

Lausunnon antaminen / Kaipola Circular Oy:n ilmoitus koeluonteisesta toiminnasta / Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto

Valja 13.04.2023 § 19
1519/11.01.00/2023

Valmistelija: ympäristöpäällikkö Piia Koski, p. 0400 243 351.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Kaipola Circular Oy:n ilmoituksesta liittyen koeluonteiseen toimintaan, joka on tarkoitus aloittaa Kaipolan entisen paperitehtaan kiinteistöllä (paperikonesali 6). Ilmoitus koskee jätemuovin käsittelylaitosta, jonka on tarkoitus muuttaa muovijäte pyrolyysiöljyksi.

Kaipola Circular Oy:n tavoitteena on käsitellä 1 000 tonnia muovijätettä kuukaudessa eli 12 000 000 kiloa vuodessa, kun täysikokoinen laitos valmistuu vuoden 2024 loppuun mennessä. Yksi tuotantolinja koostuu kymmenestä pyrolyysi laitteistosta ja sen tuotanto tulee olemaan noin 9 000 000 litraa pyrolyysiöljyä vuodessa, joka toimitetaan uuden muovin valmistukseen.

Raaka-aineena käytetään PE- ja PP- pohjaisia muovijätteitä (polyolefiinit), kuten käytettyjä muovipusseja, kääremateriaaleja ja pakkaustuotteita, jotka muutetaan pyrolyysiöljyksi. Raaka-aine tullaan hankkimaan sekä Suomesta että Euroopasta.

Koetoiminta käsittää kahden tai useamman eri laitetoimittajan laitteiden vertailua, teknologian ja prosessin testausta ja optimointia sekä prosessista syntyvien ilma- ja vesipäästöjen mittauksia ja vertailua EU standardin päästöarvoihin. Ilmapäästöjen osalta on tarkoitus selvittää, luokitellaanko puhdistettu kaasu tuotteeksi vai jätteeksi ja onko tarve puhdistusjärjestelmän lisäämiseen.

Koetoiminnan aikana mitataan ilmapäästöt joiden perusteella voidaan varmistaa että emissiot täyttävät EUn ja Suomen lainsäädännön vaatimat päästörajat (vrt. maakaasun päästöt). Verrattaessa maakaasun polton päästöihin, tärkeimmät mitattavat parametrit ovat pienhiukkaset, hiilimonoksidi sekä typen- ja rikin oksidit. Tämän lisäksi mitataan mahdolliset kloori- ja fluoriyhdisteet. Mittaukset tehdään 1-2 kertaa koetoimintajakson aikana auktorisoidun yrityksen toimesta. Jos mittaustulokset poikkeavat oleellisesti laitetoimittajan antamista tiedoista tai jos prosessiparametrejä oleellisesti muutetaan, mittaukset uusitaan.

Pienhiukkasten kokonaismääräksi on arvioitu 148,6 grammaa per panos (panosaika 30 tuntia, virtaama 1640 Nm³/hr).

Jätevedet kerätään koetoiminnan ajan kontteihin, joista vesi analysoidaan ja tulosten perusteella johdetaan joko kaupungin jäteveden puhdistamolle tai muualle käsittelyyn. Prosessissa ei käytetä kemikaaleja ja tärkein jäteveden tarkkailuun liittyvä parametri on jäteveden mahdollisesti

sisältämä pyrolyysiöljy, joka poistetaan jätevedestä mahdollisimman hyvin ja toimitetaan myyntiin. Jätevesi analysoidaan myös ulkopuolisen tahon toimesta koetoiminnan aikana.

Ympäristöpäällikkö esittää lausuntonaan seuraavaa:

Ympäristönsuojelulain 31 §:n mukaan ympäristölupaa ei tarvita koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi.

Kyseessä oleva toiminta ei ympäristöpäällikön käsityksen mukaan ole ympäristönsuojelulain 31 §:n tarkoittamaa uutta tekniikkaa taikka uuden raaka- tai polttoaineen testausta. Suomessa on toiminnassa olevia pyrolyysilaitoksia, jotka käyttävät muoveja raaka-aineenaan. Näin ollen ei voida tulkita, että pyrolyysi olisi uusi menetelmä tai käytettävä raaka-aine olisi uuden materiaalin testaamista.

Toisekseen hakemuksen tiedot ovat erittäin puutteelliset hakemuksen täydennyksestä huolimatta. Ilmoituksesta puuttuvat mm. tarkemmat tiedot käytettävästä pyrolyysimenetelmästä, muovijätteen lajittelumenetelmistä sekä pyrolyysiöljyn jatkokäsittelystä samoin kuin menetelmässä muodostuvista jätteistä ja niiden tarkoista määristä. Lisäksi ympäristövaikutusten arviointi on kauttaaltaan liian yleisellä tasolla ja suppeaa, kuten vesi- ja ilmapäästöjen arviointi.

Hakijan esittämä vakuuden määrä on myös liian alhainen suhteessa käsiteltävään muovijätteen määrään.

Kaipolan entisen paperitehtaan alueella on varastoituna toisen toimijan hallinnassa olevaa muovijätettä. Jätteen määrä alueella on suuri jo nykyisellään, koska ko. toiminnanharjoittaja ei ole pystynyt polttamaan alueelle tuomaansa jätettä suunnitellusti. Lupaviranomaisen ei pidä sallia Kaipola Circular Oy:n esittämää jätteen varastointia ko. kiinteistöllä ilman varmuutta siitä, että toiminnanharjoittaja pystyy suoriutumaan velvoitteistaan kaikissa olosuhteissa, kuten poikkeuksellisissa tilanteissa (esim. tuotannon ongelmat). Hakijan esittämät vastaanotettavan jätteen määrät ovat suuria ja jätteen määrää on hankala valvoa viranomaisen toimesta.

Edellä esitettyihin seikkoihin perustuen toiminnalle ei tule myöntää ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaista lupaa koeluonteiseen toimintaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 29 §

Ehdotus

Ympäristöpäällikkö Piia Koski

Valvontajaosto merkitsee ympäristöpäällikön antaman lausunnon tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.