

Aika 29.08.2022 klo 17:35 - 20:56

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 227	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 228	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	6
§ 229	Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen yhtiöittäminen	7
§ 230	Jämsän Vesi liikelaitoksen organisointi	11
§ 231	Jämsänjokilaakson Jäähalli Oy / rahoitustilanne	14
§ 232	Talouden ja toiminnan toteutuminen tammi-kesäkuu 2022	16
§ 233	Talouden ja toiminnan toteutuminen sekä riskien hallinta tammi-kesäkuu 2022 / konserniyhtiöt	18
§ 234	Rasuan leirintäalue / rakennusten lunastuksen kauppasumman loppumaksun pidättäminen	19
§ 235	Oikaisuvaatimus 26.6.2022 / Khall 6.6.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma / Minna Jakosuo	21
§ 236	Oikaisuvaatimus 26.6.2022 / Khall 6.6.22 § 169 / Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma / Saara Peutere-Heikka	26
§ 237	Oikaisuvaatimus 26.6.2022 / Khall 06.06.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma vuosille 2022-2031 / Miia Matikkala	33
§ 238	Oikaisuvaatimus 27.6.2022 / Khall 6.6.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma / Elina Airaksinen ym.	39
§ 239	Oikaisuvaatimus 30.6.2022 / Khall 06.06.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmasta vuosille 2022-2031 / Arja Paakkanen	48
§ 240	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto päätöksen teossa sekä päätöksien lapsivaikutusten arviointi.	57

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	15/2022	2
Kaupunginhallitus	29.08.2022		
<hr/>			
§ 241	Valtuustoaloite 25.10.2021/tilinpäätöslaskelmien esittäminen selkeässä muodossa		59
§ 242	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsä laatii osallisuusohjelman - ohjeistuksen osallistamisesta osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä		61
§ 243	Pöytäkirjat		64
§ 244	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat		65
§ 245	Fysioterapeutin toimen täyttölupa (vakanssinro 361410, 50 %, Kuhmoisten avohoito)		66
§ 246	Lähihoitajan toimen (vakanssi 342033) täyttölupa Kuhmoisten tehostettu palveluasuminen		68
§ 247	Lastensuojelun sosiaalityöntekijän viran täyttäminen		70
§ 248	Sosiaali- ja terveystoimen hallinnon toimistosihteerin toimen (vakanssi 300007) täyttölupa		71
§ 249	Yli 75-vuotiaiden ilmainen uimahallikäyttö		73
§ 250	Ta 2022, määrärahan siirto, investoinnit		76
§ 251	Työohjelma III/2022		78

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Frisk Joni	jäsen	
	Haaparanta Jukka	jäsen	
	Lähdesmäki Antti	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	
	Rajala Sanna	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Rantanen Piritta	kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohtaja	etäyhteys
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	
	Kyrö Mika	varajäsen	
	Lahtinen Merja	varajäsen	
Poissa	Uusipaasto Tarja		
	Mennala Anssi		
Muu	Hanna Helaste	esittelijä	
	Korhonen Auli	pöytäkirjanpitäjä	
	Ari Luostarinen	talousjohtaja	

Käsitellyt asiat
227 - 251

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtaja
§:t 227-228, 230-251

Sanna Rajala
puheenjohtaja § 229

Auli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 5.9.2022

Antti Lähdesmäki
pöytäkirjantarkastaja
§:t 227-229, 231-251

Ulla Patronen
pöytäkirjantarkastaja

Ptk tark.

Pöytäkirjan § 230 tarkastetaan kaupunginhallituksen kokouksessa 19.9.2022.

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 6.9.2022 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 29.08.2022 § 227

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen seuraavalla muutoksella:

Lisälistalta käsiteltiin seuraavat asiat:

§ 245	Fysioterapeutin toimen täyttölupa (vakanssinro 361410, 50 %, Kuhmoisten avohoito)
§ 246	Lähihoitajan toimen (vakanssi 342033) täyttölupa Kuhmoisten tehostettu palveluasuminen
§ 247	Lastensuojelun sosiaalityöntekijän viran täyttäminen
§ 248	Sosiaali- ja terveystoimen hallinnon toimistosihteerin toimen (vakanssi 300007) täyttölupa
§ 249	Yli 75-vuotiaiden ilmainen uimahallikäyttö
§ 250	Ta 2022, määrärahan siirto, investoinnit
§ 251	Työohjelma III/2022

Merkittiin, että asiantuntijana kokouksessa oli läsnä talousjohtaja Ari Luostarinen.

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 29.08.2022 § 228
109/00.01.02/2021

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 25: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen yhtiöittäminen

Khall 29.08.2022 § 229

1069/00.01.00/2022

Valmistelu: talousjohtaja Ari Luostarinen, p. 040 593 4655 ja henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski, p. 040 748 7992.

Hyvinvointialueet aloittavat toimintansa 1.1.2023. Jämsän kaupunki kuuluu Keski-Suomen hyvinvointialueeseen. Vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon perus- ja erikoistason palveluista ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy hyvinvointialueille. Jatkossa väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen olisi sekä kuntien että hyvinvointialueiden tehtävä. Kuntien ja kuntayhtymien on siirrettävä sote-toiminta, sopimukset ja irtaimisto ml. yhtiöiden osakkeet (voimaanpanolain 23 §:ssä säädetyin osin) hyvinvointialueelle 1.1.2023 lukien ilman korvausta. Sen sijaan kiinteistöt jäävät kuntien ja kuntayhtymien omistukseen. Hyväksytyin lainsäädännön mukaisesti hyvinvointialueen palvelukseen siirtyy kunnan/kuntayhtymän sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen henkilöstö. Lisäksi alueen palvelukseen siirtyy tukipalvelutehtävissä oleva henkilö, mikäli hänen tosiasiallisista työtehtävistään vähintään puolet on siirtyvään toimintaan liittyviä tukitehtäviä. Tukipalveluiksi katsotaan kaikki sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen toimintaa tukevat tehtävät kuten keskitetty ruokahuolto, siivous, laitehuolto, toimisto- ja hallintopalvelut, palkanlaskenta-, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut, ICT-palvelut, kiinteistötoimi, tekniset palvelut sekä lääketieteelliset laboratoriot ja kuvantamispalvelut. Henkilöstön luovutus tapahtuu liikkeenluovutusta koskevien periaatteiden mukaisesti.

Hyvinvointialuelain 9 §:n mukaan, jollei lailla toisin säädetä, hyvinvointialue voi tuottaa järjestämisvastuulleen kuuluvat palvelut itse tai yhteistoiminnassa muiden hyvinvointialueiden kanssa tai hankkia ne sopimukseen perustuen muilta palvelun tuottajilta taikka tuottaa palvelusetelin perusteella. Hyvinvointialueet voivat tehdä yhteistyötä toistensa kanssa perustamalla yhteisen toimielimen tai viran, sopimalla viranomaistehtävän hoitamisesta taikka ostopalvelusopimuksen perusteella. Lisäksi hyvinvointialueet voivat perustaa hyvinvointiyhtymän tuottamaan tukipalveluja. Hyvinvointiyhtymälle ei voitaisi siirtää tehtävän järjestämisvastuuta. Lain esitöissä on todettu, että hyvinvointialue voi perustaa yhtiöitä omalla alueellaan lakisääteiseen tehtäväalaan liittyvissä tehtävissä ja siten, ettei toiminta vaarantaisi sen lakisääteisten tehtävien hoitoa. Hyvinvointialueissa säädetään kilpailuilla markkinoilla toimimisen edellytyksenä olevasta yhtiöittämisvelvollisuudesta sekä sitä koskevista poikkeuksista kuntalain tapaan. Hyvinvointialueen on varmistettava muun palveluntuottajan edellytykset huolehtia palveluiden tuottamisesta. Palvelujen hankintamenettelyyn sovelletaan hankintalakia, jota

järjestämislaki täydentää. Hyvinvointialueet voivat hyödyntää sidosryhmäyksiköitä sen jälkeen, kun ne käyttävät yhtiöissä määräysvaltaa samalla tavoin kuin omiin toimipaikkoihinsa (HL 15 §).

Jämsän kaupungin ruokahuolto ja siivouspalvelut on järjestetty kunnallisen liikelaitosmallin mukaisesti. Jämsän kaupunki on sitoutunut tuottamaan em. tukipalvelut yhteisyhtiölle (Jämsän Terveys) palvelusopimuksen mukaisesti (sopimus loppuu vuonna 2025). Myös Jämsän Terveys Oy:n Jämsän kaupungin omistusosuus (49 %) siirtyy Keski-Suomen hyvinvointialueelle ja yhtiön toiminta hyvinvointialueen vastuulle. Koska tilanne poikkeaa Jämsän kaupungin osalta normaalista suoraan kaupungin toiminnan alaisuudessa olevasta sote-toiminnasta pitkäaikaisen sopimuksen pohjalta ja kunnallista liikelaitosta ohjaa hankintalaki markkinoilla tapahtuvan toiminnan osalta, pyydettiin asiasta selvitys BDO:lta, joka valmistui vuoden 2021 loppuun mennessä (oheismateriaalina).

Liikelaitoksen myynti kohdistuu suoraan kilpailulla markkinoilla toimivalle yhtiölle, eikä palveluiden piiriin kohdistuville asiakkaille. Järjestely voitaneen tulkita sellaiseksi, että myös ateriapalveluiden tuottaminen sote-palveluiden asiakkaille on sopimuksella ulkoistettu Jämsän Terveys Oy:n hoidettavaksi Jämsän kaupungin puolesta. Näin ollen ateriapalveluiden myynti Jämsän Terveys Oy:lle kohdistuu kilpailulle markkinoille. Lähtökohtaisesti Jämsän Terveys Oy voisi ostaa ateriapalvelut alihankintana myös kolmannelta yksityiseltä ateriapalveluiden tuottajalta. Tämän vuoksi Liikelaitos tältä osin toimii kilpailutilanteessa markkinoilla. Liikelaitoksen myynti Jokilaakson Terveys Oy:lle ja Jämsän Terveys Oy:lle on kilpailulle markkinoille suuntautuvaa ja siten yhtiöttämismallisuuden alaista.

Selvityksen vaihtoehtoina viidestä eri vaihtoehdosta on valittu malli, josta on keskusteltu myös hyvinvointialueen kanssa. Tässä mallissa Jämsän kaupunki perustaa osakeyhtiön, jonka osakkaaksi tulee Jämsän kaupunki ja Keski-Suomen hyvinvointialue. Yhtiö perustetaan Jämsän kaupungin tytäryhteisöksi ja hyvinvointialueen osuus yhtiöstä olisi esim. 10 %. Yhtiön on tarkoitus mahdollistaa sidosyksikköasema, jolla vältetään jo toimivien palveluiden kilpailuttaminen. Tämä malli mahdollistaa toiminnan jatkuvuuden mahdollisimman pienin muutoksin ja vastaa Jämsän kaupungin tavoitteisiin suhteellisen hyvin. Lisäksi se ottaa huomioon hyvinvointialueen tavoitteet ja on voimassa olevan lainsäädännön mukainen.

Perustettavan yhtiön muita peruseriaatteita:

- Henkilöstö siirtyy yhtiön palvelukseen vanhoina työntekijöinä. Henkilöstölle on pidetty 3 infotilaisuutta yhtiöttämisestä.

- Yhtiö toimii Jämsän kaupungin tiloissa vuokralla.
- Irtaimet tuotantovälineet siirtyvät yhtiön omistukseen niiden nykyarvolla; rajapinta ratkaisu kaupunginhallituksessa syksyn aikana.
- Kiinteät laitteet sisällytetään toimitilan vuokraan. Oheistilojen (esim. palvelutalot) vuokrauksesta tehdään erilliset sopimukset kaupungin kanssa, käyttöön luovutettujen laitteiden huolto- ja korjauskulut laskutetaan yhtiöltä sovittavien periaatteiden mukaisesti.
- Hinnoittelussa pyritään noudattamaan periaatteita, joiden perusteella tuotteiden hinta ei merkittävästi muutu organisoinnin vuoksi.
- Yhtiön hallituksen jäsenmäärä on 5 henkilöä, josta hyvinvointialue ehdottaa yhtä henkilöä.
- Yhtiöjärjestys laaditaan normaalin kunnallisen yhtiön mukaisesti, jossa huomioidaan myös toiminnan erityisjärjestelyt mm. valmiussuunnittelu.
- Toimenpiteet tehdään niin, että yhtiö voi aloittaa varsinaisen toimintansa 1.1.2023. Ennen yhtiön perustamista yhtiön aloittamiseen liittyviä toimenpiteitä voidaan tehdä perustettavan yhtiön lukuun.
- Yhtiölle valmistellaan tase ja talousarvio, joka hyväksytään yhtiön puolesta ennen toiminnan aloittamista, joten yhtiön hallitus on nimettävä jo joulukuussa 2022.
- Yhtiön osakepääoma on 100.000 €, tarvittaessa yhtiön aloittaessa käytetään vapaata oman pääoman rahastoa/antolainasta toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi.

Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen mahdollista yhtiöittämistä on käsitelty yhteistyötoimikunnassa (20.6.2022, § 12).

Henkilöstön siirtyä 1.1.2023 liikkeen luovutus -periaatteella perustettavan palveluntuottajan (Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut Oy) palvelukseen Jämsän kaupungin palveluksesta. Henkilöstön siirtymisessä noudatetaan työsopimuslain mukaisia liikkeen luovutuksen periaatteita ja säännöksiä. Vastuu työntekijöiden palkka- tai muiden työsuhteesta johtuvien saatavien maksamisesta siirtyy luovuttajalta luovutuksensaajalle luovutushetkellä.

Välitön yhteistoimintaneuvottelu siirtyvän henkilöstön kanssa on aloitettu 6.6.2022 tiedotustilaisuuksissa ja käydään jatkuvan neuvottelun periaatteella työpaikkakokouksissa. Yhtiöittämisestä on pidetty Teams:llä kolme samansisältöistä tiedotustilaisuutta: 6.6. ja 13.6 (nauhoitettu) sekä 21.6.2022. Lisäksi 22.6.2022 on perustettu Teams-työtila, johon tiedotustilaisuuksien sekä muu materiaali on liitetty. Teams-työtilaan on perustettu myös keskustelu-/kyselypalsta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
KuntaL; Jämsän kaupungin hallintosääntö 4 luku

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää perustaa "Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut Oy"-nimisen osakeyhtiön sidosyksikköyhtiöksi 1.1.2023 alkaen esittelytekstissä mainituin periaattein.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jorma Poti, Lotta Ahola ja Jukka Haaparanta eivät esteellisinä osallistuneet asian käsittelyyn ja päätöksentekoon (yhteisöjäävi).

Kokoukselle valittiin tämän pykälän käsittelyä varten puheenjohtajaksi Sanna Rajala.

Jämsän Vesi liikelaitoksen organisointi

Khall 29.08.2022 § 230
649/00.01.00/2022

Khall 07.06.2021 § 187:

Jämsän kaupunginhallitus on edellyttänyt organisaation ja toimintojen selvittämistä Jämsän Vesiliikelaitoksen osalta. Tällä hetkellä Vesiliikelaitos on osa kaupungin organisaatiota. Selvitys koskee Vesilaitoksen mahdollista yhtiöittämistä ja sen vaikutuksia organisaatioon, toimintaan ja asiakkuuksiin sekä hinnan muodostukseen. Yhtiöittämisen yhteydessä edellytettiin selvitettävän, onko mahdollista käyttää hyödyksi Jämsän kaupunkikonsernin muita yhtiöitä ja sulauttaa liikelaitos osaksi jo toimivaa yhtiötä. Lähinnä tällaisina yhtiöinä tulevat kyseeseen Jämsän Aluelämpö Oy ja Himos Infra Oy. Jämsän Vesiliikelaitoksen toimialueena on Jämsän kaupunki, lukuun ottamatta Himoksen aluetta, jossa toimii Jämsän kaupungin kokonaan omistama yhtiö: Himos Infra Oy. Selvityksessä tulisi ilmetä myös, olisiko Vesiliikelaitoksen ja Himos Infran yhdistämisellä organisoinnissa saatavissa taloudellisia tai toiminnallisia hyötyjä.

Tarjouspyyntö konsulttiselvityksestä lähetettiin marraskuun 2020 alussa ja tarjousaika päättyi kuun loppupuolella. Selvityksen tekijäksi valittiin Inspira Oy, joka on osa Kuntarahoitus Oy:n konsernia. Selvitystä on käsitelty luottamushenkilötasolla kahdessa eri iltakoulussa, jossa 1. oli myös vesilaitoksen luottamushenkilöedustajat paikalla, toinen seminaari oli kaupunginhallituksen jäsenille toukokuun alussa. Virkamiehistä valmisteluun ovat osallistuneet mainittujen yhtiöiden toimitusjohtajat ja vesiliikelaitoksen johtaja, koordinaattorina on ollut talousjohtaja. Yhteistyötoimikunta on käsitellyt asiaa kokouksessaan 21.5.2021 ennakkolisesti, mikäli kaupunginhallitus ja edelleen kaupunginvaltuusto päätyy yhtiöittämään Jämsän Vesi liikelaitoksen toiminnot.

Inspira Oy:n laatima raportti on liitteenä ja se vastaa kaupunginhallituksen kysymyksenasetteluun. Eri vaihtoehdoista on päädytty esittämään ratkaisua, jossa Jämsän Vesi liikelaitos yhtiötetään. Yhtiöittäminen tapahtuisi siten, että Himos Infra Oy ja Jämsän Vesiliikelaitos toimivat yhtenä yhtiönä (liiketoimintakauppa), tällöin myöskään kaupunkikonsernin yhtiöiden määrä ei kasva nykyisestä. Tässä vaiheessa Jämsän Aluelämpö Oy jätettäisiin ratkaisun ulkopuolelle, koska saatavat synergiaedut ovat ainakin alkuvaiheessa pienet ja toisaalta Kaipolan tehtaan lakkauttaminen ja paperiteollisuuden muut suunnitelmat saattavat aiheuttaa yhtiölle investointipaineita jatkossa. Mikäli Jämsän Aluelämpö Oy olisi järjestelyssä mukana, se poistaisi Vesi Oy:n hinnankorotuspaineet.

Ratkaisua puoltaa etenkin toiminnalliset ja taloudelliset seikat, jotka on selostettu liitteessä tarkemmin. Esityksen laskelman perusteella kaupungille syntyisi noin 20 milj. € myyntivoitto, joka jäisi yhtiölle velaksi. Laskemat esityksessä on tehty kaupungin nykyisin perimän korkokannan mukaisesti ja ne näyttäisivät, että Vesi Oy:n rahoitus pysyisi tasapainossa ja tuloksetekokyky olisi turvattu vuonna 2022 taloussuunnitelman mukaisella hinnan korotuksella 8-9 %.

Yhtiöittäminen suoritetaan suunnitelman mukaisesti vuoden vaihteessa siten, että myyntivoitto tulisi kirjattavaksi vuodelle 2021 ja uusi yhtiö (Infra+VesiLL) aloittaisi 1.1.2022. Syksyn aikana valmisteltaisiin yhtiön säännöt ja kaupungin sekä yhtiön siirtosopimukset mukaanlukien henkilöstön siirtyminen. Kaupungin tehtävänä on hakea tarvittavat lausunnot mm. tilintarkastajalta ja verottajalta.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 14 §; Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja:

Kaupunginhallitus käy periaatteellisen keskustelun päätöksenteon aikataulusta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Asia käsitellään uuden valtuustokauden alussa valtuuston iltakoulussa.

Khall 29.08.2022 § 230
649/00.01.00/2022

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Asian valmistelua on jatkettu ja Inspira Oy:n konsultit olivat syksyllä 2021 pidetyssä seminaarissa selostamassa tehtyä selvitystä. Selvitys on esityslistan liitteenä. Selvityksessä on selostettu yhtiöittämisen vaikutukset. Yhtiöittämistä puoltavat tekijät ovat erityisesti päätöksenteon ja talouden eriyttämismahdollisuus, ympäristölainsäädännön tiukkeneminen sekä kaupungin tulevaisuuden rahoituspohjan turvaaminen verotulojen ja valtionosuuksien vähentyessä.

Liikelaitoksen muuttaminen yhtiöksi tapahtuisi siten, että myyntivoitto tulisi kirjattavaksi vuodelle 2022 ja uusi yhtiö (Infra+VesiLL) aloittaisi 1.1.2023. Vuoden 2022 aikana valmisteltaisiin yhtiön säännöt ja kaupungin

sekä yhtiön siirtosopimukset mukaanlukien henkilöstön siirtyminen. Myös laskelmat tarkkenevat vuoden 2022 aikana.

Kaupungin tehtävänä on hakea tarvittavat lausunnot mm. tilintarkastajalta ja verottajalta. Mikäli yhtiöittämiseen päädytään, toimeenpanovaiheessa kaupunginhallitus nimeää asian valmistelijat ja ohjausryhmän.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Kuntalaki 14 §; Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Jämsän Vesi liikelaitoksen yhtiöittämisselvitys merkitään tiedoksi. Mikäli jatkossa tarvetta ilmenee yhtiöittämiseen, tehtyä selvitystä voidaan käyttää päivitetyn tiedoin. Tällöin ensisijaisena vaihtoehtona olisi vaihtoehto, jossa Vesiliikelaitoksesta ja Himos Infra Oy:stä muodostetaan Jämsän kaupungin vesihuoltoyhtiö (Jämsän Vesi Oy), jonka omistaisi 100 %:sti Jämsän kaupunki.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti päätösehdotusta. Muutettu ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Jämsän Vesi liikelaitoksen yhtiöittämisselvitys merkitään tiedoksi. Mikäli jatkossa tarvetta ilmenee yhtiöittämiseen, tehtyä selvitystä voidaan käyttää hyödyksi päivitetyn tiedoin.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Antti Lähdesmäki ei esteellisenä osallistunut asian käsittelyyn ja päätöksentekoon (yhteisöjäävi).

Jämsänjokilaakson Jäähalli Oy / rahoitustilanne

Khall 29.08.2022 § 231
1070/02.02.02/2022

Valmistelu: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh. 040 747 7736 ja talusjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655

Elinvoimalautakunta on kokouksessaan 16.6.2022 § 89 hyväksynyt kaupungin osalta jäähallien käyttöä ja jääurheilun tukemista koskevat sopimukset. Päätös vuosittaisista avustussummista on tehty kaupunginvaltuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti.

Kaikkiin sopimukseen on lisätty indeksiehto, jonka mukaisesti: Avustussumma tarkistetaan vuosittain sopimuksen voimassaoloaikana elinkustannusindeksin mukaan. Perusindeksinä käytetään kesäkuun 2022 elinkustannusindeksiä. Avustusta tarkistetaan vuosittain siten, että tarkistusindeksinä pidetään ao. vuoden maaliskuun indeksipistelukua. Tarkistettu avustus astuu voimaan kyseessä olevan vuoden heinäkuun alusta lukien.

Jämsänjokilaakson Jäähalli Oy on tehnyt Jämsän kaupungille hakemuksen lisäävustuksesta jäähallin toiminnan tukemiseen, jotta jääurheilutoiminta pystytään turvaamaan myös tulevina kausina.

Yhtiö hakee kaupungilta nykyisen sopimuksen indeksikorotuksen lisäksi 25.000 € kertaluontoista lisäävustusta toimintaan vuodelle 2022. Lisäksi yhtiö hakee 100.000 € avustusta uuden jääkiekkokaukalon hankintaan vuodelle 2022 ja 100.000 € ulkoeräkorjauksen korjaukseen vuodelle 2023. Yhtiö katsoo, että sillä ei ole edellytyksiä ylläpitää jäähallin toimintaa ilman lisärahoitusta, johtuen mm. kustannustason noususta ja koronan aiheuttamista sulkutoimista, jotka ovat syöneet yhtiön käyttöpääomaa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää Jämsänjokilaakson Jäähalli Oy:lle 25.000 € kertaluonteisen avustuksen vuodelle 2022. Kertaluonteinen avustus ei kasvata jäähallien käyttöä ja jääurheilun tukemista koskevan sopimuksen avustussummaa.

Jämsänjokilaakson Jäähalli Oy:n tulee tehdä selkeä suunnitelma Jäähallin investoinneista ja hakea ulkopuolista avustusta investointien

toteuttamiseen. Suunnitelma pitää tuoda ajoissa Jämsän kaupungille tiedoksi, jotta kyseiset investoinnit ja niiden mahdollinen rahoitus pystytään ottamaan taloussuunnitelmaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talouden ja toiminnan toteutuminen tammi-kesäkuu 2022

Khall 29.08.2022 § 232
807/02.02.02/2022

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Kaupunginhallitus on 20.12.2021 § 435 antanut ohjeen talousarvion täytäntöönpanosta ja talousarvion toteutumisen seurannasta ja raportoinnista. Talousarvion täytäntöönpano-ohjeen mukaisesti esityslistan oheismateriaalina on raportti Jämsän kaupungin talousarvion toteutumisesta 1.1.-30.6.2022.

Taulukot sisältävät ulkoiset ja sisäiset erät. Tuloslaskelmavertailu on tehty talousarvioon ja vastaavaan ajankohtaan edellisenä vuonna. Kaupungin sisäisiä ja liikelaitosten ja kaupungin välisiä ostoja ja myyntejä ei ole eliminoitu toteumassa. Lomarahoja eikä muitakaan kertaluonteisia eriä ole jaksotettu. Lomarahat on maksettu heinäkuussa kyseisen toteutuman jälkeen, joten tasaisen kertymän mukaan toteuma on hieman alle 50 %.

Toimialojen raportit on esitetty tulosaluetasolla, joka on talousarvion vastuutaso valtuustoon nähden. Lisäksi raportissa on esitetty liikelaitosten tuloslaskelmat, investointien toteumaerittely sekä henkilöstön määrän ja poissaolotietojen seuranta.

Toimintakate on yli 3 % edellisestä vuodesta, syynä lienee inflaation kiihtyminen, joka tulee vaikuttamaan loppuvuonna kohoavina kustannuksina. Myös energian hinta on jyrkässä nousussa, joka vaikuttanee loppuvuonna kustannuksia nostavasti, samoin jo tehty palkkaratkaisu, josta tosin pääosa oli budjetissa huomioitu. Epävarman tilanteen johdosta kaikki ulkopuolelta tilattavat tarvikkeet ja tarveaineet sekä palvelut ovat nousseet hinnaltaan.

Verotulojen toteuma on puolen vuoden osalta 55,5 %, vastaavalta ajalta edellisenä vuonna toteuma oli 54,3 %. Verotulojen viimeisimmät ennusteet antavat uskoa verotuloennusteen toteutumiseen suunnitellusti. Valtionosuudet ovat kertyneet talousarvion mukaisesti, toteuma on 49,8 %. Sivistystoimen osalta valtionosuus vahvistetaan vasta loppuvuodesta ja siltä osin voi muodostua myös palautettavaa, koska sen valtionosuuden määräytymiseen vaikuttaa mm. oppilasmäärä. Valtionosuudet toteutunevat ennakoidusti.

Rahoituksen tuotot ja kulut ovat edellisvuotta huomattavasti korkeammat rahamääräisesti, vaikkakin toteutumisprosentti on samaa luokkaa. Tämä

johtuu viivästyskorkotulojen suuremmasta kertymästä mm. oikeuden päätösten mukaisesti ja osinkotuotoista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25
Kaupunginhallitus § 435 ohje TA täytäntöönpanosta ja seurannasta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi talouden ja toiminnan toteutumisen raportit ja toimialojen tulosaluekohtaiset selvitykset ajalta tammi-kesäkuu 2022.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talouden ja toiminnan toteutuminen sekä riskien hallinta tammi-kesäkuu 2022 / konserniyhtiöt

Khall 29.08.2022 § 233
807/02.02.02/2022

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655

Valtuusto on kuntalain 13 §:n mukaisesti päättänyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista joulukuussa 2017. Riskienhallinta kuuluu hyvään johtamis- ja hallintotapaan ja riskien tunnistaminen ja arviointi tulee tehdä järjestelmällisesti. Organisaatiolla on oltava ajantasainen, oikea ja kattava käsitys riskeistään. Riskienhallinnan avulla tulkitaan organisaation toimintaa, siihen vaikuttavia sisäisiä ja ulkoisia tekijöitä, ja pyritään niillä tiedoilla tunnistamaan, arvioimaan ja hallitsemaan tilanteita, jotta riskit eivät toteutuisi. Kaupunkikonserniin kuuluvat tytäryhteisöt raportoivat asiasta vuosittain käytävien konsernikeskustelujen yhteydessä. Vuonna 2022 energiatalouden osalta riskit ovat kärjistyneet, joten on syytä seurata tilannetta jo puolivuotiskauden osalta.

Lisäksi suurimpien tytäryhtiöiden osalta on pyydetty taloudellisen tilanteen seuranta alkuvuoden osalta. Kaupunginhallitukselle on oheismateriaalissa koonti yhtiöiden talouden toteumasta ja riskiarvioinneista. Riskienarvioinnissa on selkeästi koholla inflaation ja energian hinnan aiheuttamat paineet.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki §46-48

Jämsän kaupungin hallintosääntö §22-23

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää merkitä tiedokseen huomattavimpien tytäryhtiöiden puolen vuoden talouden ja riskienhallinnan toteutumien.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Rasuan leirintäalue / rakennusten lunastuksen kauppasumman loppumaksun pidättäminen

Khall 29.08.2022 § 234
661/10.03.02.01/2022

Valmistelu: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, p. 040 747 7736

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 14.3.2022 § 72 hyväksynyt irtaimen kauppakirjan, jonka nojalla Jämsän kaupungille on siirtynyt Rasuan alueella sijaitsevien rakennusten, irtaimiston ja liittymien omistus 80 000 € kauppahintaan.

Kauppakirjan mukaisesti 60 000 € kauppasummasta on suoritettu kaupantekotilaisuudessa. Loppukauppasumma oli tarkoitus suorittaa 14 vuorokauden kuluttua hallintaoikeuden siirtymisestä lukien.

Kauppakirjan ehdon 6 mukaisesti: ” Rasuan leirintäalueen on oltava tyhjä sekä myyjän alivuokralaisten kaikesta tavarasta että sellaisesta myyjän tai myyjäyhtiön vastuuhenkilöiden henkilökohtaisesta tavarasta, joka ei sisälly tähän kauppaan.”

Edelleen kauppakirjan kohdan 7. mukaisesti: ”Mikäli myyjä ei ole vienyt edellä kohdassa 6 tarkoitettuja tavaroitaan pois hallintaoikeuden siirtyessä ostajalle, siirtyy tuo irtaimisto ilman eri ilmoitusta korvauksetta ostajan omistukseen. Tässä tapauksessa ostajalla on oikeus teettää tyhjennys ja loppusiivous myyjän lukuun ja kustannuksella. Ostajalla on oikeus vähentää nämä kustannukset ja myyjän mahdollisesti hoitamatta jättämät vastuut (kohteeseen kohdistuvat maksamattomat laskut) maksamatta olevasta loppukauppahinnasta.”

Rasuan leirintäalue on kaupunginhallituksen 14.3.2022 § 72 hyväksymien ja 21.4.2022 allekirjoitettujen sopimusten mukaisesti siirtynyt 1.6.2022 Jämsän kaupungin hallintaan. Pesälomailuun Oy omistajien voimavarat eivät olleet riittäneet alueen siistimiseksi kauppakirjassa ja maanvuokrasopimuksen päättämistä koskevassa sopimuksessa 21.4.2022 sovitulla tavalla. Alueelle oli jäänyt runsaasti purkujätettä, rakennelmia oli purkamatta ja rakennuksissa oli runsaasti sekalaista hävitettävää irtaimistoa. Alueella oli myös runsaasti luvattomia maatäyttöjä ja pengerryksiä, jotka oli poistettava ja maisemoitava.

Jämsän kaupunki on teettänyt alueella siivous- ja raivaustöitä, maatäyttöjen ja pengerrysten poistoja sekä kuljettanut alueelta pois suuren määrän sekalaista jätettä. Kirjanpitoon on tähän mennessä kirjattu kustannuksia 16 972 € arvosta. Jo tehtyä konetyötä on laskuttamatta noin 3 000 € arvosta ja sähkölaitteisiin liittyvät tarkistukset ja korjaukset ovat

tilaamatta. Kaupungin kokonaiskustannukset Rasuan siivous- ja raivaustöiden sekä maantäyttöjen ja pengerrysten osalta tulevat nousemaan yli 20 000 €:n.

Ehdotus Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 25 §
Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Jämsän kaupunki pidättää kauppakirjan ehdon 7 mukaisesti 20 000 € loppukauppasumman korvauksena Rasuan alueella tehdyistä siivous-, raivaus-, jätteenkuljetus- ja maanrakennustyöstä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Oikaisuvaatimus 26.6.2022 / Khall 6.6.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma / Minna Jakosuo

Khall 29.08.2022 § 235
558/10.00.00/2022

Valmistelija: maankäyttäinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Oikaisuvaatimus saapunut 26.6.2022:

”Esitän oikaisuvaatimuksen Jämsän metsäsuunnitelmaan, jonka kaupunginhallitus hyväksyi.

<https://jamsa10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2022149-2>

Asiaa koskevien aito kuuleminen ei toteutunut. Pyydettyjä palautteita metsäsuunnitelmaan koskien ei otettu huomioon. Vaadin suunnitelman palauttamista uudelleen käsiteltäväksi niin, että suunnitelmaa laatiessa huomioidaan monimuotoisuuden lisäksi asukkaiden tarpeet.”

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 6.6.2022 (169 §) Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman vuosille 2022-2031.

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua päätöksen tehneeltä toimielimeltä. Päätökseen tyytymätön saa tehdä oikaisuvaatimuksen sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa

Minna Jakosuon tekemä oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Hallintolain (434/2003) 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus päätös on perusteltava. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen käsittelee tehdyn oikaisuvaatimuksen, eikä koko asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee.

Vastaus tehtyyn oikaisuvaatimukseen:

Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Metsäsuunnitelmassa

esitetty toimenpiteet eivät saa olla suunnitelman laatimisajankohtana voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman laatijaksi on elinvoimajohtajan päätöksellä 25.1.2021 § 5 valittu 22.12.2020 – 14.1.2021 järjestetyn tarjouskilpailun perusteella kokonaistaloudellisesta hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen tehnyt Metsä-avain Oy. Valintakriteereissä oli painotettu tarjoushintaa, henkilöstön pätevyyttä ja referenssejä.

Metsäsuunnitelman maastotyön suorittivat vuoden 2021 touko-lokakuun aikana metsäasiantuntijat Seppo Rautio ja Elmeri Jurvanen. Työn toteutusta valvoivat metsänhoitajat Petteri Mönkkönen ja Akseli Juurinen. Suunnitelma on laadittu käyttäen ForestKIT -sovellusta, joka on Tapio Oy:n ja Simosol Oy:n metsä-suunnitteluun ja metsävarojen hallintaan kehittämä järjestelmä.

Minna Jakosuo on oikaisuvaatimuksessaan esittänyt seuraavat väittämät 1 ja 2 sekä vaatimuksen 3.

1. ”Asiaa koskevien aito kuuleminen ei toteutunut.”

Kuntalain (410/2015) 22 § (8.2.2019/175) mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja;*
- 2) selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;*
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;*
- 4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;*
- 5) suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;*
- 6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.*

Kuntalain 22 §:ssä säädetään siitä, että kunnan on turvattava kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet kunnan toimintaa suunniteltaessa ja toteutettaessa. Kyseinen säännös kuitenkin jättää kunnan omaan harkintavaltaan, kuinka se tosiasiallisesti toteuttaa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuudet.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmaan laatimiseksi tehtyjen maastoinventointien tuloksia ja kaupungin metsien tilaa esiteltiin yleisölle avoimessa verkkotilaisuudessa 29.9.2021. Korona-epidemiatilanteesta johtuen yleisötilaisuuden muunlainen järjestäminen ei ollut mahdollista. (Kuntalaki 22 § kohta 1)

Metsäsuunnitelma-aineisto on toimitettu Jämsän kaupungin käyttöön painettuna versiona sekä sähköisenä metsätietostandardin mukaisina siirtotiedostoina. Yli 1000-sivuisen suunnitelma-aineiston havainnollistamiseksi ja sen esittämiseksi julkisesti tietoverkossa laadittiin erillistyönä karttapohjainen verkkosovellus, johon vietiin suunnitelmaan sisältyvät ajantasaiset metsävaratiedot sekä metsäsuunnitelmaan merkityt toimenpide-ehdotukset. Verkkosovellukseen toteutettiin myös karttasijaintiin perustuva kommentointimahdollisuus. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Metsäsuunnitelman painettu versio ja karttapohjainen verkkosovellus olivat julkisesti nähtävillä 24.3.-8.4.2022. Suunnitelma-aineiston nähtävillä olemisesta sekä mahdollisuudesta aineiston kommentoimiseen ja kirjallisten muistutusten jättämiseen ilmoitettiin Jämsän kaupungin verkkosivuilla ajankohtaista palstalla sekä kaupunkilehti Vekkarissa 23.3.2022 julkaistulla kuulutuksella. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

2. “Pyydettyjä palautteita metsäsuunnitelmaan koskien ei otettu huomioon.”

Nähtävillä olleesta suunnitelma-aineistosta jätetyt kommentit, mielipiteet ja muistutukset on viety sellaisenaan, täysin referoimattomina, päätöksenteon liiteaineistossa elinvoimalautakunnan ja kaupunginhallituksen jäsenille tiedoksi. Muistutuksissa esille tulleisiin merkityksellisiin asioihin on vastattu päätöksen valmistelutekstin kommentteissa 1-15. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Paikkaan (kiinteistö tai metsäkuvio) yksilöitävissä olevat kuntalaisten jättämät kommentit ja muistutukset on huomioitu. Ne tullaan viemään lisätietoina ForestKIT-järjestelmässä ylläpidettävään sähköiseen metsäsuunnitelmaan, jolloin ne voidaan ottaa huomioon suunnitelmakaudella ja myös sen jälkeen tehtävien metsänhoitotoimenpiteiden toteutuksen suunnittelussa. Lisäksi

ajantasainen metsävaratieto tullaan julkaisemaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa. Avoin paikkatieto auttaa kuntalaisia hyödyntämään mm. metsien virkistysmahdollisuuksia. (Kuntalaki 22 § kohdat 2 ja 5)

3. “Vaadin suunnitelman palauttamista uudelleen käsiteltäväksi niin, että suunnitelmaa laatiessa huomioidaan monimuotoisuuden lisäksi asukkaiden tarpeet.”

Metsäsuunnitelman tarkoituksena on mm. tunnistaa luontoarvot, erityisesti metsälain 10 §:n perusteella jo muutenkin suojellut erityisen arvokkaat elinympäristöt. Metsäsuunnitelman ohella metsien käyttöä ohjataan monipuolisesti myös kansallisella lainsäädännöllä - mm. metsälaki 1093/1996, laki metsätuhojen torjunnasta 1087/2013, laki metsätuhojen torjunnasta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta 1168/2021, riistavahinkolaki 105/2009, luonnonsuojelulaki 1096/1996, yksityistielaki 560/2018, maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999, vesilaki 587/2011 ja muinaismuistolaki 295/1963. Voimassa olevia säädöksiä ja metsäsertifikaatin sääntöjä noudattamalla varmistetaan erityisen tärkeiden elinympäristöjen, virkistys- ja suojeluarvojen sekä luonnon monimuotoisuuden säilyvyys.

Metsäsuunnitelman mukaan virkistys- ja taajamametsissä suositaan metsän luontaista uudistumista sekä poiminta- ja pienaukkohakkuita. Liikkumista haittaavat ja vaaralliset kulkureiteille kaatumassa olevat puut suositellaan poistamaan. Talousmetsissä tärkeimpänä tavoitteena on kannattava puuntuotanto, joskin virkistyskäytöltään ja maisema-arvoiltaan erityisen tärkeillä kuvioilla vältetään niissäkin päätehakkuita tai pyritään jättämään maisemapuita polkujen ja muiden kulku-urien läheisyyteen. Vaihtoehtoisesti on myös ehdotettu toimenpiteeksi kivisille kuvioille siemenpuuhakkuita, koska maaston kivisyyden takia maanmuokkaus ja istutus olisivat hyvin vaikeita toteuttaa. Siemenpuuhakkuita on myös ehdotettu kuvioille, jotka ovat lenkkipolkujen tai muiden virkistysalueiden läheisyydessä tai muuten maisemallisesti keskeisillä paikoilla, jotta toimenpiteistä olisi vähemmän haittaa maisema- ja virkistysarvoille.

Yhteenvedona Minna Jakosuon oikaisuvaatimuksen johdosta voidaan todeta, että:

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös

metsäekologian osa-alueelta. Biologin toimesta tehtäviä tarkempia luontoselvityksiä tai lajistokartoituksia ei ole edellytetty tehtäväksi.

Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät ole voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Metsäsuunnitelman valmistelussa ja sen hyväksymistä koskevassa päätöksenteossa on noudatettu kaikilta osin kuntalain (410/2015) säädöksiä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta,
Kuntalaki 134 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että

1. se hyväksyy oikaisuvaatimuksen kuntalaisten kuulemisen osalta tarkoituksenmukaisuusperusteella ja päättää palauttaa asian valmisteluun metsäsuunnitelmaan jätettyihin kommentteihin ja muistutuksiin vastaamiseksi.
2. Muilta osin oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana esittelytekstissä mainituin perusteluin.

Päätös

Keskustelun aikana Mika Kyrö teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Kaupunginhallitus päättää, että oikaisuvaatimus hylätään.

Mika Kyrön esitystä kannattivat Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen ja Antti Lähdesmäki.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Äänestyksessä esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 Mika Kyrön esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Oikaisuvaatimus 26.6.2022 / Khall 6.6.22 § 169 / Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma / Saara Peutere-Heikka

Khall 29.08.2022 § 236
558/10.00.00/2022

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Oikaisuvaatimus saapunut 26.6.2022:

”Jätän oikaisuvaatimuksen otsikossa mainittuun Jämsän kaupunginhallituksen 6.6.22 kokouksen §:ään 169.

Mielestäni äänestyspäätös ei vastaa kuntalain (410/2015) 22 §:ssä säädettyä kuntalaisten oikeutta osallistua kunnan toimintaan.

Lokakuussa teamsissa kuntalaisille järjestetty suunnitelman esittely ja myöhemmin annettu lausuntomahdollisuus vastaa ehkä kuulemisen muodollisia vaatimuksia. Mitään todellista kuntalaisten mielipiteen kuulemista ei ole se, että runsas määrä mielipiteitä jätetään ainoastaan pöytäkirjan liitteeksi. Kuntalaiset tunsivat huolta ympäristökadosta ja lisääntyvän puunkorjuun aiheuttamasta vaikutusta niin lyhyen kuin pitkän aikavälin hiilivarastoihin. Tätä huolta ei saa aliarvioida.

Äänestyksen hävinnyt pohjaesitys olisi huomionnut myös kuntalaisten kuulemisen. Äänestystulos edustaa mielestäni puhdasta näennäisdemokratiaa eikä aitoa osallistamista.

Julkisuudessa on korostettu metsäsuunnitelma olevan vain suunnitelma ja tapauskohtaisesti voidaan tehdä päätöksiä. Hyvin suunniteltu on puoliksi tehty ja suunnitelma ohjaa tekoja. Suunnitelma ei ehdota yhtään ainoaa suojelualuetta yli 1900 ha metsävarannon Jämsään. Ihmettelen myös, miten muutenkin kiireisellä elinvoimatoimella on resursseja järjestää tapauskohtaisia kuulemisia ja tupailtoja vastaamaan jätettyjen kommenttien ja lausuntojen määrää.”

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 6.6.2022 (169 §) Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman vuosille 2022-2031.

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua päätöksen tehneeltä toimielimeltä. Päätökseen tyytymätön saa tehdä oikaisuvaatimuksen sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen

katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa

Saara Peutere-Heikan tekemä oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Hallintolain (434/2003) 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus päätös on perusteltava. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen käsittelee tehdyn oikaisuvaatimuksen, eikä koko asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee.

Vastaus tehtyyn oikaisuvaatimukseen:

Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät saa olla suunnitelman laatimisajankohtana voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman laatijaksi on elinvoimajohtajan päätöksellä 25.1.2021 § 5 valittu 22.12.2020 – 14.1.2021 järjestetyn tarjouskilpailun perusteella kokonaistaloudellisesta hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen tehnyt Metsä-avain Oy. Valintakriteereissä oli painotettu tarjoushintaa, henkilöstön pätevyyttä ja referenssejä.

Metsäsuunnitelman maastotyön suorittivat vuoden 2021 touko-lokakuun aikana metsäasiantuntijat Seppo Rautio ja Elmeri Jurvanen. Työn toteutusta valvoivat metsänhoitajat Petteri Mönkkönen ja Akseli Juurinen. Suunnitelma on laadittu käyttäen ForestKIT -sovellusta, joka on Tapio Oy:n ja Simosol Oy:n metsä-suunnitteluun ja metsävarojen hallintaan kehittämä järjestelmä.

Saara Peutere-Heikka on esittänyt oikaisuvaatimuksessaan seuraavat väittämät 1-5:

- 1. "Mielestäni äänestys päätös ei vastaa kuntalain (410/2015) 22 §:ssä säädettyä kuntalaisten oikeutta osallistua kunnan toimintaan."**

Kuntalain (410/2015) 22 § (8.2.2019/175) mukaan "kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä."

Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja;*
- 2) selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;*
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;*
- 4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;*
- 5) suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;*
- 6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.”*

Kuntalain 22 §:ssä säädetään siitä, että kunnan on turvattava kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet kunnan toimintaa suunniteltaessa ja toteutettaessa. Kyseinen säännös kuitenkin jättää kunnan omaan harkintavaltaan, kuinka se tosiasiasa toteuttaa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuudet.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmaan laatimiseksi tehtyjen maastoinventointien tuloksia ja kaupungin metsien tilaa esiteltiin yleisölle avoimessa verkkotilaisuudessa 29.9.2021. Korona-epidemiatilanteesta johtuen yleisötilaisuuden muunlainen järjestäminen ei ollut mahdollista. (Kuntalaki 22 § kohta 1)

Metsäsuunnitelma-aineisto on toimitettu Jämsän kaupungin käyttöön painettuna versiona sekä sähköisenä metsätietostandardin mukaisina siirtotiedostoina. Yli 1000-sivuisen suunnitelma-aineiston havainnollistamiseksi ja sen esittämiseksi julkisesti tietoverkossa laadittiin erillinen karttapohjainen verkkosovellus, johon vietiin suunnitelmaan sisältyvät ajantasaiset metsävaratiedot sekä metsäsuunnitelmaan merkityt toimenpide-ehdotukset. Verkkosovellukseen toteutettiin myös karttasijaintiin perustuva kommentointimahdollisuus. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Metsäsuunnitelman painettu versio ja karttapohjainen verkkosovellus olivat julkisesti nähtävillä 24.3.-8.4.2022. Suunnitelma-aineiston nähtävillä olemisesta sekä mahdollisuudesta aineiston kommentoimiseen ja kirjallisten muistutusten jättämiseen ilmoitettiin Jämsän kaupungin

verkkosivuilla ajankohtaista palstalla sekä kaupunkilehti Vekkarissa 23.3.2022 julkaistulla kuulutuksella. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Nähtävillä olleesta suunnitelma-aineistosta jätetyt kommentit, mielipiteet ja muistutukset on viety sellaisenaan, täysin referoimattomina, päätöksenteon liiteaineistossa elinvoimalautakunnan ja kaupunginhallituksen jäsenille tiedoksi. Muistutuksissa esille tullee merkityksellisiin asioihin on vastattu päätöksen valmistelutekstin kommentteissa 1-15. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Paikkaan (kiinteistö tai metsäkuvio) yksilöitävissä olevat kuntalaisten jättämät kommentit ja muistutukset on otettu huomioon. Ne tullaan viemään lisätietoina ForestKIT-järjestelmässä ylläpidettävään sähköiseen metsäsuunnitelmaan, jolloin ne voidaan ottaa huomioon suunnitelmakaudella ja myös sen jälkeen tehtävien metsänhoitotoimenpiteiden toteutuksen suunnittelussa. Lisäksi ajantasainen metsävaratieto tullaan julkaisemaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa. Avoin paikkatieto auttaa kuntalaisia hyödyntämään mm. metsien virkistysmahdollisuuksia. (Kuntalaki 22 § kohdat 2 ja 5)

2. ”Kuntalaiset tunsivat huolta ympäristökadosta ja lisääntyvän puunkorjuun aiheuttamasta vaikutusta niin lyhyen kuin pitkän aikavälin hiilivarastoihin. Tätä huolta ei saa aliarvioida.”

Ajankohtainen ilmastonmuutoksen torjuntaan liittyvä hiilensidontanäkökulma on huomioitu metsäsuunnitelmassa siten, että toimenpide-ehdotukset ovat kestävä metsätalouden mukaisia ja puuston kasvua edistäviä. Terve ja kasvava puusto sitoo hiiltä, joten metsänuudistamisen onnistuminen ja hyvä metsänhoito ovat hiilensidonnan kannalta erittäin tärkeitä. Lisäksi metsätalouden hiilensidontaan vaikuttaa merkittävästi lopputuotteiden hiilenkierto ja fossiilisten raaka-aineiden korvaaminen puulla. Puutuotteet kuten rakentamiseen käytettävä sahatavara ja puulevyt sitovat hiiltä monia kymmeniä vuosia. Fossiilisista polttoaineista luovuttaessa puun energiakäytöllä on suuri merkitys.

Metsäsuunnitelman tarkoituksena on mm. tunnistaa luontoarvot, erityisesti metsälain 10 §:n perusteella jo muutenkin suojellut erityisen arvokkaat elinympäristöt. Metsäsuunnitelman ohella metsien käyttöä ohjataan monipuolisesti myös kansallisella lainsäädännöllä - mm. metsälaki 1093/1996, laki metsätuhojen torjunnasta 1087/2013, laki metsätuhojen torjunnasta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta 1168/2021, riistavahinkolaki 105/2009, luonnonsuojelulaki 1096/1996, yksityistielaki 560/2018, maankäyttö- ja rakennuslaki

132/1999, vesilaki 587/2011 ja muinaismuistolaki 295/1963. Voimassa olevia säädöksiä ja metsäsertifikaatin sääntöjä noudattamalla varmistetaan erityisen tärkeiden elinympäristöjen, virkistys- ja suojeluarvojen sekä luonnon monimuotoisuuden säilyvyys.

3. "Äänestystulos edustaa mielestäni puhdasta näennäisdemokratiaa eikä aitoa osallistamista."

Metsäsuunnitelmasta on päätetty voimassa olevan lainsäädännön mukaisesti toimivaltaisessa toimitelmassa. Äänestykset kuuluvat kunnalliseen päätöksentekoon.

Kuntalain (410/2015) 104 § mukaan: " Jos toimitelin on asiasta yksimielinen tai vastaehdotusta ei ole kannatettu, puheenjohtaja toteaa päätöksen. Muussa tapauksessa puheenjohtaja toteaa ehdotukset, joita ei kannatuksen puuttuessa oteta äänestettäväksi, ja ehdotukset, joista äänestetään. Puheenjohtaja saattaa toimitelimen hyväksyttäväksi äänestystavan ja, jos äänestyksiä on toimitettava useampia, äänestysjärjestyksen sekä tekee äänestysesityksen siten, että vastaus "jaa" tai "ei" ilmaisee kannanoton ehdotukseen.

Äänestys toimitetaan avoimesti. Päätökseksi tulee ehdotus, joka on saanut eniten ääniä, tai äänen mennessä tasan ehdotus, jota puheenjohtaja on äänestänyt."

4. "Suunnitelma ei ehdota yhtään ainoaa suojelualuetta yli 1900 ha metsävarannon Jämsään."

Metsäsuunnitelman tarkoituksena ei varsinaisesti ole suojelualueiden esittäminen, ellei erityisiä ja laaja-alaisia suojeluperusteita todeta metsävarojen inventoinnin aikana. Pinta-alaltaan vähäiset erityisiä suojeluarvoja sisältävät metsäkuviot jätetään metsänkäsittelytoimenpiteiden ulkopuolelle jo voimassa olevien säädösten sekä metsäsertifikaatin säännösten perusteella ilman erillistä suojelupäätöstäkin.

Esityksiä suojelualueiden perustamiseksi on mahdollista tehdä myös metsäsuunnitelmasta erillisenä, kuten mm. Linnasenvuoren alueen osalta on jo toimittu. Metsävaratietojen avoin julkaiseminen karttapalvelussa helpottaa myös metsien suojeluperusteiden tunnistamista.

5. "Ihmettelen myös, miten muutenkin kiireisellä elinvoimatoimella on resursseja järjestää tapauskohtaisia kuulemisia ja tupailtoja vastaamaan jätettyjen kommenttien ja lausuntojen määrää."

Metsäsuunnitelmasta jätettyjen kommenttien ja muistutusten perusteella ”tupailltojen” järjestämistä voidaan kohdentaa niille alueille, joita kuntalaiset ovat pitäneet mm. virkistyskäytön, asumisviihtyvyyden tai suojeluarvojen kannalta tärkeinä.

Yhteenvedona Saara Peutere-Heikan oikaisuvaatimuksen johdosta voidaan todeta, että:

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös metsäekologian osa-alueelta. Biologin toimesta tehtäviä tarkempia luontoselvityksiä tai lajistokartoituksia ei ole edellytetty tehtäväksi.

Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät ole voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Metsäsuunnitelman valmistelussa ja sen hyväksymistä koskevassa päätöksenteossa on noudatettu kaikilta osin kuntalain (410/2015) säädöksiä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
Kuntalaki 134 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että

1. se hyväksyy oikaisuvaatimuksen kuntalaisten kuulemisen osalta tarkoituksenmukaisuusperusteella ja päättää palauttaa asian valmisteluun metsäsuunnitelmaan jätettyihin kommentteihin ja muistutuksiin vastaamiseksi.
2. Muilta osin oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana esittelytekstissä mainituin perusteluin.

Päätös

Keskustelun aikana Mika Kyrö teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:
Kaupunginhallitus päättää, että oikaisuvaatimus hylätään.

Mika Kyrön esitystä kannattivat Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen ja Antti Lähdesmäki.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Äänestyksessä esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 Mika Kyrön esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Oikaisuvaatimus 26.6.2022 / Khall 06.06.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma vuosille 2022-2031 / Miia Matikkala

Khall 29.08.2022 § 237

558/10.00.00/2022

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Oikaisuvaatimus saapunut 26.6.2022:

”Vaadin, että kaupungin metsäsuunnitelman hyväksyntä sellaisenaan perutaan. Suunnitelmaan on ensin tehtävä kaikki ne muutokset, jotka huomioivat jämsäläisten mielipiteet ja myös esim. luonnonsuojelulain vaatimat muutokset ja tätä varten taas suunniteltujen hakkuualueiden lajisto on kartoitettava biologien toimesta. Suunnitelma tulee hyväksyä vasta sitten, kun kaikki muutokset siihen on tehty.

Nyt, kun suunnitelma on hyväksytty sellaisenaan, ei ole mitään takeita sille, että kaikkien lähialueiden ihmisten mielipiteitä ja luonnon monimuotoisuutta huomioidaan tasapuolisesti kaikilla toimenpidealueilla. Koska hyväksyttiin suunnitelmaan on jo luvattu tehdä muutoksia, niin mikä takaa sen, ettei myös niitä alueita, joita suunnitelman perusteella on nyt tarkoitusjättää käsittelemättä, tulla myös hakkaamaan? Suunnitelman hyväksynnällä ei nyt todellisuudessa ole edes mitään merkitystä, jos sitä ei heti alkuunkaan ole tarkoitus millään tavoin noudattaa.

Haluan myös huomauttaa, että on käsittämätöntä, että metsäsuunnitelman hyväksyntä haluttiin runnoa läpi erillään ympäristösuunnitelmasta. Metsäsuunnitelma pitäisi käsitellä osana ympäristösuunnitelmaa, koska todellisuudessa ne ovat yhtä ja samaa kokonaisuutta.

Lisäksi vaadin, että otetaan uudelleen selvitettäväksi ja tavoitteeksi kaupungin metsäomaisuuden siirto FSCsertifioinnin piiriin. PEFC-sertifiointia on vuosien saatossa heikennetty niin, ettei se millään tavoin riitä turvaamaan hiilinielujen ja luonnon monimuotoisuuden säilymistä. Esim. Ely-keskukset ja Suomen ympäristökeskus irtautuivat PEFC-standardista, koska PEFC-sertifioinnissa ympäristö on jäänyt puuntuotannolle alisteiseksi. FSC toteuttaa tällä hetkellä paremmin metsäsertifioinnin tavoitteita ympäristönäkökulmasta.”

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 6.6.2022 (169 §) Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman vuosille 2022-2031.

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua päätöksen tehneeltä toimielimeltä. Päätökseen tyytymätön saa tehdä oikaisuvaatimuksen sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa

Miia Matikkalan tekemä oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Hallintolain (434/2003) 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus päätös on perusteltava. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen käsittelee tehdyn oikaisuvaatimuksen, eikä koko asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee.

Vastaus tehtyyn oikaisuvaatimukseen:

Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät saa olla suunnitelman laatimisajankohtana voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman laatijaksi on elinvoimajohtajan päätöksellä 25.1.2021 § 5 valittu 22.12.2020 – 14.1.2021 järjestetyn tarjouskilpailun perusteella kokonaistaloudellisesta hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen tehnyt Metsä-avain Oy. Valintakriteereissä oli painotettu tarjoushintaa, henkilöstön pätevyyttä ja referenssejä.

Metsäsuunnitelman maastotyön suorittivat vuoden 2021 touko-lokakuun aikana metsäasiantuntijat Seppo Rautio ja Elmeri Jurvanen. Työn toteutusta valvoivat metsänhoitajat Petteri Mönkkönen ja Akseli Juurinen. Suunnitelma on laadittu käyttäen ForestKIT -sovellusta, joka on Tapio Oy:n ja Simosol Oy:n metsä-suunnitteluun ja metsävarojen hallintaan kehittämä järjestelmä.

Miia Matikkala on esittänyt oikaisuvaatimuksessaan seuraavat väittämät ja vaatimukset 1-5:

1. "Vaadin, että kaupungin metsäsuunnitelman hyväksyntä sellaisenaan perutaan. Suunnitelmaan on ensin tehtävä kaikki ne muutokset, jotka huomioivat jämsäläisten mielipiteet ja myös esim.

luonnonsuojelulain vaatimat muutokset ja tätä varten taas suunniteltujen hakkuualueiden lajisto on kartoitettava biologien toimesta. Suunnitelma tulee hyväksyä vasta sitten, kun kaikki muutokset siihen on tehty.”

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös metsäekologian osa-alueelta. Biologien toimesta tehtäviä tarkempia luontoselvityksiä tai lajistokartoituksia ei ole edellytetty tehtäväksi. Metsäsuunnitelman laatimisesta tarjouksen jättäneiden yritysten henkilöstössä ei ollut yhtään biologia.

Paikkaan (kiinteistö tai metsäkuvio) yksilöitävissä olevat kuntalaisten jättämät kommentit ja muistutukset on huomioitu. Ne tullaan viemään lisätietoina ForestKIT-järjestelmässä ylläpidettävään sähköiseen metsäsuunnitelmaan, jolloin ne voidaan ottaa huomioon suunnitelmakaudella ja myös sen jälkeen tehtävien metsänhoitotoimenpiteiden toteutuksen suunnittelussa. Lisäksi ajantasainen metsävaratieto tullaan julkaisemaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa. Avoin paikkatieto auttaa kuntalaisia hyödyntämään mm. metsien virkistysmahdollisuuksia.

Luonnonsuojelulain 1096/1996 2 §:ssä säädetään lain soveltamisalasta seuraavasti:

”Tätä lakia sovelletaan luonnon ja maiseman suojeluun ja hoitoon.

Lakia ei kuitenkaan sovelleta metsien hoitamiseen ja käyttämiseen niiltä osin kuin siitä säädetään metsälaissa (1093/1996), lukuun ottamatta 4, 5 a, 9, 39, 42, 47–49, 55, 56 ja 57 a §:ää sekä 3–5 ja 10 lukua. (29.5.2009/384)

Tämän lain mukaisessa luonnonsuojelusuunnittelussa ja maiseman suojelussa on otettava huomioon taloudelliset, sosiaaliset ja sivistykselliset näkökohdat sekä alueelliset ja paikalliset erityispiirteet.”

Luonnonsuojelulaissa ei varsinaisesti ole säädetty metsäsuunnitelmaa koskevista lain edellyttämistä vaatimuksista tai toimenpiteistä. Luonnonsuojelulain 2.2 §:ssä mainitut säädökset tulee ilman metsäsuunnitelmaakin ottaa huomioon kaikessa metsien hoitamiseen ja käyttämiseen liittyvässä toiminnassa.

2. ”Nyt, kun suunnitelma on hyväksytty sellaisenaan, ei ole mitään takeita sille, että kaikkien lähialueiden ihmisten mielipiteitä ja

luonnon monimuotoisuutta huomioidaan tasapuolisesti kaikilla toimenpidealueilla.”

Viranomaisten (ml. kaupungin viranhaltijat) toimintaa ohjaa Suomen lainsäädäntö. Ihmisten yhdenvertaisuudesta on säädetty Suomen perustuslain (731/1999) 6 §:ssä. Tasapuolisen kohtelun vaatimus ja harkintavallan väärinkäytön kieltä on säädetty hallintolain (434/2003) 6 §:ssä - Hallinnon oikeusperiaatteet.

- 3. ”Koska hyväksyttyyn suunnitelmaan on jo luvattu tehdä muutoksia, niin mikä takaa sen, ettei myös niitä alueita, joita suunnitelman perusteella on nyt tarkoitus jättää käsittelemättä, tulla myös hakkaamaan? Suunnitelman hyväksynnällä ei nyt todellisuudessa ole edes mitään merkitystä, jos sitä ei heti alkuunkaan ole tarkoitus millään tavoin noudattaa.”**

Metsäsuunnitelman ohella metsien käyttöä ohjataan monipuolisesti myös kansallisella lainsäädännöllä - mm. metsälaki 1093/1996, laki metsätuhojen torjunnasta 1087/2013, laki metsätuhojen torjunnasta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta 1168/2021, riistavahinkolaki 105/2009, luonnonsuojelulaki 1096/1996, yksityistielaki 560/2018, maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999, vesilaki 587/2011 ja muinaismuistolaki 295/1963. Voimassa olevia säädöksiä ja metsäsertifikaatin sääntöjä noudattamalla varmistetaan erityisen tärkeiden elinympäristöjen, virkistys- ja suojeluarvojen sekä luonnon monimuotoisuuden säilyvyys.

Metsäsuunnitelmaan kirjatut toimenpide-ehdotukset on tehty inventointihetkellä käytettävissä olleen parhaan nykytiedon perusteella. Suunnitelmakaudella mahdollisesti ja jopa hyvin todennäköisesti tapahtuvat lainsäädännön, metsänhoitosuosituksen ja metsäsertifikaatin sääntöjen muutokset edellyttävät suunnitelmaan kirjattujen toimenpide-ehdotusten tarkoituksenmukaisuuden ja oikeellisuuden jatkuvaa kriittistä arviointia.

Jämsän kaupungilla käytössä oleva ForestKit-järjestelmä on monipuolinen ja moderni metsätietojärjestelmä, joka sisältää mm. kehittyneen simulointiominaisuuden. Metsävaratieto pysyy ajan tasalla kasvumalleihin perustuvan metsäsimulaattorin avulla: simulaattori kasvattaa puustoa inventointihetkestä nykyhetkeen ja ennustaa hakkuukertymiä, metsätalouden tuloja ja menoja, sekä laskee metsätalouden hiilitaseita. Simuloidut vaihtoehdot huomioivat metsätalouden taloudellisen kannattavuuden, hiilitaseen ja luontoarvot. Vaihtoehtojen laskenta perustuu hyvän metsänhoidon suositusten laajaan toimenpidekirjoon.

4. ”Metsäsuunnitelma pitäisi käsitellä osana ympäristösuunnitelmaa, koska todellisuudessa ne ovat yhtä ja samaa kokonaisuutta.”

Jämsän kaupungille ollaan ensimmäistä kertaa laatimassa ympäristöohjelmaa. Ympäristöohjelma on tällä hetkellä lausunnoilla. Metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Ympäristöohjelma on paljon laaja-alaisempi, sillä sen tavoitteena on ympäristötoimien huomioiminen kaikessa kaupungin toiminnassa. Metsäsuunnitelmaa ja ympäristöohjelmaa on valmisteltu osin samanaikaisesti, mutta erillisinä asiakirjoina, joista toinen ohjaa operatiivista toimintaa ja toinen on luonteeltaan strateginen ohjelma.

5. ”Lisäksi vaadin, että otetaan uudelleen selvitettäväksi ja tavoitteeksi kaupungin metsäomaisuuden siirto FSC-sertifioinnin piiriin.”

Metsien FSC-sertifioinnin tavoitteena on edistää ympäristöystävällistä, sosiaalisesti hyödyllistä ja taloudellisesti kannattavaa metsänhoitoa. Vaikka metsäsuunnitelma on nyt hyväksytty kaupunginhallituksessa 6.6.2022 §169 siinä muodossa, että metsäomaisuutta ei siirretä FSC-sertifioinnin piiriin, asian selvittäminen jatkuu ja sertifiointi voidaan tehdä myöhemmin.

Yhteenvetona Miia Matikkalan oikaisuvaatimuksen johdosta voidaan todeta, että:

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös metsäekologian osa-alueelta. Biologin toimesta tehtäviä tarkempia luontoselvityksiä tai lajistokartoituksia ei ole edellytetty tehtäväksi.

Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät ole voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Metsäsuunnitelman valmistelussa ja sen hyväksymistä koskevassa päätöksenteossa on noudatettu kaikilta osin kuntalain (410/2015) säädöksiä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta Kuntalaki 134 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että

1. se hyväksyy oikaisuvaatimuksen kuntalaisten kuulemisen osalta tarkoituksenmukaisuusperusteella ja päättää palauttaa asian valmisteluun metsäsuunnitelmaan jätettyihin kommentteihin ja muistutuksiin vastaamiseksi.
2. Muilta osin oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana esittelytekstissä mainituin perusteluin.

Päätös

Keskustelun aikana Mika Kyrö teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Kaupunginhallitus päättää, että oikaisuvaatimus hylätään.

Mika Kyrön esitystä kannattivat Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen ja Antti Lähdesmäki.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättenostoäänestys.

Äänestyksessä esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 Mika Kyrön esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Oikaisuvaatimus 27.6.2022 / Khall 6.6.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma / Elina Airaksinen ym.

Khall 29.08.2022 § 238
558/10.00.00/2022

Valmistelija maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Oikaisuvaatimus on toimitettu 27.6.2022. Oikaisuvaatimuksen allekirjoittajat: Elina Airaksinen, Annikki Lehvonen, Hannu Lehvonen, Tiina Tuittu, Juho Tuittu, Nina Juurimaa, Jussi Ollila, Antti Salmi, Hasan Al-Yagoob, Juho-Pekka Airaksinen, Kosmo Airaksinen.

”Kunnan jäsenenä haemme oikaisua kaupunginhallituksen päätökseen metsäsuunnitelman hyväksymisestä. Oikaisuvaatimus koskee 6.6.2022 pidetyn kokouksen pykälää 169, Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031.

Aito kuuleminen ei suunnitelmaa valmistellessa toteutunut. Kuntalaisilta kysyttiin näennäisesti kommentteja suunnitelmaan, mutta vaikka kommentteja tuli huomattava määrä, ei niillä ollut todellista vaikutusta päätöksentekoon, vaan suunnitelma hyväksyttiin sellaisenaan sen ongelmakohtia tarkastelematta.

Kaupunginjohtajan pohjaesitys kaupunginhallitukselle huomioi kuntalain 22 §:n jonka mukaan asukkailla on oikeus osallistua kunnan toimintaan. On sääli, ettei suunnitelman hyväksymisen puolesta äänestäneet perehtyneet vastaesitykseen tarkemmin.

Osallisuus on osa kuntademokratiaa, mutta osallisuuden toteutumista ei näennäisillä kyselyillä tueta. Osallisuuden toteutumiseksi täytyisi saada myös kokemuksia siitä, että osallistumisella voi aidosti vaikuttaa kunnan tulevaisuuteen ja tärkeäksi kokemuksi asioihin. Näennäisten kyselyiden toteuttaminen ja piittaamattomuus kuntalaisten mielipiteistä rapauttaa koko osallistamisen tarkoituksen ja viestii kuntalaisille siitä, ettei heidän mielipiteillään lopulta ole merkitystä. Erikoiselta tuntuu myös kuntapolitiikan alentuva selitys siitä, ettei tuloja ole jos puita ei hakata. Kunnan tulopohja perustuu pitkälti muuhun kun avohakkuualueiden puunmyyntituotoille. Toivottavasti myös yhteisistä asioista päätämässä olevat olisivat jotakuinkin perillä siitä mistä kuntien tulonlähteet lopulta koostuvat. Saman kokouksen pykälästä 171 tämä olisi ainakin kohtuullisen helppo tarkistaa.

Metsäsuunnitelmalla tähdätään nyt siihen, että lähes 23 % koko kaupungin metsäpinta-alasta olisi tulevaisuudessa avohakkuualueetta tai pientä

taimikkoa. Samassa kokouksessa, pykälässä 179 elinvoimatoimiala nimetään käynnistämään metsien suojelusuunnitelma luontokadon ehkäisemiseksi. Kuinka tämä ristiriita ei kummeksuta päätöksentekijää jo kokouksen aikana?

Luontokato tarkoittaa ihmiskatoa. Aika elinkelpoisen ympäristön ylläpitoon käy ihmislajilta vähiin.

[https://www.sttinfo.fi/tiedote/hakkuiden-lisaaminen-ei-edista-pariisin-ilmastosopimuksen-](https://www.sttinfo.fi/tiedote/hakkuiden-lisaaminen-ei-edista-pariisin-ilmastosopimuksen-tavoitteidensaavuttamista?publisherId=69819243&releasId=69944592)

[tavoitteidensaavuttamista?publisherId=69819243&releasId=69944592](https://www.sttinfo.fi/tiedote/hakkuiden-lisaaminen-ei-edista-pariisin-ilmastosopimuksen-tavoitteidensaavuttamista?publisherId=69819243&releasId=69944592)
Hakkuita lisäämällä ei päästä Pariisin ilmastopöytäkirjan tavoitteisiin, sillä hakkuiden vaikutus säilyy merkittävänä ainakin 100 vuoden ajan. Hakkuiden vaikutus metsien hiilivarastoihin on jätetty laajalti huomiotta elinkaariarviointitutkimuksissa. Tämä tuottaa harhaanjohtavia tuloksia puun käytön merkityksestä ilmastomuutoksen hillinnässä (STT 15.6.2022, linkki uutiseen yllä) Suomen hiilinielut ovat romahtaneet ja koko maankäyttösektori on muuttunut päästölähteeksi ensimmäistä kertaa mittaushistoriassa. Metsien ilmastosuunnitelmat pitäisi valtakunnallisesti tehdä uusiksi, jotta hiilinielut saataisiin nopeaan kasvuun. Päästöluvut osoittavat, ettei hallituksen hiilineutraalisuustavoite ja EU-velvoitteet enää nykyisellä maankäyttöpolitiikalla toteudu. (YLE, 10.6. linkki uutiseen: <https://yle.fi/uutiset/3-12470127>) Jämsä voisi huomioida asian jo nyt, ennakkoon ja samalla noudattaa;

omaa strategiaansa (• Viihtyisä elinympäristö • Kaupunkilaisen kokemus asuin- ja luontoympäristöstään paranee, Ympäristö: Jämsän kaupungilla on ympäristöohjelma ja kaupunki on sitoutunut ohjelman mukaisiin ympäristötekoihin. • Kaupungilla on oma ilmasto-ohjelma • Kaupungin omat päästöt vähenee • Ilmastovaikutukset arvioidaan päätöksenteossa • Kuntalaisten ympäristötietoisuutta ja -tekoja lisätään)

matkailustrategiaansa (Aktiivisen LUONTOmatkailijan VASTUULLINENparatiisi)

elinvoimaohjelmaansa (Jämsän lumovoimaa luonnonläheisyys. Kaupungin rooli luontomatkailussa on toimintaympäristön tukeminen elinvoimaa kehittäväillä toimenpiteillä.) Lyömättä niitä turhiksi kaupunginhallituksen hyväksymällä metsäsuunnitelmalla. Päätöksenteossa ja suunnitelmassa ei käy ilmi kuinka ilmastovaikutukset on arvioitu nykytiedon valossa päätöstä tehdessä. Strategiassa tätä kuitenkin edellytetään. Suunnitelman hyväksymisen puolesta äänestäneet lienevät kuitenkin enimmäkseen pidemmän linjan kuntapolitiikkoja ja ovat toki varmasti tietoisia näistä edellä mainituista ristiriitaisuuksista.

Oikaisuvaatimuksella haluamme, että edellä mainitut seikat huomioidaan päätöksenteossa perusteellisesti, kuntalaisten muistutukset käsitellään uudelleen ja metsäsuunnitelma palautetaan niiden pohjalta valmisteluun”.

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 6.6.2022 (169 §) Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman vuosille 2022-2031.

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua päätöksen tehneeltä toimielimeltä. Päätökseen tyytymätön saa tehdä oikaisuvaatimuksen sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa

Elina Airaksisen ym. tekemä oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Hallintolain (434/2003) 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomaisen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus päätös on perusteltava. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomaisen käsittelee tehdyn oikaisuvaatimuksen, eikä koko asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee.

Vastaus tehtyyn oikaisuvaatimukseen:

Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät saa olla suunnitelman laatimisajankohtana voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman laatijaksi on elinvoimajohtajan päätöksellä 25.1.2021 § 5 valittu 22.12.2020 – 14.1.2021 järjestetyn tarjouskilpailun perusteella kokonaistaloudellisesta hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen tehnyt Metsä-avain Oy. Valintakriteereissä oli painotettu tarjoushintaa, henkilöstön pätevyyttä ja referenssejä.

Metsäsuunnitelman maastotyön suorittivat vuoden 2021 touko-lokakuun aikana metsäasiantuntijat Seppo Rautio ja Elmeri Jurvanen. Työn toteutusta valvoivat metsänhoitajat Petteri Mönkkönen ja Akseli Juurinen. Suunnitelma on laadittu käyttäen ForestKIT -sovellusta, joka on Tapio Oy:n ja Simosol Oy:n metsä-suunnitteluun ja metsävarojen hallintaan kehittämä järjestelmä.

Elina Airaksin ym. ovat esittäneet oikaisuvaatimuksessaan seuraavat väittämät ja vaatimukset 1-4:

- 1. "Aito kuuleminen ei suunnitelmaa valmistellessa toteutunut. Kuntalaisilta kysyttiin näennäisesti kommentteja suunnitelmaan, mutta vaikka kommentteja tuli huomattava määrä, ei niillä ollut todellista vaikutusta päätöksentekoon, vaan suunnitelma hyväksyttiin sellaisenaan sen ongelmakohtia tarkastelematta."**

Kuntalain (410/2015) 22 § (8.2.2019/175) "mukaan kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja;*
- 2) selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;*
- 3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;*
- 4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;*
- 5) suunnitteleamalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;*
- 6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua."*

Kuntalain 22 §:ssä säädetään siitä, että kunnan on turvattava kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet kunnan toimintaa suunniteltaessa ja toteutettaessa. Kyseinen säännös kuitenkin jättää kunnan omaan harkintavaltaan, kuinka se tosiasiaassa toteuttaa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuudet.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmaan laatimiseksi tehtyjen maastoinventointien tuloksia ja kaupungin metsien tilaa esiteltiin yleisölle avoimessa verkkotilaisuudessa 29.9.2021. Korona-epidemiatilanteesta johtuen yleisötilaisuuden muunlainen järjestäminen ei ollut mahdollista. (Kuntalaki 22 § kohta 1)

Metsäsuunnitelma-aineisto on toimitettu Jämsän kaupungin käyttöön painettuna versiona sekä sähköisenä metsätietostandardin mukaisina siirtotiedostoina. Yli 1000-sivuisen suunnitelma-aineiston havainnollistamiseksi ja sen esittämiseksi julkisesti tietoverkossa laadittiin erillinen karttapohjainen verkkosovellus, johon vietiin suunnitelmaan sisältyvät ajantasaiset metsävaratiedot sekä metsäsuunnitelmaan merkityt toimenpide-ehdotukset. Verkkosovellukseen toteutettiin myös karttasijaintiin perustuva kommentointimahdollisuus. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Metsäsuunnitelman painettu versio ja karttapohjainen verkkosovellus olivat julkisesti nähtävillä 24.3.-8.4.2022. Suunnitelma-aineiston nähtävillä olemisesta sekä mahdollisuudesta aineiston kommentoimiseen ja kirjallisten muistutusten jättämiseen ilmoitettiin Jämsän kaupungin verkkosivuilla ajankohtaista palstalla sekä kaupunkilehti Vekkarissa 23.3.2022 julkaistulla kuulutuksella. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Nähtävillä olleesta suunnitelma-aineistosta jätetyt kommentit, mielipiteet ja muistutukset on viety sellaisenaan, täysin referoimattomina, päätöksenteon liiteaineistossa elinvoimalautakunnan ja kaupunginhallituksen jäsenille tiedoksi. Muistutuksissa esille tulleisiin merkityksellisiin asioihin on vastattu päätöksen valmistelutekstin kommentteissa 1-15. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Paikkaan (kiinteistö tai metsäkuvio) yksilöitävissä olevat kuntalaisten jättämät kommentit ja muistutukset on huomioitu. Ne tullaan viemään lisätietoina ForestKIT-järjestelmässä ylläpidettävään sähköiseen metsäsuunnitelmaan, jolloin ne voidaan ottaa huomioon suunnitelmakaudella ja myös sen jälkeen tehtävien metsänhoitotoimenpiteiden toteutuksen suunnittelussa. Lisäksi ajantasainen metsävaratieto tullaan julkaisemaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa. Avoin paikkatieto auttaa kuntalaisia hyödyntämään mm. metsien virkistysmahdollisuuksia. (Kuntalaki 22 § kohdat 2 ja 5)

2. "Metsäsuunnitelmalla tähdätään nyt siihen, että lähes 23 % koko kaupungin metsäpinta-alasta olisi tulevaisuudessa avohakkuualueetta tai pientä taimikkoa. Samassa kokouksessa, pykälässä 179 elinvoimatoimiala nimetään käynnistämään metsien suojelusuunnitelma luontokadon ehkäisemiseksi. Kuinka tämä ristiriita ei kummeksuta päätöksentekijää jo kokouksen aikana?"

Kaupungin metsien nykyisellä ikäluokkarakenteesta johtuen kasvuaan luontaisesti hidastaneet varttuneet kasvatusmetsät ja uudistuskypsät

metsät ovat vahvasti edustettuina. Suunnitelmakaudella puuston kokonaistilavuus tulee hetkellisesti pienenemään, kun iäkkäimpiä metsiä uudistetaan. Talousmetsissä toimenpide-ehdotukset on tehty pääosin tasaikäisen metsätalouden mukaisesti noudattaen Tapion hyvän metsänhoidon suosituksia. Tasaikäiseen metsätalouteen kuuluvat uudistaminen, taimikonhoito, harvennushakkuut ja uudistushakkuu. Uudistushakkuu toteutetaan tyypillisesti avohakkuuna, jonka jälkeen maaperä muokataan istutettaville taimille tai siementen kylvölle sopivaksi kasvualustaksi. Uudistettavien puulajien valinnassa ja myöhempien metsänhoitotoimenpiteiden linjauksissa vaikuttavat kasvupaikan soveltuvuus eri puulajeille, metsätuhojen välttäminen, ilmastonmuutokseen varautuminen sekä monipuolisen puulajikirjon ylläpitäminen.

Kaupunginhallituksen käsittelyssä on ollut 6.6.2022 §179 valtuustoaloite, joka koskee metsien suojeleohjelman laatimista. Valtuustoaloitteeseen vastaaminen on delegoitu elinvoimatoimialalle. Metsien suojeleohjelman laatimiseen otetaan kantaa myöhemmin valtuustoaloitteeseen annetussa vastauksessa.

Metsäsuunnitelman tarkoituksena on mm. tunnistaa luontoarvot, erityisesti metsälain 10 §:n perusteella jo muutenkin suojellut erityisen arvokkaat elinympäristöt. Metsäsuunnitelman ohella metsien käyttöä ohjataan monipuolisesti myös kansallisella lainsäädännöllä - mm. metsälaki 1093/1996, laki metsätuhojen torjunnasta 1087/2013, laki metsätuhojen torjunnasta annetun lain muuttamisesta ja väliaikaisesta muuttamisesta 1168/2021, riistavahinkolaki 105/2009, luonnonsuojelulaki 1096/1996, yksityistielaki 560/2018, maankäyttö- ja rakennuslaki 132/1999, vesilaki 587/2011 ja muinaismuistolaki 295/1963. Voimassa olevia säädöksiä ja metsäsertifikaatin sääntöjä noudattamalla varmistetaan erityisen tärkeiden elinympäristöjen, virkistys- ja suojeluarvojen sekä luonnon monimuotoisuuden säilyvyys.

3. Jämsän kaupungin tulisi noudattaa:

”omaa strategiaansa(• Viihtyisä elinympäristö • Kaupunkilaisen kokemus asuin- ja luontoympäristöstään paranee, Ympäristö: Jämsän kaupungilla on ympäristöohjelma ja kaupunki on sitoutunut ohjelman mukaisiin ympäristötekoihin. • Kaupungilla on oma ilmasto-ohjelma • Kaupungin omat päästöt vähenee • Ilmastovaikutukset arvioidaan päätöksenteossa • Kuntalaisten ympäristötietoisuutta ja -tekoja lisätään)
matkailustrategiaansa (Aktiivisen LUONTOmatkailijan VASTUULLINENparatiisi)
elinvoimaohjelmaansa (Jämsän lumovoimaa luonnonläheisyys. Kaupungin rooli luontomatkaailussa on toimintaympäristön tukeminen elinvoimaa kehittäväillä toimenpiteillä.)”

Metsäsuunnitelma ei ole ristiriidassa kaupungin strategian, matkailustrategian tai elinvoimaohjelman kanssa.

Metsäsuunnitelmaan kirjatuissa toimenpide-ehdotuksissa on otettu huomioon Tapion hyvän metsänhoidon suositusten toteutuminen, virkistys- ja luontoarvojen säilyminen ja hyvä metsätaloudellinen tulos. Metsälain erityisen tärkeät elinympäristöt on suunnitelmassa rajattu toimenpiteiden ulkopuolelle. Myös muissa arvokkaissa luontokohteissa on ehdotettu hakkuukieltoa tai hakkuiden toteutusta siten, että niiden ominaispiirteet eivät vaarannu. Virkistys- ja taajamametsissä suositetaan metsän luontaista uudistumista sekä poiminta- ja pienaukkohakkuita. Liikkumista haittaavat ja vaaralliset kulkureiteille kaatumassa olevat puut suositellaan poistamaan. Talousmetsissä tärkeimpänä tavoitteena on kannattava puuntuotanto, joskin virkistyskäytöltään ja maisema-arvoiltaan erityisen tärkeillä kuvioilla vältetään niissäkin päätehakkuita tai pyritään jättämään maisemapuita polkujen ja muiden kulku-urien läheisyyteen. Vaihtoehtoisesti on myös ehdotettu toimenpiteeksi kivisille kuvioille siemenpuuhakkuita, koska maaston kivisyyden takia maanmuokkaus ja istutus olisivat hyvin vaikeita toteuttaa. Siemenpuuhakkuita on myös ehdotettu kuvioille, jotka ovat lenkkipolkujen tai muiden virkistysalueiden läheisyydessä tai muuten maisemallisesti keskeisillä paikoilla, jotta toimenpiteistä olisi vähemmän haittaa maisema- ja virkistysarvoille. Kustannuksissa on myös pyritty säästämään huomioimalla kehityskelpoinen luontaisesti syntynyt alikasvos uudistushakkuissa.

Metsänkäsittelytoimenpiteiden suunnitelmallisella ja oikea-aikaisella toteuttamisella varmistetaan Jämsän kaupungin metsien säilyminen elinvoimaisina ja hyvässä kasvukunnossa, metsien mahdollisimman hyvä hiilensidontakyky, viihtyisä asuinympäristö sekä monipuoliset virkistysmahdollisuudet.

4. "Päätöksenteossa ja suunnitelmassa ei käy ilmi kuinka ilmastovaikutukset on arvioitu nykytiedon valossa päätöstä tehdessä."

Ajankohtainen ilmastomuutoksen torjuntaan liittyvä hiilensidontanäkökulma on huomioitu metsäsuunnitelmassa siten, että toimenpide-ehdotukset ovat kestävän metsätalouden mukaisia ja puuston kasvua edistäviä. Terve ja kasvava puusto sitoo hiiltä, joten metsänuudistamisen onnistuminen ja hyvä metsänhoito ovat hiilensidontan kannalta erittäin tärkeitä. Lisäksi metsätalouden hiilensidontaan vaikuttaa merkittävästi lopputuotteiden hiilenkierto ja fossiilisten raaka-aineiden korvaaminen puulla. Puutuotteet kuten rakentamiseen käytettävä sahatavara ja puulevyt sitovat hiiltä monia

kymmeniä vuosia. Fossiilista polttoaineista luovuttaessa puun energiakäytöllä on suuri merkitys.

Jämsän kaupungilla käytössä oleva ForestKit-järjestelmä on monipuolinen ja moderni metsätietojärjestelmä, joka sisältää mm. kehittyneen simulointiominaisuuden. Metsävaratieto pysyy ajan tasalla kasvumalleihin perustuvan metsäsimulaattorin avulla: simulaattori kasvattaa puustoa inventointihetkestä nykyhetkeen ja ennustaa hakkuukertymiä, metsätalouden tuloja ja menoja, sekä laskee metsätalouden hiilitaseita. Simuloidut vaihtoehdot huomioivat metsätalouden taloudellisen kannattavuuden, hiilitaseen ja luontoarvot. Vaihtoehtojen laskenta perustuu hyvän metsänhoidon suositusten laajaan toimenpidekirjoon.

Yhteenvetona Elina Airaksisen ym. oikaisuvaatimuksen johdosta voidaan todeta, että:

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös metsäekologian osa-alueelta.

Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät ole voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Metsäsuunnitelman valmistelussa ja sen hyväksymistä koskevassa päätöksenteossa on noudatettu kaikilta osin kuntalain (410/2015) säädöksiä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
Kuntalaki 134 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että

1. se hyväksyy oikaisuvaatimuksen kuntalaisten kuulemisen osalta tarkoituksenmukaisuusperusteella ja päättää palauttaa asian valmisteluun metsäsuunnitelmaan jätettyihin kommentteihin ja muistutuksiin vastaamiseksi.
2. Muilta osin oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana esittelytekstissä mainituin perusteluin.

Päätös

Keskustelun aikana Mika Kyrö teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:
Kaupunginhallitus päättää, että oikaisuvaatimus hylätään.

Mika Kyrön esitystä kannattivat Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen ja Antti Lähdesmäki.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Äänestyksessä esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 Mika Kyrön esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Oikaisuvaatimus 30.6.2022 / Khall 06.06.2022 § 169 /Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmasta vuosille 2022-2031 / Arja Paakkanen

Khall 29.08.2022 § 239
558/10.00.00/2022

Valmistelija maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Oikaisuvaatimus on saapunut 30.6.2022 seuraavasti:

”VAATIMUKSENI OVAT:

1. METSÄSUUNNITELMA PALAUTETAAN UUTEEN VALMISTELUUN JA KORJATAAN SITÄ OTTAEN HUOMIOON ASUKKAI DEN NÄKEMYKSET JA KANNANOTOT. NÄKEMYKSENSÄ ESITIÄNEILLE KANSALAISILLE ON MYÖS ANNETTAVA VASTAUS, MITEN HEIDÄT ON OTETTU HUOMIOON SUUNNITELMASSA.

PERUSTELUNI ALLA: Kuntalaki edellyttää, että kunnan asukkaalle varataan osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet kunnan toimintaan.

1 §

Lain tarkoitus

Tämän lain tarkoituksena on luoda edellytykset kunnan asukkaiden itsehallinnon sekä osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuuksien toteutumiselle kunnan toiminnassa. Lain tarkoituksena on myös edistää kunnan toiminnan suunnitelmallisuutta ja taloudellista kestävyyttä. Kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestäväällä tavalla.

22 § (8.2.2019/175)

Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

2. KAUPUNGINHALLITUKSEN HYVÄKSYMÄ METSÄSUUNNITELMA ON PAHASTI RISTIRIIDASSA KAUPUNGIN KUNTASTRATEGIAN, ELINVOIMAOHJELMAN, HIMOS-JÄMSÄ MATKAILUSTRATEGIAN SEKÄ VALMISTUMASSA OLEVAN YMPÄRISTÖOHJELMAN KANSSA

Aikooko kaupunginhallitus kävellä kaikkien entisten, osin jo valtuustonkin hyväksymien tavoitteiden yli?

Vertaa alla mainittuja ohjelmia, strategioita ja suunnitelmia avohakkuupainotteiseen Metsäohjelmaan, joka ei kaihda taajamamietsiä eikä ulkoilu- ja virkistysalueita ja esittää hakkuita jopa suojelualueiden läheisyyteen (Synninlukko, Ryönit).

A) **Päivitettävänä oleva KUNTASTRATEGIA:** Jämsän kaupungilla on valtuuston 27.5.2019 § 29 hyväksymä kuntastrategia, joka tähtää vuoteen 2025. Strategia perustuu visioon Jämsän kaupungista: "Vetovoimainen ja luonnonläheinen asumisen, yrittämisen ja matkailun kaupunki". Strategian mukaisesti Jämsän kaupungin arvot ovat **yhteistyökykyisyys, palveluhenkisyys ja avoimuus?**

B) **ELINVOIMAOHJELMA:** Elinvoimainen yhteisö **tarkoittaa yhdessä tekemistä**Himos-Jämsä matkailubrändin vahvistaminen yhdeksi tunnetuksi brändiksi sekä **luonto-, hyvinvointi- ja tapahtumamatkailun toimintaympäristön yhteistyömallien kehittäminen ovat keskiössä. (Kaupunginhallitus 8.5.2020)**

C) **HIMOS-JÄMSÄ MATKAILUSTRATEGIA:** Kehitämme matkailua **resurssiviisaasti paikallisia ihmisiä ja yrityksiä kunnioittaen**
- Aktiivisen luontomatkoilijan vastuullinen paratiisi
- Luontomatkoilijan tarpeisiin vastaava infra ja informaatio
- TAVOITTEET LUONTOREITISTÖT .LUMOAVA HIMOS-JÄMSÄ BRÄNDI JA YHTEISMARKKINOINTI. ASUKKAIDEN OSALLISUUS .TYÖVOIMAN SAATAVUUS . HIMOS, KESKUSTA JA KYLÄT
<https://www.himosjamsa.fi/matkailustrategia/>

D) **VALMISTELUSSA OLEVA YMPÄRISTÖOHJELMA:**

"Laaditaan suunnitelma metsien kestävästä käytöstä, jossa määritellään myös mahdolliset suojelutavoitteet mm. ei avohakkuuta, pesintäaikojen huomioon, ulkoilureitit, luonnonsuojelualueet, monimuotoinen puusto, hiilinielualueiden lisääminen - Laaditaan suunnitelma soiden ennallistamiseksi"

<https://www.jamsa.fi/uploads/sites/2/2022/05/jamsan-kaupungin-ymparistoohjelmanluonnos.pdf>

Muita huomioita:

1. Viittaus siihen, että metsäsuunnitelma olisi ikään kuin "yleiskaava" ja vasta "asemakaavavaiheessa" kuultaisiin asukkaita, on täysin kestävä ajatuksenakin. Kaavaprosessiin kuuluu pakollisena osallisuussuunnitelma

sekä se tärkeä, metsäsuunnitelman laiminlyövä vaihe, eli muistutuksen tai kannanoton esittäneelle kaavan laatija antaa jokaiselle henkilökohtaisen vastauksen, miten mielipide on otettu kaavassa huomioon.

METSÄSUUNNITELMASSA NÄIN EI TEHTY. KANSALAISTEN MIELIPITEET OHITETTIIN. Voimme unohtaa vertaukset kaavaprosesseihin.

2. Koska on ollut vaatimuksia suunnittelijoiden laajemmasta ja monipuolisemmasta (ekologia) ympäristöosaamisesta, olisi hyvä korjausten yhteydessä pyytää asiantuntijalausuntokin suunnitelman vakuudeksi. Keski-Suomessa on omasta takaa "tietäjiä", joista yksi suositeltava on ekologian professori, Luontopaneelin puheenjohtaja Janne Kotiaho Jyväskylän yliopistossa.

3. Eräs entinen metsäammattilainen otti minuun somessa yhteyttä ja voivotteli sitä, miten ihmiset puuttuvat kaupungin metsien hoitoon. Hänen mukaansa asiat hoituivat 70-luvulla yksinkertaisesti niin, että kunnanjohtaja vain ilmoitti, paljonko edestä puuta myydään. Kukaan ei puuttunut metsäasioihin. Näin 1970-luvulla siis.

4. Osallisuus voi toteutua ihmisten oikeutena tiedon saamiseen ja tuottamiseen tai esimerkiksi mukaan ottamisena oman elinympäristönsä liittyvään suunnitteluun. Vielä syvemmälle osallisuudessa mennään, kun ihmisellä on oikeus olla mukana tekemässä omaa elämää ja palveluja koskevia päätöksiä tai kun mahdollistetaan palvelujen ja muiden toimintojen kehittäminen ammattilaisten ja kansalaisten kesken. Tätä kaikkea toivon uudelta korjatulta metsäsuunnitelmalta."

Kaupunginhallitus on hyväksynyt 6.6.2022 (169 §) Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman vuosille 2022-2031.

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua päätöksen tehneeltä toimielimeltä. Päätökseen tyytymätön saa tehdä oikaisuvaatimuksen sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteella. Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa

Arja Paakkasen tekemä oikaisuvaatimus on saapunut määräajassa.

Hallintolain (434/2003) 49 g §:n mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimus päätös on perusteltava. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen käsittelee tehdyn oikaisuvaatimuksen, eikä koko asiaa, jota oikaisuvaatimus koskee.

Vastaus tehtyyn oikaisuvaatimukseen:

Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät saa olla suunnitelman laatimisajankohtana voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelman laatijaksi on elinvoimajohtajan päätöksellä 25.1.2021 § 5 valittu 22.12.2020 – 14.1.2021 järjestetyn tarjouskilpailun perusteella kokonaistaloudellisesta hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen tehnyt Metsä-avain Oy. Valintakriteereissä oli painotettu tarjoushintaa, henkilöstön pätevyyttä ja referenssejä.

Metsäsuunnitelman maastotyön suorittivat vuoden 2021 touko-lokakuun aikana metsäasiantuntijat Seppo Rautio ja Elmeri Jurvanen. Työn toteutusta valvoivat metsänhoitajat Petteri Mönkkönen ja Akseli Juurinen. Suunnitelma on laadittu käyttäen ForestKIT -sovellusta, joka on Tapio Oy:n ja Simosol Oy:n metsä-suunnitteluun ja metsävarojen hallintaan kehittämä järjestelmä.

Arja Paakkanen on esittänyt oikaisuvaatimuksessaan seuraavat väittämät 1. ja 2. sekä muut huomiot 1-4.

- 1. "METSÄSUUNNITELMA PALAUTETAAN UUTEEN VALMISTELUUN JA KORJATAAN SITÄ OTTAEN HUOMIOON ASUKKAIDEN NÄKEMYKSET JA KANNANOTOT. NÄKEMYKSENSÄ ESITIÄNEILLE KANSALAISILLE ON MYÖS ANNETTAVA VASTAUS, MITEN HEIDÄT ON OTETTU HUOMIOON SUUNNITELMASSA."**

Kuntalain (410/2015) 22 § (8.2.2019/175) mukaan "kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Osallistumista ja vaikuttamista voidaan edistää erityisesti:

- 1) järjestämällä keskustelu- ja kuulemistilaisuuksia sekä kuntalaisraateja;*

2) selvittämällä asukkaiden ja kunnassa säännönmukaisesti tai pitempiaikaisesti asuvien tai oleskelevien palvelujen käyttäjien mielipiteitä ennen päätöksentekoa;

3) valitsemalla palvelujen käyttäjien edustajia kunnan toimielimiin;

4) järjestämällä mahdollisuuksia osallistua kunnan talouden suunnitteluun;

5) suunnittelemalla ja kehittämällä palveluja yhdessä palvelujen käyttäjien kanssa;

6) tukemalla asukkaiden, järjestöjen ja muiden yhteisöjen oma-aloitteista asioiden suunnittelua ja valmistelua.”

Kuntalain 22 §:ssä säädetään siitä, että kunnan on turvattava kuntalaisten osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet kunnan toimintaa suunniteltaessa ja toteutettaessa. Kyseinen säännös kuitenkin jättää kunnan omaan harkintavaltaan, kuinka se tosiasiaassa toteuttaa kuntalaisten vaikuttamismahdollisuudet.

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmaan laatimiseksi tehtyjen maastoinventointien tuloksia ja kaupungin metsien tilaa esiteltiin yleisölle avoimessa verkkotilaisuudessa 29.9.2021. Korona-epidemiatilanteesta johtuen yleisötilaisuuden muunlainen järjestäminen ei ollut mahdollista. (Kuntalaki 22 § kohta 1)

Metsäsuunnitelma-aineisto on toimitettu Jämsän kaupungin käyttöön painettuna versiona sekä sähköisenä metsätietostandardin mukaisina siirtotiedostoina. Yli 1000-sivuisen suunnitelma-aineiston havainnollistamiseksi ja sen esittämiseksi julkisesti tietoverkossa laadittiin erillinen karttapohjainen verkkosovellus, johon vietiin suunnitelmaan sisältyvät ajantasaiset metsävaratiedot sekä metsäsuunnitelmaan merkityt toimenpide-ehdotukset. Verkkosovellukseen toteutettiin myös karttasijaintiin perustuva kommentointimahdollisuus. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Metsäsuunnitelman painettu versio ja karttapohjainen verkkosovellus olivat julkisesti nähtävillä 24.3.-8.4.2022. Suunnitelma-aineiston nähtävillä olemisesta sekä mahdollisuudesta aineiston kommentoimiseen ja kirjallisten muistutusten jättämiseen ilmoitettiin Jämsän kaupungin verkkosivuilla ajankohtaista palstalla sekä kaupunkilehti Vekkarissa 23.3.2022 julkaistulla kuulutuksella. (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Nähtävillä olleesta suunnitelma-aineistosta jätetyt kommentit, mielipiteet ja muistutukset on viety sellaisenaan, täysin referoimattomina,

päätöksenteon liiteaineistossa elinvoimalautakunnan ja kaupunginhallituksen jäsenille tiedoksi. **Muistutuksissa esille tulleisiin merkityksellisiin asioihin on vastattu päätösasian valmistelutekstin kommentteissa 1-15.** (Kuntalaki 22 § kohta 2)

Paikkaan (kiinteistö tai metsäkuvio) yksilöitävissä olevat kuntalaisten jättämät kommentit ja muistutukset on huomioitu. Ne tullaan viemään lisätietoina ForestKIT-järjestelmässä ylläpidettävään sähköiseen metsäsuunnitelmaan, jolloin ne voidaan ottaa huomioon suunnitelmakaudella ja myös sen jälkeen tehtävien metsänhoitotoimenpiteiden toteutuksen suunnittelussa. Lisäksi ajantasainen metsävaratieto tullaan julkaisemaan erillisenä karttatasona Jämsän kaupungin karttapalvelussa. Avoin paikkatieto auttaa kuntalaisia hyödyntämään mm. metsien virkistysmahdollisuuksia. (Kuntalaki 22 § kohdat 2 ja 5)

2. ”KAUPUNGINHALLITUKSEN HYVÄKSYMÄ METSÄSUUNNITELMA ON PAHASTI RISTIRIIDASSA KAUPUNGIN KUNTASTRATEGIAN, ELINVOIMAOHJELMAN, HIMOS-JÄMSÄ MATKAILUSTRATEGIAN SEKÄ VALMSTUMASSA OLEVAN YMPÄRISTÖOHJELMAN KANSSA”

Metsäohjelman laadinnassa on noudatettu kuntalain 22 §, eli kuntalaisten osallistuminen on mahdollistettu. Metsävaratiedon vieminen avoimeen tietoverkkoon tulee lisäämään avoimuutta voimassa olevan strategian mukaisesti. Kaupungin strategiassa ei oteta kantaa metsän hoidon tavoitteisiin tai toimenpiteisiin. Metsäsuunnitelman toimenpiteet eivät ole ristiriidassa kaupungin strategian kanssa. Metsäsuunnitelmassa on otettu erikseen huomioon taajama- ja virkistysmetsien merkitys kuntalaisten hyvinvoinnille (strategia) ja matkailuelinkeinolle (elinvoimaohjelman luonto ja hyvinvointimatkailu) hoitotoimenpiteitä suunniteltaessa.

Virkistys- ja taajamametsissä suositaan metsän luontaista uudistumista sekä poiminta- ja pienaukkohakkuita. Liikkumista haittaavat ja vaaralliset kulkureiteille kaatumassa olevat puut suositellaan poistamaan. Talousmetsissä tärkeimpänä tavoitteena on kannattava puuntuotanto, joskin virkistyskäytöltään ja maisema-arvoiltaan erityisen tärkeillä kuvioilla vältetään niissäkin päätehakkuita tai pyritään jättämään maisemapuita polkujen ja muiden kulku-urien läheisyyteen. Vaihtoehtoisesti on myös ehdotettu toimenpiteeksi kivisille kuvioille siemenpuuhakkuita, koska maaston kivisyyden takia maanmuokkaus ja istutus olisivat hyvin vaikeita toteuttaa. Siemenpuuhakkuita on myös ehdotettu kuvioille, jotka ovat lenkipolkujen tai muiden virkistysalueiden läheisyydessä tai muuten maisemallisesti keskeisillä paikoilla, jotta toimenpiteistä olisi vähemmän haittaa maisema- ja virkistysarvoille.

Himosjämsä matkailustrategia

Metsäsuunnitelmassa on otettu erikseen huomioon taajama- ja virkistysmetsien merkitys matkailuelinkeinolle hoitotoimenpiteitä suunniteltaessa. Metsäohjelma ei ole ristiriidassa Jämsään laadittavan matkailureitistösuunnitelman kanssa ja reitit huomioidaan, kun toteutetaan metsän hoidon toimenpiteitä. Suunnitteilla oleva ulkoilureitistö tullaan viemään ForestKit-järjestelmään, kun reitistösuunnitelma on vahvistettu.

Ympäristöohjelma

Jämsän kaupungille ollaan ensimmäistä kertaa laatimassa ympäristöohjelmaa. Ympäristöohjelma on tällä hetkellä lausunnoilla. Metsäsuunnitelmalla tarkoitetaan Metsälain (1093/1996) 4 a § (20.12.2013/1085) mukaan metsänomistajan yhden tai useamman metsäkiinteistön metsien puuvaroja ja tilaa, luontoarvoja sekä hoitoa ja käyttöä koskevaa ajantasaista suunnitelmaa. Ympäristöohjelma on paljon laaja-alaisempi, sillä sen tavoitteena on ympäristötoimien huomioiminen kaikessa kaupungin toiminnassa. Metsäsuunnitelmaa ja ympäristöohjelmaa on valmisteltu osin samanaikaisesti, mutta erillisinä asiakirjoina, joista toinen ohjaa operatiivista toimintaa ja toinen on luonteeltaan strateginen ohjelma.

Vaikka metsäsuunnitelma on nyt hyväksytty kaupunginhallituksessa 6.6.2022 §169 siinä muodossa, että metsäomaisuutta ei siirretä FSC-sertifiointiin piiriin, tulee väistämättä tarpeelliseksi harkita uudelleen kaupungin metsien sertifiointin tilannetta, mikäli ympäristöohjelmassa vahvistetaan metsien hoitoon liittyviä uusia periaatteita. FSC-sertifiointin tavoitteena on edistää ympäristöystävällistä, sosiaalisesti hyödyllistä ja taloudellisesti kannattavaa metsänhoitoa.

”Muita huomioita:”

Kohta 1. - Julkisuudessa metsäsuunnitelmaa ja sen ohjausvaikutusta on havainnollistettu vertaamalla sitä yleiskaavaan, joka ohjaa maankäytön ja rakentamisen osalta tarkempaa detaljisuunnittelua. Metsäsuunnitelman ja yleiskaavan tarkempaa suunnittelua ohjaava vaikutus onkin hyvin samankaltainen. Metsänhoitotoimenpiteiden toteutuksen suunnittelusta on myös mahdollista laatia metsäsuunnitelman pohjalta yksityiskohtainen leimikkotason suunnitelma tarvittaessa jopa yhden puun tarkkuudella. Juridisesti kyseessä on kuitenkin kaksi hyvin erilaista suunnitelmaa. Kaavoitusprosessi on tarkasti säädetty maankäyttö- ja rakennuslailla ja -asetuksella. Metsäsuunnitelman määritelmä on säädetty metsälain 4 a §:ssä, mutta sen laatimisprosessia ei ole tarkemmin määrätty säädöksillä.

Kohta 2. - Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. **Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös metsäekologian osa-alueelta.** Biologin toimesta tehtäviä tarkempia luontoselvityksiä tai lajistokartoituksia ei ole edellytetty tehtäväksi. Metsäsuunnitelman laatimisesta tarjouksen jättäneiden yritysten henkilöstössä ei ollut yhtään biologia.

Kohta 3. - Ei edellytä kommentointia.

Kohta 4. - Metsäsuunnitelmasta jätettyjen kommenttien ja muistutusten perusteella niin kutsuttujen tupailtojen järjestämistä voidaan kohdentaa niille alueille, joita kuntalaiset ovat pitäneet virkistyskäytön, asumisviihtyvyyden tai suojeluarvojen kannalta tärkeinä. Kuntalaisten osallistamista on mahdollista jatkaa metsänhoitotoimenpiteiden toteuttamiseen liittyen.

Yhteenvetona Arja Paakkasem oikaisuvaatimuksen johdosta voidaan todeta, että:

Jämsän kaupungin metsäsuunnitelma 2022-2031 on laadittu 29.3.2021 allekirjoitetun Jämsän kaupungin ja Metsäavain Oy:n välisen hankintasopimuksen sekä metsälain 4 a § mukaisesti. Metsäsuunnitelman laatijalla on ollut riittävä asiantuntemus ja osaaminen myös metsäekologian osa-alueelta. Biologin toimesta tehtäviä tarkempia luontoselvityksiä tai lajistokartoituksia ei ole edellytetty tehtäväksi.

Metsäsuunnitelmassa esitetyt toimenpiteet eivät ole voimassa olevien metsien hoitoa ja käyttöä koskevien säännösten vastaisia.

Metsäsuunnitelman valmistelussa ja sen hyväksymistä koskevassa päätöksenteossa on noudatettu kaikilta osin kuntalain (410/2015) säädöksiä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta
Kuntalaki 134 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että

1. se hyväksyy oikaisuvaatimuksen kuntalaisten kuulemisen osalta

tarkoituksenmukaisuusperusteella ja päättää palauttaa asian valmisteluun metsäsuunnitelmaan jätettyihin kommentteihin ja muistutuksiin vastaamiseksi.

2. Muilta osin oikaisuvaatimus hylätään perusteettomana esittelytekstissä mainituin perusteluin.

Päätös

Keskustelun aikana Mika Kyrö teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Kaupunginhallitus päättää, että oikaisuvaatimus hylätään.

Mika Kyrön esitystä kannattivat Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen ja Antti Lähdesmäki.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, suoritettiin äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Äänestyksessä esittelijän ehdotus sai neljä (4) ääntä (Jorma Poti, Jukka Haaparanta, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Mika Kyrön esitys sai viisi (5) ääntä (Mika Kyrö, Lotta Ahola, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 4-5 Mika Kyrön esitys tuli kaupunginhallituksen päätökseksi.

Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin mallin (EVA) käyttöönotto päätöksen teossa sekä päätöksien lapsivaikutusten arviointi.

Khall 29.08.2022 § 240
949/00.01.03/2022

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen, p. 040 557 2146,
kaupunginjohtaja Hanna Helaste, p. 0400 742 751

Valtuutettu Sari Jussila ja 32 muuta valtuutettua ovat jättäneet valtuustoaloitteen päätösten ennakoarvioinnin mallin käyttöönotosta ja päätösten lapsivaikutusten arvioinnista.

Aloitteessa todetaan, että ”Kuntahallinnossa tehtävät päätökset ovat usein mittavia ja laajoja, ja ne vaikuttavat syvästi kuntalaisiin ja kunnan talouteen. Mukaan päätöksentekoon tarvitaan useita erilaisia päätösvaihtoehtoja, joista poliitikot voivat valita kuntalaisten näkökulmasta parhaan. Vaikutusten ennakoarvioinnilla tarkoitetaan päätösesitysten vaikutusten arviointia etukäteen ja se tulee kytkeä osaksi kunnan talouden ja toiminnan suunnittelun ja toteutuksen arviointiin... Vaikutusten ennakoarviointi -menetelmä (EVA) on hyvinvointijohtamisen työväline ja hyvä käytäntö. EVA käyttöönottoa tukemaan on mallinnettu valmisteluprosessi ja sähköinen työväline "EVA", jotka löytyvät osoitteesta www.hyvinvointikertomus.fi (www.kuntaliitto.fi).”

Aloitteessa EVA arviointi esitetään otettavaksi käyttöön vuoden 2023 elokuun alusta alkaen siten, että sitä ennen viranhaltijoita, esittelijöitä ja luottamushenkilöitä koulutetaan ao. mallin käyttöönottoon. Aloite on kokonaisuudessaan luettavissa yhteisissä asiakirjoissa.

Terveysten ja hyvinvoinnin laitos:

Päätösten vaikutusten ennakoarviointi on hyvinvointijohtamisen työväline ja tapa arvioida etukäteen, miten valmistelussa oleva päätös vaikuttaisi erilaisten ihmisryhmien elämään. Erilaisten vaihtoehtojen käsittelyllä ja vaikutusten jäsentämisellä hahmotetaan tulevaa.

Useissa laeissa edellytetään vaikutusten ennakoarviointia.

Esimerkiksi

- Terveysturvalaki 11 § velvoittaa arvioimaan ennalta päätösten vaikutuksia ihmisten terveyteen ja hyvinvointiin.
- Tasa-arvolaki 4 § velvoittaa arvioimaan ennalta päätösten sukupuolivaikutuksia.
- YK:n lasten oikeuksien sopimus (3 artikla) edellyttää, että lapsia koskevilla päätöksillä harkitaan ensisijaisesti lapsen etua.

Läpinäkyvyys ja avoimuus edellyttävät, että vaikutusten ennakoarvioinnissa yhdistetään eri näkökulmia samaan arviointityöhön. Käsiteltävä asia vaikuttaa siihen, mitä näkökulmia on syytä ottaa huomioon. Vaikutuksia voidaan arvioida monesta näkökulmasta. Riippuu aiheesta, mitä näkökulmia ennakoarvioinnissa kannattaa painottaa, joskus se on lapset, joskus esim. ympäristö tai yritykset. THL:n sivuilla www.thl.fi on valtuustoaloitteen aihealuetta (EVAn johtaminen, toteuttaminen ja käytännön esimerkkejä) käsitelty hyvin perusteellisesti.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Jämsän kaupungissa valmistaudutaan päätösten vaikutusten ennakoarvioinnin käyttöönottoon vuoden 2023 aikana. Valmisteluun nimetään työryhmä, joka valmistelee oman EVA-mallin ja ohjeistuksen osallistaen sekä luottamushenkilöt että valmistelijat. Valmistelun yhteydessä suunnitellaan EVA -osaamisen kehittäminen, arvioidaan EVAn edellyttämä resurssi, päätetään toimialojen EVA -vastuuhenkilöt, valmistellaan toimintatavat sekä kuvataan EVA osana talouden ja toiminnan suunnittelua ja arviointia. Valmistelutyön pohjalta kaupunginhallitus päättää EVAn käyttöönotosta vuoden 2023 aikana.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuunkäsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloite 25.10.2021/tilinpäätöslaskelmien esittäminen selkeässä muodossa

Khall 29.08.2022 § 241
363/02.02.02/2021

Valmistelija talousjohtaja Ari Luostarinen, puh 040 593 4655

Uusi Suunta valtuustoryhmä on tehnyt aloitteen 25.10.2021 tilinpäätöslaskelmien esittämisestä selkeässä muodossa.

Kunnan kirjanpitovelvollisuuteen, kirjanpitoon ja tilinpäätökseen sovelletaan kuntalain lisäksi kirjanpitolakia. Kirjanpitolautakunnan kuntajaosto antaa ohjeita ja lausuntoja kirjanpitolain ja kuntalain tilinpäätöstä sekä toimintakertomusta koskevien säännösten soveltamisesta.

Kunnan tilinpäätökseen kuntalaissa määritetyt: tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Lisäksi kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Kunnat noudattavat soveltuvin osin kirjanpitolakia.

Jämsän kaupungin tilinpäätöksen liitteet noudattaa Kirjanpitolautakunnan Kuntajaoston Työ- ja elinkeinoministeriön antamaa ohjetta: Yleisohje kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätöksen liitetiedoista.

Tilinpäätöskirja kootaan Opiferus -ohjelmassa, jossa kirjan pohjarunko on valmisteltuna.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Talousarvioseminaareja, koulutus- ja infotilaisuuksissa sekä tilinpäätöksen esittelyä varten voidaan laatia kokonaisluvuilla esitettäviä vertailtavia lukuja ja grafiikkaa, jotka kuvaavat kehitystä ja muita tietoja yleisellä tasolla. Tällöin asioita ja niiden taustoja esitetään yleensä laajemmin kuin lainsäädäntö edellyttää. Päätöksentekoprosessissa on syytä pitäytyä ohjeiden mukaisessa esittämistavassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki 13 luku

Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää valtuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsä laatii osallisuusohjelman - ohjeistuksen osallistamisesta osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä

Khall 29.08.2022 § 242

950/00.01.03/2022

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Arja Paakkanen ja 18 muuta allekirjoittajaa ovat jättäneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään osallisuusohjelman laatimista osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä. Valtuustoaloite on esityslistan oheismateriaalina.

Kuntalain (410/2015) 22 §:n mukaan ”valtuuston on pidettävä huolta siitä, että kunnan asukkailla ja palveluiden käyttäjillä on edellytykset osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Kunta voi vapaasti päättää siitä, miten se tämän velvollisuutensa käytännössä toteuttaa”. Kuntalaki on osallistumisen osalta mahdollistava. Kuntalain lisäksi maankäyttö- ja rakennuslaissa sekä useissa erityislaeissa on säädökset osallistamisesta. Osallisuusohjelman tuki tulee kunnan strategiasta. Myös hallintosääntöön voidaan ottaa määräyksiä osallisuudesta.

Osallisuuden eri tasot (Lähde: Kuntaliitto ja valtioneuvoston selonteko):

1. Tieto-osallisuus

Mistä ja miten saan tietoa ja miten tuotan tietoa? Tieto-osallisuus on kuntalaisten oikeus tiedon saamiseen ja tuottamiseen. Se edustaa osallisuuden helposti toteutettavia muotoja, kuten mm. kunnan viestintä, kuntalaisten kuuleminen, kyselyihin vastaaminen ja palvelusitoumukset. Osallisuus kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon edellyttää, että toimijoilla on käytössään riittävästi ajantasaista ja ymmärrettävää tietoa.

2. Suunnitteluosallisuus

Miten voin osallistua itseäni koskevan toiminnan ja palvelujen suunnitteluun? Suunnitteluosallisuus on tieto-osallisuutta syvempää kunnan ja kuntalaisten välistä valmisteluun liittyvää vuorovaikutusta, kuten esimerkiksi yhteissuunnittelu ja erilaiset foorumit. Osallisuus kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon edellyttää riittävästi erilaisia ja monipuolisia tapoja, joilla voi

osallistua kaupungin toiminnan ja palvelujen suunnitteluun ja kehittämiseen.

3. Päätösosallisuus

Miten voin osallistua itseäni koskevan päätöksenteon valmisteluun? Päätösosallisuus on suoraa osallistumista palvelujen tuottamista tai omaa asuinalueetta koskeviin päätöksiin. Käyttäjädemokratia on päätösosallisuutta silloin, kun palvelun käyttäjille on delegoitu päätösvaltaa. Osallisuus kaupungin toimintaan ja päätöksentekoon edellyttää, että kaupunki tarjoaa ja käyttää riittävästi erilaisia ja monipuolisia mahdollisuuksia osallistua päätöksenteon valmisteluun ja päätöksentekoon.

4. Toimintaosallisuus

Miten voin osallistua toimintaan ja tehdä jotain oman yhteisöni hyväksi? Toimintaosallisuus on kuntalaisten omaa toimintaa elinympäristössään tai palveluja toimintayksiköissä esimerkiksi talkoovoimin toteutettavaa ympäristön kunnostusta. Toimintaosallisuus edellyttää, että kaupunki mahdollistaa ja tukee konkreettisia tapoja osallistua.

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuntalaki velvoittaa kunnat huolehtimaan siitä, että asukkailla ja palveluiden käyttäjillä on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Lisäksi useissa erityislaeissa on säännökset osallisuudesta. Jämsän kaupungilla on käytössään lukuisia erilaisia tapoja kuntalaisten ja palveluiden käyttäjien osallistumisen mahdollistamiseen.

Jämsän kaupungissa on uusi organisaatio 1.1.2023 lukien ja sosiaali- ja terveys- sekä pelastuspalveluiden järjestämistä siirtyvät hyvinvointialueille. Järjestämislaki velvoittaa sovittamaan yhteen alueilla tarjottavat palvelut. Jämsän kaupungin strategia päätetään valtuustossa syksyn 2023 aikana. Se tulee ohjaamaan kaupungin tavoitteita myös osallisuuden kehittämiseksi.

Osallisuusohjelman tavoitteet on mahdollista saavuttaa, kun niitä laatimaan ja seuraamaan on alusta asti perustettu osallisuusryhmä ja nimetty vastaava viranhaltija. Ryhmässä voi olla myös hyvinvointialueen edustaja. Ohjelma on perusteltua

laatia yhteensopivaksi myös hyvinvointialueen vastaavan ohjelman kanssa.

Osallisuustyön resurssi arvioidaan vuoden 2023 talousarvion laatimisen yhteydessä. Osallisuuden edistämisen konkreettiset toimenpiteet, keinot, arviointi, aikataulut jne. kirjataan osallisuusohjelmaan. Osallisuusohjelma ja sen seuranta liitetään osaksi hyvinvointikertomusta/suunnitelmaa. Viestintä on keskiössä osallisuuden ja vaikuttamisen tukena.

Ohjelma muodostuu konkreettiseksi johtamisen työkaluksi toteutettaessa kaupungin strategiaa. Jatkossa osallisuustyö huomioidaan vuosittain talousarviossa ja henkilöstön koulutussuunnitelmassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää valtuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjat

Khall 29.08.2022 § 243

Pöytäkirjat

18.08.2022	Valvontajaosto
------------	----------------

Viranhaltijapäätökset**Kaupunginjohtaja**

29.08.2022 § 19	Työryhmän perustaminen ja kaupungin edustajien nimeäminen / kaupungin vuokraamat Forum-tilat
-----------------	--

Matkailu- ja markkinointijohtaja

26.08.2022 § 7	Projektipäällikön valinta/Uutta kilpailukykyä Himos-Jämsä matkailuun -hanke
----------------	---

Talusojohtaja

15.08.2022 § 10	Taloussihteerin viransijaisuus / Talouspalvelut / tehtäväjärjestelyt
-----------------	--

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 29.08.2022 § 244

Syksyn kokousaikatauluja:

05.09.2022	Kaupunginvaltuusto
19.09.2022	Kaupunginhallitus
29.-30.09.2022	Valtuustoseminaari (TA)
03.10.2022	Kaupunginhallitus
10.10.2022	Kaupunginvaltuusto
31.10.2022	Kaupunginhallitus
07.11.2022	Kaupunginvaltuusto
14.11.2022	Kaupunginhallitus
21.11.2022	Kaupunginhallitus
28.11.2022	Kaupunginvaltuusto (TA)
12.12.2022	Kaupunginhallitus
19.12.2022	Kaupunginhallitus (tarvittaessa)

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Fysioterapeutin toimen täyttölupa (vakanssinro 361410, 50 %, Kuhmoisten avohoito)

SoTe 24.08.2022 § 97

Valmistelu osastonhoitaja Paula Kauppinen p. 050 564 9729

Fysioterapeutin toimelle (50%) esitetään täyttölupaa 1.8.2022 alkaen.

Tulosalue	Terveyspalvelut
Tulosityksikkö	Avohoito Kuhmoinen
Kustannuspaikka	Fysioterapia

Toimi on vapautunut irtisanoutumisen vuoksi. Toimen täyttäminen on perusteltua, koska kuntoutuspalveluiden säilyttäminen avokuntoutuksena on tärkeää niin ennaltaehkäisevästi kuin akuuttitilanteissakin. Monissa tuki- ja liikuntaelinsairauksissa fysioterapeuttinen ohjaus on ensisijaista, sen avulla voidaan mm. vähentää lääkärikäyntejä ja estää ongelmien pitkittymistä.

Kustannusvaikutus n. 21 000 €/vuosi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 26-27

Hallintosääntö § 50: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Sari Hellsten

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja esittää Jämsän kaupunginhallitukselle, että se myöntää fysioterapeutin toimelle täyttöluvan (vakanssinro 361410, 50 %, Kuhmoisten avohoito).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 29.08.2022 § 245
566/01.01.00/2022

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 50: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää täyttöluvan fysioterapeutin toimelle (vakanssinro 361410, 50 %, Kuhmoisten avohoito).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lähihoitajan toimen (vakanssi 342033) täyttölupa Kuhmoisten tehostettu palveluasuminen

SoTe 24.08.2022 § 98

Valmistelija: osastonhoitaja Susanna Manninen, p. 040 712 2553.

Lähihoitajan toimen täyttölupa (vakanssi 342033)

Tulosalue: Vanhuspalvelut

Tulosyksikkö: läkkäiden tehostettu palveluasuminen

Kustannuspaikka: Kuhmoisten tehta, KU

Lähihoitajan toimi on vapautunut irtisanoutumisen vuoksi. Toimelle tarvitaan täyttölupa, koska yksikön toiminta jatkuu entisellään.

Kustannusvaikutus n. 38 000 €/vuosi/toimi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 26 § ja 27 §

Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Sari Hellsten

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja esittää Jämsän kaupunginhallitukselle, että se myöntää täyttöluvan lähihoitajan toimeen (vakanssi 342033) Kuhmoisten tehostettuun palveluasumiseen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 29.08.2022 § 246

566/01.01.00/2022

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää täyttöluvan lähihoitajan toimelle (vakanssi 342033, Kuhmoisten tehostettu palveluasuminen).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lastensuojelun sosiaalityöntekijän viran täyttäminen

SoTe 24.08.2022 § 101

Valmistelija: johtava sosiaalityöntekijä Minna Laurila-Paasonen, p. 040 763 8327

Tulosalue: Sosiaalityö ja perhepalvelut
Tulosityksikkö: Sosiaalityö
Kustannuspaikka: Lapsiperheiden sosiaalityö

Jämsän kaupungin lapsiperheiden sosiaalityössä on seitsemän vakituista sosiaalityöntekijän virkaa. Yksi sosiaalityöntekijöistä on irtisanoutunut virastaan siten, että viimeinen työpäivä on 4.9.2022.

Lapsiperheiden sosiaalityössä asiakasmäärät ovat suuret eikä asiakasmäärä ole tämän hetkisten näkymien mukaan laskemassa. Asiakasmitoitus raamittaa työtä ja siinä pysyäksemme, tarvitsemme tämän sosiaalityöntekijäresurssin.

Lapsiperheiden sosiaalityöhön tarvitaan edelleen kaikki vakanssit ja avoimeksi jääneeseen virkaan tulisi hakea uusi työntekijä resurssien turvaamiseksi.

Palkkavaraus on tehty kuluvalle vuodelle kyseiseen vakanssiin, joten erillistä määrärahavarausta ei tarvita.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 26 § ja 27 §
Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallitukselta täyttöluvan.

Ehdotus

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Sari Hellsten

Sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja esittää Jämsän kaupunginhallitukselle, että se myöntää lastensuojelun sosiaalityöntekijän viran täyttöluvan

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.
Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Khall 29.08.2022 § 247
576/01.01.00/2022

Henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski 25.8.2022:
Täyttölupa myönnetään.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallitukselta täyttöluvan.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää täyttöluvan lastensuojelun sosiaalityöntekijän viralle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Sosiaali- ja terveystoimen hallinnon toimistosihteerin toimen (vakanssi 300007) täyttölupa

SoTe 24.08.2022 § 102

Valmistelija: sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten, p. 040 183 6444.

Jämsän sosiaali- ja terveystoimen hallinnossa vapautuu irtisanoutumisen vuoksi toimistosihteerin vakanssi.

Toimistosihteerin toimi, vakanssi 300007

Tulosalue: Sosiaali- ja terveystoimen hallinto

Tulosyksikkö: Sosiaali- ja terveystoimen hallinto

Kustannuspaikka: 30000 Yhteiset talous- ja hallintopalvelut

Vakanssille kuuluvat tehtävät ovat luonteeltaan sellaiset, että niiden hoitamiseen tarvitaan vakituinen henkilö.

Pääasialliset tehtävät ovat: hallintoylilääkärin sihteerin tehtävät, sosiaali- ja terveystoimen arkistovastaava, viestintävastaava/tiedottaja, sopimushallinta, salaisten oikaisuvaatimusten kirjaaminen ja vieni järjestelmään, Dynasty -asianhallintajärjestelmän pääkäyttäjä sekä kirjaaja ja Intran sekä Kuntarekry -sovellusten pääkäyttäjätehtävät.

Määräraha on budjetoitu vuodelle 2022.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 26 § ja 27 §

Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan

Ehdotus

Sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten

Sosiaali- ja terveyslautakunta esittää Jämsän kaupunginhallitukselle, että se myöntää täyttöluvan sosiaali- ja terveystoimen hallinnon toimistosihteerin toimelle (vakanssi 300007).

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Khall 29.08.2022 § 248

576/01.01.00/2022

Henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski 25.8.2022:
Täyttölupa myönnetään.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 50 §: Vapautuvien sekä uusien virkojen ja toimien
täyttäminen vaatii kaupunginhallituksen täyttöluvan

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus myöntää täyttöluvan sosiaali- ja terveystoimen
hallinnon toimistosihteerin toimelle (vakanssi 300007).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Yli 75-vuotiaiden ilmainen uimahallikäyttö

SoTe 24.08.2022 § 103

Valmistelu: sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten, p. 040 183 6444

Sosiaali- ja terveystoimi on tehnyt aikoinaan sopimuksen sivistystoimen/liikuntatoimen kanssa, että sosiaali- ja terveystoimi maksaa yli 75-vuotiaiden uimahallikäynnit (1 krt/viikko). Löydettyjen sopimusten perusteella käytäntö on ollut voimassa ainakin jo vuodesta 2009 lähtien, kun kaupungit tuolloin yhdistyivät.

Kaupungin kirjanpidosta (pääkirja) on nähtävissä, mitä on kirjattu uimahallikäynneistä vanhuspalveluihin menoksi esim. vuonna 2014 (= koko vuosi) 22.927,75 euroa ja vuonna 2015 (= alkuvuosi) 13.435,16 euroa.

Sosiaali- ja terveyspalvelut kilpailutettiin alkuvuonna 2015, niin lähtökohtana oli sen hetkinen taso palveluissa, johon kuului myös ilmaisuinnit yli 75-vuotiaille kuntalaisille kerran viikkoon. Ulkoistettavien sote-palvelujen kustannukset tilitasolla olleet esillä ja tarjoajien nähtävänä kilpailutusvaiheessa kuten myös uimahallin käyttöön vuodelle 2015 talousarviossa varattu määräraha (20.000 euroa). Tarjousta tehdessään on tarjoaja ottanut erittäin todennäköisesti myös kyseisen kuluerän huomioon tarjoushinnoittelussa ja sisällyttänyt ilmaisuinneista koituvat kustannukset tarjouksen kokonaishintaan.

Kun Jämsän Terveys aloitti toimintansa 1.9.2015, se otti kaupungilla jo vuosia käytössä olleen ilmaisuintikäytännön omakseen ja teki vuosittain sopimuksen liikuntatoimen kanssa yli 75-vuotiaiden uimahallikäyntien maksamisesta.

Kesäkuun 2022 alussa vanhuspalvelut/sivistystoimi on saanut Jämsän Terveydeltä ilmoituksen, ettei se ole enää elokuussa jatkamassa sopimusta ilmaisista yli 75-vuotiaiden uimahallikäynneistä. Lisäksi yhtiö on ollut asiasta yhteydessä vanhuspalveluneuvoston puheenjohtajaan. Samaan aikaan yhtiö on päättänyt Mänttä-Vilppulan uimahallin kanssa tehdyn sopimuksen ilmaisista yli 75-vuotiaiden uimahallikäynneistä. Toimenpide liittyy osaltaan Jämsän Terveysten säästöohjelmaan.

Jämsän Terveysten selvityksen mukaan 75-vuotiaiden maksuttomat uimahallikäynnit eivät ole osa kaupungin ja yhtiön välistä palvelusopimusta tai sen liitteitä. Kyseessä on täysin erillinen yhtiön ja uimahallin välinen käyttösopimus. Yhtiön mukaan se ei ole saanut kaupungilta korvausta tämän kaltaisen maksuttoman palvelun

tarjoamisesta. Myöskään sosiaali- ja terveystoimessa ei ole löydetty palvelusopimuksen kohtaa, joka suoraan velvoittaisi yhtiötä yli 75-vuotiaiden uimahallikäyntien maksamiseen.

Sosiaali- ja terveystoimen arvion mukaan yli 75-vuotiaiden ilmaiset uimahallikäynnit ovat ennaltaehkäisevää toimintaa, jonka tulisi jatkossa olla osa kunnan toimintaa. Jämsän Terveys/hyvinvointialue kustantaa jatkossa ainoastaan lääkinälliseen kuntoutukseen perustuvat uimahallikäynnit.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 26 ja 27 §

Ehdotus

Sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten

Sosiaali- ja terveyslautakunta siirtää asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi ja ehdottaa, että kaupunginhallitus päättää ottaa yli 75-vuotiaiden ilmaiset uimahallikäynnit jatkossa kaupungin ennaltaehkäisevien palveluiden piiriin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 29.08.2022 § 249
1083/12.04.01/2022

Valmistelu talous- ja suunnittelupäällikkö Erkki Kainulainen p. 040 514 5879

Kaupungin liikuntapalvelut on tehnyt Jämsän Terveys Oy:n päihdepalveluista vastaava henkilön kanssa sopimuksen mielenterveys- ja päihdepalvelujen osalta uimahalli Koskikaran käytöstä. Sopimus oikeuttaa yhteen maksuttomaan käyntiin vesiliikuntaryhmässä / viikko. Sopimus on voimassa 1.9.2022-31.5.2023.

Sen sijaan yhtiön päihde- ja mielenterveyspalveluista vastaava henkilö on ilmoittanut, etteivät he jatka Mielen virkeyttä -ostopalveluryhmän toimintaa kaudella 2022-2023. Perusteena on viime kaudella ryhmän pieni osallistujamäärä. Kävijöitä on ollut ryhmässä kerrallaan 2-5. Keväällä 2022 aktiivikävijöitä on ollut 3. Ohjaajana on toiminut liikunnanohjaaja. Liikuntapalvelut ovat kuitenkin itse käynnistämässä vastaavan ryhmän toimintaa viikolla 35, koska se on todettu hyvinvointia edistäväksi ja tärkeäksi siihen osallistuville. Liikuntapalvelujen järjestämänä ryhmätoiminta on osallistujille maksullista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää asian jatkotoimenpiteistä.

Päätös

Keskustelun aikana Ulla Patronen teki seuraavan esityksen:
Esitän, että yli 75 vuotiaiden jämsäläisten oikeutta maksuttomaan uintikertaan kerran viikossa jatketaan tämän vuoden loppuun.
Ensi vuodelle ratkaisu yli 75 vuotiaiden maksuttomasta uimahallikäynneistä tehdään talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Ulla Patrosen esityksen.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti seuraavaa:

Jämsän kaupunginhallitus toteaa, että yli 75-vuotiaiden maksuttomat uimahallikäynnit ovat kuuluneet sosiaali- ja terveystoimen kustannuksiin ennen ulkoistussopimuksen voimaantuloa. Kustannus on siten ollut tiedossa ja sisältynyt palvelutuottajalle siirtyviin kustannuksiin ulkoistussopimuksen käynnistyessä. Jämsän kaupunginhallitus katsoo, että maksuvelvollisuus uimahallietuudesta on Jämsän Terveydellä.

Ta 2022, määrärahan siirto, investoinnit

Elvoi 25.08.2022 § 105

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Elinvoimalautakunta on kokouksessaan 16.6.2022 § 84 ja kaupunginhallitus kokouksessaan 27.6.2022 § 197 hyväksynyt osaltaan talousarvio 2022 investointiosaan lisätalousarvioesitykseen Jämsän Äijän aukion ja aukion ympäristön valaistuksen sekä aukion kalustuksen uudistamisesta. Lisätalousarvion on tulossa käsittelyyn lokakuun valtuustossa. Tällä hetkellä tarvikkeiden ja kalusteiden toimitusajat ovat pitkät ja mikäli tilaukset tehdään vasta lokakuussa valtuustokäsittelyn jälkeen, on todennäköistä, että toimitukset eivät toteudu tämän vuoden aikana.

Himos-alueelle on vuoden 2022 talousarviossa esitetty määrärahaa mm. Haiskankujan rakentamiseen (90 000 €). Hanke ei ole toteutumassa tämän vuoden aikana, koska Haiskankujan katualueen maanomistus ei ole tällä hetkellä Jämsän kaupungilla. Jämsän Äijän aukion hankkeen jouduttamiseksi Haiskankujan rakentamiseen varattu määräraha 90 000 € esitetään siirrettäväksi Jämsän Äijän aukion valaistuksen ym. uudistamiseen.

Toimivalta, johon päätös perustuu: hallintosääntö 26 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy osaltaan talousarvion määrärahan siirtoesityksen esittelytekstin mukaisesti ja esittää sitä edelleen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 29.08.2022 § 250
966/02.02.02/2022

Talousarvion investointiosassa on vuodelle 2022 varattu liikenneväylissä erilliskohteena Haiskankujan rakentamiseen 90.000 euroa. Jämsän Äijän aukio -hankkeelle ei ole ollut määrärahavarausta taloussuunnitelmassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy edellä mainitun talousarvion 2022 investointimäärärahan siirtoesityksen ja esittää sitä edelleen hyväksyttäväksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Työohjelma III/2022

Elvoi 16.12.2021 § 66

Valmistelija vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Kaupunginvaltuuston kokouksessaan 29.11.2021 §70 hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2022 on kiinteät rakenteet ja laitteet sekä puistot, liikunta- ja leikkipaikat - määrärahat jaettu osin tarkkeneviin hankeryhmiin. Talousarvion investointiosa on tällä jaottelutasolla valtuustoon nähden sitova. Hankeryhmät muodostavat kokonaisuuden, jonka yksityiskohtaisesta käytöstä päättää kaupunginhallitus kolmannes vuosittain hyväksyttävässä työohjelmassa.

Määrärahoja työohjelmaan I/2022 esitetään varattavaksi liitteen ja oheisen selvityksen mukaisesti.

Liikenneväylät

Keskeneräisten kohteiden Katajamäentien ja Vuoripolun sekä Kilpakorventien (välillä junarata-vt9) saneerausta jatketaan. Riihitien ja Järvensivuntien alueen katusuunnitelmaehdotukset pidetään nähtävillä ja saneeraustyötä aloitetaan pääasiassa hulevesiviemäreiden rakentamisella. Hiidenmäen alueelle ja Piilontielle jatketaan katusuunnitelmien laadintaa. Vitikkalan risteysalueella selvitetään mahdollisia toimenpiteitä liikenneturvallisuuden parantamiseksi. Katujen päällystysohjelma laaditaan ja päällystystyöt kilpailutetaan. Katuvalaistuksen saneerauskohteista laaditaan suunnitelmat ja valaistuksen saneeraustyö kilpailutetaan.

Vehkaojantien valaistuksen uusimisesta laaditaan suunnitelma.

Himoksen alue

Himoshuipuntien kunnostamista ja kevyen liikenteen väylän rakentamista jatketaan. Länsikeskuksen kiertoliittymän viitoitus ja keskialueen viimeistely suunnitellaan. Haiskankujan rakentaminen aloitetaan, kun katualueen maanomistus on saatu kaupungille. Himoskylän pysäköintialueelle laaditaan suunnitelma kunnostusta ja asfaltointia varten. Patajoen eteläpuoleisen alueen asemakaavan (Patajoen Etelärannan ak) alueelle laaditaan suunnitelma Lintutöyry-kadun kunnallistekniikan toteuttamiseksi. Päijänrannan alueelle käynnistetään kunnallistekniikan suunnittelu.

Hulevesi

Hulevesiviemäreiden rakentamista ja saneerausta tehdään pääasiassa kadunsaneerauskohteiden yhteydessä. Vuoden ensimmäisessä työohjelmassa varaudutaan viemärin rakentamiseen Kilpakorven, Järvensivun sekä Härvässuon alueilla.

Puistot, leikki- ja liikuntapaikat

Jämsäpuisto, satama-alue, rantareitti – määrärahalla hankitaan Seppolan satama-alueelle mm. kontti satamapalveluita varten ja alueen suunnittelua jatketaan. Lisäksi laaditaan Lamminsuon alueen puistosuunnitelma ja valmistellaan skeittirampin hankintaa maauimalan liikuntapuistoon.

Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkojen rakentaminen kilpailutetaan.

Suunnittelurahat varataan Kääpäälän, Järvensivun ja Pietilän leikkikenttien perusparantamiseen, lisäksi suunnitelmat laaditaan Löydyn- ja Vihtorintien jääkenttien aidoista ja Jämsänkosken skeittipaikasta. Suunnittelu käynnistetään myös liikuntareiteillä ja liikuntapaikkojen valaistuksen osalta. Satamat ja venerannat määrärahalla suunnitellaan Länkipohjan venesataman alue ja koirapuiston suunnitelma laaditaan kyselyn perusteella valitulle paikalle.

Liikuntareittien perusparantamiseen talousarviossa esitetty tuloarvio ei tule toteutumaan, koska avustushakua ei tullut.

Työohjelman I/2022 kustannukset ovat yhteensä 470.000 €.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö § 25

Ehdotus

vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy työohjelman I/2022 ja antaa esitetyille uusille hankkeille aloitusluvan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 20.12.2021 § 445

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunginhallitus hyväksyy työohjelman 1/2022 ja antaa esitetyille hankkeille aloitusluvan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 24.03.2022 § 40

Valmistelija kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Työohjelmaan II/2022 esitetään määrärahoja varattavaksi liitteen ja oheisen selvityksen mukaisesti.

Liikenneväylät

Katajamäentien ja Vuoripolun, Kilpakorventien (välillä rautatie-vt9) sekä Palomäen alueen saneeraukset viimeistellään ja saneeratut kadut päällystetään. Riihitien saneeraus aloitetaan. Hiidenmäen alueen suunnitelmat pidetään nähtävillä ja alueen katujen saneeraus aloitetaan. Piilontielle jatketaan katusuunnitelmien laadintaa. Keskuskadulla toteutetaan urakan takuukorjaukset 30.6.2022 mennessä ja varaudutaan urakan viimeisen maksuerän maksamiseen. Koskentien uudistamisen liittyvät keskeneräiset työt viimeistellään ja urakan viimeiset maksuerät maksetaan. Torpanotkon klv:n ja valaistuksen kunnostamista jatketaan.

Asfaltointitöitä toteutetaan päällystysohjelman mukaisesti Jämsän ja Kaipolan taajamissa.

Katuvalaistuksen saneerauksen määrärahalla korvataan elohopeahöyryvalaisimia led-valaisimilla.

Pääväylien ympäristön parantamisen määrärahalla kohennetaan Yhdystien ja Siltakadun ympäristöä. Siltojen peruskorjaukseen varatulla määrärahalla korjataan Märäsojan raittisillan kansilaatta laadittavan suunnitelman mukaisesti. Vehkaojantien valaistus saneerataan laaditun suunnitelman mukaisesti.

Himoksen alue

Himoshuipuntien kunnostamista ja kevyen liikenteen väylän rakentamista jatketaan, samassa yhteydessä toteutetaan syksyllä 2021 tehtyjen siltojen tarkastusten perusteella Himoshuipuntien alikulkukäytävien osalta esitetyt korjaustoimenpiteet. Länsikeskuksen kiertoliittymän viitoitus ja keskialueen viimeistely suunnitellaan ja toteutetaan. Himoskylän pysäköintialueelle kunnostus ja asfaltointi aloitetaan loppukesästä. Lintutöyry-kadun kunnallistekniikan toteutetaan laadittavan suunnitelman mukaisesti.

Hulevesi

Hulevesiviemäreiden rakentamista ja saneerausta tehdään pääasiassa kadunsaneerauskohteiden yhteydessä. Kesän aikana hulevesiviemäriä rakennetaan mm. Riihitien ja Hiidenmäen alueilla.

Puistot, leikki- ja liikuntapaikat

Jämsäpuisto, satama-alue, rantareitti – määrärahaalla hankitaan Seppolan satama-alueelle mm. kontti satama- ja kahvilapalveluita varten ja alueen suunnittelua jatketaan. Lamminsuon alueen puisto- ja ruoppaussuunnitelman laatiminen on käynnissä. Maauimalan liikuntapuistoon asennetaan skeittiramppi ja toteutetaan alueen leikkikenttä ja kahvila-/kioskirakennuksen pohjatytöt.

Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkojen rakentaminen kilpailutetaan ja rakennustyöt aloitetaan.

Kääpälän, Järvensivun ja Pietilän leikkikenttien perusparantaminen aloitetaan ja Löydyntien ja Vihtorintien jääkenttien aidat toteutetaan.

Liikuntapaikkojen valaistusta kunnostetaan Pukinvuoren, Särkijärven ja Rauhalan reiteillä. Liikuntareittien parantamiseen varattu määräraha on tarkoitus kohdentaa Synninlukko/ rotkolaakson sekä Tervaleppämetsän esteettömien reittien rakentamiseen. Hankkeille on nyt haettu luonnon virkistyskäyttöön tarkoitetun liikuntapaikkarakentamisen avustusta. Satamat ja venerannat - määrärahaalla hankitaan laituri Länkipohjan venesataman alueelle ja kunnostetaan venerantaa. Lisäksi on tarkoitus kunnostaa mm. Patajoen venerantaa. Koirapuiston toteutetaan laadittavan suunnitelman mukaisesti.

Työohjelman II/2022 kustannukset ovat yhteensä 2.075.00 €.

Hallinto- ja laitosrakennuksien osalta on talousarviossa esitetty määräraha sairaalan ympäristien pohjaukseen ja asfaltointiin, hanke toteutetaan laaditun suunnitelman mukaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosäntö 25 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy työohjelman II/2022 ja antaa esitetyille uusille hankkeille, mukaan lukien sairaalan ympäristien pohjaus ja asfaltointi, aloitusluvan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 11.04.2022 § 103

Valmistelija talousjohtaja Ari Luostarinen, p. 040 593 46 55

Laadittu työohjelma on kaupunginvaltuuston hyväksymän investointiohjelman mukainen ja toteuttaa sitä asetettujen tavoitteiden mukaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Jämsän kaupungin hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä elinvoimalautakunnan esittämän työohjelma II/2022.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 25.08.2022 § 106

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Työohjelmaan III/2022 esitetään määrärahoja varattavaksi liitteen ja oheisen selvityksen mukaisesti.

Liikenneväylät

Riihitien saneeraus Hallin taajamassa ja Hiidenmäen alueen katujen saneeraus jatkuvat. Piilontielle/ Tiitolanmäen alueelle jatketaan katusuunnitelmien laadintaa. Koskentien uudistamisen liittyvät keskeneräiset työt viimeistellään. Torpannotkon valaistuksen kunnostamista jatketaan.

Opintien ja Koskenväylän risteysalueen selkeyttämisestä laaditaan suunnitelma. Talvialantielle ja Virkatielle käynnistetään katusuunnitelman laatiminen.

Vehkaojantiellä tehdään valaistuksen saneeraus loppuun ja väylille tehdään kunnostustoimenpiteitä.

Katuvalaistuksen saneerauksen määrärahalla korvataan elohopeahöyryvalaisimia led-valaisimilla, saneeraustöitä tehdään mm. Kääpälän, Kantolan ja Tiitolanmäen alueilla.

Jämsän Äijän aukion ja ympäröivien väylien valaistus ja aukion kalusteet uudistetaan, mikäli kaupunginvaltuusto hyväksyy määrärahan siirron toteutumatta jäävältä Haiskankujan rakentaminen – hankkeelta.

Himoksen alue

Himoshuipuntien kunnostamista ja kevyen liikenteen väylän rakentamista jatketaan syksyn aikana, samassa yhteydessä toteutetaan syksyllä 2021 tehtyjen siltojen tarkastusten perusteella Himoshuipuntien alikulkukäytävien osalta esitetyt korjaustoimenpiteet. Länsikeskuksen kiertoliittymän viitoitus ja keskialueen viimeistely suunnitellaan ja toteutetaan. Himoskylän pysäköintialueelle kunnostus on alkanut elokuussa.

Himoksen alueella jää työohjelmakohteista käynnistymättä Haiskankujan rakentaminen, Patajoen eteläpuolisen alueen katutekniikkaan on laadittu suunnitelma, mutta rakentaminen ei etene vuoden 2022 aikana.

Hulevesi

Hulevesiviemäreiden rakentamista ja saneerausta tehdään pääasiassa kadunsaneerauskohteiden yhteydessä. Hulevesiviemäriä rakennetaan mm. Riihitien ja Hiidenmäen alueilla.

Puistot, leikki- ja liikuntapaikat

Jämsäpuisto, satama-alue, rantareitti – määrärahalla on laadittu Seppolan satama-alueelle suunnitelma, josta toteutetaan syksyn aikana satama-aukio, jolle on mahdollista sijoittaa mm. kontti satama- ja kahvilapalveluita varten. Lamminsuon alueen puisto- ja ruoppaussuunnitelman laatiminen on käynnissä.

Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkojen rakentaminen on käynnistynyt kesän aikana ja työt jatkuvat syksyn ajan.

Järvensivun ja Pietilän leikkikenttien perusparantaminen jatkuu syksyn aikana ja Löydyntien ja Vihtorintien jääkentille toteutetaan aidat.

Liikuntareittien parantamiseen varatulla määrärahalla toteutetaan esteettömästi saavutettavaksi Synninlukon luontokohde. Hankkeelle on saatu luonnon virkistyskäyttöön tarkoitetun liikuntapaikkarakentamisen

avustus. Satamat ja venerannat - määrärahalla toteutetaan laituri Länkipohjan venesataman alueelle ja kunnostetaan venerantaa myös Patajoella.

Työohjelman III/2022 kustannukset ovat yhteensä 655.000,00 €.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy työohjelman III/2022 ja antaa esitetyille uusille hankkeille aloitusluvan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 29.08.2022 § 251
488/10.03.01.00/2021

Laadittu työohjelma on kaupunginvaltuuston hyväksymän investointiohjelman mukainen ja toteuttaa sitä asetettujen tavoitteiden mukaisesti. Haiskankujan rakentamiseen varatun määrärahan siirtäminen Jämsän Äijän aukio -kohteeseen on talousarvion muutoksena käsittelyssä omana pykäläasianaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä elinvoimalautakunnan esittämän työohjelman III/2022. Päätös on ehdollinen Jämsän Äijän aukion toteuttamisen osalta ja edellyttää, että kaupunginvaltuusto hyväksyy määrärahan siirtämistä koskevan kaupunginhallituksen esityksen (Jämsän Äijän aukion ja ympäröivien väylien valaistuksen ja aukion kalusteiden uudistaminen).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite[1]

Työohjelma III 2022

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 227, § 228, § 229, § 230, § 232, § 233, § 234, § 240, § 242, § 243, § 244, § 245, § 246, § 247, § 248, § 250, § 251

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 231, § 249**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on xx

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki
Seppolantie 5 (käyntiosoite Seppolantie 5)
42100 Jämsä
kirjaamo@jamsa.fi
p. 020 638 2000
Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 6.9.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 235, § 236, § 237, § 238, § 239

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.

Faksinumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää xx kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: Seppolantie 5, 42100 Jämsä
Käyntiosoite: Seppolantie 5, 42100 Jämsä
Sähköpostiosoite: kirjaamo@jamsa.fi
Puhelinnumero: 020 638 2000 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.

Pöytäkirja on 6.9.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä.