
Aika 04.12.2023 klo 15:00 - 18:46

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 300	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 301	Talousarvio v. 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2027	5
§ 302	Palkkio- ja matkustussäännön muuttaminen	10
§ 303	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelma 2024	11
§ 304	TE 24 työllisyyspalvelu-uudistus / maakunnallisen yhteistyön suunnitteluprosessi	20
§ 305	Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet	23
§ 306	Paattilantien asemakaavan muutos	24
§ 307	Pöytäkirjat	28
§ 308	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	29
§ 309	Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Terveyskujan kiinteistön peruskorjauksen lainan takaus	30

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Mennala Anssi	2. varapuheenjohtaja	
	Frisk Joni	jäsen	
	Lahtinen Merja	jäsen	
	Lähdesmäki Antti	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	
	Rajala Sanna	jäsen	
	Salminen Ilkka	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	
Poissa	Rantanen Piritta		
	Korhonen Auli		
Muu	Hanna Helaste	esittelijä	
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	
	Riitta Uosukainen	pöytäkirjanpitäjä	
	Anna-Liisa Juurinen	elinvoimajohtaja	poistui klo 18.25 (etäyhteys)
	Leena Kilpeläinen	sivistystoimenjohtaja	poistui klo 17:35 (etäyhteys)

Käsitellyt asiat
300 - 309

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtaja

Riitta Uosukainen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 11.12.2023

Antti Lähdesmäki
pöytäkirjantarkastaja

Ulla Patronen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 12.12.2023 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 04.12.2023 § 300

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talousarvio v. 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2027

Khall 04.12.2023 § 301

1638/02.02.00/2023

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kuntalain 110 §:n mukaan: "Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota."

Kaupungin talousarvion lähtökohtana on voimassa oleva strategia ja palvelujen järjestäminen asukasluvun sekä ikärakenteen tarpeiden mukaisesti. Asukasluku on vähentynyt kuluvan vuoden aikana 120 asukkaalla ollen syyskuun lopussa 19 227. Luonnollinen väestönmuutos - 136, kuntien välinen nettomuutto - 90 ja nettomaahanmuutto + 106. Jämsän asukkaista lasten, nuorten ja työikäisten määrä vähenee ja yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa.

Työttömyysaste oli lokakuun lopussa 12,4 % (1 027 henkilöä). Vähennystä edellisvuoden vastaavaan lukuun 44 henkilöä.

Arviot verotuloista perustuvat Kuntaliiton veroennustekehikkoon. Kunnallisveron arvioihin on jätetty vuosittain (2024–2027) 0,5 miljoonan euron varmuusmarginaali.

Valtionosuudet perustuvat 27.11.2023 julkaistuihin valtionosuuslaskelmiin siten, ettei TE-uudistuksen valtionosuuksia ole sisällytetty taloussuunnitelmaan.

Talousarvioesityksen mukainen toimintakate on - 45,3 M€. Vuosikate esityksessä on 5,2 M€ ja suunnitelman mukaiset poistot -7,9 M€. Tilikauden laskennallinen tulos poistojen jälkeen on - 2,5 M€.

Vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman laadinta on käynnistynyt kesäkuussa, kun kaupunginhallitus päätti käynnistää talouden tasapainottamisohjelman valmistelun ja hyväksyi talousarvion laadintaohjeet.

Taloussuunnitelma on kokonaisuutena ylijäämäinen noin 137 000 euroa. Taloussuunnitelman tasapainoisuus muuttui noin 75 000 eurosta noin 137 000 euroon budjetoitujen sisäisten erien tarkistamisen jälkeen. Tietyt sisäiset vuokrat ja ict-kulut olivat epähuomiossa tallennettu ulkoisina erinä.

Kaupungilla on kumulatiivista alijäämää taseessaan vuoden 2022 tilinpäätöksessä noin 3,5 milj. euroa. Talouden tasapainottamisvaatimuksen saavuttamiseksi hyödynnetään ns. konsernirahasto kattamaan syntyneitä alijäämiä jo vuoden 2023 tilinpäätöksessä.

Taloussuunnitelma on oheisaineistona. Lisäksi kaupunginhallituksella on käytössään asian valmistelun aikana kertynyttä muuta aineistoa (esim. lausuntoja, kirjelmiä, selvityksiä).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä talousarvion vuodelle 2024 ja -suunnitelman vuosille 2024 – 2027 ja oikeuttaa konsernipalvelujohtajan tekemään tarvittavat tekniset muutokset ja korjaukset taloussuunnitelmaan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti käsitellä talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksen kokonaisuuksittain.

Käyttötalous / sivistystoimi (s. 61-80)

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, että Länkipohjan koulun lakkauttamista koskeva kohta poistetaan talousarvioesityksestä. Talousarviosta voidaan sen johdosta poistaa koulun alaskirjaamisesta aiheutuva meno vuodelta 2025 224.163 euroa ja investoinneista varhaiskasvatusta koskevat muutostyökustannukset 250.000 euroa. Tarvittava loppusumma lisätään verotuloihin. (Koulun lakkauttamisen laskelmat ovat epätarkat vielä tässä vaiheessa, koska mm. koulukuljetussopimukset eivät ulotu vuoteen 2026 saakka). Esitän, että sama menettely tehdään myös Koskenpään koulun osalta. Kumpaakaan koulua, eikä koulurakennuksia suljeta. Edellä esitetty muutos katetaan aiemmin esittämieni säästökohteiden toteuttamisen kautta: tyhjien rakennusten tarpeeton lämmittäminen, kuntien ei tarpeellisten palvelujen ylläpitojen lopettaminen, esim. Uuden lumen latu ja muut vastaavat pienen käyttäjäryhmän harrastusmahdollisuudet, tarpeettoman rakennuskannan purkaminen.

Joni Frisk, Sanna Rajala ja Ilkka Salminen kannattivat Antti Lähdesmäen esitystä.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Esittelijän ehdotus sain viisi (5) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Anssi Mennala, Ulla Patronen). Antti Lähdesmäen esitys sai neljä (4) ääntä (Antti Lähdesmäki, Joni Frisk, Sanna Rajala, Ilkka Salminen).

Puheenjohtaja totesi, että äänin 5-4 kaupunginhallitus hyväksyi sivistystoimen osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Tuloslaskelma (s. 24-42)

Kaupunginhallitus hyväksyi tuloslaskelmaa koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Käyttötalous (s. 43-60)

Kaupunginhallitus hyväksyi käyttötaloutta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen.

Käyttötalous / elinvoima (s. 81-91)

Keskustelun aikana Anssi Mennala teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, jos Länkipohjan ja Koskenpään koulujen opetustoiminta loppuu ennen vuotta -26 varataan vuosille -26 ja -27 100t€/vuosi Länkipohjan ja Koskenpään Elinvoimakeskusten muodostamiseen ja ylläpitoon. Kulu katetaan seuraavasti: 50t€/vuosi (vuodet -26 ja -27) katetaan pelto- ja

metsäkiinteistöjen myynnillä sekä 50t€ saadaan nostamalla metsänmyyntituloja toistaiseksi 550t€/v (alkuun 500t€/v).

Jorma Poti, Joni Frisk, Antti Lähdesmäki, Merja Lahtinen ja Sanna Rajala kannattivat Anssi Mennalan esitystä.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Esittelijän ehdotus sai kolme (3) ääntä (Lotta Ahola, Ulla Patronen, Ilkka Salminen). Anssi Mennalan esitys sai kuusi (6) ääntä (Anssi Mennala, Jorma Poti, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki, Sanna Rajala).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 3-6 kaupunginhallitus hyväksyi elinvoiman osuuden sisältäen Anssi Mennalan esityksen mukaiset määrärahavaraukset ja niiden kattamisen.

Lotta Ahola ja Ulla Patronen jättivät elinvoimaa koskevaan päätökseen eriävät mielipiteet.

Investointisuunnitelma (s. 92-105)

Kaupunginhallitus hyväksyi investointisuunnitelmaa koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Rahoitussuunnitelma (s. 106-107)

Kaupunginhallitus hyväksyi rahoitussuunnitelmaa koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Lainoitus (s. 108-109)

Kaupunginhallitus hyväksyi lainoitusta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Jämsän Vesi liikelaitos (s. 110-116)

Kaupunginhallitus hyväksyi Jämsän Vesi liikelaitosta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Konserniyhtiöiden taloudesta (s- 117-131)

Kaupunginhallitus hyväksyi konserniyhtiöiden taloutta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Taloussuunnitelman 2025-2027 perusteet (s. 132-133)

Kaupunginhallitus hyväksyi taloussuunnitelman perusteita koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä talousarvion vuodelle 2024 ja -suunnitelman vuosille 2024-2027 ja oikeuttaa konsernipalvelujohtajan tekemään tarvittavat tekniset muutokset ja korjaukset taloussuunnitelmaan.

Kaupunginhallituksen ehdotus sisältää määrärahavarausten 100 000 euroa vuodelle 2026 ja 100 000 euroa vuodelle 2027 Länkipohjan ja Koskenpään elinvoimakeskusten muodostamiseen ja ylläpitoon. Määrärahavaraus on ehdotuksessa katettu lisäämällä pelto- ja metsäkiinteistöjen myyntituloja 50 000 euroa vuonna 2026 ja 50 000 euroa vuonna 2027 sekä metsänmyyntituloja 50 000 euroa vuosittain vuodesta 2026 alkaen.

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen oli läsnä asian käsittelyn aikana (poistui klo 17:35).

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen oli läsnä asian käsittelyn aikana (poistui klo 18.25).

Palkkio- ja matkustussäännön muuttaminen

Khall 04.12.2023 § 302
1782/01.02.00/2023

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Palkkio- ja matkustussäännön muuttaminen on osa Jämsän kaupungin talousohjelmaa. Talousarvion valmistelutoimenpiteet on tehty siten, että 2024 lukien yli kolme tuntia kestävästä kokouksesta ei korotettua palkkiota maksettaisi. Arvioitu säästö on noin 30 000 euroa / vuosi.

Palkkiosääntö 2 § 6 mom. (poistetaan):

”Yli kolme tuntia kestävästä kokouksesta suoritetaan 2 §:n 1 ja 2 momentissa mainitun kokouspalkkion lisäksi 50 prosenttia sanotun peruskokouspalkkion määrästä jokaista kolmen tunnin jälkeen alkavaa tuntia kohden kaikille toimielimen kokouksessa läsnä oleville”

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että palkkio- ja matkustussäännön 2 § 6, mom. poistetaan. Muutos tulee voimaan 1.1.2024 lukien.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelma 2024

Henjao 28.11.2023 § 52

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen, puh. 040 557 2146, henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski, puh. 040 748 7992 ja kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen, puh. 040 571 2088

Rekrytointi ja työnantajan kilpailukyky

Kunta-alan työmarkkinasopimukset ovat voimassa 1.5.2022-30.4.2025. Vakinaisiin virkoihin ja toimiin on varattu 2,99 %:n nousuvara verrattuna vuoden 2023 palkkakustannuksiin, johtuen sopimusratkaisuista. KT:n hallinnon ja kaikkien pääsopijajärjestöjen saavuttama neuvottelutulos ns. perälautatarkastelusta liittyen vuoden 2023 ja 2024 sopimuskorotuksiin, joissa otetaan huomioon verrokkialojen työehtosopimusten kustannusvaikutusprosentti vuosien 2023–2024 sopimuskorotuksiin liittyen. 2,99 prosentin nousuvara vaikuttaa henkilöstömenoihin (vakituiset ja määräaikaiset) arviolta henkilöstösuunnitelmassa laskettuihin palkkakustannuksiin vuonna 2024 n. 915 000 euroa sotuineen.

Eläkkeelle siirtyminen on edelleen voimakasta. Väestörakenteessa, palvelurakenteissa ja palveluverkossa tapahtuvat muutokset heijastuvat suoraan henkilöstön määrään.

Henkilöstön saatavuuden turvaaminen ja riskien hallinta koskee koko palvelutuotantoa, ennen muuta varhaiskasvatusta. Rekrytointimenetelmien kehittäminen ja monipuolistaminen, palkkapolitiikka, työhyvinvointi, osaamisen kehittäminen, yhteistyö alan oppilaitosten ja myönteinen työnantajamielikuva ovat asioita, joihin työnantaja voi omilla toimillaan vaikuttaa.

Työhyvinvointi- ja työsuojelun toimintaohjelma

Jämsän kaupungissa uudistetaan työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelma alkuvuoteen 2024 mennessä. Samalla uudistetaan henkilöstökyselykäytänne.

Jämsän kaupunki on mukana seitsemännessä Uudistuvien kuntien johtamisen (USO) -verkostossa vuosina 2023–2024. Verkoston toiminnasta vastaavat Kuntaliitto ja FCG Finnish Consulting Group. Verkoston keskeisinä teemoina kehitetään strategista ja kestävää johtamista, uudistetaan kuntaorganisaatioita sekä johtamista tiiviisti ilmaistuna. USO on poliittisen

ja ammatillisen johdon yhteinen vertaisoppimisverkosto, kokemus- ja tutkimustiedon kokoaja sekä paikallisen kehittämistyön konsulttoija.

Yhtenä USO -verkoston työskentelymuotona ovat kuntakohtaiset kehittämistyöpajat. Työpajat suunnitellaan kunnan tarpeiden mukaan ja nivotaan osaksi kunnan omaa kehittämistyötä. Tähän kokonaisuuteen sisällytetään työhyvinvoinnin kehittämistyöpaja, jossa laaditaan marras-joulukuussa uudistuneeseen aikaan vastaava työhyvinvointiohjelma yhteiskehittämisenä henkilöstö osallistaen.

Työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelman pohjana käytetään aiempia henkilöstökyselyitä, toukokuussa 2023 toteutettua henkilöstötyöpajaa, syyskuussa 2023 toteutettua henkilöstökartoitusta ja siihen liittyen lokakuussa järjestettyjä työpajoja sekä muuta tietoa kuten terveysperusteiset poissaolot. Lisäksi suunnitelman pohjana käytetään työkykyjohtamisen kehittämishankkeessa yhteistyössä Kevan ja Kuntoboss Oy:n kanssa saatuja materiaaleja.

Työsuojelun ja työhyvinvoinnin toimintaohjelmaan asetetaan mitattavat tavoitteet esimerkiksi terveysperusteisten poissaolojen suhteen. Esihenkilöitä ja johtoa valmennetaan yhä parempaan (työkyky)johtamiseen.

Työhyvinvointikyselyn toteutus uutta mallia käyttäen suunnitellaan vuodelle 2024 toteutettujen kehittämistoimien ja asetettujen mittareiden toteutumisen seuraamiseksi.

Näkemykset ja toimenpiteet korkeisiin terveysperusteisiin poissaoloihin

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatimisen yhteydessä toimialat ovat kertoneet omista näkemyksistään terveysperusteisten poissaolojen syistä ja toimenpiteistään terveysperusteisten poissaolojen hallitsemiseksi.

Elinvoimassa uskotaan terveysperusteisten poissaolojen taustalla olevan syitä, joihin työnantaja voi vaikuttaa (esimerkiksi kuormitus) mutta myös syitä, joihin ei voi vaikuttaa, kuten työstä riippumattomat sairaudet tai ikääntymisen lisäämät sairaudet. Kuormitusta on toimialalla aiheuttanut henkilöresurssien alimitoitus suhteessa ylläpidettävään palveluverkkoon ja uusiin lakisääteisiin tehtäviin. Ylikuormitus voi aiheuttaa uupumisia tai työnantajan vaihdoksia.

Elinvoimassa nähdään henkilöresurssien puutteen vaikuttaneen haittaavasti myös henkilöstön mahdollisuuksiin kehittää osaamistaan tai ylipäättään työtä, koska aika on mennyt tulipalojen sammuttamiseen. Esihenkilöiltä on mennyt työaika puuttuvien työntekijöiden työtehtävien

paikkaamiseen. Valtaosa kaupungin saamasta kielteisestä asiakaspalautteesta myös kohdistuu tiettyihin elinvoimatoimen työyksiköihin, jotka ovat jo valmiiksi aliresursoituja.

Sivistystoimessa nähdään alkuvuodesta 2022 koronarajoitusten aiheuttaneen sen, että vähäisienkin oireiden vuoksi oli poissaolo töistä välttämätöntä. Opetuksen ja kasvatuksen sekä myös elämänlaatu palvelujen toiminnat ovat luonteeltaan sellaisia, että henkilökunta on jatkuvasti tekemisissä asiakkaiden kanssa. Esimerkiksi flunssakausina tartuntoja tulee helposti. Lisäksi työolosuhteet, jossa altistutaan lämpötilojen vaihtelulle sekä kosteudelle voivat lisätä hengitystieinfektioiden määrää, esimerkiksi uimahallilla, kouluilla ja päiväkodeissa (liikunnanopetus, välituntivalvonnat).

Tärkeäksi terveysperusteisten poissaolojen ehkäisemisen ja laskemisen kannalta on nähty henkilöstötoimen koordinoimat koko kaupunkia koskevat esihenkilö- ja johtamistaitojen vahvistamishankkeet, jotka jatkuvat kevääseen 2024.

Säännöllisillä kehityskeskusteluilla tuetaan myös henkilöstön työkykyä Jämsän kaupungissa. Esille on nostettu motivaatiota kohentavina ja työkykyä tukevina toimina pikapalkitsemiskäytännön parempi hyödyntäminen sekä sisäisten hallinnollisten tehtävien vähentäminen vastaamaan organisaation kantokykyä. Lisäksi kerrotaan vahvistettavan työhyvinvoinnin näkökulmasta tärkeää yhteisöllisyyttä esimerkiksi toimialakohtaisilla kehittämispäivillä ja säännöllisillä työyhteisöpalavereilla. Elinvoimassa järjestetään lisäksi joului- ja kesä tapahtumat.

Sairauspoissaoloja ennaltaehkäisevänä käytännönä nähdään työterveyshuollon neljän vuoden välein toteuttamat työpaikkaselvitykset sekä liikunta-, kulttuuri- ja hierontaetus. Henkilöstön työkykyä voidaan tukea työnohjauksen avulla sekä huolehtimalla työturvallisuuskoulutusten ajantasaisuudesta (esimerkiksi asiakasväkivallan hallintaan AVEKKI-koulutus, johon kaupungilla valmistuu omat kouluttajat). Työstä johtuvan psykososiaalisen kuormituksen tilanteissa järjestetään mahdollisuus purkamiseen yhdessä työpsykologin kanssa.

Terveysperusteisten poissaolojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi tärkeänä työkaluna pidetään aktiivisen tuen mallin tehokasta hyödyntämistä.

Jämsän kaupungissa on käytössä toimiva aktiivisen tuen malli, jonka mukaisesti työkyvyn muutoksia pyritään ennakoimaan. Käytössä on myös sähköiset työkyvyn johtamisen työkalut, jotka ovat käytössämme

työterveyshuolto Mehiläisen järjestelmissä. Myös kehityskeskustelu on tilanne, jossa työkykyasioista keskustellaan.

Lisäksi toimialoilla nähdään tärkeänä, että esihenkilöt kirjaavat sähköiseen työkyvyn johtamisen työkaluun työntekijän työkykyyn kohdistuvat huolenaiheet ja toimenpiteiden pohtimisen tilanteen korjaamiseksi. Tarvittaessa asioita työstetään yhteistyössä työterveyshuollon kanssa. Myös seurantaa korostetaan.

Työterveyshuollon kanssa tehtävä yhteistyö on tiivistä niin strategisella ja operatiivisella tasolla. Yhteistyössä käydään läpi henkilöstön tilannetta ja kehitetään toimintoja tarpeeseen vastaavaksi. Työterveyshuollon tukitoimia (esimerkiksi työkyvyn arvioinnit, työkykyneuvottelut) käytetään tukemassa työntekijöiden työurien jatkumista. Yhteisesti mietittyjen keinojen turvin yksilön työssä jatkamista tuetaan monin keinoin kuten kuntoutuksella, työkokeiluun, työn räätälöinnin ja mahdollisin uudelleensijoituksin, mikäli kaupungilla on avoinna henkilön työkykyä vastaava työ.

Työkykyneuvottelujen ja tukitoimien kartoitusta sekä toteutusta ennemmin ennakoivasti kuin liian myöhään pidetään tärkeänä, kuten myös työolosuhteista huolehtimista. Terveelliset ja turvalliset työolosuhteet tukevat työuria. Jämsän kaupungissa tarkastellaan lakisääteisesti työn vaaroja ja arvioidaan niihin liittyviä riskejä. Arviointien päivittäminen on ohjeistettu esimiesten tehtäväksi kerran vuodessa, jolloin ne pysyvät ajantasaisina. Työoloja seurataan myös työterveyshuollon työpaikkaselvityksien avulla. Toimiva työyhteisö tukee työkykyä. Jämsän kaupungissa on toimintaohje puuttua henkilön epäsuotuisaan käyttäytymiseen työyhteisössä.

Terveysperusteisten poissaolojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi tärkeänä pidetään kaupungin strategiaan sitoutumista ja henkilöstöresurssien vastaavuutta työmäärien kanssa.

Osaaminen ja uudistuminen vuonna 2024

Osaamisen kehittämisen tavoitteena Jämsän kaupungissa on parantaa henkilöstön työkykyisyyttä, palvelutuotannon tuloksellisuutta sekä työelämän laatua. Osaamisen kehittäminen on osa strategista henkilöstöjohtamista. Osaamista kehitetään linjassa kaupungin strategiaan tavoitteisiin ja arvoihin.

Jämsän kaupungilla henkilöstön keski-ikä on korkea ja haasteena on saada työntekijöiden voimavarat ja työn vaatimukset kohtaamaan. Voimavaroihin vaikuttavat muun muassa fyysinen ja psyykinen terveys,

sosiaaliset valmiudet, koulutus, omaksuttu tietomäärä sekä valmiudet tiedon hyödyntämiseen sekä arvot ja asenteet. Osaamista kehittämällä tuetaan yksilön työkykyä.

Osaamisen kehittämiseksi Jämsän kaupungissa:

- Koulutussuositus on 3 koulutuspäivää / työntekijä
- Koulutuspäivät ja – tunnit kirjataan tarkasti Populus -ohjelmaan.

Koulutussuunnitelma laaditaan Jämsän kaupungissa työyksiköittäin, tulosalueittain, toimialoittain ja koko kaupungin tasolla. Työyksiköiden osaamisen kehittämistarpeet on edelleen jalostettu tulosaluetasoisiksi ja toimialakohtaisiksi suunnitelmiksi.

Koulutussuunnitelma sisältää vuosittaisen suunnitelman ammatillisen osaamisen kehittämiseksi. Tähän suunnitelmaan on koottu yhteenveto koko kaupungintasoisesti. Työyksikkö-, tulosalue ja toimialakohtaiset suunnitelmat löytyvät toiminnasta vastaavilta esihenkilöiltä. Yksilölliset osaamisen kehittämistarpeet kartoitetaan kehityskeskustelussa. Suunnitelmaan ei sisälly yksittäisiä koulutustapahtumia. Koulutuksiin osallistutaan tarpeen ja määrärahojen puitteissa. Kaupungin johtoryhmä on linjannut, että koulutuksissa suositaan Eduhouse Oy:n verkkopalvelua. Tavoitteena onkin nostaa palvelun käyttöastetta.

KT:n henkilöstökertomussuosituksen mukaisesti osaamista ja uudistumista on kuvattu teemojen muutosvalmius, asiakaskokemus ja digiosaaminen kautta koulutussuunnitelmassakin. Muutosvalmius tarkoittaa toimintatapojen muutosta ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Asiakaskokemuksella tarkoitetaan asiakkaan muodostamaa käsitystä palveluntarjoajasta. Asiakasta ei enää nähdä palvelun kohteena vaan osallisena. Digiosaamisella tavoitellaan henkilöstön digitaitojen kehittämistä vastaamaan omaa tehtävää ja siinä kehittymistä.

Jämsän kaupungissa on kehitetty aktiivisesti digitalisaatiota esimerkiksi Valtiovarainministeriön (VM) rahoittamissa hankkeissa. Kehitettävänä ovat olleen muun muassa taloushallinnon prosessit, tiedolla johtaminen, eJamsa-ratkaisun luominen sisältäen sähköisen avustusten haun, sähköisen palautekanavan sekä osallistuvan budjetoinnin. Lisäksi on kehitetty verkkolomakkeita perinteisten pdf-lomakkeiden rinnalle sekä kehitetty niihin liittyviä prosesseja.

Jämsän kaupunki on ollut mukana Porin koordinoimassa Digiakatemia 2.0-hankkeessa. Hankkeeseen on sitoutuneet Porin ja Jämsän lisäksi Porvoo, Seinäjoki, SAMK ja SeAMK. Koulutuksen järjestäjinä on toiminut Satakunnan ammattikorkeakoulu (SAMK) sekä Seinäjoen ammattikorkeakoulu (SeAMK).

Digiakatemiassa on tavoitteena kouluttaa kaupungin henkilöstöstä digitalisaation osaajia, jotka pystyvät omissa organisaatioissaan vievään läpi digitalisaatiohankkeita ja tukemaan digitalisaation käytännön toteutusta kaupungeissa. Digiakatemian tavoitteena on tukea organisaation käytännön prosesseja ymmärtävää henkilöstöä ja antaa heille työvälineitä ja rohkeutta digitalisaation läpiviemiseen.

Digiakatemiassa koulutettavista osaajista ei kouluteta tietotekniikan ammattilaisia, vaan ennemminkin organisaation sisäisiä muutosjohtajia, jotka toteuttavat organisaation johdon strategisia linjauksia ja tukevat mm. tietohallinnon toimintaa. Koulutuksen laajuus olisi per koulutus kokonaisuus 12 kk ja kokonaisuuksia on yhteensä kolme, joista viimeisin päättyy toukokuussa 2024.

Digiakatemiassa on toteutettu erilaisia sisäisiä kehittämishankkeita liittyen esimerkiksi paikkatiedon hyödyntämiseen ja tiedolla johtamiseen. Viimeisimpinä kehittämishankkeena akatemiaan liittyen toteutetaan marraskuussa 2023 henkilöstön digitaitojen kartoitus ja laaditaan digitaitojen kehittämissuunnitelma.

Koulutussuunnitelma vuodelle 2024 on liitteenä.

Johtaminen ja esihenkilötyö

Jämsän kaupungissa sekä Jämsän Vesi-liikelaitoksessa kehitetään johtamista ja esihenkilötyötä kahden eri hankkeen avulla. Molemmat hankkeet ovat alkaneet syyskuussa 2023 ja jatkuvat kevääseen 2024. FCG Oy on mukana uudistamassa työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelmaa sekä valmentamassa lähiesihenkilöitä. Esihenkilötyön ja johtamisen kehittämisen tarpeellisuus korostuu taloudellisesti haastavina aikoina.

Eläkevakuutusyhtiö Kevan taloudellisesti tukemassa Kuntoboss Oy:n kanssa toteutettavassa hankkeessa arvioidaan ja kehitetään esihenkilö- ja johtajuustyötä työkykyjohtamisen näkökulmasta. Tavoitteena on kirkastaa työkykyjohtamista sekä siihen liittyviä johtamisvastuita sekä peilata johtamista kaupungin strategiaan.

Kaikilta esihenkilöiltä tai johtajilta selvitetään työkykyjohtamisen nykyinen aktiivisuus ja kehittämiskohteet sekä tuotetaan työkykyriskiä pienentävä strategisen työkykyjohtamisen malli näiden mukaan. Lisäksi yhteistyössä tehdään kokonaisanalyysi Jämsän kaupungin työkykydatasta tukemaan työkykyjohtamisen mallin painotuksia. Yhteistyö viedään käytäntöön johdon (johtoryhmä ja tulosaluejohto) työpajassa määritettyjen vastuiden sekä yksikkökohtaisten päälliköiden valmennusten ja vertaisoppimisen

kautta. Saatuja tuloksia hyödynnetään FCG Oy:n toteuttamissa lähiesimiesten valmennuksissa.

Kuntien välisen yhteistyön lisääntyminen, TE24 -uudistus

TE-palvelujen siirto kuntiin 1.1.2025 alkaen on uudistus, jonka tavoitteena on työllisyyden vahvistaminen paremmin kohdennetuilla ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivilla palveluilla. TE-palvelujen siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, ne tukevat nopeamman työllistymisen tavoitetta.

1.1.2025 lukien Jämsän kaupungista tulee 8 kunnan yhteinen työvoimaviranomainen. Valtion virkasuhteessa oleva henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella Jämsän kaupungin (vastuukunta) palvelukseen. Siirtyvää henkilöstöä arvioidaan olevan n. 37 htv. Rakennemuutos ja vastuukuntatoimijana tuo toimialoille erinäisiä tehtäviä mm. työllistämislautakunta. Yhteistoimintaneuvottelut jatkuvat niin välittöminä kuin välillisinä talousarviovuoden ajan ja liikkeenluovutuksen jälkeen.

Jämsän kaupungin muuttuminen alueelliseksi työvoimaviranomaiseksi haastaa kaikki tukipalvelut ja kuntalaisille suunnattua palvelutyötä tekevät keskinäiseen yhteistyöhön ja verkostojen johtamiseen.

Talousohjelman vaikutukset henkilöstöön

Henkilötyövuosien ja henkilöstömenojen vähentäminen edellyttää palveluiden, toimintojen, tehtävien ja työnjakojen tarkastelemista. Kustannussäästöjen löytämiseksi osa harkittavista toimenpiteistä tarkoittaa toimintojen uudelleen organisoimista sekä palvelujen ja toimintojen supistamista (esimerkiksi niiden laajuuden tai sisältöjen rajaamista) kaupungin eri toimialoilla. Kestävien ja pysyvien kustannussäästöjen saavuttaminen edellyttää myös esimerkiksi toimintojen lakkauttamista tai ulkoistamista, tehtävien tai toimintojen yhdistämistä tai keskittämistä sisäisesti sekä muutoksia töiden järjestelyyn.

Tekoäly ja robotiikka osana henkilöstösuunnittelua

Kehittyvä teknologia tarjoaa mahdollisuuksia tehostaa toimintaa, tuottaa henkilötyövuosissa kustannussäästöjä sekä parantaa palveluiden saatavuutta, laatua ja asiakaskokemusta. Tekoäly ja robotiikka ovat

keskeisesti mukana toiminnan kehittämisessä. Näin lisätään tuottavuuden kasvua.

Hallinnon tehtävissä eläköitymisten vauhti on kova. Siten robotikan mahdollisuuksien tunnistaminen ja ennakkoluuloton käyttöönotto ovat olennainen osa modernia henkilöstösuunnittelua. Roboteille voidaan siirtää manuaalisten prosessien automatisointeja kuten laskujen tiliöintejä ja myyntilaskutusta. Automatisoitavien prosessien etsiminen tulee aloittaa välittömästi, jotta lähivuosina voitaisiin saavuttaa henkilöstökustannuksissa maksimaalinen säästö. Tekoälyn ja robotiikan hyödyntäminen on strateginen linjaus, jonka vaikutukset ulottuvat henkilöstömäärän ja osaamistarpeiden uudelleen arviointiin.

Henkilöstösuunnitelma vuosille 2024 - 2027 esityslistan liitteenä.
Oheisaineistona yhteenveto toimialojen henkilöstösuunnitelmista.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelma 2024 on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 24.11.2023.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Henkilöstöjaosto käy periaatteellisen keskustelun asiasta ja toteaa pöytäkirjaan merkittävät havainnot.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Henkilöstöjaosto painotti henkilöstövoimavarojen kokonaisvaltaista käyttöä. Henkilöstö on kaupungilla töissä, eikä siiloutuminen enää ole mahdollista. Henkilöstön vastuullisuus omasta työpanoksestaan ja työajan tehokkaasta käytöstä nostettiin tärkeäksi periaatteeksi. Kysymys on viimekädessä julkisen työn oikeutuksesta ja mielikuvasta.

Jorma Poti saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 13.25.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelman 2024 ja saattaa sen edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijän muutti ehdotustaan. Muutettu päätösehdotus:

Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelman 2024, myöntää suunnitelmassa esitetyt täyttöluvut ja hyväksyy nimikemuutokset. Kaupunginhallitus saattaa henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelman 2024 edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Liitteet

Liite1 Koulutussuunnitelma 2024

Liite2 Henkilöstösuunnitelma2024 ja TASU2025-2027

Liite3 Henkilöstösuunnitelma 2024

TE 24 työllisyyspalvelu-uudistus / maakunnallisen yhteistyön suunnitteluprosessi

Khall 04.12.2023 § 304
1582/00.01.02/2023

Valmistelijat hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146 ja projektikoordinaattori Satu Soutolahti p. 040 901 8420

TEM julkaisi 22.11.2023 tiedotteen, jossa kerrottiin valtioneuvoston ohjausmenettelyyn (nk. perälautamenettelyyn) päätyneet työllisyysalueet. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluetta esitetään hyväksyttäväksi, eikä se ole perälautamenettelyyn ohjattujen työllisyysalueiden joukossa. Samassa tiedotteessa TEM kertoo, että hyväksyttäväksi esitettävien työllisyysalueiden osalta voidaan edetä valmistelussa. Valtioneuvosto käsittelee esitykset työllisyysalueista marraskuun lopussa.

Keski-Suomessa Työllisyysaluevalmistelu – TE-uudistuksen toimeenpanon suunnittelu -hanke on saanut Keski-Suomen liitolta muutospäätöksellä lisää toteutusaikaa 29.2.2024 saakka. Jämsän projektikoordinaattorin osalta palkkaan varattu rahoitus riittää tammi-helmikuun 2024 vaihteeseen.

Palvelusuunnittelua ohjaa työ- ja elinkeinoministeriön, KEHA-keskuksen ja Kuntaliiton yhdessä julkaisema työvoimapalveluiden viitearkkitehtuuri. Viitearkkitehtuuri on tietopaketti, jossa kuvataan kokonaisuus työvoimapalveluiden tavoitetilasta vuoden 2025 alussa. Viitearkkitehtuurin viimeisin päivitys on julkaistu 20.11.2023. Aiempi versio on toiminut tähän asti palvelusuunnittelun pohjalla sekä maakunnallisesti että alueellisesti, ja uusimmat päivitykset otetaan huomioon.

TE24-uudistuksen yhteydessä 1.1.2025 alkaen kuntien vastuulle siirtyvät seuraavat lakisääteiset työvoimapalvelut:

- Tieto- neuvonta ja ohjauspalvelut sekä työnvälitys (ml. Kansainvälinen työnhaku)

Henkilöasiakkaan palvelut

- Työnhakijan lakisääteinen palveluprosessi (POMA)
 - o Palvelutarpeen arviointi, työnhakukeskustelut ja asiakassuunnitelmien laatiminen sekä palveluohjaus:
 - o Asiantuntija-arvioinnit
 - o Työ- ja koulutuskokeilu, työvoimakoulutus, omaehtoinen opiskelu, palkkatuki ja oppisopimus
 - o Valmennuspalvelut
- Viranomaispäätökset ja –lausunnot

- Kulukorvaukset
- Monialaiset yhteispalvelut TYP ja ”nuorten TYP”
- Aktivointisuunnitelma
- Kotopalvelut
- Työkykykoordinaattorin palvelut
- Muutosturvapalvelut

Alkavan yrityksen palvelut:

- Starttiraha
- Valmennus- ja koulutuspalvelut

Työnantaja- ja yrityspalvelut:

- Työnantaja- ja yrityskäynnit
- Työpaikkailmoitukset (ml. EURES ja kolmansien maiden työnhaku)
- Ehdokashaku, esittely ja ehdokasasettelu
- Työtarjoukset
- Rekrytointitilaisuuudet ja kampanjat
- Yhteishankintakoulutukset
- Palkkatuki
- Työkokeilu (sopimukset)
- Työolosuhteiden järjestelytuki
- Vuorotteluvapaa
- Muutosturvapalvelut

Lisäksi kuntien vastuulle siirtyvät lakisääteisiin työvoimapalveluihin liittyvät johtamis- ja kehittämistehtävät, hallinto- ja tukipalvelut sekä osittain myös digitaaliset palvelut.

Tällä hetkellä näitä palveluita toteutetaan TE-toimiston tai kuntakokeiluiden puolella vastuuvirkailijan tai omavalmentajan tai yrityskoordinaattorin toimesta osana asiakasprosessia tai keskitettyinä palveluina Keski-Suomen TE-toimistosta käsin. Lisäksi osaan palveluista liittyy ostopalvelutuotantoa.

TE24-uudistuksen valmistelun ensimmäisessä vaiheessa on laadittu työllisyysalueiden järjestämissuunnitelmat, joissa on kuvattu tunnistettuja yhteistyötarpeita maakunnalliselle yhteistyölle palvelutuotannon osalta. Keski-Suomessa tunnistettiin tarpeita sekä maakunnalliselle koordinaatiolle ja yhteistyöryhmille että yhteisille tehtäville tai viroille. Järjestämissuunnitelmien laatimisen jälkeen suunnittelua ja keskustelua on jatkettu TE24-valmistelijatehtäviä hoitavien keskuudessa.

Maakunnallisesti toteutettavien yhteistyön, koordinaation ja tehtävien suunnittelun tavoitteena on mahdollisimman tehokkaat ja mielekkäät yhteistyön toimintamallit. Kyseessä on laaja kokonaisuus, ja seuraavaan suunnitteluvaiheeseen esitetään hyväksyttäväksi oheisaineistossa kuvattu suunnitteluprosessi. Esitys on toimitettu kaikkien kolmen tulevan

vastuukunnan (Jyväskylä, Jämsä, Äänekoski) käsiteltäväksi. Suunnitteluprosessilla varmistetaan mahdollisimman laaja yhteinen tietoisuus asioiden etenemisestä myös työllisyysalueiden sopijakuntien sekä kaikkien valmistelun yhteistyökumppaneiden keskuudessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Lähteitä:

[Työvoimapalveluiden viitearkkitehtuuri - Työ- ja elinkeinoministeriön verkkopalvelu \(tem.fi\)](https://tem.fi/tyovoimapalveluiden-viitearkkitehtuuri-tyo-ja-elinkeinoministerion-verkkopalvelu)

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen vastuukunta Jämsän kaupunginhallitus hyväksyy oheisaineistossa kuvatun maakunnallisen yhteistyön suunnittelukokonaisuuden noudatettavaksi työllisyysalueen valmistelussa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet

Khall 04.12.2023 § 305
1774/02.05.05/2023

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste, p. 0400 742751,
konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, p. 0400 447383

Kuntalain mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännös liittyy valtuuston taloudellisen vallan käyttöön ja periaatteiden on perustuttava kaupungin strategiaan ja edistettävä sen tavoitteiden toteutumista. Valtuuston on määriteltävä sijoitus- ja rahoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät.

Sijoitustoiminnalla tarkoitetaan kaupungin toimialaan liittyvää sijoittamista ja kassavarojen sijoittamista. Rahoitustoiminnalla tarkoitetaan kaupungin rahoituksen kokonaisvaltaista hallintaa ja siihen liittyvää riskienhallintaa sekä rahoituksen tai takausten myöntämistä lainsäädännön puitteissa.

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet asettavat suuntaviivat kaupungin varallisuudenhoidolle sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan päätöksille. Kuntaliitto on laatinut kunnille varainhoitoa tukevaa ohjeistusta.

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet -asiakirja on esityslistan liitteenä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Paattilantien asemakaavan muutos

Elvoi 22.09.2022 § 123

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, p. 040 838 0122

Kiinteistön 182-429-16-231 (Ainola) omistaja Asunto Oy Jämsän Palmupuisto on hakenut asemakaavan muutosta 8.8.2022 päivätyllä esityksellä. Kiinteistö sijaitsee Seppolan taajamassa osoitteessa Paattilantie 8.

Kiinteistöllä sijaitsee Jämsän kaupungin rakennusrekisterin mukaan vuonna 1963 valmistunut rakennus, jonka rakennusluokka on pienkerrostalot. Rakennuksen kerrosala on 150 m².

Kiinteistöllä ja sen lähiympäristössä on voimassa Läninhallituksen 22.6.1978 vahvistama Viiskulman alueen asemakaava. Asemakaavassa kiinteistö on osoitettu käyttötarkoituksella AO (Yksiasuntoisten erillisten pientalojen korttelialue) ja rakennusoikeutta kiinteistölle on osoitettu yhteensä 250 k-m². Lisäksi asemakaavassa on kiinteistölle osoitettu sitovia rakennusaloja.

Hakijalla on tavoitteena rakentaa kiinteistölle nykyisen pienkerrostalon lisäksi n. 50 m²:n kokoisen asuinrakennuksen sekä siihen liittyvän autotallin.

Kaavassa osoitettu käyttötarkoituksella (AO) sallii ainoastaan yhden asuinrakennuksen rakentamisen kullekin rakennuspaikalle. Hakemuksen kohteena olevalla kiinteistöllä on jo yksi asuinrakennus, joten toisen asuinrakennuksen rakentaminen samalle kiinteistölle edellyttää voimassa olevan asemakaavan muuttamista.

Asemakaavassa on myös osoitettu sitova rakennusala, jonka rajauksen sisälle uusi asuinrakennus olisi sijoitettava. Tämä ei ole kuitenkaan mahdollista koska rakennusalueella sijaitsee jo nykyinen olemassa oleva asuinrakennus. Kaavamuutoshankkeessa selvittäisiin miten rakennusaloja olisi mahdollista osoittaa kiinteistölle.

Hakijan omistaman kiinteistön eteläpuolella sijaitsee Jämsän kaupungin omistama n. 1 100 m²:n suuruinen yleiseksi alueeksi muodostettu puistoalue. Hakija olisi kiinnostunut ostamaan kyseisen alueen ja liittämään se nykyiseen omistamaansa kiinteistöön. Kaavamuutoshankkeessa selvitetään myös onko puistoalue mahdollista liittää osaksi rakennuskorttelia, jolloin se olisi mahdollista myydä hakijalle.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 29 § kohta 1.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää että Paattilantien asemakaavan muutos käynnistetään ja että kaavamuutoksen vireilletulosta ilmoitetaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 23.02.2023 § 21

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Elinvoimalautakunta päätti 22.9.2022 § 123 käynnistää Paattilantien asemakaavan muutoksen. Kaavamuutoksen vireilletulosta on kuulutettu 11.11.2022.

Kaavoitustoimi on valmistellut kaavamuutoshankkeen Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n tarkoittaman osallistumis- ja arviointisuunnitelman. Suunnitelmassa kerrotaan mm. kaavahankkeen tavoitteista, suunnittelualueen nykyisestä suunnittelu- ja kaavatilanteesta, kuka on kaavahankkeen osallisia, miten osallistaminen järjestetään, mitä kaavamuutoksen toteuttamisen vaikutuksia selvitetään ja kaavamuutoshankkeen aikataulusta.

Osallistumis- arviointisuunnitelmassa esitetyn aikataulun mukaan asemakaavan muutosluonnoksen nähtävilläpito olisi huhti-toukokuussa 2023, kaavamuutosehdotuksen nähtävilläpito olisi elokuussa 2023 ja tavoite on että kaavamuutos olisi kaupunginhallituksen hyväksyttävänä arviolta lokakuussa 2023.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja päättää asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk:n ajaksi mielipiteiden esittämistä varten.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 25.05.2023 § 67

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Paattilantien asemakaavamuutoshankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 17.-31.3.2023.

Jämsän kaupungin kaavoitus on valmistellut esityslistan liitteenä olevan kaavamuutosluonnoksen. Kaavahankkeen tavoitteiden mukaisesti voimassa olevaan asemakaavaan esitetään tehtäväksi seuraavat keskeisimmät muutokset:

- Erillispientalojen korttelialueen tontilla (AO-2) mahdollistetaan kahden erillisen asuinrakennuksen (omakotitalon) rakentamisen nykyisen yhden sijaan.
- Osa kaavamuutoshakijan omistaman tontin itä- ja lounaispuolella sijaitsevasta puistoalueesta muutetaan osaksi korttelialuetta ja liitetään kaavamuutoshakijan tonttiin.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §

Ehdotus Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy laaditun asemakaavan muutosluonnoksen ja päättää asettaa luonnoksen julkisesti nähtäville (14 vrk) valmisteluvaiheen kuulemista varten.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 23.11.2023 § 151

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, p. 040 838 0122

Asemakaavan muutosluonnos on ollut nähtävillä 4.8.-18.8.2023.

Luonnoksesta pyydettiin lausuntoa valvontatoimelta, joka ilmoitti että rakennusvalvonnalla tai ympäristönsuojelulla ei ole lausuttavaa

kaavaluonnoksesta. Luonnosvaiheen nähtävilläoloaikana ei jätetty kirjallisia tai suullisia mielipiteitä.

Ehdotusvaiheeseen ei ole ollut tarpeen tehdä muutoksia kaavaratkaisuun luonnosvaiheen kuulemisen johdosta. Kaavakarttaa ja kaavaselistusta on täydennetty luonnosvaiheen kuulemisen tiedoilla.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä laaditun asemakaavan muutosehdotuksen ja päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se asettaisi ehdotuksen julkisesti nähtäville (30 vrk) ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 04.12.2023 § 306
1117/10.02.03/2022

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää asettaa Paattilantien asemakaavan muutosehdotuksen julkisesti nähtäville (30 vrk) ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjat

Khall 04.12.2023 § 307

- 23.11.2023 Elinvoimalautakunta
- 23.11.2023 Sivistyslautakunta

Viranhaltijapäätökset

01.12.2023 § 17 Kaupunginjohtaja
Sijaisen määrääminen / elinvoimajohtaja

Ehdotus Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 04.12.2023 § 308

- Sivistyslautakunta 23.10.2023 § 126:
Tilastointipäivän oppilas- ja opiskelijamäärät 20.9.2023
- Kaupunginhallituksen kokousaikataulut / kevät 2024:
Ensimmäinen kaupuginhallituksen kokous ma 15.1.2024 klo 17.
Kevään kokousaikataulu päätetään myöhemmin erikseen.
- Seuraava kaupunginhallituksen kokous ma 18.12. klo 17.
- Kaupunginvaltuuston kokous ma 11.12.2023 klo 17.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Terveyskujan kiinteistön peruskorjauksen lainan takaus

Khall 22.05.2023 § 138

Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Terveyskujan kiinteistön ostaminen ja sijoitus vapaan omanpääoman rahastoon

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Jämsän Vanhaintuki ry on yleishyödyllinen yhteisö, joka toimii yhteistyössä Jämsän kaupungin kanssa vanhusten asuin- ja elinolojen parantamiseksi. Jämsän Vanhaintuki ry:llä on ollut rahoitusongelmia. Jämsän kaupunki on taannut yhdistyksen lainat. Yhdistyksen talouden tervehtyttämiseksi on Senioriasumisen kehittämishankkeen yhteydessä päädytty ratkaisuun, jossa Jämsän Vanhaintuki ry:n omistama kiinteistö osoitteessa Terveyskuja 1. myytäisiin suoraan Jämsän kaupungin vuokraloyhtiölle; Kiinteistö Oy Jämsänmäelle sen tasearvosta 31.12.2022, joka on noin 350.000 € (kauppahinta). Talossa on 27 asuntoa, joista 22 on tällä hetkellä tyhjiillään. Tällöin Jämsän Vanhaintuki ry:n maksuvalmius paranee, kun lähes tyhjän kiinteistön kulut jäävät yhdistykseltä pois, lisäksi yhdistys voi lyhentää lainojaan ja saada tätä kautta helpotusta maksuihinsa.

Kiinteistö Oy Jämsänmäki ei voi ostaa Terveyskujan kiinteistöä suoraan lainalla, koska yhtiön lainataakka on pitkän alhaisen käyttöasteen vuoksi melko raskas jo tällä hetkellä, toki nykyisistä lainanlyhennyksistä ja muista rahoituskuluista yhtiö selviää. Lisäksi yhtiö joutuu sijoittamaan alustavan laskelman mukaan sijoittamaan noin 1,5 milj.€ kiinteistön peruskorjaukseen. Tarkoitus on tehdä talo ikäihmisille hyvin soveltuvaksi vuokratuotteeksi. Kohteelle ei kuitenkaan haeta mitään erityisryhmä - statusta, joten sitä voidaan käsitellä kuten mitä tahansa vuokrataloa. Rakennuksessa on hissit. Asunnoista 23 on yksiötä, joten asuntojakauma on vuokrattavuuden kannalta hyvä. Kohteen sijainti on keskeinen, kaikki Jämsän palvelut kävelymatkan päässä. Peruskorjaus on tarkoitettu rahoittamaan Jämsän kaupungin antolainalla tai takauksella myöhemmin sovittavien ehtojen. Peruskorjauksia varten haetaan avustusta ARA-vuokra-asuntojen korjaamiseen ikääntyneille soveltuviksi sekä korkotukilainaa. Alustavan vuokralaskelman mukaan tällä toteutusmallilla asuntojen hinnat on mahdollista saada hyvin lähelle Kelan perustoimeentulotuessa hyväksyttävien asumismenojen kuntakohtaista rajaa (1-hengen talous 428 €/kk, 2-hengen talous 570 €/kk).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 21-22 § ja 24 §
Kuntalaki 14 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää sijoittaa Kiinteistö Oy Jämsänmäen SVOP rahastoon 350.000 € Terveyskuja 1:n rakennuksen ostamiseksi, mikäli kaupunginvaltuusto myöntää lisätalousarviossa siihen määrärahan.

Lisäksi kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy esittelytekstissä mainitun kaupan ja päättää rakennuksen saneerauksesta, että kaupunginhallitus voi myöntää Kiinteistö Oy Jämsänmäelle enintään 1,5 milj.€ rahoituksen joko antolainana konsernilainan vakioehdoin tai takauksena tai näiden yhdistelminä kyseisen rakennuksen saneeraamiseksi. Rahoituspäätökset tuodaan valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 29.05.2023 § 27

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 04.12.2023 § 309
1597/02.05.03/2023

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Koy Jämsänmäki on kilpailuttanut Terveyskuja 1 -kohteen peruskorjaustoimenpiteet seuraavalla sisällöllä:

- Asunnot remontoidaan kokonaisuudessaan esteettömyysvaatimukset huomioiden: Kylpyhuoneet uusitaan, kylpyhuoneiden ovet levennetään ja seinärakenteisiin tehdään vahvistukset tukikahvojen, peseytymispenkin ym. apuvälineiden kiinnittämisen mahdollistamiseksi myöhemmässä vaiheessa. Asuntojen keittiöt kiintokalusteineen remontoidaan. Asuntojen lattia- ja seinäpinnat uusitaan.
- Julkisivut kunnostetaan: puuosat maalataan ja suurelta osin uusitaan, kattojen ja lippojen reunapellitykset uusitaan
- Ikkunat ja ikkunapellitykset uusitaan
- Parvekekaiteet uusitaan ja parvekkeet lasitetaan
- Salaojat ja perusmuurin vedeneriste uusitaan ja pihamaat korjataan esteettömyysvaatimukset huomioiden (nykyiset soralla olevat kulkualueet laatoitetaan).

- Yhteiset pesutilat remontoidaan ja siellä oleva wc-tila laajennetaan esteettömyysvaatimuksia vastaavaksi.
- Kattomaalaus kunnostetaan ja yläpohja lisäeristetään

Hankkeen kustannus on noin 1.110.000 €. Kohde on aivan Jämsän keskustassa. Siinä on 29 pientä asuntoa ja kaikkiin asuntoihin on jo valmiina pääsy maan tasalta tai hissillä. ARA:n avustus huomioiden asunto- ja neliökohtainen kustannus ja sitä kautta vuokrataso jää niin kohtuulliseksi, että kohteen vuokrattavuus jatkossa on varmuudella hyvä.

Koy Jämsänmäen hallitus on päättänyt hakea kaupunkiomistajalta takausta Terveyskuja 1 -talon peruskorjaustoimenpiteisiin liittyvälle korkotukilainalle. Lainan enimmäismäärä 660.000 € (ARA:n ehdollinen varauspäättös vuokra-asuntojen perusparantamisen korkotukilainaksi hyväksymiseen, Diaarinumero: ARA-03.01-2023-166, lainasumma 656.000€).

Edelleen yhtiön hallituksessa on päätetty hankkeelle haetun ARA-avustuksen suuruisen lyhytaikaisen lainan hakemisesta kaupungilta. Lainasumma 450.000 €. Lainaa tarvitaan välirahoitukseen: ARA:n avustukset maksetaan takautuvasti toteutuneiden kustannusten mukaisesti, joten tämän kokoisen hankkeen välirahoitus kassavaroin ei ole mahdollista. Laina pyydetään ns. bullet -lainana, laina nostetaan tilikaudella 2024 ja maksetaan kertaerässä takaisin tilikauden 2024 aikana kun ARA-avustus on saatu maksatukseen.

Päätökset sekä yhtiön hallituksessa, että kaupungin päätöksenteossa tehdään ehdollisina siihen asti, kunnes ARA-rahoitus ratkeaa sekä avustuksen että siihen liittyvän korkotukilainan osalta (kyseinen avustusmuoto päättyy vuoden loppuun). Mikäli ARA:n avustus ei toteutuisikaan, hanke palautetaan valmisteluun.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 21-22 § ja 24 §
Kuntalaki 14 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä omavelkaisen takauksen myöntämisestä Kiinteistö Oy Jämsänmäelle korkeintaan 660.000 € suuruiselle korkotukilainalle. Laina-aika lähtökohtaisesti 20 vuotta, mikäli ARA:lla ei ole tähän eri vaadetta.

Jämsänmäki luovuttaa Jämsän kaupungille vastavakuuden (yleisvakuus).

Lisäksi kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä lyhytaikaisen lainan (450.000€) myöntämisestä seliteosan mukaisesti. Sekä takaus- että lainapäätökset ovat ehdollisia: edellytyksenä ARA:n myönteiset päätökset sekä kohteen korkotukilainalle että korjausavustukselle. Takaus on täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin.

Viitaten Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtioneuvoston 20.12.2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetettuihin edellytyksiin, Jämsän kaupunki toteaa taattavan rahoituksen kohteena olevien asuntoyhtiön omistamien asuntojen tulevan saamaan Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARAn tukea ja yhtiön ja asuntojen olevan siten ARA-sääntelyn alaista. Tämä takaus voidaan siten lukea kaupungin myöntämäksi SGEI-tueksi. Valtuuston päätöksen jälkeen kaupunki ilmoittaa tiedon takauksesta Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (ARA) edelleen välitettäväksi ympäristöministeriön kautta komissiolle joka toinen vuosi tehtävän jälkikäteisraportoinnin yhteydessä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 300, § 301, § 302, § 305, § 306, § 307, § 308, § 309

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 303, § 304**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki

Paattilantie 2
42100 Jämsä
kirjaamo(at)jamsa.fi
Puhelinvaihe: 020 638 2000
Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9 - 15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 12.12.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.