

Aika 11.12.2023 klo 17:00 - 20:30

Paikka Vitikkala-sali (os. Joonantie 1 A, Jämsä)

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 55	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 56	Toinen lisätalousarvio vuodelle 2023 (TA + Ita2)	5
§ 57	Talousarvio v. 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2027	7
§ 58	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelma 2024	24
§ 59	Palkkio- ja matkustussäännön muuttaminen	33
§ 60	Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet	35
§ 61	Kiinteistöyhtiö Jämsänmäki Oy / lainan takaus / KEVA:n lainan siirto Kuntarahoitus Oyj:lle	37
§ 62	Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Terveyskujan kiinteistön peruskorjauksen lainan takaus	39
§ 63	Valtuustoaloitteet	43
§ 64	Ilmoitusasia	44

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Similä Matti	puheenjohtaja	
	Kotiaho Jouni	2. varapuheenjohtaja	
	Ahola Lotta	valtuutettu	
	El Sayed Seija	valtuutettu	
	Haaparanta Jukka	valtuutettu	
	Haggren Ari	valtuutettu	
	Himanen Reijo	valtuutettu	
	Jussila Sari	valtuutettu	
	Kankainen Markku	valtuutettu	
	Kataja Pekka	valtuutettu	
	Ketola Johanna	valtuutettu	
	Kokko Jyrki	valtuutettu	
	Koskinen Markos	valtuutettu	
	Laaksonen Erja	valtuutettu	
	Lahtinen Merja	valtuutettu	
	Laitinen Mikko	valtuutettu	
	Lemmetyinen Aki	valtuutettu	
	Lähdesmäki Antti	valtuutettu	
	Manninen Antti	valtuutettu	
	Mennala Anssi	valtuutettu	
	Myllymäki Ella	valtuutettu	
	Niittymaa Jyrki	valtuutettu	
	Niivee Esa	valtuutettu	
	Paakkanen Arja	valtuutettu	
	Paavisto Heikki	valtuutettu	
	Patronen Ulla	valtuutettu	
	Peltonen Tuula	valtuutettu	
	Poti Jorma	valtuutettu	
	Pärnäjärvi Leena	valtuutettu	
	Rahkonen Kyösti	valtuutettu	
	Rinne kangas Heikki	valtuutettu	
	Rintala Sirpa	valtuutettu	
	Ruokolahti Kari	valtuutettu	
	Salokorpi Timo	valtuutettu	
	Sipilä Markku	valtuutettu	
	Uusipaasto Tarja	valtuutettu	
	Valkeajärvi Joonas	valtuutettu	
	Myyry Malla	nuorisovaltuuston edustaja	
	Salmio Risto	varavaltuutettu	
	Leppänen Kari	varavaltuutettu	
	Peutere-Heikka Saara	varavaltuutettu	
	Lahtinen Reima	varavaltuutettu	

Salminen Helena
Salminen Ilkka
Hannele Rahkonen
Juha Damskägg
Vesa Arvonon

varavaltuutettu
varavaltuutettu
kehittämispäällikkö
johtava rehtori
vesihuoltopäällikkö

poistui klo 20.20
poistui klo 20.15

Poissa Rantanen Piritta
Frisk Joni
Kyrö Mika
Rajala Sanna
Silvan Tero
Tapiainen Tommi

Muu Hanna Helaste
Vesa Urtti
Auli Korhonen
Kilpeläinen Leena
Juurinen Anna-Liisa
Haggren Ulla

kaupunginjohtaja
konsernipalvelujohtaja
hallintojohtaja
sivistystoimenjohtaja
elinvoimajohtaja
matkailu- ja
markkinointijohtaja

Käsitellyt asiat
55 - 64

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Matti Similä
puheenjohtaja

Auli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 18.12.2023

Heikki Paavisto
pöytäkirjantarkastaja

Ilkka Salminen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 19.12.2023 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 55

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi työjärjestyksen.

Toinen lisätalousarvio vuodelle 2023 (TA + lta2)

Khall 27.11.2023 § 291

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kuntaliiton veroennustekehikon mukaan Jämsän kaupungin ennustetut kunnallisveron verotilitykset vuonna 2023 ovat 32 745 000 euroa. Muutetussa talousarviossa 2023 kunnallisveron talousarviosumma on 34 200 000 euroa. Kunnallisverotuottoja tulee siten alentaa 1 455 000 euroa.

Tämän lisäksi metsänmyyntituotot jäävät talousarviosta 490 000 euroa. Metsänmyyntituottoja tulee siten alentaa 490 000 euroa.

Talousarvion 2023 mukaan talousarvioon merkityt toimialan ja tulosalueen menot ja tuloarviot ovat valtuustoon nähden sitovia. Tämän johdosta sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen valtuustolle seuraavaa talousarviomuutosta: Lukion tulosalueelta siirretään perusopetuksen tulosalueelle 38 387 euroa kattamaan laatu- ja tasa-arvohankkeen ylitystä.

Talousarviomuutokset ovat siten:

Talousarvioerä	TA 2023 +lta eur	TA 2023 +lta2 eur
Kunnallisverotuotot	34 200 000	32 745 000
Metsän myyntituotot	500 000	10 000
Lukion toimintakulut	2 251 452	2 213 065
Perusopetuksen toimintakulut	22 630 991	22 669 378

Jämsän kaupungin tilikauden yli-/ alijäämä on muutoksen jälkeen alijäämäinen 2 771 245 euroa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2023 muutettua talousarviota muutetaan em. mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 56
1596/02.02.02/2023

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talousarvio v. 2024 ja taloussuunnitelma vuosille 2025-2027

Khall 04.12.2023 § 301

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kuntalain 110 §:n mukaan: "Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota."

Kaupungin talousarvion lähtökohtana on voimassa oleva strategia ja palvelujen järjestäminen asukasluvun sekä ikärakenteen tarpeiden mukaisesti. Asukasluku on vähentynyt kuluvan vuoden aikana 120 asukkaalla ollen syyskuun lopussa 19 227. Luonnollinen väestönmuutos - 136, kuntien välinen nettomuutto - 90 ja nettomaahanmuutto + 106. Jämsän asukkaista lasten, nuorten ja työikäisten määrä vähenee ja yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa.

Työttömyysaste oli lokakuun lopussa 12,4 % (1 027 henkilöä). Vähennystä edellisvuoden vastaavaan lukuun 44 henkilöä.

Arviot verotuloista perustuvat Kuntaliiton veroennustekehikkoon. Kunnallisveron arvioihin on jätetty vuosittain (2024–2027) 0,5 miljoonan euron varmuusmarginaali.

Valtionosuudet perustuvat 27.11.2023 julkaistuihin valtionosuuslaskelmiin siten, ettei TE-uudistuksen valtionosuuksia ole sisällytetty taloussuunnitelmaan.

Talousarvioesityksen mukainen toimintakate on - 45,3 M€. Vuosikate esityksessä on 5,2 M€ ja suunnitelman mukaiset poistot -7,9 M€. Tilikauden laskennallinen tulos poistojen jälkeen on - 2,5 M€.

Vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelman laadinta on käynnistynyt kesäkuussa, kun kaupunginhallitus päätti käynnistää talouden tasapainottamisohjelman valmistelun ja hyväksyi talousarvion laadintaohjeet.

Taloussuunnitelma on kokonaisuutena ylijäämäinen noin 137 000 euroa. Taloussuunnitelman tasapainoisuus muuttui noin 75 000 eurosta noin 137 000 euroon budjetoitujen sisäisten erien tarkistamisen jälkeen. Tietyt sisäiset vuokrat ja ict-kulut olivat epähuomioissa tallennettu ulkoisina erinä.

Kaupungilla on kumulatiivista alijäämää taseessaan vuoden 2022 tilinpäätöksessä noin 3,5 milj. euroa. Talouden tasapainottamisvaatimuksen saavuttamiseksi hyödynnetään ns. konsernirahasto kattamaan syntyneitä alijäämiä jo vuoden 2023 tilinpäätöksessä.

Taloussuunnitelma on oheisaineistona. Lisäksi kaupunginhallituksella on käytössään asian valmistelun aikana kertynyttä muuta aineistoa (esim. lausuntoja, kirjelmiä, selvityksiä).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä talousarvion vuodelle 2024 ja -suunnitelman vuosille 2024 – 2027 ja oikeuttaa konsernipalvelujohtajan tekemään tarvittavat tekniset muutokset ja korjaukset taloussuunnitelmaan.

Päätös

Kaupunginhallitus päätti käsitellä talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksen kokonaisuuksittain.

Käyttötalous / sivistystoimi (s. 61-80)

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, että Länkipohjan koulun lakkauttamista koskeva kohta poistetaan talousarvioesityksestä. Talousarviosta voidaan sen johdosta poistaa koulun alaskirjaamisesta aiheutuva meno vuodelta 2025 224.163 euroa ja investoinneista varhaiskasvatusta koskevat muutostyökustannukset 250.000 euroa. Tarvittava loppusumma lisätään verotuloihin. (Koulun lakkauttamisen laskelmat ovat epätarkat vielä tässä vaiheessa, koska mm. koulukuljetussopimukset eivät ulotu vuoteen 2026 saakka). Esitän, että sama menettely tehdään myös Koskenpään koulun osalta. Kumpaakaan koulua, eikä koulurakennuksia suljeta. Edellä esitetty muutos katetaan aiemmin esittämieni säästökohteiden toteuttamisen kautta: tyhjien rakennusten tarpeeton lämmittäminen, kuntien ei tarpeellisten palvelujen ylläpitojen lopettaminen, esim. Uuden lumen latu ja muut vastaavat pienen käyttäjäryhmän harrastusmahdollisuudet, tarpeettoman rakennuskannan purkaminen.

Joni Frisk, Sanna Rajala ja Ilkka Salminen kannattivat Antti Lähdesmäen esitystä.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Esittelijän ehdotus sain viisi (5) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Anssi Mennala, Ulla Patronen). Antti Lähdesmäen esitys sai neljä (4) ääntä (Antti Lähdesmäki, Joni Frisk, Sanna Rajala, Ilkka Salminen).

Puheenjohtaja totesi, että äänin 5-4 kaupunginhallitus hyväksyi sivistystoimen osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Tuloslaskelma (s. 24-42)

Kaupunginhallitus hyväksyi tuloslaskelmaa koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Käyttötalous (s. 43-60)

Kaupunginhallitus hyväksyi käyttötaloutta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen.

Käyttötalous / elinvoima (s. 81-91)

Keskustelun aikana Anssi Mennala teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, jos Länkipohjan ja Koskenpään koulujen opetustoiminta loppuu ennen vuotta -26 varataan vuosille -26 ja -27 100t€/vuosi Länkipohjan ja Koskenpään Elinvoimakeskusten muodostamiseen ja ylläpitoon. Kulu katetaan seuraavasti: 50t€/vuosi (vuodet -26 ja -27) katetaan pelto- ja

metsäkiinteistöjen myynnillä sekä 50t€ saadaan nostamalla metsänmyyntituloja toistaiseksi 550t€/v (alkuun 500t€/v).

Jorma Poti, Joni Frisk, Antti Lähdesmäki, Merja Lahtinen ja Sanna Rajala kannattivat Anssi Mennalan esitystä.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Esittelijän ehdotus sai kolme (3) ääntä (Lotta Ahola, Ulla Patronen, Ilkka Salminen). Anssi Mennalan esitys sai kuusi (6) ääntä (Anssi Mennala, Jorma Poti, Joni Frisk, Merja Lahtinen, Antti Lähdesmäki, Sanna Rajala).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 3-6 kaupunginhallitus hyväksyi elinvoiman osuuden sisältäen Anssi Mennalan esityksen mukaiset määrärahavaraukset ja niiden kattamisen.

Lotta Ahola ja Ulla Patronen jättivät elinvoimaa koskevaan päätökseen eriävät mielipiteet.

Investointisuunnitelma (s. 92-105)

Kaupunginhallitus hyväksyi investointisuunnitelmaa koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Rahoitussuunnitelma (s. 106-107)

Kaupunginhallitus hyväksyi rahoitussuunnitelmaa koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Lainoitus (s. 108-109)

Kaupunginhallitus hyväksyi lainoitusta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Jämsän Vesi liikelaitos (s. 110-116)

Kaupunginhallitus hyväksyi Jämsän Vesi liikelaitosta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Konserniyhtiöiden taloudesta (s- 117-131)

Kaupunginhallitus hyväksyi konserniyhtiöiden taloutta koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Taloussuunnitelman 2025-2027 perusteet (s. 132-133)

Kaupunginhallitus hyväksyi taloussuunnitelman perusteita koskevan osuuden esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätös:

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä talousarvion vuodelle 2024 ja -suunnitelman vuosille 2024-2027 ja oikeuttaa konsernipalvelujohtajan tekemään tarvittavat tekniset muutokset ja korjaukset taloussuunnitelmaan.

Kaupunginhallituksen ehdotus sisältää määrärahavarausten 100 000 euroa vuodelle 2026 ja 100 000 euroa vuodelle 2027 Länkipohjan ja Koskenpään elinvoimakeskusten muodostamiseen ja ylläpitoon. Määrärahavaraus on ehdotuksessa katettu lisäämällä pelto- ja metsäkiinteistöjen myyntituloja 50 000 euroa vuonna 2026 ja 50 000 euroa vuonna 2027 sekä metsänmyyntituloja 50 000 euroa vuosittain vuodesta 2026 alkaen.

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen oli läsnä asian käsittelyn aikana (poistui klo 17:35).

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen oli läsnä asian käsittelyn aikana (poistui klo 18.25).

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 57
1638/02.02.00/2023

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi puheenjohtajan esityksestä seuraavan käsittelyjärjestyksen:

- Kaupunginjohtajan puheenvuoro
- Konsernijohtajan puheenvuoro
- Ryhmäpuheenvuorot

Tämän jälkeen käytiin yleiskeskustelu, jonka aikana puheenvuoroissa todettiin käsiteltävään asiaan liittyvät vastaesitykset.

Yleiskeskustelun jälkeen kaupunginvaltuusto käsitteli talousarvioesityksen vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025-2027 yksityiskohtaisesti ml. vastaesitykset:

Taloussuunnittelun 2024 lähtökohdat, s. 4-22

Merkittiin, että tekstissä olevien suorien lainausten osalta merkitään lähdeviitteet.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi taloussuunnittelun 2024 lähtökohtia koskevan osuuden kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

Investointiosa, s. 90-103

Kaupunginvaltuusto hyväksyi investointeja koskevan osuuden kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Käyttötalousosa toimialoittain**Henkilöstö, s. 42-47**

Kaupunginvaltuusto hyväksyi henkilöstöä koskevan osuuden kaupunginhallituksen esityksen mukaisesti.

Konsernipalvelut, s. 48-59

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Kampanjan käynnistys pois muuttaneiden eläkeläisten houkuttelemiseksi takaisin Jämsään

Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että Jämsän tulee käynnistää vuosina 2024-2025 näkyvä kampanja televisiossa ja pääkaupunkiseudun, Pirkanmaan ja Keski-Suomen päälehdissä täältä pois muuttaneiden eläkeläisten houkuttelemiseksi paluumuuttamaan takaisin Jämsään. Esitys 250 000€.

Markos Koskisen esitystä kannattaivat Seija El Sayed, Pekka Kataja, Jyrki Kokko, Sirpa Rintala ja Joonas Valkeajärvi.

Äänestys

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:

Pohjaehdotusta (=kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät "jaa" ja perussuomalaisten valtuustoryhmän tekemää vastaesitystä kannattavat äänestivät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 28 kpl "jaa" ääntä ja 15 kpl "ei" ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 28-15 kaupunginvaltuuston hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Sivistystoimi, s. 60-79

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Me Uuden Suunnan valtuustoryhmä esitämme, että talousarvioehdotuksesta poistetaan sivistystoimialan kohdasta Palveluverkon tarkastelu: Koskenpään koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen ja Länkipohjan koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen.

Perustelumme:

Kaupungin talouden tasapainottaminen on välttämätöntä ja olen siihen kaupunginhallituksen jäsenenä sitoutunut. Olen kuitenkin eri mieltä siitä, että kyläkoulut lakkauttamalla kaupungin talous saataisiin tasapainoon.

Kaupungin talouden tasapainottamislaskelmat on tehty olettaen, että kyläkoulujen lakkauttaminen on kaupungin talouden näkökulmasta pelkästään myönteinen asia. Huomiotta on jätetty päätöksestä väistämättä aiheutuvat negatiiviset taloudelliset vaikutukset kuten asukasluvun entisestään jyrkempi lasku ja sen myötä arvioita heikommat verotulot. Kaupungin tulopohja pienenee näin entisestään.

Talousarvioasiakirjassa kahden kyläkoulun lakkauttamisesta saatava säästö on esitetty ylimalkaisesti neljälle vuodelle ja vain yhtenä summana. Tämä osoittaa sen, minkä olemme syksyn aikana jo aiemmin todenneet: Koulujen lakkauttamislaskelmia ei ole mahdollista tai niitä ei haluta avata kuntalaisille tai edes meille päättäjille yksityiskohtaisesti ja avoimesti. Emme siis tiedä, saavutettaisiinko lakkauttamisilla oikeasti esitettyjä säästöjä. Yhteistoimintaneuvottelujen tuloksia eli henkilöstösäästösunnitelmia emme tiedä, koulukuljetusten osalta laskelmat perustuvat olettamuksiin ja nykyisiin kuljetussopimushintoihin puhumattakaan välillisistä negatiivisista vaikutuksista, joita ei laskelmissa ole huomioitu.

Kiitos valmistelijoille siitä, että kokousaineistossa on nyt mukana myös ennakkovaikutusten arviointia. Valitettavasti ne on tehty byrokraattisen sektorikohtaisesti huomioimatta lainkaan elinvoimavaikutuksia ja esityksistä aiheutuvia mm. Länkipohjan kylään kohdistuvia kertautuvia kokonaisvaikutuksia.

Meille päättäjille on useaan otteeseen korostettu, että olemme vastuussa kaupungin taloudesta. Tämä on totta. Olemme kuitenkin vastuussa myös muiden lakeihin kirjattujen velvoitteiden huomioon ottamisesta päätöksenteossa. Meidän on myös toimittava johdonmukaisesti huomioiden aiemmin tekemämme linjaukset ja päätökset. Olemme käsitelleet Kaupunginvaltuustossa tämän vuoden kesäkuussa (19.6.2023 §

37) Jämsän kaupungin laajaa hyvinvointi- ja turvallisuuskertomusta vuosille 2024–2025.

Pöytäkirjassa todetaan näin: ”Hyvinvointijohtamiselle on tyypillistä se, että hyvinvoinnin haasteita pidetään yhtä tärkeinä kuin taloushaasteitakin ja että kaikki kaupungissa toimivat tahot kantavat vastuuta hyvinvoinnista.”

”Kunnan hyvinvointitehtävä on määritelty niin perustuslaissa, kuntalaissa kuin terveydenhuoltolaissa. Käytännössä se tarkoittaa tietoista voimavarojen kohdentamista kuntalaisten hyvinvointiin ja terveyteen, joita toteutetaan kunnan eri toimialoilla.”

”Kaupungin tulee omalla toiminnallaan edistää ja tukea kuntalaisen mahdollisuutta ylläpitää hyvinvointiaan. Tämä toteutuu muun muassa luomalla ja ylläpitämällä sopivia puitteita liikkumiseen, huolehtimalla puhtaan veden saannista, turvallisuudesta ja hyvinvointia tukevista peruspalveluista.”

Suora lainaus kesäkuun kokouksen pöytäkirjasta:

”Jämsän kaupungin laaja hyvinvointi- ja turvallisuuskertomus vuosille 2021–2024 on hyväksytty kaupunginhallituksessa 17.5.2021 (§166) ja kaupunginvaltuustossa 24.5.2021 (§ 29). Asiakirja sisältää kuvauksen jämsäläisestä hyvinvoinnin tilasta (kertomus) ja linjaa sen pohjalta suunnitelmalla seuraavalle neljälle vuodelle jämsäläisten terveyden, hyvinvoinnin ja turvallisuuden painopisteet, tavoitteet sekä seurannan (suunnitelma).

Hyvinvointi- ja turvallisuuskertomuksen suunnitelmaosio on laadittu kehittämään kaupungin strategian suuntaisesti hyvinvoinnin nykytilakartoituksen pohjalta nousseita keskeisiä jämsäläisten tarpeita. Jämsän kaupungin strategia on päivitetty ja hyväksytty kaupunginvaltuustossa 28.11.2022 (159 §). Strategian uudistumisen vuoksi hyvinvointi- ja turvallisuuskertomus on päivitetty alkuvuodesta 2023.”

Koulujen lakkautusesitys on räikeässä ristiriidassa hyväksymissämme kaupunkistrategiassa, elinvoimastrategiassa ja kaupungin hyvinvointi- ja turvallisuuskertomuksessa päätettyihin tavoitelinjauksiin.

Jämsän kaupungin viisi strategista kärkitavoitetta ovat:

- Työtä, koulutusta ja yrittäjyyttä
- Hyvinvointia ja turvallisuutta
- Ympäristövastuuta
- Palveleva kaupunki
- Hyvinvoiva ja osaava henkilöstö.

Hyvinvointia ja turvallisuutta tavoitteen alatavoitteet ovat:

- Tarjoamme turvallisen ja toimivan arjen
- Mahdollistamme aktiivisen elämän, hyvinvoinnin ja toimintakyvyn
- Vahvistamme yhteisöllisyyttä ja yhteistyötä
- Luomme puitteita liikkumiselle, kulttuurille ja monipuoliselle asumiselle.

Koulujen lakkautusesityksillä leikataan kylien toimintaedellytykset ja elinvoima, istutetaan lapset koulukyyteihin, suljetaan silmät kaupungin ympäristövastuullisuudelta sekä hävitetään kylistä liikuntatilat ja yhteistoimintamahdollisuudet.

Kehotan jokaista valtuutettua ja johtavaa viranhaltijaakin tutustumaan Jämsän kaupungin hyvinvointia- ja turvallisuuskertomukseen sekä muihin strategioihin ja palauttamaan mieliin, mitä olemme aiemmin päättäneet.

Kehotan myös johtavia viranhaltijoita tutustumaan edellä mainittuihin dokumentteihin, käärimään hihat ja ryhtymään toimiin kaupungin elinvoiman ja hyvinvoinnin puolesta.

Kuntien tilanne on juuri nyt epäselvä, kun olemme vielä historiallisen suuren sote-uudistuksen myllerryksessä. Kuntien rahoitusasemaa ja tulevaisuutta selvitetään ministeriöiden ja Kuntaliiton toimesta.

Juuri nyt ei pidä tehdä hätiköityjä ja peruuttamattomia päätöksiä. Jämsän kouluverkon osalta tulisi tehdä pidemmälle ulottuva kokonaisselvitys.

Juuri nyt pitää luoda uudet toimivat yhteistyösuhteet ja -rakenteet kaupungin ja kaupungin eri osa-alueiden välillä. Ei ole olemassa me ja te vaan olemme kaikki samassa veneessä ja vain yhteistyöllä meidän on mahdollista luoda hyvin toimiva ja taloudellisesti kestävä kaupunki. Jämsässä on potentiaalia ja sen eri osa-alueiden vahvuudet tulee huomioida.

Esitämme, että talousarvioesityksestä poistetaan sivistystoimialan kohdasta Palveluverkon tarkastelu:

Koskenpään koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen ja Länkipohjan koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen.

Lisäksi ehdotamme, että vastaavat säästöt tehdään tehostamalla metsistä saatavaa tuottoa, tekemällä taajamahakkuita, jolloin myös kaupungin resurssit voidaan kohdentaa tehokkaammin ja taajamat siistiytyvät, myymällä taajamien kaupaksi menemättömiä tontteja naapurustolle ilman rakennusvelvoitetta sekä myymällä kylillä olevia pieniä metsäkappaleita vyöhykehintaan. Lisäksi olemme valmiita etsimään yhteistyössä viranhaltijoiden kanssa lisää säästökohteita. Samalla muistutamme, että taloudellisen tilanteen kiristyessä kaupungin tulee toteuttaa laissa

määrättyjen veloitteiden toteuttamista tinkimällä muusta, ei lain edellyttämästä palvelutuotannosta.

Antti Lähdesmäen tekemään esitystä kannatti 12 kaupunginvaltuutettua.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:
Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät "jaa" ja vastaesitystä kannattavat äänestivät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 19 kpl "jaa" ääntä ja 24 kpl "ei" ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 19-24 kaupunginvaltuusto hyväksyi Antti Lähdesmäen tekemän esityksen.

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Lisäys talousarvioon v.2024 ja taloussuunnitelmaan vuosille 2025-2027 Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että taloussuunnitelmaan vuosille 2025-2027 tulee lisätä Koskenpään ja Länkipohjan koulujen opetuksen järjestämiseen vuonna 2025 yhteensä tarvittavat 310 000 € ja vuosille 2026-2027 kullekin vuodelle 650 000 euroa. Lisäykset kustannuspaikoille KP 042060 (Koskenpää) ja KP 042090 (Länkipohja).

Markos Koskisen tekemään esitystä kannattivat Pekka Kataja, Jyrki Kokko, Sirpa Rintala ja Ilkka Salminen.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:
Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät "jaa" ja vastaesitystä kannattavat äänestivät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 21 kpl "jaa" ääntä ja 22 kpl "ei"

ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 21-22 kaupunginvaltuusto hyväksyi Markos Koskisen tekemän esityksen.

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Kaupungin on otettava käyttöön ylimääräinen kunnallinen lasten kotihoidon tuki

Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että kaupungin on otettava käyttöön ylimääräinen kunnallinen lasten kotihoidon tuki 100 000€. Tämä lisäyksenä talousarvioon v. 2024 ja taloussuunnitelmaan vuosille 2025-2027. Näin saadaan tehokkaasti vähennettyä päivähoitopaikkojen määrää ja saadaan siten huomattavia kustannussäästöjä Jämsässä.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Pekka Kataja, Antti Lähdesmäki ja Sirpa Rintala.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:

Pohjaehdotusta (=kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät ”jaa” ja vastaesitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 34 kpl ”jaa” ääntä ja 9 kpl ”ei” ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 34-9 kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen.

Keskustelun aikana Aki Lemmetyinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Kirjastoauton lakkauttamisesta luopuminen

Kirjastoauto on harvoja kaupungin palveluita, jotka kattavat myös reuna-alueet, ja kirjastolaitos sivistyspalveluna kaupungin perustoimintoja.

Kirjastoauton lakkauttamisen säästövaikutus on vähäinen suhteessa siitä aiheutuvaan haittaan. Esitän, että kirjastoautosta ei luovuta vaan se pidetään osana kirjastotoimen palveluverkkoa. Vuoden 2024 osalta rahoitus onnistuu jo päätetyllä veronkorotuksella. Vuosien 2025-2027 osalta veronkorotuspäätöksen jälkeinen valtionosuuksien lisäleikkaus

tulee käsitellä syksyllä 2024 veroprosentteja päätettäessä, mutta siellä on edelleen nostovaraa, kun katsotaan verrokkikuntia.

Aki Lemmetyisen esitystä kannattivat Reijo Himanen, Johanna Ketola, Antti Lähdesmäki, Arja Paakkanen, Heikki Rinnekangas ja Sirpa Rintala.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:
Pohjaehdotusta kannattavat äänestivät ”jaa” ja vastaesitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 27 kpl ”jaa” ääntä ja 16 kpl ”ei” ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 27-16 kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen esityksen.

Keskustelun aikana Jyrki Kokko teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Uimahallin sunnuntaiaukiolo
Pidetään uimahalli avoinna sunnuntaina lapsiperheitä varten.
Vastaavasti aukioloaikoja vähennetään arkipäiviltä.

Jyrki Kokon esitystä kannattivat Seija El Sayed, Jukka Haaparanta, Sari Jussila, Pekka Kataja, Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki, Kari Ruokolahti, Ilkka Salminen ja Joona Valkeajärvi.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Kaupungin hallintosäännön mukaan päätösvalta aukioloajoista on viranhaltijalla. Tästä johtuen kaupunginvaltuusto äänesti vastaesityksen sisällön mukaisen evästyksen antamisesta viranhaltijalle.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:
Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät

”jaa” ja vastaesitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 17 kpl ”jaa” ääntä, 24 kpl ”ei” ääntä ja kaksi (2) tyhjää.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 17-24, kaksi (2) tyhjää kaupunginvaltuusto hyväksyi annettavaksi evästyksen viranhaltijalle koskien uimahallin aukioloaikoja.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi sivistystoimea koskeva osuuden kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti seuraavilla muutoksilla:

- Taloussuunnitteluvuodelta 2025 poistetaan Koskenpään koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen ja Länkipohjan koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen.
- Taloussuunnitelmaan vuosille 2025-2027 lisätään Koskenpään ja Länkipohjan koulujen opetuksen järjestämiseen vuonna 2025 yhteensä tarvittavat 310 000 € ja vuosille 2026-2027 kullekin vuodelle 650 000 euroa. Lisäykset kustannuspaikoille KP 042060 (Koskenpää) ja KP 042090 (Länkipohja).
- Kaupunginvaltuusto antoi vastaesityksen sisällön mukaisen evästyksen viranhaltijalle koskien uimahallin aukioloaikoja.

Elinvoima, s. 80-89

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Muutos rahoitussuunnitelmaan

Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että lisätään vuosille 2024, 2025, 2026 ja 2027 puunmyyntituottoja 500 000€ jokaiselle vuodelle.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Seija El Sayed, Markku Kankainen, Jyrki Kokko, Sirpa Rintala ja Joonas Valkeajärvi.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:

Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät ”jaa” ja vastaesitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 29 kpl ”jaa” ääntä ja 13 kpl ”ei”

ääntä, yksi (1) tyhjä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 29-13, yksi (1) tyhjä kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Keskustelun aikana Aki Lemmetyinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Runttimäen maastoliikuntakeskuksen sähköjen säilyttäminen
Esitän että talousarviossa ja säästöohjelmassa oleva Runttimäen maastoliikuntakeskuksen sähköistä luopuminen jätetään pois ja kaupunki maksaa jatkossakin hiihtokeskuksen valaistuksen.

Kustannuksen taloudellinen arvo on suuntaan ja toiseen todella pieni, 4500 euroa vuodessa, mikä hukkuu täysin talouden normaaliin kohinaan. Oleellista tässä on leikkauksessa käytetty perustelu, jonka mukaan sähköistä voidaan leikata, koska hiihtokeskuksessa käy niin paljon mänttäläisiä. Perustelu on mielestäni naurettava, ja osoittaa sellaista pikkusieluisuutta, mikä kuvastaa laajemminkin Jämsän syvempiä ongelmia. Runttimäen maastoliikuntakeskus ja koko Pohjois-Kuoreveden latuverkosto ja hiihtokulttuuri on vuosikymmenten aikana talkoilla rakennettu ja ylläpidetty, ja se on tuottanut useita SM-tason hiihtäjiä. Kaupungin panos tuohon kaikkeen on ollut olematon, ja sähköjen kustantaminen maastoliikuntakeskukseen on tärkeä symbolinen ele kuntalaisten omatoimisuuden kunnioittamisessa ja arvostamisessa.

Pohjois-Kuorevedellä asuu yhteensä noin tuhat ihmistä, ja postinumeroalue 35820 on Jämsän kolmanneksi hyvätuloisin postinumeroalue Haaviston ja Juokslahden jälkeen, josta maksetaan pelkkää kunnallisveroa Jämsän kaupungin kassaan yli miljoona euroa vuodessa, kiinteistöverot vielä päälle, mutta sen vastineeksi alueelle kohdistuu kovin vähän kunnallisia palveluita. Käytännössä alueen asukkailla on Jämsässä lähinnä maksajan rooli. Runttimäki sijaitsee Mäntän keskustaajamassa - osa jämsäläisistä on siis myös mänttäläisiä - joten ei ole yllättävää, että siellä käy myös mänttäläisiä. Vastavuoroisesti kuoreveteläiset käyttävät ahkerasti Mäntän palveluita, usein enemmän kuin Jämsän, ja selvästi enemmän kuin mänttäläiset Jämsän palveluita.

Runttimäen maastoliikuntakeskuksen sähköistä leikkaaminen esitetyillä perusteilla osoittaa nähdäkseni pelkkää halveksuntaa niin Pohjois-Kuoreveden asukkaita kuin alueen talkoo- ja hiihtokulttuuria kohtaan, ja heijastaa laajemmin suhtautumista kunnan reuna-alueisiin jotenkin vähemmän merkityksellisenä. Leikkauksen rahallinen vaikutus on pieni mutta periaatteellinen arvo suuri. Sähköjen pitäminen Runttimäen

maastoliikuntakeskuksessa on kaupungilta pieni mutta merkityksellinen ele kuntalaisten aktiivisuutta kohtaan.

Aki Lemmetyisen esitystä kannattivat Reijo Himanen ja Heikki Rinnekangas.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:

Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät "jaa" ja vastaesitystä kannattavat äänestivät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 27 kpl "jaa" ääntä ja 16 kpl "ei" ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 27-16 kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi elinvoimatoimen osuuden kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

Jämsän Vesi Liikelaitos, s. 108 – 113

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Jämsän Vesi Liikelaitoksen osuuden kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

Tuloslaskelma, rahoitussuunnitelma sekä konserniyhtiöiden taloudesta (tuloslaskelma s. 23-41, rahoitussuunnitelma s. 104-107, konserniyhtiöiden taloudesta s.114 – 128)

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Perussuomalaisten valtuustoryhmä esittää, että kuntaverokertymään lisätään vuodelle 2025 300 000 euroa, vuodelle 2026 400 000 euroa ja vuodelle 2027 lisätään 500 000 euroa.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Pekka Kataja ja Ilkka Salminen.

Äänestys:

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:

Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät ”jaa” ja vastaesitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritettuna äänestyksessä annettiin 29 kpl ”jaa” ääntä ja 14 kpl ”ei” ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 29-14 kaupunginvaltuusto hyväksyi tuloslaskelmaa, rahoitussuunnitelmaa sekä konserniyhtiöiden taloudesta koskevat osuudet kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

6. Taloussuunnitelman 2024-2027 perusteet, s. 128-129

Kaupunginvaltuusto hyväksyi taloussuunnitelman perusteita koskevan osuuden kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

Kaupunginvaltuuston päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi talousarvion vuodelle 2024 ja -suunnitelman vuosille 2024-2027 kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti seuraavilla muutoksilla:

- Taloussuunnitteluvuodelta 2025 poistetaan Koskenpään koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen ja Länkipohjan koulun lakkautus 1.8.2025 alkaen,
- Taloussuunnitelmaan vuosille 2025-2027 lisätään Koskenpään ja Länkipohjan koulujen opetuksen järjestämiseen vuonna 2025 yhteensä tarvittavat 310 000 € ja vuosille 2026-2027 kullekin vuodelle 650 000 euroa. Lisäykset kustannuspaikoille KP 042060 (Koskenpää) ja KP 042090 (Länkipohja).
- Kaupunginvaltuusto antoi vastaesityksen sisällön mukaisen evästyksen viranhaltijalle koskien uimahallin aukioloaikoja.

Matti Similä jätti eriävän mielipiteen:

Jätän eriävän mielipiteen valtuuston talousarviosta, perustuen kuntalain pykälään 110, jossa sanotaan, että taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien ja tämä ei täyty tällä päätöksellä.

Eriävään mielipiteeseen liittyivät Lotta Ahola, Ari Haggren, Erja Laaksonen, Merja Lahtinen, Antti Manninen, Heikki Paavisto, Ulla Patronen, Jorma Poti, Leena Pärnäjärvi, Kyösti Rahkonen, Risto Salmio ja Tarja Uusipaasto.

Liitteet

- Liite1 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / SDP
- Liite2 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / Keskusta, KD
- Liite3 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / Perussuomalaiset
- Liite4 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / Kokoomus
- Liite5 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / Uusi Suunta
- Liite6 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / Vasemmistoliitto
- Liite7 Ryhmäpuheenvuoro / kvalt 11.12.2023 § 57 / Vihreät
- Liite8 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 /
markkinointikampanjan käynnistäminen
- Liite9 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / koulujen
lakkauttamisen poistaminen
- Liite10 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / Koskenpään ja
Länkipohjan koulujen määrärahojen lisääminen
- Liite11 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / kotihoidon tuki
- Liite12 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / kirjastoauton
lakkauttaminen
- Liite13 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / uimahallin
aukioloajat, evästys
- Liite14 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / muutos
rahoitussuunnitelmaan
- Liite15 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / Runttimäen sähköt
- Liite16 Äänestysluettelo / kvalt 11.12.2023 § 57 / lisäykset
kuntaverokertymään

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelma 2024

Henjao 28.11.2023 § 52

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen, puh. 040 557 2146, henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski, puh. 040 748 7992 ja kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen, puh. 040 571 2088

Rekrytointi ja työnantajan kilpailukyky

Kunta-alan työmarkkinasopimukset ovat voimassa 1.5.2022-30.4.2025. Vakinaisiin virkoihin ja toimiin on varattu 2,99 %:n nousuvara verrattuna vuoden 2023 palkkakustannuksiin, johtuen sopimusratkaisuista. KT:n hallinnon ja kaikkien pääsopijajärjestöjen saavuttama neuvottelutulos ns. perälautatarkastelusta liittyen vuoden 2023 ja 2024 sopimuskorotuksiin, joissa otetaan huomioon verrokkialojen työehtosopimusten kustannusvaikutusprosentti vuosien 2023–2024 sopimuskorotuksiin liittyen. 2,99 prosentin nousuvara vaikuttaa henkilöstömenoihin (vakituiset ja määräaikaiset) arviolta henkilöstösuunnitelmassa laskettuihin palkkakustannuksiin vuonna 2024 n. 915 000 euroa sotuineen.

Eläkkeelle siirtyminen on edelleen voimakasta. Väestörakenteessa, palvelurakenteissa ja palveluverkossa tapahtuvat muutokset heijastuvat suoraan henkilöstön määrään.

Henkilöstön saatavuuden turvaaminen ja riskien hallinta koskee koko palvelutuotantoa, ennen muuta varhaiskasvatusta. Rekrytointimenetelmien kehittäminen ja monipuolistaminen, palkkapolitiikka, työhyvinvointi, osaamisen kehittäminen, yhteistyö alan oppilaitosten ja myönteinen työnantajamielikuva ovat asioita, joihin työnantaja voi omilla toimillaan vaikuttaa.

Työhyvinvointi- ja työsuojelun toimintaohjelma

Jämsän kaupungissa uudistetaan työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelma alkuvuoteen 2024 mennessä. Samalla uudistetaan henkilöstökyselykäytänne.

Jämsän kaupunki on mukana seitsemännessä Uudistuvien kuntien johtamisen (USO) -verkostossa vuosina 2023–2024. Verkoston toiminnasta vastaavat Kuntaliitto ja FCG Finnish Consulting Group. Verkoston keskeisinä teemoina kehitetään strategista ja kestävää johtamista, uudistetaan kuntaorganisaatioita sekä johtamista tiiviisti ilmaistuna. USO on poliittisen

ja ammatillisen johdon yhteinen vertaisoppimisverkosto, kokemus- ja tutkimustiedon kokoaja sekä paikallisen kehittämistyön konsulttoija.

Yhtenä USO -verkoston työskentelymuotona ovat kuntakohtaiset kehittämistyöpajat. Työpajat suunnitellaan kunnan tarpeiden mukaan ja nivotaan osaksi kunnan omaa kehittämistyötä. Tähän kokonaisuuteen sisällytetään työhyvinvoinnin kehittämistyöpaja, jossa laaditaan marras-joulukuussa uudistuneeseen aikaan vastaava työhyvinvointiohjelma yhteiskehittämisenä henkilöstö osallistaen.

Työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelman pohjana käytetään aiempia henkilöstökyselyitä, toukokuussa 2023 toteutettua henkilöstötyöpajaa, syyskuussa 2023 toteutettua henkilöstökartoitusta ja siihen liittyen lokakuussa järjestettyjä työpajoja sekä muuta tietoa kuten terveysperusteiset poissaolot. Lisäksi suunnitelman pohjana käytetään työkykyjohtamisen kehittämishankkeessa yhteistyössä Kevan ja Kuntoboss Oy:n kanssa saatuja materiaaleja.

Työsuojelun ja työhyvinvoinnin toimintaohjelmaan asetetaan mitattavat tavoitteet esimerkiksi terveysperusteisten poissaolojen suhteen. Esihenkilöitä ja johtoa valmennetaan yhä parempaan (työkyky)johtamiseen.

Työhyvinvointikyselyn toteutus uutta mallia käyttäen suunnitellaan vuodelle 2024 toteutettujen kehittämistoimien ja asetettujen mittareiden toteutumisen seuraamiseksi.

Näkemykset ja toimenpiteet korkeisiin terveysperusteisiin poissaoloihin

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatimisen yhteydessä toimialat ovat kertoneet omista näkemyksistään terveysperusteisten poissaolojen syistä ja toimenpiteistään terveysperusteisten poissaolojen hallitsemiseksi.

Elinvoimassa uskotaan terveysperusteisten poissaolojen taustalla olevan syitä, joihin työnantaja voi vaikuttaa (esimerkiksi kuormitus) mutta myös syitä, joihin ei voi vaikuttaa, kuten työstä riippumattomat sairaudet tai ikääntymisen lisäämät sairaudet. Kuormitusta on toimialalla aiheuttanut henkilöresurssien alimitoitus suhteessa ylläpidettävään palveluverkkoon ja uusiin lakisääteisiin tehtäviin. Ylikuormitus voi aiheuttaa uupumisia tai työnantajan vaihdoksia.

Elinvoimassa nähdään henkilöresurssien puutteen vaikuttaneen haittaavasti myös henkilöstön mahdollisuuksiin kehittää osaamistaan tai ylipäättään työtä, koska aika on mennyt tulipalojen sammuttamiseen. Esihenkilöiltä on mennyt työaika puuttuvien työntekijöiden työtehtävien

työterveyshuolto Mehiläisen järjestelmissä. Myös kehityskeskustelu on tilanne, jossa työkykyasioista keskustellaan.

Lisäksi toimialoilla nähdään tärkeänä, että esihenkilöt kirjaavat sähköiseen työkyvyn johtamisen työkaluun työntekijän työkykyyn kohdistuvat huolenaiheet ja toimenpiteiden pohtimisen tilanteen korjaamiseksi. Tarvittaessa asioita työstetään yhteistyössä työterveyshuollon kanssa. Myös seurantaa korostetaan.

Työterveyshuollon kanssa tehtävä yhteistyö on tiivistä niin strategisella ja operatiivisella tasolla. Yhteistyössä käydään läpi henkilöstön tilannetta ja kehitetään toimintoja tarpeeseen vastaavaksi. Työterveyshuollon tukitoimia (esimerkiksi työkyvyn arvioinnit, työkykyneuvottelut) käytetään tukemassa työntekijöiden työurien jatkumista. Yhteisesti mietittyjen keinojen turvin yksilön työssä jatkamista tuetaan monin keinoin kuten kuntoutuksella, työkokeiluun, työn räätälöinnin ja mahdollisin uudelleensijoituksin, mikäli kaupungilla on avoinna henkilön työkykyä vastaava työ.

Työkykyneuvottelujen ja tukitoimien kartoitusta sekä toteutusta ennemmin ennakoivasti kuin liian myöhään pidetään tärkeänä, kuten myös työolosuhteista huolehtimista. Terveelliset ja turvalliset työolosuhteet tukevat työuria. Jämsän kaupungissa tarkastellaan lakisääteisesti työn vaaroja ja arvioidaan niihin liittyviä riskejä. Arviointien päivittäminen on ohjeistettu esimiesten tehtäväksi kerran vuodessa, jolloin ne pysyvät ajantasaisina. Työoloja seurataan myös työterveyshuollon työpaikkaselvityksien avulla. Toimiva työyhteisö tukee työkykyä. Jämsän kaupungissa on toimintaohje puuttua henkilön epäsuotuisaan käyttäytymiseen työyhteisössä.

Terveysperusteisten poissaolojen ehkäisemiseksi ja vähentämiseksi tärkeänä pidetään kaupungin strategiaan sitoutumista ja henkilöstöresurssien vastaavuutta työmäärien kanssa.

Osaaminen ja uudistuminen vuonna 2024

Osaamisen kehittämisen tavoitteena Jämsän kaupungissa on parantaa henkilöstön työkykyisyyttä, palvelutuotannon tuloksellisuutta sekä työelämän laatua. Osaamisen kehittäminen on osa strategista henkilöstöjohtamista. Osaamista kehitetään linjassa kaupungin strategiaan tavoitteisiin ja arvoihin.

Jämsän kaupungilla henkilöstön keski-ikä on korkea ja haasteena on saada työntekijöiden voimavarat ja työn vaatimukset kohtaamaan. Voimavaroihin vaikuttavat muun muassa fyysinen ja psyykinen terveys,

sosiaaliset valmiudet, koulutus, omaksuttu tietomäärä sekä valmiudet tiedon hyödyntämiseen sekä arvot ja asenteet. Osaamista kehittämällä tuetaan yksilön työkykyä.

Osaamisen kehittämiseksi Jämsän kaupungissa:

- Koulutussuositus on 3 koulutuspäivää / työntekijä
- Koulutuspäivät ja – tunnit kirjataan tarkasti Populus -ohjelmaan.

Koulutussuunnitelma laaditaan Jämsän kaupungissa työyksiköittäin, tulosalueittain, toimialoittain ja koko kaupungin tasolla. Työyksiköiden osaamisen kehittämistarpeet on edelleen jalostettu tulosaluetasoisiksi ja toimialakohtaisiksi suunnitelmiksi.

Koulutussuunnitelma sisältää vuosittaisen suunnitelman ammatillisen osaamisen kehittämiseksi. Tähän suunnitelmaan on koottu yhteenveto koko kaupungintasoisesti. Työyksikkö-, tulosalue ja toimialakohtaiset suunnitelmat löytyvät toiminnasta vastaavilta esihenkilöiltä. Yksilölliset osaamisen kehittämistarpeet kartoitetaan kehityskeskustelussa. Suunnitelmaan ei sisälly yksittäisiä koulutustapahtumia. Koulutuksiin osallistutaan tarpeen ja määrärahojen puitteissa. Kaupungin johtoryhmä on linjannut, että koulutuksissa suositaan Eduhouse Oy:n verkkopalvelua. Tavoitteena onkin nostaa palvelun käyttöastetta.

KT:n henkilöstökertomussuosituksen mukaisesti osaamista ja uudistumista on kuvattu teemojen muutosvalmius, asiakaskokemus ja digiosaaminen kautta koulutussuunnitelmassakin. Muutosvalmius tarkoittaa toimintatapojen muutosta ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Asiakaskokemuksella tarkoitetaan asiakkaan muodostamaa käsitystä palveluntarjoajasta. Asiakasta ei enää nähdä palvelun kohteena vaan osallisena. Digiosaamisella tavoitellaan henkilöstön digitaitojen kehittämistä vastaamaan omaa tehtävää ja siinä kehittymistä.

Jämsän kaupungissa on kehitetty aktiivisesti digitalisaatiota esimerkiksi Valtiovarainministeriön (VM) rahoittamissa hankkeissa. Kehitettävänä ovat olleen muun muassa taloushallinnon prosessit, tiedolla johtaminen, eJamsa-ratkaisun luominen sisältäen sähköisen avustusten haun, sähköisen palautekanavan sekä osallistuvan budjetoinnin. Lisäksi on kehitetty verkkolomakkeita perinteisten pdf-lomakkeiden rinnalle sekä kehitetty niihin liittyviä prosesseja.

Jämsän kaupunki on ollut mukana Porin koordinoimassa Digiakatemia 2.0-hankkeessa. Hankkeeseen on sitoutuneet Porin ja Jämsän lisäksi Porvoo, Seinäjoki, SAMK ja SeAMK. Koulutuksen järjestäjinä on toiminut Satakunnan ammattikorkeakoulu (SAMK) sekä Seinäjoen ammattikorkeakoulu (SeAMK).

Digiakatemiassa on tavoitteena kouluttaa kaupungin henkilöstöstä digitalisaation osaajia, jotka pystyvät omissa organisaatioissaan vievään läpi digitalisaatiorankkeita ja tukemaan digitalisaation käytännön toteutusta kaupungeissa. Digiakatemian tavoitteena on tukea organisaation käytännön prosesseja ymmärtävää henkilöstöä ja antaa heille työvälineitä ja rohkeutta digitalisaation läpiviemiseen.

Digiakatemiassa koulutettavista osaajista ei kouluteta tietotekniikan ammattilaisia, vaan ennemminkin organisaation sisäisiä muutosjohtajia, jotka toteuttavat organisaation johdon strategisia linjauksia ja tukevat mm. tietohallinnon toimintaa. Koulutuksen laajuus olisi per koulutus kokonaisuus 12 kk ja kokonaisuuksia on yhteensä kolme, joista viimeisin päättyy toukokuussa 2024.

Digiakatemiassa on toteutettu erilaisia sisäisiä kehittämishankkeita liittyen esimerkiksi paikkatiedon hyödyntämiseen ja tiedolla johtamiseen. Viimeisimpinä kehittämishankkeena akatemiaan liittyen toteutetaan marraskuussa 2023 henkilöstön digitaitojen kartoitus ja laaditaan digitaitojen kehittämissuunnitelma.

Koulutussuunnitelma vuodelle 2024 on liitteenä.

Johtaminen ja esihenkilötyö

Jämsän kaupungissa sekä Jämsän Vesi-liikelaitoksessa kehitetään johtamista ja esihenkilötyötä kahden eri hankkeen avulla. Molemmat hankkeet ovat alkaneet syyskuussa 2023 ja jatkuvat kevääseen 2024. FCG Oy on mukana uudistamassa työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelmaa sekä valmentamassa lähiesihenkilöitä. Esihenkilötyön ja johtamisen kehittämisen tarpeellisuus korostuu taloudellisesti haastavina aikoina.

Eläkevakuutusyhtiö Kevan taloudellisesti tukemassa Kuntoboss Oy:n kanssa toteutettavassa hankkeessa arvioidaan ja kehitetään esihenkilö- ja johtajuustyötä työkykyjohtamisen näkökulmasta. Tavoitteena on kirkastaa työkykyjohtamista sekä siihen liittyviä johtamisvastuita sekä peilata johtamista kaupungin strategiaan.

Kaikilta esihenkilöiltä tai johtajilta selvitetään työkykyjohtamisen nykyinen aktiivisuus ja kehittämiskohteet sekä tuotetaan työkykyriskiä pienentävä strategisen työkykyjohtamisen malli näiden mukaan. Lisäksi yhteistyössä tehdään kokonaisanalyysi Jämsän kaupungin työkykydatasta tukemaan työkykyjohtamisen mallin painotuksia. Yhteistyö viedään käytäntöön johdon (johtoryhmä ja tulosaluejohto) työpajassa määritettyjen vastuiden sekä yksikkökohtaisten päälliköiden valmennusten ja vertaisoppimisen

kautta. Saatuja tuloksia hyödynnetään FCG Oy:n toteuttamissa lähiesimiesten valmennuksissa.

Kuntien välisen yhteistyön lisääntyminen, TE24 -uudistus

TE-palvelujen siirto kuntiin 1.1.2025 alkaen on uudistus, jonka tavoitteena on työllisyyden vahvistaminen paremmin kohdennetuilla ja paikallisten työmarkkinoiden tarpeisiin sopivilla palveluilla. TE-palvelujen siirto kunnille tuo palvelut lähemmäksi asiakkaita. Kun työllisyyspalvelut, koulutuspalvelut sekä elinkeinopalvelut ovat saman järjestäjän vastuulla, ne tukevat nopeamman työllistymisen tavoitetta.

1.1.2025 lukien Jämsän kaupungista tulee 8 kunnan yhteinen työvoimaviranomainen. Valtion virkasuhteessa oleva henkilöstö siirtyy liikkeen luovutuksella Jämsän kaupungin (vastuukunta) palvelukseen. Siirtyvää henkilöstöä arvioidaan olevan n. 37 htv. Rakennemuutos ja vastuukuntatoimijana tuo toimialoille erinäisiä tehtäviä mm. työllistämislautakunta. Yhteistoimintaneuvottelut jatkuvat niin välittöminä kuin välillisinä talousarviovuoden ajan ja liikkeenluovutuksen jälkeen.

Jämsän kaupungin muuttuminen alueelliseksi työvoimaviranomaiseksi haastaa kaikki tukipalvelut ja kuntalaisille suunnattua palvelutyötä tekevät keskinäiseen yhteistyöhön ja verkostojen johtamiseen.

Talousohjelman vaikutukset henkilöstöön

Henkilötyövuosien ja henkilöstömenojen vähentäminen edellyttää palveluiden, toimintojen, tehtävien ja työnjakojen tarkastelemista. Kustannussäästöjen löytämiseksi osa harkittavista toimenpiteistä tarkoittaa toimintojen uudelleen organisoimista sekä palvelujen ja toimintojen supistamista (esimerkiksi niiden laajuuden tai sisältöjen rajaamista) kaupungin eri toimialoilla. Kestävien ja pysyvien kustannussäästöjen saavuttaminen edellyttää myös esimerkiksi toimintojen lakkauttamista tai ulkoistamista, tehtävien tai toimintojen yhdistämistä tai keskittämistä sisäisesti sekä muutoksia töiden järjestelyyn.

Tekoäly ja robotiikka osana henkilöstösuunnittelua

Kehittyvä teknologia tarjoaa mahdollisuuksia tehostaa toimintaa, tuottaa henkilötyövuosissa kustannussäästöjä sekä parantaa palveluiden saatavuutta, laatua ja asiakaskokemusta. Tekoäly ja robotiikka ovat

keskeisesti mukana toiminnan kehittämisessä. Näin lisätään tuottavuuden kasvua.

Hallinnon tehtävissä eläköitymisten vauhti on kova. Siten robotikan mahdollisuuksien tunnistaminen ja ennakkoluuloton käyttöönotto ovat olennainen osa modernia henkilöstösuunnittelua. Roboteille voidaan siirtää manuaalisten prosessien automatisointeja kuten laskujen tiliöintejä ja myyntilaskutusta. Automatisoitavien prosessien etsiminen tulee aloittaa välittömästi, jotta lähivuosina voitaisiin saavuttaa henkilöstökustannuksissa maksimaalinen säästö. Tekoälyn ja robotiikan hyödyntäminen on strateginen linjaus, jonka vaikutukset ulottuvat henkilöstömäärän ja osaamistarpeiden uudelleen arviointiin.

Henkilöstösuunnitelma vuosille 2024 - 2027 esityslistan liitteenä.
Oheisaineistona yhteenveto toimialojen henkilöstösuunnitelmista.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelma 2024 on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 24.11.2023.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Henkilöstöjaosto käy periaatteellisen keskustelun asiasta ja toteaa pöytäkirjaan merkittävät havainnot.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Henkilöstöjaosto painotti henkilöstövoimavarojen kokonaisvaltaista käyttöä. Henkilöstö on kaupungilla töissä, eikä siiloutuminen enää ole mahdollista. Henkilöstön vastuullisuus omasta työpanoksestaan ja työajan tehokkaasta käytöstä nostettiin tärkeäksi periaatteeksi. Kysymys on viimekädessä julkisen työn oikeutuksesta ja mielikuvasta.

Jorma Poti saapui kokoukseen tämän pykälän käsittelyn aikana klo 13.25.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelman 2024 ja saattaa sen edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijän muutti ehdotustaan. Muutettu päätösehdotus:
Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelman 2024, myöntää suunnitelmassa esitetyt täyttöluvut ja hyväksyy nimikemuutokset.
Kaupunginhallitus saattaa henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2024 sekä jämsäläisen hyvän työn mallin vuosisuunnitelman 2024 edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 58
1749/00.01.02/2023

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Palkkio- ja matkustussäännön muuttaminen

Khall 04.12.2023 § 302

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Palkkio- ja matkustussäännön muuttaminen on osa Jämsän kaupungin talousohjelmaa. Talousarvion valmistelutoimenpiteet on tehty siten, että 2024 lukien yli kolme tuntia kestävästä kokouksesta ei korotettua palkkiota maksettaisi. Arvioitu säästö on noin 30 000 euroa / vuosi.

Palkkiosääntö 2 § 6 mom. (poistetaan):

”Yli kolme tuntia kestävästä kokouksesta suoritetaan 2 §:n 1 ja 2 momentissa mainitun kokouspalkkion lisäksi 50 prosenttia sanotun peruskokouspalkkion määrästä jokaista kolmen tunnin jälkeen alkavaa tuntia kohden kaikille toimielimen kokouksessa läsnä oleville”

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että palkkio- ja matkustussäännön 2 § 6, mom. poistetaan. Muutos tulee voimaan 1.1.2024 lukien.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 59
1782/01.02.00/2023

Päätös

Keskustelun aikana Markku Kankainen teki pohjaehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän seuraavaa lisäystä palkkio- ja matkustussääntöön (Palkkiosääntö 2§:n 1:momentti) liitettäväksi Jämsän kaupungin talousohjelmaan v 2024 lukien puolittamalla kokouspalkkiot. Arvioitu säästö noin 50 000- 55 000 euroa /vuosi.

Tekstinä näin:

Palkkiosääntö 2§: n 1 momentin Kaupungin toimielinten kokouksista suoritetaan jäsenille palkkiota seuraavasti :
A Valtuusto ja kaupunginhallitus 58 € (nykyinen 115€)
B Lautakunnat ja johtokunnat 40€ (nykyinen 80€)
C Muut kuntalain 26--28§:ien mukaiset toimielimet 30€ (nykyinen 60€).

Markku Kankaisen esitystä kannattivat Ella Myllymäki ja Arja Paakkanen.

Koska oli tehty pohjaehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys koskien lisäystä alkuperäiseen ehdotukseen, tuli suorittaa äänestys. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:
Pohjaehdotusta (= kaupunginhallituksen ehdotus) kannattavat äänestivät "jaa" ja vastaesitys koskien lisäystä kannattavat äänestivät "ei".

Suoritettussa äänestyksessä annettiin 30 kpl "jaa" ääntä ja 11 kpl "ei" ääntä, 2 tyhjää.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 30-11, 2 tyhjää kaupunginvaltuuston hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Johtava rehtori Juha Damskægg poistui asian käsittelyn aikana klo 20.15. Kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen poistui asian käsittelyn aikana klo 20.20.

Liitteet

Liite17 Äänestysluettelo / 11.12.2023 § 59 / lisäys palkkiosääntöön

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet

Khall 04.12.2023 § 305

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste, p. 0400 742751,
konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, p. 0400 447383

Kuntalain mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännös liittyy valtuuston taloudellisen vallan käyttöön ja periaatteiden on perustuttava kaupungin strategiaan ja edistettävä sen tavoitteiden toteutumista. Valtuuston on määriteltävä sijoitus- ja rahoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät.

Sijoitustoiminnalla tarkoitetaan kaupungin toimialaan liittyvää sijoittamista ja kassavarojen sijoittamista. Rahoitustoiminnalla tarkoitetaan kaupungin rahoituksen kokonaisvaltaista hallintaa ja siihen liittyvää riskienhallintaa sekä rahoituksen tai takausten myöntämistä lainsäädännön puitteissa.

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet asettavat suuntaviivat kaupungin varallisuudenhoidolle sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan päätöksille. Kuntaliitto on laatinut kunnille varainhoitoa tukevaa ohjeistusta.

Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet -asiakirja on esityslistan liitteenä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaiset rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite18 Rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet

Kiinteistöyhtiö Jämsänmäki Oy / lainan takaus / KEVA:n lainan siirto Kuntarahoitus Oyj:lle

Khall 27.11.2023 § 294

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Kuntien eläkevakuutus KEVA luopuu kokonaan antolainaustoiminnastaan. Kiinteistö Oy Jämsänmäellä on yksi KEVA:n laina, (laina nro 20070250, aloituspäivä 10.10.2017), jonka jäljellä oleva pääoma on 86.400 €, per 20.11.2023. Kuntarahoitus on tarjonnut Koy Jämsänmäelle Kevan lainan korvaavaa lainaa. Korvaavan luoton nostoon ei liity ylimääräisiä kustannuksia ja marginaali putoaa 1% -> 0,75%. Lainan viimeinen erä erääntyy lokakuussa 2032.

Kiinteistö Oy Jämsänmäen hallitus on 13.6.2023 kokouksessaan päättänyt esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle korvaavan lainan takaamista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Kiinteistö Oy Jämsänmäelle myönnetään 100 %:n omavelkainen takaus 86.400 euron suuruiselle Kuntarahoituksesta nostettavalle lainalle. Takaus on täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Kiinteistö Oy Jämsänmäki luovuttaa Jämsän kaupungille tarvittaessa lisää vastavakuuksia niin, että niiden 80 %:nen osuus kattaa avoinna olevien lainojen pääoman. Talouspalvelut huolehtii omalta osaltaan siitä, että lainojen yhteismäärä on korkeintaan 80% vakuuksien yhteismäärästä. Takauksesta peritään vuotuinen 0,5 % suuruinen takausprovisio. Takausmaksu määräytyy vuosittain lainan vuoden alussa avoinna olevalle pääomalle.

Viitaten Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtiontukeen 20.12.2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3 10) asetettuihin edellytyksiin, Jämsän kaupunki toteaa taattavan rahoituksen kohteena olevien asuntoyhtiön omistamien asuntojen tulevan saamaan Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARAn tukea ja yhtiön ja asuntojen olevan

siten ARA-sääntelyn alaista.

Tämä takaus voidaan siten lukea kaupungin myöntämäksi SGEI-tueksi. Valtuuston päätöksen jälkeen kaupunki ilmoittaa tiedon takauksesta Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskukselle (ARA) edelleen välitettäväksi ympäristöministeriön kautta komissiolle joka toinen vuosi tehtävän jälkikäteisraportoinnin yhteydessä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 61
1772/00.01.02/2023

Päätös Keskustelun aikana Matti Similä esitti seuraavia teknisiä muutoksia:

- 1) Todetaan, että esittelytekstin ensimmäisen kappaleen viimeinen virke korjataan muotoon "Kevan lainan viimeinen erä olisi eräännytynyt lokakuussa 2032.
- 2) Lisätään päätökseen lause "Takaus kattaa lainapääoman lisäksi korot, viivästyskorot, kulut sekä muut mahdolliset lainan liitännäiskustannukset".

Jorma Poti kannatti Matti Similän esittämiä muutoksia.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen ehdotuksen. Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti Matti Similän esittämät tekniset muutokset.

Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Terveyskujan kiinteistön peruskorjauksen lainan takaus

Khall 22.05.2023 § 138

Kiinteistö Oy Jämsänmäki / Terveyskujan kiinteistön ostaminen ja sijoitus vapaan omanpääoman rahastoon

Valmistelija: talousjohtaja Ari Luostarinen, puh. 040 593 4655.

Jämsän Vanhaintuki ry on yleishyödyllinen yhteisö, joka toimii yhteistyössä Jämsän kaupungin kanssa vanhusten asuin- ja elinolojen parantamiseksi. Jämsän Vanhaintuki ry:llä on ollut rahoitusongelmia. Jämsän kaupunki on taannut yhdistyksen lainat. Yhdistyksen talouden tervehtyttämiseksi on Senioriasumisen kehittämishankkeen yhteydessä päädytty ratkaisuun, jossa Jämsän Vanhaintuki ry:n omistama kiinteistö osoitteessa Terveyskuja 1. myytäisiin suoraan Jämsän kaupungin vuokraloyhtiölle; Kiinteistö Oy Jämsänmäelle sen tasearvosta 31.12.2022, joka on noin 350.000 € (kauppahinta). Talossa on 27 asuntoa, joista 22 on tällä hetkellä tyhjiillään. Tällöin Jämsän Vanhaintuki ry:n maksuvalmius paranee, kun lähes tyhjän kiinteistön kulut jäävät yhdistykseltä pois, lisäksi yhdistys voi lyhentää lainojaan ja saada tätä kautta helpotusta maksuihinsa.

Kiinteistö Oy Jämsänmäki ei voi ostaa Terveyskujan kiinteistöä suoraan lainalla, koska yhtiön lainataakka on pitkän alhaisen käyttöasteen vuoksi melko raskas jo tällä hetkellä, toki nykyisistä lainanlyhennyksistä ja muista rahoituskuluista yhtiö selviää. Lisäksi yhtiö joutuu sijoittamaan alustavan laskelman mukaan sijoittamaan noin 1,5 milj.€ kiinteistön peruskorjaukseen. Tarkoitus on tehdä talo ikäihmisille hyvin soveltuvaksi vuokratuotteeksi. Kohteelle ei kuitenkaan haeta mitään erityisryhmä - statusta, joten sitä voidaan käsitellä kuten mitä tahansa vuokrataloa. Rakennuksessa on hissit. Asunnoista 23 on yksiötä, joten asuntojakauma on vuokrattavuuden kannalta hyvä. Kohteen sijainti on keskeinen, kaikki Jämsän palvelut kävelymatkan päässä. Peruskorjaus on tarkoitus rahoittaa Jämsän kaupungin antolainalla tai takauksella myöhemmin sovittavin ehdoin. Peruskorjauksia varten haetaan avustusta ARA-vuokra-asuntojen korjaamiseen ikääntyneille soveltuviksi sekä korkotukilainaa. Alustavan vuokralaskelman mukaan tällä toteutusmallilla asuntojen hinnat on mahdollista saada hyvin lähelle Kelan perustoimeentulotuessa hyväksyttävien asumismenojen kuntakohtaista rajaa (1-hengen talous 428 €/kk, 2-hengen talous 570 €/kk).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 21-22 § ja 24 §
Kuntalaki 14 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää sijoittaa Kiinteistö Oy Jämsänmäen SVOP rahastoon 350.000 € Terveyskuja 1:n rakennuksen ostamiseksi, mikäli kaupunginvaltuusto myöntää lisätalousarviossa siihen määrärahan.

Lisäksi kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy esittelytekstissä mainitun kaupan ja päättää rakennuksen saneerauksesta, että kaupunginhallitus voi myöntää Kiinteistö Oy Jämsänmäelle enintään 1,5 milj.€ rahoituksen joko antolainana konsernilainan vakioehdoin tai takauksena tai näiden yhdistelminä kyseisen rakennuksen saneeraamiseksi. Rahoituspäätökset tuodaan valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 29.05.2023 § 27

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 04.12.2023 § 309

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Koy Jämsänmäki on kilpailuttanut Terveyskuja 1 -kohteen peruskorjaustoimenpiteet seuraavalla sisällöllä:

- Asunnot remontoidaan kokonaisuudessaan esteettömyysvaatimukset huomioiden: Kylpyhuoneet uusitaan, kylpyhuoneiden ovet levennetään ja seinärakenteisiin tehdään vahvistukset tukikahvojen, peseytymispenkin ym. apuvälineiden kiinnittämisen mahdollistamiseksi myöhemmässä vaiheessa. Asuntojen keittiöt kiintokalusteineen remontoidaan. Asuntojen lattia- ja seinäpinnat uusitaan.
- Julkisivut kunnostetaan: puuosat maalataan ja suurelta osin uusitaan, kattojen ja lippojen reunapellitykset uusitaan
- Ikkunat ja ikkunapellitykset uusitaan
- Parvekekaiteet uusitaan ja parvekkeet lasitetaan
- Salaojat ja perusmuurin vedeneriste uusitaan ja pihamaat korjataan esteettömyysvaatimukset huomioiden (nykyiset soralla olevat kulkualueet laatoitetaan).

- Yhteiset pesutilat remontoidaan ja siellä oleva wc-tila laajennetaan esteettömyysvaatimuksia vastaavaksi.
- Kattomaalaus kunnostetaan ja yläpohja lisäeristetään

Hankkeen kustannus on noin 1.110.000 €. Kohde on aivan Jämsän keskustassa. Siinä on 29 pientä asuntoa ja kaikkiin asuntoihin on jo valmiina pääsy maan tasalta tai hissillä. ARA:n avustus huomioiden asunto- ja neliökohtainen kustannus ja sitä kautta vuokrataso jää niin kohtuulliseksi, että kohteen vuokrattavuus jatkossa on varmuudella hyvä.

Koy Jämsänmäen hallitus on päättänyt hakea kaupunkiomistajalta takausta Terveyskuja 1 -talon peruskorjaustoimenpiteisiin liittyvälle korkotukilainalle. Lainan enimmäismäärä 660.000 € (ARA:n ehdollinen varauspätös vuokra-asuntojen perusparantamisen korkotukilainaksi hyväksymiseen, Diaarinumero: ARA-03.01-2023-166, lainasumma 656.000€).

Edelleen yhtiön hallituksessa on päätetty hankkeelle haetun ARA-avustuksen suuruisen lyhytaikaisen lainan hakemisesta kaupungilta. Lainasumma 450.000 €. Lainaa tarvitaan välirahoitukseen: ARA:n avustukset maksetaan takautuvasti toteutuneiden kustannusten mukaisesti, joten tämän kokoisen hankkeen välirahoitus kassavaroin ei ole mahdollista. Laina pyydetään ns. bullet -lainana, laina nostetaan tilikaudella 2024 ja maksetaan kertaerässä takaisin tilikauden 2024 aikana kun ARA-avustus on saatu maksatukseen.

Päätökset sekä yhtiön hallituksessa, että kaupungin päätöksenteossa tehdään ehdollisina siihen asti, kunnes ARA-rahoitus ratkeaa sekä avustuksen että siihen liittyvän korkotukilainan osalta (kyseinen avustusmuoto päättyy vuoden loppuun). Mikäli ARA:n avustus ei toteutuisikaan, hanke palautetaan valmisteluun.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosäntö 21-22 § ja 24 §
Kuntalaki 14 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä omavelkaisen takauksen myöntämisestä Kiinteistö Oy Jämsänmäelle korkeintaan 660.000 € suuruiselle korkotukilainalle. Laina-aika lähtökohtaisesti 20 vuotta, mikäli ARA:lla ei ole tähän eri vaadetta.

Jämsänmäki luovuttaa Jämsän kaupungille vastavakuuden (yleisvakuus).

Lisäksi kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä lyhytaikaisen lainan (450.000€) myöntämisestä seliteosan mukaisesti. Sekä takaus- että lainapäätökset ovat ehdollisia: edellytyksenä ARA:n myönteiset päätökset sekä kohteen korkotukilainalle että korjausavustukselle. Takaus on täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin.

Viitaten Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 106 artiklan 2 kohdan määräysten soveltamisesta tietyille yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluita tuottaville yrityksille korvauksena julkisista palveluista myönnettävään valtioneuvoston 20.12.2011 annetussa komission päätöksessä 2012/21/EU (EUVL L 7, 11.1.2012, s. 3-10) asetettuihin edellytyksiin, Jämsän kaupunki toteaa taattavan rahoituksen kohteena olevien asuntoyhtiön omistamien asuntojen tulevan saamaan Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus ARAn tukea ja yhtiön ja asuntojen olevan siten ARA-sääntelyn alaista. Tämä takaus voidaan siten lukea kaupungin myöntämäksi SGEI-tueksi. Valtuuston päätöksen jälkeen kaupunki ilmoittaa tiedon takauksesta Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (ARA) edelleen välitettäväksi ympäristöministeriön kautta komissiolle joka toinen vuosi tehtävän jälkikäteisraportoinnin yhteydessä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 62

1597/02.05.03/2023

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloitteet

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 63
375/00.01.01/2021

Päätös

Valtuuston kokouksessa jätettiin seuraavat aloitteet:

- Valtuustoaloite 11.12.2023 / kaupungin metsien tehokkaampi käyttö/
Uusi Suunta -valtuustoryhmä

- Valtuustoaloite 11.12.2023 / Jämsän lähijunaliikennöinnin selvittäminen /
Uusi Suunta -valtuustoryhmä

Kaupunginvaltuusto saattaa aloitteet kaupunginhallitukselle
valmisteltavaksi.

Liitteet

Liite19 Valtuustoaloite 11.12.2023 / kaupungin metsien tehokkaampi
käyttö / Uusi Suunta -valtuustoryhmä

Liite20 Valtuustoaloite 11.12.2023 / Jämsän lähijunaliikennöinnin
selvittäminen / Uusi Suunta -valtuustoryhmä

Ilmoitusasia

Kaupunginvaltuusto 11.12.2023 § 64
1810/00.00.01/2023

Päätös Merkittiin tiedoksi, että perussuomalaisten valtuustoryhmän puheenjohtajana toimii 1.1.2024 lähtien kaupunginvaltuutettu Jukka Haaparanta.

Liitteet Liite21 Perussuomalaisten valtuustoryhmä / ilmoitus puheenjohtajasta 1.1.2024 lähtien

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 55, § 58, § 63, § 64

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 56, § 57, § 59, § 60, § 61, § 62**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 1

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.

Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Hallintotuomioistuinten asiointipalvelussa on mahdollista asioida sähköisesti. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten [asiointipalvelussa](https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/) (asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/).

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Käyntiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)jamsa.fi
Puhelinvaihe: 020 638 2000

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9-15.

Pöytäkirja on 19.12.2023 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä.