

Aika 02.10.2023 klo 17:00 - 20:55

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 237	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 238	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	5
§ 239	Talouden toteuma tammi-elokuu 2023 / Jämsän kaupunki	6
§ 240	Talouden tasapainottamisohjelman käynnistäminen	8
§ 241	Ampumaratojen kehityshankkeen välirahoitushakemus	19
§ 242	Monitoimilaite- ja tulostuslaitteet palveluineen hankinta 2021–2023 (2025) dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisellä kilpailutuksella	20
§ 243	Oikaisuvaatimus / Jämsä-Himos -markkinointiesitteen hankinnan keskeyttämistä koskeva päätös / Hansdotter Oy	22
§ 244	Vastine / Antti Kivelän oikeudenkäyntikuluvaatimus	27
§ 245	Määräalan myynti kiinteistöstä 182-413-1-680 Petäjä / Ville Toivakka	28
§ 246	Lausunto Keski-Suomen Liiton talousarviosta 2024 ja talous- ja toimintasuunnitelmasta 2024-2026	29
§ 247	Jämsän kaupungin lausunto Keski-Suomen maakuntakaavan luonnoksesta	31
§ 248	Eropyyntö luottamustehtävästä / Ilkka Salminen	34
§ 249	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	35

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	poissa klo 20.20 - 20.40
	Lahtinen Merja	jäsen	
	Lähdesmäki Antti	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	poissa klo 20.20 - 20.40
	Rajala Sanna	jäsen	saapui klo 17:14
	Salminen Ilkka	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	
	Koskinen Markos	varajäsen	
	Kyrö Mika	varajäsen	
	Laaksonen Erja	varajäsen	läsnä klo 20.30-20.40 (etäyhteys)
	Peltonen Tuula	varajäsen	läsnä klo 20.20-20.40 (etäyhteys)
Poissa	Mennala Anssi		
	Frisk Joni		
	Rantanen Piritta		
Muu	Hanna Helaste	esittelijä	etäyhteys
	Korhonen Auli	pöytäkirjanpitäjä	
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	

Käsitellyt asiat

237 - 249

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtajaAuli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 9.10.2023

Markos Koskinen
pöytäkirjantarkastaja

Merja Lahtinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 10.10.2023 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 02.10.2023 § 237

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen.

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 02.10.2023 § 238

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talouden toteuma tammi-elokuu 2023 / Jämsän kaupunki

Khall 02.10.2023 § 239

1535/02.02.02/2023

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginhallitus on 12.12.2022 § 374 antanut ohjeen vuoden 2023 talousarvion täytäntöönpanosta ja talousarvion toteutumisen seurannasta ja raportoinnista. Ohjeen mukaan 2. ja 3. neljännesvuosiraportin välissä kaupunginhallitukselle annetaan tiedoksi organisaatiotasoinen tuloslaskelmaraportti 31.8. Raportti on otettu järjestelmästä 21.9.2023 Tasaisen kertymän mukaan toteumaprosentti kahdeksalta kuukaudelta olisi 66,6 %.

Kahdeksan kuukauden osalta toimintatuotot ovat toteutuneet 62,4-prosenttisesti ja toimintakulut 63,5-prosenttisesti. Toimintakulujen osalta alitus on euroissa 2,5 miljoonaa euroa ja toimintatuotoissa 1,3 miljoonaa euroa. Toimintakate on siten 1,2 miljoonaa euroa parempi kuin tasaisen kehityksen kertymällä.

Verotulot ovat toteutuneet 74,6-prosenttisesti. Tämä johtuu siitä, että tammikuun verotilitys oli peräisin vuodelta 2022 ja vastasi täysin vanhan kunnan tasoa. Kuntaliiton verokehikko näyttää koko vuoden veroennusteen olevan kuitenkin noin 1,4 miljoonaa euroa talousarviota heikompi.

Valtionosuudet ovat toteutuneet täysin muutetun talousarvion mukaisesti 66,7-prosenttisesti. Poistot ovat edellisen vuoden osalta raportilla puolen vuoden ajalta, tämän vuoden osalta ajantasaiset.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki 39 §

Jämsän kaupungin hallintosääntö 24 §, kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi talouden toteuman tammi-elokuu 2023.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite1 Talouden toteuma tammi-elokuu 2023

Talouden tasapainottamisohjelman käynnistäminen

Khall 12.06.2023 § 173

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, p. 0400 447 383

Kuntalain 110 §:n mukaan ”Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräajassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.” Taloussuunnitelmavuosien ennusteet ovat raskaasti alijäämäisiä ja talouden tasapainon saavuttaminen lainmukaisessa ajassa näyttää erittäin vaikealta.

Jämsän kaupungin terveeseen talouteen tähtäävä valmistelu tulee siten aloittaa välittömästi. Talousarviovuoden mahdollista alijäämän syntymistä lähdetään ehkäisemään määrärahojen käytön harkinnalla (kustannustason jäädytys) ja päivittäisen työn taloudellisuutta korostavalla toiminnalla. Tämän lisäksi tulee tarkastella tase-erien tarjoamat mahdollisuudet.

Henkilöstökustannusten syntymistä hillitään tarkastelemalla rekryointitarvetta ja tehtäväjärjestelyjen mahdollisuutta jokaisen eläköityvän/ poistuvan henkilön osalta. Tämän lisäksi jokaisen hankinnan ja kulun tarpeellisuutta arvioidaan kriittisesti siten, että kaikki ”ei-pakollinen” jäädytetään.

Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen ja opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen mukaiset palkankorotusvaikutukset alkavat näkymään voimakkaasti kesäkuusta lähtien. Sopimusten kustannusvaikutus vuodelle 2023 on 4,85 %. Alkuperäiseen talousarvioon on varattu 2,5 %:n palkankorotusvaikutus. Valtuuston 29.5. hyväksymään lisätalousarvioon varattiin 2,35 %:n (800 000 eur) palkankorotusvaikutus. Tämä ja muut lisätalousarvion erät vetivät talousarvionvuoden tuloksen alijäämäiseksi -826 245 euroon.

Talouden tilannetta seurataan kaupunginhallituksessa, lautakunnissa ja toimialojen sekä tulosalueiden johtoryhmissä erityisen tarkasti niin, että se on jokaisen kokouksen asialistalla.

Tasapainottamisohjelman valmistelun käynnistämällä veloitetaan toimialoja hakemaan muutosta kustannuskehitykseen tai tuottokertymään jo vuodelle 2023.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 110

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää

- 1) käynnistää talouden tasapainottamisohjelman valmistelun.
- 2) valtuuttaa talouspalvelut laatimaan yhdessä kaupungin viestinnän kanssa kustannustietoisuuden ohjeistuksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 11.09.2023 § 217

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, p. 0400 447 383

Talouden tasapainotussuunnitelman laadinta on edennyt suunnitelman mukaisesti. Kustannustietoisuuden ohjeistuksessa pureudutaan epäsuorien kustannusten hallintaan ja minimointiin sekä oikeiden toimintatapojen löytämiseen.

Talouden tasapainottaminen vaatii kaikkien toimintojen sopeuttamista tulevaan palvelutasoon ja väestörakenteeseen. Sopeutusehdotukset koskevat niin luottamustoimielimiä, hallintoa, tukipalveluita kuin toimialoja. Henkilöstösuunnittelussa noudatetaan seuraavaa ohjeistusta:

- määräaikaisten työ- ja virkasuhteiden osalta noudatetaan korostunutta harkintaa.
- eläke- ja muu poistuma hyödynnetään täysimääräisesti ennakoiden ja tehtävät priorisoidaan sekä järjestellään sisäisesti
- henkilöstömäärä sopeutetaan väestörakenteeseen ja palvelutuotantoon
- sisäisiä siirtoja ja uudelleensijoitteluja mikäli jokin toiminta kokonaan lakkautetaan
- työhyvinvointia, johtamista, esimiestyötä ja osaamista kehitetään
- uusia tuottavuutta lisääviä toimintatapoja otetaan käyttöön, mm. digitalisaation hyödyntäminen

Talouden kokonaiskuva heikkenee edelleen

Tuoreimmat veroennustiedot vuodelle 2023 näyttävät 1,4 miljoonaa euroa heikommilta kuin talousarvion mukaiset budjetoidut erät. Tämän lisäksi budjetoimattomia SOTE-luottotappioita kirjattiin kuluksi 0,3 miljoonan

euron edestä ja Kevan tasausmaksuun on tulossa 0,15 miljoonan euron lisämaksu. Heinäkuun lopun tilanteessa kumulatiiviset toimintakulut alittivat talousarvion 1,7 miljoonalla eurolla. Vesilaitoksen tulos heinäkuun lopussa näytti 0,4 miljoonaa euroa alijäämäiseltä. Näiden tietojen valossa tilikauden 2023 tulos liikkuu -0,2 ja -2,7 miljoonan välillä.

Valtiovarainministeriö julkaisi uudet valtionosuuslaskelmat kuntien SOTEPE-siirtolaskelmien valmistuttua. Valtionosuuslaskelmat eivät vielä ole lopullisia, mutta todennöisesti jo hyvin lähellä toteutuvaa valtionosuustasoa. Jämsän kaupungin valtionosuuksien ennuste laski 2,7 miljoonasta eurosta vajaaseen 1,8 miljoonaan euroon. Samaan aikaan vastaavan kokoiset kaupungit saavat valtionosuuksia seuraavasti: Laukaa 15,6 Meur, Muurame 12,6 Meur ja Äänekoski 10,1 Meur. Toisaalta Haminan valtionosuudet ovat miinuksella 3,1 miljoonaa euroa.

Hallituksen tavoitteena on uudistaa peruspalvelujen valtionosuusjärjestelmä hallitusohjelman linjausten mukaisesti sekä lisätä järjestelmän ymmärrettävyyttä ja läpinäkyvyyttä. Kuntien rahoituksen ja valtionosuusjärjestelmän kokonaisuus uudistetaan vastaamaan kuntien uutta roolia peruspalvelujen järjestämisessä. Uudistuksen tavoitteena on varmistaa eri kokoisten kuntien edellytykset järjestää lakisääteiset peruspalvelut kaikkialla Suomessa, ottaa huomioon muuttotappiokuntien tarpeet ja eri alueiden demografinen kehitys sekä vahvistaa kasvavien kuntien ja kaupunkien edellytyksiä investoida kasvuun ja hoitaa sosiaalisia ongelmia. Uudistuneen järjestelmän on tarkoitus tulla voimaan vuonna 2026.

Hyvinvointialueet ovat olleet toiminnassa jo reilun kahdeksan kuukautta, mutta sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen taloudellinen merkitys yksittäisen kunnan talouteen alkaa selviämään vasta nyt, kun sotien siirtolaskelmat valmistuvat. Muutokset ovat osin kohtuuttomat, yhteensä 47 kuntaa menettää valtionosuuksia enemmän kuin 200 euroa asukasta kohti. Jämsän tilannetta vaikeuttaa taseessa oleva alijäämä, sen kattamisvelvollisuus ja suunnitelmakauden rahoituksen romahtaminen. Konsernitaseessa ei ole puskureita heikompia vuosia varten, poislukien konsernirahasto, n. 6,9 Meur. Talouden tasapaino edellyttää yhteensä noin 24-26 Meur sopeutustason. Vertailuna todetaan, että kaupungin toimintakate vuoden 2023 talousarviossa on 47,6 Meur. Tasapainottamisen keinoina tulee siten tarkastella sekä käyttötalouden kokonaisuus, veroratkaisut että tase-erien tarjoamat mahdollisuudet.

Talousohjelmien on toimialajohtajien avulla laatinut rakenteellisten uudistusten säästölistaukset toimialoittain. Näiden säästötoimenpiteiden tavoitteena on säästää 11 miljoonaa euroa taloussuunnittelukaudella

2024–2027. Näiden rakenteellisten uudistusten lisäksi tarvitaan n. 15 miljoonan euron vero- ja tase-erien ratkaisut tai vaihtoehtoisesti käyttö-talouden kaikkien ei-lakisääteisten toimintojen tarkastelu.

Valtuustoryhmät on informoitu tilanteesta ja syyskuun aikana järjestetään useita talouden tasapainotukseen liittyviä tilaisuuksia luottamustoimihenkilöille.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää

1) merkitä talouden tilanteen tiedoksi
2) ohjeistaa lautakuntia ja talousarvion valmistelijoita konkretisoimaan talousarviovuodelle 2024 yhteensä kahden miljoonan euron säästötavoitteet ja taloussuunnitelmavuosille 2025, 2026 ja 2027 kolmen miljoonan euron säästötavoitteet vuositasolla.

ja

3) ohjeistaa talouspalvelut valmistelemaan yhteensä 10-12 miljoonan euron tase-eräratkaisut sekä 3-5 miljoonan euron veroratkaisut taloussuunnitelmavuosille 2024 – 2027.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.10.2023 § 240
1596/02.02.02/2023

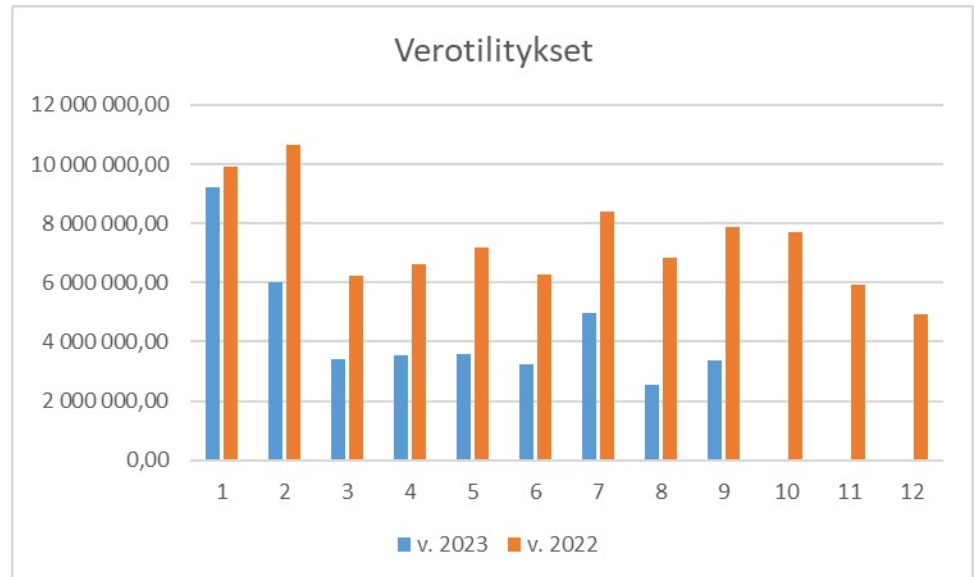
Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, p. 0400 447 383

Jämsän kaupungin talous on toteutunut ylijäämäisenä kuusi kertaa ja alijäämäisenä kuusi kertaa viimeisen 12 vuoden aikana. Taseeseen kertynyt ylijäämä on korkeimmillaan noussut 4,9 miljoonaan euroon vajoten nykyiseen -3,5 miljoonan alijäämään.

Vuosien 2020 (4,8 Meur) ja 2021 (0,4 Meur) tilikaudet toteutuivat ylijäämäisinä pitkälti koronatukien ansiosta. Kaupunkiin on siten kuntaliitosten jälkeen jäänyt talouden rakenteellinen alijäämä eli kaupungin toimintamenot ovat ajoittain olleet suuremmat kuin toimintatulot.

Vuoden 2023 muutettu talousarvio osoittaa 0,8 miljoonan euron alijäämää. Talousarvion päivityksen jälkeen syksyn veroennuste näyttää 1,4 miljoonaa euroa heikompia verotilityksiä kuin talousarvio. Tämän

lisäksi budjetoimattomia SOTE-luottotappiota on kirjattu 0,3 miljoonan euron edestä ja Kevan lisälasku tasausmaksuun on 0,15 miljoonaa euroa.



Elokuun lopun 2023 tilanteessa toimintakulut alittavat kumulatiivisen talousarvion 2,5 miljoonalla eurolla. Vastaavasti toimintatuotot alittavat talousarvion 1,3 miljoonalla eurolla ja toimintakate 1,2 miljoonalla eurolla. Tilikauden 2023 tulosennuste on arvioiden mukaan -0,2 ja -2,7 miljoonan euron välillä.

Vuodelle 2024 valtionosuuksien lasku (- 4,0 Meur), verotulojen lasku taannehtivien erien poistuttua (- 2,0 Meur) ja kunta-alan suuret palkankorotukset nykyisellä sopimuskaudella (-2,3 Meur) aiheuttavat vuodelle 2024 yli kahdeksan miljoonan euron rahoitusvajeen. Jatkuvuosina 2025–2027 tuo vaje hiukan pienenee verotulojen noustessa, olettaen etteivät palkat nouse samassa tahdissa.

Kuntalain mukaan talouden on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen taloussuunnitelmakaudella. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräjassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidystä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Taloussuunnitelma voidaan laatia talousarviovuodelle ja maksimissaan kolmelle seuraavalle vuodelle. Jotta tasapaino voidaan saavuttaa, taloussuunnitelmakaudeksi tulee asettaa 2024–2027. Tavoitteena on, että

kolmantena taloussuunnitelmavuonna 2026 kaupungin talous on tasapainossa tai ylijäämäinen.

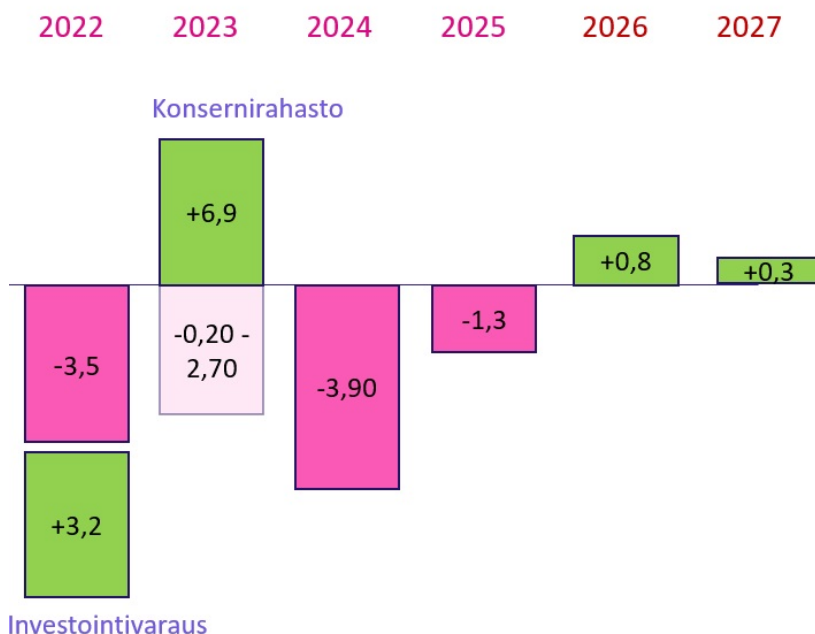
Toimialat ovat valmistelleet säästöohjelmat siten, että vuonna 2024 tavoitteena on kahden miljoonan euron ja seuraavina vuosina kumuloituen kolmen miljoonan euron säästöt. Kaupunginhallitus ohjeistaa lautakuntien valmistelua kokouksessa käsiteltävän keinovalikoiman mukaisesti. Talousarviolaskelmaan 2024 on sisällytetty:

- 0,54 prosenttiyksikön kunnallisveron korotus (8,36 → 8,9)
- kiinteistöveron korotus
 - maapohja (1,00 → 1,30)
 - vakituinen asuinrakennus (0,45 → 0,50)
 - muut asuinrakennukset (1,05 → 1,20).

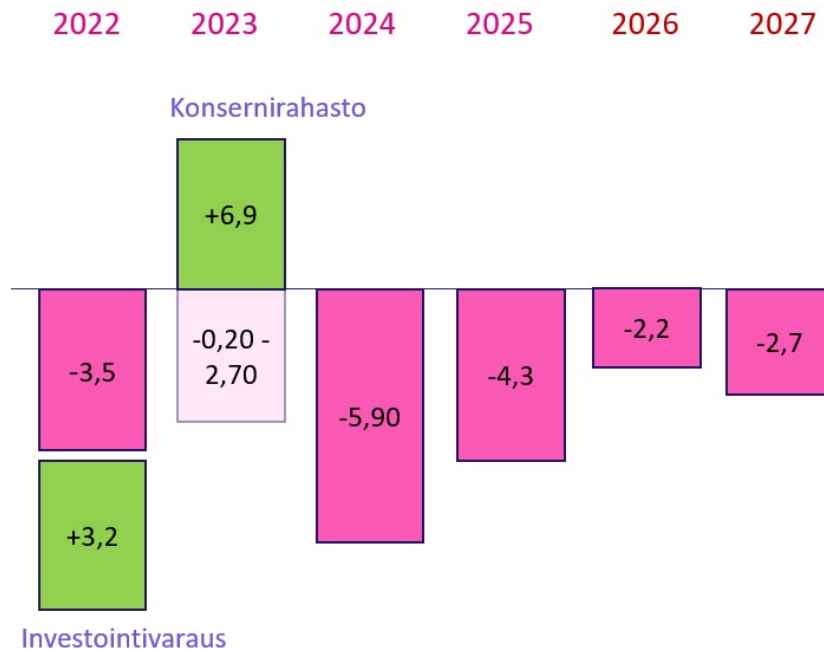
Talousarviolaskelmassa vuoden 2024 vuosikate on tämän hetken tiedoilla 4,1 miljoonaa euroa ja se kattaisi poistoista ja arvonalentumista 49 %. Tilikauden alijäämä tulisi sopeutuksesta huolimatta olemaan 3,9 miljoonaa euroa ja alijäämän kattamiseksi kaupunki joutuu nostamaan lisää pitkäaikaista lainaa. Alijäämä aiheuttaa uuden kertyvän alijäämän taseeseen, jos tilinpäätöksessä 2023 siihen mennessä kertynyt alijäämä katetaan ns. konsernirahastolla. Jos konsernirahastoa on vielä jäljellä, sitä voidaan käyttää kattamaan osa syntyvästä alijäämästä.

Taloussuunnitelman tasapainoisuus

Esitetty ratkaisu



Säästötoimenpiteitä ei tehdä, veronkorotukset kyllä



Esitetty ratkaisu jättää taloussuunnitelmakauden 3,2 miljoonaa euroa alijäämäiseksi – tosin taseessa oleva investointivaraus otetaan tarkastelussa huomioon. Jos esitettyjä säästöjä ei toteuteta, talouden tasapainoa ei saavuteta missään vaiheessa ja taloussuunnitelmakausi jää 13,6 miljoonaa euroa alijäämäiseksi.

Myös investointien osalta on laadittu lautakuntien valmistelun pohjaksi karsittu investointisuunnitelma 2024–2027, joka vähentää kaupungin korkomenoja ja poistoja tulevina vuosina.

Talousarviovalmistelusta ja yhteistoimintamenettelystä

Valtuuston talousarvioseminaari pidetään 23.10.2023. Lautakunnat ja johtokunnat valmistelevat omat talousarvioesityksensä 27.10.2023 mennessä. Kaupunginhallitus käsittelee talousarvioluonnosta 30.10.2023 ja tekee esityksensä valtuustolle veroprosenteista. Kaupunginjohtaja esittelee esityksensä talousarviosta viikolla 47 ja kaupunginhallitus päättää talousarvioesityksestä 4.12.2023. Yhteistoimintamenettely tulee käydä ennen kaupunginhallituksen talousarvioesitystä. Valtuusto päättää talousarviosta 11.12.2023.

Viikolla 40 pidetään henkilöstö- ja kuntalaisinfot sekä käsitellään yhteistoiminnassa kaupunginhallituksen henkilöstölinjaukset. Tästä eteenpäin neuvottelu on jatkuva.

Talouden tasapainottaminen edellyttää kaupungin palveluverkon tarkastelua, palvelutason ja rahan käytön kriittistä arviointia sekä mahdollisten päällekkäisten prosessien tai toimintojen poistamista. Toiminnan uudelleenorganisointia tulee tehdä modernilla tavalla ja digitalisaatiota hyväksi käyttäen. Palveluverkon supistamisen myötä turhiksi jääneet tilat myydään ja jos ostajaa ei löydy, ne jätetään ilman lämmitystä ja ylläpitoa sekä puretaan talouden sen salliessa.

Osana talouden tasapainottamista harkitaan myös toimenpiteitä, joiden myötä henkilöstömenot vähenevät muiden menojen rinnalla. Henkilöstömenot muodostavat vuoden 2023 muutetun talousarvion mukaan noin 51 prosenttia kaupungin toimintamenoista. Henkilötyövuosien ja henkilöstömenojen mahdollinen vähentäminen edellyttää palveluiden, toimintojen, tehtävien ja työnjakojen tarkastelemista. Valmistelua tehtäessä esille on noussut harkittavaksi ja voi edelleen nousta uusia mahdollisia harkittavia talouden tasapainottamisen toimenpiteitä, joilla olisi toteutuessaan esimerkiksi henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työtehtävissä, työn organisoinnissa, organisaation palvelurakenteessa tai eri toimijoiden välisessä yhteistyössä, tai toimenpiteitä, joissa olisi kyse henkilöstön asemaan olennaisesti vaikuttavista palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteista. Harkittavaksi tulee myös sijaisten käytön kieltäminen.

Työnantaja on tilanteessa, jossa se joutuu myös harkitsemaan taloudellisista ja/tai tuotannollisista syistä osa-aikaistamisia, lomautuksia tai irtisanomisia. Tämä tarkoittaa määräaikaisten ja vakituisten rekrytointikieltoa samoihin tai samankaltaisiin tehtäviin, joihin henkilöstövähennykset kohdentuvat. Vaikutukset ulottuvat myös palkkatuella ja oppisopimuksella työllistettäviin.

Jämsän kaupungin henkilöstömäärä on laskenut vuodesta 2022, koska henkilöstöä siirtyi Keski-Suomen ja Pirkanmaan hyvinvointialueille (210,03 htv) sekä Ateria- ja Puhtauspalvelut liikelaitoksen (93 htv) yhtiöittämisen seurauksena. Vuoden 2023 henkilöstösuunnitelmassa henkilötyövuosia on yhteensä 619,30.

Vakituisia työntekijöitä ja viranhaltijoita oli kaupungin palveluksessa vuoden 2023 kesäkuun viimeisenä päivänä koko vuosi arvioiden 443,6 htv, sijaisia ja muita määräaikaisia 176,8 htv.

Kustannussäästöjen löytämiseksi osa harkittavista toimenpiteistä tarkoittaisi esimerkiksi mahdollisia toimintojen uudelleen organisoiteja sekä palvelujen ja toimintojen supistamisia (esimerkiksi niiden laajuuden tai sisältöjen rajaamista) kaupungin eri toimialoilla. Kestävien ja pysyvien kustannussäästöjen saavuttaminen voisi edellyttää myös esimerkiksi toimintojen lakkauttamista tai ulkoistamista, tehtävien tai toimintojen yhdistämistä tai keskittämistä sisäisesti sekä muutoksia töiden järjestelyyn sekä myös järjestelyjä kaupungin ulkoisten toimijoiden, muun muassa markkinatoimijoiden kanssa. Palvelujen tai niiden osien ulkoistuksilla haettaisiin pitkän aikavälin toiminnallisia ja taloudellisia hyötyjä.

Henkilöstömenojen ja henkilötöyvuosien vähentämisessä osana palvelujen tarkastamista hyödynnetään myös eläköitymistä ja muuta henkilöstön vaihtuvuutta. Taloussuunnittelukaudella Kevan eläköitymisennusteen (alin eläkeikä) mukaan arvioidaan nykytilanteesta vuoteen 2027 saakka jäävän eläkkeelle noin 60 henkilöä. Eläke- ja muu poistuma (esim. irtisanoutuminen) hyödynnetään ja tehtävät priorisoidaan sekä järjestellään sisäisesti. Hankerahoituksen vähentäminen tulee päättämään osan määräaikaista tehtävistä.

Arvion mukaan talousarvion toteuttaminen talousarviolaskelman mukaisesti voisi tarkoittaa vuoteen 2027 mennessä mahdollisten tehtävämuutosten, osa-aikaistamisen ja lomautusten kohdentumista enintään 120 henkilöön. Työnantajan harkitsemat toimenpiteet täsmentyvät talousarviovalmistelun ja yhteistoimintamenettelyn edetessä.

Yhteistoiminnassa käsiteltävät asiat

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella (449/2007 muutoksineen) 4 §:n mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;

- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen

Edellä kuvatun perusteella Jämsän kaupunki työnantajana on velvollinen aloittamaan yhteistoiminnasta annetun lain mukaisesti yhteistoimintamenettelyn.

Yhteistoimintalain säännöksiin perustuen on varauduttava vähintään kuuden viikon neuvotteluajanjaksoon huomioiden se, että neuvottelut ovat käytyinä ennen kuin kaupunginhallitus päättää talousarvioesityksestään 4.12.2023.

Yhteistoimintamenettely ja -neuvottelu ulottuu koko kaupungin organisaatioon ja henkilöstöön mukaan lukien liikelaitokset. Talouden tasapainottaminen tulee todennäköisesti edellyttämään rakenteellisia ja pysyviä muutoksia kaupungin palveluverkossa ja palveluissa ja sitä kautta myös palveluorganisaatiossa, toiminnoissa ja tehtävissä. Arvioinnin kohteena ovat myös palveluja tukevat hallinnolliset ja muut tukitoiminnot samoin kuin mahdollisiin palvelumuutoksiin liittyen myös johtamisjärjestelmä.

Yhteistoimintamenettelyssä läpikäytävien työnantajan harkitsemien toimenpiteiden toteutus olisi mahdollista vuosien 2023–2027 aikana. Nyt käytävässä yhteistoimintamenettelyssä käytettävissä tulee olla kaikki sopeuttamiseen tarvittavat keinot.

Hallintosäännön mukaan yhteistoimintamenettelyn käynnistäminen kuuluu hallintosäännön 24 pykälän nojalla kaupunginhallituksen päätettäväksi.

Yhteistoimintamenettelyn päätökseen saattaminen tuodaan kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. Yhteistoimintamenettelyn päätökseen saattamisen jälkeen mahdollisista toimenpiteistä päätetään hallintosäännön toimivallan mukaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki § 110

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että

- 1) talousarvion valmistelussa käytetään esittelytekstin mukaisia veron korotuksia,
- 2) valmistella konsernirahaston käyttö vuoden 2022 ja mahdollisesti 2023 kertyvän alijäämän kattamiseksi,
- 3) lähettää talousohjelman keinovalikoiman lautakuntien talousarviovalmisteluun ,
- 4) käynnistää yhteistoimintamenettelyn esittelytekstin mukaan.

Päätös

Keskustelun aikana Markos Koskinen esitti Antti Lähdesmäen kannattamana seuraavaa:

Esitän, että talouden tasapainottamisohjelman perusopetus-osio jätetään pöydälle, kunnes kyläkoulujen lakkauttamisesta päättävä valtuusto on asiasta päättänyt kokouksessaan 23.10. Ennustejakson oppilasmäärät tuleville vuosille tulee vielä tarkastaa ja päivittää valtuustonkokoukseen 23.10 mennessä. Tarkempi kustannuserittely säästöistä ja kuluista ja niiden laskentatavasta, jotka syntyvät koulujen lakkautuksien ja kuljetuksien myötä. Ja niiden päivittäminen tasapainottamisohjelmaan, ennen sen eteenpäin viemistä. Kustannuserittely ja sen laskentatavat on tuotava myös tiedoksi valtuustolle. Laillisuuden tarkastaminen ettei koulumatkojen enimmäisaika ylitä yhdelläkään oppilaalla lakkautuksien myötä, sekä jos "pitkänmatkalaisille" järjestetään erilliset koulukyydit niin tulee nekin huomioida kustannuksissa.

Keskustelun aikana Lotta Ahola esitti Merja Lahtisen kannattamana, että asian käsittelyä jatketaan.

Koska oli tehty kannatettu pöydällepanoehdotus, puheenjohtaja kehotti kohdistamaan seuraavat puheenvuorot pöydällepanoehtokseen.

Keskustelujen aikana oli tehty kannatettu esitys asian pöydällepanosta ja kannatettu esitys asian käsittelyn jatkamisesta, joten oli äänestettävä.

Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Suoritettuna äänestyksessä Markos Koskisen esitys sai kaksi (2) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki). Lotta Aholan esitys sai seitsemän (7) ääntä (Lotta Ahola, Jorma Poti, Merja Lahtinen, Mika Kyrö, Ulla Patronen, Ilkka Salminen, Sanna Rajala).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 2-7 kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä samassa kokouksessa.

Puheenjohtaja päätti keskustelun ja asian käsittelyn todeten, että kaupunginhallituksen päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Ampumaratojen kehityshankkeen välirahoitushakemus

Khall 02.10.2023 § 241
1727/02.05.01.00/2023

Valmistelija: Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh: 0400 447 383

Jämsän Seudun Ampujat ry hakee Jämsän kaupungilta välirahoitusta Leader-hankkeelle, joka on kehityshanke. Hankkeen päätavoitteena on mahdollistaa Jämsän seudulla monipuolinen ja turvallinen ampumaharrastus kaikille halukkaille. Tavoite on tarkoitus saavuttaa kehittämällä seuran toimintaa, hankkimalla nykyaikaisia harjoitusvälineitä ja uudistamalla ampumarata alueita.

Vesuriryhmän hallitus on käsitellyt hakemuksen kokouksessaan 31.08.2023 ja antanut sille myönteisen päätöksen. Seuraavaksi hanke siirtyy Keski- Suomen ELY-keskukselle käsiteltäväksi, jossa se on jo hakuvaiheessa katselmoitu asiantuntijoiden toimesta.

Hankkeen rahoitussuunnitelma:

haettava tuki/rahoitus	39 469,16 €
muu julkinen tuki	0,00 €
yksityinen rahoitus	39 469,17 €
rahoitus yhteensä	78 938,33 €

Jämsän Seudun Ampujat hakee Jämsän kaupungilta välirahoitusta 39 469,16 €.

Hanke päättyy joulukuussa 2026.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö § 24

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, ehdollisena myönteiselle rahoituspäätökselle, myöntää 39 469,16 euron välirahoituksen kaupungin EU-projektien väliaikaisen rahoituksen ehdoin, korko laina-ajalta on euribor 6 kk + 1 , euriborkoroksi lasketaan kuitenkin aina vähintään 0 %. Lainan käsittelykulut ovat 200 euroa, joka vähennetään asiakkaalle maksettavasta lainan määrästä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Monitoimilaite- ja tulostuslaitteet palveluineen hankinta 2021–2023 (2025) dynaamisen hankintajärjestelmän sisäisellä kilpailutuksella

Khall 02.10.2023 § 242

1735/02.08.00/2023

Valmistelija: palvelupäällikkö Vesa Järvinen p. 0400 725 258

Kilpailutuksissa Jämsän kaupungin tietohallinto on aiemmin käyttänyt hyväkseen KL-Kuntahankinnat Oy:n puitesopimuksia. Syksyllä 2019 KL-Kuntahankinnat Oy ja Hansel Oy yhdistyivät. Tästä syystä kaupungin tietohallinto on siirtynyt käyttämään Hansel Oy:n yhteishankintoja. Lähes kaikissa Hansel Oy:n yhteishankinnoissa, kuten tietokoneet, näytöt, monitoimilaitteet, jne. kyseeseen tulee dynaaminen hankintajärjestelmä (DPS). Dynaamisen hankintajärjestelmän (DPS) asiakkaana hyödyttään sopimusehdoista, joissa on huomioitu eri toimialojen erityispiirteet. Mukana on joukko laadukkaita toimittajia, joiden taustat Hansel Oy on jo tarkistanut. Hansel Oy:n DPS:ssä on aina huomioitu kansallinen hankintastrategia ja eri vastuullisuusnäkökulmat.

Dynaaminen hankintajärjestelmä (DPS eli Dynamic Purchasing System) on digitaalinen hankintamenettely. DPS antaa hankinnalle toimivat raamit ja joustaa tarpeiden mukaan. DPS:ssä voi tehdä toimittajavalinnan kätevästi minikilpailutuksella, mukana olevien toimittajien kesken. Minikilpailutus sujuu helposti mallipohjilla ja valmiiden työkalujen avulla. Lisäksi minikilpailutus on avointa kilpailutusta nopeampi ja helpompi.

Tarjouskilpailun perustiedot

Kilpailutus perustui Hansel Oy:n dynaamiseen hankintajärjestelmään: Monitoimi- ja tulostuslaitteet palveluineen 2021–2023 (2025) - puitejärjestelyyn. Nyt tehtävän hankinnan sopimuskausi on 1.11.2023-15.11.2025.

Tarjouspyyntö on julkaistu dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksytyinä olevien sopimustoimittajien saataville 29.08.2023. Tarjouspyyntö on esityslistan oheisaineistona. Tarjouspyynnön liiteaineisto sekä tulleet tarjoukset ovat kaupunginhallituksen nähtävänä sähköisessä kokousjärjestelmässä.

Tarjouksia saatiin tarjouspyynnössä asetettuun tarjousten jättämiselle varattuun määräaikaan 20.09.2023, klo 12:00 mennessä 3 tarjoajalta. Kaikki tarjouskilpailuun osallistujat; Ricoh Finland Oy, Konica Minolta Business Solutions Finland Oy sekä Canon Oy täyttivät vaatimukset.

Kilpailutus on toteutettu käyttäen sähköistä kilpailutusratkaisua.

Tarjouksen valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus, jonka vertailuperusteet ovat olleet seuraavat:

Hinta: painoarvo 100.

Hintaa on käytetty kokonaistaloudellisen edullisuuden ainoana vertailuperusteena, koska laatu on huomioitu Hanselin laajoissa ja kattavissa vähimmäisvaatimuksissa.

Tarjousten hintavertailu

Tarjoaja	Ricoh Finland Oy	Konica Minolta Business Solutions Finland Oy	Canon Oy
Vertailuhinta	213 785,60	210 800,30	213 514,15

Yhteenveto

Halvimman hinnan antanut tarjoaja valitaan sopimustoimittajaksi (Konica Minolta Business Solutions Finland Oy).

Hankinnan arvo: 210.800 euroa

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää valita monitoimilaitteiden ja tulostuslaitteiden sopimustoimittajaksi Konica Minolta Business Solutions Finland Oy:n. Päätöksen perusteena on edullisin tarjous.

Hankinnan arvo: 210 800 euroa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Oikaisuvaatimus / Jämsä-Himos -markkinointiesitteen hankinnan keskeyttämistä koskeva päätös / Hansdotter Oy

Khall 02.10.2023 § 243

1711/02.08.00/2023

Valmistelija: matkailu- ja markkinointijohtaja Ulla Haggrén, puh. 040 526 1393

Hansdotter Oy jättänyt oikaisuvaatimuksen viranhaltijapäätöksestä 1711/02.08.00/2023. Viranhaltijapäätöksellä on päätetty Himos-Jämsä -matkailuesitteen kesä-talvi 2024 – 2025 hankinnan on keskeyttämisestä. Päätös on tehty 8.9.2023. Oikaisuvaatimus on saapunut 18.9.2023, joten se on saapunut määräajassa.

Hansdotter Oy on oikaisuvaatimuksella vaatinut, että hankinnan keskeyttämistä koskeva päätös kumotaan ja Hansdotter Oy:n tarjouskilpailuun jättämä tarjous valitaan tarjouskilpailun voittajaksi. Oikaisuvaatimuksen perusteluiden mukaan hankinnan keskeyttämiselle ei ole ollut perusteita.

Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva viranhaltijapäätös on esityslistan oheismateriaalina. Oikaisuvaatimus ovat liitteenä.

Himos-Jämsä -matkailuesitteen kesä-talvi 2024 – 2025 hankinnan ennakoitu arvo on jäänyt alle kansallisen kynnysarvon. Hankintaan ei siten sovelleta lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (hankintalaki, 1397/2016). Hankintalain säännöksistä ja oikeuskäytännöstä voidaan kuitenkin hakea perusteita siihen, missä tilanteissa hankinnan keskeyttäminen on sallittua. Hankintalain 125 §:n 1 ja 2 momentin mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

Hankintalain esitöiden mukaan pykälä säilyy muuttumattomana hankintalailla kumotun aiemman julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) 73 a §:ään nähden (HE 108/2016 vp, s. 223). Kumotun lain esitöiden (HE 182/2010 vp) mukaan säännös perustuu vakiintuneeseen oikeuskäytäntöön ja sen tarkoituksena on selkiyttää käytäntöä siitä, milloin hankintamenettely voidaan keskeyttää hankintaa tekemättä. Esitöiden mukaan hankintamenettely voitaisiin keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Keskeyttämisen syy arvioinnissa hankintayksikön tulisi kiinnittää huomiota siihen,

perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin. Koska hankintamenettelyn tulee pääsääntöisesti johtaa hankintasopimuksen tekemiseen, hankintamenettelyn aloittaminen ei olisi hyväksyttävää ilman aikomusta tehdä hankintasopimusta esimerkiksi markkinatilanteen kartoittamiseksi.

Oikeuskäytännössä hankintamenettelyn keskeyttämiseen on suhtauduttu suhteellisen sallivasti, eikä uudella säännöksellä ole tarkoitus tiukentaa vallitsevaa tulkintakäytäntöä. Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen (1.12.2009 alkaen Unionin tuomioistuimen) oikeuskäytännön mukaan hankintaviranomaisen on keskeytyspäätöksen tehdessään noudatettava julkisia hankintoja koskevia yhteisön oikeuden perussääntöjä, kuten muun ohella syrjinnän kiellon ja yhdenvertaisen kohtelun periaatteita (esimerkiksi asiassa C27/98, Fracasso ja Leitschutz ja asiassa C92/00, HI).

Hyväksyttävänä hankinnan keskeyttämisen perusteena on yhteisön oikeuskäytännössä katsottu myös se, että tarjouspyyntö on osoittautunut tulkinnanvaraiseksi taikka virheelliseksi (C-244/02, Kauppatalo Hansel Oy) tai hankinnasta on saatu vain yksi hyväksyttäväksi katsottava tarjous (C27/98, Metalmeccanica Fracasso SpA). Kotimaisen oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Hyväksyttävänä keskeyttämisperusteena on pidetty myös hankintayksikön muuttunutta rahoitustilannetta (esimerkiksi KHO 22.3.2006 taltio 671, MAO 86/05 ja MAO 64/05), hankinnan kohteen tai hankinnan tarpeen muuttumista hankintamenettelyn aikana (esimerkiksi KHO 1997:124, KHO 15.04.1999 taltio 770, KHO 2004:29, MAO 193/04, MAO 240/06, MAO 76/07, MAO 320/07, MAO 259/09) ja epäonnistunutta tarjouspyyntöä, jonka perusteella on ollut mahdotonta suorittaa vertailua (esimerkiksi MAO 49/07, MAO 423/07, MAO 358/08, MAO 416/08, MAO 108/09, MAO 123/09 ja MAO 131/09).

Hankinnan keskeyttäminen tarkoittaa asiallisesti hankintamenettelyn päättämistä hankintaa tekemättä, vaikka hankintayksikön hankintatarve pysyisikin ennallaan. Hankintayksikkö voi päätyä keskeyttämisen jälkeen toteuttamaan hankinnan omana työnään tai käynnistämään uuden hankintamenettelyn, joka on keskeytettyyn hankintamenettelyyn nähden kuitenkin erillinen ja uusi prosessi.

Hankinnan keskeyttämistä on arvioitu myös mm. seuraavissa markkinaoikeuden ratkaisuissa:

Markkinaoikeuden ratkaisussa MAO:125/18 oli kyse tilanteesta, jossa hankintayksikkö on vastaanottanut vain yhden tarjouksen, joka on ylittänyt hankinnalle asetetun budjetin, minkä perusteella hankintayksikkö päättänyt keskeyttää hankinnan. Hankintayksikkö oli jättänyt valitsematta valittajan toimittajaksi vähäisen tarjonnan ja budjetoitua korkeamman kokonaisvaikutuksen vuoksi, minkä jälkeen hankintayksikkö keskeytti hankintamenettelyn. Markkinaoikeus totesi, että hankintayksikkö ei ollut onnistunut tavoitteessaan saada aikaan kilpailua kysymyksessä olevassa menettelyssä. Näin ollen hankintayksikkö oli menetellyt hankintasäännösten mukaisesti keskeyttäessään hankinnan.

Markkinaoikeuden ratkaisussa MAO:746/15 oli kyse tilanteesta, jossa hankintayksikkö on keskeyttänyt hankinnan edullisemman ja tarkoituksenmukaisemman ratkaisun löytämiseksi. Hankintayksikön väistötilojen tarve oli muuttunut hankintamenettelyn aikana oleellisesti pienemmäksi eikä hankintayksikön kaupunginvaltuusto ollut myöntänyt lisämäärärahaa hankittaville väistötiloille.

Markkinaoikeus totesi, että hankintayksiköllä on ollut todellinen ja perusteltu syy keskeyttää hankinta sillä perusteella, että hankintamenettelyn keskeytyminen on johtunut edullisemman tai tarkoituksenmukaisemman ratkaisun löytämisestä. Näin ollen hankintayksiköllä on ollut hankintalain mukainen todellinen ja perusteltu syy keskeyttää hankinta.

Markkinaoikeuden tapauksessa MAO:614/17 oli kyseessä tilanne, jossa hankintayksikkö oli saanut vain yhden hyväksyttäväksi katsottavan tarjouksen ja päättänyt keskeyttää hankinnan.

Markkinaoikeus totesi, että hankintayksikkö on harkintavaltansa puitteissa voinut keskeyttää hankintamenettelyn, kun se on saatuaan vain yhden tarjouspyynnön mukaisen tarjouksen arvioinut kilpailun jääneen toteutumatta. Näin ollen hankintamenettelyn keskeyttäminen on perustunut todellisiin ja perusteltuihin syihin.

Markkinaoikeuden tapauksessa MAO:209/19 markkinaoikeus totesi, että hyväksyttävänä hankinnan keskeyttämisen perusteena on oikeuskäytännössä pidetty muun ohella sitä, että hankinnasta on saatu vain yksi hyväksyttävä tarjous. Markkinaoikeus viittasi päätöksessään Unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntöön, jossa on katsottu, että hankintaviranomaisella ei ole velvollisuutta tehdä sopimusta ainoan tarjouskilpailuun soveltuvaksi osallistujaksi katsotun urakoitsijan kanssa (tuomio 16.9.1999, Fracasso ja Leitschutz, C-27/98, EU:C:1999:420, 33 kohta). Markkinaoikeus totesi päätöksessään hankintamenettelyn keskeyttämisen perustuneen

siihen, että hankintayksikkö on saanut tarjousten vastaanottamisen määräaikaan mennessä vain yhden tarjouspyynnön vaatimukset täyttäneen tarjouksen. Hankintayksikkö ei näin ollen ole voinut suorittaa riittävää vertailua hintojen tai muiden ominaisuuksien kesken.

Viranhaltijapäätöksellä hankinnan keskeyttämistä on perusteltu seuraavilla syillä:

- Valittu KIDS Marketing Agency on hakeutunut konkurssiselvitykseen ja on ilmoittanut, että ei pysty esitettä toteuttamaan.
- Kilpailutukseen osallistuneen toisen tarjoajan, Hansdotterin tarjous ylittää merkittävästi esitteen toteutukseen hankintayksikössä arvioidun budjetin.
- Jämsän kaupungin talouden tasapainotustoimenpiteet

Hankinnan keskeyttämistä on perusteltu sillä, ettei voittajaksi valittu tarjoaja kykene toteuttamaan hankintaa, toiseksi tulleen tarjoajan tarjouksen tarjoushinta on ylittänyt merkittävästi hankintayksikön arvioiman budjetin ja kaupungissa on meneillään talouden tasapainotustoimenpiteet.

Viranhaltijapäätöksellä on siten perusteltu hankinnan keskeyttämistä usealla eri oikeuskäytännössä hyväksytyllä perusteella: tarjouskilpailuun on jäänyt vain yksi hyväksyttävissä oleva tarjous (hankintayksiköllä ei ole velvollisuutta tehdä hankintasopimusta ainoan hyväksyttävän tarjouksen jättäneen tarjoajan kanssa), jäljelle jäänyt tarjous on ylittänyt arvioidun budjetin (vrt. MAO:746/15) ja kaupungin taloudelliset olosuhteet ovat muuttuneet. Hankinnan keskeyttämiseen on siten ollut todelliset ja perustellut syyt.

Hankintaoikaisussa on esitetty, että keskeyttämispäätöstä ei ole perusteltu riittävällä tavalla. Hankintalain 123 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvassa hankinnassa hankintayksikön ei tarvitse tehdä tässä pykälässä tarkoitettua päätöstä, jos: 1) hankinta tehdään puitejärjestelyssä vahvistettujen ehtojen mukaisesti ilman kilpailuttamista; tai 2) puitejärjestelyyn perustuvassa kilpailuttamisessa hankinnan arvo ei ylitä EU-kynnysarvoa.

Asiassa ei siten ole ensinnäkään ollut velvollisuutta tehdä hankintalain mukaista päätöstä. Toisekseen päätöksellä on kuvattu keskeyttämisen perusteet selkeästi. Se, että hankinnan keskeyttämistä on perusteltu useammalla, todellisella perusteella, ei tee päätöksestä lain vastaista, vaan pikemminkin kuvaa hankintayksikön todellista ja perusteltua syytä keskeyttää hankinta.

Hankintalain esitöissä viitatus mukaisesti hankintayksikkö voi päätyä keskeyttämisen jälkeen toteuttamaan hankinnan omana työnään tai käynnistämään uuden hankintamenettelyn, joka on keskeytettyyn hankintamenettelyyn nähden kuitenkin erillinen ja uusi prosessi. Jämsän kaupungilla on hankinnan keskeyttämisen jälkeen oikeus toteuttaa hankinta uudelleen haluamassaan laajuudessa ja/tai toteuttaa hankintaa osittain omana työnä.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta arvioida asiaa toisin. Näin ollen oikaisuvaatimus tulee hylätä perusteettomana.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 35.6.§, kohta 1 ja 2 / matkailu- ja
markkinointijohtajan ratkaisulta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää hylätä Hansdotter Oy:n oikaisuvaatimuksen perusteettomana.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite2 Oikaisupyynnö / Jämsä-Himos -markkinointiesitteen hankinnan keskeyttämisestä / Hansdotter Oy

Vastine / Antti Kivelän oikeudenkäyntikuluvaatimus

Khall 02.10.2023 § 244
543/10.03.01.00/2021

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Jämsän kaupunki on saanut Vaasan hallinto-oikeudelta vastinepyynnön joka koskee Antti Kivelän vaatimusta, että Jämsän kaupungille tuomittaisiin oikeudenkäyntikulut valitusasiassa, joka koskee Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston ympäristövastuualueen 28.5.2021, 114/2021 tekemää päätöstä diaarinumero 20835 / 2021.

Jämsälle on annettu mahdollisuus antaa vastine vaatimuksen johdosta 11.10.2023 mennessä.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annettun lain (808/2019) 95 § 1 mom mukaan oikeudenkäynnin osapuoli on velvollinen korvaamaan toisen osapuolen oikeudenkäyntikulut kokonaan tai osaksi, jos erityisesti asiassa annettu ratkaisu huomioon on kohtuutonta, että tämä joutuu itse vastaamaan oikeudenkäyntikuluistaan.

Valitusasian osapuolia ovat lupapäätöksen tehnyt aluehallintovirasto ja valittajat.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Jämsän kaupunki vastustaa oikeudenkäyntikulujen tuomitsemista Jämsän kaupungille. Varsinaisia osapuolia asiassa ovat Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto ja valittajat. Jämsä pitää kohtuuttomana, että oikeudenkäyntikulut tuomittaisiin luvan hakijalle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Määräalan myynti kiinteistöstä 182-413-1-680 Petäjä / Ville Toivakka

Khall 02.10.2023 § 245
1434/10.00.02/2023

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, p. 040 752 1901

Ville Toivakka on tehnyt kirjallisen ostotarjouksen noin 850 neliömetrin suuruisen määräalan ostamiseksi Jämsän kaupungin omistamasta kiinteistöstä 182-413-1-680 Petäjä. Määräala tulisi lisäalueeksi Toivakan ennestään omistamaan kiinteistöön 182-413-1-310 PITKÄVUORI 52:4.

Määräala sijaitsee asemakaavoittamattomalla alueella. Jämsän kaupungin omistuksessa määräalan alue on hyödynnettävissä lähinnä metsätalouskäyttöön.

Tehtyä ostotarjousta voidaan pitää on kohtuullisena, koska se on tehty yksityistä tarvetta varten, ja koska tarjottu hinta ylittää alueen käyvän arvon metsätalouskäytössä. Määräala on pinta-alaltaan vähäinen eikä sen luovuttamisesta aiheudu merkittävää haittaa kiinteistön 182-413-1-680 Petäjä metsätalous- tai virkistyskäytölle.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy Ville Toivakan ostotarjouksen ja päättää myydä kyseessä olevan noin 850 neliömetrin suuruisen määräalan kiinteistöstä 182-413-1-680 Petäjä. Määräalan myyntihinta on 1700 euroa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lausunto Keski-Suomen Liiton talousarviosta 2024 ja talous- ja toimintasuunnitelmasta 2024-2026

Khall 02.10.2023 § 246
1729/00.04.00/2023

Valmistelijat Hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 5572145,
konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 7383

Keski-Suomen liiton talousarvio 2024 ja talous- ja toimintasuunnitelma 2024–2026 on valmistumassa. Keski-Suomen liiton talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2024–2026 valmistelu käynnistettiin tänä vuonna aikaisempaa varhaisemmassa vaiheessa, jotta suunnittelu tapahtuisi samassa rytmissä jäsenkuntien taloussuunnittelun kanssa. Toiminnan suunnittelu mittareineen jatkuu liitossa syyskuun ajan ja lopullinen talousarvio ja toimintasuunnitelma tulevat maakuntahallituksen käsittelyyn lokakuussa.

Keski-Suomen liiton perussopimuksen mukaan liiton jäsenkunnille on varattava tilaisuus esitysten tekemiseen kuntayhtymän toiminnan kehittämiseksi. Lisäksi alustava talousarvio ja -suunnitelma tulee lähettää kunnille 15.11. mennessä ja hyväksytty talousarvio ja -suunnitelma vuoden loppuun mennessä. (Perussopimus, 24 §)

Keski-Suomen liitto pyytää kunnilta näkemyksiä liiton taloudesta sekä toiminnan sisällöstä, tavoitteista ja painopisteistä tuleville vuosille. Kuntia pyydetään toimittamaan esitykset ja kommentit 9.10.2023 mennessä sähköpostitse osoitteeseen: kirjaamo(at)keskisuomi.fi.

Keski-Suomen liiton ydintehtävänä on maakunnan kehittäminen. Perussopimuksen mukaan Keski-Suomen liitto edistää asukkaiden hyvinvointia ja kestävää kehitystä alueellaan. Keski-Suomen liitto toimii maakunnan ja sen asukkaiden toimintaympäristön, elinkeinojen ja palveluiden kehittäjänä. Se edistää yhteistyötä maakunnan kehittämisen kannalta keskeisten toimijoiden kanssa ja ajaa maakunnan asukkaiden ja kuntien etuja. Tämän toteuttamiseksi liitto toteuttaa ja rahoittaa hankkeita sekä tekee tutkimus-, kehittämis-, suunnittelu-, ja edunvalvontatyötä toimien jäsenkuntien ja muiden sidosryhmien yhteistyöelimenä.

Keski-Suomen liiton toiminnan tavoitteet vuodelle 2024 ovat:

- kestävä elinvoiman kasvattaja
- rohkea maakunnan edunrakentaja
- vahva maakunnan tuntija

Keski-Suomen liiton talouteen kertynyt alijäämä katetaan kustannuksia sopeuttamalla ja tuottoja turvaamalla. Kustannuspuolella vaikutuksia haetaan vastuullisella henkilöstösuunnittelulla ja muita kustannuksia sopeuttamalla. Tuotoissa seurataan tukien ja avustusten toteutumista.

Jäsenkuntien maksuosuudet määräytyvät kunnan viimeisimmän tilinpäätöksen tuloslaskelman verotulot – summan suhteessa (perussopimus 26 §). Taloussuunnitelmassa on esitetty jäsenkuntien maksuosuuksien 2 % korottamista vuonna 2024 (yhteensä 68 700 euroa). Jos taloussuunnitelma hyväksytään, se konkretisoituu eri kunnissa eri tavoilla. Jämsässä maksuosuus on korotuksesta huolimatta 7000 euroa tämän vuotista pienempi.

Taloussuunnitelma ei sisällä jäsenkuntien maksuosuuksille korotuksia taloussuunnitelmavuosille 2025 ja 2026. Keski-Suomen liiton kehittämisrahastoon on tehty 50 000 euron pienennys määräajaksi vuosille 2023-2024. Kehittämisrahaston budjetti palaa normaaliin 700 000 euron tasoon vuonna 2025.

Talousarvio 2024 ja talous- ja toimintasuunnitelma 2024-2026 on esityslistan oheisaineistossa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Jämsän kaupungilla ei ole huomauttamista Keski-Suomen liiton tavoitteisiin, talousarvioon 2024 ja taloussuunnitelmaan 2024-2026. Kaupunki on tyytyväinen liiton edunvalvontaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lotta Ahola ja Ulla Patronen ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Asian käsittelyn aikana läsnä olivat Erja Laaksonen (Lotta Aholan varajäsen, etäyhteys, saapui klo 20.30) ja Tuula Peltonen (Ulla Patrosen varajäsen, etäyhteys, saapui klo 20.20).

Jämsän kaupungin lausunto Keski-Suomen maakuntakaavan luonnoksesta

Khall 02.10.2023 § 247

741/00.04.01/2022

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Keski-Suomen maakuntakaavan 2040 ehdotus on nähtävillä maankäyttö- ja rakennuslain 65 §:n ja maankäyttö ja rakennusasetuksen 12 §:n mukaisesti 8.9.-9.10.2023. Maakuntakaava 2040 käsittelee seudullisesti merkittävää tuulivoiman tuotantoa, hyvinvoinnin aluerakennetta ja liikennettä. Maakuntakaava 2040 muuttaa ja täydentää voimassa olevaa maakuntakaavaa näiden teemojen osalta, muilta osin Keski-Suomen maakuntakaava jää voimaan sellaisenaan. Käynnissä oleva maakuntakaavan päivitystyö koskee koko Keski-Suomen maakunnan aluetta. Ehdotusvaiheen materiaalit löytyvät osoitteesta: <https://keskisuomi.fi/alueiden-kaytto-ja-saavutettavuus/maakuntakaavoitus/maakuntakaava-2040/> Keski-Suomen liitto on varannut Jämsän kaupungille mahdollisuuden antaa lausuntonsa kaavaehdotuksesta nähtävillä olon aikana.

Jämsän kaupungin elinvoimalautakunta on antanut lausunnon maakuntakaavan viranomaisehdotuksesta 26.4.2023 §51. Elinvoimalautakunnalla ei ollut huomautettavaa maakuntakaavan viranomaisehdotukseen niiltä osin kun se koski tuulivoiman tuotantoa. Liikenteen osalta elinvoimalautakunta totesi lausuntoaan, että:

1. Kaupunki pitää tärkeänä, että VT 24 säilytetään maakuntakaavassa valtatie tasoisena yhteytenä Päijät-Hämeen ja pääkaupunkiseudun suuntaan.
2. Kaupunki pitää tärkeänä, että oikoratayhteys Jämsän kautta Lahteen säilytetään maakuntakaavassa
3. Kaupunki pitää tärkeänä, että VT 9 on maakuntakaavassa merkinnällä valta- / rautatien kehittämisakseli. Maakuntakaavaan esitettyä moottoritietasoista yhteyttä Muuramesta Korpilahdelle on kuitenkin luontevaa jatkaa Jämsän Länkipohjaan asti.
4. Päijänteen itäpuolelle on merkitty eurooppalainen pitkänmatkan pyöräliikenteen yhteys (EuroVelo 11) pyöräilyreitti. Kaupunki pitää ehdotusta myönteisenä. Jämsän kaupunki kuitenkin esittää, että Keski-Suomen maakuntakaavaan lisätään poikittaisreitti VT 9 pitkin ja ehdottaa, että Keski-Suomen liitto tekee aloitteen Ysitien maakunnille vastaavan poikittaisen EuroVelo 11 yhteyden lisäämisestä maakuntakaavaan Niiralasta Turkuun asti.

Nähtäville asetettuun kaavaehdotukseen on lisätty uusi tuulivoimatuotantoon soveltuva alue Miilukangas. Lisäksi ehdotuksessa ei ole mukana ns. viranomaisehdotuksessa mukana ollutta aluetta Kontuvuori perustuen Keski-Suomen ELY-keskuksen antamaan lausuntoon maakuntakaavan 2040 Natura-arvioinnista. Elinvoimalautakunnan lausunnossa esitettyä moottoritietasoista yhteyttä Muuramesta Jämsän Länkipohjaan ja EuroVelo 11 poikittaisreitit lisäämisestä VT 9 pitkin kaavaehdotukseen ei ole lisätty. Viranomaisvaiheen lausuntoihin on annettu lausunnonantajakohtaiset vastineet: <https://keskisuomi.fi/wp-content/uploads/2023/09/Viranomaisehdotuksen-vastineraportti.pdf> Elinvoimalautakunnalle annetut vastineet ovat raportin sivuilla 7-8.

Maakuntakaavoitusta toteutetaan rullaavana, millä tarkoitetaan että maakuntakaavaa muutetaan tarvittaessa kertyneiden muutostarpeiden mukaan.

Maakuntakaavoitus alkoi Keski-Suomessa 2002 kokonaismaakuntakaavan laadinnalla ja kaavaa on laadittu sen jälkeen vaiheittain seuraavasti:

- Keski-Suomen maakuntakaava (vahvistus 14.4.2009, lainvoima 10.12.2009). Kaavan sisältö koostuu seuraavista teemoista: asutusrakenne, liikenne, tekninen huolto, luonnonvarat, erityistoiminnot, kulttuuriympäristö, luonnonsuojelu ja virkistys.
- Keski-Suomen 1. vaihemaakuntakaavan, (Jätkä, vahvistus 16.12.2009, lainvoima 4.2.2011), teema on tekninen huolto (Jyväskylänseudun jätteenkäsittelykeskus).
- Keski-Suomen 2. vaihemaakuntakaava (Poski, vahvistus 11.5.2011, lainvoima 20.11.2012). Kaavassa ovat mukana seuraavat teemat: luonnonvarat, pohjavesi ja luonnonsuojelu.
- Keski-Suomen 3. vaihemaakuntakaava (Turva, vahvistus 5.12.2014, lainvoima 9.3.2016). Kaavan sisälytö koostuu seuraavista teemoista: luonnonvarat, tekninen huolto ja luonnonsuojelu.
- Keski-Suomen 4. vaihemaakuntakaavan (Paikko, vahvistus 24.9.2014, lainvoima 25.10.2014) sisältö päivittää osaa Keski-Suomen maakuntakaavan seuraavien teemojen sisällöstä: asutusrakenne, liikenne, erityistoiminnot ja virkistys. Näiden osalta muutettiin myös Pirkanmaan 1. maakuntakaava Längelmäen alueelta vastaamaan Keski-Suomen maakuntakaavaa.
- Pirkanmaan 1. maakuntakaava (vahvistus 29.3.2007, lainvoima 20.3.2008) Jämsän Länkipohjan alueella. Kaava on ns. kokonaismaakuntakaava
- Keski-Suomen maakuntakaavan tarkastus (vahvistus 1.12.2017, lainvoima 18.1.2020) koskien kaikkia maakuntakaavan teemoja: asutusrakenne, liikenne, tekninen huolto, luonnonvarat, erityistoiminnot, kulttuuriympäristö, luonnonsuojelu ja virkistys. Tarkistuksen keskeinen tavoite oli Keski-Suomen Strategian

Aluerakenne 2040 alueidenkäyttöratkaisujen osoittaminen. Toinen keskeinen tavoite on maakuntakaavan kehittäminen strategiseen suuntaan sekä aluevarausten, erityisominaisuutta kuvaavien merkintöjen, viiva- ja kohdemerkintöjen ja kehittämisperiaatemarkintöjen seudullisen / maakunnallisen tason nosto. Maakuntakaavan sisältövaatimuksissa painotettiin elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 24 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus

1) toteaa, että sillä ei ole huomautettavaa maakuntakaavan luonnokseen,
2) esittää, että seuraavassa vaihemaakuntakaavan päivityksessä huomioidaan kaupallisten palvelujen tarve valtateiden risteysalueilla ja matkailuelinkeinon edellyttämät kaavan muutostarpeet.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lotta Ahola ja Ulla Patronen ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Asian käsittelyn aikana läsnä olivat Erja Laaksonen (Lotta Aholan varajäsen, etäyhteys, poistui klo 20.40) ja Tuula Peltonen (Ulla Patronen varajäsen, etäyhteys, poistui klo 20.40).

Eropyyntö luottamustehtävästä / Ilkka Salminen

Khall 02.10.2023 § 248
1736/00.00.01/2023

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Ilkka Salminen on toimittanut eronpyynnön koskien elivoimalautakunnan varsinaisen jäsenen tehtävää. Eropyynnön perusteena on Ilkka Salmisen valinta kaupunginhallituksen jäseneksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki § 70

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

1. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Ilkka Salmiselle eron elinvoimalautakunnan jäsenen tehtävästä.
2. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se nimeää uuden varsinaisen jäsenen elinvoimalautakuntaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ilkka Salminen ei esteellisenä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (osallisuusjäävi).

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 02.10.2023 § 249

Päätös

Ei ilmennyt tiedoksi merkittäviä asioita.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 237, § 238, § 239, § 240, § 244, § 246, § 247, § 248, § 249

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 241, § 245**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki
Paattilantie 2
42100 Jämsä
kirjaamo@jamsa.fi

p. 020 638 2000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 10.10.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 242

Oikaisuohje ja valitusosoitus hankintapäätöksiin julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain perusteella

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) annetun lain mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnyksarvon¹.

I Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-134 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua **14 päivän** kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannontapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle:
Jämsän kaupungin kaupunginhallitus (kirjaamo@jamsa.fi)
Jämsän kaupunki
Posti- ja käyntiosoite: Paattilantie 2
42100 Jämsä

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Hankintalain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai hankintalain 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei jäljempänä toisin säädetystä esitetä.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon päätöksestä valitusosoituksineen, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä

voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannontapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Oikeudenkäyntimaksu

Markkinaoikeudessa perittävät oikeudenkäyntimaksut määräytyvät 1.1.2016 voimaan tulleen tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaan. Uusia maksuja peritään 1.1.2016 jälkeen vireille tulevista asioista.

Riita-asian, muutoksenhakuasian ja muun lainkäyttöasian käsittelystä peritään markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2.000 euroa.

Jos markkinaoikeudessa käsiteltävässä julkisia hankintoja koskevassa asiassa hankinnan arvo on vähintään miljoona euroa, käsittelymaksu on 4.000 euroa. Jos hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6.000 euroa.

Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 500 euroa.

Hankinta-asioissa peritään 2.000, 4.000 tai 6.000 euron sijasta 500 euron oikeudenkäyntimaksu, jos asia poistetaan käsittelystä antamatta pääasiassa ratkaisua, se jää tutkimatta tai se jää sillensä. Näin voi käydä esimerkiksi valituksen peruutuksen vuoksi.

Markkinaoikeudessa hakemuksesta vireille tulevista muista kuin markkinaoikeudellisista asioista peritään vuoden 2016 alusta lukien hakemusmaksua 250 euroa.

Muutoksenhaussa markkinaoikeuden ratkaisemaan asiaan korkeimmassa oikeudessa tai korkeimmassa hallinto-oikeudessa maksu on samansuuruinen ja määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin markkinaoikeudessa.

Maksuvelvollinen on asian vireille panija tai hänen sijaansa tullut.

Valituskielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva

valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Sörnäistenkatu 1
00580 Helsinki
p. 029 56 43300
fax 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Tiedoksianto asianosaiselle

Asianosainen:

Annettu postin kuljetettavaksi: Pvm

Toimitettu sähköisesti: Pvm

¹Kansallisen kynnyсарvon suuruus on:

- 1) 60 000 euroa tavarahankinnoissa, palveluhankinnoissa ja suunnittelukilpailuissa, jollei 3—4 kohdassa toisin säädetä;
- 2) 150 000 euroa rakennusurakoissa;
- 3) 400 000 euroa hankintalain liitteen E 1—4 kohdassa tarkoitettuja sosiaali- ja terveyspalveluja koskevissa hankinnoissa;
- 4) 300 000 euroa hankintalain liitteen E 5—15 kohdassa tarkoitettuja muita erityisiä palveluja koskevissa hankinnoissa;
- 5) 500 000 euroa käyttöoikeussopimuksissa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 243

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomaislainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.

Faksinumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä

Käyntiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä

Sähköpostiosoite: kirjaamo@jamsa.fi

Puhelinnumero: 020 638 2000 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Pöytäkirja on 10.10.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä.