

JÄMSÄN KAUPUNKI

Valvontajaosto

PÄÄTÖS RASUA RELAX OY:N LEIRINTÄALUEILMOITUKSEEN

Ilmoitus koskee Rasuan leirintäalueen toimintaa.

ILMOITUKSEN TEKIJÄ JA LEIRINTÄALUEEN PITÄJÄ

Rasua Relax Oy / Iida Rantanen
Koskenpääntie 383
42300 Jämsänkoski

ILMOITUKSEN PERUSTE

Ulkoilulaki 20 §

VIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ulkoilulaki 20 ja 21 §:t
Jämsän kaupungin hallintosäännön mukaan kunnan leirintäalueviranomaisena toimii valvontajaosto.

ASIAN VIREILLETULO

Ilmoitus tuli vireille 13.6.2023. Ilmoitusta on täydennetty tarkastuskäynnistä laaditulla muistiolla 28.6.2023.

AIEMMAT PÄÄTÖKSET

Jämsän kaupungin ympäristölautakunta on tehnyt päätöksen leirintäalueilmoituksen johdosta 16.12.2010 § 91. Toiminnanharjoittaja on ollut PesäLomailuun Oy / James Lindblom. Kyseisen toiminnanharjoittajan toiminta alueella on päättynyt vuonna 2022.

Päätös on koskenut leirintäaluetoimintaa kiinteistöillä Rasuanniemi (RN:o 1:68), Lahna-kallio (RN:o 1:75), Rasuanniemi II (RN:o 1:124) ja määräalalla kiinteistöstä Camping-Rasua (RN:o 1:561). Kiinteistöt omistaa Jämsän kaupunki, joita toiminnanharjoittaja on hallinnut vuokraoikeudella.

Päätöksen mukaan alueelle on sallittu vain tilapäinen leiriytyminen leirintämökissä, tel-tassa ja tieliikenteeseen hyväksytyssä toimintakuntoisessa matkailuajoneuvossa ja mat-kailuperävaunussa. Alueelle ei saa sijoittaa ns. talovaunuja tai niihin rinnastettavia asu-muksia.

Leirintäalueella saa olla enintään 106 leirintäpaikkaa, jotka on tarkoitettu joko matkailu-ajoneuvoille, matkailuperävaunuille tai teltoille. Näiden leirintäpaikkojen lisäksi alueella saa olla tilapäisesti 22 leirintäpaikkaa pelkästään teltoille.

Päätöksessä on rajoitettu leiriytymistä mm. muinaismuistojen sijaintipaikoilla. Alueen leirintäpaikoille ei saa rakentaa uusia kiinteitä alustarakennelmia tai muita kiinteitä ra-

kennelmia, kuten aitoja. Alueelta on poistettava kaikki kiinteät rakennelmat, jotka ovat muinaisjäännösten kohdalla sekä kaikki sellaiset kiinteät rakennelmat, jotka ovat olennaisesti luonnollista maan pinnan tasoa korkeampia (esimerkiksi aidat). Tällaiset rakennelmat on poistettava alueelta viipymättä.

Leirintäalueella saadaan pitää vain laitureita, jotka ovat kaikkien alueella oleskelevien yhteisessä käytössä. Muut laiturit on poistettava alueelta

Leirintäalueen pitämistä ko. alueella on koskenut myös Jämsänkosken kaupungin ympäristölautakunnan päätös 14.11.1995 (§ 60). Päätöksen kertoelmaosan mukaan alueen koko on 2,94 hehtaaria, ja se sijaitsee Jämsänkosken kaupungin Vierelän kylän kiinteistöillä Lahnakallio (RN:o 1:75), Rasuanniemi (RN:o 1:68), Rasuanniemi 2 (RN:o 1:124) ja määrälalla kiinteistöstä Camping- Rasua (RN:o 1:453).

Päätöksen mukaan aluetta käytetään kesäaikana. Alueella on yhteensä 100 leirintäpaikkaa, joista matkailuajoneuvoille on tarkoitettu 50 paikkaa ja teltoille 50 paikkaa. Paikkojen määrään sallitaan kuitenkin 20 %:n tilapäinen ylitys (yhteensä tällöin 120 paikkaa). Alueella on 11 leirintämökkiä, joissa on 42 vuodepaikkaa. Alueelle valmistui vuonna 1995 tukirakennus, jossa on keittiö sekä wc-, suihku- ja varastotilat.

Ympäristölautakunta merkitsi leirintäalueilmoituksen tiedoksi. Samalla leirintäalueen pitäjän tuli ottaa huomioon seuraavat asiat.

”- teltat ja matkailuperävaunut on sijoitettava alueelle vähintään neljän metrin etäisyydelle toisistaan.

- muilta osin viitataan ulkoilulain 3. lukuun (leirintäalueet).”

VIREILLÄ OLEVASSA ILMOITUKSESSA ESITETTY TOIMINTA

Leirintäalue on yleinen ja kaikille avoin. Leirintäalueen pinta-ala on 2,77 ha. Leirintäaluetta on tarkoitus käyttää ympäri vuoden. Ilmoituksessa leirintäpaikkojen määräksi on ilmoitettu 60 paikkaa, joista matkailuajoneuvoille on osoitettu 40 paikkaa ja teltoille 20 paikkaa. Tämän lisäksi alueella on leirintämökkejä 14 kpl, joissa on vuodepaikkoja yhteensä 58 kpl.

Talousvesi hankitaan kaupungin vesijohtoverkosta. Jätevedet johdetaan kaupungin viemäriverkkoon. Alueella on tällä hetkellä 2 naisten wc:tä, 2 miesten wc:tä, pisulaari, inva-wc ja henkilökunnan wc-tilat.

Jätteet lajitellaan (sekajäte, muovi, pahvi, pienmetalli, pakkauslasi ja biojäte) alueella yrittäjän toimesta.

Alueella on 15 kpl jauhesammuttimia, jotka on sijoitettu rakennuksien yhteyteen. Tämän lisäksi on sammutuspeitteitä. Grillipaikoilla on vesitynnyrit. Kahvilarakennuksessa on ensiapupiste. Rannoilla on kolme pelastusrengasta. Pelastusveneitä on kaksi, molemmien puolin niemekettä.

Uimarannalle tulijoiden paikoitusalue on porttien ulkopuolella tien vieressä. Matkailuautoille ja -vaunuille on omat varatut paikat. Kahvilan asiakkaille on paikoitusalue kahvilan edustalla. Työntekijöiden pysäköinti on kahvilan vieressä.

Alueelle tulee kameravalvonta sekä kahvilarakennukseen tulee kameroiden lisäksi häly-

tysjärjestelmä.

LEIRINTÄALUEEN JA SEN YMPÄRISTÖN OLOSUHTEET

Leirintäalue, jota ilmoitus koskee, on Jämsän kaupungin Vierelän kylän kiinteistöillä Rasuanniemi (RN:o 1:68), Lahnakallio (RN:o 1:75), Rasuanniemi II (RN:o 1:124) ja Camping-Rasua (RN:o 1:561). Kiinteistöt omistaa Jämsän kaupunki, mutta niitä ja edellä mainittua määrääalaa hallitsee vuokraoikeudella Rasua Relax Oy.

Leirintäalueella on voimassa 8.6.2007 lainvoimaiseksi tullut asemakaava, jossa puheena oleva alue on merkitty lähes kokonaan leirintäalueeksi (LR). Kaavassa on myös yleisen tien aluetta (LT) ja venevalkama (LV). Pysäköintipaikat on kaavassa merkitty lähelle yleistä tietä, joka on alueen itäpuolella. Matarniemen läntisin osa on merkitty maisemallisesti arvokkaaksi alueeksi (ma), jolla on kaksi kiinteää muinaisjäännettä (sm). Leirintäalueen eteläpuolella on omakotirakennusten korttelialuetta (AO), mutta sen pohjoispuolella, jolla jo on omakoti- ja loma-asutusta, ei ole asemakaavaa.

Leirintäalue on Kankarisveteen pistävässä niemessä. Leirintäalueesta lounaaseen on vesistön vastakkaisella puolella Rasuanniemi, joka on Natura 2000-ohjelmaan kuuluva kohde.

ILMOITUKSEN KÄSITTELY

Lausunnot

Leirintäalueilmoituksesta pyydettiin 26.6.2023 päivätyllä kirjeellä lausunto kaupungin maankäyttöinsinööriltä, Keski-Suomen museolta, Keski-Suomen pelastuslaitokselta, Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (maankäyttö ja liikenne) sekä ympäristöterveydenhuollosta.

Kaupungin kaavoitus toteaa 10.8.2023 päivätyssä lausunnossaan, että suunniteltu leirintäaluetoiminta on pääasiallisesti voimassa olevan asemakaavan mukaista eikä toiminta aiheuta haittaa kaavan toteuttamiselle. Leirintäpaikkoja ei kuitenkaan saa sijoittaa asemakaavassa Venevalkamaksi (LV) ja Yleisen tien alueeksi (LT) osoitetuille alueille. Leirintäpaikkojen sijoittelussa tulee myös huomioida voimassa olevassa asemakaavassa rajatut sekä muinaismuistolailla suojellut kiinteät muinaisjäännekset.

Keski-Suomen museo toteaa 4.7.2023 päivätyssä lausunnossaan, että leirintäalueella on muinaismuistolain suojelema kiinteä muinaisjäännes (kivikautinen asuinpaikka), joka on jakaantunut kahteen osa-alueeseen. Rauhoitetun muinaisjäänneksen alueille ei tule osoittaa leirintätoimintaa, esimerkiksi matkailuvaunupaikkoja tai telttapaikkoja.

Mikäli muinaisjäännealueilla on aiemmin ollut matkailuvaunu- tai telttapaikkoja, ei näitä paikkoja tule enää käyttää. Rauhoitetuilla muinaisjäännealueilla olevat vanhat sähkölaustolpat tms. matkailuvaunuille tehdyt pienet rakenteet tulee poistaa maanpäällisiltä osin. Rauhoitetuilla muinaisjäännealueilla olevat sorastukset tai muut maantäytöt tulee jättää paikalleen, jotta poistossa ei kajota kiinteään rauhoitettuun muinaisjäännekseen.

Muilta osin Keski-Suomen museolla ei ole huomautettavaa leirintäalueilmoitukseen.

Keski-Suomen pelastuslaitos (aluepalomestari Kimmo Voutilainen) toteaa 10.8.2023

päivätyssä lausunnossaan seuraavaa:

Alueelle tulee laatia pelastussuunnitelma, jonka tulee sisältää mm. seuraavat asiat:

- vaarojen ja riskien arviointi, toimenpiteet onnettomuuksien varalta
- alueen rakennusten ja tilojen turvallisuusjärjestelyt
- alkusammuttimien määrä / laatu / sijoittelu (karttakuva). Hakumatkan tulee ulkotiloissa olla suositusten mukaan enintään 40 metriä, lukumäärä majoituskapasiteetin mukaan.
- ohjeet asiakkaille ja henkilökunnalle
- sallitut tulentekopaikat, nestekaasukaapin sijoitus jne.

Turvavälien toteutumista tulee aktiivisesti valvoa, suosituksen mukaan jokainen majoittaja sijoitetaan paikoilleen henkilökunnan toimesta, jolloin riittävästä turvaväleistä voidaan saada varmuus.

Ohjeita pelastussuunnitelman laatimiseen sekä alueen päivittäisturvallisuuden ylläpitoon on saatavilla mm. Suomen pelastusalan keskusjärjestön laatimasta ”Leirintäalueen turvallisuusopas” – oppaasta.

Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto (ympäristöterveyspäällikkö Rebekka Kinnunen) toteaa 31.7.2023 päivätyssä lausunnossaan, että terveydensuojelulain (763/1994) 28 §:n mukaan leirintäalue ja muu vastaava majoittumiseen varattu alue sekä yleiseen käyttöön tarkoitettu uimala, uimahalli, uimaranta, kylpylä sauna tai muu vastaava alue tai laitos on suunniteltava, varustettava sekä sitä on kunnossapidettävä ja hoidettava siten, ettei siellä oleskeleville aiheudu terveyshaittaa.

Leirintäalueen välittömässä läheisyydessä sijaitsee asuinrakennuksia. Alueella tapahtuvaa toimintaa tulee harjoittaa mahdollisimman häiriöttömästi ja toiminnassa tulee ottaa riittävällä tasolla huomioon ympäristöterveydelliset seikat. Mikäli meluhaittaa koetaan, tulee asiaa ryhtyä selvittämään ja ryhtyä tarvittaviin korjaaviin toimenpiteisiin melutasojen alentamiseksi. Tarvittavat mittaukset tulee suorittaa asiantuntevan mittajaan toimesta. Riittävän alhaisilla ulkomelutasoilla estetään terveydelle haitallisten melutasojen esiintyminen myös sisätiloissa.

Lähialueen asukkaille on syytä etukäteen tiedottaa mm. toiminnan muutoksista, sen haitoista ja kestosta sekä keneen mahdollisista haitoista voi olla yhteydessä toiminnan aikana.

Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ympäristö- ja liikennevastuualueet) ilmoittaa 29.6.2023 päivätyssä lausunnossaan, että sillä ei ole huomautettavaa ilmoitukseen.

Vireilläolosta ilmoittaminen ja asianosaisten kuuleminen

Koska leirintäalueilmoitusta koskevan asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus myös muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, näille henkilöille varattiin hallintolain 41 §:n mukaisesti mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Tässä tarkoituksessa asiasta kuulutettiin 27.6. – 3.8.2023 Jämsän kaupungin internet-sivuilla.

Asianosaisia, joita ovat leirintäalueen kiinteistöjen ja lähialueen kiinteistöjen omistajat

kuultiin asiassa hallintolain 34 §:n mukaisesti 26.6.2023 päivätyllä kirjeellä.

Asiassa saatiin seuraavat mielipiteet (keskeinen sisältö).

Muistuttaja A toteaa, että leirintäalueella käynnistettiin päärakennuksessa huippumuri, joka aiheuttaa jatkuvaa pitkäkestoista, pysyvää, ympäri vuorokauden kestävää altistumista melulle. Melu vahvistuu veden kantamana ja ohjautuu suoraan lomakiinteistöllemme meitä erottavan pienen lahdenpoukaman yli. Koemme sen hyvin häiritsevänä ja viihtyisää loma-asumista rajoittavana tekijänä. Aikaisemmin (20 vuoden aikana) ei tällaista melua ole ollut.

Pyydämme tekemään tarvittavat korjaustoimenpiteet huippumuriin joko yrittäjien tai kaupungin toimesta. Pääasia on, ettei mahdollisesta viallisesta/vanhaksi käyneestä/puutteellisesta tai tähän rakenteeseen sopimattomasta tai väärin asennetusta laitteesta koidu ylimääräistä melurasitusta ympäristöön ja sen asukkaille.

Pelkkien melutason ohjearvojen tarkastelemisen sijaan asiaa tulisi tarkastella kokonaisvaltaisemmin. Ohjearvot voidaan myös alittaa asumisterveyden ja viihtyisyyden takamiseksi.

Muistuttajat B toteavat, että leirintäalue sijaitsee ainutlaatuisessa luonnon- ja kulttuuriympäristössä, mikä tulee ottaa huomioon kaikessa leirintäalueella tapahtuvassa toiminnassa. Toiminta ei saa uhata tai vahingoittaa alueen ympäristöä tai maisemaa. Yrittäjän tulee huolehtia, että toiminta ei jätä ympäristöön jälkiä tai roskia.

Leirintäalueella on ryhdytty järjestämään säännöllisesti myös ohjelmatoimintaa. Koska tämä tapahtuu vakituisen asutuksen keskellä, se ei saa aiheuttaa toistuvaa ja säännöllistä melua yöaikaan. Myös vesistön läheisyys on tässä huomioitava: vesi kuljettaa ääntä tehokkaasti.

Leirintäalueen pitäjän kuuleminen

Rasua Relax Oy:lle / Iida Rantaselle varattiin hallintolain 34 §:n ja ulkoilulain 21 §:n mukaisesti tilaisuus selityksen antamiseen 11.8.2023 päivätyllä kirjeellä ja sähköpostilla sekä 15.8. lähetetyllä sähköpostilla asiassa esitetyistä lausunnoista ja mielipiteistä.

Toiminnanharjoittaja ei antanut vastinettaan asiassa.

Tarkastus

Ympäristöpäällikkö ja ympäristösuunnittelija tekivät leirintäalueella tarkastuksen 28.6.2023. Käynnistä laadittu tarkastusmuistio on liitetty asiakirjoihin.

Kaikki mökit eivät tule leirintäkäyttöön vielä tällä kaudella (kesällä 2023). Pisin mahdollinen majoitusaika on puoli vuotta. Kiinteitä rakennelmia ei alueelle asuntoautojen ja/tai matkailuperävaunujen viereen sallita. Niemen alueelle on kaavailtu korkeintaan 20 paikkaa leiriytymiseen.

Alueelle on tarkoitus hankkia muutama kuivakäymälä ja bajamajoja. Alueella on kunnallinen vesijohto ja viemäri. Karavaanareille on tulossa oma jätepiesti ja sinne tarvittavat jätteastiat. Mökkeihin on tarkoitus sijoittaa omat lajitteluastiat jätteille. Talousrakennuksella (ravintola, kahvila) on oma jättepiesteensä.

ASIAN RATKAISU

Kunnan leirintäalueviranomaisena valvontajaosto antaa Rasua Relax Oy:n leirintäalueilmoituksen johdosta seuraavat määräykset.

Sen lisäksi, mitä tässä päätöksessä määrätään, leirintäalueella on noudatettava, mitä palo- ja henkilöturvallisuudesta sekä terveydellisten haittojen ehkäisemisestä erikseen säädetään ja määrätään.

Määräykset

1. Alueella sallitaan vain tilapäinen leiriytyminen leirintämökissä, teltassa ja tieliikenteeseen hyväksytyssä toimintakuntoisessa matkailuajoneuvossa ja matkailuperävaunussa. Alueelle ei saa sijoittaa ns. talovaunuja tai niihin rinnastettavia asumuksia.

2. Leirintäalueella saa olla enintään 60 leirintäpaikkaa, jotka on tarkoitettu joko matkailuajoneuvoille, matkailuperävaunuille tai teltoille.

3. Sen lisäksi, mitä leirintäalueilmoitukseen ja tähän päätökseen liitettyllä kartalla esitetään leirintäpaikoista vapaaksi jäävistä alueista, matkailuajoneuvojen ja matkailuperävaunujen sijoittaminen alueelle järjestetään seuraavalla tavalla:

Alueille 1 ja 2 ei saa sijoittaa matkailuautoja eikä matkailuperävaunuja.

Alueelle 3 saadaan sijoittaa enintään 20 matkailuajoneuvoa tai matkailuperävaunua.

Alueelle 4 ei saa sijoittaa matkailuajoneuvoja tai matkailuperävaunuja tai osoittaa muita leirintäpaikkoja.

Alueet 1 – 4 on merkitty tämän päätöksen liitteenä olevaan karttaan numeroilla.

Asemakaavassa LV-alueeksi (venevalkama) ja LT- alueeksi (yleisen tien alue) merkityille alueille ei saa sijoittaa leirintäpaikkoja.

Matkailuajoneuvo ja matkailuperävaunu saadaan sijoittaa vain siten ja sellaiseen paikkaan, johon se voidaan kuljettaa ja josta se voidaan siirtää pois ajamalla kaikkina vuodenaikoina.

Leiriytyminen on kielletty uimarannalla.

4. Matkailuautot, matkailuperävaunut ja teltat on sijoitettava siten, että niiden väliin jää vähintään neljän metrin levyinen turvaväli. Turvavälin leveydessä otetaan huomioon myös mahdollinen etuteltta. Matkailuajoneuvon, matkailuperävaunun ja teltan etäisyyden rakennuksesta (myös leirintämökistä) tulee olla vähintään kahdeksan metriä.

Turvaväliin ei saa sijoittaa ajoneuvoa.

5. Alueen leirintäpaikoille ei saa rakentaa kiinteitä alustarakennelmia tai muita kiinteitä rakennelmia, kuten aitoja.

Rauhoitetun muinaisjäännealueen alueille ei saa osoittaa leirintätoimintaa, esimerkiksi matkailuvaunupaikkoja tai teltpaikkoja (karttaliite). Muinaisjäännekohtien kohdalla ei saa ilman Museoviraston lupaa kaivaa tai peittää maata taikka ryhtyä muuhunkaan toimenpiteeseen, joka voi saattaa muinaisjäännealueen vaaraan.

Tämä määräys ei koske rakentamista, johon on saatu maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettu lupa.

6. Leirintäalueella saadaan pitää vain laitureita, jotka ovat kaikkien alueella oleskelevien yhteisessä käytössä. Laitureiden rakentamisessa noudatetaan kaupungin rakennusjärjestyksen määräyksiä vesirajalaitteista.

7. Uimaranta tulee olla kaikkien kuntalaisten vapaasti käytettävissä.

8. Leirintäalueella tulee olla riittävä määrä jäteastioita, jotka on sijoitettava tarkoituksenmukaisella tavalla eri puolille aluetta. Astioiden tulee olla rakenteeltaan sellaisia, etteivät tuuli tai linnut voi levittää jätettä ympäristöön. Jäteastiat on tyhjennettävä niin usein, että ne ovat aina alueella oleskelevien käytettävissä ja ettei jätteistä aiheudu ympäristöön hajua tai muuta haittaa.

Leirintäalueella tulee olla jäteposte, johon alueella syntyvät jätteet kootaan kuljetusta varten. Jäteposteissa tulee olla riittävä määrä asianmukaisesti merkittyjä jätteiden keräilyjärjestelmään soveltuvia jäteastioita, joihin jätteet lajitellaan siten kuin siitä erikseen säädetään tai määrätään.

9. Siirrettävät käymälät ja kuivakäymälät tulee sijoittaa, kuljettaa ja tyhjentää siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Käymäläjäte toimitetaan asianmukaiseen käsittelypaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ko. jätettä. Käymälät sijoitetaan siten, ettei niistä aiheudu hajuhaittaa tai muuta haittaa tai vahinkoa ympäristölle.

10. Leirintäalueella on oltava kaupungin vesihuoltolaitoksen viemäriin liitetty asianmukainen jätevesien tyhjennyspaikka, johon voidaan laskea matkailuautojen ja matkailuperevaunujen jätevesisäiliöiden sisältö ja leiriytymisessä syntyvät ns. harmaat jätevedet. Tyhjennyspaikan viemäriiliittymä on varustettava tiiviillä alustalla siten, ettei jätevettä pääse valumaan maahan. Jätevesisäiliöiden tyhjennyspaikka on sijoitettava erilliseen huoneeseen. Tyhjennyspaikka on pidettävä moitteettomassa kunnossa.

11. Leirintäalueelle tulee olla laadittuna päivitetty pelastussuunnitelma, joka tulee toimittaa pelastusviranomaiselle ja ympäristönsuojeluviranomaiselle heti sen valmistuttua.

12. Leirintäalueelle on asetettava vastuuhenkilö, jonka nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava poliisi-, pelastus- ja ympäristönsuojeluviranomaiselle. Tiedot tulee pitää ajan tasalla. Alueella tulee suorittaa päivittäistä valvontaa (UL 19 §).

13. Alueella tulee olla infotaulu, josta käyvät ilmi:

- toiminnasta vastaava henkilön nimi ja puhelinnumero
- alueen käyntiosoite ja koordinaatit
- yleinen hätänumero
- leirintäpaikkojen numerointi
- aluetta koskevat ohjeet, määräykset ja kiellot

14. Alueella järjestettävistä ulkoilmatapahtumista, joissa käytetään äänentoistoa klo 22 jälkeen tulee tehdä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle vähintään 30 vrk ennen tapahtuman järjestämistä. Ulkoilmatapahtu-

mista, jotka aiheuttavat tavanomaisesta poikkeavaa melua, on tiedotettava vähintään viikkoa ennen lähikiinteistöjen omistajia.

15. Toiminnassa on noudatettava elinvoimalautakunnan päätöksen 24.8.2023 § 100 mukaisia järjestyssääntöjä. Erityistä huomiota on kiinnitettävä siihen, että alueella noudatetaan hiljaisuutta klo 23 - 07 välisenä aikana (poislukien ulkoilmakonsertit, joista on tehty YSL 118 §:n mukainen päätös).

PÄÄTÖKSEN PERUSTELU

Ulkoilulain keskeiset säännökset

Ulkoilulain 18 §:n mukaan leirintäalueella tarkoitetaan tässä laissa aluetta, jolla majoitetaan tilapäisesti ja yleensä vapaa-aikana leirintämökkiin, telttaan, matkailuperävaunuun tai matkailuajoneuvoon ja jolla on yhteensä vähintään 25 leirintämökkiä taikka teltalle, matkailuperävaunulle tai matkailuajoneuvolle varattua paikkaa. Alue, jolla on vähintään 10 leirintämökkiä, on kuitenkin aina leirintäalue.

Tämän lain säännökset leirintäalueista koskevat muutakin vastaavanlaiseseen majoittumiseen tarkoitettua aluetta, jolla olevissa, enintään yhdelle ruokakunnalle tai pienryhmälle tarkoitetuissa rakennuksissa yhteensä on yli 40 vuodepaikkaa.

Ulkoilulain 19 §:n mukaan leirintäalue on sijoitettava ja rakennettava ja sitä on hoidettava niin, ettei sen käyttö:

- 1) aiheuta haittaa tai vaaraa terveydelle;
- 2) vahingoita luontoa;
- 3) aiheuta ympäristön pilaantumista tai roskaantumista;
- 4) vähennä merkittävästi ympäristön viihtyisyyttä;
- 5) vaaranna liikenneturvallisuutta; eikä
- 6) loukkaa muulla näihin rinnastettavalla tavalla yleistä etua.

Leirintäalue on sijoitettava siten, ettei se vaikeuta rakennuslaissa tarkoitettujen kaavojen toteuttamista.

Leirintäalueella on lisäksi noudatettava, mitä palo- ja henkilöturvallisuudesta sekä terveydellisten haittojen ehkäisemisestä erikseen säädetään ja määrätään.

Ympäristöministeriö antaa tarvittaessa tarkemmat määräykset leirintäalueen ja tilapäisen leirintäalueen vähimmäisvaatimuksista.

Ulkoilulain 20 §:ssä säädetään, että leirintäalueen perustamisesta ja alueen toiminnan olennaisesta muuttamisesta on viimeistään kolme kuukautta ennen toiminnan aloittamista tai muuttamista tehtävä kirjallinen ilmoitus alueen sijaintikunnan määräämälle viranomaiselle, jona ei kuitenkaan voi toimia kunnanhallitus (kunnan leirintäalueviranomainen).

Ilmoituksen tulee sisältää tarpeelliset tiedot leirintäalueen pitäjstä ja alueen sijainnista sekä toiminnan luonteesta ja laajuudesta.

Ulkoilulain 21 §:n mukaan kunnan leirintäalueviranomainen voi antaa ilmoituksen johdosta leirintäalueen pitäjää kuultuaan määräyksiä, jotka ovat tarpeen tämän lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamiseksi. Jos 19 §:ssä mainittujen

seurausten syntymistä ei voida määräyksin estää, kunnan leirintäalueviranomaisen voi kieltää aiotun toiminnan kyseisessä paikassa.

Johtopäätökset

Yleistä

Leirintäalueilmoituksessa on kysymys uuden toiminnanharjoittajan toiminnasta ko. alueella. Leirintäpaikkojen määrä on pienempi, kuin alueelle aiemmin myönnettyssä leirintäaluepäätöksessä. Leirintäalueilmoituksen mukaan alue on yleinen ja kaikille avoin.

Kun otetaan huomioon valvontajaostolle tehty ilmoitus, asiassa saatu palaute, lausunnot ja muu selvitys sekä tässä päätöksessä annetut määräykset, leirintäalueen toiminnan on katsottava täyttävän ulkoilulain 19 §:n 1 ja 2 momentissa säädetty vaatimukset. Rasuanniemen Natura 2000 -alue on mainittu jo voimassa olevan asemakaavan kaavaselostuksessa. Toiminnan ei voida katsoa heikentävän merkittävästi tämän suojelualueen luontoarvoja tai aiheuttavan sille ulottuvia merkittäviä haitallisia vaikutuksia. Toimintaa ei kuitenkaan voitaisi pitää ulkoilulain 19 §:n mukaisena ilman tässä päätöksessä annettujen määräysten noudattamista. Määräysten antamista on siten pidettävä tarpeellisenä (ulkoilulaki 21 §).

Kaavojen toteutuminen

Alueella on voimassa vuonna 2007 hyväksytty asemakaava. Kaavan asiakirjojen mukaan asemakaavassa on tarkasteltu erityisesti sitä, millä tavalla leiriytymistä tukevat rakennukset voidaan sijoittaa alueelle. Lähes koko aluetta koskee kaavamerkintä RL (leirintä-alue). Tämän merkinnän alla on kaavassa osoitettu rakennusalat rakennusoikeuksineen. Lisäksi alueelle on osoitettu mm. uimaranta, venevalkama, pysäköimispaikka, maisemallisesti arvokas alue ja alueet, joilla on kiinteä muinaisjäännös. Asemakaava ei ole ristiriidassa tämän päätöksen mukaisen toiminnan kanssa.

Alue oli leirintäalueena jo ennen nykyisen toiminnan alkamista. Kaavassa ei ole määräyksiä siitä, millä tavalla leirintäpaikat on alueelle sijoitettava. Näin ollen valvontajaosto antaa leirintäalueen pitäjää velvoittavia määräyksiä. Tällöin otetaan huomioon asemakaavan merkinnät ja niihin sisältyvä velvoite suojella maisemaa ja kiinteitä muinaisjäännöksiä. Kaava ei salli rakentamista maisemallisesti arvokkaalle alueelle, mutta ei estä alueen käyttämistä leiriytymiseen matkailuajoneuvoissa ja matkailuperävaunuissa. Kun toimintaa harjoitetaan tämän päätöksen mukaisesti, leirintäalue ei ole mainitun asemakaavan vastainen eikä vaikeuta sen eikä muiden maankäyttö- ja rakennuslaissa tarkoitettujen kaavojen toteuttamista.

Muut näkökohdat

Leirintäalueen pitäjän on sen lisäksi, mitä tässä päätöksessä määrätään, noudatettava sitä, mitä ulkoilulain 19 §:n 3 momentissa säädetään palo- ja henkilöturvallisuudesta ja terveydellisten haittojen ehkäisemisestä. Näitä säädöksiä ja niiden nojalla annettuja määräyksiä valvovat lähinnä kunnan terveydensuojeluviranomainen ja palo- ja pelastustoimesta vastaava viranomais. Tarpeellisten uusien määräysten antaminen on mainittujen viranomaisten asia.

Ympäristöministeriö ei käytettävissä olevan tiedon mukaan ole antanut tarkempia määräyksiä leirintäalueen ja tilapäisen leirintäalueen vähimmäisvaatimuksista.

Tällä päätöksellä ratkaistaan ulkoilulain mukaista leirintäalueilmoitusta koskeva asia. Päätöksellä ei ratkaista asioita, jotka kuuluvat muun lain kuin ulkoilulain soveltamisalaan ja jotka on ratkaistava erikseen sen lain mukaisessa menettelyssä. Tällaisia asioita ovat esimerkiksi toimenpiteet, joihin on haettava maankäyttö- ja rakennuslain mukaista lupaa. Päätöksellä ei myöskään ratkaista kysymyksiä, jotka koskevat oikeutta yksityisen omaisuuden käyttöön (esimerkiksi alueen rakennukset) tai jotka kuuluvat osapuolten sopimusoikeuden piiriin taikka jonkin muun viranomaisen kuin kunnan leirintäalueviranomaisen toimivaltaan (esimerkiksi kaavoituksesta päättäminen).

Alueen asemakaava rajoittuu yleiseen tiehen (kaavamerkintä LT). Kiinteistötietojärjestelmän kartta- ja ilmakuva-aineiston perusteella lähimpänä tietä sijaitseva ja paikalla jo aiemmin ollut pysäköintipaikka (pysäköintipaikka leirintäalueen portin ”yläpuolella”) on noin puoleksi mainitulla tiealueella. Tiealue ei ole leirintäalueen pitäjän hallinnassa. Tällä päätöksellä ei voida ratkaista yleiselle tielle varatun alueen käyttöä.

Määräysten perustelu (numerointi viittaa määräyksiin)

1. Leirintäalueella, joka ilmaistaan asemakaavassa merkinnällä LR, majoitetaan ulkoilulain mukaan tilapäisesti ja yleensä vapaa-aikana leirintämökkiin, telttaan, matkailuajoneuvoon tai matkailuperävaunuun. Ajoneuvon ja perävaunun tulee olla tieliikenteeseen hyväksytty ja toimintakuntoinen, jotta se voidaan käyttötarkoituksensa mukaisesti siirtää pois alueelta. Talovaunujen ja muiden niihin rinnastettavien asumusten sijoittaminen ja käyttäminen alueella ei olisi laissa tarkoitettua tilapäistä majoittumista. Määräys on siten tarpeen alueen asemakaavan toteuttamiseksi ja ulkoilulain täytäntöön panemiseksi. (ulkoilulaki 18 ja 19 §)

2. Leirintäpaikkojen määrä on ilmoituksen mukainen.

3. Määräys on tarpeen asemakaavan toteuttamiseksi ja ulkoilulaissa säädettyjen kiellettyjen seurausten syntymisen ehkäisemiseksi sekä alueella majoittumisen tilapäisen luonteen varmistamiseksi. Määräys on myös tarpeen määräyksen 2 täytäntöön panemiseksi.

Määräyksessä ja tämän päätöksen liitteenä olevalla kartalla tarkoitetut alueet 1 ja 2 ovat maisemansuojeluun (kaavamerkintä ma) ja muinaisjäännösten suojeluun (kaavamerkintä sm) liittyvistä syistä erityisen herkkiä leirintäaluetoiminnan vaikutuksille. Sama koskee maisemansuojeluun liittyvistä syistä osittain myös alueita 3 – 4. Alueella 3 on kuitenkin perusteltua sallia pidettäväksi alueella jo olevien sähkötolppien lukumäärää vastaava määrä matkailuajoneuvoja tai matkailuperävaunuja. Mainittuja alueita koskevat rajoitukset ovat tarpeen ympäristön viihtyisyyden merkittävän vähentymisen ehkäisemiseksi.

Alue 4 on yleisen tien vieressä ja osittain sen alueella oleva pysäköintialue, joka on jätettävä leirintäalueella oleskelevien henkilöiden (esimerkiksi uimarannan käyttäjät) käyttöön kaavamerkinnän mukaisesti.

Olemassa oleva pysäköintialue, joka sijaitsee lähimpänä yleistä tietä, on vain osittain leirintäalueella ja siten leirintäalueen pitäjän hallinnassa. Leirintäalueen pitäjälle kuuluvaa osaa tästä alueesta on vaikea erottaa maastossa yleiseen tiehen kuuluvasta alueesta. Alue on myös leirintäalueen portin ”yläpuolella”. Näillä perusteilla tälle leirintäalueeseen kuuluvalla alueella ei ole syytä sijoittaa leirintäpaikkoja.

4. Määräys on annettu ulkoilulain 19 §:n 1 momentin (kohdat 1 ja 6) nojalla leirintäalueen käyttäjien ja sen lähistöllä asuvien ja oleskelevien terveydelle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi ja omaisuuden suojelemiseksi. Asia on otettu huomioon leirintä-alueilmoituksessa, ja siihen on kiinnitetty huomiota Keski-Suomen pelastuslaitoksen lausunnossa.

5. Määräys on tarpeen leirintäalueen luonnon suojelemiseksi ja merkittävien viihtyisyyttä vähentävien haittojen ehkäisemiseksi. Sellaiset kiinteät rakennelmat, joiden rakentamista tai säilyttämistä alueella määräys ei salli, ovat omiaan heikentämään Matarniemen kasvillisuutta ja muuttamaan merkittävää viihtyisyshaittaa aiheuttavalla tavalla paikan yleisilmettä.

Luvanvaraisesta rakentamisesta säädetään maankäyttö- ja rakennuslaissa.

6. ja 7. Määräykset ovat tarpeen ympäristön viihtyisyyden ja alueen rantojen yleisten käyttömahdollisuuksien turvaamiseksi. (ulkoilulaki 19 §)

8, 9 ja 10. Määräykset annetaan ulkoilulain 19 §:n nojalla terveydelle aiheutuvan vaaran tai haitan ja ympäristön pilaantumisen ja roskaantumisen ehkäisemiseksi sekä ympäristön viihtyisyyden turvaamiseksi.

11. Toiminnan luonteen vuoksi pelastussuunnitelma on laadittava ja annettava pelastusviranomaiselle tarkastettavaksi ja tiedoksi ympäristönsuojeluviranomaiselle.

12, 13 ja 15. Toiminnanharjoittajan on varmistettava, että leirintäaluetta hoidetaan asianmukaisesti turvallisuus- ja ympäristönsuojelunäkökohdat huomioiden.

14. Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on tehtävä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sähköisesti ilmoitus yleisötilaisuudesta tai muusta tilapäistä melua aiheuttavasta toimenpiteestä tai tapahtumasta, jos melun on syytä olettaa olevan erityisen häiritsevää. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin ennen toimenpiteeseen ryhtymistä tai toiminnan aloittamista, kuitenkin 30 vuorokautta ennen tätä ajankohtaa.

VASTAUS LAUSUNTOIHIN JA MIELIPITEISIIN

Lausunnoissa esitetyt asiat on otettu huomioon päätöksestä ja sen perusteluista ilmenevällä tavalla. Terveydensuojeluviranomaisen ja Keski-Suomen pelastuslaitoksen lausunnoissa mainituista asioista, jotka kuuluvat muun lain kuin ulkoilulain soveltamisalaan, todetaan tässä yhteydessä sama kuin edellä kohdassa Johtopäätökset.

Mielipiteissä esitetyt asiat on otettu huomioon päätöksessä ja sen perusteluista ilmenevällä tavalla. Päätöksessä ei voida ratkaista asioita, jotka kuuluvat muun lain kuin ulkoilulain soveltamisalaan taikka muun viranomaisen kuin kunnan leirintäalueviranomaisen toimivaltaan.

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Leirintäalueen toiminnan olennaisesta muuttamisesta on tehtävä kirjallinen ilmoitus Jämsän kaupungin ympäristölautakunnalle viimeistään kolme kuukautta ennen toimin-

nan muuttamista. Ilmoituksen tulee sisältää tarpeelliset tiedot leirintäalueen pitäjästä ja alueen sijainnista sekä toiminnan luonteesta ja laajuudesta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ulkoilulaki 18 – 21, 23 ja 30a §:t
Hallintolaki 34, 41, 55 – 60, 62 ja 62b §:t
Ympäristönsuojelulaki 7, 118 §:t

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Hakija (todisteellisesti)

Jäljennös päätöksestä

Keski-Suomen museo
Keski-Suomen pelastuslaitos
Keski-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Keurusselän ympäristön- ja terveydensuojelutoimisto
Jämsän kaupungin kaavoitus
Muistutuksen jättäneet

Ilmoitus päätöksestä

Muut asianosaiset

Päätöksestä tiedotetaan muuten yleistiedoksiantona. Tieto päätöksestä julkaistaan Jämsän kaupungin [www-sivuilla](http://www.sivuilla).

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.