 2020 loppuun mennessä COVID-19-pandemiasta Palveluntuottajalle aiheutuneista kustannuksista, jotka tilaaaja on korvannut täysimääräisesti, seuraavasti:

Koronanäytteenotto, hoitotarvikkeet, henkilösuojaimet, toimitilakustannukset, infektiovastaanoton siivouskustannukset, epidemiaan liittyvät kone-, laite- ja tarvikkehankinnat, epidemiaan liittyvät kone- ja kalustovuokrat sekä kuljetuskustannukset. Vuoden 2020 osalta tilaaaja korvaa henkilöstökustannukset esitetyn mukaisesti.

Tilaaaja ei vastaa Palveluntuottajan työterveyshuollon kustannuksista, vaikka ne liittyisivät covid-19 epidemiaan.

Vuoden 2021 osalta tilaaaja korvaa välittömät, ylimääräiset ja todennettavat kustannukset. Muut Koronalle kirjatut välilliset koronasta johtuvat kustannukset (ml. hallinnon työtunnit) jäävät Palveluntuottajan vastattavaksi. Kustannuksia seurataan kuukausittain.

Ehdotus toteutetaan alkuperäisen palvelusopimuksen mukaisesti, eikä kyse ole uudesta sopimuksesta tai palvelusta vaan alkuperäisen palvelusopimuksen mukaisesta ratkaisusta.

Päätös koskee vuosia 2020 ja 2021. Covid- korvaukset tulevat valtiolta jälkijättöisesti ja vuoden 2022 kustannuksien korvauksista ja tavoista ei ole vielä mitään tietoa. Näillä näkymin valtio korvaa ko. kustannuksia tai ainakin antaa lisätietoa elokuussa 2022.

Ateria- ja tukipalvelumaksujen vaatiminen täysimääräisenä

Jämsän Terveydelle on maksettu 1.9.2015 alkaen asiakkaalta perittävän ateria- ja tukipalvelumaksun suuruinen korvaus kuukausittain. 1.7.2021 tulleen asiakasmaksulain muutoksen mukaan näitä kustannuksia ei asiakkaalta enää saa periä vaan sekä ateriat-, tukipalvelu ja hoiva sisältyvät kaikki asiakasmaksuun. Ateria- ja tukipalvelumaksun suuruuteen on vaikuttanut asiakkaan maksukyky. Täysimääräistä ateria- ja tukipalvelumaksua ei tehostetun palveluasumisen asiakkaista kovin moni ole maksanut. Asiaksmaksu määräytyy tulojen mukaan.

1.7.2021- 31.12.2021 Jämsän Terveydelle maksettiin laskennallinen prosenttiosuus (58 %) asiakasmaksusta, johon sisältyi ateria ja tukipalvelumaksu.

1.1.2022 yhtiö siirtyi hoitopäiväperusteiseen laskutukseen, jolloin jokaista hoitopäivää kohden lasketaan ateriapäivän ja tukipalvelun hinta. Ateriat on maksettu täysimääräisinä. Tukipalvelu 80 euroa/kk/asiakas on katsottu olevan liian korkea. Tämä korvaus olisi maksettava kaikkiin tehostetun palvelun yksiköihin, siis myös muualta ostettuihin palveluasumisen paikkoihin.

Asiaa on käsitelty ohjausryhmässä ja sosiaali- ja terveyslautakunnassa. Yhtiö ei hyväksy tehtyä tulkintaa tukipalvelumaksujen osalta. Tukipalvelumaksun täysimääräinen kustannusvaikutus on tämänhetkisen laskutuksen mukaan noin 160.000 euroa/vuosi.

Ateria- ja tukipalvelumaksun maksaminen täysimääräisenä hoitopäivien mukaan lisää tehostetun palveluasumisen kustannuksia. Kustannusvaikutusta on laskettu usealla eri tavalla, vaikutus on useita satojatuhansia euroja.

Jämsän Terveys Oy:ltä on 2.6.2022 tullut hyvityslaskuja, jotka koskevat tätä kiistaa ja hyvityslaskujen osalta osa laskuista (Ateriapalvelut) ovat maksukelpoisia.

Tukipalveluista on vielä mainittava, että kaupunki maksaa jo kolmen lähihoitajan työpanoksen verran yhtiölle (noin 110.000 euroa/vuosi), mikä pitää ottaa huomioon tukipalvelua maksettaessa.

Henkilöstön siirtosopimus

Palvelusopimuksen kohdassa 22.3 Julkisen vallan käyttö ja virkavelvollisuutta vaativien tehtävien hoito todetaan, että ”Lähtökohtana on, että tehtävien siirto tilaajalle vähentää palkkion määrää tilaajalle aiheutuvien kulujen määrää vastaavasti”.

Sopimus on neuvotteluryhmän ja siinä olevien Jämsän Terveys Oy:n edustajien ja edellisen toimitusjohtajan hyväksymä. Sopimuksen on allekirjoittanut vain kaupunki, Jämsän Terveiden osalta sopimusta ei ole allekirjoitettu.

Nykytulokinnon mukainen ensimmäinen kuittaus on tehty toukokuun palvelusopimuksesta. Laskelma on tehty siirtyvien henkilöiden osalta siitä päivästä, kun vakanssi on ollut kaupungin vastuulla. Kustannuksiin on laskettu henkilöstökulut ja 12 % yleiskustannuslisän, joka kattaa mm. työterveyshuollon ja kaikki henkilöstön aiheuttamat laskennalliset kustannukset. Laskennassa on käytetty mallina kustannuspaikkaa, jolla työskentelee useita sosiaali- ja terveystoimen asiantuntijatehtävissä olevia henkilöitä. Sopimuksella tasataan kulu, joka aiheutuu henkilöstön viranomaisperusteisesta pakollisesta siirrosta kaupungille. Koska kulu kohdistuu suoraan kaupunkiin, kyseisellä summalla on vähennettävä palvelusopimuksen summaa. Muutoin kaupunki maksaisi palvelun kahteen kertaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää pitäytyä koronakorvausten maksamisessa aiemmassa lainvoimaisessa päätöksessään vuoden 2020 ja 2021 osalta. Vuoden 2022 maksettavat korvaukset ratkaistaan Sosiaali- ja terveysministeriön ohjeistuksen mukaisesti ja siinä aikataulussa kuin valtio korvaa ko. kustannukset kunnille. Ateria- ja tukipalveluiden hyvityslaskujen tarkistuksen jälkeen kiistanalaiset ateriapalvelut ovat selvittelyn jälkeen maksettavissa. Tukipalveluiden osalta sovelletaan sosiaali- ja terveyslautakunnan päättämää tasoa.

Henkilöstön siirtosopimuksen osalta kaupunginhallitus edellyttää Jämsän Terveys Oy:ltä hyväksytyyn sopimuksen allekirjoittamista. Sopimuksen mukaista hintaa on jatkossa korotettava samoilla korotustekijöillä kuin

palvelusopimuksen hintaa, jotta se vastaa alkuperäistä palvelusopimuksen hintaa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Mika Kyrö ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi, poistui klo 21.25).

Sanna Rajala ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (palvelussuhdejäävi, poistui klo 21.25).