

Keski-Suomen Sote- henkilöliikennepalvelut

SoTe 27.01.2022 § 11
607/08.01.01/2022

Valmistelijat: sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten, p. 040 183 6444, vammaispalvelupäällikkö Armi Lehtinen, p. 040 570 1778.

Keski-Suomen kunnat (Hankasalmi, Jyväskylä, Jämsä-Kuhmoinen, Keuruu, Kinnula, Laukaa, Muurame, Saarikka (Saarijärvi, Kivijärvi, Karstula, Kannonkoski, Kyyjärvi), Toivakka, Wiitaunioni (Pihtipudas ja Viitasaari) ja Äänekoski) kilpailuttivat Sote henkilöliikennekuljetukset yhteisesti toteutettuna hankintana vuoden 2020 aikana. Maakunnallinen Sote henkilöliikenteen välitys ja kuljetuspalvelu otettiin käyttöön 1.6.2021 muiden kuin Keuruun ja Jyväskylän osalta. Keuruu liittyi maakunnalliseen toimintamalliin 1.8.2021 ja Jyväskylä 16.1.2022. Toimintamalli toteutettiin eriytettynä niin, että välitys- ja kuljetuspalveluntuottajat kilpailutettiin erillissopimuksilla. Hankintamenettely toteutettiin siten, että kukin hankintaan osallistunut kunta toimi omana vastuuyksikkönään vastaten sekä omasta välityspalvelun sopimusosuudestaan, että kullekin kuljetuspalvelualueelle (Kuntakohtaiset kuljetuspalveluntuottajasopimukset) kilpailutetuista kuljetuspalvelusopimuksista kuljetuspalveluntuottajien kanssa.

Jyväskylän kaupunki teki hankintapäätöksen välityspalvelusta 26.11.2020. Hankintapäätöksestä valitettiin markkinaoikeuteen. Muiden hankintaan osallistuneiden kuntien välityspalvelun hankintapäätöksistä ei valitettu. Markkinaoikeus kumosi Jyväskylän kaupungin hankintapäätöksen 2.11.2021 tekemällään päätöksellä velvoittaen kilpailuttamaan hankintamenettelyn uudelleen. Palvelu järjestetään kunnissa tällä hetkellä väliaikaisella hankintasopimuksella.

Jyväskylän kaupunki on aloittanut hankintamenettelyn valmistelun markkinaoikeuden päätöksen mukaisesti. Jyväskylän kaupungin irtaantuessa Keski-Suomen Maakunnallisesta sote- henkilöliikennekokonaisuudesta, muuttuu alkuperäisen hankintasopimuksen sisältö ja määrä, mukaan lukien ennakoitu hankinta-arvo. Tällöin sopimuskokonaisuus purkautuu myös muiden mukana olevien tilaajatahojen suhteen.

Tällä hetkellä voimassa olevan sopimuskauden hankinta-arvoksi arvioitiin 1,5 milj. Jyväskylän kaupungin välityspalvelun arvo tästä on n. 60 %. Kuljetuspalveluiden kuljetuspalveluntuottajien kilpailuttaminen toteutettiin nykyisessä toimintamallissa Jyväskylän kaupungin ylläpitämällä Dynaamisella hankintajärjestelmällä, joka tullaan päättämään uuden hankinnan yhteydessä. Kuljetuspalveluiden osuudeksi arvioitiin sopimuskaudella noin 5-20 milj. Euroa. Kuljetusten ennakoitun arvon vaihteluväli on ollut iso, koska hankinta on sisältänyt niin kutsuttuja optioiksi luokiteltuja kuljetuksia.

Uuden hankintamenettelyn valmistelussa tulee huomioida 1.1.2023 aloittava Keski-Suomen hyvinvointialue. Nykyisen Keski-Suomen Sote-henkilöliikenteen välitys- ja kuljetuspalvelun tilaajatahojen kuljetuspalveluiden järjestämismallit siirtyvät hyvinvointialueille, jolloin Tilaajatahoksi vaihtuu Keski-Suomen hyvinvointialue. Hyvinvointialuetta valmisteleva valmistelutoimielin suosittelee kunkin tilaajana toimivan kunnan huomioivan kyseisen uudistuksen ja lähiaikana voimaan tulevan muutoksen.

Kuljetuspalvelut keskitetään yhden tilaajatahon järjestämäksi hankintamenettelyn myötä. Hankintayksikkönä tulee olemaan Keski-Suomen Hyvinvointialue. Hankinta toteutetaan vuoden 2022 aikana.

Sopimuskausi alkaa alkuvuodesta 2023 ja Keski-Suomen Hyvinvointialue on tuolloin jo voimassa oleva ja toimii tämän hankintamenettelyn alaisuuteen kuuluvien palveluiden järjestämismallina Tilaajatahona.

Uusi hankintamenettely toteutetaan Jyväskylän kaupungin vetovastuisesti. Palvelun toteutusmalli muutetaan nykyisestä toimintamallista ja sote-henkilöliikenteen välitys- ja kuljetuspalvelu kilpailutetaan kokonaisvaltaisena palveluratkaisuna. Ratkaisumallissa huomioidaan muun muassa nykyiset ongelmakohdat sekä tuodaan asiakkaalle varmuus palvelun saatavuudesta. Hankintaan liitetään mukaan kaikki sote-henkilöliikennepalveluosuudet, joiden järjestämismallit tulevat siirtymään uudelleen Keski-Suomen hyvinvointialueelle. Hankinnan toteutuksesta vastaa Jyväskylän kaupungin laki- ja kilpailuttamispalvelut. Hankintamenettelyn sisällöllinen osuus valmistellaan yhteistyössä mukana olevien kuntien kanssa sekä Keski-Suomen Hyvinvointialueen valmistelutoimielimen kanssa.

Kunkin kunnan palveluiden järjestämismalli toteutuu nykyisen maakunnallisen toimintamallin mukaisesti siihen saakka, kunnes uusi toimintamalli on saanut lainvoimaisen hankintapäätöksen. Kunnat toimivat hankintasopimusten luovuttavina tilaajatahoina Keski-Suomen hyvinvointialueelle, mikäli uusi hankintapäätös ei ehdi tulla lainvoimaiseksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 26 ja 27 §:t

Ehdotus

Sosiaali- ja terveysjohtaja Sari Hellsten

Sosiaali- ja terveyslautakunta merkitsee asian tiedoksi.

Päätös

Merkittään tiedoksi.