

Lisätalousarvio vuodelle 2024/ työllisyysalueen valmistelu (TA + Ita1)

Khall 19.02.2024 § 40
1882/02.02.2024

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginhallitus 15.1.2024 § 4:

Valmistelija: Hallintojohtaja Auli Korhonen 040 5572146

Nykytilanne

TE2024-valmistelu on edennyt yhteistyösopimuksen ja järjestämissuunnitelman hyväksymisten jälkeen valtakunnallisesta valmistelusta alueelliseen valmisteluun. Työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmä käsitteli 21.11.2023 työllisyysalueiden muodostumista. Työllisyysalueita on muodostumassa Suomeen yhteensä 44. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue on saanut puollon jatkaa valmistelua.

Keski-Suomessa työllisyysaluevalmistelua on tehty kesäkuusta 2023 alkaen Keski-Suomen Liiton rahoittaman Työllisyysaluevalmistelu – TE-uudistuksen toimeenpanon suunnittelu -hankkeen resurssein. Hankkeelle myönnettiin jatkoaikaa 29.2.2024 saakka. Jämsässä projektikoordinaattorina aloitti Satu Soutolahti 10.7.2023. Projektikoordinaattorin työsuhte kestää 8.2.2024 saakka, mihin asti työsuhdetta varten varattu rahoitus hankkeessa riittää.

Vastuukunnan sisäinen ohjausryhmä on kokoontunut syksyllä 2023 1–2 viikon välein ja jatkaa samaan tapaan vuonna 2024 aikana. Ohjausryhmän tehtävinä ovat projektin ohjaus ja seuranta sekä valmistelun työnjako. Ohjausryhmään kuuluvat Hanna Helaste (kaupunginjohtaja), Auli Korhonen (hallintojohtaja), Vesa Urtti (konsernipalvelujohtaja), Anna-Liisa Juurinen (elinvoimajohtaja), Eeva Heininen (työllisyyspäälikkö), Laura Walden (viestintäpäälikkö), Heli Helminen (tietohallintopäälikkö) ja Satu Soutolahti (projektikoordinaattori). Vastuukunnan ja sopijakuntien johdon ja hallinnon edustajien kokoontumiset kutsutaan koolle aina tarvittaessa ja työllisyysvastaavien kanssa jatketaan yhteistyötä toimintamallien, palveluiden ja viestinnän valmistelun osalta.

Rekrytointi

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kuntien yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että vastuukunta perustaa valmistelua varten tulosityksikön ajalle 1.1.-31.12.2024, jolle kirjataan valmistelusta aiheutuvat suorat ja välilliset kustannukset. Valmistelusta tehdään erillinen talousarvio, josta päättää vastuukunta.

Työllisyysalueen valmistelu jatkuu alla olevien valmistelukokonaisuuksien osalta:

Jämsän kaupungin ohjaus- ja tukitoiminnot

- Hallinto, johtaminen ja päätöksenteko

- Talous ja hankinnat
- ICT
- Tilat
- Henkilöstö
- Perekdytys ja toiminnan aloitusvaihe

Sopijakuntien kanssa valmisteltavat asiakokonaisuudet

- Palvelut ja prosessit
- Viestintä
- Toimintamallit

Maakunnallisesti valmisteltavat asiakokonaisuudet

- Maakunnallisesti toteutettavat palvelut
- Koordinointi- ja yhteistyöryhmät

Koska muutoksen valmistelu edellyttää julkisen vallan käyttöä, niin palvelussuhdelajin on oltava virka. Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määrääjäksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste. Viran täyttäminen ilman julkista hakua on mahdollista ainoastaan tietyissä kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa luetelluissa erityistilanteissa, mm. kun kysymyksessä on avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määrääjäksi. Määräaikaisuus voi liittyä viranhaltijan tehtävän luonteeseen, esim. kun hänet otetaan suorittamaan ennalta määrätty, kestoalta rajoitettu tehtäväkokonaisuus. Virkasuhteen määräaikaisuuden perusteena voi olla tilapäinen projekti tai muu tilapäinen tehtävä.

Muutuskustannusten korvaamisesta on tiedotettu TEM:in joulukuun uutiskirjeessä 12/2023:

Valtion vuoden 2024 talousarviossa kuntien muutuskustannusten korvaamiseen on varattu 34 miljoonaa euroa.

Määrärahasta on varattu 620 000 euroa avustuksen myöntämiseen Kuntaliitolle TE-palvelu-uudistuksen toimeenpanoon liittyvän neuvonnan järjestämiseksi kunnille uudistuksen siirtymävaiheessa.

Loput edellä mainitut määrärahat osoitetaan TE -palvelu-uudistuksen toimeenpanon muutuskulujen korvaamiseen kunnille. Korvaus määritetään laskennallisin perustein, eikä kunnilta edellytetä toteutuneiden muutuskustannusten todistamista. Korvaus maksetaan kertaluonteisesti vuoden 2024 aikana.

Alustava laskelma on tehty siten, että kullekin kunnalle korvattaisiin muutuskuluja 44 000 euroa ja loput korvauksiin käytettävästä määrärahasta osoitettaisiin kuntiin kunnan työvoiman määrän perusteella. Korvaukset on pyöristetty 1 000 euron tarkkuuteen. Neljän kunnan osalta pyöristystä on jouduttu korjaamaan, jotta määrärahan yhteisumma vastaisi budjetoidun määrärahan määrää.

Alustavan laskelman mukaisesti eteläisen Keski-Suomen muutuskustannusten rahoitus kohdistuisi seuraavalla tavalla (euroa):

Joutsa	44 000 + 13 000	57 000
Jämsä	44 000 + 65 000	109 000
Keuruu	44 000 + 29 000	73 000
Luhanka	44 000 + 2 000	46 000
Multia	44 000 + 4 000	48 000
Mänttä-Vilppula	44 000 + 29 000	73 000
Petäjävesi	44 000 + 13 000	57 000
Toivakka	44 000 + 8 000	52 000
Yhteensä	352 000 + 163 000	515 000

Muutuskustannusten rahoituksen jakautuminen vastuukunnan ja muiden kuntien välillä määräytyy laadittavan valmistelubudjetin mukaan ja tasataan sopimuksen mukaisesti.

Valmistelun talousarvio ja aikataulu ovat tällä hetkellä valmistelussa ja esitellään kaupunginhallitukselle tammi-helmikuun aikana. Tässä vaiheessa päätösehdotus koskee kriittisimmän valmisteluresurssin turvaamista eli työllisyysalueen valmistelijan palvelussuhdetta.

Alustava laskelma kuntien muutuskustannusten korvaamiseen on esityslistan oheisaineistossa.

Kaupunginhallitus 19.2.2024:

Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, ja vastaa työllisyysaluevalmistelusta. Osana työllisyysaluevalmistelua on laadittu valmistelun talousarvio, joka perustuu alustavaan laskelmaan työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta.

Alustava laskelma työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella on suuruudeltaan yhteensä 515 000 euroa. Laadittu talousarvio koskee Jämsän osuutta tästä korvauksesta, ja sen toimintatuotot ja toimintakulut ovat molemmat 436 010 euroa (toimintakate 0 euroa).

Talousarvio on laadittu seuraavilla perusteilla:

1. Pakolliset valmistelun kustannukset

- Päätoimisen valmistelijan, työllisyysaluejohtajan ja viestinnän asiantuntijan palkkakustannukset
- Maksatusohjelmistojen muutuskustannukset
- Tulevan henkilöstön laitteet, kirjautumiskortit, ohjelmistot jne.
- Lautakunnan kustannukset

- Muut pakolliset kustannukset

2. Kuntien valmistelutyön kustannukset

- Jämsän konsernipalveluiden henkilöstön valmistelutyö 50 %
- Alueen kuntien oma valmistelu 50 %

Valmistelun pakollisissa kustannuksissa on huomioitu ne kustannukset, jotka tällä hetkellä ovat tiedossa. Pakollisten kustannusten jälkeen jäävä rahoituksen osuus on jaettu niin, että puolet korvauksesta kohdentuu Jämsän konsernipalveluiden henkilöstön työllisyysaluevalmisteluun ja puolet työllisyysalueen kaikkien kuntien omaan valmisteluun.

Työllisyysaluevalmistelun rahoituksen jakautuminen	euroa
Koko rahoitus	515000
Pakolliset valmistelun kustannukset	242498
Rahoitus pakollisten kustannusten jälkeen	269502
Jämsän konsernipalveluiden työllisyysalueen valmisteluun kohdistuva työ 50 %	134751
Alueen kuntien oma valmistelu 50 %	134751

Alueen kuntien oman valmistelun resurssin jako (kokonaissummasta 134 751 euroa) perustuu yhteistoimintasopimuksen kustannustenjakoon, joka on 50 % työvoiman määrän ja 50 % laajan työttömyyden määrän perusteella. Tällä resurssilla kunta voi esimerkiksi kattaa työllisyyspalveluiden henkilöstön ja työnantaja- ja yrityspalveluhenkilöstön osallistumista palveluiden suunnitteluun.

Alueen kuntien oma valmistelu kustannustenjakoperusteella*	euroa
Joutsa	10421
Jämsä	55761
Keuruu	24763
Luhanka	1550
Multia	3353
Mänttä-Vilppula	23696
Petäjävesi	9995
Toivakka	5212
Yhteensä	134751
Sopijakuntien valmistelutyö yhteensä	78990

*Summat tarkentuvat tilastojen päivityttyä

Valmistelun rahoitus perustuu alustavan laskelman työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta kiinteään osuuteen (44 000 euroa), joka varataan valmistelun pakollisiin kustannuksiin ja Jämsän konsernipalveluiden työllisyysalueen valmisteluun kohdistamaan työhön kokonaisuudessaan. Yli menevät kustannukset katetaan kustannustenjakoperusteella kuntien valtion korvauksen laskennallisesta osuudesta.

Valmistelun rahoitus	euroa
Kuntien kiinteät osuudet yhteensä	352000
Kuntien laskennalliset osuudet yhteensä	163000

Koko rahoitus	515000
Jämsän saama valtion korvaus	109000
Sopijakuntien valmistelutyö, ei laskuteta	78990
Laskutettavaa sopijakunnilta yhteensä (arvio)	327010
Joutsa	46185
Keuruu	49191
Luhanka	44325
Multia	44703
Mänttä-Vilppula	48968
Petäjävesi	46095
Toivakka	45093

Työllisyysaluevalmistelun sopijakuntien laskutus tasataan vuoden lopussa tai viimeistään talousarviovuotta seuraavan vuoden helmikuussa vastaamaan toteutuneita kustannuksia.

Talousarviomuutokset tulosityksikön käyttötalouteen:

Talousarvioerä	TA 2024 eur	TA 2024 +lta1 eur
Työllisyysalueen tulosityksikön toimintatuotot	0	436 010
Työllisyysalueen tulosityksikön toimintakulut	0	436 010

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy esittelytekstissä kuvatut määrärahamuutokset vuoden 2024 talousarvioon. Kaupunginhallitus pyytää työllisyysalueen valmistelubudjetista sopimuskuntien lausunnot 12.4.2024 mennessä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.