

Aika 26.10.2023 klo 17:00 - 20:32

Paikka Jokivarren puukoulu, Lydia-kokoustila, Kelhänkatu 8

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 133	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 134	Elinvoimatoimialan katsaus	5
§ 135	Elinvoimatoimen käyttötalouden ja investointien toteutuminen tammi-syyskuulta 2023	6
§ 136	Elinvoimatoimen talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025 - 2027	9
§ 137	Elinvoimatoimen henkilöstö-, koulutus- ja työhyvinvointisuunnitelma vuodelle 2024 sekä suunnitelmavuosille 2025 - 2027	16
§ 138	Oikaisuvaatimus / Elinvoimalautakunta 24.8.2023	22
§ 139	Työkonepalveluiden hankinta 2024 - 2026	24
§ 140	Maa- ja kiviainesten hankinta 2024 - 2026	26
§ 141	Jämsän jätehuoltomääräysten hyväksyminen	28
§ 142	Biojätteen materiaalihyödyntäminen	46
§ 143	Jätehuollon taksan tarkistaminen alkaen 1.1.2024	47
§ 144	Viranhaltijoiden päätökset	51
§ 145	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	53
§ 146	Jämsän kaupungin entisen kaupungintalon myynti	54

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	El Sayed Seija Kyrö Mika Rinne kangas Heikki Laitinen Mikko Laaksonen Erja Pärnäjärvi Leena Koskinen Markos Kataja Pekka Altti Tiina	puheenjohtaja varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen varajäsen	
Poissa	Jussila Sari		
Muu	Mennala Anssi Lemmetyinen Pessi Juurinen Anna-Liisa Rissanen Katja Montonen Airi Taipale Teijo	kaupunginhallituksen edustaja nuorisovaltuuston edustaja esittelijä esittelijä pöytäkirjanpitäjä maankäyttöinsinööri	poistui klo 18.47 § 136 käs. aikana

Käsitellyt asiat
133 - 146

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Seija El Sayed
puheenjohtaja

Airi Montonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen
Jämsä 30.10.2023

Erja Laaksonen
pöytäkirjantarkastaja

Mikko Laitinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 31.10.2023 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Elvoi 26.10.2023 § 133

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Työjärjestys hyväksyttiin muutoksella, että elinvoimalautakunta hyväksyi "Jämsän kaupungin entisen kaupungintalon myynti" lisälista-asian käsiteltäväksi.

Elinvoimatoimialan katsaus

Elvoi 26.10.2023 § 134

Elinvoimajohtaja ja muut valmistelevat viranhaltijat tiedottavat elinvoimalautakunnalle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu
Hallintosääntö § 26: Lautakunnat ja liikelaitosten johtokunnat johtavat ja kehittävät alaistaan toimialaa ja vastaavat palvelujen tuloksellisesta ja tehokkaasta järjestämisestä. Lautakunta ja liikelaitoksen johtokunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi elinvoimatoimialan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimatoimen käyttötalouden ja investointien toteutuminen tammi-syyskuulta 2023

Elvoi 26.10.2023 § 135
1535/02.02.02/2023

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, p. 040 747 736,
kaupungininsinööri Katja Rissanen, puh. 040 846 9816

Kaupunginhallituksen alaisten toimielinten tulee seurata toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden ja tunnuslukujen toteutumista neljännesvuosittain talousarviovuoden aikana. Talouden seurannan lisäksi toimielinten tulee raportoida kaupunginhallitukselle talousarviovuoden aikana toimialan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilasta, toimivuudesta ja tuloksellisuudesta.

Kaupunginhallituksen 12.12.2022 § 374 vahvistamien talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan talousarvion seuranta tehdään sitovien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden sekä tunnuslukujen toteutumien osalta neljännesvuosittain seuraavasti:

	Seurantareportti	Seurantatekstit ja taulut valmiina	EVLA	Khall
31.3.	1. neljännesvuosi-raportti (3 kk)	28.4.2023	26.4.2023	tou 2. kokous
30.6.	2. neljännesvuosi-raportti (6 kk)	18.8.2023	24.8.2023	elo 2. kokous, syys 1. kokous
30.9.	3. neljännesvuosi-raportti (9 kk)	20.10.2023	26.10.2023	marr 1. kokous

Syyskuun lopun raportti sisältää euromääräisen talousarviovertailun toimialoittain ja tulosalueittain ja selvityksen mahdollisista poikkeamista talousarvion ja toteutuman välillä sekä tunnuslukujen ja tavoitteiden toteutumisen seurannan toimiala- ja tulosaluetasolla. Raportissa esitetään myös ennuste loppuvuoden talouden ja toiminnan toteumasta. Mikäli toimialan tai sen alaisen tulosalueen menojen arvioidaan ylittyvän ja/tai tulojen alittuvan, ne käsitellään lautakunnassa ja hallituksessa ja kattamiset viedään tarvittaessa valtuuston päätettäväksi. Neljännesvuosiraportteihin sisältyy myös henkilöstömäärän seuranta (talouspalveluista).

Jokaisen tulosaluejohtajan velvollisuutena on seurata tulosalueensa toimintaa ja taloutta. Tarvittaessa on laadittava erillinen raportti selityksineen poikkeamista ja toimittaa se ao. toimielimelle. Talousarvion poikkeamissa ja niiden käsittelyssä noudatetaan talousarviossa olevaa sitovuusohjetta.

Raportointi tehdään Opiferus-ohjelmalla. Taloussihteeri valmistelee pohjan ohjelmaan ja avustaa raportin tuottamisessa sinne. Taloussihteeri myös ottaa raportin ulos järjestelmästä ja toimittaa sen lautakunnan listan liitteeksi.

Elinvoimalautakunnan alaisen toiminnan käyttötalousmenojen toteutuma oli seuranta-ajankohtana:

	2021	2022	2023
menot	64 %	71,2 %	65,62 %
tulot	63 %	65,6 %	67,66 %

Tasaisen toteuman mukainen tulo / menokertymä olisi 75 %.

Elinvoimatoimessa on valmisteltu vuoden 2023 käyttötalouteen 540 000 € säästötoimenpiteet. Säästö kertyy mm. asiantuntijapalveluihin varattujen määrärahojen leikkauksista, korjaustoimenpiteiden toteuttamatta jättämisistä ja palvelutason heikennyksistä. Säästötavoite jakautuu tulosalueille käyttötalousmenojen suhteessa seuraavasti:

Maankäyttö ja elinvoima	16,04 %	86 616 €
Kunnallistekniset palvelut	33,77 %	182 358 €
Tilapalvelut	46,88 %	253 152 €
Valvontatoimi	3,31 %	17 874 €

Kustannusten osalta toimialalla päästänee säästötavoitteeseen, mutta toimialan kokonaistulokseen vaikuttavat tulot, joiden kertymiseen sisältyy epävarmuuksia erityisesti muiden toimintatuottojen (kertaluonteiset tase-erät) osalta.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 12.6.2023 § 173 käsitellyt talouden tasapainottamisohjelman käynnistämistä. Kaupunginhallitus on päättänyt, että talouden tilannetta seurataan kaupunginhallituksessa, lautakunnissa ja toimialojen sekä tulosalueiden johtoryhmissä erityisen tarkasti niin, että se on jokaisen kokouksen asialistalla.

Poikkeamat suhteessa LTA 2023:n

Toimialan talouden toteuman merkittävä poikkeama suhteessa talousarvioon 2023 on toimintatuottojen laahaaminen maankäyttö ja elinvoima tulosalueella. Tulosalueilla tuotot ovat toteutuneet seuraavasti: maankäyttö ja elinvoima 21,07 %, valvontatoimi 82,58 %, tilapalvelut 74,22 %, kunnallistekniset palvelut 95,39%.

Maankäyttö ja elinvoima tulosalueen tuottojen laahaaminen johtuu tulosalueen toimintatuottojen kertymän loppuvuosipainotteisuudesta sekä hankkeiden maksatuksista jälkikäteen toteutuneiden kustannusten perusteella, mutta myös poikkeuksellisen märästä loppuvuodesta, minkä

seurauksena leimikoiden hakkuut ovat siirtymässä vuodelle 2024. Himoksen Uskolankujalta huutokaupalla myytyjen arvotonttien kaupat eivät myöskään toteutuneet vielä kolmannen vuosineljänneksen aikana.

Toimialan tilanne

Koko toimialalla toimintatuotot ovat toteutuneet 67,66 %:sesti (12 843 771 €) ja toimintakulut 65,71 %:sesti (-13 391 296 €). Toimintakatteeksi on muodostunut -506 576 € (LTA 2023 -1 189 568 €). Kun otetaan huomioon vuodelle 2023 asetettu 540 000 € säästötavoite ja tulojen laahaaminen, on selvää että käyttötalousmenojen osalta on käytettävä erityisen suurta harkintaa vuoden viimeisen neljänneksen osalta ja tulojen kertymistä on tehostettava käytettävissä olevin keinoin.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee tiedoksi ja hyväksyy omalta osaltaan vuoden 2023 käyttötalouden ja investointien toteutumisen ajalta 1.1. - 30.9.2023.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elinvoimatoimen talousarvio vuodelle 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025 - 2027

Elvoi 26.10.2023 § 136
1638/02.02.00/2023

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, p. 040 747 736

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 12.6.2023 § 174 hyväksynyt talousarvion 2024 ja taloussuunnitelman 2025 – 2027 laadintaohjeet ja päättänyt:

- 1) asettaa talousarviovuodelle 2024 yhteensä kahden miljoonan euron säästötavoitteen ja taloussuunnitelmavuosille 2025 ja 2026 kolmen miljoonan euron säästötavoitteet vuositasolla.
- 2) merkitä tiedokseen taloussuunnitelman laadintaohjeet, jotka sisältävät talousarvion käsittelyn aikataulutuksen.
- 3) palata talousarvion laadinnan tilanteeseen syyskuussa.

Kaupunginhallitus on käynnistänyt kokouksessaan 12.6.2023 § 173 talouden tasapainottamisohjelman ja antanut 11.9.2023 § 217 lautakunnille ja toimialojen valmistelijoille ohjeen konkretisoida käyttötalouteen talousarviovuodelle 2024 yhteensä kahden miljoonan euron säästötavoitteet ja taloussuunnitelmavuosille 2025, 2026 ja 2027 kolmen miljoonan euron säästötavoitteet vuositasolla sekä talouspalveluille ohjeen valmistella 10 – 12 miljoonan euron tase-eräatkaisut sekä 3 – 5 miljoonan euron veroratkaisut taloussuunnitelmavuosille 2024 – 2027.

Elinvoimatoimeen on kohdistettu vuosille 2024 – 2027 yhteensä 811 000 € säästötavoite, mikä on 27 % koko kaupungin tavoitteesta. Tulosalueille kohdistettuna säästötavoite on käyttötalousmenojen suhteessa seuraava:

Maankäyttö ja elinvoima	16,04 %	130 084 €
Kunnallistekniset palvelut	33,77 %	273 875 €
Tilapalvelut	46,88 %	380 197 €
Valvontatoimi	3,31 %	26 844 €

Elinvoimatoimen tulosalueet ovat toiminnallisesti hyvin erilaisia, mikä vaikuttaa tulosalueiden edellytyksiin esittää säästöjä käyttötaloudestaan. Tilapalveluissa säästöt ovat täysin riippuvaisia kaupungin muista toiminnoista, kunnallisteknisissä palveluissa kustannukset ovat sidoksissa palveluverkon laajuuteen ja säävaihteluihin, valvontatoimen toiminta perustuu täysin asiantuntijaviranhaltijoiden tekemään työhön, eikä säästöpotentiaalia sen vuoksi ole ja maankäytössä ja elinvoimassa tuotetaan maankäyttöön, metsätiloihin ja kaavoitukseen liittyviä palveluja, joilla on suora vaikutus kaupungin tulonmuodostukseen. Edellä mainitun lisäksi suuri osa esimerkiksi katujen kunnossapitoon liittyvistä palveluista

tuotetaan urakoitsijoiden toimesta sopimusperusteisesti. Sopimuksen pysyvyyden periaatteen mukaisesti voimassa olevia sopimuksia ei ole mahdollista muuttaa yksipuolisesti kesken sopimuskautta. Edellä kuvatuista rajoituksista huolimatta elinvoimatoimi on ylittämässä säästötavoitteensa. Esitetyt säästötoimet kohdistuvat mm. palkkoihin, oman työn tehostamiseen, asiantuntijapalveluihin, markkinointikuluihin, kiinteistöjen ylläpitokuluihin, yksityistieavustuksiin ja väyläverkoston kunnossapitoon. Henkilöstökustannusten, ostopalvelujen ja muiden kustannusten karsimisesta seuraa, että elinvoimatoimen ylläpitämää palveluverkkoa on karsittava 2024 aikana.

Talousarvion laadintaohjeen mukaisesti:

- Tavoitteet tulee asettaa niin, että ne tukevat kaupungin strategiaa ja toiminnallisia tasapainoisen kuntatalouden tavoitteita
- Terveen talouden tavoittelussa tärkeässä roolissa ovat rakenteelliset uudistukset ja toimintakatteen nousun pitäminen maltillisena
- Tarkastelussa on turvattava välttämättömät ja lakisääteiset palvelut, jotka ovat perusarjen eilinehtoja
- Palvelurakenteessa ja palveluverkon suunnittelussa on panostettava tehokkaaseen ja tiivistettyyn toimintaan, jossa hyödynnetään eläköityminen
- Epäkurantista ja /tai käyttötalousmenoja aiheuttavasta tarpeettomasta omaisuudesta on luovuttava ja ilmoitettava se poistettavaksi / myytäväksi
- Kiinteistöjen ja vuokratilojen vuokriin sisällytetään maanvuokrat

Elinvoimatoimen käyttötalousarvio on käsitellään aikaisemmista vuosista poiketen lautakunnan lokakuun kokouksessa. Ajankohta on aikaisempia vuosia parempi, sillä toimialoilla on käytössään arvio talousarvion loppusummasta siinä vaiheessa, kun lautakunnat käsittelevät omia esityksiään. Tästä huolimatta toimialan talousarvioon voidaan joutua tekemään muutoksia valmistelun edetessä.

Talousarvio valmistellaan tulosaluekohtaisesti, mutta toiminnalliset tavoitteet (valtuustoon nähden sitovat tavoitteet) esitetään toimialaa koskevana talousarviovuodelle 2024. Samoin toiminnan kehittäminen suunnitelmavuosina 2025 – 2026 esitetään pelkästään toimialatasolla. Tavoitteet on asetettava siten, että ne on mitattavissa määrällisesti tai laadullisesti ja että niiden toteutumista on mahdollista arvioida tilinpäätösvaiheessa. Myös riskien arviointi toteutetaan toimialatasoisesti ja riskien toteutumista arvioidaan jatkossa 8/2024 osavuositarkastuksessa ja tilinpäätöksessä. Suoritetaulukot esitetään jatkossakin tulosaluekohtaisesti.

Myös tulosaluetasolla on asetettu toiminnallisia tavoitteita lautakuntakäsittelyä varten ja tukemaan tiedolla johtamista, mutta ne eivät jatkossa sisälly talousarviokirjaan tai kaupunginhallitukselle annettaviin osavuosikatsauksiin.

Seuraavassa esitetään tiiviisti tulosalueiden laatimista tulevan vuoden tavoitteista tehty tiivistelmä sekä talouden tasapainottamisohjelman keskeiset keinot ja vaikutukset tulosalueilla tehtävään työhön. Tarkemmin tulosaluekohtaiset tavoitteet ja toimenpiteet on esitetty esityslistan liitteissä. Talouden tasapainottamisohjelmaan kirjatut säästöt on otettu huomioon toimialan talousarviossa. Mikäli joku säästötoimenpiteistä poistuu talousarvion käsittelyn yhteydessä, tulee se suoraan heikentämään toimialan tulosta.

Maankäyttö ja elinvoima

Tulosalueelta hoidetaan elinvoimatoimen hallintoon, maankäyttöön, kaavoitukseen, tonttituotantoon, yrityspalveluihin, aluekehittämiseen sekä metsä- ja maaomaisuuden hoitoon liittyviä tehtäviä.

Tulosalueelta käynnistetään 2024 koko toimialaa koskeva mittava tietojärjestelmäuudistus, jonka tavoitteena on tehostaa toimintaa, parantaa tietovarantojen hyödyntämistä, eheyttää sirpaletietoja, vähentää henkilöriippuvuutta ja varmistaa tietoturvan hallintaa. Tulosalueelta toteutetaan 2024 kolmea kehittämishanketta.

Talouden tasapainottamistoimina tulosalueella toteutetaan:

- Osallistuvan budjetoinnin määrärahasta ja toimintamallista luopuminen, CC Ilveksen alamäkipyöräilyyn varattua 15 000 € määrärahaa lukuunottamatta
- Palvelujen ostojen karsiminen kaavoituksesta ja tonttituotannosta
- Tehtävien uudelleenjärjestelyjä
- Messu- ja markkinointikulujen leikkaus
- Muita pienempiä toimenpiteitä

Toimenpiteiden seurauksena kaavoituksen ja tonttituotannon edellykset toteuttaa kaavoituksessa tai maapolitiikassa tarvittavia selvityksiä heikkenevät ja palveluprosessit hidastuvat. Tulosalueen esittämät säästöt vuodelle 2024 ovat yhteensä 167 850 € ja koko tasapainottamiskaudelle 776 400 €.

Kunnallistekniset palvelut

Tulosalueelta hoidetaan kunnallistekninen suunnittelu, jätehuollon järjestäminen, liikenneväylien, puistojen, liikuntapaikkojen ja satamien rakentaminen ja ylläpito.

Katujen saneerausta jatketaan saneerausohjelman mukaisesti. Kävelyn ja pyöräilyn edistämishojelman toimenpiteitä edistetään, Himoksen jätehuollon kehittämisen toimenpiteitä ja poistotekstiilien keräyskokeilua jatketaan. Biojätteiden keräilyssä siirryään kunnan järjestämään keräysjärjestelmään ja aluekeräyspisteverkostoa kehitetään yhteistyössä Rinki-ekopisteverkoston kanssa. Jämsäpuiston kehittämistä jatketaan Lamminsuon alueella, Seppolan satama-alueella ja aistipolulla. Himos-alueen infran kehittämistä jatketaan yhteistyössä maanomistajien, yrittäjien ja muiden toimijoiden kanssa. Tulosalueelta toteutetaan ulkoilureitistön investointihanketta.

Talouden tasapainottamistoimina tulosalueella toteutetaan:

- Yli 75 vuotiaiden liittymäaurauksien lakkauttaminen
- Yksityistieavustusten puolittaminen
- Runttimäen maastoliikuntakeskuksen sähköt
- Latuverkon viikonloppuhoidon supistaminen
- Kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopuminen
- Urakoiden lisääminen liikenneväylillä
- Palveluostojen vähentäminen
- Toimintamäärärahojen karsiminen

Toimenpiteiden seurauksena kunnallistekniikan tulosalueella on nykyistäkin vähemmän edellytyksiä hoitaa puistoja, liikunta- ja leikkipaikkoja, satamia ja venepaikkoja. Palveluverkon karsiminen resurssien mahdollistamalle tasolle on tarkoituksenmukaista valmistella siten, että siitä voidaan tehdä päätös 2014 aikana. Tulosalueen säästöt tulevat väistämättä heijastumaan myös tulosalueen palveluostoihin ja sitä kautta paikallisiin yrityksiin. Tulosalueen esittämät säästöt vuodelle 2024 ovat yhteensä 418 397 € ja koko tasapainottamiskaudelle 1 703 588 €.

Tilapalvelut

Tulosalueen tehtävänä on ylläpitää kaupungin omistamia kiinteistöjä ja suunnitella ja toteuttaa kiinteistöjen käyttöä parantavia korjaustoimenpiteitä vuosittain.

Kiinteistöjen korjaustöiden suunnittelua ja rakennuttamista jatketaan talouden reunaehdoin. Tulosalueella varaudutaan hyvinvointialueen toiminnan muutoksiin ja sotekiinteistöjen yhtiöittämissiin. Talouden tasapainoittamisohjelmasta seuraa tulosalueelle mittavia

säästövelvoitteita, jotka heijastuvat mm. kiinteistöjen korjaus- ja ylläpitosuunnitelmiin tulevina vuosina.

Talouden tasapainottamistoimina tulosalueella toteutetaan:

- Tyhjen tilojen myynti tai ylläpidosta luopuminen
- Kiinteistöjen ylläpidon vähentyminen ja laadun heikkeneminen
- Rakennusten kunnossapidon ja korjausten palveluostojen karsiminen
- Tilavuokrasopimusten ehtojen ja laskutuksen tarkistaminen
- Kiinteistötekniikan kehittämistä
- Ilkivallan laskutuksen tehostaminen
- Muiden materiaaliostojen karsinta

Toimenpiteiden seurauksena kaupungin kiinteistöjen kunnossapidon taso kärsii. Mikäli rakennusten myynnit eivät toteudu, tyhjen rakennusten ylläpidon lakkauttamisesta seuraa, niiden käyttöänsä päättymisen, purkukustannuksia ja mahdollisia alaskirjauksia. Tulosalueen esittämät säästöt vuodelle 2024 ovat yhteensä 447 200 € ja koko tasapainottamiskaudelle 2 909 800 €.

Valvontatoimi

Tulosalueelta hoidetaan rakennusvalvontaan ja ympäristönsuojeluun liittyvät viranomaistehtävät.

Tulosalueella varaudutaan rakentamislain voimaantuloon käynnistämällä rakennusjärjestyksen päivittäminen. Kiinteistöveroselvitys on tarkoitus saattaa loppuun. Lupapiste on tarkoitus laajentaa ympäristönsuojeluun. Vanhojen paperiarkistojen digitointia jatketaan.

Talouden tasapainottamistoimina tulosalueella toteutetaan:

- Tehtäväjärjestelyt
- Ilmanlaadun mittauksen lopettaminen
- Muiden palveluostojen karsinta
- Rakennusvalvonnan matkakulujen leikkaaminen

Valvontatoimessa tehtävä työ perustuu yksinomaan viranomaistehtäviä hoitavien viranhaltijoiden asiantuntemukseen. Tulosalueen säästöpotentiaali on alhainen. Tulosalueelta hoidettavat tehtävät perustuvat erityislainsäädäntöön. Tulosalueen esittämät säästöt vuodelle 2024 ovat yhteensä 18 000 € ja koko tasapainottamiskaudelle 75 000 €.

Yhteenveto

Talousarvioehdotus ja elinvoimatoimen säästötoimenpiteet on laadittu yhteistyössä tulosalueiden kanssa siten, että säästöt on mahdollista

toteuttaa kohtuudella. Edellä on kuitenkin todettu toimialan vahva riippuvuus metsä- ja kiinteistökauppojen myynnin onnistumisesta, kaupungin muista toiminnoista, palveluverkon laajuudesta, säätiloista, jne mutta myös energian ja tarvikkeiden hinnalla voi olla ennakoitua suurempi vaikutus toimialan talousarvion toteutumisen kannalta, mikä nähtiin edellisenä talvikautena. Nämä säästöihin ja talouteen liittyvät epävarmuudet on hyvä huomioida, kun lautakunta käsittelee elinvoimatoimen talousarvioehdotusta.

Talouden tasapainottamisohjelman mukaiset säästöt huomioon ottaen elinvoimatoimen talousarvion toimintatuotot ovat 18 402 316 €, valmistus omaan käyttöön 205 400 €, toimintakulut -19 180 700 € ja toimintakate - 572 984 €. Edelliseen vuoteen verrattuna (LTA2023) toimintatuotot ovat putoamassa - 3,1 % (- 581 340 €), toimintakulut -5,9 % (-1 197 903 €) ja toimintakate -51,8 % (616 583,42).

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy talousarvioehdotuksen vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025 - 2027 ja esittää sen hyväksymistä kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Keskustelun aikana annettiin seuraavat kannatetut esitykset:

Markos Koskinen esitti, että annetaan ohjeistus tilapalvelulle, että selvittää koulurakennusten purkuhintaa, alaskirjauksia, sekä vaihtoehtoisten varhaiskasvatustilojen kustannuksia ja tilapalvelu toimittaa näistä arvion kaupunginvaltuustolle. Esitystä kannattivat Pekka Kataja ja Heikki Rinnekangas.

Mika Kyrö esitti, että kaupungintalo pidetään lämmöissä siihen saakka, kunnes kaupungintalon tontin/alueen ja kaupungintalon kohtalo on selvitetty. Kaavamuutos/suojelun purku. Aluetta kehitettäisiin yhdessä operaattorin kanssa pitkäjänteisesti. Määräajan, esim. vuoden 2024 loppuun ja senkin yli, jos kaavamuutos on vielä kesken. Talousarvioesitysmuutos 40 000 €. Esitystä kannattivat Leena Pärnäjärvi, Mikko Laitinen, Tiina Altti, Heikki Rinnekangas ja Pekka Kataja.

Puheenjohtaja totesi, että on annettu kaksi esittelijän ehdotuksesta poikkeavaa esitystä.

Lautakunta hyväksyi Mika Kyrön muutosesityksen yksimielisesti.

Markos Koskisen muutosesityksestä suoritettiin kädennostoäänestys.

Pohjaehdotus sai neljä (4) ääntä (Mika Kyrö, Leena Pärnäjärvi, Erja Laaksonen ja Heikki Rinnekangas).

Markos Koskisen muutosesitys sai viisi (5) ääntä (Pekka Kataja, Seija El Sayed, Tiina Altti, Mikko Laitinen ja Markos Koskinen).

Puheenjohtaja totesi Markos Koskisen muutosesityksen tulleen valituksi.

Elinvoimalautakunta hyväksyi päätösehdotuksen Mika Kyrön ja Markos Koskisen esittämin muutoksin.

Elinvoimatoimen henkilöstö-, koulutus- ja työhyvinvointisuunnitelma vuodelle 2024 sekä suunnitelmavuosille 2025 - 2027

Elvoi 26.10.2023 § 137
1749/00.01.02/2023

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, p. 040 747 736

Kaupungin taloudellinen tilanne, strategiassa hyväksytyt tavoitteet, lainsäädännön muutokset, ostopalvelujen määrä ja palveluverkossa tapahtuneet muutokset määrittelevät elinvoimatoimen määrällisen ja laadullisen henkilöstötarpeen. Henkilöstösuunnitelman perustana on kaupungin vastuulla olevien tehtävien hyvä hoitaminen ja toiminnalle asetettujen tavoitteiden saavuttaminen. Resursseissa tavoitellaan optimaalista työntekijämäärää, joka mahdollistaa niin tehokkuuden, hyvän työn kuin työhyvinvoinnin.

Henkilöstösuunnittelun ja osaamisen näkökulmasta on huomioitava henkilöstön ikärakenne. Henkilöstön keski-ikä kasvaa samalla kun lähivuosina iso osa henkilöstöstä siirtyy vanhuuseläkkeelle. Samaan aikaan on tietyissä tehtävissä työvoimapula.

Yleistä elinvoiman henkilöstötilanteesta

Toimialan henkilöstö on paikoitellen minimissään. Työkuormitusta on liikaa, mikä heijastuu toimialan terveysperusteisiin poissaoloihin ja henkilöstön vaihtuvuuteen, eikä työ jakaudu tasaisesti. Useiden kuntaliitosten seurauksena taajamarakenne on hajanainen ja ylläpidettävä palveluverkko laaja. Tilanne on johtanut siihen että tehtäviä on jouduttu priorisoimaan, käsittelyajat ovat pidentyneet, asiakaspalveluaikoja on lyhennetty ja lisäresursseja on jouduttu hankkimaan joko ostopalveluin tai määräaikaisin täytöin. Myös harjoittelujaksoja ja tukityöllistämistä on hyödynnetty mahdollisuuksien mukaan tilanteen helpottamiseksi.

Työkuormitusta on pyritty edelleen ratkaisemaan tehtävänkuvia tarkastamalla, toimialan sisäisillä työjärjestelyillä, esittämällä täyttölupia sekä muuttamalla tehtäväkuvia täyttöjen yhteydessä. Kehittämistyö tehdään pääosin hankerahoituksella, mitä ei kuitenkaan voida käyttää kunnan perustehtävän hoitamiseen. Rekrytoinneissa ongelmaksi on noussut tehtäviin soveltuvien ja osaavien hakijoiden vähäinen määrä sekä kunta-alan palkkaus suhteessa yksityiseen sektoriin.

Toimialalle on tullut uusia tehtäviä mm. lainsäädännön muuttuessa ja sitä toimeenpantaessa. Tuleville vuosille lisähaasteen asettaa toimialalle vuosille 2024 – 2027 osoitettu 810 000 € vuosittainen säästötavoite, jonka

kasaan saaminen ei ole yksinomaan toimialan käsissä. Elinvoimatoimen säästöohjelma sisältää yhteensä 6 htv vähenemän vakinaisista tehtävistä sekä 2 kausityöntekijän vähentämisen. Ohjelma sisältää merkittäviä muutoksia mm. kouluverkon suhteen. Mikäli kouluverkkoa koskevat ratkaisut eivät toteudu, eivät voi toteutua myöskään elinvoimatoimen henkilöstösäästöt.

Maankäyttö ja elinvoima

Maankäyttö ja elinvoima tulosalueelta hoidetaan elinvoimatoimen hallintoon, maankäyttöön, kaavoitukseen, tonttituotantoon, yrityspalveluihin, aluekehittämiseen sekä metsä- ja maaomaisuuden hoitoon liittyviä tehtäviä. Tulosalueen tulevaisuuden henkilöstö- ja koulutustarpeisiin vaikuttavat TE-palvelu-uudistuksen valmistelu, alueidenkäyttölain uudistaminen sekä elinvoimatoimen tietojärjestelmiin liittyvä laaja kehitystarve. Tulosalueelta toteutetaan äkillisen rakennemuutoksen hankkeita.

Suunnittelukaudella tulosalueelta eläköityy yhteensä 5 henkilöä. Talouden tasapainottamisohjelmaan liittyen tulosalueen tehtäviä tullaan järjestelemään siten, että järjestelyjen myötä tulosalueen henkilöstö supistuu 2 htv:lla. Määräaikaisen henkilöstön kehitys on sidoksissa kehittämishankkeiden lukumäärään. Nykyisistä hankkeista valtaosa päättyy 2025. Tulosalueelle esitetään palkattavaksi 3 v määräajaksi tietojärjestelmäasiantuntija.

Kunnallistekniset palvelut

Kunnallisteknisten palvelujen tulosalueelta hoidetaan kunnallistekninen suunnittelu, jätehuollon järjestäminen, liikenneväylien, puistojen, liikuntapaikkojen ja satamien rakentaminen ja ylläpito. Tulosalueen tuleviin henkilöstötarpeisiin vaikuttaa jätelain toimeenpanon eteneminen ja ulkoilureitistöjen kehittäminen. Tulosalueella on ollut vaihtuvuutta puistotoimen ja jätehuollon avaintehtävissä, mikä on merkittävästi kuormittanut tulosaluetta ja viivästyttänyt hankkeiden toteuttamista.

Tulosalueen vastuulla olevan palveluverkon koko on pysynyt pitkään lähes samantasoisena. Tulosalueen osalta talouden tasapainottamisohjelma sisältää kahden kausityöntekijän vähenemisen lisäksi ostopalvelujen ja muiden kulujen karsintaa, mistä seuraa että nykyistä palveluverkkoa ei ole mahdollista ylläpitää. Palveluverkon karsiminen tullaan valmistelemaan 2024 lautakunnan ratkaistavaksi.

Tulosalueella tulee eläköitymään suunnitteluvuosien aikana yhteensä 3 henkilöä, joista 2 vakanssia esitetään täytettäväksi. Tulosalue valmistautuu

sairaalan varaston ja kaupungin keskusvarastojen yhdistämiseen talouden tasapainottamistoimenpiteenä.

Jämsän kaupungin strategian ja matkailustrategian mukaisesti Jämsän kaupunki kehittää ulkoilureitistöjä ja hakee ulkopuolista rahoitusta reitistöinvestointien kehittämiseen. Kunnallisteknisissä palveluissa ei ole osoittaa henkilöstöä tai määrärahaa reitistöjen kehittämiseen tai ylläpitämiseen, mistä syystä tulosalueelle esitetään palkattavan reitistömestari ulkoilureitistöjen kehittämisen ja kunnossapitotehtäviin.

Tilapalvelut

Tilapalvelujen tehtävänä on ylläpitää kaupungin omistamia kiinteistöjä sekä suunnitella ja toteuttaa kiinteistöjen käyttöä parantavia korjaustoimenpiteitä vuosittain. Tulosalueen toimintaan ja tulevaisuuteen vaikuttavat keskeisesti talouden tasapainottamisohjelman yhteydessä tehtävät ratkaisut kaupungin palveluverkosta, hyvinvointialueen ratkaisut SOTE – palveluverkon laajuudesta sekä hyvinvointialueita koskevasta lainsäädännöstä johtuva 3 + 1 vuoden rajoitus kuntien mahdollisuudesta toimia hyvinvointialueiden vuokranantajana. Vuokra-ajan päättymisen jälkeen sotekiinteistöjen toiminta on yhtiötettävä. Hyvinvointialueen ratkaisut SOTE-palveluverkon laajuudesta ja suunnitelmista esim. sairaalan suhteen saadaan tietää vasta 2024 aikana.

Tulosalueella eläköityy yhteensä 4 henkilöä suunnittelukaudella, mikä on tarkoitus hyödyntää täysimääräisesti talouden tasapainottamisohjelman yhteydessä. Tulosalueella tullaan jatkamaan toimenpiteitä kaupungin tyhjillään tai vajaakäytöllä olevien rakennusten ylläpidosta seuraavien kustannusten karsimiseksi. Tulosalueen ehdotus talouden tasapainottamiseksi sisältää runsaasti kiinteistöjen ylläpitoon liittyvien määrärahojen karsintaa ja oman henkilöstön käytön teostamista. Edellä todetusta seuraa, että henkilöresurssin riittävyys kiinteistöjen kunnossapitotehtäviin on varmistettava mahdollisuudella palkata määräaikaista sijaisia.

Valvontatoimi

Valvontatoimen tulosalueelta hoidetaan rakennusvalvontaan ja ympäristönsuojeluun liittyvät viranomaistehtävät. Johtava rakennustarkastaja on irtisanoutunut 1.9.2023 alkaen, minkä seurauksena tulosalueella on tehty määräaikaista tehtäväjärjestelyjä rakentamislaki ja ympäristösääntelyn lisääntyminen huomioon ottaen.

Rakentamislain voimaan tulon 1.1.2025 myötä rakentamisen lupien määrä tulee huomattavasti vähenemään ja painotus rakentamisen valvonnan osalta siirtymään jälkivalvontaan. Ympäristönsuojelun osalta

tulosaluejohtajan tehtävät on lisätty ympäristöpäällikön virantoimitusvelvollisuuteen, mikä yhdessä ympäristösääntelyn lisääntymisen kanssa edellyttää ympäristötarkastajan viran perustamista ja täyttölupaa elinvoimalautakunnan 24.8.2023 § 99 päätöksen mukaisesti. Valvontatoimen talousarvioehdotus sisältää määrärahan määräraikaisten palkkaamiseen kiinteistöveroselvityksen loppuun saattamiseksi.

Hankkeet

Elinvoimatoimen tulosalueilla toteutetaan hankkeita, jotka edistävät kaupungin strategisia tavoitteita. Hankkeet ovat merkittävä lisäresurssi mm. äkillisestä rakennemuutoksesta toipumiseen, elinkeinojen kehittämiseen, elinvoima ja ympäristöohjelman toteuttamiseen, kävelyn- ja pyöräilyn edistämishjelman toteuttamiseen sekä kaupunkiympäristön kehittämiseen ml. yritysten toimintaympäristö. Elinvoimatoimesta toteutetaan 2024 viittä hanketta, joissa työskentelee n. 4,7 henkilöä. Toimialan henkilöstösuunnitelmassa ei ole huomioitu hankkeiden hallinnointiin ja maksatusten hakemiseen liittyviä lisäresurssitarpeita. Hallinnointi on hoidettu toimialalla omien tehtävien ohella ja taloushallinnosta on saatu apua hankkeiden maksatusten hoitamiseen.

Eläköitymisennuste

Eläköitymisennuste perustuu Kevan aineistoon. Elinvoimatoimessa eläköityy ennusteen mukaan vuosien 2024 – 2027 välillä yhteensä 12 henkilöä.

- 2024 eläköityy 3 henkilöä
- 2025 ei eläköitymisiä
- 2026, eläköityy 5 henkilöä
- 2027 eläköityy 4 henkilöä

Täyttöluvat ja nimikemuutokset

Elinvoimatoimi esittää vuodelle 2024 täyttölupia ja nimikemuutoksia seuraavasti:

- Paikkatietoasiantuntija: Esitetään täyttölupaa ja paikkatietoinsinöörin nimikemuutosta paikkatietoasiantuntijaksi, mikä mahdollistaa rekrytoinnin laajemmalla koulutusohjelmalla.
- Tietojärjestelmäasiantuntija: Esitetään 3 vuoden määräajaksi täyttölupaa elinvoimatoimen tietojärjestelmien kehittämistehtävään
- Reitistöimestari: Esitetään täyttölupaa ulkoilureitistöjen kehittämis- ja ylläpitotehtäviin. Nykyisillä resursseilla ei mahdollista.

- Ympäristötarkastaja: Esitetään täyttölupaa valvontatoimen lakisääteisten tehtävien hoidon varmistamiseksi. Tulosalueelta irtisanoutunut johtava rakennustarkastaja. Tulosalueen tehtävät järjestelty määräaikaaisesti uudelleen huomioiden rakentamislain voimaantulo ja ympäristösäätelyn lisääntyminen

Elinvoimatoimi esittää täyttölupia vuosille 2025 – 2027 seuraavasti:

- 2026 Kaavavalmisteliija: Esitetään myöhemmin tarkentuvaa nimikemuutosta ja täyttölupaa.
- 2026 Metsävastaava: Esitetään täyttölupaa.
- 2026 Maanrakennusmestari: Esitetään täyttölupaa.
- 2026 Toimistosihteerit: Esitetään täyttölupaa ja myöhemmin tarkentuvaa nimikemuutosta.

Koulutussuunnitelma vuodelle 2024

Elinvoimatoimen koulutussuunnitelmassa painottuvat 2024 toimialan ajankohtaispäiviin osallistuminen, digitaalisuuteen ja lakimuutoksiin liittyvät koulutukset sekä taitoisuuksien ylläpitäminen. Henkilöstön kouluttamiseen on varattu vuodelle 2024 yhteensä 36 900 € (2023 / 41 000 €).

Työhyvinvointitoimet vuonna 2024

Toimialan työhyvinvointitoimina jatketaan työyhteisöpalavereja, kehityskeskusteluja sekä toimialan joulu- ja kesäkahveja.

Työpaikkaselvityksiä tehdään toimialan kaikissa työyksiköissä tarkemmin sovittavan suunnitelman mukaisesti. Toimialan esimiehille järjestetään elinvoiman kehittämispäivä. Tarkoituksena on vahvistaa yhteistä käsitystä toimialaan vaikuttavista muutoksista, parantaa tulosalueiden, Jämsän Vesi liikelaitoksen ja teknisten konserniyhtiöiden yhteistoimintaa sekä viedä eteenpäin toimialan kykyä vahvistaa Jämsän kaupungin elinvoimaa.

Yhteenveto muutoksista

Elinvoimatoimen henkilöstösuunnitelman mukaisesti toimialalla työskentelee 2024 yhteensä 83 henkilöä, joista hankkeissa 4,7 henkilöä. Vuonna 2022 hankkeissa työskenteli neljä henkilöä ja 2023 vuonna yhteensä 6,65 henkilöä.

Vakinaiset (htv)	TA2023	TA2024
Maankäyttö ja elinvoima	15,97	16,07
Kunnallistekniset palvelut	29	31,25
Tilapalvelut	21	18
Valvontatoimi	5,17	5,75
Yhtensä	71,14	71,07

Määräaikaiset (htv)	TA2023	TA2024
Maankäyttö ja elinvoima	7,42	6,5
Kunnallistekniset palvelut	4,25	3,5
Tilapalvelut	0	0,8
Valvontatoimi	0,58	1
Yhtensä	12,3	11,8

Kunnallisteknisissä palveluissa vakinaisen henkilöstömäärän lisääntyminen johtuu jätelain uudistuksen myötä kunnan vastuulle kuuluvien tehtävien lisääntymisestä 1 htv, sekä ulkoilureitistöjen kehittämisen ja ylläpitämisen resurssista 1 htv. Tilapalvelujen määräaikainen 0,8 htv resurssi on varattu määräaikaisten sijaisten palkkaamiseen ja valvontatoimen 1 htv määräaikainen resurssi kiinteistöveroselvityksen loppuun saattamiseen.

Henkilöstösuunnitelman hyväksyminen

Yhteistoimintalain piirissä olevien työnantajien velvollisuutena on laatia ja käsitellä henkilöstösuunnitelma yhteistoimintamenettelyssä.

Henkilöstösuunnitelma käsitellään yhteistyötoimikunnassa 2.11.2023, minkä jälkeen se etenee kaupunginhallituksen hyväksyttäväksi talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Henkilöstösuunnitelma on täytäntöönpanoasiakirja, joka perustuu kaupunginvaltuuston hyväksymään talousarvioon, jossa on määritelty kaupungin palvelutuotannon vaatima määrällinen ja laadullinen henkilöstötarve.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy osaltaan elinvoimatoimen henkilöstö-, koulutus ja työhyvinvointisuunnitelman vuodelle 2024 sekä suunnitelmavuosille 2025 - 2027

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Oikaisuvaatimus / Elinvoimalautakunta 24.8.2023

Elvoi 26.10.2023 § 138
1725/00.01.01/2023

Valmistelija: hallintojohtaja Auli Korhonen, p. 040 557 2146,
elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, p. 040 747 7736

Lasse Kivinen on tehnyt oikaisuvaatimuksen koskien elinvoimalautakunnan 24.8.2023 kaikkia päätöksiä. Kivinen vaatii, että elinvoimalautakunnan päätökset tulee käsitellä uudelleen sellaisessa lautakunnan kokoonpanossa, joka vastaa kuntalain säännöksiä. Oikaisuvaatimuksen tekijä on vedonnut siihen, että elinvoimalautakunnan jäsen Ilkka Salminen on valittu kaupunginhallituksen jäseneksi ja samalla on elinvoimalautakunnan jäsen. Vaatimusta on perusteltu kuntalain (410/2015, Kuntal) 74 §:n määräyksillä vaalikelpoisuudesta.

Kuntal 74 § mukaan:

”Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:
1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Pääasiallisesti henkilöstöasioita hoitavaan toimielimeen sovelletaan, mitä 73 §:n 2 momentissa säädetään. Johtokuntaan ja toimikuntaan voidaan valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan tai jonka kotikunta kunta ei ole.”

Lautakunnan jäsen Ilkka Salminen ei ole elinvoimalautakunnan palveluksessa tai lautakunnan tehtäväalueella toimivan kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa. Myöskään Lain 74 § 1 mom kohta 3) ei tule sovellettavaksi elinvoimalautakunnan jäsenen Ilkka Salmisen kohdalla, sillä kohdan mukaan esteellisyys syntyy, mikäli Salminen olisi liiketoimintaa harjoittavan yrityksen hallituksen jäsen tai

muutoin johtavassa tai vastuullisessa tehtävässä liikeyrityksessä, jolle lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisusta olisi olennaista hyötyä tai haittaa. Säännös voisi tulla sovellettavaksi esimerkiksi rakennusliikkeen johtohenkilöihin kaavoitusasioita valmistelevalle lautakunnassa ja terveys- tai muita ostopalveluja tuottavan yrityksen johtohenkilöihin vastaavan toimialan lautakunnassa.

Kunnalliseen päätöksentekojärjestelmään kuuluu, että samaa asiaa käsitellään useammassa toimielimissä. Asiaa voidaan ensin käsitellä lautakunnassa, sen jälkeen kunnanhallituksessa ja edelleen valtuustossa. Henkilö voi myös olla kaikkien mainittujen toimielinten jäsen. Vaalikelpoisuudesta kaupunginhallitukseen säädetään Kuntal 73 §:ssä ja tarkastuslautakuntaan 75 §:ssä.

Kunnallishallinnossa ei sovelleta ns. toisen asteen jääviä, joten osallistuminen asian käsittelyyn useissa toimielimissä ei aiheuta esteellisyyttä. Sama henkilö voi osallistua asian käsittelyyn sen kaikissa vaiheissa. Ainoa poikkeus on tilanne, jossa luottamushenkilö on kunnan viranhaltijana asian käsittelyn aiemmassa vaiheessa esitelty tai muuten vastaavalla tavalla käsitelty asiaa (Kuntal 97 § 3 mom).

Pääsääntöisesti viranhaltija voi myös valmistella ja esitellä omasta päätöksestään tehdyn oikaisuvaatimuksen. Kunnan sisäisessä muutoksenhaussa oikaisuvaatimuksella jatketaan saman asian käsittelyä yleisessä viranomaisessa hallintoasiana eikä oikaisuvaatimuksen käsittelyä pidetä lainkäyttönä.

Jos päätös on oikaisuvaatimuksella saatettu toimielimen käsiteltäväksi, asiaa aiemmin käsitellyttä luottamushenkilöä tai viranhaltijaa ei yleensä pidetä esteellisenä (KHO 8.6.2000/1894, KHO 29.2.2000/397). Mikäli oikaisuvaatimuksen perusteet kohdistuvat esimerkiksi esittelevään viranhaltijaan henkilökohtaisesti, esteellisyyteen on otettava kantaa tapauskohtaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hylkää Kivisen oikaisuvaatimuksen esittelytekstissä esitetyin perustein.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Työkonepalveluiden hankinta 2024 - 2026

Elvoi 26.10.2023 § 139
1349/02.08.00/2023

Valmistelija kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Elinvoimatoimi on pyytänyt tarjouksia vuosien 2024–2026 työkonepalveluiden hankinnasta kunnallistekniikan rakentamiseen ja kunnossapitotöihin.

Hankintailmoitus on julkaistu HILMA:ssa (hankintailmoitukset.fi) 7.9.2023, lisäksi se on julkaistu kaupungin verkkosivuilla. Kilpailutus on toteutettu sähköisessä tarjouspalvelussa, tarjouspyyntöasiakirjat on julkaistu osoitteessa tarjouspalvelu.fi.

Hankintamuotona on käytetty avointa menettelyä. Tarjouksia pyydetään yksikköhintoina. Yksikköhinnat on sidottu maarakennus-kustannusindeksiin, ensimmäinen tarkistus tehdään 1.7.2024 alkaviin suoritteisiin. Hankinta on kansallisen kynnsarvon ylittävä rakennusurakka.

Tarjousaika päättyi 17.10.2023 klo 12.00, määräaikaan mennessä saapui neljätoista (14) tarjousta.

Tarjouksen on voinut jättää seuraaviin luokkiin kuuluvista työkoneista:

- 1A Pyöräalustainen kaivukone KKHp
- 1B Tela-alustainen kaivukone KKht
- 1C. Kaivurikuormaajat KKT
- 2A. Kumipyörävetoiset täryjyrät JTMk
- 3A. Pyöräkuormaaja tai traktori, keräävä harjalaite ja kastelujärjestelmä
- 3B. Imulakaisuauto tai imulakaisukone, ja kastelujärjestelmä

Työkoneena käytetään kulloinkin tehtävään soveltuvaa kokonaistaloudellisesti edullisinta kalustoa siten, että tilaajan kannalta saavutetaan kokonaistaloudellisin lopputulos.

Tarjousten vertailussa käytetään kokonaistaloudellisesti edullisin hintalaatusuhteeltaan paras periaatetta:

luokat 1

- tarjoushinta: max 77 p
- työkoneen päästöluokka: max 20 p
- maarakennusalan ammattitutkinto: max 3 p

luokat 2 ja 3

- tarjoushinta: max 80 p
- työkoneen päästöluokka: max 20 p

Hankintasopimukset allekirjoittaa kaupungininsinööri.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §, kohta 2

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta hylkää tarjousvertailussa mainitut tarjouspyynnön vastaiset tarjoukset tarjousvertailussa mainituin perustein.
Elinvoimalautakunta hyväksyy muut tarjousvertailun mukaiset tarjoukset työkonepalveluiden hankinnassa 2024-2026.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

- Liite 1 Avauspöytäkirja / Työkonepalveluiden hankinta 2024-2026
Liite 2 Tarjousvertailu / Työkonepalveluiden hankinta 2024-2024

Maa- ja kiviainesten hankinta 2024 - 2026

Elvoi 26.10.2023 § 140
1349/02.08.00/2023

Valmistelija kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Elinvoimatoimi on pyytänyt tarjouksia vuosien 2024 – 2026 maa- ja kiviainesten hankinnasta kunnallistekniikan rakentamiseen ja kunnossapitotöihin.

Hankintailmoitus on julkaistu HILMA:ssa (hankintailmoitukset.fi) 9.9.2023 ja TED:ssä (EU:n virallisen lehden verkkoversio) 12.9.2023. Lisäksi se on julkaistu kaupungin verkkosivuilla. Kilpailutus on toteutettu sähköisessä tarjouspalvelussa, tarjouspyyntöasiakirjat on julkaistu osoitteessa tarjouspalvelu.fi.

Hankintamuotona on käytetty avointa menettelyä. Tarjouksia pyydetään yksikköhintoina. Yksikköhinnat on sidottu maarakennus-kustannusindeksiin, ensimmäinen tarkistus tehdään 1.7.2024 alkaviin suoritteisiin. Hankinta on EU - kynnyсарvon ylittävä tavarahankinta.

Tarjousaika päättyi 17.10.2023 klo 12.00, määräaikaan mennessä saapui kuusi (6) tarjousta.

Hankinta on jaettu osa-alueisiin:

- osa-alue 1: Jämsä, Jämsänkoski ja Himos
- osa-alue 2: Halli ja Länkipohja

maa- ja kiviainekset on jaettu ryhmiin:

- ryhmä A: kalliomurske KaM ja hiekka Hk
- ryhmä B: kasvualusta ja männyn kuorikate

Tarjousten vertailussa käytetään kokonaistaloudellisesti edullisin hinnaltaan halvin periaatetta tarjouspyynnön mukaisin painotuksin.

Pisteytys tehdään seuraaville maa- ja kiviainesten hankinnoille:

1. Osa-alue 1, ryhmä A
2. Osa-alue 1, ryhmä B
3. Osa-alue 2, ryhmä A
4. Osa-alue 2, ryhmä B

Hankintasopimukset allekirjoittaa kaupungininsinööri.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §, kohta 2

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää valita maa- ja kiviainesten toimittajaksi osa-alueelle 1A Keski-Suomen Kuljetus Oy:n, osa-alueelle 1B Maanrakennus J. Lindroos Oy:n, osa-alueelle 2A Ollin Sora Oy:n ja osa-alueelle 2B Maanrakennus J. Lindroos Oy:n.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 3 Avauspöytäkirja / Maa- ja kiviainesten hankinta 2024-2026

Liite 4 Tarjousvertailu / Maa- ja kiviainesten hankinta 2024-2026

Jämsän jätehuoltomääräysten hyväksyminen

Elvoi 21.06.2023 § 81

Valmistelija: ympäristöinsinööri Jonna Yli-Karjanmaa p. 040 828 3856

Jätehuoltomääräykset ovat jätehuoltoviranomaisen päättämiä sitovia kunnallisia säännöksiä, joilla tarkennetaan jätelainsäädäntöä ja ohjataan jätehuollon järjestämistä alueella. Määräysten uudistamisella toimeenpannaan jätelainsäädännön kierrätettävien jätteiden erilliskeräysveloitteet ja sovitetaan nämä paikallisiin olosuhteisiin.

Jätehuoltomääräyksissä mm:

- selkeytetään jätehuollon eri toimijoiden vastuita
- tarkennetaan etusijajärjestystä
- päivitetään tuottajavastuuseen tulleet muutokset
- lisätään tarvittavat määritelmät
- päivitetään jätehuoltojärjestelmään liittymisveloitteita
- tarkennetaan jäteastioiden tyhjentämisiä koskevia määräyksiä

Jätelakiin (646/2011) 19.7.2022 voimaan tulleiden muutosten huomioimiseksi Jätehuoltomääräykset uudistetaan Jätehuoltomääräykset on perusteltava hallintolain 45 §:n mukaisesti. Jätehuoltomääräyksiin laaditaan erillinen perustelumuistio, josta on apua jätehuoltomääräysten käytännön soveltamiseen.

Jätehuoltomääräyksissä voidaan antaa säännöksiä mm jätteiden lasjittelusta, keräyksestä, kuljetuksesta ja käsittelystä, Jätehuoltojärjestelmään liittymisestä sekä näiden toimintojen toteuttamisesta. Määräyksillä säädetään myös jätteiden pienimuotoisen käsittelyn edellytyksistä sekä vaatimuksista. Säännöksissä on huomioitu jätteen määrän vähentäminen ja jätteistä sekä jätehuollosta aiheutuvien terveys- ja ympäristöhaittojen tai roskaantumisen ehkäiseminen.

Jätehuoltomääräysten ja perustelumuistion ulkoasu on päivitetty vastaamaan Jämsä-brändin mukaista ilmettä. Jätehuoltomääräysten yhteydessä on laadittu niitä täydentävä perustelumuistio, jota ei ole aikaisemmissa jätehuoltomääräyksissä ollut. Perustelumuistio toimii jätehuollon soveltamisen työkaluna ja osiassa on avattu pykälä kohtaisesti säännösten perusteluita sekä tehty käytännön soveltamisohjeita.

Keskeisimmät muutokset

1. Yleiset perustelut ja keskeisimmät muutokset ovat kerrottu heti jätehuoltomääräysten alussa.

2. Soveltamisala: näitä jätehuoltomääräyksiä noudatetaan Jämsän kaupungin alueella. Aikaisemmat määräykset koskivat myös Kuhmoisten kuntaa. Myös Kunnan jätehuoltovastuuseen on tullut muutoksia ja nämä on päivitetty jätehuoltomääräyksiin.
3. Määritelmiä on lisätty ja pyritty tuomaan selkeästi esille taajama käsitettä ja kunnan järjestämisvelvollisuuteen liittyvää termistöä.
4. Velvollisuus liittyä kunnan jätehuoltojärjestelmään muutetaan siten, että lähtökohtaisesti liitytään kiinteistöittäiseen jätteen kuljetukseen. Jätteen kuljetusta varten kiinteistön haltija järjestää keräyspisteen, johon sijoitetaan kerättävää jätettä varten tarvittavat jätteasiat. Aluekeräyspisteen käyttäjäksi liityttään ainoastaan silloin, kun kiinteistölle on vaikea päästä esim yleisen tieverkoston puuttumisen vuoksi.
5. Elinkeinotoiminnan ja muun julkisen toiminnan kuin kunnan jätteiden jätehuolto toissijaisen jätehuoltopalvelun järjestämisvelvollisuuden perusteella on päivittynyt jätelakiin vuonna 2019. Osio on Jätehuoltomääräyksissä täysin uutta ja perustuu jätelain §33.
6. Kunnan jätehuoltovastuu on supistunut asumisen ja kunnan palvelu- ja hallintotoiminnan jätteisiin.
7. Kimppa-astioiden osalta kimppojen perustamissääntöjä on tarkennettu, että kimposta saadaan hallittavampia. Yhteisastioiden osalta on lisätty tilavuusmääreitä, jotka auttavat laskemaan monta ja minkä kokoista astiaa keräyspisteelle tarvitaan.
8. Korttelikohtaisiin järjestelmiin on erotettu Himoksen matkailualueen jätehuolto omaksi kappaleekseen.
9. Jätteiden vastaanotto- ja käsittelypaikat säännös on uusi. Tällä tarkennetaan toimitusvelvollisuutta kunnan osoittamaan paikkaan.
10. Jämsän kaupungin vuoden 2016 jätehuoltomääräyksissä on jo velvoitettu yli viiden huoneiston taloyhtiöitä ja yli viiden osakkaan kimppoja lajittelemaan bio- ja pakkausjätteet. Aiempien jätehuoltomääräysten jätteiden erilliskeräysvelvoitteita laajennetaan muovipakkauksien osalta. Uudet keräysvelvoitteet koskisivat taloyhtiöitä ja kimppoja jatkossa taajama-alueella aiemman määritellyn asemakaava-alueen sijaan. Lisäksi uutena jakeena kunnan tulee järjestää tekstiilijätteen keräys.
11. Jätehuollon termistöä on yhdenmukaistettu, ja jatkossa sekalaista yhdyskuntajätettä suositellaan kutsuttavan sekajätteeksi entisen termin poltettava jäte sijaan. Sekajäte kuvaa jätteen koostumusta paremmin, kuin jätteen käsittelyä kuvaava poltettava jäte. Tekstiilijätteelle esitetään vakiinnutettavaksi termi poistotekstiili. Poistotekstiili terminä tarkoittaa, että jätteeksi tulisi päätyä vain käyttökelvottomat tekstiilit, eli niitä ei voida käyttää uudelleen tai lahjoittaa esimerkiksi hyväntekeväisyyteen.
12. 2021 voimaan tullut jäteasetuksen muutos toi mukanaan myös muutoksen jätehuollon järjestämisen vastuuseen bio- ja

- pakkausjätteiden osalta. Jatkossa kunta kilpailuttaa ja järjestää erilliskerättävien jätteiden kuljetuksen erilliskeräysvaatimuksien piiriin kuuluvilta kiinteistöiltä kaikkialla Suomessa, ja erilliskerättävien bio- ja pakkausjätteiden tyhjennykset tilataan vastaisuudessa kunnalta niiden kiinteistöjen osalta, jotka kuuluvat erilliskeräysvaatimusten piiriin. Sekajätteen eli poltettavan jätteen tyhjennykset sekä saostus- ja umpisäiliöiden lietteiden tyhjennykset tilataan jatkossakin kiinteistön haltijan valitsemalta jätehuollon yksityiseltä palveluntarjoajalta.
13. Jämsän alueella jätehuoltomääräyksien osoittama biojätteen erilliskeräysvelvoite on ollut voimassa kaikilla kiinteistöillä jo vuodesta 1995, ja nyt uudistettu jätelaki tuo biojätteen erilliskeräysvelvoitteet joka kuntaan pakolliseksi. Biojätteen keräysvelvoitteiden osalta mikään ei muutu Jämsän kaupungin asukkaille, sillä tässä asiassa kaupunki on ollut jo pitkään edelläkävijä – huhtikuun 2024 jälkeen yli 10 000 asukkaan taajamassa sijaitsevat kiinteistöt tilaavat jätteenkuljetukset kunnalta.
 14. Biojätteiden osalta kuljetusvastuu siirtyy kunnalle 1.4.2024 kiinteistöillä, jotka sijaitsevat yli 10 000 asukkaan taajamassa. Erilliskeräysvelvoitteet pakkausjätteiden osalta astuvat voimaan 1.9.2023, ja erilliskeräysvelvoitteiden alaiset kiinteistöt (huoneistoja vähintään viisi) tilaavat pakkausjätteiden kuljetuksen kunnalta syyskuusta lähtien.
 15. Kompostointia koskevaa uutta sääntelyä tulee suoraan jätelaista – ja asetuksesta (2021/978). Kompostoinnista on tullut olla 1.1.2023 alkaen Jätehuoltoviranomaisen ylläpitämä rekisteri. Tiedot rekisteriin viedään kompostoinnista tehtävän ilmoituksen pohjalta. Määräykseen on lisätty uusi menetelmä käsitellä biojätteet; Bokashi.
 16. Muilla kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluvien kiinteistöillä syntyvien kierrätettävien jätteiden lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteet on tuotu uutena jätehuoltomääräykseen. Kunnan järjestämä kuljetus alkaa 1.9.2023 alkaen ja kilorajat ovat jätelain mukaiset
 17. Jätteiden hautaamisen osalta säännöstä on päivitetty noudattamaan Ruokaviraston ohjeistusta.
 18. Jäteastiatyyppien osalta on päivitetty voimassa olevat standardit ja kielletty säkkivälineet ja pikakontit. Myös jäteastian merkitsemisestä on oma säännöksensä. Jäteastian täyttöohjetta on tarkennettu.
 19. Jätteiden keräysvälineiden vähimmäistyhjennysvälejä pidennetään. Erityisesti seka- ja biojätteen keräysvälineen tyhjennysväliä harventamalla voidaan vähentää jätteenkuljetuksista aiheutuvia ympäristövaikutuksia. Sekajätteen osalta vähimmäistyhjennysvälin pidentämisen tavoitteena on huomioida eri jätelajien erilliskeräyksen lisääntyminen, erityisesti muovipakkauksien, ja sen myötä tapahtuva sekajätteen määrän vähentyminen kiinteistöillä.
 20. Jäteastioiden tyhjennysten keskeyttämisestä on tehty oma säännöksensä. Tarkoituksena on selkeyttää pelisääntöjä tilapäisen

tyhjennyksen ja jätehuoltoviranomaisen myöntämän poikkeamisen välillä.

21. Jäteastioiden sijoittamista koskevia säännöksiä on lisätty ja tarkennuksia tehty.
22. Jätteen kuljetustietojen raportointivelvollisuuden tihtyminen neljännesvuosittain tapahtuvaksi, sekä vaatimus raportointitietoja toimittamisesta taulukkolaskentamuodossa. Muutoksilla pyritään vastaamaan erityisesti jätelain muutoksen tuomiin uusiin velvoitteisiin, vähentämään käsityötä sekä mahdollistamaan jätehuollon tehokas seuranta.
23. Jätehuoltomääräyksiä täsmennetään lisäksi muun muassa asumisessa syntyvien lietteiden jätehuollon järjestämisen osalta.

Luonnos jätehuoltomääräyksiksi ja perustelumuistio ovat liitteenä. Eri näkemykset otetaan mahdollisuuksien mukaan huomioon ja pyritään yhteensovittamaan ennen kuin elinvoimalautakunta hyväksyy määräysmuutokset. Uudistettujen jätehuoltomääräysten on tarkoitus astua voimaan 1.1.2024.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää, että;

1. Jätehuoltomääräysten liitteenä oleva luonnos asetetaan yleisesti nähtäville 29.6.2023-31.8.2023 väliseksi ajaksi.
2. Luonnoksen nähtäville asettaminen kuulutetaan kaupungin verkkosivuilla ja julkaistaan paikallislehdessä.
3. Jätehuoltomääräysluonnoksesta pyydetään lausuntoa ympäristönsuojelu- maaseutu ja ympäristöterveysviranomaisilta, Aluehallintovirastolta, Keski-Suomen Ely-keskukselta sekä Keski-Suomen pelastusviranomaiselta.
4. Tiedotetaan jätehuoltomääräysluonnoksesta Suomen pakkauskierrätys RINKI Oytä, Suomen pakkaustuottajat Oy:tä, Ympäristöteollisuus- ja palvelut YTP ry:tä, Suomen kuljetus- ja logistiikka SKAL ry:tä, Auto- ja kuljetusalantyöntekijäliitto AKT Ry:tä, alueella toimivia jätteen kuljetusyrittäjiä, Luonnosuojeluliitto Keski-Suomea, Keski-Suomen liittoa, kiinteistöyhdistyksiä ja maataloustuottajien edustajia.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 26.10.2023 § 141
1378/11.03.02/2023

Valmistelija kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Jätehuoltomääräysten luonnos on ollut nähtävillä 29.6.-31.8.2023 välisenä aikana, lisäksi luonnoksesta on pyydetty erillisiä lausuntoja.

Lausunto Yksityishenkilö 18.7.2023

Erityisesti kohta "Kiinteistöittäistä keräystä (ml. kimppoja) voidaan pitää liittymisessä lähtökohtana." on näin haja-asutusaluealaisen näkökulmasta selkeä heikennys ympäristönäkökulmiin ja asukkaan kustannuksiin, sekä kokonaisuudessaan jätehuollon tarkoituksenmukaisuutta laskeva muutos, joka toivottavasti vielä varsinaiseen jätehuoltomääräykseen korjataan. Kiinteistöittäinen jätekeräys tuo turhaa lisäkustannusta asukkaille sekä ympäristökuormitetta, sillä yleiset jätepisteet sijaitsevat erittäin hyvin kulkureittien varrella niin. Se, että jäteauto hakisi kaikilta vähintäänkin sekajätteen ajaen pitkiäkin reittejä ja pysähtyen toistuvasti, olisi sen sijaan selkeä lisäys ympäristökuormitteen. On myös vaikeaa kuvitella, että lähes kaikkialle toteutettavan kiinteistöittäisen jätteenkeräyksen hinnoittelu saataisiin vastaamaan täysin nykyistä sekajätteen aluekeräysmaksua (mikä tietysti tulisi olla näin, jos kiinteistöittäinen keräys tulisi pakotetuksi vaihtoehdoksi asiallisten teiden varrella asuville). Kiinteistöittäisen sekajätteen keräyksen velvoite vaikeuttaisi myös merkittävästi jätteen säilyttämistä kuljetusvälien aikana. Haja-asutusalueella jätteen määrä voi vaihdella erittäin paljonkin, mistä johtuen jäteauton kiinteistöllä käyntiin sidottu raami jälleen toisi heikennystä ympäristönäkökulmiin nykyiseen aluekeräysvientiin nähden. Jouduttaessa säilöämään jäteastiaan mahtumattomia roskasäkkejä kiinteistöllä kuljetusta odottaessa, on vaara mm. haju- ja eläinhaitoista. Se, miten kiinteistöt järjestäisivät omat roska-astiansa ja niiden paikkansa todennäköisesti vaihtelisivat rajustikin yleisohjeista huolimatta, sillä asia on vahvasti kustannussidonnainen. Toisaalta välillä sekajätettä voi kertyä hyvin hitaastikin, minkä myötä keräysauto ajaisi turhia ajoja vajaita kuormia hakien, mikä lisäisi täten luonnon kuormitusta. Nykyisellä mallilla, jossa jättepisteelle on mahdollista viedä esim. työmatkan varrella tipauttaen tai jättepisteelle kärryn kera lenkkeillen sekajättesäkki sen täyttyessä, ei edellä mainittuja ympäristörasitteita ilmene.

Alueellisten jätekeräyspisteiden ongelma, että sinne toimitetaan paikkaan kuulumattomia jätteitä, tulee ehdottomasti ratkaista, mutta ei sekajätteen aluekeräyksen poistamisen kautta. Keräyspisteisiin voisi ensimmäiseksi järjestää hyvinselkeät ja huomion herättävät infotaulut paikalla kerättävistä jätteistä ja kiellosta tuoda sinne mitään muuta (sisältäen myös

jätteet, jotka eivät mahdu jäteastioiden aukoista sisään). Ainakaan Viialantien pisteessä ei tällaisia ohjetauluja ole. Lisäksi jättepisteille voisi tarvittaessa sijoittaa vaikka videovalvonnan. Ne henkilöt, jotka toimivat tällä hetkellä välittämättä keräyspisteiden toimintaohjeista ja ympäristötekijöistä, todennäköisesti raahaavat pisteille esim. rikkinäisiä huonekaluja jatkossakin, vaikka pisteessä ei kerättäisi muuta kuin esim. metallia, lasia, pahvia ja paperia.

Kysymyksenä: Tulisiko nykyiset, jo voimassa olevat kiinteistöjen jätahuoltosopimukset säilymään entisellään, vai olisiko aikomuksena vaatia vanhoilla sopimuksilla olevia kiinteistöjä päivittämään sopimuksensa kiinteistöittäiseen jätokeräykseen?

vastine:

Liittymistä tarkennetaan sanamuotoon ”Liittyminen kunnan jätahuoltojärjestelmään tapahtuu useimmiten liittymällä kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen.”. Sekajätteen kuljetus on järjestetty alueella kiinteistön järjestämänä, joten Elinvoimalautakunta ei voi ottaa kantaa tässä tapauksessa sekajätteen kuljetusmaksuihin ja niiden vertautumiseen aluejätepisteen vuosimaksuun.

Jätahuoltomääräyksissä jäteastian koon ja tyhjennysvälin on vastattava kiinteistöllä syntyvää jätemäärää. Jäteastialle on myös mahdollista tilata ylimääräisiä tyhjennyksiä tarpeen mukaan. Mikäli kiinteistön jätemäärä on poikkeuksellisen pieni, on jäteastian tyhjennysväliin mahdollista hakea poikkeusta uusien jätahuoltomääräyksiensä 44 §:n mukaisesti. Jätahuoltomääräyksistä poikkeaminen ei saa kuitenkaan vaarantaa asianmukaista jätahuollon järjestämistä, aiheuttaa vaaraa tai haittaa ympäristölle tai terveydelle tai aiheuttaa roskaantumista.

Aluejättepisteillä esiintyy väärinkäytöksiä, jotka aiheuttavat kunnalle ylimääräisiä kuluja jätteenkäsittelystä sekä aluejättepisteiden siivouksesta. Näitä kuluja ei ilman tehokasta kameravalvontaa voida siirtää jätteenkäsittelijälle, ja kameravalvontakaan ei takaisi sitä, että jätahuollon ja siivouksen kustannukset saataisiin siirrettyä täysmääräisesti väärinkäyttäjille aiheuttaneelle taholle. Elinvoimalautakunta toteaa, että kameravalvonta, valvontarekisterin ylläpito ym. valvontaan liittyvät kulut kävisivät kohtuuttoman suureksi.

Jätahuoltoviranomainen ei velvoita nykyisiä aluejättepisteiden käyttäjiä siirtymään kiinteistöittäiseen sekajätteen keräykseen. Elinvoimalautakunta kuitenkin huomauttaa, että uusia aluejättepisteitä ei enää jätahuollon strategian mukaisesti perusteta, ja että joitain aluejättepisteitä joudutaan

edellä mainittujen väärinkäytöksien sekä tonttien vuokrasopimusten umpeutumisten vuoksi tulevaisuudessa sulkemaan.

Aiemmista jätehuoltomääräyksistä saatujen palautteiden ja kehitysehdotusten perusteella voidaan myös todeta, että osa asukkaista jopa kokee, että kiinteistökohtainen jätteenkuljetus eli oma jäteastia on palvelutasoltaan parempi, kuin yhteisen aluejätepisteen käyttäminen.

Lausunto Suomen Pakkaustuottajat ry 23.8.2023

Suomen Pakkaustuottajat Oy on tutustunut Jämsän kaupungin Elinvoimalautakunnan § 81 jätehuoltomääräysten luonnokseen, joka on asetettu nähtäville 21.6.2023.

Merkittävin muutos on laajentuneet asumisessa syntyvien pakkausjätteiden erilliskeräysvelvoitteet, jotka on sisällytetty jäteasetukseen sekä muut jätteiden kierrätystä ja erilliskeräystä koskevat velvoitteet.

Luonnos jätehuoltomääräyksiksi perusteluineen vaikuttaa kokonaisuutena selkeältä eikä sisällä ristiriitoja eikä sisällä tulkinnallisuuksia. Jätehuoltomääräysluonnos tukee jätteiden kierrätystä ja erilliskeräystä koskevia tavoitteita ja velvoitteita, jotta kansallisiin kierrätystavoitteisiin päästään.

Katsomme, että on jätehuollon asiakkaiden näkökulmasta selkeää sisällyttää pakkausjätteiden erilliskeräysvelvoitteet sellaisinaan määräysluonnokseen kuten asetuksessa. Tämä edesauttaa asiakkaiden tiedonsaantia muutoksista, ja tiedot voimassa olevista pakkausten erilliskeräysvelvoitteista ovat löydettävissä paikallisista jätehuoltomääräyksistä.

vastine:

Elinvoimalautakunta kiittää Suomen Pakkaustuottajia lausunnosta.

Lausunto Keski-Suomen Elinkeino, Liikenne- ja Ympäristökeskus 8.9.2023

Jämsän kaupunki on päivittämässä jätehuoltomääräyksiään mm. vastaamaan muuttuneen jätelainsäädännön vaatimuksia. Jämsän kaupunki pyytää Keski-Suomen ELY-keskuksen lausuntoa määräysluonnoksista perusteluineen.

ELY-keskus pitää tärkeänä, että määräykset päivitetään nykyisen lainsäädännön mukaisiksi ja että niillä pyritään parantamaan jätteen kierrätysastetta ja edesauttamaan muutakin hyödyntämistä. ELY-keskus on kerännyt alle huomionsa määräysluonnoksista. Kohtien otsikointi on

määräsluonnosten mukainen ja kohtien lopussa on viittaus vieläluonnosten sivunumerointiin.

Keskeisimmät muutokset

Sekajätteen sekä saostus- ja umpisäiliöiden lietteiden tyhjennykset tilataan jatkossakin kiinteistön haltijan valitsemalta jätehuollon yksityiseltä palveluntarjoajalta. Määräyksistä tai perusteluista ei selvinnyt, onko kunnassa selvitetty, että jätelain 35 ja 37 §:iin kirjatut edellytykset kiinteistön haltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täyttyvät. (s. 4)

vastine:

Elinvoimalautakunta toteaa, että jätelain 35 ja 37 §:iin kirjatut edellytykset kiinteistön haltijan järjestämälle jätteenkuljetukselle täyttyvät Jämsän kaupungin alueella.

3 § Jätehuollon tavoitteet

Toisessa momentissa todetaan, että ”Jätteet on lajiteltava ja toimitettava syntypaikoiltaan käsittelyyn siten, että ei jätemateriaalit tulevat käsittelyyn mahdollisimman tehokkaasti eroteltuna ja laadultaan niin hyvänä, että ne soveltuvat materiaalina kierrätettäväksi tai turvallisesti energiana hyödynnettäväksi.” Virkkeessä lienee kirjoitusvirhe ja ei-sanalla paikalla tulisi olla esim. ”hyödynnettävät”. (s. 9)

vastine:

Kirjoitusvirhe korjataan kommentin esittämällä tavalla.

18 § Jätteen polttaminen

Toisen momentin mukaan asemakaava-alueen ulkopuolella saa polttaa avopolttona vähäisiä määriä kuivia risuja ja oksia, maa- ja metsätaloudessa syntyviä vaarattomia polttokelpoisia jätteitä kuten kuivia olkia ja hakkuujätteitä sekä käsittelemätöntä puujätettä.

Risujen polttaminen pihan siistimiseksi esim. puiden kaadon yhteydessä voi olla perusteltua, mutta muun puujätteen (esim. rakentamisesta tai pakkauksista peräisin oleva puujäte) poltto vailla hyödyntämistarkoitusta on jätelain etusijajärjestyksen vastaista. Haja-asutusalueella rakennuksissa on lähtökohtaisesti tulisijoja, joissa käsittelemätön puu voidaan hyödyntää haitattomasti energiana tai sen voi toimittaa järjestettyyn vastaanottopisteeseen (usein maksutta). Rakennusjapurkupuun lajittelua ja toimittamista säännellään myös 13 §:n 10 momentissa. (s. 19)

vastine:

Poistetaan kommentin mukaisesti käsittelemätön puu sallitun avopolton piiristä etusijajärjestyksen vastaisena, sallitaan käsittelemättömän puun polttaminen kuitenkin lämmitystarkoituksessa.

20 § Jätteen hyödyntäminen omassa maanrakentamisessa
Tiili- ja betonimurskeen pienimuotoisen hyödyntämisen sääntelyssä jätehuoltomääräyksillä on ELY-keskuksen mielestä useita haasteita. Olennaisinta on ehkä arviointi siitä, onko kyseessä jätteen hyödyntäminen vai loppukäsittely. Hyödyntämisen kriteerien tulkintaan oikeuskäytännössä on muodostunut varsin tiukka linja, johon peilaten omassa asumisessa (remontissa tai rakentamisessa) syntyvän jätteen käyttö maarakentamisessa ei ehkä useinkaan olisi hyödyntämistä. Todennäköisesti kotitaloudella olisi suhteellisen harvoin ensisijainen tarve maarakentamiseen samaan aikaan, kun tarpeeseen soveltuvaa tiili- tai betonijätettä kyseisessä kotitaloudessa muodostuisi. Myös puhtauden määrittely jättää aika lailla pelivaraa jätteen haltijalle. Vaikka asumiseen käytetyissä rakennuksissa ei liukeneviin haitta-aineisiin liittyviä riskejä liene lähtökohtaisesti odotettavissa, niin esimerkiksi asbestia voi purkujätteessä olla useammista rakennusaineista lähtöisin. Myös muuta jätettä päätyy helposti tiili- ja betonijätteen joukkoon. Lisäksi pienen määrän murskaaminen määräyksen mukaisesti voi tulla taloudellisesti kannattamattomaksi ja johtaa epäasianmukaiseen käyttöön. Toisaalta jätteenhaltijalle pienen (5 m³) määrän hyödyntämisestä tuleva hyöty tai muualle toimittamisesta tuleva kustannus on suhteellisen pieni, kun huomioidaan kiviainesjätteen verrattain edullinen käsittelyhintaa ja tarvittavan muun aineksen hankinta. Pienien erien ripotteluun liittynee myös mahdolliset kiistat kiinteistön omistuksen muutosten yhteydessä ja lisääntynyt työ viranomaisen jätetiedon hallinnassa.

Hyödyntämisen edellytykseksi on perusteluissa mainittu ”ilmoittaminen riittävän aikaisin”. Kyseinen ehto (määräaika) lienee syytä antaa määräysosassa perusteluiden sijaan, jos pienimuotoinen hyödyntäminen määräyksillä sallitaan. (s. 20)

vastine:

Kuntaliiton jätehuoltomääräyksiä valmisteluohjeen suosituksena on, että jätteen hyödyntämisestä omassa maanrakentamisessa linjataan ympäristönsuojelumääräyksissä eikä jätehuoltomääräyksissä. Jämsän kaupungin alueelle on suunnitteilla ympäristönsuojelumääräyksiä kokonaisvaltainen uudistaminen vuodelle 2024, ja aiheesta tullaan linjaamaan kyseisissä määräyksissä tarkemmin. Tulevien ympäristönsuojelumääräyksiä ja kesken olevien linjausten vuoksi tämä

pykälä siirretään sellaisenaan kokonaan pois jätehuoltomääräyksistä, ja tiili- ja betonimurskan käyttämisen mahdollisuus omassa maanrakentamisessa määrätään kunnan alueella myöhemmin.

23 § Jäteastian täyttäminen

Määräyksessä todetaan, ettei sekajäteastiaan saa laittaa mm. suuria määriä rakennus- ja purkujätettä eikä suuria määriä puutarhajätettä tai risuja. Tulisi tarkistaa, ettei kohdasta tule ristiriitaisia tulkintoja suhteessa aiemmin määräyksissä oleviin erilliskeräysvaatimuksiin, lajitteluvaihtoehtoihin ja kompostointimääräyksiin. Salliiko kohta pienen puutarhajättemäärän laittamisen sekajäteastiaan, vaikka kiinteistö kuuluisi biojätteen erilliskeräyksen piiriin? (s. 23)

vastine:

Jätehuoltomääräyksistä poistetaan kommentin perusteella maininta siitä, että rakennus- ja purkujätteitä saisi laittaa sekajäteastiaan. Lisäksi puutarha- ja risujätteiden osalta tarkennetaan ohjeistusta niin, että kyseisiä jätteitä saa laittaa sekajäteastiaan vain siinä tapauksessa, että kiinteistöllä ei ole biojäteastiaa tai kompostoria (ml. kimppa-astiat).

25 § Jäteastioiden tyhjennysten keskeyttäminen

Määräyksen viimeiseen momenttiin oli jäänyt vielä ”polttokelpoinen jäte”. Selvyyden vuoksi lienee syytä käyttää sekajäte-termiä kaikkialla, kuten Keskeisimmät muutokset ja Määritelmät (2 §) -kohdassa oli esitetty. (s. 24)

vastine:

Polttokelpoinen jäte korjataan termiin sekajäte kommentin ehdottamalla tavalla.

Muuta

Määräyksissä voisi sopivassa kohdassa mainita, että jätehuoltorekisteriin hyväksytyjen jätteenkuljettajien tiedot ovat saatavilla tietopalvelu Jätehuoltokompassista osoitteesta <https://jatehuoltokompassi.fi/haetietoja/jhr/> (hakuehdoksi esim. Keski-Suomi – 200304 Sakokaivolietteet).

vastine:

Lisätään kommentin ehdottamalla tavalla maininta tietopalvelu Jätehuoltokompassista.

Lausunto SKAL Ympäristöyritykset Ry ja Erkki Salminen Oy 21.9.2023

2 Luku Kunnan jätehuoltojärjestelmään liittyminen

”Kaikkien asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöjen sekä kuntien hallinto- ja palvelutoiminnan kiinteistöjen on jätelain velvoittamina kuuluttava kunnan jätehuollon järjestämisvelvollisuuden piiriin kuuluvan yhdyskuntajäteteen osalta kunnan jätehuoltojärjestelmään ja noudatettava näitä jätehuoltomääräyksiä.”

- Kohtaan tulisi tehdä tarkennus, että mitkä jätteet kuuluvat jätelain edellyttäminä kunnan piiriin kuuluvana jätehuoltojärjestelmään. Poistoon sana ”Kaikkien”

vastine:

2 Luku Kunnan jätehuoltojärjestelmään liittyminen

Jätehuoltomääräyksiä 4 § noudattelee sellaisenaan Jätelain (2011/646) 32 §:ää, jossa määritellään vakinaisessa asunnossa, vapaa-ajan asunnossa, asuntolassa ja muussa asumisessa syntyvä jäte, mukaan lukien kotitalouden pienimuotoisessa itse tehtävässä rakennus- ja purkutoiminnassa syntyvä jäte, sellaisenaan kunnan järjestämisvastuulle. Kommentissa ehdotettua muutosta jätehuoltomääräyksiin ei voida siten tehdä.

Komentissa viitataan todennäköisesti jätehuollon kuljettamisen järjestämisvastuuseen, josta on säädetty Jätelain 34 §:ssä ja jota näiden jätehuoltomääräyksiä 6 § noudattelee.

—

”Kunnallisen järjestämän jätehuollon piiriin kuuluva jäte kuljetetaan kiinteistöittäisessä jätteenkuljetuksessa kiinteistön keräyspaikasta jätehuoltomääräyksiä 11 §:n mukaisesti kunnan osoittamiin vastaanottoaikoihin. Tuottajat osoittavat pakkausjätteille vastaanottoaikat, jotka ovat Jämsässä lasi-, metalli- ja muovipakkauksiä osalta Myllyharjuntie Jämsänkoskella ja kartonkipakkauksiä osalta Sepelitie Jyväskylässä”.

- Katsomme, että pakkausjätteiden vastaanottoaikat voidaan ottaa tekstistä pois, koska nämä voivat muuttua sopimuskilpailutusten myötä.

vastine:

Vastaanottoaikat poistetaan kommentin ehdottamalla tavalla jätehuoltomääräyksistä.

—

”Jätehuoltoviranomainen voi jätelain edellytysten täytyessä päättää, että kiinteistöittäistä jätteenkuljetusta ei järjestetä tietyllä alueella. Näillä alueilla sijaitseva kiinteistö liittyy kunnan jätehuoltojärjestelmään liittymällä sekajätteen aluekeräyspisteen käyttäjäksi. Tällöin kunnan järjestämän jätehuollon piiriin kuuluva jäte on luovutettava aluekeräyspisteeseen.”

- Kohtaa tulisi tarkentaa vielä, laittamalla tekstiin nuo ”jätelain edellytykset”.

vastine:

Lisätään jätehuoltomääräyksiä perustelumuihistioon kommentin esittämällä tavalla jätelaista kohta, jossa esitetään, että kunta voi päättää, että sekalaisen yhdyskuntajätteen kiinteistöittäistä jätteenkuljetusta ei järjestetä alueella, jossa on hankalat kulkuyhteydet, vähän jätteen haltijoita tai vähän kuljetettavaa jätettä, jollei kuljetusta ole ympäristö- tai terveyssyistä pidettävä tarpeellisena.

5 § Elinkeinotoiminnan ja muun julkisen toiminnan kuin kunnan jätteiden jätehuolto kunnan toissijaisen jätehuoltopalvelun järjestämisvelvollisuuden perusteella

”Kunnan on järjestettävä muun kuin jätelain 32 §:ssä tarkoitetun jätteen jätehuolto, jos jätteen haltija tätä muun palvelutarjonnan puutteen vuoksi pyytää ja jäte laadultaan ja määrältään soveltuu kuljetettavaksi tai käsiteltäväksi kunnan jätehuoltojärjestelmässä.”

- Ehdotamme, tähän lisäyksenä, että toissijaisen jätteenhuollon todellinen tarve tulee todentaa

vastine:

Lisätään ehdotuksen mukaisesti jätehuoltomääräyksiin lisäys jätehuollon palveluntarjonnan puutteen toteamiseksi. Menettelytapaa TSV-palvelun osalta avataan lisää myös jätehuoltomääräyksiä perustelumuihistiossa.

6 § Liittyminen kiinteistöittäiseen jätteenkuljetukseen

”Bio- ja pakkausjätteiden keräämisestä vastaa kunta ja liittyminen tapahtuvat ottamalla yhteyttä kuntaan kunnan verkkosivuilta löytyvällä liittymislomakkeella.”

- Tässä kohtaa on jätetty mainitsematta ne asumiskohteet, joissa on alle 5 huoneistoa. Nämä kohteet eivät kuulu kunnan vastuulle pakkausjätteiden osalta, ja se tulisi selkeästi ilmaista tekstissä kiinteistön haltijan järjestämäksi ”

vastine:

Selkeytetään jätehuoltomääräyksien 6 §:ää kommentissa ehdotetulla tavalla.

3 luku Jätteiden kerääminen kiinteistöllä
13 § Kiinteistöllä erikseen lajiteltavat jätelajit

”Kunnan järjestämän jätehuollon piirissä olevilla kiinteistöillä biojäte, lasi-, muovi-, metalli- ja kartonkipakkausjätteet kiinteistöillä syntyvät tässä pykälässä luetellut jätelajit.”

- Katsomme, että tässä tulisi olla vielä tarkennuksena ” jätehuollon piirissä olevat kiinteistöt”. Voisi laittaa jo tähän kohtaan tarkennukset, mitkä ovat jätelain edellyttämät kiinteistöt, joissa kerätään erilliskerättävät jätteet. Tästä tulee eriyttää jätelain ulkopuolelle jäävät kiinteistöt, kuten mm. alle 4 huoneiston asuin kiinteistöt jne.

vastine:

Jätehuoltomääräyksien ja jätelain yleisen etusijajärjestyksen mukaisesti sekajätteestä tulee lajitella pois kierrätettävät jätelajit. 13 § ei ota kantaa siihen, onko kiinteistö kunnan järjestämän jätteenkuljetuksen piirissä vai onko käytössä kiinteistön haltijan järjestämä jätteenkuljetus. Lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteet edistävät jätelain mukaisen etusijajärjestyksen toteutumista ja jätteenkuljetuksen mukaisen kierrätystavoitteiden täyttymistä. Jätteet tulee lajitella ja toimittaa etusijajärjestyksen mukaisesti materiaalihyötykäyttöön, jotta säästetään luonnonvaroja ja vähennetään jätteistä aiheutuvia haittoja.

Kiinteistölle voidaan tilata kiinteistöittäinen kuljetus erilliskerättäville pakkausjätteille jätehuoltomääräysten mukaisesti tai edellytysten täytyessä voidaan käyttää aluejätepisteitä. Lisäksi asukkaiden käytössä on tuottajavastuuyhteisöjen tarjoamat kierrätyspisteet.

14 § Sekalainen yhdyskuntajäte eli sekajäte

”Kunnan järjestämän jätehuollon piirissä olevilla kiinteistöillä syntyvä muu kuin kierrätystä varten lajiteltu ja erilliskerätty jäte on laitettava kiinteistön sekajäteastiaan.”

- Lauserakennetta tulee selkeyttää sen osalta, jotta tulee esille Jämsässä olevan kiinteistönhaltijan järjestelmä sekajätteen kuljetus.

vastine:

Jätehuoltomääräyksien 14 § käsittelee vain sekajätteen koostumusta ja laatua sekä jäteastian käyttöä, kommentin ehdottamaa muutosta ei tehdä.

15 § Asuinkiinteistöjä koskevat jätteiden lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteet Kaaviossa on merkitty *biojätteen erilliskeräysvelvoite koskee kaikkia kiinteistöjä jätehuoltomääräysten alueella”.

- Kysymme onko kohdassa virhe? Tullaanko biojätettä myös keräämään haja-asutusalueelta? Sanamuotoa ja rajausta tulee selkiyttää biojätteen erilliskeräyksen osalta, jotta määräyksistä käy ilmi milloin asetus koskee esimerkiksi taajamaa ja milloin kaikkia alueita. Erilliskeräysvelvoitteen määrittämisestä kunnan vastuulle tulee myös tarkentaa siltä osin, milloin jätelain mukaan keräys kuuluu kunnalle, ja milloin kiinteistön haltijalle. Rajaus ei saa ylittää jätelain vaatimuksia.

vastine:

Valtioneuvoston asetus (978/2021) ei velvoita biojätteiden erilliskeräykseen kiinteistöllä, joka sijaitsee taajaman ulkopuolella. Kunnalla on kuitenkin oikeus jätehuoltomääräyksissään aina asettaa asetusta tiukempia vaatimuksia kiinteistöllä tapahtuvasta erilliskeräyksestä.

Jämsän alueella on pitkät perinteet biojätteen erilliskeräämisestä kiinteistöiltä jo vuodesta 1995 alkaen. Elinvoimalautakunnan tavoitteena on, että Jämsä pysyy jatkossakin Suomessa edelläkävijänä biojätteen erilliskeräämisessä, ja sen vuoksi velvoittaa kaikki asuin- ja vapaa-ajan kiinteistöt biojätteen erilliskeräämiseen. Usein taajama-alueen ulkopuolella biojätteen erilliskeräys tapahtuu kompostoimalla ja vuoden 2016 jätehuoltomääräyksissä on veloitettu esimerkiksi kaikille vapaa-ajan kiinteistöille biojätteen erilliskeräys tai kompostori.

Tiukemmilla biojätteen erilliskeräysvaatimuksilla valmistaudutaan myös tulevaisuudessa mahdollisesti tapahtuviin lainsäädännön kiristyksiin, kun Suomi tavoittelee EU:n asettamia yhdyskuntajätteen kierrätysastetavoitteita. Biojätteen erilliskerääminen omalta osaltaan varmistaa myös kiinteistöiltä ja aluejätepisteitä kerättävän sekajätteen laadun, kun jätehuoltomääräyksien mukaisesti sekajätteen joukkoon ei ohjata biojätettä.

Tarkennetaan ehdotuksen mukaisesti jätehuollon kuljetuksen järjestämisen vastuun esittämistä huoneistojen määrän mukaisesti.

21 § Jäteastian täyttäminen

”käsin siirrettävissä olevia kannellisia, tartuntakahvoin ja pyörin varustettuja jäteastioita, jotka soveltuvat koneelliseen kuormaukseen ja pesuun”

- tähän ehdottaisimme lisäystä ”käsin siirrettävissä olevaa mutta ilman käsinostoja koneelliseen kuormaukseen soveltuvasta astiasta”.
Rautakaupat myyvät mm. 60 litran jäteastioita, jotka vaativat noston maasta, ennen kuin ne voidaan kuormata koneellisesti. Tällaisia astioita ei työergonomian nimissä tule sallia, eivätkä ne myöskään sovellu tyhjennettäväksi jokaisella jäteautomallilla

vastine:

Tarkennetaan soveltuvan jäteastian määritelmää kommentin ehdottamalla tavalla.

23 § Jäteastian täyttäminen

”Biojäteastiassa on käytettävä biohajoavaa suojasäkkiä tai biojäte on pakattava biohajoavaan pussiin ennen sen sijoittamista biojäteastiaan.”

- Katsomme, että biosuojasäkkiä tulee käyttää.

vastine:

Biojäteastian sisäsäkki toisi merkittäviä lisäkustannuksia kiinteistön haltijalle biojäteastian kuljetus- sekä jätemaksun lisäksi, joten tässä tapauksessa Elinvoimalautakunta katsoo, että sisäsäkin käyttämisen velvoittaminen olisi kohtuutonta. Elinvoimalautakunta muistuttaa, että kiinteistön haltijan tulee huolehtia biojäteastian pesusta vähintään kahdesti vuodessa ja että jätehuoltomääräykset velvoittavat pakkaamaan biojätteen.

6 luku Jätteen keräyspaikat

27 § Jäteastian sijoittaminen

”Kiinteistön jäteastia on sijoitettava siten, ettei siitä aiheudu haittaa asumiselle ja viihtyvyydelle tai paloturvallisuusriskiä. Käytännössä omakotitalotonteilla jäteastia sijaitsee useimmiten kiinteistölle saapuvan kulkuväylän läheisyydessä, ja suositeltu vähimmäisetäisyys naapurirakennuksesta on 4 metriä. Työpaikkahuoneiston ja enemmän kuin kaksi huoneistoa käsittävän asuinkiinteistön keräyspaikka tulee sijoittaa riittävän kauas kiinteistön ilmanottoaukoista ja asuinhuoneiden ikkunoista. Yksittäiset kiinteistön jäteastiat voidaan sijoittaa vähintään 4 metrin päähän rakennuksen räystäslinjasta. Useamman jäteastian rivistöt

sijoitetaan vähintään 6 metrin päähän ja jätekatokset sijoitetaan vähintään 8 metrin päähän rakennuksen räystäslinjasta.

– Luvussa on määritelty jäteauton pääseminen jäteastian läheisyyteen kantavan tien osalta, mutta tähän tulisi lisätä vaatimus esteettömyydestä kaikkina aikoina myös mm. ajoväylän muun pääsyn osalta: Ajoväylän kantavuuden lisäksi kiinteistön haltijan on varmistettava, että jäteastian läheisyyteen johtava ajotie on esteetön myös tien vieressä sijaitsevien puiden oksien osalta, niin, ettei oksisto pääse vahingoittamaan jäteauton pelejä tai sivuja. Jäteastian on oltava löydettävissä normaalilta paikaltaan kaikkina aikoina, ilman siirto- tai etsimistarvetta.

vastine:

Tarkennetaan sijoitusohjeita kommentin ehdottamalla tavalla puiden ym. oksien osalta.

Jäteastian normaali paikka on määritelty jätehuollon kuljetuspalvelua tilatessa. Mikäli jäteastia ei ole paikalla jäteauton saapuessa, voidaan jäteastia jättää tyhjentämättä.

8 luku Asumisessa syntyvät jätevesilietteet ja muut kunnallisen yhdyskuntajätehuollon piiriin kuuluvat jätevesilietteet

34 § Saostussäiliöiden ja umpisäiliöiden tyhjennys ja lietteen toimittaminen käsiteltäväksi

”Saostussäiliöistä, pienpuhdistamojen liettiloista ja muista vastaavista säiliöistä vesikäymälävesiä sisältävä jätevesiliete on poistettava tarvittaessa, kuitenkin vähintään kerran vuodessa. Säiliöistä, johon kerätään pelkästään pesuvesiä, jätevesiliete on poistettava aina tarvittaessa, kuitenkin vähintään kolmen vuoden välein.”

- Tähän tulee lisätä, että Jämsässä on kiinteistönhaltijan järjestelmä sako- ja umpikaivolietteen kuljetusjärjestelmä. ”Jätevesilietteet umpisäiliöiden jätevedet sekä vastaanottoaikoihin, jotka Jämsän alueella puhdistamo sekä Jämsän keskuspuhdistamo.”

- Puuttuuko tästä tarkoituksella kaksi nykyistä vastaanottoaikkaa? Tulee lisätä, jos käyttö edelleen sallitaan: Koskenpään jätevedenpuhdistamo ja Lopotti.

vastine:

Lisätään luvun alle kommentin ehdottamalla tavalla maininta kiinteistön haltijan järjestämästä saostus- ja umpikaivolietteiden kuljetuksesta. Elinvoimalautakunta on määritellyt päätöksellään (25.5.2023 § 74) sako- ja umpikaivolietteen vastaanottoaikat, jotka ovat Hallin

jätevedenpuhdistamo, Länkipohjan jätevedenpuhdistamo sekä Jämsän keskuspuhdistamo.

46 § Siirtymäsäännökset

”Jätehuoltomääräysten 15 §:n mukainen biojätteen kuljetuksen vastuu siirtyy kunnalle 1.4.2024. Kiinteistöt, joita erilliskeräysvelvoite koskee, tilaavat kuljetukset jatkossa kunnalta.”

- Pyydämme tarkentamaan erilliskeräysvelvoitteen kunnan hallinnoimien tyhjennyksiä koskettavat taloudet/alueet.

vastine:

46 § koskee siirtymäsäännöksiä ajankohtia, joten ehdotuksen mukaista tarkennusta ei tämän pykälän alle tehdä. Taajama-alueen kartta löytyy kunnan verkkosivuilta, ja sen sijainti ohjeistetaan jätehuoltomääräyksiä 15 §:ssä.

Lausunto valvontajaosto 14.9.2023:

Jätehuoltomääräysten luonnos perustelumuistioineen on huolellisesti ja perusteellisesti laadittu. Valvontajaosto pitää hyvänä ratkaisuna sitä, että biojätteen keräysvelvoitteen osalta asia pysyy nyky muodossaan ja kaikilla kiinteistöillä on biojätteen erilliskeräysvelvoite.

Jätehuoltomääräysten luonnoksesta on poistettu nykyisissä jätehuoltomääräyksissä 23 §:ssä (jätteiden omatoiminen käsittely) oleva lause ”muuhun hyödyntämistoimenpiteeseen on haettava lupa jätehuoltoviranomaiselta vähintään 45 vuorokautta ennen toimenpiteeseen ryhtymistä”. Asia kuuluu ympäristönsuojelumääräyksiin, joita Jämsän kaupungilla ei kuitenkaan ole. Näin ollen mm. jätebetoni-, tiili- ja asfalttimurskeen sekä voimalaitostuhkien pienimuotoinen hyödyntäminen ei olisi jatkossa sallittua niin kauan, kun ympäristönsuojelumääräyksiä ei ole hyväksytty. Samoin 29 § koskien maanalaisten öljysäiliöiden käytöstä poistamista on määräsluonnoksesta poistettu. Jätelain (646/2011) mukaan öljysäiliöt tulee poistaa maaperästä sen jälkeen, kun ne on poistettu käytöstä. Koska poikkeamispykälää ei enää ole uusissa jätehuoltomääräyksissä, (kuuluu ympäristönsuojelumääräyksiin), käytöstä poistettua öljysäiliötä ei voi jättää enää maaperään niin kauan, kunnes ympäristönsuojelumääräykset on käsitelty (ja niissä on hyväksytty ko. poikkeamispykälä).

Valvontajaoston mukaan on tärkeä huomioida riittävä tiedotus ja neuvonta kuntalaisille ja muille asianosaisille jätehuoltomääräysten

muutoksen myötä. Valvontajaosto huomauttaa myös, että saatavilla tulee olla tarpeellinen määrä resursointia ko. tehtävään.

vastine:

Kuntaliiton jätehuoltomääräyksiä valmisteluohjeen suosituksena on, että jätteen hyödyntämisestä omassa maanrakentamisessa linjataan ympäristönsuojelumääräyksissä eikä jätehuoltomääräyksissä.

Jämsän kaupungin alueelle on suunnitteilla ympäristönsuojelumääräyksiä kokonaisvaltainen uudistaminen vuodelle 2024, ja aiheesta tullaan linjaamaan kyseisissä määräyksissä tarkemmin. Pykälä, joka on määrännyt öljysäiliöiden käytöstä poistamisesta siirretään myös tarkistuksen ja linjausten jälkeen kokonaisuutena ympäristönsuojelumääräyksiin.

—————
Lisäksi Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy, Keurusselän ympäristö- ja terveysuojelutoimisto ja Maaseutuhallinto ilmoittivat, että lausuttavaa ei ole.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28 §, kohta 23

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Jämsän kaupungin jätehuoltoviranomainen, elinvoimalautakunta, kiittää lausunnon antajia ja antaa lausuntoihin esittelytekstin mukaiset vastineet. Elinvoimalautakunta hyväksyy jätehuoltomääräykset esittelytekstin mukaisin tarkennuksin. Jätehuoltomääräykset astuvat voimaan 1.1.2024.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 5 Jämsä jätehuoltomääräykset 2024 18102023

Liite 6 Jämsä jätehuoltomääräyksiä perustelumuistio 18102023

Biojätteen materiaalihyödyntäminen

Elvoi 26.10.2023 § 142
1373/02.08.00/2023

Valmistelija kaupungininsinööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Elinvoimatoimi on pyytänyt tarjouksia biojätteen materiaalihyödyntämispalvelun hankkimisesta ajalle 1.4.2024-31.3.2026, lisäksi hankintaan sisältyy optio, jonka tilaaja (elinvoimatoimi) voi käyttää.

Hankintailmoitus on julkaistu HILMA:ssa (hankintailmoitukset.fi) 16.9.2023 ja TED:ssä (EU:n virallinen verkkolehti) 19.9.2023. Lisäksi hankintailmoitus on julkaistu kaupungin verkkosivuilla. Kilpailutus on toteutettu sähköisessä tarjouspalvelussa, tarjouspyyntöasiakirjat on julkaistu osoitteessa tarjouspalvelu.fi.

Hankintamuotona on käytetty avointa menettelyä. Tarjouksia pyydetään yksikköhintoina. Hankinta on EU-kynnysarvon ylittävä palveluhankinta.

Tarjousaika päättyi 23.10.2023 klo 12.00.

Tarjouksen valintaperusteena on halvin vertailuhinta. Vertailuhinta sisältää myös biojätteen kuljetusetäisyyden ja laskennallisen kuljetuskustannuksen materiaalihyödyntämislaitokseen.

Hankintasopimuksen allekirjoittaa kaupungininsinööri.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 26 §, kohta 2

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää keskeyttää biojätteen materiaalihyödyntämistä koskevan hankinnan tulkinnanvaraisen tarjouspyynnön takia. Tarjouspyynnössä esitetty materiaalihyödyntämislaitos - termi on saatujen tarjousten perusteella osoittautunut tulkinnanvaraiseksi. (Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 125 § Hankintamenettelyn keskeyttäminen).

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jätehuollon taksan tarkistaminen alkaen 1.1.2024

Elvoi 26.10.2023 § 143
240/02.05.00/2021

Valmistelija kaupungininiööri Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Tällä hetkellä voimassa olevat jätehuollon perusmaksut ja aluekeräyspistemaksut on päätetty elinvoimalautakunnassa 22.9.2022 §122. Jätteenkuljetusten ja muun yleisen kustannustason nousun vuoksi on taksaa korotettava.

Jätehuollon vuosimaksuista perusmaksu koskee kaikkia kiinteistöjä. Uusi jätehuollon perusmaksu (Jätetaksassa 4 § taulukko 1):

Kiinteistötyyppi	Perusmaksu €/vuosi (alv 0%)	Perusmaksu €/vuosi (alv 24%, voimassa olevan alv prosentin mukaan)
pientalot/huoneisto*	33,60	41,66
rivi- ja kerrostalohuoneistot **	17,40	21,58
	Perusmaksu €/kk (alv 0%)	Perusmaksu €/kk (alv 24%, voimassa olevan alv prosentin mukaan)
Vuokrakäytössä tai usean perheen yhteiskäytössä tai yrityskäytössä olevat vapaa- ajan asunnot ***	9,00	11,16

*Pientalon perusmaksu määräytyy alle viiden (5) huoneiston kiinteistöille, joilla ei ole käytössään omia kierrätettävien jätteiden jäteastioita. Mikäli kiinteistöillä ei ole käytössä kaikkia kierrätettävien jätteiden jäteastioita, laskutetaan niiltä pientalon perusmaksu. Maksu koskee myös ympärivuoden ja vuokrakäytössä olevia vapaa-ajan asuntoja

** kiinteistöosakeyhtiöt, joissa omistusasuntoja määräytyvät rivi- ja kerrostalohuoneiston perusmaksun mukaan sekä pientalot, joissa on täyden lajittelun kimppa.

** Himoksen 29.1.2001 jälkeen hyväksytyjen asemakaava-alueilla sijaitsevat kiinteistöt, joka perustuu syväkeräys- ja aluekeräyspisteverkostoon

Perusmaksu oikeuttaa:

- viemään kotitalouden vaaralliset jätteet jäteasemille
- käyttämään jäteasemapalveluita.
- käyttämään aluekeräyspisteitä kierrätettävien jätteiden osalta

Uudet jätehuollon jätepiestemaksut ovat (jätetaksa 5 §):

asuntotyyppi	€/vuosi (alv 0 %)	€/vuosi/ huoneisto (alv 24%, voimassa olevan alv prosentien mukaan)
Vakituinen asunto, 1 asukas	77,00	95,48
Vakituinen asunto, 2 asukasta tai enemmän ja vuokratyössä olevat vapaa-ajan asunnot	103,50	128,34
vapaa-ajan asunto, henkilöluvusta riippumatta, käytössä touko-syyskuu välisen ajan	60,30	74,77
vapaa-ajan asunto, ympärivuotista käyttöä satunnaisesti	71,30	88,41
Jätehuoltoon liittymättömän kiinteistön jätemaksu		
Vakituinen asunto, asemakaava-alueella, jolla ei ole sopimusta jätteiden noudosta urakoitsijan kanssa	190,80	236,60
Aluekeräyspisteen siivousmaksu		
Aluekeräyspisteen luvaton käyttö tuntihinnan mukaan, lisäksi peritään maksu tuodusta ylimääräisestä jätteestä lisäskin tai irtojätteen mukaisesti *	110 €/h	136,40 €/h

* Jätehuollolla on oikeus periä 110 €/h:n + ALV suuruista siivousmaksua lisätynä aiheutuneilla kuluilla sellaiselta taholta tai henkilöltä, jonka on todisteellisesti voitu osoittaa käyttäneen jätepiesteitä oikeudettomasti tai väärin tuomalla niihin sinne kuulumatonta jätettä kuten rakennus- ja purkujätteitä, huonekaluja, suurikokoisia romuja, sähkö- ja elektroniikkaromua, vaarallisia jätteitä, käymäläjätettä tai muuta lisäkustannuksia aiheuttavaa jätettä.

Himoksen asemakaava-alueiden jätemaksut:

Asuntotyyppi	€/kk (alv 0 %)	€/kk (alv 24 %)	€/m2/kk (alv 0 %)	€/m2/kk (alv 24 %)
Huoneistokohtainen perusmaksu+	9,00	11,16		
huoneistopinta-alan mukainen (lämmitettävät neliöt) käsittelymaksu			0,09	0,11
	€/v (alv 0%)		€/v (alv 24%)	
vakituisesti asutut kiinteistöt	190,00		235,60	
yhden perheen käytössä oleva vapaa-ajan asunto (ei vuokrausta)	77,00		95,48	
astiamaksu (kertamaksu)*	80		99,20	
Aluekeräyspisteen luvaton käyttö tuntihinnan mukaan, lisäksi peritään maksu tuodusta	110 €/h		136,40 €/h	

ylimääräisestä jätteestä lisäakin tai irtojätteen mukaisesti **		
--------------------------------------------------------------------	--	--

*29.1.2001 jälkeen hyväksytyillä Himoksen alueen asemakaava-alueiden asumiskäytössä olevilta huoneistoilta peritään kertaluontoinen astiamaksu 80,00 €. Yli 5 huoneiston kiinteistöjen tulee rakentaa tontilleen syväkeräyspiste (tai yhteinen naapurikiinteistön kanssa) (astiat sekajätteelle, keräyskartongille, pienmetallille, keräyslasille, muovipakkauksille ja keräyspaperille sekä pintaastian biojätteelle). Astioissa tulee olla yhden nostopisteen tyhjennysvarustus. Pisteen rakentaneilta kiinteistöiltä ei astiamaksua peritä.

**Jätehuollolla on oikeus periä 110 €/h:n + ALV suuruista siivousmaksua lisättynä aiheutuneilla kuluilla sellaiselta taholta tai henkilöltä, jonka on todisteellisesti voitu osoittaa käyttäneen jätepisteitä oikeudettomasti tai väärin tuomalla niihin sinne kuulumatonta jätettä kuten rakennus- ja purkujätteitä, huonekaluja, suurikokoisia romuja, sähkö- ja elektroniikkaromua, vaarallisia jätteitä, käymäläjätettä tai muuta lisäkustannuksia aiheuttavaa jätettä.

Uutena taksaan tuodaan sekajäteastioiden tyhjentämistä koskeva maksu, joka peritään, mikäli tyhjennys joudutaan suorittamaan kunnan järjestämänä:

Tyhjennettävät astiat	Tyhjennyshinta €/astiatyhjennys yht. (alv 0 %)	Tyhjennyshinta €/astiatyhjennys yht. (alv 24 %)
140 l	6,65	8,25
240 l	9,41	11,29
600 l	17,90	22,20
irtojäte m ³	41,57	51,55

Taksaan on tarkennettu maataloustoiminnasta syntyvän vaarallisen jätteen veloituksetta vastaan otettavat määrät. Lisäksi taksa on päivitetty vastaamaan jätelaista kunnan vastuisiin tulleita muutoksia.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28 §, kohta 23 ja 26 §, kohta 5

Ehdotus

Kaupungininsinööri Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä esittelytekstin ja liitteen mukaisen esityksen jätehuollon uudeksi taksaksi. Taksa astuu voimaan 1.1.2024, vaikka sen hyväksymistä koskevaan päätökseen haettaisiin muutosta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite 7 Jätehuollon taksa 1.1.2024 alkaen

Viranhaltijoiden päätökset

Elvoi 26.10.2023 § 144

Kaupungininsinööri

21.9.2023 § 91	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Lukkoilantie
21.9.2023 § 92	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Alatie
21.9.2023 § 93	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille (2) / Elmonet Oy / Peltokatu
21.9.2023 § 94	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elenia Verkko Oyj / Rusulankatu
29.9.2023 § 95	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Ahokatu
29.9.2023 § 96	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Linnamäentie
29.9.2023 § 97	Poistotekstiilien keräyksen ja lajittelun järjestäminen 1.1.2024 – 31.12.2024
11.10.2023 § 98	Jämsän Äijän aukion torivalvonta 2024–2026, palveluntuottajan valinta
11.10.2023 § 99	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elenia Verkko Oyj / Jalavatie
11.10.2023 § 100	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elmonet Oy / Santrankuja
11.10.2023 § 101	Katutyölupa ja sijoituslupa kaapeleille ja laitteille / Elenia Verkko Oyj / Savistentie
11.10.2023 § 102	Pyöräkuormaajan hankinta 2023 (2), tavarantoimittajan valinta
17.10.2023 § 103	Ympäristöinsinöörin viran (vakanssi 520004) täyttäminen

Maankäyttöinsinööri 1

6.10.2023 § 9	Kielteinen poikkeamislupapäätös 23-0010-POI / kiinteistö 182-430-1-133. Saunarakennuksen laajentaminen.
9.10.2023 § 10	Myönteinen poikkeamislupapäätös 23-0011-POI / kiinteistö 182-440-3-14. Loma-asunnon muuttaminen omakotitaloksi.
9.10.2023 § 11	Myönteinen poikkeamislupapäätös 23-0012-POI / kiinteistö 182-425-9-0. Matkaviestitukiaseman rakentaminen.
10.10.2023 § 12	Myönteinen poikkeamislupapäätös 23-0013-POI / kiinteistö 182-410-4-98. Telecom-maston ja siihen liittyvän laittilan rakentaminen.

Maankäyttöinsinööri 2

26.9.2023 § 32	Hankintapäätös / Tikka-hanke - Rahoittajapaketti yritysten sijoittumiseen ja TKI-toiminnan vauhdittamiseksi
27.9.2023 § 33	Ilmoitus etuosto-oikeuden käyttämättä jättämisestä / määräala kiinteistöstä 182-442-2-142 Lankaniemennenä
13.10.2023 § 34	Tietopyyntö
16.10.2023 § 35	Tonttien 182-40-4248-1 ja 182-40-4242-5 myynti

Maanmittausinsinööri

12.10.2023 § 13	Osoitenumeron määrääminen / Sääksenniementie 35, 42100 Jämsä
12.10.2023 § 14	Osoitenumeron määrääminen / Sääksenniementie 50, 42100 Jämsä
12.10.2023 § 15	Osoitenumeron määrääminen / Sääksenniementie 58, 42100 Jämsä
12.10.2023 § 16	Osoitenumeron määrääminen / Sääksenniementie 88, 42100 Jämsä
12.10.2023 § 17	Osoitenumeron määrääminen / Sääksenniementie 116, 42100 Jämsä

Kaupunginpuutarhuri

18.9.2023 § 2	Särkijärven laitureiden hankinta
---------------	----------------------------------

Ympäristöinsinööri

27.9.2023 §:t 67-71	Jättemaksun kohtuullistaminen
12.10.2023 §:t 72 – 75	Jättemaksun kohtuullistaminen

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Elvoi 26.10.2023 § 145

Merkitään tiedoksi:

- Lahdenperä – Jämsä ratasuunnitelman yleisötilaisuus 21.11.2023.
- Jämsän kaupungin asuntopotentialiselvityksen esittelytilaisuus 2.11.2023 klo 17.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Jämsän kaupungin entisen kaupungintalon myynti

Elvoi 26.10.2023 § 146

1653/10.03.02.01/2023

Valmistelija: tilapalvelupäällikkö Lauri Leppisaari, p. 0400 860 068

Jämsän kaupungin entinen kaupungintalo on ollut myynnissä Huutokaupat.com sivustolla aikajaksolla 21.8.2023-20.10.2023. Kaupungintaloon on tehty 5 tarjousta ja korkein annettu tarjous on 7 000 €. Korkeimman tarjouksen antajaan on oltu yhteydessä tiistaina 24.10.2023 ja hän on ilmoittanut, että vetäytyy tarjouskaupasta, eikä lunasta kaupan kohdetta.

Entinen kaupungintalo on tarkoituksenmukaista laittaa uudelleen myyntiin vielä kertaalleen Huutokaupat.com sivustolle ajanjaksolle 1.11.2023-30.11.2023 ja kohteen pohjahinnaksi asetetaan 0 euroa. Jos tämän em. myyntijakson jälkeenkään kaupunki ei saa kiinteistöstä hyväksyttävää tarjousta, entisen kaupungintalon lämmitysjärjestelmä suljetaan ja tyhjenetään, käyttövesiputket tyhjenetään ja vesi katkaistaan tontin pääsulusta sekä vesimittari poistetaan rakennuksesta vuoden alusta 2024.

Myynti-ilmoitukseen merkitään seuraavat tarkennukset:

1. Kaavoitustilanne
Alue on asemakaavassa Hallinto- ja virastorakennusten korttelialuetta (YH). Kaava on hyväksytty 16.1.2013 § 93. Entinen kaupungintalo on voimassa olevassa asemakaavassa varustettu suojelumerkinnällä (sr=suojeltava rakennus). Kaavoitus on vireillä. Kaavaprosessin edetessä kaupungintalon mahdollisen käyttötarkoituksen muuttamisessa huomioidaan uuden omistajan tarpeet mahdollisuuksien mukaan.
2. Tontin vuokraus
Kaupungintalon osalta tehdään erillinen vuokrasopimus. Vuokraksi on määritelty 7.5 % tontin myyntihinnasta. Tontin vuokratustannukset alkavat, kun kaavamuutos on lainvoimainen ja tontin lohkominen on tehty sekä tontti on rekisteröity kiinteistörekisteriin. Kaavoitusprosessin arvioitu kesto aika on noin yksi vuosi.
3. Kaupan hyväksyminen
Myyjä pidättää oikeuden hyväksyä tai hylätä korkein tarjous. Lopullisen päätöksen myynnistä tekee Jämsän kaupungin hallitus.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintossääntö §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää laittaa entisen kaupungintalon myyntiin huutokaupat.com sivustolle 1.11. - 30.11.2023 väliseksi ajaksi.

Mikäli huutokauppa ei tuota hyväksyttävää tarjousta, tilapalvelut käynnistää toimet entisen kaupungintalon ylläpidon lakkauttamiseksi 1.1.2024 alkaen, edellytyksellä että talouden tasapainottamisohjelma hyväksytään kaupungintalon ylläpidon lakkauttamista koskevien kustannussäästöjen osalta talousarviokäsittelyn yhteydessä.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti päätösehdotuksen seuraavaksi:

Elinvoimalautakunta päättää laittaa entisen kaupungintalon julkisesti myyntiin 1.11. – 30.12.2023 väliseksi ajaksi.

Elinvoimalautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 133, § 134, § 135, § 136, § 137, § 144, § 145

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 138, § 141, § 143

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.

Faksinumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;

3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Käyntiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Sähköpostiosoite: kirjaamo@jamsa.fi
Puhelinnumero: 020 638 2000 (vaihde)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Pöytäkirja on 31.10.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 139, § 140, § 142**Oikaisuohje ja valitusosoitus hankintapäätöksiin julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain perusteella**

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) annetun lain mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnysarvon¹.

I Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132-134 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua **14 päivän** kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannontapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisäantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle:

Jämsän kaupungin
Elinvoimalautakunta
Posti- ja käyntiosoite: Paattilantie 2
42100 Jämsä
Sähköposti: kirjaamo(at)jamsa.fi

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Hankintalain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai hankintalain 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Valitus on tehtävä kirjallisesti **14 päivän** kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei jäljempänä toisin säädetystä esitetä.

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon päätöksestä valitusosoituksineen, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä **kuuden kuukauden** kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä

voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaanitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaanitpäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle seuraavana arkipäivänä.

Oikeudenkäyntimaksu

Markkinaoikeudessa perittävät oikeudenkäyntimaksut määräytyvät tuomioistuinmaksulain (1455/2015) tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkastamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) ja oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista vuosina 2022-2024 (1123/2021) mukaan.

Muutoksenhaussa markkinaoikeuden ratkaisemaan asiaan korkeimmassa oikeudessa tai korkeimmassa hallinto-oikeudessa maksu on samansuuruinen ja määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin markkinaoikeudessa.

Maksuvelvollinen on asian vireille panija tai hänen sijaansa tullut.

Valituskielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Sörnäistenkatu 1
00580 Helsinki
p. 029 56 43300
fax 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tiedoksianto asianosaiselle

Asianosainen:

Annettu postin kuljetettavaksi:

Toimitettu sähköisesti:

¹Kansallisen kynnyksarvon suuruus on:

- 1) 60 000 euroa tavarahankinnoissa, palveluhankinnoissa ja suunnittelukilpailuissa, jollei 3—4 kohdassa toisin säädetä;
- 2) 150 000 euroa rakennusurakoissa;
- 3) 400 000 euroa hankintalain liitteen E 1—4 kohdassa tarkoitettuja sosiaali- ja terveyspalveluja koskevissa hankinnoissa;
- 4) 300 000 euroa hankintalain liitteen E 5—15 kohdassa tarkoitettuja muita erityisiä palveluja koskevissa hankinnoissa;
- 5) 500 000 euroa käyttöoikeussopimuksissa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 146**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Jämsän elinvoimalautakunta.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki
Paattilantie 2
42100 Jämsä
kirjaamo@jamsa.fi
p. 020 638 2000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 31.10.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä:

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty