

Elinvoima

Toimialajohtaja: elinvoimajohtaja

Elinvoimalautakunta

Jäsenet

Seija El Sayed, pj.
Mika Kyrö, vpj.
Heikki Rinnekangas, jäsen
Mikko Laitinen, jäsen
Sari Jussila, jäsen
Leena Pärnäjärvi, jäsen
Kari Linna, jäsen 21.2.2022 saakka
Markos Koskinen, jäsen
Erja Laaksonen, jäsen
Ilkka Salminen, jäsen 21.2.2022 alkaen
Anssi Mennala, kh:n edustaja

Varajäsenet

Joonas Valkeajärvi
Risto Salmio
Markku Korpela
Kari Leppänen
Tiina Altti
Sanna Pekki
Eila Sahala
Sami Äikäs
Tuula Koponen

Toiminnan kuvaus

Elinvoimatoimen perustehtävänä on kaupungin yhdyskunnan perusrakenteen ylläpitäminen ja kehittäminen, asukkaiden arjen sujuvuus sekä elinvoiman vahvistaminen. Kunnallistekniikan keinoin ja menetelmin toimialalta luodaan taajamaluonteisen yhdyskunnan perusrakenne, joka on välttämätön kaikelle toiminnalle: kaupungin ja hyvinvointialueen palvelutuotannolle, elinkeinoelämän toiminnalle, kansalaisten asumiselle, liikkumiselle, vapaa-ajan vietolle ja virkistytymiselle. Kaavoituksella tähdätään tulevaisuuteen ja ohjataan eri toimintojen sijoittumista loogisesti ja toiminnallisesti parhaalla tavalla toisiinsa nähden. Toimialalta hoidetaan kaupungin omaisuutta: metsiä, maaomaisuutta, rakennuksia sekä kunnallisteknistä infrastruktuuria. Elinvoimatoimen palvelutehtävään kuuluvat myös jätehuolto, ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan tehtävät, yritysneuvonta, elinvoimaa vahvistava hanketoiminta sekä edunvalvonta- ja aluekehittämistyö.

Toimialan johtoryhmä kokoontuu viikoittain. Johtoryhmään kuuluvat elinvoimajohtajan lisäksi elinvoiman tulosalue-esimiehet, vesihuoltopäällikkö sekä johtoryhmän sihteerinä hallintosihteerit. Kahden viikon välein johtoryhmä kokoontuu laajennettuna (elinvoiman konsernijohtoryhmä), jolloin kokoonpanoa täydennetään johtavalla rakennustarkastajalla, kiinteistömestarilla, kaavoituksesta vastaavalla maankäyttöinsinöörillä, yrityspalvelupäälliköllä, KOY Jämsänmäen, Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:n sekä Jämsän Aluelämpö Oy:n toimitusjohtajilla. Johtoryhmän laajentaminen konserniyhtiöiden toimitusjohtajiin on parantanut toimialan ja konserniyhtiöiden välistä tiedonkulkua, vahvistanut yhdessä tekemistä ja parantanut ongelmanratkaisukykyä.

Kaipolan paperitehtaan sulkeminen syksyllä 2020 käynnisti Jämsässä rakennemuutoksen, jonka seurauksena teollisten työpaikkojen lukumäärä alueella väheni yli 400:lla. Alkusyksystä 2021 toteutuneen entisen UPM Kaipolan paperitehtaan kaupan myötä alueen omistus siirtyi Kaipola Green Port Oy:lle. Tehdasalueella on tehty purkutöitä 2022 ajan. Uuteen yritystoimintaan tiloja on voitu luovuttaa loppuvuodesta 2022 alkaen. Elinvoimatoimi on ollut aktiivisesti mukana ratkomassa uusien toimijoiden sijoittumiseen liittyviä kysymyksiä. Aktiivisessa sijoittumisprosessissa on useita lupaavia yrityksiä.

F35 hävittäjähankinnan myötä Patrian Hallin tehtaalle odotetaan yli sataa uutta työpaikkaa. Eturunkotehtaan rakentaminen alkaa 2023 aikana. Jämsän kaupunki on mukana tukemassa Patriaa osaavan työvoiman hankinnassa ja tulee kehittämään asumisen palvelujen tarjontaa 2023 aikana rekrytointien helpottamiseksi.

2021 voimaan tulleen jätelain toimeenpanoa on jatkettu. Toimialalta on toteutettu vuoden 2022 aikana ympäristöohjelman, metsäsuunnitelman, kävelyn ja pyöräilyn edistämishojelman sekä uudistuvan teollisuuden master plan suunnitelman valmistelu. Rasuan maanvuokrasopimus irtisanottiin ja uuden toimijan kilpailuttaminen valmisteltiin. Kehittämistoimia tehtiin Seppolan sataman kehittämiseksi ja satamayrittäjän kilpailuttamista valmisteltiin. Vuoden aikana päivitettiin Jämsän kaupungin työturvallisuuskäytännöt, satamajärjestys, sekä jäähallisopimukset.

Elinvoimalautakunta karsi toimialalta ylläpidettävää palveluverkkoa lakkauttamalla marraskuussa 6 leikkipaikkaa. Leikkipaikkojen purkaminen käynnistyy 2023 aikana. Talouden tasapainottamistoimia on tarpeen jatkaa 2024 – 2025 aikana.

Toimialalta toteutettiin 2022 aikana yhteensä kuutta hanketta, joiden kokonaisbudjetti oli 1,94 M€. Edunvalvontaa on tehty toimialalta erityisesti väyläverkon kehittämiseksi ja yhteistyössä kaupunginjohtajan kanssa yritys- ja kehittämisrahoituksen varmistamiseksi.

Elinvoimalautakunnalla oli vuoden aikana 11 kokousta, yhteensä 178 pykälää. Valvontajaostolla oli vuoden aikana 10 kokousta, yhteensä 58 pykälää. Elinkeinoelämän sekä elinvoimatyöhön liittyvien yhteistyötahojen edustajista koostuva elinvoimaneuvottelukunta kokoontui vuoden aikana neljä kertaa. Selvitykset tilikauden 2022 keskeisistä tapahtumista esitetään tulosaluekohtaisissa teksteissä.

Toimiala- ja tulosaluekohtaiset tavoitteet ja määrärahat

	TA 2022	TA+lta 2022	TP 2022	ero € tp-lta	tot %
Toimintatuotot	15 712 240	14 712 240	14 584 072	-128 168	99,13 %
Valmistus omaan käyttöön	205 380	205 380	284 233	78 853	138,39 %
Myyntituotot	3 988 020	3 438 020	3 448 046	10 026	100,29 %
Maksutuotot	548 000	548 000	407 558	-140 442	74,37 %
Tuet ja avustukset	463 520	463 520	535 814	72 294	115,60 %
Muut toimintatuotot	10 712 700	10 262 700	10 192 653	-70 047	99,32 %
Toimintakulut	-17 477 320	-17 689 320	-17 706 250	-16 930	100,10 %
Henkilöstökulut	-4 033 670	-4 033 670	-4 178 681	-145 011	103,60 %
Palvelujen ostot	-7 831 720	-8 043 720	-7 442 875	600 845	92,53 %
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 974 960	-3 974 960	-4 770 927	-795 967	120,02 %
Avustukset	-367 600	-367 600	-353 816	13 784	96,25 %
Muut toimintakulut	-1 269 370	-1 269 370	-959 951	309 419	75,62 %
Toimintakate	-1 559 700	-2 771 700	-2 837 946	-66 246	102,39 %
Poistot ja arvonalentumiset	-6 801 350	-6 801 350	-6 103 215	698 135	89,74 %
Poistoeron muutos	246 610	246 610	226 060	-20 550	91,67 %
Tilikauden yli-/alijäämä	-8 114 440	-9 326 440	-8 715 100	611 340	93,45 %

Toimialan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Kilpailukyky ja elinvoima	
Tavoite	Jämsän yritysekosysteemin kehittäminen
Mittari	Kaipolan tehdasalueen kehittämisen käynnistyminen. Yrityslähtöisten kehittämishankkeiden käynnistyminen (kpl) Uusien yritysten lukumäärä (kpl)
Toteutumisen arviointi	Uudistuvan teollisuuden master plan on valmistunut. Kaipolan tehdasalueella toimii tällä hetkellä UPM:n lisäksi Voithin telahiomo, Logistikas ja Kaipola Recycling. Vuoden 2022 aikana alueella on toiminut myös muita lyhytaikaisempia vuokralaisia. Alueen omistaja käy aktiivisesti neuvotteluja useiden lupaavien yritysten kanssa alueelle sijoittumisesta ja erilaisia selvityksiä on käynnissä.
Tavoite	Uudet työpaikat
Mittari	Erilaisten toimenpiteiden seurauksena syntyneet uudet tai säilytetyt työpaikat
Toteutumisen arviointi	Yritysneuvontaa järjestetty tarpeen mukaan ja hankkeilla on tuettu yritysten kehittymistä ja kehitetty toimintaympäristöä.
Kilpailukyky ja elinvoima,Asukkaiden peruspalvelut	
Tavoite	Rakennusten ja liikenneväylien ja vesihuoltoverkoston korjausvelan vähentäminen
Mittari	Korjatut m ² :t kiinteistöillä, korjatut metrit verkostoissa. %-osuus kokonaismäärästä, eurot.
Toteutumisen arviointi	Hankkeita on toteutettu suunnitelmien ja päällystysohjelman mukaisesti. Sairaalan kiinteistöön toteutettiin 2022 aikana kiireellisiä korjaustoimenpiteitä.
Kilpailukyky ja elinvoima,Ympäristö	
Tavoite	Luontomatkailun toimintaympäristön kehittäminen: Jämsäpuisto, Jämsänjoen rantareitti ja aistipolku, reitistöt
Mittari	Ulkopuolinen rahoitus luontomatkailun toimintaympäristön kehittämiseen.
Toteutumisen arviointi	Reitistösuunnitelma on valmistunut. Hankkeelle 168 elämysten kilometriä on myönnetty 50 000 € rahoitus. Reitistöön kohdistuvien investointihankkeiden ja Jämsän keskustan sataman toteuttaminen on käynnistynyt. Investointihankkeille haetaan aktiivisesti ulkopuolista rahoitusta.

Riskienhallinta

Tavoite	Riski	Vaikutus	Tod. Näk	Riskitaso
Toiminnan laatu	Henkilöresurssien riittävyys	3	3	9
Arviointi	Elinvoimatoimen henkilöorganisaatio on ohut. Osa avaintehtävistä on yhden asiantuntijan varassa. Kaikkiin tehtäviin ei ole nimetä kelpoista sijaista. Toimialalla on ollut pitkiä terveysperusteisia poissaoloja. Terveysperusteisten poissaolojen sijaisjärjestelyjä ei kaikilta osin ole pystytty ratkaisemaan kohtuullisessa ajassa. Poissaoloilla on ollut vaikutusta palvelujen saatavuuteen. Sijaisjärjestelyt kuormittavat merkittävästi työssä olevaa henkilöstöä. Sijaisjärjestelyt jatkuvat toimialalla.			
Tavoite	Riski	Vaikutus	Tod. Näk	Riskitaso
Turvallisuus ja jatkuvuus	Poikkeavien sääolosuhteiden ja ilmastonmuutoksen aiheuttamat riskit	1	3	3
Arviointi	Poikkeaviin sääolosuhteisiin ja ilmastonmuutoksen aiheuttamiin riskeihin varaudutaan toimialalla. Sääolosuhteet mm. lumitalvet ja lämpötilojen vaihtelut vaikuttavat merkittävästi toimialan kustannuksiin ja niiden ennakoitavuuteen. Hulevesien hallintaan varaudutaan investoimalla hulevesiverkostoon.			
Tavoite	Riski	Vaikutus	Tod. Näk	Riskitaso
Talouden tasapaino	Rakennusten ja infran korjausvelka	2	3	6
Arviointi	Rakennusten ja infran korjauksia tehdään suunnitellusti, mutta myös suunnittelemattomia korjauksia joudutaan tekemään vuosittain. Kaupungilla ml. kaupunkikonserni on laaja infraverkosto ja kiinteistömassa , jossa runsaasti korjausvelkaa.			
Tavoite	Riski	Vaikutus	Tod. Näk	Riskitaso
Turvallisuus ja jatkuvuus	Työturvallisuuteen kohdistuvat riskit	3	2	6
Arviointi	Työturvallisuuteen kiinnitetään toimialalla huomiota. Tarkastelujaksolla ei ole ollut vakavia työturvallisuuteen liittyviä tapahtumia. Kaupungin toiminta- ja turvallisuusympäristö on muuttunut, mihin varaudutaan toimialalla valmiussuunnittelulla ja valmiusharjoituksin.			
Toimenpide	Työmaakohtaiset turvallisuusasiakirjat. henkilökohtaiset turvavarusteet. Selkeät ohjeistukset pandemiaan liittyen.			

Maankäyttö ja elinvoima

Tulosalueen esimies: maankäyttöinsinööri 2

Toiminnan kuvaus

Maankäyttö ja elinvoima -tulosalue vastaa yhdyskuntatoimen hallinnosta, kaupungin yrityspalveluista, strategisesta maankäytöstä, kaavoituksesta, kiinteistönmuodostuksesta, maapolitiikasta, kartaston ja paikkatietoaineiston ylläpidosta, mittauspalveluista sekä kaupungin metsäomaisuuden hoidosta. Tulosalueelle sijoittuvat elinvoiman, kaavoituksen ja tonttipalveluiden tulosityksiköt.

Elinvoima

Elinvoima-tulosityksikössä huolehditaan yhdyskuntatoimen hallinnon, vesihuollon hankesuunnittelun asuntotoimen ja yrityspalveluiden järjestämisestä. Tulosityksiköstä maksetaan ja laskutetaan toimialan yleiskulut sekä hoidetaan kunnan asuntoviranomaisen tehtävät.

Yrityspalvelut vastaa kehittämistyöstä Jämsän kaupungin elinvoimaohjelman mukaisesti antamalla neuvontaa yrityksen perustajille, toimiville yrityksille, välittämällä yritysten kasvu- ja kehittämispalveluja, sekä osallistumalla Jämsän kaupungin edunvalvonta-, verkosto- ja aluekehittämistyöhön. Yrityspalvelut järjestää kasvu- ja kehittämisteemoihin liittyviä info- ja tiedotustilaisuuksia yrittäjille.

Tulosityksikössä valmistellaan, hallinnoidaan ja toteutetaan työpaikkojen syntymistä edistäviä kehittämishankkeita sekä yritysryhmähankkeita. Vuoden 2022 aikana toteutettuja hankkeita olivat Jämsä Tehdas -kehittämishanke, Yritysvelhofranke ja Senioriasumisen kehittämishanke.

Tulosityksikössä osallistuttiin uusien hankkeiden valmisteluun (Jämsä Tehdas jatko) Ketterien kokeilujen yhteisöalusta työlle, yrittämiselle ja oppimiselle -kehittämishanke ja -investointihanke, TIKKA - tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnasta kasvua -hanke, (SASU) Sujuvan asumisen palvelut tukemassa yrittämistä, työtä ja sijoittautumista -hanke sekä 168 elämyksen kilometriä - tapahtumia ja tuotteita Himos-Jämsän ulkoilureitistölle -hanke. Hankkeet ovat äkillisen rakennemuutoksen vaikutusten torjuntaan ja korjaamiseen liittyviä uusia Jämsä-paketin toimenpiteitä.

Kaavoitus

Kaavoituksen tulosityksikkö vastaa maankäytön suunnittelusta, ja että maankäyttöön liittyvillä oikea-aikaisilla toimenpiteillä toteutetaan kaupungin strategisia tavoitteita. Tavoitteena on toimiva ja taloudellinen kaupunkirakenne, riittävä ja monipuolinen tonttitarjonta, kaupunkikuvan korkea laatu sekä viihtyisä ja turvallinen ympäristö.

Tonttipalvelut

Tulosityksikkö vastaa kaupungin maaomaisuuden hallinnasta, kiinteistörekisterin pitämisestä asemakaavoitetulla alueella, kartta-aineistojen ja paikkatietojen ajantasaisuudesta sekä metsäomaisuuden hoidosta. Kiinteistömuodostuksen kautta mahdollistetaan rakentaminen asemakaava-alueilla.

Kaupungin metsäomaisuuden suunnitelmallisella ja pitkäjänteisellä hoidolla varmistetaan, että metsät ja niiden kasvuolosuhteet pysyvät kunnossa. Metsillä on taloudellisen arvon lisäksi myös virkistysarvoja, jotka huomioidaan metsähoitotoimenpiteitä suunniteltaessa.

Viranhaltijapäätöksiä tehtiin tulosalueella yhteensä 116, joista elinvoimajohtaja teki 28 kpl, maankäyttöinsinööri 1 teki 6 kpl, maankäyttöinsinööri 2 teki 51 kpl, maanmittausinsinööri 24 kpl ja yrityspalvelupäällikkö 7 kpl.

Kiinteistöjen luovutusten määrässä tapahtui selkeä pudotus verrattuna kiinteistökaupan huippuvuoteen 2021, jolloin rekisteröityjä kiinteistön luovutuksia tehtiin Jämsän kaupungin alueella yhteensä 540 kappaletta. Toukokuuhun 2022 saakka luovutusten määrä säilyi aivan edellisvuoden tasolla. Toukokuun jälkeen kiinteistön luovutusten määrässä tapahtui muutos ja vuoden 2022 aikana tehtyjen kiinteistön luovutusten kokonaismääräksi jäi 459 kappaletta.

Toiminnan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Asukkaiden peruspalvelut			
Tavoite	Huolehditaan talousarvioprosessin, asiakirjahallinnon, päätöksentekoprosessin sekä laskutuksen sujuvuudesta ja lainmukaisuudesta		
Mittari	Oikaisuvaatimukset	Lähtöarvo 12/2021	Toteuma 12/2022
		5	8
Mittari	Viivästymiset		Toteuma 12/2022
			1
Toteutumisen arviointi	Metsäsuunnitelmasta jätettyjen muistutusten ja oikaisuvaatimusten käsittely on viivästyttänyt suunnitelman hyväksymisprosessia ennakoitua kauemmin. Jätetyt oikaisuvaatimukset koskevat tulosalueella valmisteltua metsäsuunnitelmaa, kiinteistökaupan esisopimusta ja rakentamisen poikkeamispäätöksiä.		
Kilpailukyky ja elinvoima			
Tavoite	Laadukkaiden tarvelähtöisten yrityspalvelujen tuottaminen		
Mittari	Yritysneuvonnan kautta syntyneet työpaikat	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		45	34
Mittari	Jämsään yritysneuvonnan kautta haetut yritysten kehittämis- ja investointituet	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		900 000	316 000
Mittari	Uudet perustetut yritykset	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		80	72
Toteutumisen arviointi	Varovaisuus on näkynyt yritysten perustamisluvuissa sekä investointihalukkuudessa vuonna 2022. Ukrainan sota on heijastunut raaka-aineiden ja energian hintoihin, jolloin investointien toteuttamista on yrityksissä siirretty. Yleinen talouden epävarmuus on johtanut tilanteeseen, jossa moni yritys pyrkii säilyttämään nykyisen asemansa markkinoilla. Investointeja ei ole voinut toteuttaa suunnitelluilla hinnoilla, myös koneiden ja laitteiden luvattuihin toimitusaikoihin tuli viivästyksiä. Inflaatio on aiheuttanut korkojen nousua, mikä on siirtänyt investointeja eteenpäin.		

Kilpailukyky ja elinvoima,Hyvä asuminen			
Tavoite	Jämsän kilpailukyvyn ja elinvoiman kehittäminen maankäytön keinoin		
Mittari	Vireillä olevien kaavojen loppuunsaattaminen	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		4	3
Mittari	Voimassa olevien asemakaavojen ajanmukaisuuden arvioiminen ja uudistaminen tarvittaessa kaavamuutoksia.	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		2	3
Mittari	Yritystonttien luovutukset ja uudet vuokrasopimukset	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		3	1
Toteutumisen arviointi	Yritystonttien markkinatilanne ei ole muuttunut. Rakentamattomille yritystonteille ei ole kysyntää. Myös asuinrakentaminen on ollut vähäistä ja uusien alueiden kaavoittamiselle ei ole ollut akuuttia tarvetta. Tonttivaranto on kysyntään nähden riittävä.		
Kilpailukyky ja elinvoima,Ympäristö			
Tavoite	Metsäomaisuuden suunnitelmallinen hoito		
Mittari	Toteutuneiden leimikoiden pinta-ala yht. ha	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		85	8
Mittari	Hakkuusaantojen yhteismäärä €	Tavoite 12/2022	Toteuma 12/2022
		60 000	61 779,8
Toteutumisen arviointi	Toimintaedellytykset puuttuivat, koska metsäsuunnitelman hyväksymisprosessi on kesken.		

Talousarvion toteutuminen

	TA 2022	TA+lta 2022	TP 2022	Ero € tp-lta	tot %
Toimintatuotot	2 454 080	1 454 080	1 554 940	100 860	106,94 %
Toimintakulut	-2 443 940	-2 443 940	-2 140 740	303 200	87,59 %
Toimintakate	10 140	-989 860	-585 800	404 060	59,18 %
Poistot ja arvonalentumiset	-3 000	-3 000	-4 028	-1 028	134,26 %
Tilikauden tulos	7 140	-992 860	-589 828	403 032	59,41 %

Tunnusluvut

Tunnusluvut	TP2021	TA+Ita 2022	TP2022
KTJ-rekisteröinnit	61	50	42
Uudet kiinteistöt	28	20	23
Kiinteistöjen ostot/myynnit	28	20	17
Rakennusmittaukset	229	150	303
Hyväksytyt asemakaavat, ha	15,08	20	2
Uudet yritykset (prh)	93	80	72
Yritysneuvonnassa valmisteltujen yritysten investointi- ja kehittämishankkeiden kokonaismäärä (€)	1 297 000	900 000	316 000
Yritysneuvonnan kautta syntyneet työpaikat	47	45	34
Lautakunnan kokouksia	12	15	11
Lautakunnan pykälää	211	180	178
Viranhaltijapäätöksiä	167	320	116
Toimintakate € / as.	13,29	- 51,15	- 30,27

Kunnallistekniset palvelut

Tulosalueen esimies: kaupungininsinööri

Toiminnan kuvaus

Kunnallistekniset palvelut -tulosalue vastaa liikenneväylien, puistojen, venesatamien sekä liikuntapaikkojen suunnittelusta, rakentamisesta, rakennuttamisesta ja kunnossapidosta asetettujen tulostavoitteiden ja talousarviomäärärahojen rajoissa. Lisäksi tulosalue vastaa jätehuollon järjestämisestä. Tulosalueella on Kunnallistekninen suunnittelu ja rakentaminen, Jätehuolto, Liikenneväylät, Puistot ja liikuntapaikat sekä Varasto -tulosyksiköt.

Tulosalueella on toteutettu kävelyn ja pyöräilyn edistämishjelma, jonka rahoitukseen on saatu valtionavustusta Traficomien myöntämänä 17 835 euroa. Keski-Suomen liiton rahoituksella käynnissä olevan Himoksen matkailukeskuksen jätevirtojen selvitys- ja kehittämishankkeen yhteydessä on laadittu ympäristöohjelma, joka hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 12.12.2022, hanke jatkuu vuoden 2023 kesäkuun loppuun asti. Kaupungininsinööri on osallistunut kaupungin edustajana Vt 9:n Säyrylän eritasoliittymän työmaakokouksiin.

Tulosalueen henkilöstössä tapahtui paljon muutoksia vuoden aikana. Vuoden aikana uudet työntekijät valittiin kolmeen kunnallistekniikan työntekijän vakanssiin kahden irtisanoutumisen ja yhden eläköitymisen seurauksena. Uusi projekti-insinööri aloitti elokuussa ja joulukuussa ehti vielä aloittaa Hallin alueen ulkoilupaikkojen hoitaja edellisen eläköidyttyä jo lokakuussa. Lisäksi uudet työntekijät valittiin kaupunginpuutarhurin virkaan ja liikuntapaikkamestarin tehtävään, valitut henkilöt aloittavat työssään vuoden 2023 alkupuolella. Keskuskatu 17:ssä sijainneet palvelut siirtyivät tulosalueen osalta Teollisuuskadun tukikohtaan kesäkuussa.

Runsaslumiset talvikaudet 2021-2022 ja 2022-2023 näkyvät tulosalueen toiminnassa, määrärahat liikenne- ja puistoväylien sekä liikuntareittien kunnossapidon osalta ovat ylittyneet. Kustannusten ylittymiseen ovat vaikuttaneet myös yleinen kustannustason nousu; energian ja polttoaineiden hinnat ovat nousseet, lisäksi kone- ja kuljetuspalveluiden sekä kiviainesten hinnat nousivat indeksin mukaisesti yli 10 %.

Viranhaltijapäätöksiä tulosalueella tehtiin yhteensä 194 kpl, joista katumestarin päätöksiä 8, ympäristöinsinöörin päätöksiä 79 ja kaupungininsinöörin päätöksiä 107.

Kunnallistekninen suunnittelu ja rakennuttaminen

Tulosyksikkö vastaa liikenneväylien ja muiden yleisten alueiden suunnittelusta ja esim. niihin liittyvien investointien kilpailuttamisesta. Talousarvion investointiosassa nimettyjen investointien sekä erillisten työohjelmakohteiden hankintoihin liittyvien kilpailutusten lisäksi vuoden 2023 aikana kilpailutettiin mm. kävelyn ja pyöräilyn edistämishjelman laadinta, katuvaloverkon huoltotyöurakka, talvikunnossapito-palveluiden hankinta sekä tiemerkintäurakka. Tulosyksikön henkilöstö osallistui myös mm. reitistö- ja Himoksen jätevirta hankkeisiin liittyviin toteutuksiin. Tulosyksikön henkilöstö vastaa myös investointien rakennuttamisesta ja erillisten työohjelmakohteiden rakentamisesta.

Vuoden aikana toteutettiin myös useita pieniä hankkeita; mm. keskustan alueelle laadittiin kausivalaistussuunnitelma ja pyöräteiden kuntotietoa kerättiin joukkoistetulla kuntokartoituksella.

Jätehuolto

Tulosyksikössä valmistauduttiin uuden jätelain muutoksiin. Kompostointirekisterin tietoja kerättiin ja valmisteltiin pakkausjätteen kuljetustietoja ja biojätteen kuljetus- sekä käsittelytietoja. Haja-asutusalueen urakka-alueen 1 uusi sopimuskausi alkoi 1.2.2022. Syväkeräysurakan sekä jäteasemapalveluiden, vaarallisten jätteiden ja SERin kilpailutusta valmisteltiin. Kilpailutukset käynnistyvät alkuvuodesta 2023. Metsä-Kivelän

jätteenkäsittelyalue on vuokrattu GRK Suomi Oy:lle. Jämsän kaupungilla on vastuu jatkossakin kaupungin toiminnasta syntyneestä vanhasta jätepenkasta ja siitä aiheutuvista kustannuksista.

Liikenneväylät

Kaupungin hoidossa olevat liikenneväylät pidettiin liikenteen tarpeen edellyttämässä kunnossa. Liikennemerkkiuudistuksen myötä katualueilla uudistettiin merkittävä määrä liikennemerkkejä.

Himoshuipuntien saneerauksen yhteydessä toteutettiin kaide- ja luiskankorjaustöitä Himoshuipun alikulkutunnelin kohdalla.

Kunnossapitoavustukset yksityisteille on myönnetty elinvoimalautakunnan vahvistamien soveltamisohjeiden mukaisesti. Peruskorjausavustuksia ei myönnetty.

Puistot ja liikuntapaikat

Puistotoimessa tehtiin vieraslaajitorjuntaa keskittyen jättipalsamin, jättiukonputken ja kurturuusun hävittämiseen kaupungin omistamilla maa-alueilla. Lampaat torjuivat jättipalsamia tervaleppämetsässä. Torpannotkoon sekä Joonantien varteen taajamametsään istutettiin alppiruusuja. Seppolan koulun tontilla ja Saksalassa tehtiin niittykokeilut. Tulosyksikön henkilöstö oli mukana myös investointihankkeissa.

Liikuntapaikoilla toteutettiin ulkoilureitistöjen raivauksia.

Torimyynti jatkui edellisvuosien tapaan Jämsän Äijän aukiolla keskiviikkoisin ja lauantaisin, toripäiviä oli yhteensä 104. Toripäivien lisäksi oli muutamia isompia markkinoita.

Varasto

Uusi varasto-ohjelma Sonet premium otettiin käyttöön.

Toiminnan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Kilpailukyky ja elinvoima	
Tavoite	Himos-alueen infran kehittäminen yhteistyössä maanomistajien ja yritysten kanssa
Mittari	Toteutuneet alueet
Toteutumisen arviointi	Himos-alueella valmistui Himoshuipuntien kunnostaminen ja kevyen liikenteen väylän rakentaminen (n. 650 m). Kunnostetun väylän varrelle rakennettiin myös siltä aiemmin puuttunut valaistus. Himoskylän pysäköintialue kunnostettiin ja asfaltoitiin asemakaavan mukaisen alueen osalta.
Tavoite	Seppolan satama-alueen ja aistipolun rakentuminen
Mittari	Toteutuneet alueet
Toteutumisen arviointi	Satama-alueen rakentaminen on käynnistynyt loppuvuodesta 2022. Laituri on kunnostettu ja satama-aukion rakentaminen on käynnissä. Alueelle on mm. tilattu satamapalvelukontti, joka asennetaan paikoilleen vuoden 2023 alussa. Alueen rakentaminen jatkuu alkuvuodesta 2023.

Kilpailukyky ja elinvoima,Asukkaiden peruspalvelut,Hyvä asuminen	
Tavoite	Perusinfran kunnossapito, saneeraus ja rakentaminen
Mittari	Toteutuneet metrit
Toteutumisen arviointi	Kadunsaneerausta ja kadun kunnostusta on tehty eri puolilla Jämsää yhteensä 2 697 m. Lisäksi kohteita on kunnostettu päällystämällä päällystysohjelman mukaisesti. Uutta kevyen liikenteen väylää rakennettiin 650 m. Katuvalaistusta on vuoden aikana saneerattu yhteensä 599 valaisinpistettä, saneerauksen lopputuloksena ko. valaistuksen yhteisteho on pienentynyt 84,12 kW:sta 33,08 kW:iin.
Kilpailukyky ja elinvoima,Hyvä asuminen,Lasten, nuorten ja lapsiperheiden hyvinvointi ja sujuva arki	
Tavoite	Jämsäpuiston rakentaminen
Mittari	Puistosuunnitelmien toteutuminen vaiheittain
Toteutumisen arviointi	Jämsäpuiston alueelle on valmistunut hulevesisuunnitelma, muu puistosuunnittelu on kesken. Maauimalan liikuntapuistoon asennettiin skeittiramppi ja graffitiseinä, lisäksi alueelle toteutettiin pieni leikkipaikka sekä paikka kioski-/kahvilarakennukselle. Torpannotkon alueen kevyen liikenteen väylän kunnostaminen on valmis. Valaistus on uudistettu Torpannotko/ Rauhanpuisto alueella.

Tulosalueen toiminta on ollut asetettujen tavoitteiden mukaista.

Talousarvion toteutuminen

	TA 2022	TA+lta 2022	TP 2022	Ero € tp-lta	tot %
Toimintatuotot	1 997 470	1 997 470	1 781 388	-216 082	89,18 %
Toimintakulut	-6 434 830	-6 434 830	-6 389 097	45 733	99,29 %
Toimintakate	-4 231 980	-4 231 980	-4 323 476	-91 496	102,16 %
Poistot ja arvonalentumiset	-3 161 960	-3 161 960	-2 784 093	377 867	88,05 %
Tilikauden tulos	-7 393 940	-7 393 940	-7 107 569	286 371	96,13 %

Tunnusluvut

Tunnusluvut	TP2021	TA+Ita 2022	TP2022
Katuja ja kaavateitä km	193	194	193
Kevyen liikenteen väylät ja raitit	95	96	96
Puistot ha	67	67	67
Leikkikentät ja leikkipaikat kpl	46	46	46
Toripäiviä kpl	102	104	104
Venepaikat kpl	850	811	810
Uimarannat kpl	9	9	9
Myönnetty kunnossapitoavustukset, km	509	510	519
Työkoneet, käyttötunnit	5 357	5 100	5 690
Ajoneuvot, ajokilometrit	136 303	120 000	127 000
Varastoluovutukset, kpl	281	380	307
Toimintakate € / as.	- 191,57	- 218,69	- 223,42
Jätehuolto			
Jätekertymä t/v	3 950	4 000	3 168
Asiakasrekisterin kattavuus, %	98	98	98
Jätepistemaksu loma-as. €/v alv 0%	62,36	62,36	64,76
Perusmaksu, €/v alv 0%	14,6	16,1	16,1

Katujen osalta jäi talousarvioon verrattuna toteutumatta mm. Lintutöyry. Uutta kevyen liikenteen väylää valmistui Himoshuipuntielle. Venepaikoista vuokrattuna oli 650 paikkaa.

Tilapalvelut

Tulosalueen esimies: tilapalvelupäällikkö

Toiminnan kuvaus

Tilahallinto ja rakennuttaminen

Tulosyksikkö toimii omistajan edustajana kaupungin kiinteistöjen ylläpidossa, vuokrauksessa ja rakennuttamistehtävissä. Tärkeimpinä vastuualueina ovat omistajastrategian toteuttaminen, olemassa olevien kiinteistöjen kehittäminen, vuokrattavien tilojen omistajan edunvalvonta sekä vuokrasopimusten laatiminen ja kiinteistöjen rakennuttamistehtävät uudis- sekä korjausrakentamisessa.

Kiinteistöhuolto ja kunnossapito

Tulosyksikkö toimii kaupungin omistamien kiinteistöjen kiinteistöhuollon ja kunnossapidon edunvalvojana ja toteuttajana, korjaustöiden vastuullisena toimeenpanijana sekä sovittujen tilausten, urakoiden ja ylläpidon valvojana. Kiinteistöhuolto vastaa, että kaupungin omistamat tilat ovat terveelliset, viihtyisät, turvalliset, lain ja asetettujen määräysten mukaiset. Kiinteistöjen huolto, kunnostus ja ylläpito ovat suunnitelmallista, pitkällä aikajaksolla rakennusten toiminnallisen käytön ylläpitoa sekä suunnitelmallista korjaustöiden suunnittelemista ja toteutusta.

Vuosi 2022 oli kiinteistöhuollossa haastavaa aikaa. Venäjän aloitettua hyökkäyssodan Ukrainaa vastaan ovat energian ja sähkön hankintahinnat kallistuneet nopeasti. Energiakustannuksien nousun seurannaisena inflaatio nousi vuoden aikana jyrkästi kaikissa Euroopan maissa. Inflaatio on nostanut rakennustarvikkeiden hintoja ja sen johdosta (rakennustarvikkeiden hinnan nousun kautta) ovat rakennusurakat ja kiinteistöjen korjaustoimenpiteiden hankintahinnat nousseet huomattavassa määrin.

Ulosvuokrattavien kiinteistöjen tai tilojen käyttöaste vuonna 2022 oli 78 % . Lisäksi kiinteistöistä on vuokrattu ulos yksittäisiä huone/toimitiloja 7 kpl. Ulkoisten vuokrien tarkistus suoritettiin elinkustannusindeksin nousua vastaavasti. Sisäisiä vuokria perittiin omakustannusperusteisesti.

Investointeja on toteutettu vuoden 2022 investointisuunnitelman mukaisesti. Investointisuunnitelma on sisältänyt Jokilaakson sairaalan korjaustöiden hankesuunnittelun ja pihatien ja p-alueen kunnostustyön, Jämsän paloaseman letkutornin julkisivun korjaustyöt, Koivulinnan päiväkodin ilmastointiremontin, Dementiakodin käyttövesiputkiremontin sekä Vitikkalan koulun aurinkopaneelihankeen.

Käyttötalousmenoista on toteutettu Kuntalan ja Koskenpään koulun viemäreiden pinnoitus ja sukitus, Jämsän vanhan lukion asbestin poistaminen putkieristeistä ja kahden koulun osittaiset vesikattokorjaukset sekä liikennepuiston tukirakennuksen vesikaton korjaus.

Käyttämättömien rakennusten purkutöihin ei ollut vuonna 2022 varattuna määrärahoja. Purkutöitä on suunniteltu ja niihin on varattu määrärahaa vuodelle 2023.

Toiminnan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Hyvä asuminen	
Tavoite	Kiinteistöjen laadukas hoito
Mittari	Asiakastyytyväisyyskysely
Mittari	Vikailmoituskäytäntö
Toteutumisen arviointi	Asiakastyytyväisyyskyselyä ei ole toteutettu tarkastelujaksolla. Kaupungin vikailmoituspalvelu on ollut koko ajanjakson käytössä ja vikailmoitukset otetaan käsittelyyn välittömästi ja korjaukset tehdään muiden töiden ohella.
Kilpailukyky ja elinvoima	
Tavoite	Haahtela-ohjelmiston käyttöönoton aloittaminen
Mittari	Budjetintekovalmius
Toteutumisen arviointi	Haahtelan ohjelmisto RESS-sähköinen huoltokirja on otettu käyttöön joulukuussa 2022. Kaikista kiinteistöistä on laadittu kiinteistökohtainen sähköinen huoltokirja, jota kiinteistöhuolto pystyy käyttämään ja ylläpitämään ohjelmiston mukaisesti. Haahtelan kiinteistötietoon on saatu koulutusta ja ohjausta loppuvuodesta 2022 kahteen otteeseen, koulutukseen on osallistuttu taloushallinnosta ja tilapalvelusta.
Tavoite	Korjausvelan vähentäminen
Mittari	Rakennusten laatu ja asiakastyytyväisyys
Toteutumisen arviointi	Kiinteistöjen korjaustöitä on tehty etukäteen tehtyjen suunnitelmien mukaisesti. Useampia hankkeita käynnissä. Kiireellisiä korjaustöitä on tehty tarkastelujaksolla Jokilaakson sairaalalla.

Talousarvion toteutuminen

	TA 2022	TA+lta 2022	TP 2022	Ero € tp-lta	tot %
Toimintatuotot	10 954 640	10 954 640	10 960 295	5 655	100,05 %
Toimintakulut	-8 035 200	-8 247 200	-8 652 130	-404 930	104,91 %
Toimintakate	2 919 440	2 707 440	2 308 165	-399 275	85,25 %
Poistot ja arvonalentumiset	-3 636 390	-3 636 390	-3 315 094	321 296	91,16 %
Tilikauden tulos	-716 950	-928 950	-1 006 929	-77 979	108,39 %

Tunnusluvut

Tunnusluvut	TP2021	TA+Ita 2022	TP2022
Rakennuksia, kpl	93	91	92
Rakennusten ka-m ²	124 355	111 322	111 466
Huoneistot, kpl	12	12	12
Huoneistot, ha-m ²	1 816	1 898	1 898
Kiinteistönhuoltopalvelu ka-m ²	127 494	122 789	122 789
Kiinteistönhuolto- ja erikoisammattimiespalvelut €/h	42	42	45
Toimintakate € / as.	153,6	139,91	119,28

Tunnuslukutaulukon rakennusten kappalemäärät ja pinta-alat vastaavat KETS 2017 - 2025 sopimuksen lukuja.

Valvontatoimi

Tulosalueen esimies: johtava rakennustarkastaja

Valvontajaosto

Jäsenet:

Risto Salmio, puheenjohtaja
Joonas Valkeajärvi, varapuheenjohtaja
Kari Ruokolahti
Tarja Kuisma
Elina Koivumäki
Sanna Rajala, kaupunginhallituksen edustaja

Varajäsenet:

Markku Sipilä
Tomi Lampinen
Arja Paakkanen
Leila Seppälä
Heikki Paavisto

Toiminnan kuvaus

Rakennusvalvonta

Rakennusvalvonta valvoo rakentamista ja kaavojen toteuttamista maankäyttö- ja rakennuslaissa säädetyllä tavalla. Lupamenettelyllä pyritään huolehtimaan yleisen edun vaatimusten täyttymisestä sekä rakennuksen soveltumisesta rakennettuun ympäristöön ja maisemaan. Lisäksi rakennuksen tulee täyttää käyttötarkoituksen edellyttämät rakenteiden lujuuden ja vakauden, paloturvallisuuden, hygienian, terveyden ja ympäristön, käyttöturvallisuuden, meluntorjunnan sekä energiatalouden ja lämmöneristyksen perusvaatimukset. Rakennusvalvonta valvoo myös osaltaan rakennusten ja rakennetun ympäristön hoitoa ja kunnossapitoa sekä maa-ainesten ottoa.

Ympäristönsuojelu

Ympäristönsuojelu ylläpitää ja kehittää kunnan ympäristönsuojelua puhtaan, viihtyisän ja terveellisen ympäristön tarjoamiseksi asukkaille. Ympäristönsuojelu pyrkii lupa-, valvonta- ja neuvontamenettelyin vaikuttamaan siihen, että kuntalaisten ja yritysten toiminta aiheuttaisi mahdollisimman vähän ympäristöhaittoja, ja että mahdolliset haitat olisivat kohtuullisin keinoin ja kustannuksin torjuttavissa. Ympäristönsuojelun toiminnan tavoitteena on järjestää toimialaan kuuluvat palvelut mahdollisimman laadukkaasti, tehokkaasti ja taloudellisesti.

Toiminta vuonna 2022

Kertomusvuonna rakentamisen lupien ja ilmoitusten kokonaismäärä oli edellisvuosien tasolla. Rakentamisen pääpaino oli lomarakentamisessa ja talousrakennuksissa. Himoksen alueelle luvitettiin lomarakennuksia suunnilleen samaan tahtiin edellisen vuoden kanssa. Uusien asuinrakennuksien lupia myönnettiin hiukan edellisvuotta enemmän, laajennus ja muutostöiden lupamäärät olivat suunnilleen edellisen vuoden tasolla. Lämmitysjärjestelmien muutoksia maalämmölle myönnettiin enemmän kuin edellisinä vuosina ja trendi näyttää jatkuvan. Myös toimenpidelupien myöntäminen uusien tulisijojen asentamiselle kiinteistöihin on vahvassa nousussa. Loma-asuntojen muutoksiin asuinrakennuksiksi on osoitettu alati kasvavaa kiinnostusta.

Johtava rakennustarkastaja jäi vuoden virkavapaalle syyskuun alussa. Rakennusvalvonnan työt on pystytty hoitamaan vs. johtavan rakennustarkastajan ja tarkastusinsinöörin voimin.

Kertomusvuonna kaikki rakentamisen luvat käsiteltiin ja arkistoitii sähköisesti Lupapiste-palvelun kautta. Vanhojen paperiarkistojen digitointityötä jatkettiin omana työnä. Asiakkaille toimitettavat vanhojen kohteiden dokumentit on toimitettu Lupapiste-kauppaa hyödyntäen. Digitoitujen lupien massavienti vuosilta 2009 - 2010 toteutettiin Lupapiste-kauppaan. Digitointityö jatkuu edelleen.

Ympäristönsuojelussa aloitti syyskuussa ympäristösuunnittelija. Lisäresurssin turvin lupahakemusten käsittely on nopeutunut ja nyt myös erilaisten valvontatehtävien suorittaminen tehokkaammin ja tarkemmin on mahdollistunut. Ympäristönsuojelussa on tehty enemmän tarkastuksia, kuten hevostallien lantaloihin liittyen. Ympäristönsuojelussa on tehty myös erilaisia uusia sähköisiä lomakkeita asiakaspalvelun sujuvoittamiseksi. Ympäristöpäällikkö jatkaa jäsenenä vesienhoidon yhteistyöryhmässä ja on myös KYKY-ryhmän (kestävän elämäntavan yhteistyöryhmä) jäsen sekä kaupungin yhteyshenkilö Keski-Suomen liiton ilmastohankkeessa. Ympäristönsuojelu jatkoi sinilevätarkkailua Tiirinniemen valtakunnallisella tarkkailupisteellä edellisvuosien tapaan.

Ympäristönsuojelussa maa-aines- ja ympäristölupia käsiteltiin tavanomainen määrä. Luissa korostuvat ns. yhteisluvut eli maa-aines- ja ympäristölupa käsitellään yhtenä kokonaisuutena. YSL:n mukaisten ilmoitusten ja maastoliikennelain mukaisien lupien määrä oli myös tavanomaisissa lukemissa.

Maa-ainestenottoaikoilla suoritettiin valvontakäyntejä vuonna 2022 yhteensä noin 65 kertaa. Lupamääräysten rikkomuksia ja puutteita havaittiin edellisvuotta vähemmän. Vanhentuvien maa-aineslupien ja vakuuksien sekä puuttuvien ottomääräilmoitusten ja pohjavesimittaustietojen valvontatoimet teettivät runsaasti ylimääräistä työtä.

Valvontajaostolla oli vuoden aikana 10 kokousta, yhteensä 58 pykälää. Johtavan rakennustarkastajan päätöksiä 402 pykälää. Ympäristöpäällikön päätöksiä 23 pykälää. Hallintosihteerin päätöksiä 18 pykälää.

Toiminnan tavoitteet ja niiden toteutuminen

Kilpailukyky ja elinvoima	
Tavoite	Lupa-asoiden viivytyksetön käsittely
Mittari	Käsittelyaika
Toteutumisen arviointi	Rakentamisen lupa-asiat on saatu käsiteltyä nopeasti ja ympäristönsuojelun lupa-asiat tavanomaiseen tahtiin.
Tavoite	Sähköisen arkistoinnin lisääminen ja järjestelmien tehokkaampi hyödyntäminen
Mittari	Paperiarkistojen digitointi, digitoitujen tuotteiden vienti Lupapiste kauppaan
Toteutumisen arviointi	Digitoitujen lupien massavienti toteutettiin vuosilta 2009 - 2010. Paperiarkistoja digitointi jatkuu. Lupapiste kaupan kautta tulevien aineistopyyntöjen mukaisesti aineistot digitoidaan ja aineistot myydään kaupan kautta. Ympäristönsuojelun arkistointia on kehitetty osin digitaaliseen muotoon ja sähköisen asiointijärjestelmän käyttöönottoa on selvitetty myös ympäristönsuojelussa.

Talousarvion toteutuminen

	TA 2022	TA+lta 2022	TP 2022	Ero € tp-lta	tot %
Toimintatuotot	306 050	306 050	287 449	-18 601	93,92 %
Toimintakulut	-563 350	-563 350	-524 284	39 066	93,07 %
Toimintakate	-257 300	-257 300	-236 834	20 466	92,05 %
Poistot ja arvonalentumiset					
Tilikauden tulos	-257 300	-257 300	-236 834	20 466	92,05 %

Tunnusluvut

Tunnusluvut	TP2021	TA+lta 2022	TP2022
Rakentamisen luvat ja ilmoitukset	424	500	400
Katselmukset	850	1 100	1 022
Ympäristöluvut ja meluilmoitukset, rekisteröinnit YSL 116 §	13	15	19
Uudet maa-ainesluvut, jatkoluvat ja yhteisluvat yht.	5	8	7
Ympäristönsuojelun valvonta- ja neuvontakäynnit	20	40	40
YSL:n mukaiset määräaikaistarkastukset	2	5	5
Toimintakate € / as	- 10,22	- 13,3	- 12,24