

Aika 05.09.2022 klo 18:00 - 18:50

Paikka Jämsänjoen yhtenäiskoulu, Vitikkalan yksikkö, Joonaantie 1 A, 42100 Jämsä

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 130	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 131	Talousarvioasetelma talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025	5
§ 132	Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen yhtiöittäminen	8
§ 133	Eronpyyntö / Kaupunginvaltuuston jäsenyys / Pekka Laaksonen	12
§ 134	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa päätösten vaikutusten ennakkoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto päätöksen teossa sekä päätöksien lapsivaikutusten arviointi.	13
§ 135	Valtuustoaloite 25.10.2021/tilinpäätöslaskelmien esittäminen selkeässä muodossa	15
§ 136	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsä laatii osallisuusohjelman - ohjeistuksen osallistamisesta osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä	17
§ 137	Valtuustoaloitteet	20

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Similä Matti	puheenjohtaja	
	Rantanen Piritta	1. varapuheenjohtaja	
	Kotiaho Jouni	2. varapuheenjohtaja	
	Ahola Lotta	valtuutettu	
	Frisk Joni	valtuutettu	
	Haaparanta Jukka	valtuutettu	
	Himanen Reijo	valtuutettu	
	Jussila Sari	valtuutettu	
	Kankainen Markku	valtuutettu	
	Kataja Pekka	valtuutettu	
	Ketola Johanna	valtuutettu	
	Kokko Jyrki	valtuutettu	
	Koskinen Markos	valtuutettu	
	Kyrö Mika	valtuutettu	
	Laaksonen Erja	valtuutettu	
	Lahtinen Merja	valtuutettu	
	Laitinen Mikko	valtuutettu	
	Lemmetyinen Aki	valtuutettu	
	Manninen Antti	valtuutettu	
	Myllymäki Ella	valtuutettu	
	Niittymaa Jyrki	valtuutettu	
	Niivee Esa	valtuutettu	
	Paakkanen Arja	valtuutettu	
	Patronen Ulla	valtuutettu	
	Peltonen Tuula	valtuutettu	
	Poti Jorma	valtuutettu	
	Puttonen Karita	valtuutettu	
	Pärnäjärvi Leena	valtuutettu	
	Rahkonen Kyösti	valtuutettu	
	Rinne kangas Heikki	valtuutettu	
	Rintala Sirpa	valtuutettu	
	Salokorpi Timo	valtuutettu	
	Sipilä Markku	valtuutettu	
	Tapiainen Tommi	valtuutettu	
	Uusipaasto Tarja	valtuutettu	
	Valkeajärvi Joonas	valtuutettu	
	Lahtinen Reima	varavaltuutettu	
	Leppänen Kari	varavaltuutettu	
	Haggrèn Ari	varavaltuutettu	
	Hakala Mikko	varavaltuutettu	
	Salmio Risto	varavaltuutettu	
	Lähdesmäki Antti	varavaltuutettu	

Paavisto Heikki

varavaltuutettu

Poissa

El Sayed Seija
Konstari Tarmo
Laaksonen Pekka
Mennala Anssi
Peltola Eero
Rajala Sanna
Silvan Tero

Muu

Hanna Helaste
Auli Korhonen
Juurinen Anna-Liisa
Haggren Ulla

Hellsten Sari
Kilpeläinen Leena
Luostarinen Ari
Västinen Mervi

kaupunginjohtaja
hallintojohtaja
elinvoimajohtaja
matkailu- ja
markkinointijohtaja
sosiaali- ja terveysjohtaja
sivistystoimenjohtaja
talousjohtaja
liikelaitosjohtaja

Käsitellyt asiat

130 - 137

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Matti Similä
puheenjohtaja

Auli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 12.9.2022

Markku Kankainen
pöytäkirjantarkastaja

Tommi Tapiainen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 13.9.2022 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 130

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi työjärjestyksen.

Talousarvioasetelma talousarvio 2023 ja taloussuunnitelma 2024-2025

Khall 27.06.2022 § 198

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Talousarvioasetelma on kaupungin kirjanpidon järjestelmän pohja, jolle suunnittelu, päätöksenteko ja seuranta perustuvat. Liitteenä on esitys talousarvioasetelmaksi vuodelle 2023 sillä tasolla, kuin kaupunginvaltuusto siitä päättää, eli toimialat ja tulosalueet, jotka ovat talousarvion sitovuustasot (liitteen vaaleansininen alue).

Talousarvioasetelman suurin muutos on sosiaali- ja terveystoimi -toimialan poistuminen kaupungin organisaatiosta sen toimintojen siirtyessä vuoden 2023 alusta hyvinvointialueelle. Hyvinvointialueelle siirtyvät myös pelastustoimen yksiköt ja kustannusvastuu, jolloin Keski-Suomen Pelastuslaitoksen rahavaraus poistuu kaupunginhallituksen alaisuudesta. Sivistystoimesta siirtyy hyvinvointialueelle osa oppilashuollosta, kaksi viimeksi mainittua eivät vaikuta tulosaluerakenteeseen, mutta kustannuksiin kylläkin. Talousarvioasetelma huomioi mahdollisen Jämsän Ateria liikelaitoksen yhtiöittämisen ja mahdollisten uusien jaostojen perustamisen kaupunginhallituksen alaisuuteen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki 110 § ja 112 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle liitteen mukaisen talousarvioasetelman rakenteen toimiala- ja tulosaluetasolla talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024-2025 pohjaksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 131
806/02.02.00/2022

Päätös

Keskustelun aikana SDP:n valtuustoryhmä /Tuula Peltonen teki esityksen toimenpidealoitteesta:

Kunnilla on edelleen hyvinvointitehtävä. Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon hallinto ja palveluiden järjestäminen siirtyvät hyvinvointialueille. Keski-Suomen hyvinvointialuetta on rakennettu pikku hiljaa ja tehtäviä saadaan täytettyä. Kysymyksiä on kuulunut, jääkö kunnille enää mitään tehtävää hyvinvoinnin hyväksi? Kyllä jää. Kuntien on hyvä nyt nimenomaisesti keskittyä kuntalaisten hyvinvoinnin turvaamiseen.

Hyvinvointi käsitteenä on kovin laaja ja on vaikea hahmottaa mitä kaikkea sen piiriin katsotaan kuuluvaksi. Yleisesti varmasti voimme todeta, että hyvinvointia turvataan antamalla kuntalaisille mahdollisuudet turvalliseen ja terveelliseen elämään ympäristön ja muut olot huomioiden. Oikeastaan hyvinvointi voisi olla kunnan ns. yläkäsite, jonka alle kuuluisivat terveydestä ja kunnosta huolehtiminen, koulutus, virkistys, turvallinen asuin- ja elinympäristö ja palvelujen saatavuus kaikinensa. Se kaikki on hyvinvointia.

Miten hyvinvoinnin eri osa-alueita sitten jatkossa kunnissa voidaan toteuttaa? Koulutuksen osa-alue jatkaa sivistystoimen avulla ja elimillä, samoin elinvoima ja ympäristöasiat. Niihin on talousarvioasetelman osalta viitattu ja kirjattu budjetointia. Kuitenkin Jämsästä kuten muistakin Suomen kunnista katoaa vuoden vaihteessa sosiaali- ja terveystaloutta, jossa on käsitelty elämänsäkaaren sisällä kuntalaisten sosiaaliseen ja terveyden hyvinvointiin liittyviä asioita. Hyvinvointialueella vastataan jatkossa siitä, että vanhusten hoitopaikkoja on riittävästi ja että lääkärille pääsy turvataan. Mutta missä käsitellään mm. ikäihmisten virkistykseen ja sairauksien ennaltaehkäisyyn liittyviä asioita tai yleensä kuntalaisten oikeuksia saada terveyttä ylläpitäviä palveluja? Tarvitaan hyvinvointijaosto tai tiimi tai lautakunta, joka voisi koordinoida koko kunnan alueen yhteisiä hyvinvoinnin tekijöitä ja yhdistää esim. sivistyksen ja elinvoiman mahdollisuuksia toimintaan. Nyt on aika päättää ja toimeenpanna tämän elimen valmistelut ja kirjata sen valmisteluun ja toteuttamiseen liittyvä budjetointi. Aikaa on kovin vähän enää tämän vuoden puolella. Esitämme, että tämä kirjataan talousarvioasetelmaan huomiona.

SDP:n valtuustoryhmän toimenpidealoitetta kannattivat Sari Jussila, Aki Lemmetyinen, Esa Niivee, Heikki Rinnekangas ja Tarja Uusipaasto.

Keskustelun aikana Jyrki Niittymaa teki vastaesityksen koskien tehtyä toimenpidealoitetta:

Esitän, että pontta (toimenpidealoitetta) ei hyväksytä.

Jyrki Niittymaan esitystä kannattivat Joni Frisk, Jukka Haaparanta, Pekka Kataja, Markos Koskinen, Jouni Kotiaho ja Sirpa Rintala.

Jyrki Niittymaan vastaesitys käytännössä oli kaupunginhallituksen pohjaesityksen mukainen.

Puheenjohtaja päätti keskustelun todeten, että on tehty alkuperäisestä kaupunginhallituksen ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, joten on äänestettävä.

Puheenjohtaja hyväksytti valtuustolla seuraavan sisältöisen äänestysjärjestyksen:

Ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta, äänestävät "jaa" ja ne, jotka kannattavat kaupunginhallituksen pohjaehdotusta lisättynä SDP:n valtuustoryhmän toimenpidealoitteella, äänestävät "ei".

Suoritetussa äänestyksessä annettiin annettiin 20 "jaa" ääntä ja 21 "ei" ääntä, kaksi (2) tyhjää.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 20-21, kaksi (2) tyhjää, kaupunginvaltuusto on hyväksynyt talousarvioasetelman rakenteen toimiala- ja tulosaluetasolla talousarvion 2023 ja taloussuunnitelman 2024.2025 pohjaksi lisättynä SDP:n valtuustoryhmän jättämällä toimenpidealoitteella.

Pekka Kataja jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Liitteet

- | | |
|----------|---|
| Liite[1] | Talousarvioasetelma 2023 |
| Liite[2] | Äänestysluettelo / kvalt 5.9.2022 § 131 "jaa
"alkuperäinen ehdotus "ei" SDP:n valtuustoryhmä |

Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen yhtiöittäminen

Khall 29.08.2022 § 229

Valmistelu: talousjohtaja Ari Luostarinen, p. 040 593 4655 ja henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski, p. 040 748 7992.

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa 1.1.2023. Jämsän kaupunki kuuluu Keski-Suomen hyvinvointialueeseen. Vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon perus- ja erikoistason palveluista ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy hyvinvointialueille. Jatkossa väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen olisi sekä kuntien että hyvinvointialueiden tehtävä. Kuntien ja kuntayhtymien on siirrettävä sote-toiminta, sopimukset ja irtaimisto ml. yhtiöiden osakkeet (voimaanpanolain 23 §:ssä säädetyn osin) hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien ilman korvausta. Sen sijaan kiinteistöt jäävät kuntien ja kuntayhtymien omistukseen. Hyväksytyin lainsäädännön mukaisesti hyvinvointialueen palvelukseen siirtyy kunnan/kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen henkilöstö. Lisäksi alueen palvelukseen siirtyy tukipalvelutehtävissä oleva henkilö, mikäli hänen tosiasiallisista työtehtävistään vähintään puolet on siirtyvään toimintaan liittyviä tukitehtäviä. Tukipalveluiksi katsotaan kaikki sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen toimintaa tukevat tehtävät kuten keskitetty ruokahuolto, siivous, laitehuolto, toimisto- ja hallintopalvelut, palkanlaskenta-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut, kiinteistötoimi, tekniset palvelut sekä lääketieteelliset laboratoriot ja kuvantamispalvelut. Henkilöstön luovutus tapahtuu liikkeenluovutusta koskevien periaatteiden mukaisesti.

Hyvinvointialuelain 9 §:n mukaan, jollei lailla toisin säädetä, hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelun tuottajilta taikka tuottaa palvelusetelin perusteella. Hyvinvointialueet voivat tehdä yhteistyötä toistensa kanssa perustamalla yhteisen toimielimen tai viran, sopimalla viranomaistehtävän hoitamisesta taikka ostopalvelusopimuksen perusteella. Lisäksi hyvinvointialueet voivat perustaa hyvinvointiyhtymän tuottamaan tukipalveluja. Hyvinvointiyhtymälle ei voitaisi siirtää tehtävän järjestämisvastuuta. Lain esitöissä on todettu, että hyvinvointialue voi perustaa yhtiöitä omalla alueellaan lakisääteiseen tehtäväalaan liittyvissä tehtävissä ja siten, ettei toiminta vaarantaisi sen lakisääteisten tehtävien hoitoa. Hyvinvointialueilla säädetään kilpailuilla markkinoilla toimimisen edellytyksenä olevasta yhtiöittämisvelvollisuudesta sekä sitä koskevista poikkeuksista kuntalain tapaan. Hyvinvointialueen on varmistettava muun palveluntuottajan edellytykset huolehtia palveluiden tuottamisesta. Palvelujen hankintamenettelyyn sovelletaan hankintalakia, jota

järjestämislaki täydentää. Hyvinvointialueet voivat hyödyntää sidosryhmäyksiköitä sen jälkeen, kun ne käyttävät yhtiöissä määräysvaltaa samalla tavoin kuin omiin toimipaikkoihinsa (HL 15 §).

Jämsän kaupungin ruokahuolto ja siivouspalvelut on järjestetty kunnallisen liikelaitosmallin mukaisesti. Jämsän kaupunki on sitoutunut tuottamaan em. tukipalvelut yhteisyhtiölle (Jämsän Terveys) palvelusopimuksen mukaisesti (sopimus loppuu vuonna 2025). Myös Jämsän Terveys Oy:n Jämsän kaupungin omistusosuus (49 %) siirtyy Keski-Suomen hyvinvointialueelle ja yhtiön toiminta hyvinvointialueen vastuulle. Koska tilanne poikkeaa Jämsän kaupungin osalta normaalista suoraan kaupungin toiminnan alaisuudessa olevasta sote-toiminnasta pitkäaikaisen sopimuksen pohjalta ja kunnallista liikelaitosta ohjaa hankintalaki markkinoilla tapahtuvan toiminnan osalta, pyydettiin asiasta selvitys BDO:lta, joka valmistui vuoden 2021 loppuun mennessä (oheismateriaalina).

Liikelaitoksen myynti kohdistuu suoraan kilpailulla markkinoilla toimivalle yhtiölle, eikä palveluiden piiriin kohdistuville asiakkaille. Järjestely voitaneen tulkita sellaiseksi, että myös ateriapalveluiden tuottaminen sote-palveluiden asiakkaille on sopimuksella ulkoistettu Jämsän Terveys Oy:n hoidettavaksi Jämsän kaupungin puolesta. Näin ollen ateriapalveluiden myynti Jämsän Terveys Oy:lle kohdistuu kilpaillulle markkinoille. Lähtökohtaisesti Jämsän Terveys Oy voisi ostaa ateriapalvelut alihankintana myös kolmannelta yksityiseltä ateriapalveluiden tuottajalta. Tämän vuoksi Liikelaitos tältä osin toimii kilpailutilanteessa markkinoilla. Liikelaitoksen myynti Jokilaakson Terveys Oy:lle ja Jämsän Terveys Oy:lle on kilpaillulle markkinoille suuntautuvaa ja siten yhtiöittämisvelvollisuuden alaista.

Selvityksen vaihtoehtoina viidestä eri vaihtoehdosta on valittu malli, josta on keskusteltu myös hyvinvointialueen kanssa. Tässä mallissa Jämsän kaupunki perustaa osakeyhtiön, jonka osakkaaksi tulee Jämsän kaupunki ja Keski-Suomen hyvinvointialue. Yhtiö perustetaan Jämsän kaupungin tytäryhteisöksi ja hyvinvointialueen osuus yhtiöstä olisi esim. 10 %. Yhtiön on tarkoitus mahdollistaa sidosyksikköasema, jolla vältetään jo toimivien palveluiden kilpailuttaminen. Tämä malli mahdollistaa toiminnan jatkuvuuden mahdollisimman pienin muutoksin ja vastaa Jämsän kaupungin tavoitteisiin suhteellisen hyvin. Lisäksi se ottaa huomioon hyvinvointialueen tavoitteet ja on voimassa olevan lainsäädännön mukainen.

Perustettavan yhtiön muita peruseriaatteita:

- Henkilöstö siirtyy yhtiön palvelukseen vanhoina työntekijöinä. Henkilöstölle on pidetty 3 infotilaisuutta yhtiöittämisestä.

- Yhtiö toimii Jämsän kaupungin tiloissa vuokralla.
- Irtaimet tuotantovälineet siirtyvät yhtiön omistukseen niiden nykyarvolla; rajapinta ratkaisu kaupunginhallituksessa syksyn aikana.
- Kiinteät laitteet sisällytetään toimitilan vuokraan. Oheistilojen (esim. palvelutalot) vuokrauksesta tehdään erilliset sopimukset kaupungin kanssa, käyttöön luovutettujen laitteiden huolto- ja korjauskulut laskutetaan yhtiöltä sovittavien periaatteiden mukaisesti.
- Hinnoittelussa pyritään noudattamaan periaatteita, joiden perusteella tuotteiden hinta ei merkittävästi muutu organisoinnin vuoksi.
- Yhtiön hallituksen jäsenmäärä on 5 henkilöä, josta hyvinvointialue ehdottaa yhtä henkilöä.
- Yhtiöjärjestys laaditaan normaalin kunnallisen yhtiön mukaisesti, jossa huomioidaan myös toiminnan erityisjärjestelyt mm. valmiussuunnittelu.
- Toimenpiteet tehdään niin, että yhtiö voi aloittaa varsinaisen toimintansa 1.1.2023. Ennen yhtiön perustamista yhtiön aloittamiseen liittyviä toimenpiteitä voidaan tehdä perustettavan yhtiön lukuun.
- Yhtiölle valmistellaan tase ja talousarvio, joka hyväksytään yhtiön puolesta ennen toiminnan aloittamista, joten yhtiön hallitus on nimettävä jo joulukuussa 2022.
- Yhtiön osakepääoma on 100.000 €, tarvittaessa yhtiön aloittaessa käytetään vapaata oman pääoman rahastoa/antolainasta toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi.

Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen mahdollista yhtiöittämistä on käsitelty yhteistyötoimikunnassa (20.6.2022, § 12).

Henkilöstön siirtyä 1.1.2023 liikkeen luovutus -periaatteella perustettavan palveluntuottajan (Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut Oy) palvelukseen Jämsän kaupungin palveluksesta. Henkilöstön siirtymisessä noudatetaan työsopimuslain mukaisia liikkeen luovutuksen periaatteita ja säännöksiä. Vastuu työntekijöiden palkka- tai muiden työsuhteesta johtuvien saatavien maksamisesta siirtyy luovuttajalta luovutuksensaajalle luovutushetkellä.

Välitön yhteistoimintaneuvottelu siirtyvän henkilöstön kanssa on aloitettu 6.6.2022 tiedotustilaisuuksissa ja käydään jatkuvan neuvottelun periaatteella työpaikkakokouksissa. Yhtiöittämisestä on pidetty Teams:llä kolme samansisältöistä tiedotustilaisuutta: 6.6. ja 13.6 (nauhoitettu) sekä 21.6.2022. Lisäksi 22.6.2022 on perustettu Teams-työtila, johon tiedotustilaisuuksien sekä muu materiaali on liitetty. Teams-työtilaan on perustettu myös keskustelu-/kyselypalsta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
KuntaL; Jämsän kaupungin hallintosääntö 4 luku

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää perustaa "Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut Oy"-nimisen osakeyhtiön sidosyksikköyhtiöksi 1.1.2023 alkaen esittelytekstissä mainituin periaattein.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jorma Poti, Lotta Ahola ja Jukka Haaparanta eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon (yhteisöjäävi).
Kokoukselle valittiin tämän pykälän käsittelyä varten puheenjohtajaksi Sanna Rajala.

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 132
1069/00.01.00/2022

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lotta Ahola, Jukka Haaparanta ja Jorma Poti eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon (yhteisöjäävi).

Eronpyyntö / Kaupunginvaltuuston jäsenyys / Pekka Laaksonen

Khall 15.08.2022 § 223

Valmistelija: hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Kaupunginvaltuutettu Pekka Laaksonen on 25.06.2022 jättänyt eronpyyntönsä valtuutetun tehtävistä. Perusteluina on henkilökohtaiset syyt.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki § 70 / Luottamushenkilö voi erota pätevästä syystä kesken toimikauden. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Pekka Laaksoelle eron valtuutetun tehtävistä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että kokouksesta poistui esteellisenä asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi Antti Lähdesmäki (ns. osallisuusjäävi).

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 133
1013/00.00.01/2022

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja pyysi keskusvaalilautakuntaa määräämään kuntalain 17 §:n edellyttämällä tavalla varavaltuutetun jäljellä olevaksi vaalikaudeksi.

Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto päätöksen teossa sekä päätöksien lapsivaikutusten arviointi.

Khall 29.08.2022 § 240

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen, p. 040 557 2146,
kaupunginjohtaja Hanna Helaste, p. 0400 742 751

Valtuutettu Sari Jussila ja 32 muuta valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen päätösten ennakoarvioinnin mallin käyttöönotosta ja päätösten lapsivaikutusten arvioinnista.

Aloitteessa todetaan, että "Kuntahallinnossa tehtävät päätökset ovat usein mittavia ja laajoja, ja ne vaikuttavat syvästi kuntalaisiin ja kunnan talouteen. Mukaan päätöksentekoon tarvitaan useita erilaisia päätösvaihtoehtoja, joista poliitikot voivat valita kuntalaisten näkökulmasta parhaan. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tarkoitetaan päätösesitysten vaikutusten arviointia etukäteen ja se tulee kytkeä osaksi kunnan talouden ja toiminnan suunnittelun ja toteutuksen arviointiin... Vaikutusten ennakoarviointi -menetelmä (EVA) on hyvinvointijohtamisen työväline ja hyvä käytäntö. EVA käyttöönottoa tukemaan on mallinnettu valmisteluprosessi ja sähköinen työväline "EVA", jotka löytyvät osoitteesta www.hyvinvointikertomus.fi (www.kuntaliitto.fi)."

Aloitteessa EVA arviointi esitetään otettavaksi käyttöön vuoden 2023 elokuun alusta alkaen siten, että sitä ennen viranhaltijoita, esittelijöitä ja luottamushenkilöitä koulutetaan ao. mallin käyttöönottoon. Aloite on kokonaisuudessaan luettavissa yhteisissä asiakirjoissa.

Terveysten ja hyvinvoinnin laitos:

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi on hyvinvointijohtamisen työväline ja tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittelyllä ja vaikutusten jäsentämisellä hahmotetaan tulevaa.

Useissa laeissa edellytetään vaikutusten ennakoarviointia.

Esimerkiksi

- Terveystalolaki 11 § velvoittaa arvioimaan ennalta päätösten vaikutuksia ihmisten terveyteen ja hyvinvointiin.
- Tasa-arvolaki 4 § velvoittaa arvioimaan ennalta päätösten sukupuolivaikutuksia.
- YK:n lasten oikeuksien sopimus (3 artikla) edellyttää, että lapsia koskeissa päätöksissä harkitaan ensisijaisesti lapsen etua.

Läpinäkyvyys ja avoimuus edellyttävät, että vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Käsiteltävä asia vaikuttaa siihen, mitä näkökulmia on syytä ottaa huomioon. Vaikutuksia voidaan arvioida monesta näkökulmasta. Riippuu aiheesta, mitä näkökulmia ennakoarvioinnissa kannattaa painottaa, joskus se on lapset, joskus esim. ympäristö tai yritykset. THL:n sivuilla www.thl.fi on valtuustoaloitteen aihealuetta (EVAn johtaminen, toteuttaminen ja käytännön esimerkkejä) käsitelty hyvin perusteellisesti.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Jämsän kaupungissa valmistaudutaan päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönottoon vuoden 2023 aikana. Valmisteluun nimetään työryhmä, joka valmistelee oman EVA-mallin ja ohjeistuksen osallistaen sekä luottamushenkilöt että valmistelijat. Valmistelun yhteydessä suunnitellaan EVA -osaamisen kehittäminen, arvioidaan EVAn edellyttämä resurssi, päätetään toimialojen EVA -vastuuhenkilöt, valmistellaan toimintatavat sekä kuvataan EVA osana talouden ja toiminnan suunnittelua ja arviointia. Valmistelutyön pohjalta kaupunginhallitus päättää EVAn käyttöönotosta vuoden 2023 aikana.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuunkäsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 134
949/00.01.03/2022

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloite 25.10.2021/tilinpäätöslaskelmien esittäminen selkeässä muodossa

Khall 29.08.2022 § 241

Valmistelija talousjohtaja Ari Luostarinen, puh 040 593 4655

Uusi Suunta valtuustoryhmä on tehnyt aloitteen 25.10.2021 tilinpäätöslaskelmien esittämisestä selkeässä muodossa.

Kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan kuntalain lisäksi kirjanpitolakia. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain tilinpäätöstä sekä toimintakertomusta koskevien säännösten soveltamisesta.

Kunnan tilinpäätökseen kuntalaissa määritetyt: tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Lisäksi kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Kunnat noudattavat soveltuvien osin kirjanpitolakia.

Jämsän kaupungin tilinpäätöksen liitteet noudattaa Kirjanpitolautakunnan Kuntajaoston Työ- ja elinkeinoministeriön antamaa ohjetta: Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen liitetiedoista.

Tilinpäätöskirja kootaan Opiferus -ohjelmassa, jossa kirjan pohjarunko on valmisteltuna.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Talousarvioseminaareja, koulutus- ja infotilaisuuksissa sekä tilinpäätöksen esittelyä varten voidaan laatia kokonaisluvuilla esitettäviä vertailtavia lukuja ja grafiikkaa, jotka kuvaavat kehitystä ja muita tietoja yleisellä tasolla. Tällöin asioita ja niiden taustoja esitetään yleensä laajemmin kuin lainsäädäntö edellyttää. Päätöksentekoprosessissa on syytä pitäytyä ohjeiden mukaisessa esittämistavassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki 13 luku

Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää valtuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 135
363/02.02.02/2021

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsä laatii osallisuusohjelman - ohjeistuksen osallistamisesta osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä

Khall 29.08.2022 § 242

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Arja Paakkanen ja 18 muuta allekirjoittajaa ovat jättäneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään osallisuusohjelman laatimista osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä. Valtuustoaloite on esityslistan oheismateriaalina.

Kuntalain (410/2015) 22 §:n mukaan ”valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palveluiden käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunta voi vapaasti päättää siitä, miten se tämän velvollisuutensa käytännössä toteuttaa”. Kuntalaki on osallistumisen osalta mahdollistava. Kuntalain lisäksi maankäyttö- ja rakennuslaissa sekä useissa erityislaeissa on säädökset osallistamisesta. Osallisuusohjelman tuki tulee kunnan strategiasta. Myös hallintosääntöön voidaan ottaa määräyksiä osallisuudesta.

Osallisuuden eri tasot (Lähde: Kuntaliitto ja valtioneuvoston selonteko):

1.Tieto-osallisuus

Mistä ja miten saan tietoa ja miten tuotan tietoa? Tieto-osallisuus on kuntalaisten oikeus tiedon saamiseen ja tuottamiseen. Se edustaa osallisuuden helposti toteutettavia muotoja, kuten mm. kunnan viestintä, kuntalaisten kuuleminen, kyselyihin vastaaminen ja palvelusitoumukset. Osallisuus kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon edellyttää, että toimijoilla on käytössään riittävästi ajantasaista ja ymmärrettävää tietoa.

2. Suunnitteluosallisuus

Miten voin osallistua itseäni koskevan toiminnan ja palvelujen suunnitteluun? Suunnitteluosallisuus on tieto-osallisuutta syvempää kunnan ja kuntalaisten välistä valmisteluun liittyvää vuorovaikutusta, kuten esimerkiksi yhteissuunnittelu ja erilaiset foorumit. Osallisuus kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon edellyttää riittävästi erilaisia ja monipuolisia tapoja, joilla voi

osallistua kaupungin toiminnan ja palvelujen suunnitteluun ja kehittämiseen.

3. Päätösosallisuus

Miten voin osallistua itseäni koskevan päätöksenteon valmisteluun? Päätösosallisuus on suoraa osallistumista palvelujen tuottamista tai omaa asuinalueetta koskeviin päätöksiin. Käyttäjädemokratia on päätösosallisuutta silloin, kun palvelun käyttäjille on delegoitu päätösvaltaa. Osallisuus kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon edellyttää, että kaupunki tarjoaa ja käyttää riittävästi erilaisia ja monipuolisia mahdollisuuksia osallistua päätöksenteon valmisteluun ja päätöksentekoon.

4. Toimintaosallisuus

Miten voin osallistua toimintaan ja tehdä jotain oman yhteisöni hyväksi? Toimintaosallisuus on kuntalaisten omaa toimintaa elinympäristössään tai palveluja toimintayksiköissä esimerkiksi talkoovoimin toteutettavaa ympäristön kunnostusta. Toimintaosallisuus edellyttää, että kaupunki mahdollistaa ja tukee konkreettisia tapoja osallistua.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuntalaki velvoittaa kunnat huolehtimaan siitä, että asukkailla ja palveluiden käyttäjillä on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Lisäksi useissa erityislaeissa on säännökset osallisuudesta. Jämsän kaupungilla on käytössään lukuisia erilaisia tapoja kuntalaisten ja palveluiden käyttäjien osallistumisen mahdollistamiseen.

Jämsän kaupungissa on uusi organisaatio 1.1.2023 lukien ja sosiaali- ja terveys- sekä pelastuspalveluiden järjestämisvastuu siirtyvät hyvinvointialueille. Järjestämislaki velvoittaa sovittamaan yhteen alueilla tarjottavat palvelut. Jämsän kaupungin strategia päätetään valtuustossa syksyn 2023 aikana. Se tulee ohjaamaan kaupungin tavoitteita myös osallisuuden kehittämiseksi.

Osallisuusohjelman tavoitteet on mahdollista saavuttaa, kun niitä laatimaan ja seuraamaan on alusta asti perustettu osallisuusryhmä ja nimetty vastaava viranhaltija. Ryhmässä voi olla myös hyvinvointialueen edustaja. Ohjelma on perusteltua

laatia yhteensopivaksi myös hyvinvointialueen vastaavan ohjelman kanssa.

Osallisuustyön resurssi arvioidaan vuoden 2023 talousarvion laatimisen yhteydessä. Osallisuuden edistämisen konkreettiset toimenpiteet, keinot, arviointi, aikataulut jne. kirjataan osallisuusohjelmaan. Osallisuusohjelma ja sen seuranta liitetään osaksi hyvinvointikertomusta/suunnitelmaa. Viestintä on keskiössä osallisuuden ja vaikuttamisen tukena.

Ohjelma muodostuu konkreettiseksi johtamisen työkaluksi toteutettaessa kaupungin strategiaa. Jatkossa osallisuustyö huomioidaan vuosittain talousarviossa ja henkilöstön koulutussuunnitelmassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää valtuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 136
950/00.01.03/2022

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 05.09.2022 § 137
375/00.01.01/2021

Päätös

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätettiin seuraavat aloitteet:

- Valtuustoaloite 5.9.2022 /Keskustan kylät autioittava linja torpedoitava-
kaikki kyläkoulut edelleen säilytettävä / Pekka Kataja (+ 8 allekirjoittajaa)
- Valtuustoaloite 5.9.2022 / Juuso Waldenin muistomerkki siirrettävä
Jämsänkoscalle / Pekka Kataja (+8 allekirjoittajaa)

Kaupunginvaltuusto siirtää aloitteet kaupunginhallitukselle
valmisteltavaksi.

Liitteet

- | | |
|----------|--|
| Liite[3] | Valtuustoaloite 5.9.2022 /Keskustan kylät autioittava
linja torpedoitava-kaikki kyläkoulut edelleen säilytettävä
/ Pekka Kataja (+ 8 allekirjoittajaa) |
| Liite[4] | Valtuustoaloite 5.9.2022 / Juuso Waldenin
muistomerkki siirrettävä Jämsänkoscalle / Pekka Kataja
(+8 allekirjoittajaa) |

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 130, § 134, § 135, § 136, § 137**Muutoksenhakukielto**

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 131, § 132, § 133**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.

Faksinumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Seppolantie 5, 42100 Jämsä
Käyntiosoite: Seppolantie 5, 42100 Jämsä
Sähköpostiosoite: kirjaamo@jamsa.fi
Puhelinnumero: 020 638 2000 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.

Pöytäkirja on 13.9.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä.