

Aika 24.08.2023 klo 17:00 - 20:15

Paikka Jokivarren puukoulu, Lydia-kokoustila, Kelhänkatu 8

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 96	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 97	Elinvoimatoimialan katsaus	6
§ 98	Elinvoimatoimen käyttötalouden ja investointien toteutuminen tammi-kesäkuulta 2023	7
§ 99	Valvontatoimen tehtävien uudelleen järjestäminen / täyttölupa ympäristötarkastajan virkaan	9
§ 100	Rasuan leirintäalueen järjestyssääntö	13
§ 101	Maanvuokrasopimuksen purkaminen / 150 m2 määräala / Telia Towers	14
§ 102	Osallisuusohjelman ohjausryhmän jäsenen ja varajäsenen nimeäminen	15
§ 103	Työohjelma III/2023	17
§ 104	Haapanantien katusuunnitelmaehdotus (2)	21
§ 105	Pietiläntie-Rapakontien katusuunnitelmaehdotus	22
§ 106	Hankintasopimuksen purkaminen, pyöräkuormaajan hankinta	23
§ 107	Jätteen keräyspaikka ja lukitseminen	25
§ 108	Oikaisuvaatimus / Elinvoimalautakunnan päätös 21.6.2023 § 92 / Lupahakemus, CC Ilves - alamäkipainotteisen maastopyöräilyn harrastusalueen rakentaminen Jämsän Hartusvuoreen	27
§ 109	Vastaus valtuustoaloitteeseen: Hankemaailma näkyväksi	29
§ 110	Vastaus valtuustoaloitteeseen Metsä-Kivelän kaatopaikan maa-alueen myyminen	39

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	7/2023	2
Elinvoimalautakunta	24.08.2023		
<hr/>			
§ 111	Viranhaltijoiden päätökset		44
§ 112	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat		47
§ 113	Vastaus valtuustoaloitteeseen / Jukka Virtasen elämäntyölle kunniaa ja asukkaille virkistystä		48
§ 114	Maanvuokrasopimuksen muutos, Tuomo Mäyrämäki Oy - määräala kiinteistöistä 182-420-3-93 MEIJERI.		52
§ 115	Ulkoilureittisopimusten laatiminen		53

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	El Sayed Seija Kyrö Mika Rinnekangas Heikki Laitinen Mikko Jussila Sari Pärnäjärvi Leena Koskinen Markos Salminen Ilkka Koponen Tuula	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Laaksonen Erja		
Muu	Mennala Anssi Toivonen Saara Juurinen Anna-Liisa Rissanen Katja Montonen Airi Taipale Teijo Leppänen Marko	kaupunginhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja esittelijä esittelijä pöytäkirjanpitäjä maankäyttöinsinööri yrityspalvelupäällikkö	poistui klo 19.30 poistui klo 17.36

Käsitellyt asiat
96 - 115

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Seija El Sayed
puheenjohtaja

Airi Montonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen
Jämsä 28.8.2023

Heikki Rinnekangas
pöytäkirjantarkastaja

Markos Koskinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 29.8.2023 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Elvoi 24.08.2023 § 96

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Työjärjestys hyväksyttiin seuraavin muutoksin:

Esityslistalta poistettiin asia 6 ”Jämsän matkahuollon käyttötilan muutos ja esivuokrasopimus”.

Elinvoimalautakunta hyväksyi käsiteltäviksi seuraavat lisälista-asiat:

- Vastaus valtuustoaloitteeseen / Jukka Virtasen elämäntyölle kunniaa ja asukkaille virkistystä
- Maanvuokrasopimuksen muutos, Tuomo Mäyrämäki Oy - määräala kiinteistöistä 182-420-3-93 MEIJERI
- Ulkoilureittisopimusten laatiminen

Elinvoimatoimialan katsaus

Elvoi 24.08.2023 § 97

Elinvoimajohtaja ja muut valmistelevat viranhaltijat tiedottavat elinvoimalautakunnalle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 26: Lautakunnat ja liikelaitosten johtokunnat johtavat ja kehittävät alaistaan toimialaa ja vastaavat palvelujen tuloksellisesta ja tehokkaasta järjestämisestä. Lautakunta ja liikelaitoksen johtokunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi elinvoimatoimialan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimatoimen käyttötalouden ja investointien toteutuminen tammi-kesäkuulta 2023

Elvoi 24.08.2023 § 98
1535/02.02.02/2023

Valmistelijat: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736,
kaupungininsinööri Katja Rissanen, puh. 040 846 9816

Kaupunginhallituksen alaisten toimielinten tulee seurata toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden ja tunnuslukujen toteutumista neljännesvuosittain talousarviovuoden aikana. Talouden seurannan lisäksi toimielinten tulee raportoida kaupunginhallitukselle talousarviovuoden aikana toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta, toimivuudesta ja tuloksellisuudesta.

Kaupunginhallituksen 12.12.2022 §374 vahvistamien talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan talousarvion seuranta tehdään sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä tunnuslukujen toteutumien osalta neljännesvuosittain seuraavasti:

	Seurantareportti	Seurantatekstit ja taulut valmiina	EVLA	Khall
31.3.	1. neljännesvuosi-raportti (3 kk)	28.4.2023	26.4.2023	tou 2. kokous
30.6.	2. neljännesvuosi-raportti (6 kk)	18.8.2023	24.8.2023	elo 2. kokous, syys 1. kokous
30.9.	3. neljännesvuosi-raportti (9 kk)	20.10.2023	26.10.2023	marr 1. kokous

Puolivuotisraportti sisältää euromääräisen talousarviovertailun toimialoittain ja tulosalueittain ja selvityksen mahdollisista poikkeamista talousarvion ja toteutuman välillä sekä tunnuslukujen ja tavoitteiden toteutumisen seurannan toimiala- ja tulosaluetasolla. Raportissa esitetään selvitys riskienhallinnasta ja sisäisestä valvonnasta toimialoittain, ennusteen loppuvuoden talouden ja toiminnan toteutumasta sekä selvitys tehtävistä toimenpiteistä mahdollisten poikkeamien johdosta. Puolivuotisraportti toimii pohjana seuraavan vuoden talousarvion laadinnalle.

Tulosaluejohtajan velvollisuutena on tarvittaessa laatia erillinen raportti selityksineen poikkeamista ja toimittaa se ao. toimielimelle. Talousarvion poikkeamissa ja niiden käsittelyssä noudatetaan talousarviossa olevaa sitovuusohjetta.

Raportointi tehdään Opiferus-ohjelmalla. Taloussihteeri valmistelee pohjan ohjelmaan ja avustaa raportin tuottamisessa sinne. Taloussihteeri

myös ottaa raportin ulos järjestelmästä ja toimittaa sen lautakunnan listan liitteeksi.

Elinvoimalautakunnan alaisen toiminnan käyttötalousmenojen toteutuma oli seuranta-ajankohtana 45,02 % sekä käyttötaloustulojen toteutuma 44,15 %. Tasaisen kertymän mukainen toteutuma on 50 %.

Käyttötalouden toteuma noudattelee pitkälti edellisten vuosien linjaa.

	2021	2022	2023
menot	45 %	49,7%	45 %
tulot	43%	43,2%	44 %

Käyttötalouden toteutuminen tulosalueittain ja -yksiköittäin sekä investointien toteutuma on esityslistan liitteenä.

Elinvoimatoimen toteumavertailuissa ei ole huomioitu valtuuston 29.5.2023 § 132 päättämää talousarvion muutosta palkkavarauksen osalta. Muilta osin talousarvion muutokset on viety järjestelmään ja huomioitu. Elinvoimatoimen osalta palkkavarauksen lisäys toimialan henkilöstökuluihin on 103 757 € jakautuen palkkoihin 85 236 € ja henkilösivukuluihin 18 522 €.

Elinvoimatoimessa on valmistelussa talouden tasapainottaminen. Ehdotuksia tulevien vuosien säästöiksi tai tulojen lisäyksiksi on laadittu tulosalueilla. Valmistelu on kesken. Toimialojen tulee esittää säästöjä myös vuoden 2023 käyttötalouteen. Elinvoimatoimessa vuoden 2023 käyttötaloussäästöt tullaan valmistelemaan 8/2023 toteumaan perustuen ja käsittelemään syyskuun elinvoimalautakunnassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 26

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi ja hyväksyy omalta osaltaan vuoden 2023 käyttötalouden ja investointien toteutumisen ajalta 1.1. - 30.6.2023.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valvontatoimen tehtävien uudelleen järjestäminen / täyttölupa ympäristötarkastajan virkaan

Elvoi 24.08.2023 § 99
1692/01.00.02/2023

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Jämsän kaupungin valvontatoimesta hoidetaan rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtäviä. Tehtävät ovat kaikilta osin lakiin perustuvia ja kuntia velvoittavia. Valvontatoimen vakinaiseen henkilöstöön kuuluu neljä henkilöä, joista kolme on työskennellyt rakennusvalvonnan tehtävissä ja yksi ympäristönsuojelussa. Ympäristönsuojelun resurssit ovat vakinaisessa tilanteessa olleet riittämättömät, kun pätevää sijaista ei ole ollut osoittaa ja tilanteeseen on sisältynyt kohonnut henkilöstöriski.

Johtava rakennustarkastaja on virkavapaalla 1.9.2022 – 31.8.2023 ja irtisanoutunut 1.9.2023 alkaen siirtyessään toisen työnantajan palvelukseen. Johtavan rakennustarkastajan viransijaisuuden aikana valvontatoimen tehtäviä on hoidettu määräaikaisin virkajärjestelyin. Virkavapaan ajaksi valvontatoimen tulosalueen esimiehen tehtävät on siirretty ympäristöpäällikölle ja rakennustarkastaja on toiminut vs. johtavana rakennustarkastajana. Virkavapaan ajaksi on palkattu määräaikainen ympäristösuunnittelija. Ratkaisu on ollut toimiva ja henkilöstömitoitus on ollut oikeasuhtainen ympäristöpäällikön toimiessa tulosalue-esimiehenä sekä resurssien jakautuessa tasaisemmin rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun kesken.

Johtavan rakennustarkastajan irtisanouduttua valvontatoimen tehtävien hoitaminen on perusteltua organisoida uudelleen ottaen huomioon valvontatoimen alaan liittyvät lakimuutokset sekä ympäristönsuojelun henkilöstöriski.

Lakimuutokset

Ilmastolaki (423/2022) tuli voimaan 1.3.2023 ja sen myötä lakiin sisällytettiin kunnille velvoite laatia ilmastosuunnitelmat. Ilmastolain lisäksi kuntien rooli ympäristönsuojelussa on väistämättä laajenemassa. EU on sitoutunut vähentämään kasvihuonekaasupäästöjään vähintään 55 % vuoteen 2030 mennessä ja ilmastomuutoksen torjuntaa koskevaan Fit for 55 valmiuspakettiin ([55-valmiuspaketti – EU:n vihreän siirtymän suunnitelma - Consilium \(europa.eu\)](#)) liittyviä direktiivejä tuodaan hyväksymiskäsittelyyn vaiheittain. Lisääntynyt tieto ilmastomuutoksen vaikutuksista ympäristöön ja ihmisen toiminnan yhteydestä ympäristön tilaan on vaikuttanut siihen, että Euroopan Unionin ilmasto- ja ympäristöpolitiikkaa ollaan uudistamassa poikkeuksellisen nopeasti ja

voimakkaasti. Sama ilmiö on nähtävissä myös kansallisessa lainsäädäntökehityksessä.

Eduskunta hyväksyi rakentamislain 1.3.2023 ja sekä rakennetun ympäristön tietojärjestelmää (RYTJ) koskevan lain 24.2.2023. Kummankin lain käsittelyn yhteydessä hyväksyttiin myös maankäyttö- ja rakennuslakia koskevia muutoksia. Maankäyttö- ja rakennuslain nimi muuttuu alueidenkäyttölainsäädännön 1.1.2025, kun rakentamislaki astuu voimaan.

Rakennusvalvontaviranomaisen rooliin ja tehtäviin ja niiden välisiin painotuksiin lakimuutokset vaikuttavat mm. siten, että valvonnan painopiste siirtyy ennakoivalvonnasta jatkuvaan valvontaan. Rakentamiseen liittyvien lupien määrä tulee lakimuutoksen myötä putoamaan ja valvonta tulee painottumaan jälkivalvontaan sekä sattumanvaraisiin tarkastusmenettelyihin.

Ympäristönsuojelun resurssit

Jämsän kaupungilla on käytettävissä Arktisen Lapin ympäristönsuojelun keräämä aineisto Suomen kuntien ympäristönsuojelun resursseista. Aineiston perusteella vertailtiin 19 kuntaa tai kuntaryhmää, joiden väkiluku vaihteli 16 000 ja 25 000 asukkaan välillä. Kuntien maapinta-ala oli merkittävää vaihtelua Raision 50 km² ja Kuusamo, Posio, Taivalkoski alueen 12 000 km² välillä keskiarvon ollessa 2 085 km². Jämsän maapinta-ala on 1824 km². Vertailukuntien ympäristönsuojeluresurssit vaihtelivat Kemien yhdestä Oulunkaaren 5,35 henkilötyövuoteen keskiarvon ollessa 2,7 htv. Määräaikaisia resursseja ei huomioitu vertailussa. Lähinnä Jämsää väkiluvun perusteella vastaavia kuntia aineistossa ovat Kemi, Kurikka, Naantali sekä Äänekoski.

	väkiluku	maapinta-ala (km ²)	ympäristönsuojelun vakainainen henkilöstö (htv)
Kemi	19 500	747,3	1
Kurikka	19 943	1 744	3
Naantali	19 600	688	2
Äänekoski	19 000	1 138	3
Jämsä	19 285 (31.3.-23)	1 824	1

Valvontatoimen tehtävien uudelleen järjestäminen

Edellä esitetyn perusteella valvontatoimen tehtäviä on tarkoituksenmukaista järjestellä uudelleen seuraavasti:

- Ympäristöpäällikkö Piia Kosken tehtävään sisällytetään pysyvästi valvontatoimen tulosalue-esimiehen tehtävät. Hallintosäännön 48 § perusteella toimivalta tulosalue-esimiehen valinnasta on elinvoimalautakunnalla. Koski on antanut suostumuksensa tehtäväjärjestelyyn. Elinvoimalautakunnan päätös on muutoksenhakukelpoinen virantoimitusvelvollisuuden

muuttamisen osalta kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003, KvHL) 23 §:n nojalla.

- Rakennustarkastaja Matti Lampinen siirretään viranhaltijalain 24 § nojalla johtavan rakennustarkastajan virkaan. Toimivalta asiassa on ympäristöpäälliköllä hallintosäännön 59§ nojalla, mikäli elinvoimalautakunta päättää sisällyttää tulosalue-esimiehen tehtävän Kosken virkavelvollisuuksiin. Lampinen on antanut suostumuksensa tehtäväjärjestelyyn. KvHL 24 § 1. mom nojalla viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jonka kelpoisuusvaatimukset hän täyttää ja jota voidaan pitää hänelle sopivana, jos hänen asemansa toistaiseksi otettuna tai määräaikaisena viranhaltijana ei muutu ja perusteena on toiminnan tai tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hänen varsinainen palkkansa ei alene tai hän on antanut siirtoon suostumuksensa taikka siirtoon on muu hyväksyttävä syy ja viranhaltija on antanut siirtoon suostumuksensa.
- Kaupunginhallituksen henkilöstöjaostolle esitetään hallintosäännön 44 § mukaisesti Lampisen hoitaman rakennustarkastajan viran lakkauttamista ja ympäristötarkastajan viran perustaamista valvontatoimeen. Asiat ovat henkilöstöjaoston käsittelyssä 24.8.2023.
- Kaupunginhallitukselta haetaan hallintosäännön 43 § nojalla vakinaista täyttölupaa ympäristötarkastajan viran täyttämiseen.

Mikäli tehtävien uudelleenjärjestely toteutuu suunnitellusti, ympäristönsuojelun tehtäviä Jämsän kaupungilla hoitaa jatkossa kaksi viranhaltijaa, mikä mahdollistaa mm sijaisjärjestelyt ympäristönsuojelussa. Ympäristöpäällikkö toimii jatkossa valvontatoimen tulosaluejohtajana ja vastaa viranhaltijana hallintosäännön mukaisen sekä valvontajaoston hänelle delegeoiman (ks. Valja 9.9.2021 § 4:

<https://jamsa10.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=202135-4>) toimivallan käyttämisestä. Ympäristötarkastajalle delegoidaan osa ympäristöpäällikölle tällä hetkellä kuuluvasta ratkaisuvallasta ja valmisteluvastuusta. Valvontajaostossa esittelijöinä toimivat jatkossakin ympäristöpäällikkö ja johtava rakennustarkastaja. Uudelleenjärjestelyn yhteydessä johtavan rakennustarkastajan, ympäristöpäällikön ja ympäristötarkastajan tehtävänkuvat päivitetään vastaamaan uutta tilannetta ja kaupungin tarpeita.

Uudelleenjärjestely ei lisää valvontatoimen käyttötalouskustannuksia.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §, 48 § ja 43 §.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää

- 1) Muuttaa ympäristöpäällikkö Piia Kosken virantoimitusvelvollisuutta siten, että siihen kuuluu valvontatoimen tulosalue-esimiehen tehtävät
- 2) Esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää ympäristötarkastajan viralle vakinaisen täyttöluvan
- 3) Merkitsee tiedoksi valvontatoimen tehtävien uudelleen järjestelyn.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Rasuan leirintäalueen järjestyssääntö

Elvoi 24.08.2023 § 100
1455/10.00.02/2023

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040 752 1901

Rasuan leirintäalueen vuokrasopimuksen 22.5.2023 kohdassa 7. *Erityisehdot vuokra-alueesta* on edellytetty, että alueelle laaditaan järjestyssääntö, joka hyväksytetään vuokranantajalla.

Vuokralainen on 3.7.2023 toimittanut esittelytekstin liitteenä olevan ehdotuksen Rasuan leirintäalueen järjestyssäännöstä vuokranantajan (Jämsän kaupunki) hyväksyttäväksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
28 § Elinvoimalautakunnan tehtävät ja erityinen toimivalta

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy Rasuan leirintäalueen järjestyssäännön noudatettavaksi. Järjestyssääntöön myöhemmin mahdollisesti tehtävät muutokset tulee hyväksyttää vuokranantajalla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 1 Rasuan leirintäalueen järjestyssäännöt

Maanvuokrasopimuksen purkaminen / 150 m2 määräala / Telia Towers

Elvoi 24.08.2023 § 101
1434/10.00.02/2023

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Tekninen lautakunta on 28.3.2019 § 34 päättänyt vuokrata Telia Towers Finland Oy:lle 150 m2 määräalan matkatukiaseman sijoittamista varten Jämsän kaupungin omistamalle kiinteistölle 182-420-46-0 (Särkijärvi). Maanvuokrasopimuksen ehdon 6.4 mom. 3 mukaisesti vuokralaisella on oikeus purkaa sopimus, mikäli rakennushankkeelle ei myönnetä rakennuslupaa.

Telia Towers Oy edustajanaan Rejlers Finland Oy on pyytänyt 31.7.2023 sähköpostitse tulleeella hakemuksellaan maanvuokrasopimuksen purkamista 31.3.2023 alkaen sillä perusteella, että kohteelle ei saatu rakennuslupaa. Telia Towers Oy:lle on vuokrattu 1.4.2023 alkaen toinen 265 m2 määräala matkatukiaseman sijoittamista varten kaupungin omistamalta kiinteistöltä 182-420-12-23 (Kukkula) ja hankkeelle on myönnetty rakennuslupa 7.6.2023.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta purkaa kiinteistöön 182-420-46-0 (Särkijärvi) kohdistuvan 150 m2 määräalaa koskevan maanvuokrasopimuksen 31.3.2023 alkaen. Maanvuokrasopimuksen purkaminen takautuvasti on perusteltua ja kohtuullista, sillä määräalaa ei ole pystytty käyttämään sopimuksen mukaiseen käyttötarkoitukseen vuokralaisesta riippumattomasta syystä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Osallisuusohjelman ohjausryhmän jäsenen ja varajäsenen nimeäminen

Elvoi 24.08.2023 § 102
1664/00.01.03/2023

Valmistelija: suunnittelija Katja Lahtinen p. 040 728 5656

Arja Paakkanen ja 9 allekirjoittajaa on jättänyt valtuustoaloitteen 30.5.2022, jossa esitettiin osallisuusohjelman laatimista osana terveyden ja hyvinvoinnin edistämistä. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt 5.9.2022 § 136 valtuustoaloitteen ja todennut valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Kuntalaki (410/2015) 22 § velvoittaa kunnat huolehtimaan siitä, että asukkailla ja palveluiden käyttäjillä on mahdollisuus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Lisäksi useissa erityislaeissa on säännökset osallisuudesta. Jämsän kaupungilla on käytössään lukuisia erilaisia tapoja kuntalaisten ja palveluiden käyttäjien osallistumisen mahdollistamiseen.

Jämsän kaupunkiorganisaatio uudistui 1.1.2023 ja sosiaali- ja terveys- sekä pelastuspalveluiden järjestämistä vastuu siirtyvät hyvinvointialueille. Järjestämislaki velvoittaa sovittamaan yhteen alueilla tarjottavat palvelut.

Päätöksen mukaisesti: ”osallisuusohjelman tavoitteet on mahdollista saavuttaa, kun niitä laatimaan ja seuraamaan on alusta asti perustettu osallisuusryhmä ja nimetty vastaava viranhaltija. Ryhmässä voi olla myös hyvinvointialueen edustaja. Ohjelma on perusteltua laatia yhteensopivaksi myös hyvinvointialueen vastaavan ohjelman kanssa.

Osallisuuden edistämisen konkreettiset toimenpiteet, keinot, arviointi, aikataulut jne. kirjataan osallisuusohjelmaan. Osallisuusohjelma ja sen seuranta liitetään osaksi hyvinvointikertomusta/suunnitelmaa. Viestintä on keskiössä osallisuuden ja vaikuttamisen tukena.

Ohjelma muodostuu konkreettiseksi johtamisen työkaluksi toteutettaessa kaupungin strategiaa. Jatkossa osallisuus työ huomioidaan vuosittain talousarviossa ja henkilöstön koulutussuunnitelmassa”.

Osallisuusohjelman laatiminen on tarkoituksenmukaista toteuttaa seuraavasti:

- 1) Arvioidaan osallisuuden eri tasoja (tieto-osallisuus, suunnitteluosallisuus, päätösosallisuus ja toimintaosallisuus)
- 2) Hankitaan/kerätään tarvittava tietopohja
- 3) Laaditaan osallisuusohjelma
 - a. Ohjelman päivitystä johtaa ohjausryhmä, johon kaupunginhallitus sekä elinvoima- ja sivistyslautakunta ja

kaupungin henkilöstö nimeävät edustajansa. Kaupunginhallitus esittää Hyvinvointialueelle pyynnön edustajan valitsemisesta. Lisäksi Ohjausryhmän tehtävänä on osallisuusohjelman laatiminen, ohjelman laajuudesta päättäminen, työn aikatauluttaminen, osallistamisen ja vuorovaikutuksen suunnittelu sekä tavoitteiden priorisointi.

- b. Käytännön päivitystyöstä vastaa koko kaupunkikonsernia leikkaava sihteeristö, johon kaupunginjohtaja nimeää toimialojen ja Kiinteistö Oy Jämsänmäen edustajat.

- 4) Päätetään osallisuusohjelman hyväksymisestä
- 5) Toimeenpannaan osallisuusohjelma osana taloussuunnitteluprosessia ja operatiivista toimintaa

Kaupunginhallitus on 14.8.2023 kokouksessaan päättänyt käynnistää osallisuusohjelman laatimisen ja ohjeistanut ohjausryhmän työskentelyä. Kaupunginhallituksen edustajiksi ohjausryhmään on nimetty Tuula Peltonen (varalla Joni Frisk) ja Merja Lahtinen (varalla Lotta Ahola).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 26

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta nimeää edustajansa ja hänelle varahenkilön osallisuusohjelman ohjausryhmään.

Päätös

Elinvoimalautakunta nimesi osallisuusohjelman ohjausryhmään edustajakseen Heikki Rinnekankaan ja varahenkilöksi Mikko Laitisen.

Työohjelma III/2023

Elvoi 15.12.2022 § 174

Valmistelija: kaupunginisinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Kaupunginvaltuuston kokouksessaan 28.11.2022 §161 hyväksymässä talousarviossa vuodelle 2023 on kiinteät rakenteet ja laitteet sekä puistot, leikki- ja liikuntapaikat - määrärahat jaettu hankeryhmiin. Talousarvion investointiosa on tällä jaottelutasolla valtuustoon nähden sitova. Hankeryhmät muodostavat kokonaisuuden, jonka yksityiskohtaisesta käytöstä päättää kaupunginhallitus kolmannes vuosittain hyväksyttävässä työohjelmassa.

Määrärahoja työohjelmaan I/2023 esitetään varattavaksi liitteen ja esittelytekstin mukaisesti.

Liikenneväylät, hulevesiviemärit, katuvalaistus ja sillat

Kadunsaneeraus määrärahalla jatketaan Järvensivun alueella aloitettujen katujen saneerausta ja hulevesiviemärien rakentamista. Katujen päällystämistä laaditaan päällystysohjelma ja ohjelman mukainen asfaltointiurakka kilpailutetaan. Vuoden 2023 katuvalaistuksen saneerauskohteita suunnitellaan ja käynnistetään Suinulan alueen valaisimien uusiminen. Märäsojan raittisillan kansilaatan korjaus kilpailutetaan.

Himoksen alue

Peikkorinteen asemakaavan alueella viimeistellään Haapanantien suunnitelma ja valmistellaan rakentamisen aloittamista.

Puistot, leikki- ja liikuntapaikat sekä satamat

Vuoden 2023 aikana toteutettavan leikkikentän saneeraus suunnitellaan. Seppolan sataman alueella jatketaan satama-alueen rakennustöitä. Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkojen urakat kilpailutetaan. Särkijärven uimarannan alueelle kilpailutetaan esteettömän laiturin toteuttaminen. Liikuntapaikkojen valaistuksen ja liikuntareitistöjen osalta laaditaan suunnitelmat ja valmistellaan hankintoja.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy työohjelman I/2023 ja antaa esitetuille uusille hankkeille aloitusluvan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 23.03.2023 § 182

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Määrärahoja työohjelmaan II/2023 esitetään varattavaksi liitteen ja esittelytekstin mukaisesti.

Liikenneväylät, hulevesiviemärit, katuvalaistus ja sillat

Aiemmin aloitettuihin kohteisiin Riihitien ja Järvensivuntien sekä Hiidenmäen alueen katujen saneerauksiin esitetään määrärahaa. Uusina kohteina työohjelmaan esitetään Tiitolanmäen alueen katujen (Piilontie, Silmälantie, Pynnöläntie, Keskusraitti), Virkatien ja Talvialantien sekä Pietiläntien/ Rapakontien (välillä Vaivaroistentie-asemakaavan alueen raja) saneerauksen aloittamista. Lisäksi kohteeksi esitetään Koskenväylän ja Opintien risteysalueen turvallisuuden parantamista. Salavantiellä toteutetaan toimenpiteet liikenteen rauhoittamiseksi. Länsi-Himoksentie alittava rumpu uusitaan. Hulevesiviemäreiden saneerausta ja rakentamista toteutetaan kadunsaneerauskohteiden yhteydessä.

Katujen päällystystä tehdään päällystysohjelman mukaisiin kohteisiin ja katuvalaistuksen saneeraukseen varatulla määrärahalla uudistetaan valaistusta Kuorevedentiellä, Koskenväylällä ja mm. Hallin keskustan alueella. Märäsojan raittisillan kansilaatta kunnostetaan ja Huopatehtaan alikulkukäytävän (Siltakatu) reunapalkkielementit, pintarakenteet, vedeneristys ja kaiteet uusitaan.

Himoksen alue

Peikkorinteen asemakaavan kunnallistekniikan määrärahalla toteutetaan Haapanantien saneeraus. Haiskankujan rakentaminen aloitetaan kun katualueen maanomistus on selvä.

Puistot, leikki- ja liikuntapaikat sekä satamat

Olympiamitalistien reliefille kunnostetaan reitti kaupunginvaltuuston 16.8.2021 päätöksen mukaisesti.

Puistojen perusparantamiseen varatulla määrärahalla uusitaan Linnamäentien jääkentän aita ja käynnistetään yhden huonokuntoisen leikkikentän kunnostaminen. Koivulinnan päiväkodin piharemontti toteutetaan (tilapalvelut).

Jämsäpuisto ym. määrärahalla jatketaan Seppolan satama-alueen rakentamista, lisäksi Talvialantien satama-alueen kunnostamisesta laaditaan suunnitelma ja alueelle toteutetaan veneluiska.

Jämsänkosken skeittipaikan kunnostaminen toteutetaan, hankkeelle on haettu lähiliikuntapaikkojen rakentamiseen tarkoitettua avustusta. Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikkojen rakentamista jatketaan. Särkijärven kuntotalon rantaan toteutetaan esteetön laituri ja nykyinen laituri kunnostetaan. Alueella sijaitsevien beach volley kenttien kunnostaminen ja niihin liittyvän aidan rakentaminen toteutetaan mikäli hankkeelle myönnetään haettu liikuntapaikkarakentamisen avustus. Liikuntapaikkojen valaistusta uusitaan Pukinvuorensa ns. Kyyrösen lenkillä.

Satamiin varatulla määrärahalla jatketaan Länkipohjan sataman kunnostamista. Liikuntareitistöihin varatulla määrärahalla edistetään mm. Pukinvuoreen sijoittuvan reitin ja Jämsänjoen rannasta Ruotsulaan suuntaan toteutettavan reitin rakentamista, hankkeiden toteuttamiseen haetaan avustusta.

Lisäksi sairaalan peruskorjaukseen varatulla määrärahalla toteutetaan viime vuonna sairaalan huoltotien asfaltointi- ja viimeistelytyöt.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy työohjelman II/2023 ja antaa esitetyille uusille hankkeille aloitusluvan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 03.04.2023 § 90

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus	Kaupunginjohtaja Hanna Helaste Kaupunginhallitus hyväksyy työohjelman II/2023 ja antaa esitetuille uusille hankkeille aloitusluvan.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 24.08.2023 § 103
1306/10.03.01.00/2022

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Määrärahoja työohjelmaan III/2023 esitetään varattavaksi liitteen ja esittelytekstin mukaisesti.

Liikenneväylät, hulevesiviemärit, katuvalaistus ja sillat

Järvensivun ja Hiidenmäen alueen katujen viimeistelyä jatketaan. Tiitolanmäen alueelle on käynnistynyt katujen saneeraus ja syksyn aikana työt ovat alkamassa myös Talvialantie-Virkatie sekä Pietiläntie-Rapakontien alueella. Länsi-Himoksentien alittava rumpu tullaan uusimaan syksyn aikana ja pyöräpysäköinnin kehittämistä tehdään Seppolan sataman, maauimalan ja uimahallin alueilla. Päällystysohjelman mukaiset kohteet tehdään loppuun ja Keskuskatu päällystetään. Katuvalaistuksen saneeraustyöt jatkuvat syksyn aikana. Märäsojan raittisillan sekä Huopatehtaan alikulkukäytävän korjaustyöt viimeistellään. Hulevesiviemäriä rakennetaan kadunsaneerauskohteiden yhteydessä.

Puistot, leikki- ja liikuntapaikat sekä satamat

Seppolan sataman rakentamista jatketaan. Liikuntareitistöihin on haettu rahoitusta, päätös rahoituksesta saadaan syyskuun aikana.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus	Kaupungininsinööri Katja Rissanen Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se hyväksyy työohjelman III/2023 ja antaa esitetuille uusille hankkeille aloitusluvan.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 2 Työohjelma III 2023

Haapanantien katusuunnitelmaehdotus (2)

Elvoi 24.08.2023 § 104
1367/10.03.01.00/2023

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Haapanantien plv 0- 113, välillä Peikkometsäntie - Länsi-Himoksentie, katusuunnitelmaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä 3.-19.2.2023 välisen ajan. Katusuunnitelmaehdotusta on nyt päivitetty nostamalla kadun tasausta ja suunnitelma on asetettava uudelleen nähtäville.

Katuosuus sijaitsee Peikkorinteen asemakaavan (muutos) alueella.

Katusuunnitelmaehdotuksessa esitetään suunnitelman mukaiselle katuosuudelle rakennettavaksi kolmen (3) metrin levyinen jalankulku- ja pyöräilyväylä, ajoradan leveys on viisi (5) metriä. Väylälle rakennetaan katuvalaistus erillisen suunnitelman mukaisesti. Kadun kuivatus järjestetään salaojin sekä hulevesiviemäroinnillä, joka yhdistetään erikseen toteutettavaan hulevesiviemäriinlinjaan.

Suunnitelma esitellään kokouksessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28 §, kohta 5

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää asettaa Haapanantien plv 0-113 katusuunnitelmaehdotuksen julkisesti nähtäville

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- Liite 3 Haapanantie asemapiirros
- Liite 4 Haapanantie pituus- ja poikkileikkaus

Pietiläntie-Rapakontien katusuunnitelmaehdotus

Elvoi 24.08.2023 § 105
1689/10.03.01.00/2023

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Pietiläntie-Rapakontielle plv 0-533.80, välillä Vaivaroistentie – asemakaavan raja, on laadittu katusuunnitelmaehdotus.

Ajoradan poikkileikkaus on 5.5/6 m. Pintakuivatus hoidetaan avo-ojilla. Katurakenteen jakavassa kerroksessa on tarkoitus hyödyntää kaupungin purkukohteesta saatavilla olevaa betonimursketta.

Suunnitelualueen katuvalaistus rakennetaan erillisen suunnitelman mukaisesti.

Suunnitelma esitellään kokouksessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28§, kohta 5

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää asettaa Pietiläntie-Rapakontien plv 0- 533.80 katusuunnitelmaehdotuksen julkisesti nähtäville.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 5 Pietiläntie-Rapakontie pituus- ja poikkileikkaus

Liite 6 Pietiläntie-Rapakontie suunnitelmakartta

Liite 7 Pietiläntie-Rapakontie liikennemerkkisuunnitelma

Hankintasopimuksen purkaminen, pyöräkuormaajan hankinta

Elvoi 24.08.2023 § 106
1349/02.08.00/2023

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Elinvoimalautakunta on kokouksessaan 28.4.2022 §60 päättänyt pyöräkuormaajan hankinnasta. Pyöräkuormaajan toimittajaksi on valittu Suomen Telakone Oy. Pyöräkuormaajan tilaus on tehty 25.5.2022 päivätyllä kirjeellä. Tilauksen hetkellä koneen ilmoitettu toimitusaika on ollut lokakuu 2022.

18.8.2022 toimittajan edustaja on ilmoittanut, että komponenttien saatavuusongelmien takia koneen toimitus siirtyy keväälle 2023.

17.3.2023 tehtyyn kyselyyn toimittaja oli vastannut, että kone olisi toimitettavissa elokuun 2023 puolivälissä.

21.7.2023 saadun tiedon mukaan kone olisi luovutusvalmiina Euroopan varastossa 25.9.2023.

Viimeisimmän tiedon, 9.8.2023, mukaan kone olisi Euroopassa 19.11.2023.

Hankinnassa noudatetaan sopimusehtoina JYSE 2014 Tavarat (päivitysversio huhtikuu 2017), jonka kohdan 10.7 mukaan: "Hankintasopimus voidaan purkaa olennaisen viivästyksen perusteella kohdan 12.7 mukaisesti.". Kohta 12.7: "Kumpikin sopijapuoli saa purkaa hankintasopimuksen kokonaan tai osittain, jos toinen sopijapuoli on olennaisesti rikkonut sopimusvelvoitteitaan tai on ilmeistä, että olennainen sopimusrikkomus tulee tapahtumaan. Olennaisena sopimusrikkomuksena pidetään muun muassa sitä, ettei tavara vastaa sovittua ja virhe tai siitä tilaajalle aiheutuneet seuraukset ovat vähäistä suurempia eikä virhettä tilaajan huomautuksesta huolimatta viipymättä korjata tai virheet ovat toistuvia. Olennaisena sopimusrikkomuksena pidetään myös sitä, että sopijapuoli on olennaisesti viivästynyt suorituksessaan tai viivästyksset ovat toistuvia."

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §, kohta 18.

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää purkaa pyöräkuormaajan hankintasopimuksen toimituksen olennaisen viivästymisen takia. Pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän pykälän osalta kokouksessa.

Jätteen keräyspaikka ja lukitseminen

Elvoi 24.08.2023 § 107
1378/11.03.02/2023

Valmistelija: kaupungininsinööri Katja Rissanen p. 040 846 9816

Kierrätettävän jätteen kiinteistöittäisistä erilliskeräysvelvoitteista määrätään jätelain muutoksessa (15.7.2021/714) ja Valtioneuvoston asetuksessa jätteistä 978/2021. Lainsäädännön muutokset toivat kunnalle velvoitteen järjestää kaikissa taajamissa, vähintään viiden huoneiston kiinteistöiltä pakkausjätteen ja muun pienikokoisen metallin sekä muovijätteen erilliskeräys 1.7.2023 alkaen.

Pakkausjätteiden pintakeräysastioiden tyhjennykset ja kuljetukset – urakka on käynnistymässä 1.9.2023.

Jämsän kaupungin jätehuoltoyksikkö on kirjelmöinyt vähintään viiden huoneiston taloyhtiöiden isännöitsijöitä 6.7.2023. Kirjeessä on pyydetty tietoja taloyhtiöiden jätehuoltoon liittyen ja mm. tietoa siitä onko jättepiste lukittu. Vastauksia, joista osa on puutteellisia, saatiin 30 kiinteistön osalta, kun kiinteistöjä on yhteensä noin 350. 2.8.2023 on taloyhtiöitä lähestytty muistutuskirjeellä, jonka ei näytä tuottavan juurikaan lisävastauksia.

Nykyisin jätehuoltoa hoitava urakoitsija on sarjoittanut jätekatosten lukot yrityksen omaan sarjaan, joten avaimen saaminen nykyiseltä urakoitsijalta ei ole mahdollista.

Jämsän kaupungin tällä hetkellä voimassa olevien jätehuoltomääräysten **11§ Jätteen keräyspaikka ja lukitseminen** mukaisesti:

”Kiinteistön haltijan on järjestettävä jätteen keräyspaikka jätehuoltoa varten. Jätteen keräyspaikkaan tulee olla esteetön pääsy, sen edessä ei saa olla kynnyksiä, porrasta tai muuta estettä.”

...

”Jos kiinteistön haltija haluaa lukita keräysvälineen, jätekatoksen/-aitauksen oven tai keräysvälineen sijoituspaikalle johtavan reitin kiinteistön kuuluessa järjestetyn jätteenkuljetuksen piiriin, on käytettävä lukkoa, johon jätteenkuljettajan yleisavain sopii. Lukituksessa on käytettävä kaksoispesälukkoa. Jos tämä ei ole mahdollista, voidaan käyttää avainsäiliötä, johon jätteenkuljettajan yleisavain sopii ja johon sijoitetaan tarvittava avain. Avainsäiliö on sijoitettava vastaanottopaikalle johtavan reitin välittömään läheisyyteen. Kiinteistön haltija vastaa lukituksen asennus- ja huoltokustannuksista sekä lukituksen toimintakuntoisuudesta.”

Kaupungin jätehuolto on nyt teettänyt jätehuollon yleisavaimen, johon taloyhtiöiden ensisijaisesti toivotaan sarjoittavan jätekatosten tai -aitausten lukot. Mikäli sarjoitusta ei tehdä tai avainta lukkoihin ei toimiteta, ei jätepisteiden tyhjentämistä ole mahdollista suorittaa.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28 §, kohta 23

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta muistuttaa taloyhtiöitä, että jätteen keräyksessä on kysymys viranomaistehtävän hoitamisesta ja

- 1) Edellyttää taloyhtiöitä toimittamaan Jämsän kaupungille kirjeissä pyydetyt tiedot
- 2) Järjestämään esteettömän pääsyn jätteen keräyspaikalle
- 3) Sarjoittamaan jätekatokset / -aitaukset lukitukset ensisijaisesti Jämsän kaupungin jätehuollon yleisavaimelle tai toissijaisesti järjestämään avainsäiliön esittelytekstin mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

**Oikaisuvaatimus / Elinvoimalautakunnan päätös 21.6.2023 § 92 / Lupahakemus, CC Ilves -
alamäkipainotteisen maastopyöräilyn harrastusalueen rakentaminen Jämsän Hartusvuoreen**

Elvoi 24.08.2023 § 108
1434/10.00.02/2023

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh. 040 747 7736

CC Ilves on jättänyt 27.6.2023 oikaisuvaatimuksen elinvoimalautakunnan 21.6.2023 § 92 päätöksestä. Päätös koskee maankäyttö lupaa maastopyöräilyn harrastusalueen rakentamiseksi Jämsän Hartusvuoreen.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja on päättänyt 27.6.2023 käyttää otto-oikeutta elinvoimalautakunnan 21.6.2023 § 92 päätökseen: ”Lupahakemus käsitellään kuntalaissa säädetyn otto-oikeuden nojalla kaupunginhallituksessa uudelleen ja asia valmistellaan 14.8.2023 pidettävään kaupunginhallituksen kokoukseen. Mikäli asiasta tehdään samanaikaisesti oikaisuvaatimus, kaupunginhallitus ottaa myös oikaisuvaatimuksessa esitetyt näkökohdat huomioon.”

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen, tässä elinvoimalautakunnan, käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavoin sido kunnanhallitusta. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Aiempi päätös, tässä elinvoimalautakunnan tekemä päätös, menettää merkityksensä otto-oikeuden käyttämisen johdosta. Muodollisesti lausunnon antaminen oikaisuvaatimuksen johdosta raukeaa, ja asian käsittelyssä oikaisuvaatimus voidaan merkitä tiedoksi. (Lähde: Harjula ja Prättälä: Kuntalaki – taustat ja tulkinnat, s. 633-644)

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosäntö 26 § ja 42 §, Kuntalaki 92 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi CC Ilveksen oikaisuvaatimuksen. Asia on siirtynyt otto-oikeuden nojalla kaupunginhallituksen käsiteltäväksi, jolloin elinvoimalautakunnan asiassa tekemä päätös on menettänyt merkityksensä. Kaupunginhallituksen käsittelyn yhteydessä otetaan kantaa oikaisuvaatimuksessa esitettyihin seikkoihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että Tuula Koponen esteellisenä (osallisuusjäävi) ei osallistunut

asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Liitteet

- Liite 8 Otto-oikeuden käyttäminen / Elinvoimalautakunta 21.6.2023 § 92 / kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jorma Poti
- Liite 9 Oikaisuvaatimus / Elinvoimalautakunta 21.06.2023 § 92 / CC Ilves Mikko Koponen

Vastaus valtuustoaloitteeseen: Hankemaailma näkyväksi

Elvoi 24.08.2023 § 109
1252/00.01.02/2022

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736, vs. kehittämispäällikkö-opistojen rehtori Tuija Huikuri, tietohallintopäällikkö Heli Helminen, puh 050 377 4888, kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen puh 040 571 2088, vapaa-aikapalvelupäällikkö Katja Pohjoismäki puh 040 571 6556, matkailu- ja markkinointijohtaja Ulla Haggrén p. 040 526 1393

Arja Paakkanen + 6 allekirjoittajaa on jättänyt valtuustoaloitteen, jossa Paakkanen kysyy: ”Ilmeisesti kukin toimiala käynnistää hankkeita varsin itsenäisesti muita toimialoja kuulematta? Onko mahdollista yhteissuunnittelulla katsoa hanketarpeita, jolloin voidaan vähentää ennakoimattomuutta ja laajentaa hankkeista saatavia hyötyjä?”

Vastaus valtuustoaloitteeseen

Hanke on aiheeltaan ja kestoaltaan rajattu tehtävä, joka lähtee paikallisesta tarpeesta ja/tai paikallisilta toteuttajilta. Hankkeen tavoitteena on jonkin todetun ongelman ratkaiseminen tai idean kehittäminen käytännön toiminnaksi. Kullakin hankkeella on tietyt tavoitteet ja määrätty toiminta-aika sekä oma budjettinsa.

Hankerahoitusta on tarjolla hyvin erilaisiin tarkoituksiin ja myös rahoittajia on laaja kirjo pelkästään kansallisella tasolla. Rahoituslähteestä ja rahoittajasta riippuen rahoitusta on tarjolla erilaisten tavoitteiden toteuttamiseen. Ministeriöiden rahoituksia suunnataan pääosin hallitusohjelman kärkihankkeisiin ja muiden rahoittajien rahoitusta ohjelma-asiakirjojen mukaisiin hankkeisiin.

Jämsän kaupungilla hankkeita toteutetaan kaupungin kaikilla toimialoilla. Tärkeimpiä rahoittajia ovat (tämän päivän tilanteessa):

- Sivistystoimessa opetus- ja kulttuuriministeriö sekä opetushallitus
- Elinvoimatoimessa Keski-Suomen liitto, Vesuri ry, ympäristöministeriö, Traficom, ARA, Business Finland sekä liikuntapaikkarakentamisen osalta Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto
- Konsernipalveluissa valtiovarainministeriö, Keski-Suomen liitto, Kuntatyönantajien Kunteko-ohjelma, Kevan työelämän kehittämisen rahoitus ja Työsuojelurahasto

Myös muilta rahoittajilta on haettu rahoitusta erilaisiin toimenpiteisiin tarvelähtöisesti. Jämsän kaupunki on ollut mukana myös joissain kansainvälisissä hankkeissa osatoteuttajan tai edunsaajan roolissa.

Hankevolyyymi

Sivistystoimi

Vapaa-aikapalveluissa on tällä hetkellä käynnissä Liikuntaneuvontaa ja elintapaohjausta jämsäläisille -hanke 2022-2024, koulunuorisotyötä toteuttava Nuorten rinnalla koulussa 2023-2024 –hanke sekä lasten ja nuorten paikallisen harrastustoiminnan kerho- ja leiritoiminta 2023-2024 –hanke.

Varhaiskasvatuksessa ja perusopetuksessa on reilut 20 hanketta, joista suurin osa liittyy Opetus- ja kulttuuriministeriön tai Opetushallituksen määrittelemiin hallitusohjelman kärkihankkeisiin. Näihin hankkeisiin on valtion budjetissa varattu määrärahat, ja hankkeiden tavoitteet ja sisällöt on määritelty tarkoin ennakkoon. Koulutuksen järjestäjille hankkeeseen osallistuminen tarkoittaa yleensä aina myös varautumista kunnan omarahoitusosuuteen, joka hankkeesta riippuen on 5-35 % hankkeen kokonaiskustannuksista.

Elinvoimatoimi

Elinvoimatoimessa toteutettavien hankkeiden tavoitteena on ensinnäkin kaupunkiympäristön kehittäminen suunnittelun tai investointihankkeiden keinoin, joista esimerkkeinä esteetön aistipolku, kävelyn ja pyöräilyn edistämishanke tai pyöräily-ympäristön investointihanke. Toisaalta elinvoimatoimen hankkeiden tavoitteena on elinkeinoelämän kehittäminen ja elinkeinoelämää palvelevien investointien toteuttaminen, joista esimerkkeinä Himoksen ensilumen latu, TIKKA – hanke sekä Jämsä Tehdas. Kolmanneksi elinvoimatoimi hakee yhteistyössä sivistystoimen kanssa rahoitusta liikuntapaikkojen kehittämiseen, joista esimerkkeinä Kaipolan ja Kuoreveden koulujen lähiliikuntapaikat. Neljänneksi elinvoimatoimesta hoidetaan Jämsän kaupungin asuntotoimeja ja haetaan rahoitusta asumisen kehittämiseen, mistä esimerkkinä senioriasumisen kehittämishanke, Sasu-hanke sekä asumisneuvonnan rahoitus. Elinvoimatoimi hakee edelleen rahoitusta energiainvestointien toteuttamiseen, mistä esimerkkinä koulujen katoille toteutettujen aurinkovoimaloiden toteutukseen saadut avustukset.

Toimialalta toteutetaan tällä hetkellä mm. seuraavia hankkeita:

- Jämsä Tehdas - ketterien kokeilujen yhteisöalusta työlle, yrittämiselle ja oppimiselle -kehittämishanke
- Jämsä Tehdas - ketterien kokeilujen yhteisöalusta työlle, yrittämiselle ja oppimiselle -investointihanke
- Sujuva asumisen polku
- Tapahtumia ja tuotteita Himos-Jämsän ulkoilureitistölle - 168 elämysten kilometriä
- TIKKA- tutkimus-, kehittämis- ja innovaatiotoiminnasta kasvua hanke
- Pyöräily-ympäristön kehittämishanke

Elinvoimatoimen toteuttamisen hankkeiden kokonaisvolyymi on tällä hetkellä n. 2,5 M€. Omarahoitusosuus kehittämishankkeissa vaihtelee 0 – 50 % välillä ja investointihankkeissa 30 – 50 % välillä. Pääosin kehittämishankkeiden omarahoitus on 20 %.

Konsernipalvelut

Konsernipalveluista tuotetaan Jämsän kaupungin talous-, hallinto-, henkilöstö-, tietohallinto-, viestintä- ja markkinointipalvelut sekä matkailun kehittäminen.

Tietohallinnon vetovastuulla on meneillään kaksi VM:n rahoittamaa digitukihanketta. VM3-Älylomakkeet- hankkeessa (2020-2023, yhteishanke Multian kunnan kanssa, Jämsä vastuukunta) kehitetään sähköistä asiointia ja siihen liittyviä työprosesseja käyttöönottamalla mm. verkkolomakkeet ja sähköinen allekirjoittaminen. VM4-Digiakatemia-hankkeessa (2022-2024, yhteishanke Porin, Seinäjoen ja Porvoon kanssa, Pori vastuukunta) toteutetaan kolme koulutuskokonaisuutta, jotka parantavat digitaalisen kehittämisen, prosessien tehostamisen sekä projektijohtamisen osaamista organisaation asiantuntijoilla. Hankkeisiin osallistuu asiantuntijoita kaikilta toimialoilta. Digikehittämisrahaa on haettu ja käytetty viime vuosina aikaisemminkin, VM1-Taloudsigihanke sekä VM2-Älykäs asiointi ja osallistuminen, jotka ovat jo päättyneet.

Matkailu, markkinointi ja viestinnän -tulosalueella hankevolyyymi vuonna 2023 on miltei puolet tulosalueen rahoituksesta. Matkailun kehittämishankkeet ovat linjassa matkailustrategian painopisteisiin ja kaupungin strategiaan sekä valmistuvaan elinvoimaohjelmaan. Matkailun kehittämiseen liittyviä hankkeita arvioidaan matkailun johtoryhmässä, joka koostuu matkailuyrittäjistä ja virkahenkilöistä. Hankkeet ovat yrityslähtöisiä, liiketoiminnan kasvu ja kehittämiseen, ennakointiin sekä Himos-Jämsä -brändin vahvistamiseen liittyviä kehittämishankkeita.

MMV tulosalueelta toteutetaan parasta aikaa Uutta kilpailukykyä Himos-Jämsä matkailuun hanketta, missä yritysten digitaalisia valmiuksia on kehitetty kasvuohjelman kautta, tiedolla johtamisen toimintamallia viety eteenpäin, mm. matkailun laaja aluetalousselvitys, lisäksi tapahtuma- ja vaikuttajamarkkinoinnin toimintaohjeet rakennetaan. Kesäkuussa päättyi Himos-Jämsä toimintaympäristön kehittämishanke, jossa matkailustrategia ja reitistöjen kehittäminen sekä digitaalinen aluemarkkinointi olivat keskiössä. Parhailaan valmistellaan yhteistyössä Visit Jyväskylä Regionin ja yritysten kanssa laajempaa kansainvälistä hanketta. Paikallisesti visithimosjämsä -sivuston asiakaslähtöisyyden kehittäminen sekä erityisesti luonto- ja hyvinvointimatkailutuotteiden löydettävyyden ja kehittäminen ovat valmistelussa.

Hankkeiden valmistelusta ja toteutuksesta

Sivistystoimi

Jämsän sivistystoimessa hankkeille on olemassa oma kustannuspaikka (42190), jonka sisällä hankkeet ja niihin kohdistuvat kustannukset erotetaan omalla tunnisteellaan (tunniste 3). Näin pystytään erottelemaan kulut hankkeiden päätyttyä tehtävää selvitystä varten (toiminta ja sen vaikuttavuus, kustannukset).

Ennen kuin päätetään hankerahoituksen hakemisesta, kehittämispäällikön ja johtavan rehtorin johdolla neuvotellaan yhdessä varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja lukiokoulutuksen esihenkilöiden kanssa kulloisenkin hankkeen tavoitteista ja sisällöistä, sekä siitä, onko kunnassa tarvetta lähteä kehittämään hankkeen mukaista toimintaa. Mikäli hankkeelle nähdään selkeä tarve, selvitetään yhdessä haettava avustussumma ja siihen liittyvän omarahoitusosuuden sisältyminen olemassa olevaan, tai seuraavalle vuodelle suunniteltuun budjettiin.

Joissakin hankkeissa ollaan yhteydessä esimerkiksi kaupungin muihin toimialoihin tai paikallisiin kolmannen sektorin toimijoihin, ja sovitaan tulevasta yhteistyöstä ennen hankehakemuksen jättämistä. Tällä varmistetaan sujuva toiminnan aloittaminen rahoituspäätöksen jälkeen.

Jämsän sivistyslautakunta päättää lopulta haettavista hankkeista, vahvistaa hankkeiden käyttösuunnitelman ja hankkeen päättyessä hyväksyy kehittämispäällikön yhdessä hankkeessa mukana olevien tahojen kanssa laatiman selvityksen hankerahojen käytöstä, sekä toiminnan tuloksista. Kaikki hankkeisiin liittyvät asiakirjat löytyvät sivistyslautakunnan pöytäkirjoista ja niiden liitteistä.

Sivistystoimessa hanke on lisäresurssi normaalin työn tekemiseen: esim. laadukkaampaan ja tasa-arvoisempaan varhaiskasvatukseen ja perusopetukseen, kun hankeavustuksella voidaan pienentää opetusryhmiä tai tuoda opettaja- ja ohjaajaresurssia perusryhmiin, tai tarjota lisätukea sitä tarvitseville

Hankerahoitusta tarvitaan toiminnan kehittämiseen, kun tarvitaan lisää resursseja (työaika, työntekijöitä) jonkin tiedossa olevan kokonaisuuden kehittämiseen ja uusien toimintamallien rakentamiseen koko kaupungin tai jonkin tulosalueen osalta: esim. joustavan esi- ja alkuopetuksen toimintamallin rakentaminen, yhteisöllisen opiskeluhuollon kehittäminen, kuntakohtaisen opiskeluhoitosuunnitelman kirjaaminen, lukutaidon edistäminen varhaiskasvatuksessa ja alkuopetuksessa.

Sivistystoimessa Kehittämispäällikkö – opistojen rehtorin tehtäväkuva on laadittu siten, että hän seuraa hakuja ja on yhteyksissä toimialan

vastuuhenkilöihin, jotta rahoitus saadaan hyödynnettyä mahdollisimman laajasti

Hankkeita pyritään suunnittelemaan tarvittaessa yhteistyössä myös muiden toimialojen kanssa. Esimerkiksi Liikuntaneuvontaa ja elintapaohjausta jämsäläisille -hanketta on suunniteltu aikanaan kaupungin hyvinvointityöryhmässä.

Liikuntapaikkarakentamisen investointihankkeissa tehdään yhteistyötä elinvoimatoimialan kanssa. Sivistyslautakunta antaa liikuntapaikkarakentamisen investointiesityksiin liittyen oman lausuntonsa, joka on myös kaupunginhallituksen ja –valtuuston käytettävissä investointihankkeista päätettäessä.

Elinvoimatoimi

Elinvoimatoimessa hankkeita toteutetaan eri tulosalueilla ja kustannuspaikoilla. Hankkeille kohdistuvat kustannukset erotetaan kullekin hankkeelle annetulla tunnistella (tunniste 3). Elinvoimatoimen hankkeiden taloushallinnosta vastaa taloushallinnossa nimetty taloussihteeri yhdessä hankkeelle palkatun henkilöstön kanssa.

Ennen kun päätetään hankerahoituksen hakemisesta, hankevalmistelijat neuvottelevat yhdessä elinvoimatoimen viranhaltijoiden ja tarpeen mukaan muiden toimialojen tai muiden yhteistyökumppanien kanssa kulloisenkin hankkeen tavoitteista ja sisällöistä, sekä siitä, onko kunnassa tarvetta lähteä kehittämään hankkeen mukaista toimintaa. Hankevalmistelijoina toimivat elinvoimatoimessa toimialan asiantuntijat oman toimensa ohella.

Mikäli hankkeelle nähdään selkeä tarve, selvitetään saatavilla olevat rahoituslähteet, laaditaan hankesuunnitelma kustannusarvioineen ja käydään alustavat neuvottelut rahoittajan kanssa. Mikäli hanke on sisällöltään ja tavoitteiltaan rahoituskelpoinen, hankkeelle haetaan omarahoitusta kaupunginhallitukselta. Elinvoimatoimen hankkeet ovat pääsääntöisesti niin laajoja ja pitkäkestoisia, että niiden omarahoitusta ei olla voitu sisällyttää olemassa olevaan tai seuraavan vuoden budjettiin. Elinvoimatoimen budjettiin on sisällytetty 20 000 € määräraha hankkeiden omarahoitukseen, mikä riittää vuosittain muutamien pienehköjen ja lyhytkestoisten hankkeiden omarahoitusosuuksien kattamiseen.

Elinvoimatoimen hankkeiden hakemisesta päättää pääsääntöisesti kaupunginhallitus myöntämällä hankkeille omarahoituksen. Elinvoimatoimen budjettiin sisällytetyn 20 000 € määrärahan käyttämisestä hankkeiden omarahoitukseen päättää elinvoimalautakunta. Elinvoimalautakunta seuraa suurempien hankkeiden toteutumista

neljännesvuosittain talousraportoinnin yhteydessä ja aina tarvittaessa. Hankkeiden loppumaksu ja loppuraportointi käsitellään sekä elinvoimalautakunnassa, että kaupunginhallituksessa.

Elinvoimatoimen hankkeissa ollaan pääsääntöisesti aina yhteydessä kaupungin muihin toimialoihin, elinkeinoelämään ja muihin asiaan liittyviin tahoihin. Elinvoimatoimen hankkeille perustetaan ohjaus- tai seurantaryhmä, joihin kutsutaan keskeisten tahojen edustajat. Siten varmistetaan, että hankkeista saadaan paras mahdollinen hyöty elinkeinoelämän tai toimintaympäristön kehittymiseksi.

Kaupunkiympäristön kehittämisessä valmistelua ja toteutusta tehdään yhteistyössä kaupungin toimialojen ja toimijoiden kanssa, mikäli hankkeet ovat sellaisia, että niillä on rajapintaa joko yhdistyksiin, yrityksiin tai muiden toimialojen tuottamiin palveluihin. Elinkeinoelämän kehittämishankkeet valmistellaan aina yhteistyössä yritysten kanssa tai yritysten aloitteiden pohjalta. Elinkeinoelämän kehittämishankkeiden yhteensovittamista tehdään myös kaupunginjohtajan perustamassa elinkeinoryhmässä

Toimialalla toteutetaan kaksi kertaa vuodessa hankehäppening, jonka tavoitteena on ollut uusien hankevetäjien tietojen ja taitojen lisääminen hankkeiden hallinnointiin liittyen. Toimialan hankkeiden taloushallinnosta vastaava on osallistunut tilaisuuksiin. Hankehäppeningiin on kutsuttu myös MMV:n hankkeista vastaavat henkilöt. Hankehäppeningin lisäksi toimialalla on järjestetty myös vapaamuotoisempia hankehöpötyksiä, joissa hankevetäjillä on ollut mahdollisuus vaihtaa kuulumisia.

Elinvoimatoimen vuosittain toteuttaminen hankkeiden lukumäärä on kohtuullinen ja toimialalla pidetään huolta siitä, että toimialalta toteutettujen hankkeiden toimenpiteet eivät mene päällekkäin. Sitä edellyttävät myös rahoittajat.

Konsernipalvelut

Henkilöstöpalvelujen hankkeita valmistellaan sisäisesti eri yhteyksistä nousevista kehittämistarpeista. Tarpeet voivat ilmetä esimerkiksi lainsäädännön muutosten myötä, työterveyshuoltoyhteistyön pohjalta tai saadusta sisäisestä palautteesta. Kehittämistarpeita nousee myös kaupungin johtoryhmästä, toteutetuista henkilöstökyselyistä ja luottamushenkilöiden aloitteesta. Kehittämistarpeiden esille nostamiseksi palautetta myös kerätään henkilöstöltä eri tavoin. Hankesuunnitteluun osallistuu eri toimialojen edustajia, jolloin yhteistoiminnallisuus toteutuu.

ICT hankkeita valmistellaan yhdessä kaikkien toimialojen asiantuntijoiden kanssa, tarve ja tavoitteet lähtevät aina toiminnasta. Hankesuunnittelussa

pyritään ottamaan huomioon koko organisaation tarpeet, jotta toteutus vastaa mahdollisimman hyvin todellista tarvetta ja päällekkäisiä kehittämishankkeita ei tehdä. Digituen haku ja hankehallinnointi on hoidettu tietohallinnon toimesta. Kehittämisen tavoitteena on aina ennakoiva toiminnan ja siihen liittyvien digitaalisten ratkaisujen kehittäminen.

Matkailuhankkeita valmistellaan yhdessä matkailuelinkeinon kanssa.

Tiedottamisesta

Sivistystoimi

Sivistystoimialan hankkeista tiedotetaan aina julkisesti avustuspäätöksen tultua. Hanketyön aikana tiedottaminen kohdistuu enemmän hankkeen kohderyhmille, mutta myös julkista tiedottamista tehdään. Jokaiselle hankkeelle on nimetty hankevastaava, jonka tehtäviin tiedottaminen kuuluu.

Viestinnän merkitys hanketoiminnassa on tärkeää, ja monissa hankkeissa rahoittaja sitä myös edellyttää. Näin on esimerkiksi Harrastamisen Suomen malli- toiminnassa. Rahoittajille, vaikka ne olisivat valtionhallinnon toimijoita, on tärkeä saada näkyvyyttä toiminnalleen. Myös Jämsän kaupungin kannalta on hyvä tuoda esille niitä toimia ja niiden vaikuttavuutta, joita hankkeiden avulla kulloinkin saadaan aikaan. Näin myös varmistetaan se, että omarahoitusosuuden käytölle on selkeät perusteet.

Elinvoimatoimi

Tiedottaminen kuuluu elinvoimatoimessa hankkeiden tehtäviin ja elinvoimatoimen hankkeiden rahoittajat edellyttävät pääsääntöisesti viestintäsuunnitelman laatimista hankesuunnitelman osaksi. Suuremmissa ja pitkäkestoisemmissä hankkeissa, kuten Ketterien kokeilujen yhteisöalusta tiedottaminen on hyvin aktiivista ja tavoitteellista ja joissakin hankkeissa, kuten SASU -sujuvat asumisen palvelut viestinnän kehittäminen ja viestinnän toteuttaminen ovat oma työpakettinsa. Monissa elinvoiman hankkeissa järjestetään myös hankkeiden toimintaan liittyviä työpajoja ja yleisötilaisuuksia, joihin on avoin pääsy.

Elinvoimatoimen hankkeissa tiedottamista kohdistetaan pääosin hankkeiden kohderyhmille, jotka usein ovat paikkakunnan yrityksiä tai yhteisöjä, mutta monesti myös Jämsän ulkopuolella asuvia ja yrittäviä tahoja. Kaupunkiympäristön kehittämiseen liittyen tiedottamista tehdään myös kuntalaisille.

Konsernipalvelut

Henkilöstöpalvelut vastaavat omalta osaltaan hallinnoimiensa hankkeiden sisäisestä tiedottamisesta jo alkaen hankkeiden hakuvaiheessa, päätöksen tultua ja hankkeen eri vaiheissa säännöllisesti ja usein. Myös hankkeen lopputuloksesta ja päättymisestä tiedotetaan. Tiedottaminen on ahkeraa. Hankeaihoista, tukirahaa saaneista hankkeista, sekä toteumasta tiedotetaan aina myös johtoryhmälle sekä luottamuselimille. Myös julkisia tiedotteita toteutetaan riippuen hankkeen sisällöistä. Sisäisistä kehittämishankkeista tiedotetaan vähintään hankkeen lopputuloksesta. Suoraan kuntalaisvaikutteisesta tai luottamushenkilöiden panokset sisältävistä hankkeista tiedotetaan useammin ennalta suunnitellun viestintäsuunnitelman mukaisesti.

MMV – tulosalueella toteutetuista hankkeista viestitään suunnitelmallisesti sisäisesti sekä yritykset ja yhteistyökumppanit huomioiden (uutiskirjeet, tiedotteet, media, some). Hankkeiden ohjausryhmissä on aina yritysedustajia enemmistö. Viestintä on parhailaan mukana VM3-älylomakkeiden kehittämisessä sekä aiemmin päättyneet VM2 älykäs asiointi ja osallistuminen hankkeessa.

[TA kirjaus hanketoiminnan pirstaleisuuteen](#)

Valtuustoaloitteessa viitataan TA 2022 sivistystoimen kirjaukseen, että:” Hanketoiminnan pirstaleisuus ja osittainen ennakoimattomuus vaikeuttavat toiminnan suunnitelmallista kehittämistä ja johtamistyötä sekä jatkumon syntymistä. Osa hankkeista, nimi vaihdellen, on jatkunut jo useita vuosia.”

Sivistystoimen TA-kirjaus liittyy opetus ja kulttuuriministeriön hallinnonalan rahoituksenhakuihin liittyvään ominaisuuteen, ei yhteistyöhön kaupungin toimialojen välillä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoittamista varhaiskasvatukseen, sekä esi- ja perusopetuksen hankkeista suuri osa liittyy laadun ja tasa-arvon edistämiseen, mitkä ovat olleet jo yli 10 vuotta hallituksen kärkihankkeita. Lisäksi koronapandemian jälkeen valtio on halunnut tukea koulutuksen järjestäjiä tiedossa olevan oppimisvajeen korjaamisessa. Kaikki nämä hankkeet ovat saaneet rahoitusta kahdeksi (2) vuodeksi kerrallaan, jolloin rahoitusta on pitänyt hakea vuosittain, jotta jatkumo hankeavustuksen käytössä on turvattu. Hankerahoituksella palkatun henkilöstön osalta puolestaan tilanne on ollut hankala, koska heille ei ole voitu taata työsuhteen jatkoa vuodesta toiseen, kun myönnetty avustussummat vaihtelevat vuosittain. Näin ollen opetus- ja ohjaushenkilöstö on saattanut vaihtua vuosittain, jolloin oppilaantuntemus ja oppilaan saaman tuen laatu ja määrä on vaihdellut kohtuuttomasti.

Yhteenveto

Kaupungin toimialoilla on erilainen perustehtävä ja kuten edellä on esitetty rahoitusta haetaan eri lähteistä erilaisiin tarkoituksiin. Hankkeiden valmistelua ja koordinoitua tehdään eri tavoin riippuen siitä, mihin tarkoitukseen rahoitusta ollaan hakemassa. Hankerahoitusta haetaan laajassa yhteistyössä sekä sisäisten, että ulkoisten kumppanien kanssa tarpeeseen perustuen. Kaikki kaupungin hankkeet perustuvat valtuuston hyväksymään strategiaan ja muihin strategisiin asiakirjoihin (esim. Himos-Jämsä matkailustrategia, elinvoimaohjelma, taloussuunnitelma). Näin ylimmän toimielimen strateginen johtaminen linjaa hankkeiden käynnistämistä hyväksytyjen tavoitteiden mukaisesti.

Valtuustoaloitteessa myös kysytään: ”Onko mahdollista yhteissuunnittelulla katsoa hanketarpeita, jolloin voidaan vähentää ennakoimattomuutta ja laajentaa hankkeista saatavia hyötyjä?”

Yhteissuunnittelu on jo nykyisellään olemassa oleva toimintatapa niissä tilanteissa, joissa hanke sivuaa useampaa toimialaa. Esimerkiksi sisäisissä henkilöstöpalveluiden hankkeissa ohjausryhmät koostuvat eri toimialojen edustajista, sivistystoimi ja elinvoima tekevät aktiivista ja myönteistä yhteistyötä liikuntapaikkojen kehittämiseksi ja elinvoimatoimen ja MMV:n yhteistyö on tiivistä matkailun toimintaympäristön kehittämiseksi.

Hankkeista saatavia hyötyjä on varmasti mahdollista laajentaa, mitä tarkoitusta varten kaupunginjohtaja on nimennyt elinkeinoryhmän. On myös selvää, että hankeviestintään on syytä kiinnittää nykyistä enemmän huomiota, jotta hankkeiden toimintaan liittyvä tieto saavuttaa kaikki tarpeelliset tahot.

Kiitämme valtuutettuja tärkeän asian esiin nostamisesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle hyväksymistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Vastaus valtuustoaloitteeseen Metsä-Kivelän kaatopaikan maa-alueen myyminen

Elvoi 24.08.2023 § 110
1659/10.00.02/2023

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Jyrki Kokko ja 4 allekirjoittajaa on jättänyt seuraavan sisältöisen valtuustoaloitteen:

”Jämsän kaupungilla on omistuksessaan Metsä-Kivelän kaatopaikka. Nykyisessä kaupungin taloudellisessa tilanteessa olisi järkevää myydä kaatopaikka, koska sille ei ole omistamisen tarvetta. Alueella toimii ulkopuolinen toimija.

Ehdotamme Jämsän kaupungille valtuustoaloitteena, että Metsä-Kivelän kaatopaikan maa-alue myydään ympäristövastuineen ja -velvoitteineen AKA-arvioon perustuvalla hinnalla alueella toimivalle yritykselle.”

Edellisen kerran alueen myyntiin liittyviä asioita on käsitelty, kun Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.11.2020 § 47 käsitellyt Metsä-Kivelän luovuttamista koskevaa valtuustoaloitetta. Aloitteen käsittelyä koskeva pöytäkirja on esityslistan oheisaineistona.

Jämsän kaupunki on harjoittanut jätteidenkäsittelytoimintaa Metsä-Kivelän alueella 1970 -luvulta lähtien. Vuoden 2016 alusta lähtien jätetäyttöihin ei ole enää saanut sijoittaa orgaanista ainetta sisältävää jätettä, minkä seurauksena yhdyskuntajätteet ovat ohjautuneet polttolaitoksille loppusijoituksen sijaan. Lakimuutoksen myötä Jämsän kaupungin toiminta alueella oleellisesti vähentyi. Vuoden 2016 jälkeen Metsä-Kivelän alueella harjoitettiin polttokelpoisen jätteen välivarastointia, mutta toiminta on sittemmin siirtynyt pois Metsä-Kivelän alueelta urakoitsijan kiinteistölle. Jämsän kaupungin nykyisenä tehtävänä Metsä-Kivelässä on huolehtia kaatopaikkatoiminnan jälkihuollosta sekä toimia GRK Infra Oy:n vuokranantajana ja yhteistyökumppanina voimassa olevan käyttöoikeussopimuksen mukaisesti.

Voimassa oleva sopimustilanne ja ympäristölupa

Jämsän jätehuolto liikelaitoksen johtokunta on päättänyt 31.12.2018 § 57 hyväksyä Metsä-Kivelän jatkokäyttöä koskevan sopimuskokonaisuuden, jonka nojalla GRK Infra Oy harjoittaa käyttöoikeussopimuksen mukaista toimintaa alueella. Mikäli alueelle ei olisi löydetty jatkokäyttäjää, toiminta alueella olisi päättynyt ja Jämsän kaupunki olisi joutunut sulkemaan vanhan jätepenkan omalla kustannuksellaan.

Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt Jämsän kaupungille luvan (LSSAVI 204/2022) Metsä-Kivelän jätteenkäsittelyalueen toiminnan olennaiseen muuttamiseen sekä toiminnan aloittamiseen. Luvan muutosta haettiin GRK:n ja kaupungin välisen käyttöoikeussopimuksen mukaisesti Metsä-Kivelän jätteenkäsittelyalueen laajentamiseen ja voimassa olevien ympäristölupien muuttamiseen. Aluehallintovirasto poisti hakijan esityksen mukaisesti Metsä-Kivelän jätteenkäsittelyalueen ympäristöluvan dnro KSU-2004-Y-29 (annettu 27.9.2004, muutettu 12.3.2008) lupamääräykset 5.1 ja 6.2. ja yhdisti ympäristöluvan ja sen muutospäätöksen (dnro KSU-2004-Y-29, 27.9.2004 ja 12.3.2008) kaikki lupamääräykset sekä päätöksen dnro LSSAVI/9220/2020 lupamääräykset 10.2, 12, 13–15, 21, 22 yhdeksi päätökseksi. Ympäristölupapäätös dnro LSSAVI/5488/2020 (annettu 4.8.2020) kumottiin, koska toiminnan jätevuokutta koskevaa määräystä päivitettiin.

Sopimusoikeudellinen tulkinta

Jämsän kaupungilla on voimassa oleva 2.2.2021 allekirjoitettu sopimus Metsä-Kivelän kaatopaikan käyttöoikeuden luovuttamisesta GRK Infra Oy:lle. Käyttöoikeussopimuksella Jämsä on vuokrannut GRK:lle kiinteistöt 182-437-1-158, 182-437-1-74 sekä 182-437-1-153 palsta 1. Maanvuokran lisäksi sopimuksella on sovittu mm. kaupungilla käytössä olleen jätetäytön sulkemisesta käyttöön liittyvistä kustannuksista, ympäristöluvan hakemisesta ja Jämsän kaupungin vanhojen jätetäyttöjen jälkivalvonnasta.

Sopimus on muodoltaan sekamuotoinen sopimus, jota on tulkittava maanvuokralain, yleisten sopimusoikeudellisten periaatteiden sekä jäte- ja ympäristöoikeudellisten oikeussääntöjen nojalla. Sopimuksessa ei ole ehtoa, jonka mukaisesti kiinteistöjen kauppa tai muut sopimuksen mukaiset oikeussuhteet valtuustoaloitteen mukaisessa kiinteistön luovutuksessa määräytyisivät.

Sopimusoikeudellisen sopimuksen sitovuuden periaatteen mukaisesti pääsääntö on, että sopimus pysyy, kunnes se todetaan pätemättömäksi, sen määräaikaisuus päättyy, sopimusveloitteet on täytetty molemmin puolin tai se irtisanotaan. Lojaliteettiperiaatteella taas suojataan osapuolten luottamusta toiminnassa syntyneisiin perusteltuihin odotuksiin. Sopijapuolten on toiminnassaan otettava huomioon kohtuullisesti toisen osapuolen edut. Periaate ilmentääkin sitä, että sopimus on ennenkaikkea yhteistyön väline.

Sopimuksen muuttaminen tai päättäminen kesken sopimuskauden on sopimusrikkomus, mistä on yleensä seurauksia. Sopimusrikkomuksen seuraamukset riippuvat mm sopimustyyppistä, rikkomuksen laadusta ja

sopijapuolen vaatimuksista. Metsä-Kivelän käyttöoikeussopimuksen osalta seuraamuksia on mahdoton arvioida ennakolta.

Kiinteistön luovutus

Maanvuokralain näkökulmasta kiinteistön luovutus on mahdollista erityisesti, kun kysymys on luovutuksesta vuokramiehelle. Kiinteistön luovutuksen osalta Jämsän kaupungin tulee noudattaa Kuntalain (410/2015) 130 §:n säännöstä, jonka mukaisesti kunnan on hankittava puolueettoman arvioijan näkemys kiinteistön markkina-arvosta, mikäli kiinteistö luovutetaan kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle yhteisölle. Metsä-Kivelän kiinteistöjen arvonmääritys ei ole yksinkertaista, sillä arvonmäärityksessä tulisivat huomioitavaksi kaupan yhteydessä siirtyvät ympäristövastuut sekä GRK:n alueelle käyttöoikeussopimuksen nojalla tekemät investoinnit.

GRK:n 2,5 – 3 M€ investoinnit: vanhan jätetäytön sulkeminen, jätteen käsittelykenttä sekä uuden jätetäytön pohjarakenteet, ovat osa käyttöoikeussopimuksen mukaista suoritusta, joka edellyttää sopimuksen mukaisesti Jämsän kaupungilta vastasuoritusta. Jämsän kaupungin vastasuoritus on sopimuksen mukaisesti, mm. käyttöoikeus alueeseen 7-9, mahdollisesti 10 vuoden ajalle ja ympäristöluvan hakeminen. Ympäristöluvan hakemisen kustannukset on maksanut GRK sopimuksen mukaisesti. Mikäli päädyttäisiin uuteen sopimukseen siitä, että Metsä-Kivelän alue luovutettaisiin GRK:lle kiinteistökaupalla, tulisi arvioitavaksi, miltä osin Jämsän kaupunki olisi velvoitettu kompensoimaan alueelle jo tehtyjä investointeja kauppahinnassa tai muutoin.

Kaupungin ympäristövastuut alueella

Valtuustoaloitteessa on esitetty kiinteistön luovuttamista GRK:lle vastuineen. Jämsä on harjoittanut kaatopaikkatoimintaa Metsä-Kivelän alueella 70-luvulta alkaen. Vuoden 2016 alusta lähtien jätetäyttöihin ei ole enää saanut sijoittaa orgaanista ainetta sisältävää jätettä, mistä on seurannut Jämsän kaupungin kaatopaikkatoiminnan päättymisen. Kaatopaikan asianmukainen käytöstä poistaminen tarkoittaa kaatopaikkatoiminnan lopettamisen lisäksi tarvittavia hallinnollisia toimenpiteitä, kunnostustoimenpiteitä sekä kaatopaikan jälkihoitoa. Jälkihoitoon sisältyy lopetetun kaatopaikan päästöjen seuranta ja hallinta, mikä voi jatkua vuosikymmeniä kaatopaikan lopettamisen jälkeen.

Kunnat ovat tehneet maanluovutuksia yksityisille tahoille sekä puhdistetuista, että puhdistamattomista kiinteistöistä. Vastuu maaperän ja pohjaveden pilaantumisen tai roskaamisen osalta jää kuitenkin aina haitan aiheuttajalle, eikä sitä voi lopullisesti siirtää sopimuksella tai kiinteistön luovutuksella toisen tahon vastattavaksi.

Tulot ja kustannukset

Metsä-Kivelään liittyviä tuloja ja kustannuksia on selvitetty valtuustolle viimeksi 21.2.2022 §101 valtuustoaloitteen: Jämsän kaupungin kaatopaikka on vuokrattu kiertotaloustoimijalle, onko toiminta kiertotaloutta/29.11.2021/Jyrki Kokko (+4 allekirjoittajaa), käsittelyn yhteydessä.

Jämsän kaupunki saa Metsä-Kivelän alueen toimijalta sopimukseen perustuen vuokraa vuosittain. Lisäksi GRK maksaa Jämsän kaupungille käytetyn täyttötilavuuden perusteella korvauksen. Sekä vuokra, että täyttötilavuudesta saatu korvaus on sidottu elinkustannusindeksiin.

GRK vastaa toiminnastaan syntyvistä käyttökustannuksista (alueen kunnossapito, jätevedenpumppaamon kustannukset) ja jäteverosta. Jämsän kaupungilla on vastuu olemassa olevan, Jämsän kaupungin toiminnasta syntyneen jätepenkan aiheuttamista mm. suotovesistä ja vuositarkkailusta aiheutuvista kustannuksista. Nämä kustannukset on sovittu jaettavaksi toimijan kanssa jätepenkkojen pinta-alojen suhteessa. Lisäksi Jämsän kaupunki vastaa vuokra-alueen ulkopuolella sijaitsevan jätevedenpumppaamon ja viemärin kustannuksista.

Vuonna 2022 Metsä-Kivelän kaatopaikkatoiminnan tuotot olivat 64 589,79 € ja kustannukset 60 220,54 €. Tulot ja kustannukset vaihtelevat vuosittain. Vuoden 2022 osalta Metsä-Kivelän toiminnasta tuli kaupungille nettotuloa 4 369,25 €.

Yhteenveto

Ottaen huomioon Jämsän kaupungin alueella harjoittaman kaatopaikkatoiminnan vastuut ja kustannukset, GRK:n toiminnasta kaupungille aiheutuvat tulot, lojaliteetti yleisenä sopimusoikeudellisena periaatteena sekä sopimuksen sitovuuden periaatteet ja muut perustelumuihistiossa esiin nostetut näkökulmat, alueen myyntiä ei ole tarkoituksenmukaista edistää.

Kaupungin taloudellinen tilanne huomioon ottaen ei ole myöskään tarkoituksenmukaista tarkemmin selvittää kyseessä olevien kiinteistöjen markkinahintaa, sillä se edellyttäisi AKA-arvion (mahdollisesti useamman) lisäksi kaupungin harjoittamaan kaatopaikkatoimintaan liittyvää ympäristö- ja terveysriskikartoitusta sekä oikeudellista arviota siitä, miten GRK:n investoinnit ja kustannukset toiminnan kehittämiseen tulee kompensoida sopimuksen päättyessä ennaikaisesti GRK:sta riippumattomasta syystä.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 § kohta 11)

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle hyväksymistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Viranhaltijoiden päätökset

Elvoi 24.08.2023 § 111

Elinvoimajohtaja

22.6.2023 § 8	Pedagogisen asiantuntijan valinta / TIKKA -hanke
9.8.2023 § 9	Määräaikainen virkavapaa / johtava rakennustarkastaja
9.8.2023 § 10	Irtisanoutuminen / johtava rakennustarkastaja

Kaupungininsinööri

20.6.2023 § 60	Katutyölupa vesijohtotyölle / Jämsän Vesi liikelaitos / Koskentie
20.6.2023 § 61	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elenia Verkko Oyj / Huikkolanraitti
20.6.2023 § 62	Jätehuollon asiantuntijapalveluiden hankinta 2023, konsultin valinta
20.6.2023 § 63	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Paattilantie
20.6.2023 § 64	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elenia Verkko Oyj / Peikkometsäntie
21.6.2023 § 65	Sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elenia Verkko Oyj / Lukkoilantie
21.6.2023 § 66	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Leppätie
21.6.2023 § 67	Sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Valokuitunen Oy / Ahvenlammi
21.6.2023 § 68	Seppolan sataman istutus- ja nurmetustyöt, urakoitsijan valinta
21.6.2023 § 69	Katutyölupa kaapelointityölle / Voimatel Oy / Keskuskatu – Mottilantie
22.6.2023 § 70	Lupa Jämsän torin (Jämsän Äijän aukio) käytölle ja Keskuskadun tilapäiselle sulkemiselle 29.7.2023 / Tuomo Mäyrämäki Oy
22.6.2023 § 71	Lupa Himoksen taajaman katujen tilapäiselle sulkemiselle 6.8.2023 / AKK Sports Oy
30.6.2023 § 72	Tiitolanmäen valaistustarvikkeiden hankinta
7.7.2023 § 73	Keskuskadun asfaltointiurakka
9.8.2023 § 74	Ympäristöinsinöörin viran (vakanssi 520004) täyttäminen
9.8.2023 § 75	Jämsän torin (Jämsän Äijän aukio) käyttö 12.8.2023 / Tuomo Mäyrämäki Oy
9.8.2023 § 76	Lupa alueiden käytölle ja Keskuskadun tilapäiselle sulkemiselle 25.8.2023 / Tuomo Mäyrämäki Oy

10.8.2023 § 77	Sähköpyörien latauskaappien, huoltopisteen ja pumppuasemien hankinta
10.8.2023 § 78	Järvensivun valaistustarvikkeiden hankinta, tavarantoimittajan valinta
10.8.2023 § 79	Särkijärven esteettömän laiturin rakennusurakka, urakoitsijan valinta

Maankäyttöinsinööri 1

28.6.2023 § 7	Myönteinen poikkeamislupapäätös 23-0008-POI / kiinteistö 182-419-8-1. Loma-asunon käyttötarkoituksen muuttaminen omakotitaloksi.
7.7.2023 § 8	Myönteinen poikkeamislupapäätös 23-0009-POI / kiinteistö 182-429-16-30. Loma-asunnon, rantasaunan ja talousrakennuksen rakentaminen.

Maankäyttöinsinööri 2

1.7.2023 § 24	Tontin myynti / kiinteistö 182-6-3-1
10.7.2023 § 25	Lupa Keskuskadun tilapäiselle sulkemiselle 15.7.2023 klo 15.30–17.00 / HimosLomat Oy
11.7.2023 § 26	Maankäyttölupa, Moto Adventure Days Oy - Moto Adventure Days 2022 Himos 17.-20.8.2023
13.7.2023 § 27	Maankäyttölupa, HimosLomat Oy - Himos Truck Show 21.-23.7.2023
28.7.2023 § 28	Maankäyttölupa - SECTO RALLY FINLAND 2023
11.8.2023 § 29	Ilmoitus etuosto-oikeuden käyttämättä jättämisestä / kiinteistöt 182-408-2-53 ja 182-408-2-52

Maanmittausinsinööri

28.6.2023 § 6	Metsästysoikeuden vuokraus / Sammallahten metsästysseura ry
---------------	---

Katumestari

24.7.2023 § 2	Yksityisteiden kunnossapitoavustusten myöntäminen 2023
25.7.2023 § 3	Yksityisteiden kunnossapitoavustusten myöntämättä jättäminen 2023

Ympäristöinsinööri

15.6.2023 § 56	Jäteastian tyhjennysvälin pidentäminen
15.6.2023 § 57	Jättemaksun kohtuullistaminen
16.6.2023 §:t 58 - 59	Jätteen sijoittamien maaperään tai maanpinnalle
19.6.2023 § 60	Jättemaksun kohtuullistaminen
20.6.2023 § 61	Jättemaksun kohtuullistaminen
29.6.2023 § 62	Jäteastian tyhjennysvälin pidentäminen

6.7.2023 § 63

Jäteastian tyhjennysvälin pidentäminen

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Elvoi 24.08.2023 § 112

Päätös

Ei tiedoksi merkittäviä asioita.

Vastaus valtuustoaloitteeseen / Jukka Virtasen elämäntyölle kunniaa ja asukkaille virkistystä

Elvoi 24.08.2023 § 113
947/10.03.01.00/2022

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh. 040 747 7736,
kulttuurisihteeri Päivi Lahtinen, puh. 0400 951 828

Sari Jussila, Johanna Ketola ja Saara Peutere-Heikka sekä 31 allekirjoittajaa ovat jättäneet valtuustoaloitteen Jukka Virtasen elämäntyölle kunniaa ja asukkaidelle virkistystä. Allekirjoittajat esittävät aloitteessaan, että Oinaalanrannan rantareitille sijoitettaisiin puistonpenkkejä, joihin liitettäisiin QR – koodeja joista voisi puhelimen avulla kuunnella Jukka Virtasen sanoittamia ja /tai laulamia kappaleita. Aloitetta on valmisteltu Virtaava Jämsänkoski asukasyhdistyksessä.

Jukka Virtanen oli arvostusta nauttiva taiteilija. Jukka Virtasen elämäntyön merkitys suomalaiselle kulttuurielämälle on mitä suurin. Hänen musiikillinen ja kirjallinen tuotantonsa on laaja sekä monipuolinen. Hänen tuotantonsa pitää sisällään kaunokirjallisuutta mm näytelmiä, lastenkirjoja, lyriikkaa ja elokuvia. Hän teki lukuisia suomennoksia. Hänet musiikillinen tuotantonsa on merkittävä pitäen sisällään tunnettujen laulujen sanoituksia ja suomennuksia sekä oopperalibrettoja. Hänet tunnetaan näyttelijä- ja ohjaustyöstään sekä ansioistaan radio-, tv- ja elokuvatuotannoissa. Hän on valtakunnallisesti palkittu ja arvostettu taiteilija.

Jukka Virtanen vietti paljon aikaa kotiseudullaan Jämsänkoskella vaikka asuikin vakituisesti muualla. Hänelle oli merkityksellistä ja tärkeää tuoda synnyinseutuaan esille koko elämänsä ajan. Jukka Virtanen henkilönä ja hänen taiteensa oli merkityksellistä myös Jämsänkosken ja Jämsän kaupungeille sekä kuntalaisille. Hänet tunnettiin helposti lähestyttävänä henkilönä ja kotiseutupersonana. Jukka Virtanen pelasi jalkapalloa ja oli innokas pelien seuraaja. Kunnianosoituksena kaupungin perinteikäs jalkapallokenttä on nimetty hänen mukaansa.

Aineettoman kulttuuriperinnön säilyttäminen, siirtäminen ja vaaliminen myös tuleville sukupolville on tärkeää. Paikallisesti on tärkeää säilyttää ja siirtää Jukka Virtasen elämäntyön tietoa ja merkitystä. Valtuustoaloitteessa on huomioitu paikallisen kulttuuriperinteen säilyttäminen ja siirtäminen niin, että se tavoittaa laajasti eri ikäryhmät ja on kaikille avoin kanava kuunnella Jukka Virtasen musiikkia.

Valtuustoaloitteessa esille tuotu ajatus penkkien lisäämisestä Oinaalanrannan rantareitille ja QR-koodin käyttämisestä Jukka Virtasen

musiikin kuunteluun. Idea on sinänsä kannatettava ja hyvä. QR-koodin hallinnoinnista, musiikin säilyttämisestä ladattavaksi (latauspalvelu) sekä sopimuksista ja tekijänoikeuksista syntyy kuitenkin vastuita, joiden osalta aloitetta on tarpeen arvioida tarkemmin.

Puistonpenkit

Fyysisten puistonpenkkien sijoittaminen / lisääminen Oinaalanrannan alueelle on lähtökohtaisesti ja tosiallisesti mahdollista, mikäli penkkien hankintaan on käytettävissä määräraha. Penkkeihin voidaan kiinnittää laattoja, joihin on painettu johonkin verkko-osoitteeseen johtavia QR-koodeja. Laattoja voidaan tarvittaessa lisätä myös jo olemassa olevaan penkkikantaan.

Latauspalvelu

Latauspalvelulla tarkoitetaan palvelua, josta musiikkikappaleen voi kuunnella omalla laitteella. Hankkeen toteuttamiseksi Virtasen musiikin tulisi löytyä vakiintuneesta osoitteesta, jotta linkki toimisi, mistä seuraa että Virtasen teosten tulisi löytyä joko Jämsän kaupungin omasta striimauspalvelusta tai jonkun palveluntuottajan striimauspalvelusta. Näin voidaan taata ettei teosten verkko-osoite muutu. Striimauspalvelun perustamisesta tai palvelun ostamisesta syntyy kustannuksia.

Tekijänoikeudet

Musiikinkäytön lupamaksut ovat musiikin tekijöille ja kustantajille maksettavaa korvausta heidän tekemästään työstä. Valtuustoaloitteessa mainitaan, että lupa musiikin esittämiseen on saatu Virtasen omaisilta. Tekijänoikeus jokaiseen ladattavaan teokseen on kuitenkin selvitettävä erikseen, sillä tekijänoikeuksia voi kuulua esittäjän lisäksi mm. teoksen säveltäjälle, sanoittajalle ja tuottajalle.

Teoksen tai lähioikeuden suojan kohteen käyttämiseen tarvitaan yleensä lupa. Luvan myöntää alkuperäinen oikeudenhaltija – tekijä, valokuvaaja, esittävä taiteilija, äänite- tai elokuvatuottaja, tietokannan valmistaja jne. – tai se, jolle hän on oikeutensa siirtänyt. Monessa tapauksessa luvan voi saada järjestöltä, jolle oikeudenhaltija on antanut valtuuden puolestaan myöntää käyttölupia esim Gramex tai Teosto. Hankkeen toteuttamiseksi on siis selvitettävä kunkin ladattavan teoksen osalta, mikä taho pitää hallussaan teosten tekijänoikeuksia. Luvan tulee olla kirjallinen ja sitova.

Teoksen haltijan taloudelliset oikeudet

Taloudellinen oikeus syntyy, kun teos laitetaan yleisön saataville. Yleisön saataville saattamista on teoskappaleiden levittäminen yleisölle esimerkiksi myymällä, vuokraamalla tai Internetin välityksellä sekä teoksen julkinen esittäminen ja näyttäminen ja sen välittäminen yleisölle. Yleisölle välittämisestä on kyse silloin, kun yleisö ei ole läsnä itse

esitystilaisuudessa, esimerkiksi kun teos välitetään radiossa tai netissä. Teos on julkistettu, kun se on luvallisesti saatettu yleisön saataville.

Musiikkiteoksen haltijan taloudellisista oikeuksista huolehtii yleensä tekijänoikeusjärjestö, kuten Gramex tai Teosto. Vastauksessa valtuustoaloitteeseen on arvioitu, että Jukka Virtasen taloudellisista oikeuksista huolehtisi valtaosin Teosto ja että Virtasen teosten esittämiseksi voisi riittää Teoston mediapienlupa.

Teoston pienmedialupa

Teoston mediapienlupa antaa yrityksille, yhteisöille ja yksityishenkilöille oikeuden käyttää musiikkia omilla nettisivuillaan tai intranetissä, radio- ja paikallis-tv-toiminnassa sekä lataus- ja striimauspalveluissa silloin, kun em. toiminnasta saatu liikevaihto vuodessa on alle 50 000 €. Luvan hinta perustuu hinnastotaulukon mukaisesti arvioihin musiikin määrästä ja siihen, onko palvelu kuluttajille maksuton vai maksullinen.

Esitetyssä hankkeessa olisi kysymys maksuttomasta palvelusta, jonka hinta riippuisi latausmääristä. 2023 hinnaston mukaa kustannukset olisivat vuositasolla seuraavat:

Kategoria	Musiikin määrä	€/kk	€/vuosi
XS	Ladattavia tiedostoja max 400 kpl	27,24 €/kk	326,88
S	Ladattavia tiedostoja max 800 kpl	54,46 €/kk	653,52
M	Downloadveja max 1600 kpl	108,93 €/kk	1 307,16
L	Ladattavia tiedostoja max 3200 kpl	217,85 €/kk	2 614,20
XL	Ladattavia tiedostoja max 6400 kpl	435,70 €/kk	5 225,40
XXL	Musiikin määrää ei ole rajoitettu	522,63 €/kk	6 217,56

Käytännössä teosten haltijan taloudelliset oikeudet ja niihin liittyvät maksut selviäisivät tarkemman suunnittelun ja selvittelyn tuloksena.

Kaupungin mahdollisuudet palvelun tuottamiseen

Kaupunki ei pysty ottamaan hoitaakseen ja vastuulleen sisällön jakamiseen liittyviä asioita tai QR – koodin ja tekijänoikeusvastuiden hoitamista kaupungin nykyisessä tilanteessa. Hankkeen toteuttamiseksi on hyvä selvittää, soveltaisiko hanke soveltuva toteutettavaksi maaseudun kehittämisrahoituksella. Kaupungin kulttuuripalvelut voi tarvittaessa

avustaa hankerahoitusmahdollisuuksien selvittelyssä Virtaava Jämsänkoski asukas yhdistystä.

Rahoitusta paikallisille kulttuuriteoille

Vesuri-ryhmä ry on vuonna 1997 perustettu maaseudun kehittämisselitys. Sen tavoitteena on kannustaa maaseudun ihmisiä kehittämään omaa toimintaympäristöään, lisäämään sen viihtyisyyttä ja houkuttavuutta, parantamaan yritystoiminnan edellytyksiä sekä lisäämään yhteistyötä ja yhteisöllisyyttä. Vesuri-ryhmä ry toimii maa- ja metsätalousministeriön hyväksymänä paikallisena Leader-ryhmänä. Vesuri-ryhmä voi myöntää leader-rahoitusta toiminta-alueensa yhteisöjen tai mikroyritysten kehittämiseen. Jämsän kaupunki rahoittaa vuosittain Vesurista toteutettavia hankkeita.

Vuosille 2023-2027 Vesuri-ryhmä sai rahoitusta 3,5 miljoonaa euroa paikalliseen kehittämiseen. Rahoitusta jaetaan Vesuri-ryhmän kehittämisseltyystrategian painopisteiden mukaan kehittyville ja vastuullisille elinkeinoille ja yrityksille, vaikuttaville ja viisaille luonto-, ympäristö- ja kulttuuriteoille sekä älykkäille ja vireille kylille ja yhteisöille. Rahoitusta voidaan myöntää mm. kotiseutu- ja paikalliskulttuurin säilyttämiseen: <https://keskisuomenmaaseutu.fi/wp-content/uploads/2023/05/Strategia-2023-27-aukeamat.pdf>.

Alkaneelta ohjelmakaudelta ovat jo haettavissa kaikki yritystukimuodot sekä hanketuista yhteisöjen kehittämis- ja investointihankkeet, koulutus- ja tiedotushankkeet sekä valtaosa yhteistyöhankkeista. Syksyllä 2023 avautuu pienhankkeiden haku korkeintaan 8000 euron yleishyödyllisiin kehittämis- ja investointihankkeisiin. Näiden pienten hankkeiden hakumenettely on muita hankkeita kevyempi.

Kiitämme aloitteen tekijöitä tärkeän asian esiin nostamisesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle hyväksymistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Maanvuokrasopimuksen muutos, Tuomo Mäyrämäki Oy - määräala kiinteistöistä 182-420-3-93 MEIJERI.

Elvoi 24.08.2023 § 114
1434/10.00.02/2023

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Tuomo Mäyrämäki on pyytänyt, että 14.6.2023 allekirjoitetun vuokrasopimuksen ensimmäisen vuokrakauden pituudeksi muutetaan viiden vuoden sijaan kuusi vuotta. Tuomo Mäyrämäki Oy on hakenut vuokra-alueelle sijoitettavalle kahvilarakennukselle investointitukea. Tuomo Mäyrämäen mukaan tukirahoituksen edellytyksenä on, että alueen vuokrasopimus on voimassa vähintään viisi vuotta siitä, kun rahoitus on myönnetty.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kohta 11

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä Tuomo Mäyrämäki Oy:n vuokrasopimuksen muutoksen siten, että ensimmäisen vuokrakauden päättymispäiväksi muutetaan 30.6.2029. Muilta osin vuokrasopimuksen ehdot säilyvät ennallaan. Maankäyttöinsinööri valtuutetaan tekemään tarpeelliset muutoksen vuokrasopimukseen ja allekirjoittamaan muutetun vuokrasopimuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ulkoilureittisopimusten laatiminen

Elvoi 24.08.2023 § 115
1432/10.00.00/2023

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Himos-Jämsä ulkoilureitistöjen kehittäminen on siirtymässä toteuttamisvaiheeseen. Reitistöjen rakentaminen on tarkoitus aloittaa vaiheittain sellaisista tärkeimmistä kohteista, joissa maanomistajana on Jämsän kaupunki tai muun maanomistajan kanssa voidaan sopia ulkoilureitin perustamisesta. Myöhemmässä vaiheessa nyt toteutettavaksi aiotut kohteet yhdistetään ns. runkoreitillä.

Himos-Jämsä ulkoilureitistön rakentamishankkeelle on haettu investointirahoitusta Oikeuden mukaisen siirtymän rahastosta (JTF) – ”JTF-haku Keski-Suomen kuntien investoinneille yritysten toimintaedellytyksiin (KESLII-005)”. Jämsän kaupungin hakemus on hyväksytty rahoitettavien hankkeiden joukkoon. Hankehakemusta tulee vielä täydentää mm. ulkopuolisten maanomistajien kanssa tehtävillä ulkoilureittisopimuksilla. Rakentamishankkeen kesto aika on 1.6.2023 – 30.6.2026.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § Elinvoimalautakunnan tehtävät ja erityinen toimivalta

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta valtuuttaa maankäyttöinsinöörin tekemään ja allekirjoittamaan ulkoilureitistön toteuttamiseksi tarvittavat sopimukset sekä sopimaan maanomistajille maksettavista korvauksista talousarviossa Tonttipalvelut tulosityksikköön varatun määrärahan puitteissa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 96, § 97, § 98, § 103, § 104, § 105, § 108, § 109, § 110, § 111, § 112, § 113

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 99, § 100, § 101, § 102, § 106, § 107, § 114, § 115**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Jämsän elinvoimalautakunta.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki

Paattilantie 2

42100 Jämsä

kirjaamo@jamsa.fi

p. 020 638 2000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 29.8.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty