

Aika 06.06.2022 klo 17:37 - 21:45

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 168	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 169	Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031	6
§ 170	Kaupunginjohtaja ajankohtaiskatsaus	14
§ 171	Talouden toteuma tammi-huhtikuu 2022	15
§ 172	Senioriasumisen kehittämishanke / Jämsän Vanhaintuki ry:n tilanne	16
§ 173	Kohti tulevaisuuden työtä - hanke	20
§ 174	Kenraalintien virastotalon nimikilpailun julkistaminen, aikataulu ja kilpailusäännöt	22
§ 175	Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi	24
§ 176	Valtuustoaloite 21.2.2022 / Johtamisen kehittäminen ja henkilöstön työhyvinvointi / Uusi Suunta -valtuustoryhmä	27
§ 177	Täyttölupa / sivistystoimiala / perusopetus / koulunkäynnin- ja vapaa-ajanohjaaja (vakanssinro 421848)	37
§ 178	Täyttölupa / tietohallintosihteerin toimi (vakanssi 114206)	38
§ 179	Kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpano (30.5.2022)	39
§ 180	Eropyyntö luottamustehtävästä / kaupunginhallituksen jäsen / Pekka Laaksonen	41
§ 181	Eropyyntö luottamustehtävästä / sivistyslautakunnan varajäsen / Petri Haapakoski	42
§ 182	Pöytäkirjat	43

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	11/2022	2
Kaupunginhallitus	06.06.2022		
<hr/>			
§ 183	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat		44
§ 184	Täyttölupa / Perusopetuksen apulaisrehtori virka /421426		45
§ 185	Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä		48
§ 186	Jämsän Terveys Oy / maksuliikenne kesäkuu 2022		50

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma Ahola Lotta Frisk Joni Haaparanta Jukka Patronen Ulla Rajala Sanna Similä Matti	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Lähdesmäki Antti Kyrö Mika Lahtinen Merja	varajäsen varajäsen varajäsen	
Poissa	Uusipaasto Tarja Laaksonen Pekka Mennala Anssi Rantanen Piritta Kotiaho Jouni		
Muu	Hanna Helaste Korhonen Auli Ari Luostarinen	esittelijä pöytäkirjanpitäjä talousjohtaja	

Käsitellyt asiat

168 - 186

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtajaAuli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 14.6.2022

Lotta Ahola
pöytäkirjantarkastaja
§:t 168-172, 174-186Sanna Rajala
pöytäkirjantarkastaja
§:t 168-185

Pykälät 173 ja 186 tarkastettiin kokouksessa.

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 14.6.2022 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 06.06.2022 § 168

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen seuraavalla lisäyksellä:

Lisälistalta käsiteltiin seuraavat asiat:

§ 184 Täyttölupa / Perusopetuksen apulaisrehtori virka /421426

§ 185 Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä

§ 186 Jämsän Terveys Oy / maksuliikenne kesäkuu 2022

Merkittiin, että asiantuntijana kokouksessa oli läsnä talousjohtaja Ari Luostarinen.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031

Elvoi 19.05.2022 § 72

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-752 1901

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman laatijaksi on elinvoimajohtajan päätöksellä 25.1.2021 § 5 valittu 22.12.2020 – 14.1.2021 järjestetyn tarjouskilpailun perusteella kokonaistaloudellisesta hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen tehnyt Metsäavain Oy. Valintakriteereissä oli painotettu tarjoushintaa (max. 50 p.), henkilöstön pätevyyttä (max. 25 p.) ja referenssejä (max. 25 p.).

Metsäsuunnitelman maastotyön suorittivat vuoden 2021 touko-lokakuun aikana metsäasiantuntijat Seppo Rautio ja Elmeri Jurvanen. Rautio ja Jurvanen tekivät kuvioittaisen inventoinnin ja suunnittelun siten, että Rautio keskittyi pääasiassa alueen eteläisempään ja Jurvanen pohjoisempaan puoliskoon. Suunnitelmakokonaisuuden raporttien ja karttojen koostamisesta huolehti Seppo Rautio. Työn toteutusta valvoivat metsänhoitajat Petteri Mönkkönen ja Akseli Juurinen. Suunnitelma on laadittu käyttäen ForestKIT -sovellusta, joka on Tapio Oy:n ja Simosol Oy:n metsäsuunnitteluun ja metsävarojen hallintaan kehittämä järjestelmä. ForestKIT on yhteensopiva keskeisimpien metsäalan toimijoiden järjestelmien kanssa. ForestKIT:n kasvusimulaation laskentaa käytettiin puuston kasvun ennustamiseen ja tämä toimi suunnittelijan tukena päätöksenteossa.

Suunnittelun alkuvaiheessa keskusteltiin Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n edustajien kesken metsänhoidollisista ja taloudellisista tavoitteista sekä suunnitelmassa huomioitavista paikallisista erityispiirteistä. Huomiota kiinnitettiin myös talousmetsien sekä virkistys- ja taajamametsien toisistaan poikkeaviin käyttötarpeisiin.

Maastotyöt kattoivat kaikki suunnitelman metsätalouskiinteistöt lukuun ottamatta metsätaloudellisesti vähärvoisia alle hehtaarin kiinteistöjä, elleivät nämä olleet osa jotain isompaa metsikkökokonaisuutta. Suunnitelmassa hyödynnettiin maastotöiden pohjana Jämsän kaupungin aiemmin tallentamaa tietoa sekä Metsäkeskuksen avointa metsävaratietoa. Kuviojakoa muutettiin tarvittaessa maastossa tehtyjen havaintojen ja ilmakuvien perusteella. Maastossa arvioitiin kuviokohtaisesti puusto, metsätyyppi, korjuukelpoisuus, sopivat toimenpiteet sekä toimenpiteitä rajoittavat luontokohteet.

Maastotöiden jälkeen seurasi puuston kasvun laskenta ja toimenpiteiden toteutusajankohtien määrittäminen taloudellisen optimiajan mukaisesti. **Toimenpide-ehdotuksissa otettiin huomioon Tapion hyvän metsänhoidon suositusten toteutuminen, virkistys- ja luontoarvojen säilyminen ja hyvä metsätaloudellinen tulos. Metsälain erityisen tärkeät elinympäristöt on suunnitelmassa rajattu toimenpiteiden ulkopuolelle. Myös muissa arvokkaissa luontokohteissa on ehdotettu hakkuukieltoa tai hakkuiden toteutusta siten, että niiden ominaispiirteet eivät vaarannu.**

Uudistamisketjujen toimenpiteet on kirjattu suunnitelmaan kokonaisuudessaan, vaikka osa uudistamisketjujen hoitotoimenpiteistä menisikin suunnittelukauden 2022-2031 ulkopuolelle. Tällä on pyritty estämään vahingossa tapahtuvat metsänhoitohäiriöt suunnitelmakauden jälkeen.

Verkossa järjestettiin 29.9.2021 kaikille avoin Teams-pohjainen yleisötilaisuus, jossa asiasta kiinnostuneet saivat esittää Metsäavaimen ja Jämsän kaupungin edustajille metsäsuunnitelmaan liittyviä kysymyksiä ja ehdotuksia. Esityksessä nostettiin esille myös tiettyjä paikallisia kohteita, joissa luonto- ja virkistysarvot on erityisen tärkeää ottaa huomioon, kuten Hartusvuoren-Ohasvuoren ulkoilualue ja Himoksen ympäristö.

Ajankohtainen ilmastonmuutoksen torjuntaan liittyvä hiilensidontanäkökulma on huomioitu metsäsuunnitelmassa siten, että toimenpide-ehdotukset ovat kestävä metsätalouden mukaisia ja puuston kasvua edistäviä. Terve ja kasvava puusto sitoo hiiltä, joten metsänuudistamisen onnistuminen ja hyvä metsänhoito ovat hiilensidontan kannalta erittäin tärkeitä. Lisäksi metsätalouden hiilensidontaan vaikuttaa merkittävästi lopputuotteiden hiilenkierto ja fossiilisten raaka-aineiden korvaaminen puulla. Puutuotteet kuten rakentamiseen käytettävä sahatavara ja puulevyt sitovat hiiltä monia kymmeniä vuosia. Fossiilisista polttoaineista luovuttaessa puun energiakäytöllä on suuri merkitys.

Jämsän kaupungilla on metsätalousmaata 1923 hehtaaria, josta metsämaan kangasta 1791 hehtaaria ja metsämaan suota 92 hehtaaria. Loput 40 hehtaaria ovat kitu- ja joutomaata. Maapohjat ovat pääosin kantavia ja ravinteisuudeltaan hyviä, tuoreen (56 %) ja kuivahkon (26 %) kankaan ollessa yleisimmät kasvupaikkatyypit. Metsistä selkeästi suurin osa on varttunutta kasvatusmetsää (49,8 % pinta-alasta), seuraavaksi eniten on uudistuskypsää metsää (22,4 %). Nuorta kasvatusmetsää pinta-alasta on 17,5 %. Aukkojen sekä taimikoiden yhteenlaskettu osuus on 9,7 %.

Kaupungin omistaman metsämaan puuston keskimääräinen tilavuus 188 m³/ha on selvästi suurempi kuin Keski-Suomen maakunnan keskitilavuus 143 m³/ha (Luken tilastot, VMI 12). Kaupungin metsien keskikasvu 6,7 m³/ha/v puolestaan on hieman vähemmän kuin maakunnan keskiarvo 7,1 m³/ha/v (Luken tilastot, VMI 12). Nämä luvut selittyvät kaupungin metsien nykyisellä ikäluokkarakenteella, jossa kasvuun luontaisesti hidastaneet varttuneet kasvatusmetsät ja uudistuskypsät metsät ovat vahvasti edustettuina. Tästä johtuen puuston kokonaistilavuus tulee suunnitelmakaudella hetkellisesti pienenemään, kun iäkkäimpiä metsiä uudistetaan.

Toimenpiteiden valintaan kuviotasolla vaikuttivat metsän käytön tavoitteet. Talousmetsissä toimenpide-ehdotukset tehtiin pääosin tasaikäisen metsätalouden mukaisesti noudattaen Tapion hyvän metsänhoidon suosituksia. Tasaikäiseen metsätalouteen kuuluvat uudistaminen, taimikonhoito, harvennushakkuut ja uudistushakkuu. Uudistushakkuu toteutetaan tyypillisesti avohakkuuna, jonka jälkeen maaperä muokataan istutettaville taimille tai siementen kylvölle sopivaksi kasvualustaksi. Uudistettavien puulajien valinnassa

ja myöhempien metsänhoitotoimenpiteiden linjauksissa vaikuttavat kasvupaikan soveltuvuus eri puulajeille, metsätuhojen välttäminen, ilmastonmuutokseen varautuminen sekä monipuolisen puulajikirjon ylläpitäminen.

Virkistys- ja taajamametsissä suositaan metsän luontaista uudistumista sekä poiminta- ja pienaukkohakkuita, jolloin lähimaisemaan ei tule rajuja nopeita muutoksia. Liikkumista haittaavat ja vaaralliset kulkureiteille kaatumassa olevat puut suositellaan poistamaan. Talousmetsissä tärkeimpänä tavoitteena on kannattava puuntuotanto, **joskin virkistyskäytöltään ja maisema-arvoiltaan erityisen tärkeillä kuvioilla vältetään niissäkin päätehakkuita tai pyritään jättämään maisemapuita polkujen ja muiden kulku-urien läheisyyteen.** Vaihtoehtoisesti on myös ehdotettu toimenpiteeksi kivisille kuvioille siemenpuuhakkuita, koska maaston kivisyyden takia maanmuokkaus ja istutus olisivat hyvin vaikeita toteuttaa. **Siemenpuuhakkuita on myös ehdotettu kuvioille, jotka ovat lenkkipolkujen tai muiden virkistysalueiden läheisyydessä tai muuten maisemallisesti keskeisillä paikoilla, jotta toimenpiteistä olisi vähemmän haittaa maisema- ja virkistysarvoille. Kustannuksissa on myös pyritty säästämään huomioimalla kehityskelpoinen luontaisesti syntynyt alikasvos uudistushakkuissa.**

Metsänhoitotöitä on ehdotettu tilanteiden kiireellisyyden mukaisesti ja 10-vuotiskauden alussa metsänhoitotöiden rästeihin kuuluu loppukautta enemmän rahaa. Hoitotyöt ovat kuitenkin välttämättömiä ja niitä kannattaa ajatella sijoituksena tulevaisuuteen, koska hyvin hoidettu taimikko varttuu huomattavasti hoitamaton nopeammin ensiharvennuskypsäksi ja tuottaa paremman taloudellisen tuloksen.

Kiireellisiksi arvioiduista hakkuista hakkuutuloja kertyy yhteensä arviolta 462 000 euroa. Vuosina 2022–2026 hakkuutuloja kertyy yhteensä noin 2 753 000 euroa ja vuosille 2027–2031 tuloja saadaan 2 127 000 euroa. Hoitotöistä ja uudistamisista koituvat kustannukset samoille kausille ovat vastaavasti: kiireelliset metsänhoitotyöt 28 000 euroa, kauden 2022–2026 kulut 235 000 euroa ja kauden 2027–2031 kustannus 239 000 euroa.

Suuri määrä puustoa tulee siis päätehakkuuikään suunnitelmakauden aikana. Päätehakkuita ei kuitenkaan ole pakko toteuttaa ehdotusvuonna, vaan suurinta osaa ehdotetuista päätehakkuista voi viivästyttää, jos kyseisen vuoden hakkuutulotavoite on jo täyttynyt. Hakkuista siirrettäessä myöhempään ajankohtaan on syytä huomioida järkevät kuviokokonaisuudet, jotta päätehakkuukypsiä pieniä kuvioita ei jäisi yksinään jäljelle ja suunnitelmassa ehdotetut järkevät korjuukokonaisuudet eivät pirstoutuisi. **Päätehakkuita ei myöskään kannata viivästyttää laajassa mitassa, sillä se paitsi heikentää metsätalouden kannattavuutta, mutta myös vääristää ikäluokkarakennetta suuntaan, jossa nuoria ikäluokkia ei ole kestävä metsätalouden ja hiilensidonnän kannalta riittävästi.**

Harvennushakkuuehdotuksia ja nuoren metsän kunnostuksia ei kannata viivästyttää, koska niiden viivästyttäminen voi aiheuttaa tulevaisuudessa kasvutappioita. Myöskään lehtipuuvaltaisten päätehakkuiden siirtoa

myöhemmäksi ei lahovaaran takia suositella. Lisäksi toteuttamalla tarpeelliset hoitotyöt ajallaan saadaan metsät pidettyä paremmin taloudellisesti tuottavina ja hiiltä sitovina.

Suuren metsäomaisuuden hallinnassa sähköinen metsäsuunnitelma siihen soveltuvassa ohjelmassa on suositeltavin suunnitelman tarkastelutapa. Sähköisen metsäsuunnitelman hyödyntämisessä on ensiarvoisen tärkeää toimenpiteiden ja puustotunnusten päivittäminen kuvioittain sitä mukaa kun toimenpiteitä toteutetaan. Jos toimenpidekuvion raja on eri kuin tässä suunnitelmassa esitetty, tulee kuvio rajata uudelleen. Täsmällisesti tehtyjen päivitysten myötä metsävaratieto pysyy ajan tasalla, eikä kalliille kaikkien kuvioiden maastoinventoinnille ole tarvetta suunnitelmakauden 2022–2031 jälkeen.

Kuntalaisten osallistaminen

Metsäsuunnitelmaan laatimiseksi tehtyjen maastoinventointien tuloksia ja kaupungin metsien tilaa esiteltiin yleisölle avoimessa verkkotilaisuudessa 29.9.2021. Korona-epidemiatilanteesta johtuen yleisötilaisuuden muunlainen järjestäminen ei ollut mahdollista.

Metsäsuunnitelma-aineisto on toimitettu Jämsän kaupungin käyttöön painettuna versiona sekä sähköisenä metsätietostandardin mukaisina siirtotiedostoina. Yli 1000-sivuisen suunnitelma-aineiston havainnollistamiseksi ja sen esittämiseksi julkisesti tietoverkossa laadittiin erillinen karttapohjainen verkkosovellus, johon vietiin suunnitelmaan sisältyvät ajantasaiset metsävaratiedot sekä metsäsuunnitelmaan merkityt toimenpide-ehdotukset. Verkkosovellukseen toteutettiin myös karttasijaintiin perustuva kommentointimahdollisuus.

Metsäsuunnitelman painettu versio ja karttapohjainen verkkosovellus olivat julkisesti nähtävillä 24.3.-8.4.2022. Suunnitelma-aineiston nähtävillä olemisesta sekä mahdollisuudesta aineiston kommentoimiseen ja kirjallisten muistutusten jättämiseen ilmoitettiin Jämsän kaupungin verkkosivuilla ajankohtaista palstalla sekä kaupunkilehti Vekkarissa 23.3.2022 julkaistulla kuulutuksella. 8.4.2022 mennessä karttasovellukseen oli jätetty runsaasti kommentteja. Anonyymien kommenttien lisäksi suunnitelmaan liittyen jätettiin yhteensä 45 kirjallista muistutusta. Kooste karttasovellukseen jätetyistä kommentteista on esittelytekstin liitteessä A. Suunnitelmasta jätetyt kirjalliset muistutukset ovat esittelytekstin liitteissä B, B1-B10.

Muistutusten johdosta todetaan seuraavasti:

1. Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on toteutettu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen mukaisesti.
2. Metsäsuunnitelman laatimisesta 21.12.2020 tehdyssä tarjouspyynnössä Jämsän kaupungin omistaman metsämaan pinta-alaksi oli arvioitu noin 1700 hehtaaria. Metsäsuunnitelmaa laadittaessa suunnitelmaan sisältyvän metsämaan kokonaispinta-alaksi on tarkentunut 1923 hehtaaria. Suunnitelmasta puuttuu edelleen joitakin kaupungin omistamia kiinteistöjä. Niiden osalta omistajatiedot tai

- kiinteistörekisterin muut tiedot saattavat olla puutteellisia ja ao. kiinteistöt eivät ole siksi sisältyneet Metsäavain Oy:lle toimitettuun kiinteistölistaukseen. Metsäsuunnitelma-aineisto ylläpidetään aktiivisesti ajantasaisena, puuttuvat kiinteistöt selvitetään ja lisätään ForestKIT-järjestämään. Lisättävät kiinteistöt inventoidaan kaupungin omana työnä hyödyntäen myös avointa metsävaratietoa.
3. Metsäsuunnitelman laatimisesta vastanneella työryhmällä on ollut vähintäänkin riittävä koulutus, osaaminen ja asiantuntemus myös metsäekologian osa-alueelta.
 4. Jämsän kaupungin metsät kuuluvat PEFC-metsäsertifioinnin piiriin.
 5. Metsänkäyttöä ohjataan monipuolisesti kansallisessa lainsäädännössä - mm. metsälaki 1093/1996, laki metsätuhojen torjunnasta 1087/2013, laki metsätuhojen torjunnasta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta 1168/2021, riistavahinkolaki 105/2009, luonnonsuojelulaki 1096/1996, yksityistielaki 560/2018, maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999, vesilaki 587/2011 ja muinaismuistolaki 295/1963.
 6. Maisemaa muuttavaa maanrakennustyötä, **puiden kaatamista tai muuta näihin verrattavaa toimenpidettä ei saa suorittaa ilman lupaa** (toimenpiderajoitus): 1) asemakaava-alueella; 2) yleiskaava-alueella, jos yleiskaavassa niin määrätään; eikä 3) alueella, jolla on voimassa 53 §:ssä tarkoitettu rakennuskielto asemakaavan laatimiseksi tai jolle yleiskaavan laatimista tai muuttamista varten on niin määrätty. Maisematyölupaa haetaan rakennusvalvontaviranomaiselta kirjallisesti. Maisematyöluvassa määräykset voivat koskea hakkuu ja metsän uudistamisen suoritustapaa. Maisematyöluva raukeaa, jos toimenpidettä ei suoriteta kolmen vuoden kuluessa. Puiden kaatamiseksi voidaan myöntää suunnitelmallinen metsänkäsittelylupa enintään kymmeneksi vuodeksi.
 7. Liito-oravan elinympäristöihin liittyvässä metsänkäsittelyssä noudatetaan Tapio Oy:n julkaiseman neuvontamateriaalin ohjeita. Liito-oravan elinympäristöjen huomioimisessa tehdään aktiivista yhteistyötä Ely- ja Metsäkeskuksen kanssa.
 8. Jämsän kaupunki on osallisena Liito-orava-LIFE-hankkeessa, jossa edistetään liito-oravan suojelua Euroopassa yhteistyöllä. Hanke tuo yhteen maankäytön, kuten kaavoituksen ja metsätalouden, keskeiset toimijat sekä tiedon liito-oravan elinympäristöverkostoista. Mm. Kellokallion alueen metsänkäsittely syksyllä 2021 toteutettiin hankkeessa laaditun hoitosuunnitelman mukaisesti.
 9. Paikkaan (kiinteistö tai metsäkuvio) yksilöitävissä olevat kuntalaisten jättämät kommentit ja muistutukset viedään lisätietoina ForestKIT-järjestelmään, jolloin ne voidaan myöhemmin huomioida tarkemmassa suunnittelussa.
 10. Metsäsuunnitelmaan kirjatut toimenpiteet ovat suunnittelijan tekemiä ehdotuksia. Jokainen metsänkäsittelytoimenpide suunnitellaan ennen toteutusta vielä yksityiskohtaisesti erikseen – ns. leimikkotason suunnittelu. Tässä vaiheessa on vielä mahdollista osallistaa lähialueen asukkaita, ottaa huomioon erityisiä toiveita, rajata alueita käsittelyn ulkopuolelle, määrittää suojavyöhykkeitä pöly-, haju- ja meluhaittojen ehkäisemiseksi.
 11. Kaupungin metsien käsittelyssä on otettu ja tullaan jatkossakin ottamaan huomioon myös monipuolinen virkistyskäyttö. Osana Himos-Jämsä

matkailuhanketta laadittava ulkoilureittisuunnitelma ei ole vielä valmistunut ja siksi ulkoilureittiä ei ole merkitty metsäsuunnitelmaan. Reitistöjen kehittämisessä on kaupungin taholta kyse erittäin mitattavasta panostuksesta luontoliikuntaan, ja reitistö luontokohteineen tullaan lisäämään ForestKIT-järjestelmään, kun reittisuunnitelma on valmistunut.

12. Metsänkäsittelytoimenpiteiden oikea-aikaisella ajoittamisella voidaan vähentää luonnolle aiheutuvia haittoja.
13. Mm. poimintahakkuilla, säästöpuiden jättämisellä ja ylläpitämällä sekapuustoa pyritään lisäämään jatkuvaan kasvatukseen soveltuvaa metsäalaa. Tasaikäiseksi kasvatettujen metsien kehittäminen erirakenteiseksi vaatii jopa vuosikymmenten siirtymäajan. Luonnonvarakeskuksen maastomittausten mukaan eteläsuomalaisen erikäisen kuusikon vuotuinen kasvu hehtaaria kohti on pitkällä aikavälillä 15–25 prosenttia pienempi kuin tasaikäisen istutuskusikon.
14. Selvitystyö joutomaiden ja ns. sirpalealueiden hyödyntämiseksi hiilinieluna on vireillä kahden eri toimijan kanssa.
15. Jaottelua talous- ja taajametsien välillä voidaan tarkentaa erillisenä työnä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 29 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että:

1. Metsäavain Oy:n laatima Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 hyväksytään.
2. Jämsän kaupungin metsien ajantasainen metsävaratieto julkaistaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa.
3. Maankäyttöinsinööri 2 valtuutetaan käynnistämään tarpeelliset toimenpiteet Jämsän kaupungin metsäomaisuuden siirtämiseksi FSC-sertifioinnin piiriin.

Päätös

Keskustelun aikana tehtiin seuraavat esittelijän ehdotuksesta poikkeavat esitykset:

Ilkka Salminen esitti, että suunnitelma palautetaan valmisteluun. Valmistelussa tulisi selvittää tarkemmin, mitä FSC – sertifikaatti tarkoittaa ja onko valmistelu tehty riittävän avoimesti. Esitystä ei kannatettu.

Sari Jussila esitti, että ainoastaan päätösesityksen kohdat 2 ja 3 hyväksytään. Esitystä ei kannatettu.

Erja Laaksonen esitti, että päätösesityksen kohdat 1 ja 2 hyväksytään ja kohta 3 jätetään pois lisäselvityksien saamista varten. Esitystä kannattivat

Mika Kyrö ja Leena Pärnäjärvi.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kädennostoäänestys.

Esittelijän ehdotus ei saanut yhtään (0) ääntä.

Erja Laaksosen esitys sai seitsemän (7) ääntä (Erja Laaksonen, Seija El Sayed, Markos Koskinen, Heikki Rinnekangas, Mika Kyrö, Leena Pärnäjärvi ja Kari Leppänen).

Tyhjää äänesti kaksi (2) (Sari Jussila ja Ilkka Salminen).

Puheenjohtaja totesi äänestystuloksen (0-7) ja elinvoimalautakunnan päätöksen:

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että:

1. Metsäavain Oy:n laatima Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022 – 2031 hyväksytään.
2. Jämsän kaupungin metsien ajantasainen metsävaratieto julkaistaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa.

Khall 06.06.2022 § 169
558/10.00.00/2022

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Jämsän kaupunginhallitus palauttaa metsäsuunnitelman uudelleen valmisteluun. Kaupunginhallitus ohjeistaa jatkovalmistelua suunnitelmasta jätettyjen muistutusten käsittelyyn ja metsäsertifiointiin liittyen.

Päätös

Keskustelun aikana Mika Kyrö esitti Joni Friskin, Merja Lahtisen ja Antti Lähdesmäen kannattamana, että metsäsuunnitelmaa ei palauteta uudelleen valmisteluun.

Keskustelun aikana Ulla Patronen esitti Jorma Potin ja Sanna Rajalan kannattamana seuraavaa:

Metsäsuunnitelmaan kirjatut toimenpiteet ovat suunnittelijan tekemiä ehdotuksia. Jokainen metsänkäsittelytoimenpide suunnitellaan ennen toteutusta vielä yksityiskohtaisesti erikseen. Tässä vaiheessa osallistetaan asukkaita.

Koska oli tehty kaksi (2) esittelijän ehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä, oli äänestettävä.

Äänestystavaksi sovittiin kätenostoäänestys.

Ensimmäisessä äänestyksessä olivat vastakkain Mika Kyrön ja Ulla Patrosen esitykset.

Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Ulla Patrosen esitys sai neljä (4) ääntä (Ulla Patronen, Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Sanna Rajala).

Toisessa äänestyksessä olivat vastakkain esittelijän ehdotus ja Mika Kyrön esitys. Esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 kaupunginhallitus hyväksyi Mika Kyrön esityksen.

Kaupunginhallitus hyväksyi elinvoimalautakunnan esityksen:

1. Metsäavain Oy:n laatima Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022 – 2031 hyväksytään.
2. Jämsän kaupungin metsien ajantasainen metsävaratieto julkaistaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa.

Maankäyttöinsinööri Teijo Taipale oli asiantuntijana läsnä asian käsittelyn aikana (poistui klo 19.20).

Kaupunginjohtaja ajankohtaiskatsaus

Khall 06.06.2022 § 170
109/00.01.02/2021

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talouden toteuma tammi-huhtikuu 2022

Khall 06.06.2022 § 171
807/02.02.02/2022

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kaupunginhallitus on 20.12.2021 § 435 antanut ohjeen vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpanosta ja talousarvion toteutumisen seurannasta ja raportoinnista. Ohjeen mukaan 1. neljänneksen ja puolivuotisraportin välissä kaupunginhallitukselle annetaan tiedoksi organisaatiotasoinen tuloslaskelmaraportti 30.4. Raportti on otettu järjestelmästä 30.5.2022, talsaisen kertymän mukaan toteuma neljältä kuukaudelta olisi 34 %.

Neljän ensimmäisen kuukauden osalta toimintatuotot ovat toteutuneet 34,7 % ja toimintakulut 34 %, joten toteuma noudattelee talousarviota. Verotulot ovat toteutuneet 38,8 %, joka on noin miljoona euroa enemmän kuin edellisvuonna vastaavana ajanjaksona. Valtionosuudet toteutuvat lähes talousarvion mukaisesti. Huomattavaa on, että vuonna 2021 poistoja ei ajettu neljän ensimmäisen kuukauden aikana kirjanpitoon, joten vertailuvuoden poistot puuttuvat toteumasta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki 39 §

Jämsän kaupungin hallintosääntö 25 §, kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen tuloslaskelmaraportin 30.04.2022.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Senioriasumisen kehittämishanke / Jämsän Vanhaintuki ry:n tilanne

Khall 06.06.2022 § 172
416/02.05.02/2021

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Jämsän Vanhaintuki ry on yleishyödyllinen yhteisö, joka toimii yhteistyössä Jämsän kaupungin kanssa vanhusten asuin- ja elinolojen parantamiseksi. Vanhaintuen palvelutaloissa hoivapalvelun järjestää Jämsän kaupunki ja tuottaa Jämsän Terveys Oy. Jämsän Vanhaintuki ry:llä on ollut kolme Jämsän kaupungin myöntämää lainaa, joista vuoden vaihteessa yhdistys pystyi maksamaan vain osan tiukan taloustilanteen vuoksi. Tiukka taloustilanne on johtanut pitemmällä aikavälillä myös siihen, ettei yhdistyksellä ole ollut varaa tehdä asuntoihin pintaremontteja, jolloin nuhraantuneita asuntoja ei ole saatu vuokrattua ja se on syventänyt kierrettä.

Kaupunginhallitus myönsi tammikuussa 2022 Jämsän Vanhaintuki ry:lle lyhytaikaisen maksuvalmiuslainan summaltaan 15.000 euroa. Samalla kaupunginhallitus velvoitti, että yhdistyksen rahoitustilannetta selvitetään kokonaisuutena ja aloitetaan neuvottelut järjestelyistä, joilla Jämsän Vanhaintuki ry selviää velvoitteistaan.

Kaupunginhallitus on 26.04.2021 § 136 on myöntänyt omarahoitusosuuden senioriasumisen kehittämishankkeelle. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 130.000 euroa, johon on saatu ympäristöministeriön avustusta 78.000 euroa, kaupungin omarahoitusosuudeksi on 52.000 euroa. Jämsän hankkeen tarkoituksena on lisätä ikäihmisille soveltuvaa asuntotarjontaa ja parantaa tarjonnan laatua. Tarjonnan lisäämiseksi ja laadun parantamiseksi toteutetaan seuraavat toimenpiteet:

1. Osallistavan asumisen yhteiskehittämisen työkalun luominen ja testaus
2. Nykyisen asuntokannan kartoittaminen ja ikäystävällisyyttä parantavien kohtuukustannuksilla toteutettavien kehittämistoimenpiteiden selvittäminen
3. Ikääntyneille suunnatun osuuskuntamallisen uudiskohteen toteutettavuus selvitys
4. Asumisviestinnän kehittäminen ikäihmisten tietotarpeita vastaavaksi
5. Hankkeen tulosten levittäminen ja dokumentointi

Hankkeelle tuottaa asiantuntijapalveluja FCG/Pelarcon.

Kun huomioi em. kaupunginhallituksen päätöksen on päädytty ratkaisuun, jossa senioriasumisen kehittäminen tehtäisiin nykyisten rakennusten puitteissa, eikä rakennettaisi lisää asuntoja, koska se johtaisi entistä vaikeampaan tilanteeseen kaupunkikonsernin eri yhteisöjen rahoituksessa, vaikkakin ukrainalaisten asuttaminen on tilapäisesti parantanut Kiinteistö Oy:n Jämsänmäen taloutta vuonna 2022.

Jämsän kaupungin vuokratyöyhtiön Kiinteistö Oy Jämsänmäen ja Vanhaintuki ry:n asuntojen käyttöaste on liian matala. Myös talouden ongelmat ovat samankaltaisia sekä yhdistyksellä että vuokratyöyhtiöllä.

Vanhaintuen taloudelliset ongelmat ovat vakavia. Niiden korjaaminen vaatii toimintamallin muuttamista. Näistä syistä hankkeen valmistelussa on päädytty selvittämään, olisiko hankkeen esille nostama esteettömien asuntojen tarve mahdollista täyttää olemassaolevaa kiinteistökantaa peruskorjaamalla. Peruskorjauksen kohteena voisi olla Kiinteistö Oy Jämsänmäen tai Vanhaintuki ry:n omistama kiinteistökokonaisuus.

Päätös on merkinnyt sitä, että uudiskohteen toteutettavuuden selvittäminen on keskeytetty. Projektisuunnitelman muutos on hyväksytty Ympäristöministeriössä, joka on rahoittanut hanketta.

Pelaron on laatinut selvityksen, joka on oheisena. Selvityksessä on käyty lävitse Vanhaintuki ry:n taloustilanne, omaisuus ja toiminnot. Erityisesti siinä on kiinnitetty huomiota mm. seuraaviin seikkoihin:

- eri kiinteistöjen käyttöasteet ja vajaakäyttö kohteittain, käyttöasteen olennainen romahtaminen on tapahtunut viime vuosina
- kiinteistöjen korjaustarpeet ja niiden arviot
- asuntojen vuokraus- ja asukasvalintajärjestelmä (SAP-ryhmä)
- asuntojen vuokrataso ja tukijärjestelmät sekä vuokrien jyvitysjärjestelmät
- kohteiden ylläpidon kustannukset ml. energiatehokkuus ja siihen saatavat tuet
- yhdistyksen tase ja lainojen määrä
- toiminnan kustannusten vaihtoehtokustannukset sekä kassavirtaanalyysi tilanteen korjaamiseksi

Selvityksessä on päädytty neljään eri vaihtoehtoon, jotka ovat toisensa poissulkevia. Tilanneanalyysin pohjalta on käyty keskusteluja ja niiden pohjalta on mietitty eri vaihtoehtoja ja niiden yhdistelmiä. Vaihtoehto 1. toiminnan jatkaminen nykymallilla voidaan sulkea pois suoraan, koska se ei ole taloudellisesti relevantti, vaan johtaa kaupungin jatkuvaan tukeen yhdistykselle. Vaihtoehto ei ole myöskään kaupunginhallituksen toimeksiannon mukainen. Myös vaihto 4. toiminnan lopettaminen on

kaupunginhallituksen päätöksen vastainen ja johtaa kaupungin tukeen yhdistykselle.

Keskusteluissa onkin ideoitu 2. ja 3. vaihtoehtojen yhdistelmää tarkkenevan suunnitelman mukaisesti, jossa apuna käytetään myös mm. kiinteistöjen myyntiä yhdistyksen aseman parantamiseksi. Tavoitteena on ensivaiheessa yhdistyksen taloustilanteen tasapainottaminen ja toiminnan jatkuvuuden varmistaminen mahdollisimman vähällä kaupungin tuella.

Kiinteän omaisuuden osalta voidaan todeta sosiaali- ja terveysministeriön päätös (STM 2066/2017) 16.8.2017 jossa todetaan, että Jämsän Vanhaintuen saamia raha-automaattiyhdistyksen avustuksia ei peritä takaisin, mikäli omaisuutta siirretään Jämsän kaupungin omistamalle kiinteistöyhtiölle. Avustukset ovat olleet vuosien 1998-2005 yhteensä noin 836.000 €. Päätös mahdollistaa mm. jonkin Vanhaintuen kiinteistön käyttämisen senioriasumisen yksikkönä mahdollisen peruskorjauksen jälkeen. Tarve senioriasumisen yksikölle koemarkkinoidaan alkukesästä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö § 22-25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää seuraavista toimenpiteistä tilanneanalyysin pohjalta:

1. asuntojen vuokrauksen ja palvelun tuottamisen eriyttämisen mallin valmistelu aloitetaan
2. vuokrien korotuksen valmistelu aloitetaan huomioiden Kelan asumistuen rajat eläkkeensaajille
3. ulosvuokrattujen tilojen tarkistusmittaus ja vuokrien tarkistus sekä yleisten tilojen jyvitys.
4. kiinteistöhuolto ja siivous kilpailutetaan sekä laaditaan kattava korjaussuunnitelma eri kohteille
5. energian kulutuksen seuranta tehostetaan ja osallistutaan kaupungin puitejärjestelyihin ja liitytään niihin, joissa se on mahdollista
6. selvitetään mahdollisuudet lunastaa kaupungille yhdistyksen kiinteistöjen tontit (Koskentie)
7. järjestetään yhtiön lainoitus pitkällä tähtäyksellä vuoden 2022 loppuun mennessä
8. selvitetään Koskentien ja Terveyskujan soveltuvuus mahdolliseen senioriasumisen investointiin. Terveyskujan osalta aloitetaan ennakkomarkkinointi.

Edellä mainitut kohdat annetaan Jämsän Vanhaintuki ry:n hallituksen jäsenille konserniohjeena toteutettavaksi yhteistyössä kaupunkikonsernin kanssa. Kohdat 1-6 on oltava valmiina syyskuun aikana, jotta lainoitus pystytään järjestämään vuoden loppuun mennessä.

Päätös

Esittelijä teki kokouksessa seuraavan lisäyksen päätösehdotukseen:
Tilanneanalyysi luovutetaan johtokunnan käyttöön.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Kohti tulevaisuuden työtä - hanke

Khall 06.06.2022 § 173
945/02.05.02/2022

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Jämsän kaupunki kohtasi äkillisen kriisin ja voimakkaan rakennemuutoksen UPM Kymmene Oyj:n ilmoitettua pörssitiedotteella 26.8.2020 suunnitelmasta sulkea pysyvästi Kaipolan tehdas vuoden loppuun mennessä. Jämsän kaupunki valmisteli ehdotuksen valtion tukitoimenpiteiksi ja se jätettiin valtioneuvostolle 14.9.2020.

Budjettiriihessä 2020 hallitus päätti kohdentaa lisätalousarvioon sisältyviä määrärahoja yhteensä noin 8,7 miljoonaa euroa Jämsän seudun rakennemuutostoimiin. Määrärahoista ohjattiin ensi vaiheessa Keski-Suomen liitolle n 1,7 miljoonaa euroa alueiden kestävän kasvun ja elinvoiman (AKKE) rahoitusta ja Keski-Suomen ELY keskukselle n 3 miljoonaa euroa yrityksille myönnettäviin investointitukiin. Ensimmäisen vaiheen rahoitus on kokonaisuudessaan sidottu. Loppuosa määrärahasta 4 M€ myönnettiin Keski-Suomen liiton myöntövaltuuteen AKKE – rahoituksena joulukuussa 2021.

Alueiden kestävän kasvun ja elinvoiman (AKKE) rahoituksen myöntämisen ohjeet ja ehdot ovat muuttuneet 2022 kevään aikana. Uusiin hankkeisiin voidaan myöntää korkeintaan 80 % rahoitus ja myös rahoitusmalleja on uudistettu.

Elinvoimatoimi on valmistellut äkillisen rakennemuutoksen vaikutusten torjuntaan hankekokonaisuutta, jonka tavoitteena on mm. työpaikkojen synnyttäminen, osaavan työvoiman varmistaminen, TKI-panosten kasvattaminen ja työikäisen väestön positiivinen nettomuutto. Valmistelua on tehty omana työnä, mutta myös yhteistyössä kumppanien ja rahoittajan kanssa. Valmistelussa olevia hankkeita tullaan tuomaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, kun valmisteluaste on sellainen, että hankkeita voidaan esittää rahoitettavaksi.

Kohti tulevaisuuden työtä

Elinvoimatoimi on yhteistyössä Gradian kanssa valmistellut Kohti tulevaisuuden työtä hankkeen. Hankkeen tavoitteena on pureutua osaavan työvoiman kysymykseen ja erilaisilla toimenpiteillä edistää työelämän osaamiskohtaantoa uusien, tavoiteltavien elinkeinojen ja niihin liittyvän yritystoiminnan tarpeiden näkökulmasta. Hankkeessa myös

mallinnetaan ja systematisoidaan alueen yritys- ja julkisen sektorin toimijoiden elinvoima- ja kilpailukykyekosysteemin toimintamallia.

Hankkeen suunniteltu toteutusaika on 1.8.2022 - 31.5.2024 ja kokonaiskustannusarvio 458 441 €. Palkkakulujen osuus hankkeesta on 327 458 € ja ostopalvelujen sekä yleiskulujen osuus 130 983 €. Hankkeen rahoituksesta on neuvoteltu Gradian ja Keski-Suomen liiton kanssa. Gradian osuudeksi hankkeen rahoituksesta esitetään 10 % ja Jämsän kaupungin 10 %.

Hankkeelle tullaan palkkaamaan projektipäällikkö koko hankeajaksi. Muita palkkakuluja hankkeelle syntyy kehittäjäopettajien ja muiden hanketoimijoiden palkoista seuraavasti:

- kehittäjätoimija: 50 % (tieto- ja viestintätekniikka, XR-lab)
- kehittäjätoimija: 25 % (ajoneuvoteknologia, tulevaisuuden liikkuminen)
- kehittäjätoimija: 25 % (bio- ja kiertotalous)
- kehittäjätoimija: 20 % (osaamistarvekartoitukset, virtuaalinen valvomo -koulutus, XR-lab)
- kehittäjätoimija 17 % (digiasiantuntija) /
- kehittäjätoimija 11 % (osaamistarvekartoitukset).

Esityslistan liitteenä on hankesuunnitelma ja tukihakemus, joihin on kirjattu hankkeen toimenpiteet ja ostopalvelut työpakettikohtaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu: hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

- 1) Jämsän kaupunki sitoutuu korkeintaan 46 000 € (10%) omarahoitusosuuteen 1.8.2022 – 31.5.2024 aikana. Kuntarahoitusosuus maksetaan kaupunginhallituksen hankkeiden määrärahasta.
- 2) Elinvoimajohtaja valtuutetaan sopimaan maksuaikataulusta ja allekirjoittamaan rahoitussitoumuksen kaupungin puolesta.
- 3) Tämä pykälä tarkistetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Lotta Ahola, Ulla Patronen ja Matti Similä ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Kenraalintien virastotalon nimikilpailun julkistaminen, aikataulu ja kilpailusäännöt

Khall 06.06.2022 § 174
944/00.01.02/2022

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Päänkirjaston, nuorisotilan ja neuvonnan toimintojen muutettua Jämsän Foorumiin, Kenraalintien virastotalolle on muuttamassa elinvoimatoimen ja konsernipalvelujen toimistoja. Kenraalintien virastotaloa voidaan jatkossakin kutsua virastotaloksi, mutta palvelukokonaisuus voidaan myös nimetä uudella yhteisellä, virallisella nimellä, jotta se erottuu mm. Kelhänkadun virastotalosta. Kenraalintien muuton valmistelun yhteydessä päätettiin tehdä kaupunginhallitukselle ehdotus nimikilpailun järjestämisestä seuraavasti

- 1) Nimikilpailu julkistetaan alkavaksi 10.6.2022 ja se päättyy 30.6.2022. Kilpailusta ilmoitetaan paikallislehdessä, kaupungin verkkosivuilla ja sosiaalisen median kanavissa.
- 2) Kilpailuraatiin kuuluvat kaupungin edustajina talousjohtaja Ari Luostarinen, elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, tilapalvelupäällikkö Lauri Leppisaari, maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, kirjanpitopäällikkö Taru Frisk ja suunnittelija Katja Lahtinen.
- 3) Kaupunginhallitus nimeää edustajansa ja tälle varaedustajan kilpailuraatiin.
- 4) Nimikilpailun säännöt:
 - a. Kilpailun järjestää Jämsän kaupunginhallitus
 - b. Kilpailu on kaikille avoin. Kilpailija voi osallistua nimikilpailuun enintään kahdella (2) ehdotuksella.
 - c. Nimen tulee soveltua julkisyhteisön viralliseen käyttöön.
 - d. Kilpailija vastaa siitä, että hänellä on oikeudet ehdottamansa nimen käyttöön sekä edelleen oikeus luovuttaa näiden sääntöjen edellyttämät oikeudet Jämsän kaupungille.
 - e. Voittajalla tai muulla kilpailijalla, jonka ehdotus on palkittu tai jonka ehdotus tulee valituksi nimeksi, ei ole oikeutta luovuttaa kilpailuun lähetettyihin ehdotuksiin liittyviä oikeuksia muille kuin Jämsän kaupungille.
 - f. Kilpailuaika on 10.6.-30.6.2022. Kilpailuun jätetty nimiehdotus poistetaan kilpailusta, jos sitä ei ole jätetty määräaikaan mennessä tai ehdotus ei muuten vastaa kilpailuohjeita.
 - g. Kilpailuun voi osallistua täyttämällä sähköisen lomakkeen kaupungin verkkosivuilla tai kaupungin sosiaalisen median kanavissa. Kilpailun paperilomakkeita voi hakea ja palauttaa Jämsän neuvontaan, osoitteeseen Keskuskatu 2-4, Jämsä. Kuoreen merkintä "Nimikilpailu". Kilpailuehdotusten

yhteydessä tulee ilmoittaa nimiehdotuksen tekijän nimi ja yhteystiedot.

- h. Kilpailuraati käsittelee kilpailuehdotuksia nimettöminä. Ehdotuksia vastaanotettaessa kilpailijoiden yhteystiedot jäävät vain ehdotusten vastaanottajan tietoon, joka ei osallistu raadin työskentelyyn.
- i. Kilpailuraadin jäsenet eivät voi ehdotuksellaan osallistua kilpailuun.
- j. Kilpailuehdotuksia ei palauteta.
- k. Voittajaehdotus saa 300 euron lahjakortin haluamaansa paikalliseen liikkeeseen. Lahjakortin mahdollinen veronalaisuus jää saajan vastuulle. Järjestäjä varaa oikeuden jakaa voittosumma myös toisin tai ei jakaa palkintoa lainkaan. Palkitun nimen oikeudet siirtyvät Jämsän kaupungille.
- l. Kaupunki ei sitoudu käyttämään mitään kilpailuun jätettyä ehdotusta uutena nimenä.
- m. Kaupunki varaa oikeuden domain-tunnuksen rekisteröintiin.
- n. Jämsän kaupunginhallitus päättää nimen, joka voi olla muikin kuin kilpailussa ehdotettu tai palkittu. Mikäli nimeksi valitaan muu kuin kilpailussa palkittu ehdotus, kaupunginhallitus päättää valitun nimen ehdottajalle annettavasta palkinnosta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy nimikilpailun julkaisemisen, aikataulun ja säännöt.

Kaupunginhallitus nimeään edustajansa ja varaedustajan kilpailuraatiin.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallituksen edustajaksi kilpailuraatiin nimettiin Tuula Peltonen ja varalle Joni Frisk.

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi

Khall 06.06.2022 § 175
959/00.04.00/2022

Valmistelu: kaupunginjohtaja Hanna Helaste, puh 0400 742 751,
elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, 040 747 7736, työllisyyspäällikkö
Eeva Heininen puh, 040 564 2999

Tausta

Lakiesitys liittyy pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelman toteuttamiseen. Hallitusohjelman keskeisenä tavoitteena on työllisyyden vahvistaminen ja työllisyysasteen nostaminen 75 prosenttiin. Syyskuussa 2020 pidetyn hallituksen budjettiriihen päätösten mukaan hallitus tekee hallituskauden aikana taloutta vahvistavia työllisyystoimia, joiden tavoitteena on saavuttaa 80 000 lisätyöllisen työllisyysvaikutukset.

Hallitusohjelman mukaan kuntien roolia työllisyyspalveluiden järjestäjänä vahvistetaan. Ensimmäisenä toimenpiteenä käynnistettiin 1.3.2021 työllisyyden edistämisen kuntakokeilut, joissa kokeilukunnat vastaavat osin alueensa työ- ja elinkeinopalveluiden tarjoamisesta. Kevään 2021 puoliväliriihessä hallitus päätti julkisen talouden suunnitelmasta vuosille 2022–2024. Samalla hallitus päätti jatkaa valmistelua TE-palvelujen siirtämiseksi kunnille. Hallitus linjasi, että siirron yhteydessä luodaan rahoitusmalli, joka kannustaa kuntia kehittämään toimintaansa työllisyyttä edistäväksi siten, että uudistuksella saavutetaan 7 000–10 000 lisätyöllistä. Linjauksen mukaan valmistelussa tähdätään siihen, että kunnan vastuuta työttömyysturvan perusosan kustannuksista laajennettaisiin sekä työttömyysturvan ja työttömän palveluun aktivoinnin välinen kytkös poistettaisiin. Valtio ja kunnat jakaisivat työvoimapalveluiden rahoitukseen liittyvää kustannusvastuuta, jolloin turvattaisiin kuntien kannusteet järjestää palveluja myös heikommassa työmarkkina-asemassa oleville.

Uudistusta on valmisteltu yhdessä sidosryhmien kanssa työllisyyden edistämisen ministerityöryhmän alaisuudessa toimivassa Työvoimapolitiikan palvelurakenne -alatyöryhmässä.

Lakimuutoksen tavoitteet

Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtoa koskevan uudistuksen tavoitteena on kasvattaa työllisyyttä edistämällä kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa valtion ja kuntien välisellä yhteistyöllä sekä vahvistaa alueiden elinvoimaa ja kilpailukykyä asiakaslähtöisillä palveluilla hyödyntämällä kuntaekosysteemin mahdollisuuksia. Yksi uudistuksen keskeisistä elementeistä on kannustava rahoitusmalli. Tavoitteena on laajentaa

kuntien vastuuta työttömyysetuuksien rahoituksesta siten, että rahoitusvastuu kannustaa kuntaa huolehtimaan alueen työllisyydestä sekä järjestämään työttömille työnhakijoille mahdollisimman tehokkaasti palveluja, jotka johtavat työllistymiseen. Uudistuksella tavoitellaan 7 000–10 000 henkilön työllisyysvaikutusta.

Lausuntopyyntö

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoja luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi 27. kesäkuuta 2022 klo 9.00 mennessä.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi uusi laki työvoimapalveluiden järjestämisestä, jossa säädettäisiin kunnan järjestämistä työvoimapalveluista ja niihin liittyvistä tehtävistä. Nykyinen laki julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta kumottaisiin.

Vastuu työnhakijoille sekä yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirrettäisiin pääosin kunnille. Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostaisivat kunnille uuden valtiosuustehtävän.

Työttömyysetuuksien rahoitusvastuita uudistettaisiin siten, että kunnan rahoitusvastuu laajenisi työmarkkinatuen lisäksi koskemaan peruspäivärahaa ja ansiopäivärahaa. Lisäksi rahoitusvastuu alkaisi nykyistä työmarkkinatuen rahoitusvastuuta aikaisemmin ja kasvaisi portaittain työttömyyden pitkittyessä. Kunnan rahoitusvastuu ei myöskään katkeaisi työttömyysturvalaissa tarkoitettuun työllistymistä edistävään palveluun osallistumisen ajalta kuten nykyisin. Työvoimapalveluiden järjestämisvastuun siirtyessä kunnille, kunnilla olisi nykyistä paremmat mahdollisuudet vaikuttaa työttömyysetuuksista syntyvään rahoitusvastuuseen järjestämällä työttömille palveluja, jotka johtavat tehokkaasti työllistymiseen avoimille työmarkkinoille.

Valtiolla olisi jatkossakin kokonaisvastuu työllisyydestä ja työvoimapalvelujärjestelmän valtakunnallisesta toimivuudesta. Valtio vastaisi kuntien työllisyshoidon tehokkuuden seurannasta ja arvioinnista sekä laillisuusvalvonnasta. Valtio tarjoaisi työvoimapalveluihin liittyvät valtakunnalliset tietojärjestelmäpalvelut sekä ylläpitäisi valtakunnallisia tietovarantoja.

Valtion paikallisviranomaisina toimivat työ- ja elinkeinotoimistot lakkautettaisiin ja niiden nykyisin hoitamat tehtävät, joita ei ehdoteta siirrettäväksi kunnille, sijoitettaisiin valtionhallinnon sisällä uudelleen pääosin KEHA-keskuksen tehtäviksi. Poikkeuksena olisivat työ- ja

elinkeinotoimiston nykyisin hoitamat työntekijän oleskeluluvan osalupaan liittyvät tehtävät, jotka siirrettäisiin Maahanmuuttovirastolle.

Laki työllistymistä edistävästä monialaisesta yhteispalvelusta kumottaisiin ja korvattaisiin uudella lailla työllistymistä edistävästä monialaisen tuen yhteistoiminnasta.

Esityslistan liitteeksi tulevan lausunnon valmistelu on esityslistan julkaisun ajankohtana vielä kesken. Lausunto toimitetaan kaupunginhallitukselle ennen kokousta.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa esityslistan liitteenä olevan lausunnon lausuntopyyntöön luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle julkisten työvoima- ja yrityspalvelujen järjestämistä koskevaksi lainsäädännöksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite[1]

Jämsän lausunto lakiesitykseen_ työvoima ja yrityspalvelujen uudelleen järjestäminen

Valtuustoaloite 21.2.2022 / Johtamisen kehittäminen ja henkilöstön työhyvinvointi / Uusi Suunta - valtuustoryhmä

Khall 06.06.2022 § 176
717/01.04.01/2022

Valmistelu kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen p. 040 571 2088

Uusi Suunta -valtuustoryhmä on jättänyt 21.2.2022 valtuustoaloitteen, joka koskee Jämsän kaupungin johtamisjärjestelmän kehittämisestä niin, että sairauspoissaolot vähenevät.

Aloitteen sisältö:

”Jämsän kaupungin työntekijöiden sairauspoissaolot ovat viiden vuoden ajalla olleet noin 18 päivää/ työntekijä/vuosi. Yksityissektoriin verrattuna se on valtava määrä, ja usein asiaa esille nostettaessa on perusteltu, että kuntapuolella se ei ole poikkeavaa vaan normaali taso. Tätä selitystä ei pidä hyväksyä. Sairauspoissaolojen määrällä on suora yhteys koko organisaation työhyvinvointiin, ja myös Jämsän kaupungin työntekijöillä on oikeus lähteä töihin iloisin mielin ja palata kotiin illalla terveenä.

Vaikka kaupunki on toteuttanut työhyvinvointiin liittyviä toimia, ne eivät ole olleet riittäviä tai kohdentuneet oikein, koska merkittävää muutosta poissaoloissa ei ole tapahtunut.

Suunnittelemattomilla poissaoloilla on suuri taloudellinen merkitys - Jämsän luvuilla laskettuna jopa noin 5 000 000 euroa /vuosi. Myös työn tuottavuuteen ja organisaatioiden toimintaan poissaolot vaikuttavat merkittävästi. Sijaistamisten kierre heikentää tehokkuutta ja työssä jaksamista. Pahimmassa tapauksessa tämä voi johtaa työntekijän pysyvään työkyvyttömyyteen, ja sen vastuun kanssa työnantaja on suurelta osin yksin.

Kaupungin tärkein ja samalla myös kallein investointi on henkilöstö, ja siitä pitää pitää hyvää huolta. Olemme kilpailemassa työvoimasta muiden kuntien kanssa ja ainut kestävä tapa menestyä on tarjota turvallinen ja vastuullisesti johdettu työyhteisö, johon halutaan tulla mukaan.

Uuden Suunnan valtuustoryhmä tekee aloitteen kaupungin johtamisjärjestelmän arvioinnista ja muuttamisesta siten, että edellä mainittuihin seikkoihin saadaan parannus. Muutokset ja reagointi johtamisen osalta on aloitettava viipymättä. Edellä esitetty muutostyö ei ole muutamana seminaarina ja diaesityksen projekti, vaan siihen pitää varata

riittävät resurssit ja se edellyttää kaikkien kaupunkimme toimijoiden sitoutumista muutokseen.

Valtuustoryhmämme esittää, että

1. Johtamista kehittävä hanke käynnistetään heti ja sen tulee johtaa selkeisiin käytännön toimenpiteisiin.
2. Henkilöstön hyvinvoinnista huolehtiminen nostetaan johdon tärkeimpien tehtävien joukkoon.
3. Työtehtävien määritykset ja vastuut selkiytetään.
4. Esihenkilöiden tulee kannustaa ja tukea omaa henkilöstöään ja samalla vaatia sovittujen työtehtävien toteutumista.
5. Projektityöryhmässä tulee olla edustettuina kaikki henkilöstöryhmät sekä luottamushenkilöstö.
6. Projektia ohjaamaan hankitaan ulkopuolinen toimija, jotta kaikki tehtävät ja muutostarpeet voidaan arvioida objektiivisesti.
7. Projektissa esitetyt muutokset toteutetaan viipymättä. ”

Työkykyjohtamisella tarkoitetaan henkilöstön työkykyyn liittyvien tekijöiden huomioimista kaikessa johtamisessa. Erillistä työkykyjohtamista ei ole, vaan on olemassa yksi johtamisen kokonaisuus, jossa myös henkilöstö huomioidaan. Kunnassa johtaminen on poliittista ja operatiivista toiminnan ohjaamista, joka järjestelmänä on useammasta osasta muodostuva toiminnallinen kokonaisuus. Tuloksellisen johtamisen ja samalla henkilöstön näkökulmasta johtamisjärjestelmä ja toimintakulttuuri ovat todella merkityksellisiä.

Käsitteenä työkyky jäsenetään usein sairauden aiheuttaman työkyvyttömyyden kautta. Työkyvyn tukemisessa tarvitaan kuitenkin laajempaa näkökulmaa. Sairauslähtöinen näkökulma ohjaa hoitamaan sairautta ja parantamaan toimintakykyä. Laaja-alainen työkyvyn käsite korostaa myös työn ja työolojen merkitystä. Se huomioi muutkin tekijät, kuten taidot, osaamisen ja elämäntilanteen.

Hyvällä johtamisella ja toimivilla työkyvyn tuen prosesseilla voidaan vaikuttaa ennakoivasti henkilöstön työhyvinvointiin ja ehkäistä työkyvyttömyysriskejä. Työhyvinvointi- ja työkykyjohtaminen johtamisessa ovat kokonaisuus, joka pohjautuu kaupungin strategiaan sekä edelleen toiminnan ja talouden suunnitelmiin.

Työhyvinvointi- ja työkykyjohtamisen toimintaa ohjaavat mm. henkilöstösuunnitelma, koulutussuunnitelma sekä jämsäläinen hyvän työn malli, joka on Jämsän kaupungin työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden toimintaohjelma. Osana viimeksi mainittua kokonaisuutta on itse toiminta prosesseineen ja työkaluineen. Näitä ovat muun muassa

työterveyshuoltoyhteistyö, aktiivisen tuen malli sekä muut toimintaa ohjaavat käytänteet (esim. päihdeohjelma).

Näin ollen johtamisjärjestelmä on johtamisen suunnitelmallinen ja ennustettava systeemi, jonka avulla työnantaja kykenee saavuttamaan tehokkaammin ja paremmin tuloksia, tässä tapauksessa sairauspoissaolojen vähentämistä.

Jämsän kaupungin tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan 2021 (s. 8) nostanut esille koronan vaikutukset kaupungin toimintaan ja sen lisätöitä aiheuttaneen vaikutuksen. Koronan myötä työntekokulttuuri on monipuolistanut esimerkiksi etätöiden ja digitaalisten ratkaisujen myötä. Tarkastuslautakunta on havainnut johtamisen muuttuneen toimeenpanevammaksi. Arviointikertomus on hyväksytty kaupunginvaltuustossa 30.5.2022.

Terveysperusteisten poissaolot

Jämsän kaupungilla sekä liikelaitoksissa terveysperusteisia poissaoloja oli 19,01 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohti vuonna 2021 (vuonna 2020 vastaavasti 18,88 kpv). Vuonna 2021 palvelusuhteessa olleilla terveysperusteisia poissaoloja ei ollut lainkaan 33,3 prosentilla. Vuonna 2020 vastaava osuus oli 32,1 ja vuonna 2019 vastaavasti 31,9 prosenttia. Poissaolottomien osuus on hiljalleen lisääntynyt vuosi vuodelta.

Sairauspoissaolomäärän korkeuteen vaikuttavina tekijöinä voidaan todeta, että kaupungin henkilöstön keski-ikä on korkea, mikä tuo mukanaan lisääntyneesti esimerkiksi tuki- ja liikuntaelinvaivoja sekä kasvaimiin liittyviä poissaoloja. Muina syitä terveysperusteisten poissaolojen taustalla on todettu esimerkiksi, että henkilöresurssien puute (suuri työmäärä) tai psykososiaalinen kuormitus ovat johtaneet henkilöstön kuormittumiseen ja suurempiin poissaolomääriin. Korona on kuormittanut henkilöstöä.

Jämsän kaupungissa tilanne terveysperusteisten poissaolojen suhteen on samaa luokkaa kuin kunta-alalla vastaavan kokoisissa kunnissa keskimäärin. Tämä ei tarkoita tyytyväisyyttä tilanteeseen, vaan työkykyyn vaikuttavia toimia toteutetaan jatkuvasti. Koko kunta-alaa tarkastellessa vuonna 2021 kuntatyöntekijät olivat keskimäärin 16,7 päivää poissa töistä oman sairauden takia (lähde: Työterveyslaitos 30.5.2022).

Työterveyslaitoksen Kunta10-tutkimuksessa on seurattu työntekijöiden sairauspoissaoloja vuodesta 2000 alkaen. Vuonna 2020 Kunta10-tutkimuksen kunnissa oli terveysperusteisia poissaoloja 16,7 kpv / henkilötyövuosi eli keskimäärin vain puoli päivää vähemmän kuin Jämsässä.

Kunta10-tutkimuksessa on havaittu, että hoitoalan ammatit ja muut ammattiryhmät, joissa tehdään ruumiillista työtä ovat edelleen myös keskimääräisten sairauspoissaolojen listakärjessä vuonna 2020: koulunkäyntiavustajat, kodinhoitajat, hoitajat ja lähihoitajat, lastenhoitajat, perhepäivähoitajat, hammashoitajat, laitoshuoltajat, sairaanhoitajat, terveydenhoitajat ja lastentarhanopettajat olivat poissa keskimäärin 21–29 päivää vuodessa. Vähäisintä poissaolo kunta-alalla oman sairauden takia oli johtajilla, erityisasiantuntijoilla, taloussihteereillä, tiedottajilla ja opettajilla (keskimäärin 6–8 päivää). Laitoshuoltajien keskimääräinen sairauspoissaolomäärä Suomessa on 24,38 kalenteripäivää (kpv) / henkilötyövuosi (htv) vuodessa. Vastaava määrä lastenhoitajilla on 26,13 kpv/htv ja lähihoitajilla 26,29 kpv/htv.

Työkyvyttömyyden kustannukset

Työkykyyn liittyen kustannuksia aiheutuu työkyvyttömyyseläkemaksuista, terveysperusteisista poissaoloista, työtapaturmakustannuksista sekä työterveyshuollosta. Terveysperusteisia poissaoloja ovat omasta sairaudesta johtuvat poissaolot sekä työpaikkatapaturmista, työmatkatapaturmista ja ammattitaudeista johtuvat poissaolot.

Alla olevassa taulukossa on kuvattu työvoimakustannuksia Jämsän kaupungissa eli taulukko sisältää terveysperusteisten poissaolojen palkkojen netto sekä eläke- ja muiden sosiaalivakuutusmaksujen suuruuden edeltävinä kolmena vuotena:

	2019	2020	2021
Palkat yhteensä	34 003 128	33 937 877	36 655 192
Vuosiloma-ajan palkat	2 889 066	3 247 340	2 919 088
Lomarahan kustannukset	1 143 559	1 595 868	1 684 048
Terveysperusteisten poissaolojen palkat, netto	765 880	658 248	734 373
Perhevapaiden palkkakustannukset	99 656	121 074	54 700
Muut poissaolokustannukset	452 400	183 858	254 259
Eläke- ja muut sosiaalivakuutusmaksut	7 018 461	6 983 372	7 487 147

Terveysperusteisten poissaolojen palkkasummasta on vähennetty Kelalta saadut SV-korvaukset sekä vakuutusyhtiön työtapaturmakorvaukset (vuonna 2021 bruttokustannus oli 1.213.253 €). Muut poissaolokustannukset käsittävät koulutusten, työaikapankki-, saldo- ja ylityövapaiden sekä Kvtes:n mukaisia palkallisten vapaapäivien kustannuksia.

Alla olevassa kuvaajassa on ilmoitettu työkyvyttömyyden kokonaiskustannukset Jämsän kaupungissa verrattuna muihin keskiuuriin

kuntiin. Tiedot ovat peräisin Kevan Avaintiedot-palvelusta. Alla ilmoitetut työkyvyttömyyden kokonaiskustannukset koostuvat työkyvyttömyysmaksusta, sairauspoissaolojen välittömistä kustannuksista, työterveyshuoltokustannuksista ja tapaturmavakuutusmaksuista. Jämsän kaupungissa nämä kustannukset ovat vähentyneet ja ovat alhaisempaa tasoa kuin keskisuurissa kunnissa keskimäärin.



Työhyvinvointijohtaminen / työkykyjohtaminen Jämsässä osana johtamista

Jämsän kaupungissa on kehitetty jämsäläinen hyvän työn malli, jonka taustalla on tutkittu viitekehys työelämän laadun kehittämiseksi. Malli on rakennettu yhdessä esimiesten kanssa myös henkilöstö osallistaen. Mallin on kuvattu mitä hyvä johtajuus, esimiestyö ja toimintakulttuuri/yhteistyö Jämsässä ovat. Malli huomioi myös asiakas- sekä kehittämisenäkökulman.

Jämsäläisen hyvän työn mallissa on asetettu tavoitteet Jämsän kaupungin työhyvinvointi- ja turvallisuusjohtamiselle sekä niitä mittaavat mittarit (numeeriset). Tavoitteena on, että työn sujuvuus, työntekijöiden sekä työyhteisöjen voimavarat kehittyisivät jatkuvasti. Pitkäaikaistavoitteena on henkilöstötuottavuuden parantuminen sekä palveluiden laadun myönteinen kehitys. Terveysperusteisten poissaolojen tavoite on alle 13 kalenteripäivää työntekijää kohti. Tavoite on asetettu työterveyshuoltoyhteistyössä.

Hyvän työn mallin tavoitteiden toteutumista seurataan vuosittaisella henkilöstökyselyllä ja tuetaan kehityskeskustelukäytänteellä, johon on johdettu osiot asetetuista tavoitteista. Kyselyn tulosten perusteella on havaittu muun muassa tulevaisuuteen suuntautuneisuuden kehitystarve, johon vastattiin kehittämishankkeella, missä luotiin uusi kehityskeskustelukäytäntö tulevaisuusosioineen. Henkilöstö on nostanut esille myös johtamiseen liittyviä kehitystarpeita ja niitä kehittämään suunniteltiin toimintakulttuurin kehittämishanke vuodelle 2021.

Jämsän kaupungissa on käytänne työn vaarojen arviointiin, joka on ohjeistettu esimiehille toteuttamaan kerran vuodessa. Arviointia koulutetaan vuosittain. Muita erityisesti työhyvinvointijohtamista tukevia käytänteitä Jämsässä on toimiva työterveyshuoltoyhteistyö niin strategisella kuin operatiivisella tasolla. Strategiseen ohjausryhmään kuuluvat työterveyshuollosta yksikönjohtaja, asiakkuuspäällikkö, työterveyslääkäri sekä kaupungin johtoryhmä, työsuojeluvaltuutettu ja kehittämispäällikkö. Tämä ryhmä kokoontuu kahdesti vuodessa. Strategisessa ohjausryhmässä on kerran vuodessa mukana Kevan asiakkuuspäällikkö.

Operatiivinen ohjausryhmä kokoontuu 3–4 kertaa vuodessa ja siihen kuuluu työterveyshuollosta Jämsän kaupunkia hoitava tiimi (työterveyslääkäri, työterveyshoitajat, työterveyspsykologi ja työfysioterapeutti) sekä kaupungin hallintojohtaja, työsuojeluvaltuutettu ja kehittämispäällikkö.

Ohjausryhmissä käydään läpi Jämsän kaupungin henkilöstön tilanne esimerkiksi hyvinvoinnin ja sairauspoissaolojen suhteen. Tapaamisissa käsitellään säännöllisesti työterveyshuollon toiminta mm. toteutetut työpaikkaselvitykset, työkykyneuvottelut kappalemäärinä ja havainnot työpaikoilta. Työterveyshuolto tekee myös toimintaehdotuksia ja toimintaa kehitetään yhteistyössä. Tapaamisissa seurataan myös palveluiden käyttöä ja työterveyshuollon kustannuksia. Läpi käydään myös mahdolliset palautteet.

Lakisääteiset työpaikkaselvitykset toteutetaan neljän vuoden välein tulosalueittain ja niitä edeltää laaja taustakysely. Kaupungilla on erityistä sairastumisen vaaraa aiheuttavia töitä (mm. melu, pöly, yötyö) ja niistä johtuen terveystarkastukset toimivat. Työhöntulotarkastukset tehdään kaikille uusille työntekijöille. Jos henkilö tulee määriteltyihin fyysisesti vaativiin työtehtäviin, kuuluu tarkastukseen työfysioterapeutin arvio ja vastaavasti johto- ja vaativiin asiantuntijatehtäviin tulijoille on työterveyspsykologin vastaanotto.

Työn sujuvuutta turvataan erilaisilla toimintaohjeilla, joita päivitetään säännöllisesti. Päivitykseen osallistuu aina henkilöstöpalveluiden edustajan lisäksi esimies- ja työntekijäedustus sekä asiantuntijatahot kuten työterveyshuolto. Aktiivisen tuen malli on käytössä erilaisista huolista keskustelemiseksi sekä sairauspoissaolokeskusteluihin. Käytössä sairauspoissaolojen seurantaan on sähköinen työterveyshuollon järjestelmä, josta esimiesten sähköposteihin tulee hälytys keskustelutarpeesta sairauspoissaolorajojen ylityttyä. Keskustelujen käymistä seurataan prosessimittarin avulla.

Aktiivisen tuen malli on päivitetty kevään aikana ja päivitystyötä on tehty viime syksynä alkaneessa Kevan tukemassa Mielen polut-hankkeessa, jossa mallia on kehittänyt edellä kuvatun mukaisen kokoonpanon työryhmä lisättyä ulkopuolisella asiantuntijalla. Hankkeeseen kuului kolme työpajaa esimiehille, joissa on työkykyjohtamisen aiheita työstetty aina havaitsemisesta puheeksi ottoon ja työkaluihin. Samalla esimiehet ovat osallistuneet aktiivisen tuen mallin päivittämiseen.

Kaupungilla on käytössä korvaavan työn malli, jossa työntekijälle voidaan tarjota rajatun ajan muuta työtä hänen terveyttään vaarantamatta sairausloman ajaksi, jos oma työ ei terveydellisistä syistä onnistu. Työssä pysymistä tuetaan myös erilaisin ratkaisuoin kuten työtä muokkaamalla, osa-aikatyöllä, ammatillisella kuntoutuksella eli yhteistyö eläkevakuutusyhtiö Kevan kanssa on tiivistä. Työterveyshuolto seuraa säännönmukaisesti poissaolevia ja heille on tehty työkyvyn tukemiseksi suunnitelmat.

Jämsän kaupungissa pyritään ennakoimaan ja hallitsemaan terveysperusteisia poissaoloja. Keinoina tässä juuri yllä kuvattu työelämän laadun kehittäminen, osaamisen kehittäminen ja ennaltaehkäisevään toimintaan painottuvat työterveyshuoltopalvelut, kuten terveyttä edistävät ryhmät ja valmennukset. Työterveyshuollollamme on tarjolla verkossa videokirjasto hyvinvoinnin tueksi ja se on jokaisen kaupungin työntekijän saatavilla. Tarjolla on erilaisia valmennuksia omatoimisesti toteutettavaksi, valmentajan etätuen tukemana tai laajempina elämäntapavalmennuksina valmentajia tapaamalla. Valmennusten aiheina ovat muun muassa palautumiseen, uneen, stressin hallintaan, painon hallintaan, tupakasta irrottautumiseen, liikkumiseen, vuorovaikutustaitoihin tai ahdistukseen ja erilaisiin sosiaalisiin jännityksiin tai masennukseen liittyen.

Esimiehille on omassa verkkopalvelussa videoita esimiestyön kehittämiseksi ja niitä valmistuu myös uusia. Videoilla käsiteltäviä aiheita ovat esimiestyön vaikutus työhyvinvointiin, työn merkityksellisyys ja palautteen antaminen, mielen hyvinvoinnin haasteet työelämässä sekä

oman ja tiimin palautumisen tukeminen. Esimiehiä koulutetaan työkykyjohtamiseen.

Ennaltaehkäiseviä työkyvyn tukitoimia haetaan aktiivisesti. Esimerkiksi työkykyisyyttä tukevana toimena käytössä on työkykytutka. Se on toimintamalli, jossa tekoälyyn pohjautuva innovaatio ennustaa varhaista riskiä työkyvyn alenemiselle. Työkykytutka seuloo henkilön terveystietojensa perusteella asioita, kuten lääkitystä, perussairauksia, laboratoriotuloksia, käyntimääriä työterveyshuollossa. Algoritmin tunnistamalle työntekijälle lähetetään sähköinen kyselylomake, jonka pohjalta työterveyshuolto arvioi tarpeen tapaamiselle ja voi ohjata henkilön valmennuspolulle. Henkilön vastaaminen kyselyyn on vapaaehtoista, eikä järjestelmiin jää jälkeä, mikäli työntekijä jättää vastaamatta. Työterveyshuoltopalveluissa on tarjolla digitaalisia palveluita myös vastaanoton osalta.

Tehtäväkuvat ja vastuut

Jämsän kaupungissa on työntekijöiden tiedossa olevat tehtäväkuvaukset työtehtävittäin ja ne päivitetään kehityskeskusteluiden yhteydessä tai tehtävien muuttuessa. Tehtäväkuvauksessa on määritelty viisi tehtäväkokonaisuutta. Tehtäväkuvausta voidaan tarkentaa erillisellä täydentävällä liitteellä, jossa kuvataan tehtävää tarkemmin. Tehtäväkuvauksessa on myös määritetty sijaistusasiat.

Kaupungilla johtamisen vastuut on määritelty hallintosäännössä sekä henkilöstöpalveluiden ohjeissa. Esimerkiksi työkykyjohtamisen vastuut on kuvattu aktiivisen tuen mallissa. Tehtäväkuvauksien selkeyttä seurataan eli niistä kysytään työelämän laadun -henkilöstökyselyssä sekä työpaikkaselvitysten taustakyselyssä.

Johtamisen ja työhyvinvointijohtamisen kehittäminen

Johtamisjärjestelmää ja työkykyjohtamista Jämsän kaupungissa kehitetään strategisella otteella seuraavasti tulevina vuosina:

- Toimintakulttuurin kehittäminen erityisesti johtamisen osalta strategian ohjaamana jatkuvana prosessina. Vastuu: kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, johtoryhmä
- Henkilöstö- sekä esimiesresurssin riittävyyden arviointi ja riittävä resursointi (henkilöstösuunnitelma). Vastuu: esimiehet, tulosaluejohto, toimialajohto, kaupunginhallitus
- Eläkevakuutusyhtiö Kevan toteuttama 360-arviointi Jämsän kaupungin työkykyjohtamisen nykytilanteen selvittämiseksi. Aikataulu 1–06/2023. Tämän perusteella toimenpiteiden arviointi ja toteutus suunnitellaan erikseen (esim. johtaminen). Vastuu: johtoryhmä, kehittämispäällikkö

- 360-arvioinnin ja strategian pohjalta päivitetään jämsäläinen hyvän työn malli ja laaditaan tarkemmat suunnitelmat faktojen pohjalta. Aikataulu 1–10/2023. Vastuu: kehittämispäällikkö
- Johtamisen ja esimiestyön kehittämishanke: työnimenä valmentava johtajuus ja itseohjautuvuus työhyvinvoinnin tukena uudessa kunnassa. Aikataulut: hankesuunnitelman ja rahoituksen haku ad. 3.6.2022. Vastuu: hallintojohtaja, kehittämispäällikkö
- Luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden roolit kaksinapaisessa päätöksentekojärjestelmässä -koulutus / hallintotieteen emeritusprofessori Risto Harisalo. Aikataulu: syksy 2022
- Kehitetään Jämsän kaupungin HR-analytiikkaa, palkitsemisjärjestelmää ja työnantajakuvaa edelleen. Vastuu: hallintojohtaja, henkilöstöpäällikkö, kehittämispäällikkö

Kaupunginvaltuuston 30.5.2022 hyväksymän tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen 2021 (s. 16) havainnon mukaisesti edellä kuvatun lisäksi toimialat toimittavat jatkossa työhyvinvointitulokset tarkastuslautakunnalle toimialoittain vuosittain. Käynnistetään keskustelut talousarvion uudistamisesta siten, että siihen sisällytetään toimieliinkohtaiset ja tulosaluekohtaiset tavoitteet ja toimenpiteet johtamisen, työhyvinvoinnin ja työkykyjohtamisen osalta.

Johtamisen seuranta:

- Tarkastuslautakunta,
- kaupunginvaltuusto ja – hallitus
- sekä jatkuva operatiivisen tason seuranta myös työterveyshuoltoyhteistyössä

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki esitti, että asia palautetaan valmisteluun. Esitystä ei kannatettu, joten se raukesi.

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Täyttölupa / sivistystoimiala / perusopetus / koulunkäynnin- ja vapaa-ajanohjaaja (vakanssinro 421848)

Khall 06.06.2022 § 177
678/01.01.00/2022

Valmistelu sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen p. 0400 542 062

Rekrytointien jouduttamiseksi ja edistämiseksi pyydetään täyttölupaa jäljempänä todettuun perusopetuksen vakanssiin 1.8.2022 alkaen. Täyttölupa on valmisteltu suoraan kaupunginhallitukseen sivistyslautakunnan puheenjohtaja Niittymaan suostumuksella. Asia saatetaan tiedoksi sivistyslautakunnalle.

Perusopetus

Koulunkäynnin- ja vapaa-ajanohjaaja, vakanssinumero 421 848

Työnantajalle on toimitettu tieto irtisanoutumisesta 6.6.2022 alkaen.

Kyseessä on kehityksessä viivästyneiden ja/tai kehitysvammaisten oppilaiden kuntouttavan opetuksen E1 -pienluokka. Ryhmäkoko on säädetty perusopetusasetuksen 2 § 4 momentissa. Säädöksen mukaan oppilasryhmässä saa olla enintään kahdeksan (8) oppilasta. Kehitysvammaopetuksen ryhmiä on yhteensä neljä (4) ryhmää. E1 -opetuksessa aikuisten suhdeluku oppilaisiin nähden on 1:2 ja E2-opetuksessa 1:1. Ryhmien yhdistäminen tai koulunkäynninohjaajien sisäinen siirtäminen ei oppilasmäärän ja tuen tarpeiden osalta ole mahdollista.

Työaika on ollut 25 h /vko. Nyt esitetään työajaksi 1.8.2022 alkaen 30 h /vko tehtävän sijoituessa yläkouluikäisten oppilaiden ryhmään, jossa oppilaiden viikkotuntimäärä on 30 h. Oppilaat tarvitsevat jatkuvaa ohjausta, tukea ja valvontaa.

Henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski 25.5.2022:
Täyttölupa myönnetään.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Jämsän kaupungin hallintosääntö: 50 § 2 mom.: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää täyttöluvan koulunkäynnin- ja vapaa-ajanohjaajan toimelle (vakanssinro 421848) seliteosassa esitetyllä työajalla 1.8.2022 alkaen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Täyttölupa / tietohallintosihteerin toimi (vakanssi 114206)

Khall 06.06.2022 § 178
933/01.01.00/2022

Valmistelija: tietohallintopäällikkö Heli Helminen puh. 050 3774888

Tietohallintosihteeri toimii useissa tietohallinnon avaintehtävissä. Tietohallintosihteerin palvelussuhde päättyy vuoden 2023 aikana. Kyseiset tehtävät eivät ole siirrettävissä tietohallinnon nykyiselle henkilöstölle. Tehtävään haetaan täyttölupaa ajoissa, jotta hiljainen tieto ehtii siirtyä seuraajalle.

Tietohallintosihteeri toimii tietohallinnossa talouden avaintehtävissä, jotka koostuvat mm. seuraavista osa-alueista: taloussuunnittelu ja – seuranta, talousarvion valmistelu, laskujen tarkistus ja tiliöinti ICT-kustannuksiin liittyen, ICT:n ja puhelinvaihteen kustannusten jako.

Talouteen liittyvien tehtävien lisäksi toimenkuvaan kuuluu mm. laiterekisterin hallinnointi ja laitevaihtojen koordinointi, eri järjestelmien pääkäyttäjäyys, VM-rahoitteisten digitukihankkeiden hankesihteerinä oleminen; kustannusten seuranta ja laskenta, projektien johtaminen ja projektisihteerinä toimiminen, helpdesk tukipyyntöjen koordinointi, ohjeistukset ja niiden ylläpito sekä tietosuojaselosteet, sopimusten hallinnointi.

Henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski 31.5.2022:
Täyttölupa myönnetään.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 50: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja tomien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen luvan.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää tietohallintosihteerin toimelle täyttöluvan (vakanssi 114206).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpano (30.5.2022)

Khall 06.06.2022 § 179
133/00.00.01/2021

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginhallituksen tehtävänä on kaupunginvaltuuston päätösten laillisuusvalvonta ja täytäntöönpano.

Kaupunginvaltuusto on pitänyt kokouksensa 30.5.2022 ja käsitellyt pykälät 108-123. Valtuusto teki päätöksensä seuraavista asioista:

- Henkilöstökertomus 2021
- Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2021
- Tilintarkastajan tilintarkastuskertomus vuodelta 2021
- Tilinpäätös ja toimintakertomus 2021
- Sivistystoimialan hallintosääntömuutokset 1.8.2022 alkaen
- Hallintosäännön muutos / 29 § Elinvoimalautakunnan tehtävät ja erityinen toimivalta
- Hallintosäännön muutokset / elinvoimatoimiala § 29, § 40, § 40.1, § 40.5, § 40.7
- Hallintosäännön muutos / satamat
- Koy Jämsän Hekohallin ja Koy Jämsän Komposiittihallin osakkeiden myyminen
- Heilan ja Kotitiirin rantaosayleiskaava
- Maankäyttösopimus / Peikkorinteen asemakaavan muutos
- Ulkosalibandykentän sijoittaminen Vitikkalan koulun alakentälle
- Epäasiallinen käyttäytyminen

- Valtuustoaloite 29.11.2021 / Kaupungin nurmikkoalueita muutettava kukkakedoiksi - Jämsän julistauduttava Suomen pörriäiskaupungiksi / Pekka Kataja (+ 8 allekirjoittajaa)

Kokouksessa jätettiin seuraavat valtuustoaloitteet:

1.	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsä laatii osallisuusohjelman - ohjeituksen osallistamista osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä / Arja Paakkanen (+ 18 allekirjoittajaa)
2.	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jukka Virtasen elämäntyölle kunniaa ja asukkaille virkistystä / Virtaava Jämsänkoski asukasyhdistys Tuula Peltonen, Sari Jussila, Helena Salminen (+ 31 allekirjoittajaa)
3.	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto päätöksen teossa sekä päätöksien lapsivaikutusten arviointi /Sari Jussila (+ 29 allekirjoittajaa)

4.	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa käynnistettävä metsien suojeluohjelma luontokadon ehkäisemiseksi /Sari Jussila, Johanna Ketola, Saara Peutere-Heikka (+ 9 allekirjoittajaa)
----	--

Kuntalain 96 §:ssä on todettu valtuuston päätösten laillisuuden valvonnasta seuraavaa: "Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi".

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallituksen tehtävät ja ratkaisovalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginvaltuuston 30.5.2022 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja eivät mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi, eivätkä päätökset muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia. Valtuuston päätökset päätetään panna täytäntöön.

Kaupunginhallitus päättää, että valtuuston kokouksessa 30.5.2022 jätettyjen valtuustoaloitteiden osalta valmisteluvastuu on seuraavasti:

1. Konsernipalvelut
2. Elinvoima- ja sivistystoimiala
3. Konsernipalvelut
4. Elinvoimatoimiala

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Eropyyntö luottamustehtävästä / kaupunginhallituksen jäsen / Pekka Laaksonen

Khall 06.06.2022 § 180
952/00.00.01/2022

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Valtuutettu Pekka Laaksonen on 30.05.2022 jättänyt eropyyntönsä kaupunginhallituksen jäsenyydestä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Pekka Laaksonelle myönnetään ero kaupunginhallituksen jäsenyydestä,
2. kaupunginvaltuusto valitsee hänen tilalleen kaupunginhallitukseen varsinaisen jäsenen jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Antti Lähdesmäki ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (osallisuusjäävi).

Eropyyntö luottamustehtävästä / sivistyslautakunnan varajäsen / Petri Haapakoski

Khall 06.06.2022 § 181
956/00.00.01/2022

Valmistelu hallintosihteeri Auli Korhonen p. 040 557 2146

Petri Haapakoski on ilmoittanut 31.5.2022, että hän luopuu sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosihteeri § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

1. Petri Haapakoskella myönnetään ero sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä,
2. kaupunginvaltuusto valitsee hänen tilalleen sivistyslautakunnan varajäsenen jäljellä olevaksi valtuustokaudeksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjat

Khall 06.06.2022 § 182

Pöytäkirjat

24.05.2022	Sivistyslautakunta
------------	--------------------

Viranhaltijapäätökset

Kaupunginjohtaja

31.05.2022 § 15	Vastaanottokeskuksen asukkaat / Jämsän paikallisliikenteen matkalippujen hankkiminen
02.06.2022 § 16	Sijaisen määrääminen / kaupunginjohtaja

Matkailu- ja markkinointijohtaja

06.06.2022 § 5	Hankintapäätös / Himos-Jämsä -matkailuhanke / tiedolla johtaminen
----------------	---

Talous- ja suunnittelupäällikkö

24.05.2022 § 5	Hankintapäätös / Jämsän kaupungin virastojen muutot
27.05.2022 § 3	Hankintapäätös / Täydentävän joukkoliikenteen ostaminen kesäajalle 2022

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 06.06.2022 § 183

Vaasan hallinto-oikeuden päätös 1.6.2022
Valitus ojitusta koskevassa vesitalousasissa

Eroilmoitukset Jämsän Terveys Oy:n hallituksen jäsenen
tehtävästä (saapuneet 3.6.2022) / Pekka Laaksonen, Jyrki Niittymaa

Kaupunginvaltuuston kokous ma 20.6.2022 klo 17

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Täyttölupa / Perusopetuksen apulaisrehtori virka /421426

Sivla 24.05.2022 § 78

Valmistelija: sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen, puh. 0400 542062

Saadun (23.5.2022) ennakkotiedon mukaan 1.8.2022 alkaen avoimeksi on tulossa perusopetuksen apulaisrehtorin virka, 421426, virassa oleva siirtyy toisen työnantajan palvelukseen.

Apulaisrehtorin virantoimituspaikka on vastaanottohetkellä Jämsänjoen yhtenäiskoulu. Kokonaisuuteen kuuluu lisäksi Juokslahden koulu ja Kaipolan koulu.

Jämsänjoen yhtenäiskoulu, Juokslahden koulu ja Kaipolan koulu muodostavat oppilas- ja henkilökuntamäärältään kokonaisuuden, jossa on perusteltua jatkaa nykymallilla rehtori ja kaksi virka-apulaisrehtoria.

Koulujen oppilasennuste (tammikuu 2022) on seuraava:

Lukuvuodet	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Jämsänjoki 1-6vl	469	448	419	386	365	333	302	277
7-9vl	354	367	357	357	353	334	311	273
yht	823	815	776	743	718	667	613	550
Kaipola	129	126	115	107	101	83	80	72
Juokslahti	61	58	63	54	45	40	39	35
kaikki yht.	1013	999	954	904	864	790	732	657

Nykyisen oppilasennusteen mukaan oppilasvähenemä todentuu laajemmin 2020-luvun loppupuolelta lähestyttäessä. Tuolloinkin kokonaisuuden (Jämsänjoki, Kaipola, Juokslahti) oppilasmäärä on ennusteen mukaan suurempi kuin nykyisen Jämsänjoen yhtenäiskoulun + Koskenpään koulun (lv. 2021-2022 oppilasmäärä yht. 549), jonka virkarakenteessa on yksi virka-apulaisrehtori.

Rehtoriviranhaltijoiden osalta lukuvuosittain määriteltävällä opetusvelvollisuudella voidaan vastata oppilasmäärän vaihteluihin. Vuosikausien päähän ulottuva määräaikaisuus ei ole tarkoituksenmukaista eikä myöskään perusteltua.

Virkaan sisältyy laajempia vastuualueita, jotka ovat kytköksissä 1.8.2021 voimaan astuneeseen toimialan virkarakenneuudistukseen. Virkatehtäviin sisältyy vastuuhenkilönä toimiminen toimialan ict-asioissa. Kaupunginvaltuuston käsittelyssä on 30.5.2022 hallintosääntömuutos, jossa virkaan esitetään sisällytettäväksi toimivalta koulunkäynnin- ja vapaaohjaajan valinnasta. Muita em. henkilöstöryhmän esimiestehtäviä on ollut tarkoitus määrittää viranhaltijalle jo voimassa olevan hallintosäännön § 35 , kohta 1 perusteella. Kevään 2022 ajan virkatehtäviin on sisällynyt toimialan maahanmuuttoyhdyshenkilön tehtävät ml. perusopetuksen opetusjärjestelyt asiassa.

Johtava rehtori Damskäg, perusopetuksen rehtori Kummala ja sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen ovat arvioineet rekrytointiin liittyviä reunaehtoja. Kaupunginhallituksen seuraava kokous on 6.6.2022. Asiasta on raportoitu kaupunginjohtajalle ja sovittu menettelytavoista, joilla rekrytointiprosessia voidaan jouduttaa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää perusopetuksen apulaisrehtorin virkaan (421426) vakinaisen täyttöluvan. Virka julistetaan ehdollisena haettavaksi hetimiten. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Khall 06.06.2022 § 184
678/01.01.00/2022

Henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski 2.6.2022:
Täyttölupa myönnetään.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää perusopetuksen apulaisrehtorin viralle täyttöluvan (vakanssi 421426).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä

Khall 06.06.2022 § 185
965/00.01.02/2022

Valmistelu kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti p. 0400 354 974, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Matti Similä, kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen p. 040 5712088

Jämsän kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.5.2022 (147 §) asettanut työryhmän valmistelemaan luottamushenkilön häirintää ja epäasiallista kohtelua koskevan ohjeistuksen. Ohjeen valmistumisen määräajaksi on asetettu 15.06.2022 mennessä.

Työryhmään kaupunginhallitus nimesi seuraavat henkilöt:

- kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Matti Similä
- kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti,
- kaupunginhallituksen jäsen Joni Frisk,
- kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Lotta Ahola,
- kaupunginhallituksen jäsen Ulla Patronen,
- työsuojelupäällikkö Hannele Rahkonen ja
- työsuojeluvaltuutettu Riitta Kangas.

Työryhmä on kokoontunut ja esittää Työturvallisuuskeskuksen kuntaryhmän opasta ”Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä” luottamushenkilön epäasiallisen käyttäytymisen käsittelemisen perustaksi. Tätä opasta täydennetään liitteen mukaisella ohjeella. Työturvallisuuskeskuksen opas löytyy luottamushenkilöportaalista sekä netistä

https://ttk.fi/files/7817/Epaasiallisen_kaytoksen_kasitleminen_luottamuselimissa.pdf

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 39
Työturvallisuuslaki 8 §, 10 § ja 28 §

Ehdotus

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus

- 1) hyväksyy toimintatavaksi luottamushenkilön epäasiallisen käyttäytymisen käsittelyssä Työturvallisuuskeskuksen kuntaryhmän oppaan ”Epäasiallisen käytöksen käsitteleminen luottamuselimissä” sekä sen jämsäläisen täsmennyksen,
- 2) saattaa menettelytavat kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite[2]

Toimintatapa / luottamushenkilön epäasiallisen käytöksen käsitteleminen

Jämsän Terveys Oy / maksuliikenne kesäkuu 2022

Khall 06.06.2022 § 186
875/00.01.00/2022

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen puh. 040/5934655

Jämsän kaupunginhallitus on käsitellyt Jämsän kaupungin ja Jämsän Terveys Oy:n välistä maksuliikennettä ja toimenpiteitä viimeksi 16.5.2022 § 153. Tuolloin kiistettiin Jämsän Terveys Oy:n oikeus kuitata neuvotteluissa olleista kiistanalaisista laskuista "saataviaan" ja todettiin vuoden 2022 hinnankorotus alkuvuodelta maksukelpoiseksi. Tämän jälkeen yhtiö on kuitenkin lähestynyt kaupunkia useasti eri laskuin, jotka koskevat samoja kiistanalaisia asioita.

Jämsän Terveysden toimiminen siten, että yhtiö ei suostu lähettämään kiistanalaisista laskuista hyvityslaskuja, aiheuttaa kaupungin taloushallinnossa laskujen käsittelijöille ongelmia ja maksujen viivästymistä. Laskuja ei pystytä maksamaan, kun edellisestä väärästä laskusta ei hyvitystä tule, se jää "roikkumaan". Osasuoritusten ja kuittausten seuranta työllistää ja kuormittaa henkilöstöä. Sekä Osakas- että palvelusopimus edellyttävät yhtiön ja kaupungin avointa tiedon kulkua ja myötävaikutusta ristiriitojen ratkaisemiseen. Laskut, joiden laskuttaminen erikseen yli palvelusopimuksen vaatii yhdessä sopimista ja neuvotteluprosessin käynnistämistä ennen laskun lähettämistä. Kirjanpitolaki velvoittaa hyvityslaskun lähettämisen.

Ongelmana on, että samoja asioita on useissa eri laskuissa, useasti samaa asiaa on laskutettu monella eri tavalla, lisäksi on osasuorituksia ja eri mitallisia asioita on laitettu samaan laskuun. Yhteistyössä näitä laskutuksia on yritetty myös oikoa, mutta sovituksin asiat palaavat usein uudelleen agendalle. Jotta jatkuva turha selvittäminen ja kinastelu saadaan laskutuksen osalta loppumaan, on kaupunginhallituksen syytä selkiyttää ja linjata muutamia perusasioita näissä kiistanalaisissa laskuissa, jotka on käsitelty alla ryhmiteltynä.

Sairaalahoidon koronan aiheuttamien kustannusten korvaaminen

Potilaan hoidosta perusterveydenhuollossa, erikoissairaanhoidossa osastohoidossa tai tehohoidossa on vuoden 2021 aikana maksettu Jämsän Terveydelle Sosiaali- ja terveysministeriön (STM) maksaman korvauksen mukaisena.

Jämsässä hoidetuista perusterveydenhuollon hoitajaksoista on yhtiö laskuttanut STM:n vahvistaman korvauksen 564 €/hoitopäivä.

Erikoissairaanhoidossa olleet avohoidon käynnit, hoitopäivät ja tehohoitopäivät yhtiö on laskuttanut Pirkanmaan sairaanhoitopiiriin ilmoittamalla hoitajaksojen täydellä kustannuksella. Täten yhtiö ei ole hyväksynyt STM:n korvausta, joka on erikoissairaanhoidossa toteutetun covid-19-taudin sairaalahoidon osalta 1.183 €/hoitopäivä ja covid-19-taudin vuoksi potilaalle annetun tehohoitoon osalta 4.105 €/hoitopäivää kohden. Erikoissairaanhoidon laboratoriokustannukset yhtiölle on maksettu laskutuksen mukaisena ja sama euromäärä on saatu myös STM:ltä laboratoriotutkimuksiin.

Koronan aiheuttamat rokotuskustannukset

STM on maksanut rokotuksista 16 euroa/rokotus. Jämsän Terveys Oy on epidemian alussa tehnyt rokottamisesta tarjouksen 10 euroa/rokotus. Tämän yhtiön tarjouksen mukaisella hinnalla rokotukset toteutettiin syksyyn 2021 asti. Kun STM:n korvaustaso selvisi 1. covid-19 avustusten hakukierroksella yhtiö vaati, että rokotuskorvaus kuuluu kokonaisuudessaan yhtiölle. Nyt yhtiö on laskuttanut vuoden 2021 osalta lisää rokotuksista 208.884 euroa ja lisäksi 6 euroa lisälaskua vuoden 2022 alusta.

Hoitajapuhelinpalvelun koronaneuvonnan ja ajanvaraustyön aiheuttamat lisäkustannukset

Yhtiö on nostanut esiin uuden kustannuserän 1.1.2021 – 30.4.2022. Koronatyöstä johtuva resurssilisäyksen määrä on todennettu konsernin puhelinpalvelun tilastoista. Koronasta johtuva hoitotyön lisäys Jämsässä olisi yhtiön mukaan ollut kaksi (2) hoitajatyövuotta em. ajalla. Kustannukset on laskettu hoitajatyöpanoksesta em. ajankohdalta (16kk). Yhtiö vaatii näiden kustannusten korvaamista välittömien koronakustannusten korvaamisesta Khall 1.3.2021 tekemän päätöksen perusteella. Lisäkorvausvaade on 110.947,20 euroa.

Korona-/pandemiakulujen aiheuttamat hälytysrahat

Jämsän Terveys on nostanut esille uutena pandemian aiheuttamana kulueränä henkilökunnalle maksettavat hälytysrahat. Laskutusaineisto on yhtiön palkanmaksujärjestelmästä tuotettu tilasto maksetuista koronan aiheuttamista hälytysrahoista. Laskut ovat noin 10.000 euroa/kk.

Kaupunginhallitus on päättänyt 1.3.2021 § 65 korona korvauksista seuraavasti:

”COVID-19-pandemiasta johtuvien, Palvelusopimukseen vaikuttavien kustannusten jakautumisen sovinnolliseksi ja lopulliseksi ratkaisemiseksi ehdotetaan kustannusten jakautumisesta jäljempänä esitetyllä tavalla.....

Tilaaaja (kaupunki) on vastuussa vuoden 2020 loppuun mennessä COVID-19-pandemiasta Palveluntuottajalle aiheutuneista kustannuksista, jotka tilaaaja on korvannut täysimääräisesti, seuraavasti:

Koronanäytteenotto, hoitotarvikkeet, henkilösuojaimet, toimitilakustannukset, infektiovastaanoton siivouskustannukset, epidemiaan liittyvät kone-, laite- ja tarvikkehankinnat, epidemiaan liittyvät kone- ja kalustovuokrat sekä kuljetuskustannukset. Vuoden 2020 osalta tilaaaja korvaa henkilöstökustannukset esitetyn mukaisesti.

Tilaaaja ei vastaa Palveluntuottajan työterveyshuollon kustannuksista, vaikka ne liittyisivät covid-19 epidemiaan.

Vuoden 2021 osalta tilaaaja korvaa välittömät, ylimääräiset ja todennettavat kustannukset. Muut Koronalle kirjatut välilliset koronasta johtuvat kustannukset (ml. hallinnon työtunnit) jäävät Palveluntuottajan vastattavaksi. Kustannuksia seurataan kuukausittain.

Ehdotus toteutetaan alkuperäisen palvelusopimuksen mukaisesti, eikä kyse ole uudesta sopimuksesta tai palvelusta vaan alkuperäisen palvelusopimuksen mukaisesta ratkaisusta.

Päätös koskee vuosia 2020 ja 2021. Covid- korvaukset tulevat valtiolta jälkijättöisesti ja vuoden 2022 kustannuksien korvauksista ja tavoista ei ole vielä mitään tietoa. Näillä näkymin valtio korvaa ko. kustannuksia tai ainakin antaa lisätietoa elokuussa 2022.

Ateria- ja tukipalvelumaksujen vaatiminen täysimääräisenä

Jämsän Terveydelle on maksettu 1.9.2015 alkaen asiakkaalta perittävän ateria- ja tukipalvelumaksun suuruinen korvaus kuukausittain. 1.7.2021 tulleen asiakasmaksulain muutoksen mukaan näitä kustannuksia ei asiakkaalta enää saa periä vaan sekä ateriat-, tukipalvelu ja hoiva sisältyvät kaikki asiakasmaksuun. Ateria- ja tukipalvelumaksun suuruuteen on vaikuttanut asiakkaan maksukyky. Täysimääräistä ateria- ja tukipalvelumaksua ei tehostetun palveluasumisen asiakkaista kovin moni ole maksanut. Asiakasmaksu määräytyy tulojen mukaan.

1.7.2021- 31.12.2021 Jämsän Terveydelle maksettiin laskennallinen prosenttiosuus (58 %) asiakasmaksusta, johon sisältyi ateria ja tukipalvelumaksu.

1.1.2022 yhtiö siirtyi hoitopäiväperusteiseen laskutukseen, jolloin jokaista hoitopäivää kohden lasketaan ateriapäivän ja tukipalvelun hinta. Ateriat on

maksettu täysimääräisinä. Tukipalvelu 80 euroa/kk/asiakas on katsottu olevan liian korkea. Tämä korvaus olisi maksettava kaikkiin tehostetun palvelun yksiköihin, siis myös muualta ostettuihin palveluasumisen paikkoihin.

Asiaa on käsitelty ohjausryhmässä ja sosiaali- ja terveyslautakunnassa. Yhtiö ei hyväksy tehtyä tulkintaa tukipalvelumaksujen osalta. Tukipalvelumaksun täysimääräinen kustannusvaikutus on tämänhetkisen laskutuksen mukaan noin 160.000 euroa/vuosi.

Ateria- ja tukipalvelumaksun maksaminen täysimääräisenä hoitopäivien mukaan lisää tehostetun palveluasumisen kustannuksia.

Kustannusvaikutusta on laskettu usealla eri tavalla, vaikutus on useita satojatuhansia euroja.

Jämsän Terveys Oy:ltä on 2.6.2022 tullut hyvityslaskuja, jotka koskevat tätä kiistaa ja hyvityslaskujen osalta osa laskuista (Ateriapalvelut) ovat maksukelpoisia.

Tukipalveluista on vielä mainittava, että kaupunki maksaa jo kolmen lähihoitajan työpanoksen verran yhtiölle (noin 110.000 euroa/vuosi), mikä pitää ottaa huomioon tukipalvelua maksettaessa.

Henkilöstön siirtosopimus

Palvelusopimuksen kohdassa 22.3 Julkisen vallan käyttö ja virkavelvollisuutta vaativien tehtävien hoito todetaan, että ”Lähtökohtana on, että tehtävien siirto tilaajalle vähentää palkkion määrää tilaajalle aiheutuvien kulujen määrää vastaavasti”.

Sopimus on neuvotteluryhmän ja siinä olevien Jämsän Terveys Oy:n edustajien ja edellisen toimitusjohtajan hyväksymä. Sopimuksen on allekirjoittanut vain kaupunki, Jämsän Terveiden osalta sopimusta ei ole allekirjoitettu.

Nykytulkinnan mukainen ensimmäinen kuittaus on tehty toukokuun palvelusopimuksesta. Laskelma on tehty siirtyvien henkilöiden osalta siitä päivästä, kun vakanssi on ollut kaupungin vastuulla. Kustannuksiin on laskettu henkilöstökulut ja 12 % yleiskustannuslisän, joka kattaa mm. työterveyshuollon ja kaikki henkilöstön aiheuttamat laskennalliset kustannukset. Laskennassa on käytetty mallina kustannuspaikkaa, jolla työskentelee useita sosiaali- ja terveystoimen asiantuntijatehtävissä olevia henkilöitä. Sopimuksella tasataan kulu, joka aiheutuu henkilöstön viranomaisperusteisesta pakollisesta siirrosta kaupungille. Koska kulu kohdistuu suoraan kaupunkiin, kyseisellä summalla on vähennettävä

palvelusopimuksen summaa. Muutoin kaupunki maksaisi palvelun kahteen kertaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää pitäytyä koronakorvausten maksamisessa aiemmassa lainvoimaisessa päätöksessään vuoden 2020 ja 2021 osalta. Vuoden 2022 maksettavat korvaukset ratkaistaan Sosiaali- ja terveysministeriön ohjeistuksen mukaisesti ja siinä aikataulussa kuin valtio korvaa ko. kustannukset kunnille. Ateria- ja tukipalveluiden hyvityslaskujen tarkistuksen jälkeen kiistanalaiset ateriapalvelut ovat selvittelyn jälkeen maksettavissa. Tukipalveluiden osalta sovelletaan sosiaali- ja terveyslautakunnan päättämää tasoa.

Henkilöstön siirtosopimuksen osalta kaupunginhallitus edellyttää Jämsän Terveys Oy:ltä hyväksytyyn sopimuksen allekirjoittamista. Sopimuksen mukaista hintaa on jatkossa korotettava samoilla korotustekijöillä kuin palvelusopimuksen hintaa, jotta se vastaa alkuperäistä palvelusopimuksen hintaa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Mika Kyrö ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi, poistui klo 21.25).
Sanna Rajala ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (palvelussuhdejäävi, poistui klo 21.25).

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 168, § 169 kohta 2, § 170, § 171, § 172, § 173 kohdat 2-3, § 174 kohdat 2-3, § 175, § 176, § 177, § 178, § 179, § 180, § 181, § 182, § 183, § 184, § 185 kohta 2, § 186

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 169 kohta 1, § 173 kohta 1, § 174 kohta 1, § 185 kohta 1**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki

Keskuskatu 17 (käyntiosoite Seppolantie 5)
42100 Jämsä
kirjaamo@jamsa.fi
p. 020 638 2000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 14.6.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.