

Aika 25.03.2024 klo 16:00 - 20:41
Tauko klo 17.45 – 18:32

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 63	Työjärjestyksen hyväksyminen	4
§ 64	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	5
§ 65	Henkilöstökertomus 2023	6
§ 66	Määräalan myynti kiinteistöstä 182-422-1-62 Patajoen pellot / Matias Haljala	10
§ 67	Toimistotarvikkeet 2025-2027 (2029) / puitejärjestelyyn osallistuminen / Hansel Oy	11
§ 68	Edustajan nimeäminen Keski-Suomen kestävän elämäntavan yhteistyöryhmään (KYKY) vuosille 2024-2026	13
§ 69	Eropyyntö luottamustehtävästä / Päivi Lindqvist	15
§ 70	Pöytäkirjat	16
§ 71	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	17
§ 72	Tilinpäätös ja toimintakertomus 2023	18
§ 73	Lausunto Keski-Suomen hyvinvointialueelle/Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluverkko	20
§ 74	Kaupunginhallituksen linjaus kaava-alueiden ulkopuolisten teiden hoitoon	36
§ 75	Paattilantien asemakaavan muutos	42
§ 76	Himoksen keskusta-alueen yleissuunnitelman hyväksyminen	47

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma Ahola Lotta Frisk Joni Lahtinen Merja Patronen Ulla Rajala Sanna Salminen Ilkka Similä Matti	puheenjohtaja 1. varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen jäsen jäsen	
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	etäyhteys
	Hakala Mikko Kyrö Mika	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja varajäsen varajäsen	
Poissa	Mennala Anssi Lähdesmäki Antti Rantanen Piritta		
Muu	Hanna Helaste Korhonen Auli Vesa Urtti Teijo Taipale	esittelijä pöytäkirjanpitäjä konsernipalvelujohtaja maankäyttöinsinööri	poistui klo 16.45

Käsitellyt asiat
63 - 76

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtaja

Auli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 2.4.2024

Lotta Ahola
pöytäkirjantarkastaja

Mika Kyrö
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 2.4.2024 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 25.03.2024 § 63

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen muuttamalla asioiden käsittelyjärjestystä seuraavasti:

§ 66 Määräalan myynti kiinteistöstä 182-422-1-62 Patajoen pellot / Matias Haljala

§ 67 Toimistotarvikkeet 2025-2027 (2029) / puitejärjestelyyn osallistuminen / Hansel Oy

§ 68 Edustajan nimeäminen Keski-Suomen kestävän elämäntavan yhteistyöryhmään (KYKY) vuosille 2024-2026

§ 69 Erotyöntö luottamustehtävästä / Päivi Lindqvist

§ 70 Pöytäkirjat

§ 71 Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Merkittiin, että maankäyttöinsinööri Teijo Taipale oli läsnä kokouksen alussa kertomassa metsäasioista ja energiapuun myyntiin liittyvistä asioista.

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 25.03.2024 § 64

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Maankäyttöinsinööri Teijo Taipale poistui klo 16.45.

Henkilöstökertomus 2023

Khall 25.03.2024 § 65
1885/01.00.02/2024

Valmistelu: hallintojohtaja Auli Korhonen puh. 040 557 2146,
henkilöstöpäällikkö Maarit Mäntykoski puh. 040 748 7992 ja
kehittämispäällikkö Hannele Rahkonen puh. 040 571 2088

Yleistä

TE 24 uudistus

Työllisyysalueuudistuksessa 1.1.2025 lukien Jämsästä on tulossa työvoimaviranomainen ja kahdeksan kunnan yhteisesti sopima vastuukunta. Toimintavuoden 2023 aikana valmisteltiin ja hyväksyttiin yhteistoimintasopimus ja työvoimapalvelujen järjestämissuunnitelma. Muutoksen myötä kuntien rooli hallinnonalat ylittävässä palvelujen järjestämisessä vahvistuu. Uudistus on merkittävin hyvinvointialueuudistuksen jälkeen. Työllistämisen- ja yrityspalvelujen siirtyminen paikallistasolle edellyttää työnantajalta erityisesti muutosjohtamisen ja henkilöstön osallistamisen haasteisiin vastaamista.

Talousohjelma ja henkilöstösuunnitelma

Kaupunginhallitus edellytti yt -neuvottelujen aloittamista. Yhteistoiminnan osapuolet kävivät toimialoittain läpi talousarvioon ja suunnitelmaan ennakoitua rakennemuutokset ja niistä johtuvat henkilöstövaikutukset. Henkilöstön vähentämisten pääpaino on eläkkeelle siirtymisten, hankkeiden ja määräaikaisten palvelussuhteiden päättymisten hyödyntämisessä. Näiden kaikkien seuraavan vuoden talousarvioon ennakoitua henkilöstövaikutukset ovat yhteensä noin - 25 henkilötyövuotta.

Luonnollinen poistuma

Runsas eläkkeelle jääminen antaa ja ottaa. Se tuo työnantajalle mahdollisuuksia ja haasteita. Mahdollisuutena on mainittava uusien osaamisprofiilien saaminen työyhteisöihin, mikäli uusrekrytoinnit ovat onnistuneet. Tehtävien uudelleen järjestelyä on niin ikään pidettävä mahdollisuutena. Haasteena on kuntien kilpailukyky yksityisiin työnantajiin verrattuna sekä muut henkilöstöriskit. Seuraavan kymmenen vuoden aikana kaupungin työntekijöitä arvioidaan eläköityvän noin 40 % koko henkilöstöstä, jossa mahdolliset työkyvyttömyyseläkkeet ovat vanhuuseläkkeiden lisäksi otettu huomioon. Henkilöstösuunnittelussa on entistä voimakkaammin korostettava ennakointia ja riskien hallintaa.

Konkreettisine esimerkkeinä luonnollisen poistuman aiheuttamista henkilöstöriskeistä voidaan mainita konsernipalvelut ja siellä lähes kaiken palvelussuhdeosaamisen saman aikainen poistuminen, hankintaosaamisen määrällinen ja laadullinen vaje, valmiusasioiden hoito, sisäinen valvonta sekä hallinto- ja toimistotyön osaamisen varmistaminen digitaalisessa työ- ja toimintaympäristössä.

Arvioitu määrällinen poistuma em. esimerkissä on vv. 2023 - 2025 noin 10 – 13 htv (henkilötyövuotta). Poistuma mahdollistaa tehtävien uudelleen järjestelyjä, urakehitystä ja uuden oppimista. Ennakoivan henkilöstösuunnittelun kriittisenä menestystekijänä on uusrekrytointien onnistuminen (osaavan työvoiman riittävä saanti), niiden ennakointi ja Jämsän kaupungin vetovoima työnantajana.

Työhyvinvointi ja työturvallisuus

Jämsän kaupungilla työhyvinvoinnin ja työturvallisuuden johtamista on vielä vuonna 2023 ohjannut jämsäläinen hyvän työn malli. Työhyvinvointia ja työturvallisuutta johdetaan tavoitteellisesti kohti työn sujuvuutta sekä työntekijöiden ja työyhteisöjen voimavarojen jatkuvaa kehittymistä. Pitkäaikaistavoitteena on henkilöstötuottavuuden parantuminen sekä palveluiden laadun myönteinen kehitys.

Terveysperusteiset poissaolot vähentyivät vuodesta 2023 vuoteen 2022. Terveysperusteiset poissaolot ovat henkilötyövuotta kohti tarkasteltuna vähentyneet reilulla kuudella kalenteripäivällä (6,13 kpv) verrattuna vuoteen 2022. Poissaoloja oli 14,93 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohti vuonna 2023. Vuonna 2022 poissaoloja oli 21,08 kalenteripäivää henkilötyövuotta kohti. Vuonna 2023 koko vuoden palvelussuhteessa olleilla terveysperusteisia poissaoloja ei ollut lainkaan 21,4 prosentilla. Vuonna 2022 osuus oli 17,2 prosenttia.

Jämsän kaupungissa pyritään vähentämään terveysperusteisia poissaoloja työkykyjohtamista kehittämällä ja työkykyjohtamisen järjestelmiä on rakennettu pitkäjännitteisesti. Keinoina tässä juuri työelämän laadun kehittäminen, osaamisen kehittäminen ja ennaltaehkäisevään toimintaan painottuvat työterveyshuoltopalvelut.

Henkilöstön työkykyä tuetaan myös työn vaarojen selvitystyöllä, esihenkilöiden osaamista kehittämällä, työterveyshuollon työpaikkaselvitysten ja muun työterveyshuoltoyhteistyön keinoin (esim. terveyden edistämisen ohjelmat ja yksilötuki). Työssä pysymistä tuetaan aktiivisen tuen mallin avulla ja erilaisin työjärjestelyin, osa-aikaratkaisuin tai yhteistyössä Kevan kanssa esimerkiksi työkokeilujen avulla.

Työterveyshuolto seuraa säännönmukaisesti poissaolevia ja heille on tehty työkyvyn tukemiseksi suunnitelmat.

Jämsän kaupungissa työterveyshuoltoyhteistyö on toimivaa ja säännöllistä. Päivittäistä yhteistyötä on niin työterveyshuollon toimijoiden, esihenkilöiden ja työntekijöiden kuin työsuojelun/henkilöstöpalveluiden välillä. Lisäksi säännöllisesti kokoontuvat niin strateginen kuin operatiivinen ohjausryhmä.

Eläkevakuutusyhtiö Keva toteutti Jämsän kaupungissa työkykyjohtamisen arvioinnin tammi-helmikuussa 2023. Arvioinnin keskeinen sisältö oli asiakkaan työkykyjohtamisen ja työkykyprosessien tarkastelu. Arvioinnin perusteella Jämsässä näkyy Kevan mukaan pitkäjänteinen työkykyjohtamisen kehitystyö. Työkykyjohtamisen arvioinnin tulokset olivat Jämsässä kokonaisuutena verrokkeihin nähden hyvät. Jämsän kaupungin työkykyjohtamisessa on paljon vahvuuksia (esimerkiksi laadukas aktiivisen tuen malli). Kaupungin strategiassa on henkilöstöä koskevia tavoitteita ja työkykyjohtamisen tavoitteita päivitetään säännöllisesti. Jämsän kaupungissa on jatkossa kiinnitettävä huomiota erityisesti perehdyttämiseen ja kyettävä lisäämään korvaavan työn määrää. Korvaavalla työllä tarkoitetaan sitä, että henkilö sairausloman sijaan tekee jotakin muuta työtä, joka sopii hänen terveydentilalleen.

Jämsän kaupungissa otettiin käyttöön vuonna 2023 uusi työturvallisuusjärjestelmä, jonka kautta kaikki vaaratilanteet sekä työ- ja työmatkatapaturmat ilmoitetaan. Järjestelmässä toteutetaan työn vaarojen arviointi ja se sisältää työnantajavaateet kattavan arvioinnin myös kemiallisten ja biologisten vaarojen arvioinnin suhteen.

Työpaikka- ja työmatkatapaturmien aiheuttamat sairauspoissaolot ovat vähentyneet huomattavasti vuodesta 2022 vuoteen 2023.

Jämsän kaupungissa otettiin käyttöön uusi perehdytysalusta elokuun alussa. Tätä koulutettiin niin henkilöstölle kuin esihenkilöille. Työpaikkaväkivaltailmoitusten määrä kasvoi runsaasti ja siihen on kiinnitettävä huomiota yhä. Vuonna 2023 on erityisesti satsattu asiakasväkivaltakoulutukseen.

Jämsän kaupungissa on aherrettu syksystä 2023 työhyvinvoinnin kehittämisen parissa kohti ihmislähtöisempää toimintaa. Valmisteilla on uusi työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelma, joka valmistuu vuoden 2024 puolella. Näitä on laadittu paitsi tiedon pohjalta mutta myös henkilöstö osallistaen. Toisena hankkeena kehitetään johtamista Kevan tukemana erityisesti työkykyjohtamisen ja ihmisten johtamisen näkökulmasta. Molemmat hankkeet jatkuvat vuoden 2024 puolelle.

Yhteisöllisyyttä, positiivista virettä sekä onnistumisista oppimista on pyritty kehittämään kahdella eri kampanjalla, jotka uusi WPro-työturvallisuusjärjestelmän käyttöönotto on mahdollistanut. Järjestelmässä on yhtenä vaihtoehtona onnistumisista ilmoittaminen ja tätä toiminnetta on hyödynnetty näissä kampanjoissa, joissa on haettu niin työyhteisön hyviä tyyppejä kuin toimivia työyhteisöjä.

Osaaminen

Osaamisen kehittämisellä tavoitellaan Jämsän kaupungissa palvelutuotannon tuloksellisuutta sekä työelämän laatua. Osaamisen kehittäminen on osa strategista henkilöstöjohtamista. Strategialla turvataan Jämsän perustehtävän toteutuminen. Henkilöstömme toteuttaa strategiaa tehdessään palveluita jämsäläisille.

Osaaminen kehittyy itse työssä ja työpaikalla oppimalla, mutta sitä voidaan kehittää monenlaisilla muilla menetelmillä. Näihin kuuluvat niin palaute, kehityskeskustelut, perehdyttäminen, työkierto, työhön perehdyttäminen, koulutus, valmennukset, projektit, kehittämishankkeet, vierailut, verkostot sekä työnohjaus ja työssäoppiminen.

Henkilöstökertomus

Yhteistyötoimikunnassa 15.3.2024 käsitelty henkilöstökertomus on oheisaineistossa. Se sisältää KT:n suosituksen mukaisia tietoja sekä sitä laajempaa tilastollista ja sanallista kuvailua keskeisistä henkilöstöprosesseista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee henkilöstökertomuksen 2023 hyväksyttynä tiedoksi ja lähettää sen edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Määräalan myynti kiinteistöstä 182-422-1-62 Patajoen pellot / Matias Haljala

Khall 25.03.2024 § 66
1628/10.00.02/2023

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, p. 040 752 1901

Matias Haljala on tehnyt kirjallisen ostotarjouksen noin 4100 neliömetrin suuruisen määräalan ostamiseksi Jämsän kaupungin omistamasta kiinteistöstä 182-422-1-62 Patajoen pellot. Määräala tulisi lisäalueeksi Haljalan ennestään omistamaan kiinteistöön 182-422-1-54 Lintumäki.

Määräala sijaitsee Himoksen osayleiskaavan laajennuksen osa-alueella 6. Yleiskaavassa määräalan alue on osoitettu uudeksi loma- ja matkailualueeksi merkinnällä R. Alueelle laadittu Patajoen etelärannan asemakaavaehdotus on ollut nähtävillä 16.8-16.9.2023. Asemakaavaehdotuksessa määräalan alue on merkitty virkistysalueeksi – kaavamerkintä VL, Lintuvuorenpuisto. Määräalan länsipuolelle on tullut 28.7.2023 voimaan Patajoen etelärannan asemakaavan osa-alue 1. Muilta osin Patajoen etelärannan asemakaava ei ole edennyt.

Jämsän kaupungin omistuksessa määräalan alue on nykyisellään hyödynnettävissä lähinnä metsätalouskäyttöön.

Tehtyä ostotarjousta voidaan pitää on kohtuullisena, koska se on tehty yksityistä tarvetta varten, ja koska tarjottu hinta ylittää alueen käyvän arvon metsätalouskäytössä. Määräala on pinta-alaltaan vähäinen eikä sen luovuttamisesta aiheudu merkittävää haittaa kiinteistön 182-422-1-62 Patajoen pellot metsätalous- tai virkistyskäytölle.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosäntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy Matias Haljalan ostotarjouksen ja päättää myydä kyseessä olevan noin 4100 neliömetrin suuruisen määräalan kiinteistöstä 182-422-1-62 Lintuvuori. Määräalan myyntihinta on 8200,00 euroa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Toimistotarvikkeet 2025-2027 (2029) / puitejärjestelyyn osallistuminen / Hansel Oy

Khall 25.03.2024 § 67

1981/02.08.00/2024

Valmistelija logistikko Kari Leppänen, p. 0400 506811

Hansel Oy on valmistelemassa toimistotarvikkeiden yhteishankintaa puitejärjestelyllä. Tämä puitejärjestely on jatkoa Toimistotarvikkeet 2021–2023 (2025) -puitejärjestelylle, joka päättyy 14.3.2025. Liittyminen tulee tehdä 17.5.2024 mennessä. Puitejärjestely on vain siihen etukäteen liittyneiden asiakkaiden käytettävissä.

Toimittajan rooli

Tavoitteena on, että kilpailutuksen perusteella muodostetaan yhdentoimittajan puitejärjestely, jonka kautta asiakkaat voivat hankkia yleisimmin toimistoissa käytettävät toimistotarvikkeet sekä niiden tilaamiseen ja toimittamiseen liittyvät palvelut.

Hankinnan kohteeseen sisältyvät seuraavien tuoteryhmien tuotteet:

- Arkistointi ja säilytystuotteet
- Postitustuotteet
- Kopio- ja tulostuspaperit
- Työpistetarvikkeet
- Toimiston pienlaitteet ja taulut tarvikkeineen
- Pehmopaperit
- Kahvitus-, puhdistus- ja hygienia tuotteet
- Ensiaputarvikkeet
- Ergonomiatuotteet
- IT-tarvikkeet
- Tulostustarvikkeet

Sopimuskausi

Tavoitteena on, että sopimuskausi alkaa 15.2.2025. Puitesopimuksen ensimmäisen kuukauden aikana valittu toimittaja suorittaa asiakkuuksien haltuunoton. Puitesopimukseen perustuva tilaaminen on mahdollista aloittaa 15.3.2025.

Sopimuskausi on kaksi vuotta, jonka jälkeen Hanselilla on mahdollisuus jatkaa sitä kahdella optiovuodella yksi vuosi kerrallaan.

Liittyminen yhteishankintaan on tehtävä Hanselin verkkopalveluun 17.5.2024 mennessä. Vain ennakkoon liittyneet asiakkaat voivat hyödyntää

sopimusta sopimuskaudella. Liittymisen yhteydessä pyydetään asiakkaan arvio sopimuskauden (2+1+1 vuotta) volyyymista.

Toimistotarvikkeiden hankinta Hanselin voimassa olevan puitesopimuksen kautta vuonna 2023 on ollut n. 32000 €. Toimistotarvikkeiden arvioitu hankinta arvo sopimuskaudella optiovuodet huomioiden on n.130000 €.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 24 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Jämsän kaupunki päättää liittyä Hansel Oy:n toimistotarvikkeiden hankintaa koskevaan puitesopimukseen. Sopimuskausi tulee voimaan alkuvuodesta 2025 ja on voimassa optiot mukaan lukien neljä vuotta. Jämsän kaupunki päättää liittyä Hansel Oy:n toimistotarvikkeiden hankintaa koskevaan puitesopimukseen. Sopimuskausi tulee voimaan alkuvuodesta 2025 ja on voimassa optiovuodet mukaan lukien neljä (4) vuotta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Edustajan nimeäminen Keski-Suomen kestävän elämäntavan yhteistyöryhmään (KYKY) vuosille 2024-2026

Khall 25.03.2024 § 68

1961/00.04.02/2024

Valmistelu hallintosihteerin Riitta Uosukainen p. 040 765 0364

Keski-Suomen ELY-keskus pyytää kuntia nimeämään edustajan ja harkinnan mukaan lisäksi varaedustajan Keski-Suomen kestävän elämäntavan yhteistyöryhmään (KYKY) sen kuudennelle toimikaudelle vuosiksi 2024–2026.

Kuntia pyydetään valitsemaan edustajat yhdessä seutukunnittain niin, että kultakin seutukunnalta ryhmään nimettäisiin edustajat

- 1) sivistystoimesta,
- 2) ympäristötoimesta ja
- 3) nuoriso-, kulttuuri- tai vapaa-ajan toimesta.

Taustaa

YK:n jäsenmaat sopivat vuonna 2015 kestävän kehityksen toimintaohjelmasta ja tavoitteista vuoteen 2030, Agenda 2030:sta. Tavoitteiden saavuttamiseen tarvitaan paitsi valtioiden niin myös paikallishallinnon, yksityissektorin, kansalaisyhteiskunnan ja kansalaisten laajaa osallistumista. Agenda 2030:n seitsemästätoista tavoitteesta yksi koskee koulutusta ja oppimista.

Oppiminen on kuitenkin avainasemassa kaikkien tavoitteiden saavuttamisessa. Keski-Suomen elämäntavan yhteistyöryhmä KYKY toimii yhteistyön alueena painottaen oppimista erityisesti ekologisen kestävyyden, mutta myös laajemmin kestävän kehityksen edistämiseksi.

KYKY-ryhmä on yksi Suomen yli kymmenestä vastaavasta alueellisesta verkostosta (ks. <https://www.ely-keskus.fi/web/kasvatusyhteistyö>).

KYKY-ryhmän tarkoitus ja tehtävät

- KYKY-ryhmän tarkoituksena on edistää kestävän kehityksen mukaisia toimintatapoja.
- KYKY-ryhmä edistää kestävän elämäntavan yhteistyötä ja tiedonvälitystä Keski-Suomessa toimivien organisaatioiden, aiheen kanssa työskentelevien ja kasvattajien kesken.

- KYKY-ryhmä tarjoaa areenan tiedon, ymmärryksen ja osaamisen jakamiselle ja yhdistämiselle ja auttaa näin lisäämään jäsenorganisaatioiden toiminnan vaikuttavuutta.
- KYKY-ryhmä jakaa joka toinen vuosi Keski-Suomen ympäristökasvatuspalkinnon Kolkuttimen.
- KYKY-ryhmä ylläpitää Facebook-sivua Kestävä elämäntapa Keski-Suomessa sekä samannimistä www-sivustoa.
- Ryhmä täsmentää toimikauden tavoitteet ja toimintatavat kauden alussa. Ryhmän yhteisen toiminnan aktiivisuus riippuu osallistujien toimintamahdollisuuksista. Ryhmän toiminta voi olla toimikauden aikana tiedonvälitystä, keskustelua ja suhteellisen vapaata yhdessä oppimista taikka se voi näiden lisäksi sisältää myös yhteisiä hankkeita kuten tapahtumien järjestämistä tai muita yhteisiä ulostuloja.

Keski-Suomen ELY-keskus nimeää yhteistyöryhmän kolmen vuoden toimikaudeksi kerrallaan. Jäsenet nimetään pääasiassa organisaatioiden edustajina, mutta ryhmään voidaan nimetä myös yksityishenkilöitä.

Kaudelle 2020-2023 Jämsän kaupunginhallituksen nimeäminä edustajina olivat ympäristöpäällikkö Piia Koski ja perusopetuksen rehtori Minna Kinnunen, varalla tuntiopettaja Iisa Orell.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus nimeää Jämsän kaupungin edustajaksi Keski-Suomen kestävän elämäntavan yhteistyöryhmään (KYKY) tuntiopettaja Iisa Orellin ja varalle perusopetuksen rehtori Minna Kinnusen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Eropyyntö luottamustehtävästä / Päivi Lindqvist

Khall 25.03.2024 § 69
1973/00.00.01/2024

Valmistelu hallintosihteerin Riitta Uosukainen p. 040 765 0364

Päivi Lindqvist on jättänyt eropyynnön

- varavaltuutetun tehtävästä ja
- sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä.

Eropyyntöön perusteena on henkilökohtaiset syyt.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

- Kuntalaki § 70 / Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.
- Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Päivi Lindqvistille eron

- varavaltuutetun tehtävästä,
- sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä ja
- nimeää uuden varajäsenen sivistyslautakuntaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjat

Khall 25.03.2024 § 70

08.03.2024 Henkilöstöjaosto

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 25.03.2024 § 71

Päätös

Ei tiedoksi merkittäviä asioita.

Kaupunginhallituksen kokous keskeytettiin kaupunginvaltuuston kokouksen vuoksi klo 17.45 - 18.32.

Tilinpäätös ja toimintakertomus 2023

Khall 25.03.2024 § 72

1806/02.02.02/2023

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kunnan tilinpäätöksen laatimisessa on noudatettava kuntalain sekä soveltuvin osin kirjanpitolain ja -asetuksen säännöksiä. Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilikaudelta tilinpäätös tilikautta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä.

Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Tilinpäätöksen tulee antaa oikeat ja riittävät tiedot kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta. Tätä varten tarpeelliset lisätiedot ilmoitetaan liitetiedoissa. Tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot, sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus.

Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat mm. arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä.

Jämsän kaupungin tilinpäätös ja toimintakertomus noudattavat kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjetta kunnan ja kuntayhtymän tilinpäätösmaalista. Tilinpäätös- ja toimintakertomusluonnos on esityslistan liitteenä. Kuntalain 114 §:n mukaisesti kaupunginhallitus antaa toimintakertomuksen yhteydessä esityksen tilikauden tuloksen käsittelystä.

Emokaupungin osalta tilikauden tulos vuodelta 2023 on liikelaitokset mukaan lukien ylijäämäinen 965 211,76 euroa. Ylijäämää tilikaudelta syntyy tilinpäätöksen rahasto- ja varauskirjauksen jälkeen 1 211 823,02 euroa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 114

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus

1. päättää käsitellä toimintakertomuksen vuodelta 2023 ja tehdä siihen tarvittavat muutokset,
2. päättää tulouttaa investointivarauxiin liittyviä poistoeroja 246.611,26 euroa,
3. päättää, ettei konsernirahastoa kartuteta,
4. päättää siirtää tilikauden ylijäämän, 1 211 823,02 euroa, edellisten tilikausien yli-/alijäämättilille,
5. allekirjoittaa tilinpäätöksen vuodelta 2023 ja luovuttaa sen tilintarkastajille ja sen jälkeen valtuuston käsiteltäväksi
6. päättää, että tilinpäätökseen voidaan tehdä tarvittaessa pieniä teknisiä korjauksia virkamiestyönä. Tilikauden ylijäämän siirron jälkeen Jämsän kaupungin kumulatiivinen alijäämä on -2 302 274,61 euroa.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotustaan tekemällä muutoksen / teknisen korjauksen kohtaan nro 6.:

Tilikauden ylijäämän siirron jälkeen Jämsän kaupungin kumulatiivinen taseen tilikauden yli-/alijäämä tilin saldo on -2 302 274,61 euroa.

Kaupunginhallitus hyväksyi teknisen korjauksen yksimielisesti.

Lausunto Keski-Suomen hyvinvointialueelle/Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluverkko

Khall 25.03.2024 § 73
1939/00.01.00/2024

Valmistelija: Hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 5572146

Keski-Suomen hyvinvointialue pyytää kuntien lausuntoa 26.3.2024 mennessä aiheesta Keski-Suomen hyvinvointialueen sosiaali- ja terveyspalveluiden monikanavainen palveluverkko. Lausuntopyyntö sisältää taustaksi laajan lausuntomateriaalin, jossa on kuvattu mm. palveluverkkotyön tavoitteet ja käsitelmääritykset, järjestämisen linjaukset, palvelujen nykytila ja palvelutarve, tulevaisuuden palveluverkko ja kustannusvaikutukset. Palveluverkkoselvitys tarkastelee kehitystoimia vuoteen 2026, jonka jälkeen käynnistyy vuoteen 2030 ulottuva toisen vaiheen palveluverkkotyö.

Hyvinvointialueen päätöksenteossa noudatettavat säännöt ja periaatteet

Perustuslain 19 §:n 3 momentissa on julkiselle vallalle säädetty velvoite turvata jokaiselle riittävät sosiaali- ja terveyspalvelut ja edistää väestön terveyttä. Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämislain mukaan hyvinvointialueen on suunniteltava ja toteutettava sosiaali- ja terveydenhuolto sellaisena kuin asiakkaiden tarve edellyttää. Palvelut on tuotettava lähellä asiakkaita yhdenvertaisesti, yhteen sovitettuina palvelukokonaisuuksina sekä hyvinvointialueen väestön tarpeet ja ikärakenne huomioon ottaen. Keski-Suomen hyvinvointialueen strategia on nimeltään Kohti ihmislähtöistä Keski-Suomea ja hyvinvointialueen arvoiksi on määritetty seuraavat:

- Kohtaamme ihmislähtöisesti ja yhdenvertaisesti
- Toimimme avoimesti yhteistyössä
- Olemme luotettavia ja vastuullisia, myös tuleville sukupolville

Palveluverkkoa koskevien hyvinvointialueen päätösten on perustuttava voimassa olevaan oikeusjärjestykseen ja oikeuslähteisiin sekä aluevaltuuston itsensä päättämiin arvoihin.

Palvelujen järjestäminen**Soteasemat**

Tällä hetkellä Jämsässä on soteasemia viisi; Jokilaakson sairaala, Kuoreveden terveysasema, Koskenpään terveysasema, Länkipohjan terveysasema ja Jämsänkosken hoitajavastaanotto. Näistä Jokilaakson

sairaalalla on kattavat terveysterveyspalvelut, hyvinvointipalvelut sekä ikäihmisten palvelut. Kuoreveden terveysasemalla on avosairaanhoidon palvelujen lisäksi neuvola, suun terveydenhuollon ja laboratorion palvelut, Koskenpään ja Länkipohjan terveysasemalla avosairaanhoidon vastaanotto sekä Jämsänkoskella hoitajavastaanotto ja laboratorio.

Kiinteistöjen osalta kaikkien terveysasemien toimintaa voidaan pääsääntöisesti jatkaa, paitsi Jokilaakson sairaalakiinteistön kunto on tilaselvityksessä luokiteltu heikoksi. Hyvinvointialueen tekemän tilojen kuntokartoituksen lisäksi vastaava kartoitus tehdään myös omana työnä. Terveysasemilla kaikki kuntalaiset on toistaiseksi pystytty hoitamaan nykyisen hoitotakuun puitteissa.

Palveluverkkoselvityksessä lakkautettaviksi esitettäviä terveysasemia ovat Kuoreveden, Länkipohjan, Koskenpään terveysasemat ja Jämsänkosken hoitajavastaanotto. Näiden tilalle tulee yksi sote -asema Jämsän keskustaan ja mahdollisia korvaavia palveluja. Soteuudistuksen ajatus ja lainsäätäjän tahto on aivan päinvastainen. Sen mukaan juuri peruspalveluja on vahvistettava. Kuntalaisia on hoidettava mahdollisimman paljon ja ennakoivasti perusterveydenhuollossa eli juuri näillä lakkautettaviksi esitettävillä terveysasemilla, jotta paine kalliiseen erikoissairaanhoidon sairaaloissa vähenee. Kansalaisten näkökulmasta luottamus julkisiin instituutioihin on yhteiskunnallisen toiminnan tärkein kulmakivi, josta konkreettisenä osoituksena on johdonmukainen päätöksenteko ja arjessa toimivat lähipalvelut.

Kuorevesi

Kuoreveden terveysaseman alueella on 1900 asukasta. Terveysasema sijaitsee Hallin taajamassa, jossa on koko Suomen mittakaavassa merkittävä ilmailualan teollinen keskus. Patrialla on tällä hetkellä noin 750 työpaikkaa. Lähivuosina F35 hävittäjien eturunkotehtaalle on tulossa 150 uutta työpaikkaa. Samalla kun elinvoimaa lisäävät työpaikat lisääntyvät, yli 75 - vuotiaiden määrä on kasvanut trendinomaisesti vajalla kolmanneksella viimeisen 15 vuoden sisällä.

Monipuolisia ja moniammatillisia palveluja tarjoava, vanhusten palvelutalon vieressä sijaitseva Kuoreveden terveysasemaa voidaan edelleen kehittää kokonaisuudeksi, joka palvelee työssä käyvien työterveyshuoltoa sekä Hallin ja Länkipohjan ikärakenteen mukaista muuta väestöä.

Kuoreveden terveysaseman sulkeminen vaikuttaa hoitotakuulainsäädännön vaatimusten täyttämiseen. Jo yksistään hoitotakuun toteutumisen näkökulmasta terveysasemaa ei pidä

lakkauttaa. Sen sijaan palvelukumppanuuksia kehittämällä saadaan uutta lisäarvoa. Länkipohjasta suuntautuu asiointia Halliin suunterveydenhoitoon ja neuvolaan. Länkipohjasta ja muualta Jämsästä suuntautuva asiointi on otettava huomioon arvioitaessa terveysaseman toimintaa kokonaisuutena. Terveysasema on kaikista kustannusvaikuttavin yksikkö, jossa on mahdollista tuottaa tehokasta palvelua. Kiinteistökin on toimiva.

Hyvinvointialueella on lakisääteinen velvollisuus varautua häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Palveluverkkoselvityksessä jäi täysin tunnistamatta kokonaisturvallisuuden näkökulmat: mitä tavoitteita sotien varautumiselle asetetaan uudessa palveluverkossa (järjestämislaki 50 §). Poikkeusolot ja kriisitilanteet haastavat terveydenhoidon resurssit ja potilaiden hoidon. Hallin terveysasemalla on jo olemassa toimintavarma perustason palvelu ja tilat. Sen toiminnan jatkuvuudella on strateginen merkitys poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa koko Keski-Suomen alueelle.

Väestörakenne, hoitotakuun toteutuminen, etäisyydet, kustannustehokas toiminta ja kehittämispotentiaali puoltavat Kuoreveden terveysaseman säilyttämistä.

Länkipohjan ja Koskenpään terveysasemat

Länkipohjan terveysasema sijaitsee tehostetun asumispalvelutalon alakerrassa. Lääkäriin vastaanotto on 2 kertaa viikossa, tämän lisäksi samassa kiinteistössä on kotihoidon taukotilat, sairaanhoitajan ja laboratorion vastaanotot sekä neuvola. Koskenpään ja Länkipohjan terveysasemat ovat toimintavarmuuden näkökulmasta haavoittuvia. Länkipohjan ja Koskenpään nykyisten palvelujen lopettamista ei voida tehdä ennen kuin on selvillä, mikä on korvaava vaihtoehto ja millainen on sen toimivuus pitkissä etäisyyksissä huomioiden kohtuullinen aika päästä palvelujen piiriin.

Länkipohjan tehostetun palveluasumisen tulevaisuudensuunnitelmat vaikuttavat muiden terveystalujen tuottamiseen, mikä on kokonaisuuden suunnittelussa otettava huomioon. Ainakaan kiinteistön osalta Länkipohjan terveysaseman lakkauttamisesta ei synny säästöjä, jotka muutoinkin ovat jäämässä marginaalisiksi.

Koska reuna-alueilla on paljon haavoittuvassa asemassa olevia vanhuksia, muutoksen on oltava hallittu. Muussa tapauksessa on varauduttava siihen, että ensihoito ruuhkautuu ja erikoissairaanhoidon täytyy potilaista, jotka eivät sinne kuulu. Kustannusvaikuttavuuden näkökulmasta on huomioitava myös se, että liikkuva bussi kuljettaa ammattilaisia, joiden ajankäyttö

asiakasta varten lyhenee. Asiointimatkojen pidentyminen vaatii julkisen liikenteen sekä hyvinvointialueelta palvelu- ja asiointiliikenteen kehittämistä. Ennen kivijalkapalvelujen lakkauttamista tulee valmistella korvaava, helposti saavutettava palvelu, joka on onnistuneesti pilotoitu ja toiminnassa. Koskenpään ja Länkipohjan terveysasemien lakkauttaminen ei vaikuta hoitotakuun toteutumiseen.

Lausuntomateriaalissa liikkuvia ja jalkautuvia palveluja ei ole tarkemmin kuvattu. Ottaen huomioon asemien lakkauttamisen tiukan aikataulun, korvaavien palvelujen suunnittelun, pilotoinnin ja toteuttamisen, korvaavien palveluiden toteuttaminen pitää käynnistää välittömästi.

Jämsänkosken hoitajavastaanotto

Jämsänkosken hoitajavastaanotto toimii väistötiloissa virastotalolla. Vastaanottoa on arkisin joka päivä. Toiminta palvelee alueen väestöä. Matalan kynnyksen hoitajavastaanotto on merkittävä ennaltaehkäisevä palvelu, joka vahvistaa asukkaiden hyvinvointia ja vähentää erikoissairaanhoidon käyttöä. Sairaanhoidajan vastaanotto on keskeinen osa palveluketjua.

Liikkuva terveysbussi voi olla kilpailukykyinen vaihtoehto kiinteälle terveysasemalle, mikäli sen toimintavarmuus ja laaja-alaisuus on riittävän korkea. Valitettavasti kokemus on osoittanut, että palvelun haavoittuvuutta harvoin voidaan liikkuvilla palveluilla poistaa, koska yksiköt säilyvät yhtä suppeina. Tärkeintä ja taloudellisinta on oikea-aikainen ja sujuva palveluiden piiriin pääseminen.

Joukkoliikenne

Sote -palveluverkkoselvitys perustuu oletamaan, että korvaavat sote-asetat olisivat saavutettavissa 1,5 tunnissa julkisella liikenteellä ja omalla autolla 30 minuutissa. Käytännössä nämä tavoitteet eivät toteudu.

Joukkoliikenteen reitit niin Jämsässä kuin muissakin pitkien välimatkojen ja pinta-alaltaan laajoissa kunnissa on suunniteltu ensisijaisesti palvelemaan työmatkoja ja koulujen tarvetta. Vasta toissijaisesti reittien suunnittelussa on huomioitu asiointitarpeet. Tämän vuoksi joukkoliikennevuorot painottuvat aamu- ja iltapäivään. Asiakkaiden pääseminen reuna-alueilta joukkoliikennereittien varten on käytännössä mahdotonta. Sote -aseman saavuttaminen 1,5 tunnissa ei ole realismia, mikä tosiasia on palveluverkkoa suunniteltaessa otettava huomioon. Tienhoidollisten puutteiden takia ei omalla autollakaan ajeta 30 minuutissa keskustassa sijaitsevalle sote -asemalle - ainakaan talviaikaan.

Liikkuvat palvelut

Palveluverkkoselvityksestä saattoi olettaa, että hyvinvointialueelle tulee 1–2 liikkuvaa palveluautoa, joilla korvattaisiin soteasemien vähentäminen. Liikkuvissa terveyspalveluissa tarjottaisiin vastaanottopalveluita ja muita soveltuvia palveluita. Tarkempi toimintamalli jää epäselväksi. Voidaankin esittää kysymys, riittääkö kaksi autoa koko laajan hyvinvointialueen liikkuvan palvelun kalustoksi. Mikäli soteasemien karsiminen toteutuu suunnitellussa laajuudessaan, näillä suunnitelmissa se jättää laajoja alueita palvelujen ulkopuolelle.

Liikkuva palveluauto on hyvä ja kehittämisen arvoinen tavoite. Selvityksessä ei kuitenkaan ole avattu autojen ja liikkuvan toiminnan muita kustannuksia. Edes alustavia hankintakustannuksia selvityksessä ei ole esitetty. Selvityksiä ja pilotointeja olisi kuitenkin ollut muilta hyvinvointialueilta ja kunnista saatavissa.

Kelakorvaukset ja muut kuljetukset

Vuonna 2023 Keski-Suomen sote alueella Kelan maksamat matkakorvaukset olivat 18,3 milj. euroa. Näiden kustannusten nousu on väistämätöntä, mikäli palveluverkon supistukset päätetään esitetyillä tavoilla. Kustannuksia siirtyy hyvinvointialueilta Kelalle ja asiakkaalle itselleen. Kelakuljetusten heikko organisointi ja saatavuus heikentää ainakin kuntien reuna-alueilla asuvien potilasturvallisuutta. Hyvinvointialueen tulisi järjestää omien kuljetuspalvelujensa kilpailutukset siten, että ne sisältävät jossakin määrin myös taksien päivystystä. Sen kaltainen oman toiminnan optimointi, jolla säästyvä kustannus siirretään jopa suurempana muiden julkisten toimijoiden maksettavaksi, ei voi olla hyväksyttävä.

Päivystys/ensiapu

Jämsän 24/7 päivystys sijaitsee sairaalakiinteistössä. Päivystyksessä tehdään kiireellisiä tutkimuksia ja hoitotoimenpiteitä, joita ei ilman hengenvaaraa tai merkittävää terveydellistä haittaa voida siirtää myöhemmäksi. Siellä hoidetaan sairaampia potilaita kuin hyvinvointialueen sotekeskusten kiirevastaanotoilla. Kaikista akuuteimmista tilanteista kuten sepelvaltimotapahtumat ja aivoverenkierron häiriöt, potilas toimitetaan suoraan Novaan/Tays:iin. Päivystyksen henkilökunta on motivoitunut ja toiminta on laadukasta olemassa olevien tukipalvelujen ja resurssien puitteissa. Päivystys on kytköksissä Jokilaakson sairaalan leikkaustoimintaan. Se tulee olemaan palveluverkkouudistuksessakin osa kokonaisuutta: mitä paremmin päiväaikaiset palvelut toimivat, sitä vähemmän on päivystystarvetta.

Palveluverkkoselvityksen mukaan päivystys jatkuisi heikommin resursoituna kiirevastaanottona ma-to klo 8-15:30 ja pe klo 8-15 . Kiirevastaanottoa pidettäisiin iltaisin klo 16-22 ja viikonloppuna sekä arkipyhinä klo 8-22. Kiirevastaanottopalveluita ei ole kuvattu tai määritelty tarkemmin, joten muutoksen laadullinen sisältö jää epäselväksi. Kuvantamispalvelut kiirevastaanotoilla ovat olennaisen tärkeitä.

Yöpäivystyksen lopettamisessa haasteeksi muodostuu Novan päivystyksen saavutettavuus ja Novan ruuhkautuminen. Taksikyytien saatavuus yöaikaan ja viikonloppuna on heikkoa -jos ollenkaan. Ensihoitotehtävät ja kuljettamisen tarve lisääntyy jo muutoinkin vanhusten ja matkailijoiden määrän kasvaessa puhumattakaan sellaisesta tilanteesta, jossa yöpäivystystä ei paikkakunnalla olisi. Päivystyksen sulkeminen aiheuttaa välittömän investointitarpeen ensihoidon resurssien merkittäväksi lisäämiseksi. Jämsän ympärivuorokautisen päivystyksen lakkauttamisen riskinä on myös hätänumeron tarpeettoman kuormituksen lisääntyminen. Päivystyksellisen hoidon viivästyminen voi heikentää potilaan kokonaisterveyttä ja aiheuttaa myöhemmin lisäkustannuksia.

Matkailijat ja kausiasukkaat

Matkailijoiden, kausiasukkaiden ja festivaalitapahtumiin osallistujien runsas määrä lisäävät päivystyksen ja kiireellisen hoidon tarvetta. Kausiasuntoja on 4200. Jämsässä sijaitsee eteläisen Suomen merkittävin, ympärivuotinen matkailukeskus. Majoituskapasiteetti Himoksen alueella on noin 5000 vuodepaikkaa ja koko Jämsän alue mukaanluettuna majoituskapasiteetti on lähemmäs 6000 vuodepaikkaa. Matkailun ja vapaa-ajan majoituskapasiteetin osalta Jämsä on Keski-Suomen suurin. Rekisteröidyt yöpymiset Jämsän seudulla (yli 20 vuodepaikan) ovat tilastokeskuksen majoitustilaston mukaan noin 300.000 luokkaa, rekisteröimätön yöpyminen mukaan lukien kasvattaa yöpymisten kokonaismäärää noin 400.000–450.000 kävijämäärään.

Jämsässä vierailee paljon myös päiväkävijöitä, ja mm. Telian kävijämäärätilasto 11/2022–11/2023 kertoo keskimääräiseksi päiväkävijämääräksi 2194. Sesonkihuippuna päiväkävijämäärät liikkuvat 5000–10.000 luokassa. Esimerkkinä kesäsesonki juhannuksesta elokuun alkupuolelle on jo useamman vuoden tuonut Himos-Jämsän tapahtumiin yli 100.000 kävijää.

Himos ja sen läheisyydessä olevat matkailukohteet kiinnostavat ja merkittäviä matkailuinvestointeja on julkistettu viime vuoden ja alkuvuoden 2024 aikana noin 45 miljoonan edestä. Keskimääräinen hotelli-investointi loppuvuodesta 2025 alkaen kasvattaa majoituskapasiteettia

noin 10 %. Huomioida tulee myös kansainvälisten matkailijoiden kasvava määrä. Himos - alueen kehittyminen jatkuu ja kaupunki on omalta osaltaan panostamaan mm matkailureitistöihin ja alueen kunnallisteknisiin rakenteisiin. Alueiden luovuttamisiin erilaisiin investointihankkeisiin on jatkuvaa kysyntää. Himoksen matkailijat luonnollisesti käyttävät terveydenhuollon palveluja.

Päivystykselle on myös matkailun näkökulmasta jatkuva tarve, tai sitten paine siirtyy Novaan. Himoksessa järjestetään vuosittain kymmeniä massatapahtumia, joihin liittyy suuronnettomuuksien riski. Riski tulee huomioida osana pelastuslaitoksen valmiutta, mutta myös terveydenhuollon kapasiteettia ja palveluverkkoa koskevissa ratkaisuissa.

Erikoissairaanhoito

Jämsän sairaalassa on noin 1800 leikkausta / vuosi, joista 45 % on Jämsästä ja muualta Keski-Suomesta. Jos kaikki tulisivat Novan jonoon, niin Nova ruuhkautuisi pahoin, ilmeisemmin myös käytettävissä olevien tilojen ja puutteellisen toiminnanohjausjärjestelmän vuoksi.

Muussa erikoissairaanhoidossa on vuosittain 25 000 poliklinikkakäyntiä, joista 70 % on jämsäläisiä. Koska näin suuria potilasmääriä ei voida hoitaa Novassa sellaisenaan, niin erikoissairaanhoitoa ja sen poliklinikkatoimintaa on Jämsässä oltava jatkossakin. Erilaisia lausuntoja (esim. työttömien kohdalla) on erikoissairaanhoidosta tähän saakka saatu joustavasti ja nopeasti. Laadukas toiminta on heijastunut hyvin laajalle eri toimijoiden väliseen yhteistyöhön ja palvelun lopputulokseen. Palveluverkkoselvityksessä olisi korvaavia palveluita ollut syytä avata tarkemmin. Mitä jalkautuva erikoissairaanhoito käytännössä tarkoittaa?

Valmiuden ja varautumisen kannalta (esim. pandemia -tilanteet, evakuointitilanteet) olisi olennaisen tärkeää, että Jämsän sairaala jatkuu. Näissä tilanteissa tarvitaan aina sairaaloiden välistä yhteistyötä. Valmiuslain mukaan viranomaisten on varmistettava palveluja suunnitellissaan tehtävien häiriötön hoito myös poikkeusoloissa. Myös hyvinvointialueen erikoissairaanhoidon on varauduttava palvelujen jatkuvuuden turvaamiseen.

Kustannussäästöt ovat kyseenalaisia

Kuljetusten tarve kasvaa, eivätkä julkiset yhteydet toimi joustavasti välillä Jämsä - Nova. Onko lisääntyvään tarpeeseen saatavissa riittävästi Kela-kyytejä, kun saatavuudessa on ollut merkittäviä haasteita jo nykyisinkin? Suhteellisen harvaan asutussa Keski-Suomen maakunnassa olisi järkevää ajatella kuljetuksia kokonaisuutena sekä hyvinvointialueen ja

kuntien yhteistyönä. On kuntien sisäistä joukkoliikennettä, palvelu- ja asiointiliikennettä ja koulukuljetuksiin ostettua liikennettä. Jos tähän samaan ollaan vielä perustamassa sote-palveluliikennettä, niin kuljetuksia voitaisiin järjestellä siten, että hyödynnettäisiin jo olemassa olevia reittejä ja vuoroja, täydentäen niitä palvelemaan myös sosiaali- ja terveydenhuollon tarvetta.

Erikoissairaanhoidon lopettamisen kustannuslaskelmat puuttuvat; samoin yksityiskohtaiset perustelut. Erikoissairaanhoidon tavoitteeksi asetettua nettokäyttökustannusten pysymistä kilpailukykyisellä tasolla ei voida luotettavasti arvioida varsinkaan silloin, jos kustannuksia tarkastellaan kokonaisuutena (esimerkiksi hoidon viivästyminen).

Jämsän erikoissairaanhoidon lakkauttamiselle ei ole perusteita, koska sen jatkuminen on koko hyvinvointialueen etu. Jämsässä on tehty järkevää tehtäväjakoa ja kustannusvaikuttavia hoitoprosesseja, joista voi ottaa hyviä toimintamalleja. Selvitys antaa kuvan, että toiminta olisi siiloutumassa ja pirstoutumassa osiin. Aito vuoropuhelu palvelun nykyisen tuottajan, kaupungin ja hyvinvointialueen välillä voisi johtaa molempia osapuolia hyödyttävään lopputulokseen. Monituottajamalli, johon kytkettäisiin investoinnit, voisivat johtaa kaikkia osapuolia hyödyntävään lopputulokseen.

Jämsässä on jo pitkään ollut perusterveydenhuolto ja erikoissairaanhoidon saman tuottajan vastuulla. Tästä taloudellisesta ja tehokkaasta toimintamallista olisi opittavaa ja kokemusperäistä annettavaa koko hyvinvointialueelle. Malli, jossa erittäin monet toimintamallit vastaavat suoraan soteuudistuksen tavoitteita, ollaan nyt purkamassa ja palauttamassa kuviteltujen säästöjen vuoksi takaisin siiloutuneeseen ja tehottomaan toimintaan. Palveluverkkouudistuksen kokonaissäästöpotentiaaliksi on arvioitu 17 miljoonaa euroa. Se ei riitä kattamaan edes erikoissairaanhoidon edellisestä vuodesta syntyneitä kustannusten nousua (45 – 55 miljoonaa euroa). Kustannusten kasvu erikoissairaanhoidossa jatkuu hallitsemattomasti, mikäli palveluverkko toteutuu suunnitelman mukaisesti. Suunniteltu rakenneuudistus huonontaa palveluja eikä taita kustannusten kasvua, kokonaiskustannuksia tarkasteltaessa tilanne on päinvastainen.

Kuntien johto on useasti esittänyt kysymyksen ja pyytänyt konkreettisia esimerkkejä sairaala Novan toiminnan tehostamisesta. Erikoissairaanhoidon kustannusten hillitseminen on tärkeä osa hyvinvointialueen talousarviota ja -suunnitelmaa. Nyt esitetty palveluverkkoselvitys tulee vääjäämättä kasvattamaan erikoissairaanhoidon kustannuksia ja heikentämään keski-suomalaisten kokemusta hyvinvoinnista, terveydestä ja turvallisuudesta.

Alueellinen elinvoima

On arvioitu, että leikkaustoiminnan ml. päivystyksen lakkauttamisen vaikutukset ovat yhteensä yli 200 työpaikkaa. Tämä tarkoittaa äkilliseen rakennemuutokseen verrattavaa häiriötilaa alueella. Työpaikat ovat korkeasti koulutettujen naisten työpaikkoja, joita ei voida paikkakunnalla korvata. Erikoissairaanhoidon lakkauttaminen tulee heikentämään pitovoimaa ja kiihdyttämään lähtömuuttoa. Sillä tulee olemaan merkittävä vaikutus myös alueen muun yritystoiminnan henkilöstön saatavuuteen. Terveystieteiden osaava ja sitoutunut henkilöstö ei siirry automaattisesti Novaan. Valinnanvapauspotilaat suuntautunevat aktiivisesti myös lähellä sijaitsevan yliopistosairaalan (Tays) asiakkaiksi.

Erikoissairaanhoidon, 24/7-päivystyksen, alueellinen osastotoiminta ja vaikutukset toisen asteen koulutukseen ja työvoiman saatavuuteen

Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian Ammattiopisto Gradian Jämsän toimipisteessä on sosiaali- ja terveysalan tutkintokoulutusta. Suunnitelmat erikoissairaanhoidon ja 24/7 päivystyksen sekä alueellisten osastopaikkojen vähentämisestä vaikuttavat opiskelijoiden työssä oppimisaikaa vähentävästi. Tämä on huono ja ei toivottu viesti palvelualalle, jota vaivaa krooninen työvoimapula. Työssä oppimisaikalla voidaan arvioida olevan merkitystä työvoiman saatavuuteen paitsi laajemmin myös erityisesti alueilla, joilla oppilaitoksia tai niiden toimipisteitä sijaitsee. Ratkaisut, joilla merkittävästi heikennetään mahdollisuuksia koulutuksen toteuttamiseen / toteutumiseen, voivat johtaa pahimmillaan myös harkintaan koulutuksen järjestämisen edellytyksistä alueella.

Opiskeluhoito

Tällä hetkellä henkilöstömitoitus psykologipalvelujen osalta ei kaikilta osin toteudu. Kouluissa, joissa psykologipalvelut tuotetaan ostopalveluna, lakisääteinen yhteisöllinen opiskeluhoito ei toteudu lainkaan. Opiskeluhoiton toteuttamistapa tulee olla fyysinen lähipalvelu. Mikäli sitä täydennetään sähköisillä palveluilla, toimintatavalle on määriteltävä kriteerit. Opiskeluhoiton arvioimiseksi hyvinvointialueen pitää toimittaa kunta- ja oppilaitoskohtaiset tiedot koulutuksen järjestäjälle.

Perhekeskus, lasten ja nuorten mielenterveys- ja päihdepalvelut ja perheneuvola

Lausuntomateriaalissa on asetettu tavoitteeksi käynnistää Jämsässä vuonna 2025 uusi laajempi toimipiste, johon on integroitu neuvola.

Ennaltaehkäisevän toiminnan merkitys on tunnistettu, joka onkin halvempaa kuin korjaavat toimet. Samoin yhteiset tilaratkaisut tuottavat synergiaetuja. Mikäli ajatuksena on kaupungin palvelujen kytkeminen laajempaan kokonaisuuteen, toiminnan suunnittelusta tulisi käynnistää vuoropuhelu hyvin varhaisessa vaiheessa siten, että vastuista ja resursseista sovitaan tarkasti. Nuorisopsykiatrian fyysinen lähipalvelu on turvattava paikallisena palveluna. (saavutettavuus).

Palveluiden kehittämisen ja toimipisteiden sijoittumisen periaatteissa todetaan turvattavan lähipalvelut neuvolapalveluissa. Neuvoloita sijoituu sote-asemille, lähiasemille ja perhekeskuksiin, niitä voidaan tuottaa myös muiden palveluiden yhteydessä. Tilat edellyttävät terveydenhuollolle soveltuvia tiloja. Jämsän kaupunki kiinnittää huomion siihen, että lähipalvelu tarkoittaa palveluverkkoselvityksessä kuitenkin palvelua, jota annetaan asiakkaan päivittäisessä elinympäristössä tai tarjotaan asiakkaille helposti saavutettavana sähköisenä palveluna. Se ei siten itsessään tarkoita palveluverkkoselvityksessä määriteltyä toimipistettä. Palveluiden turvaaminen Jämsään sijoittuvana fyysisenä toimipisteenä on turvattava.

Lastensuojelu

Lastensuojelutyötä ei voida tehdä etänä. Jämsän kaupunki pitää tärkeänä ja välttämättömänä, että esityksen mukainen lastensuojelun avohuollon toimipiste Jämsässä säilyy. Esitys keskittää sijaishuollon ja jälkihuollon palvelut Keskiselle alueelle. Sijaishuollon osalta tavoitetilan mukaisesta palveluiden jalkautumisesta ja palveluiden fyysisestä saatavuudesta Jämsän alueella tulee huolehtia ja se tulee turvata.

Palveluverkkoselvityksen nykytilankuvauksen mukaan toimivuudessa on poikkeamia. Jämsän kaupunki kiinnittää huomioita siihen, että kaikissa olosuhteissa lastensuojelun toimivuus turvataan tarkoittaen myös lainsäädännössä määriteltyjen reunaehtojen täyttymistä. Esityksen mukaan osasta kuntia kiinteä toimipiste nyky muodossa on poistumassa ja palveluiden jalkauttamiseksi järjestellään yhteiskäyttötiloja. Työnjohdollisesti on kiinnitettävä huomioita siihen, että palvelualueella, jossa työntekijöiden saatavuus on vakava ongelma, resurssit kohdentuvat palvelutyöhön, ei pitkin maakuntaa autolla ajeluun.

Lapsiperheiden sosiaalityö ja sosiaaliohjaus, tukiperhetoiminta

Järjestämisen linjaukset näkyvät palveluverkon uudistamisen tavoitteissa: ohjaus, neuvonta sekä palvelu, joka edellyttää kohtaamista, on saatavilla myös muiden kuin digitaalisten kanavien kautta. Sosiaalityön ja sosiaaliohjauksen palvelut ovat lähipalvelua. Kunnissa on tärkeää säilyttää pääosin nykyiset toimipisteet. Jämsän kaupunki edellyttää, että sen

alueella sijaitsee riittävä ja tarpeen mukainen lapsiperheiden sosiaalityön ja sosiaaliohjauksen palvelutoiminta (fyysinen toimipiste).

Mainittuja tavoitteita arvioitaessa Jämsän kaupunki kiinnittää huomiota siihen, että lähipalvelu tarkoittaa palveluverkkoselvityksessä kuitenkin palvelua, jota annetaan asiakkaan päivittäisessä elinympäristössä tai tarjotaan asiakkaille helposti saavutettavana sähköisenä palveluna. Se ei siten itsessään tarkoita palveluverkkoselvityksessä määriteltyä toimipistettä. Palveluiden turvaaminen Jämsään sijoittuvana fyysisenä toimipisteenä on turvattava.

Jämsän kaupunki toteaa, että selvityksessä linjattu painopisteen siirtäminen lastensuojelun erikoistuneista palveluista varhaisen tuen palveluihin on yksilön ja yhteiskunnan kannalta kannatettavaa, mutta samalla on huolehdittava oikea-aikaisesta ja tosiasiallisesta varhaisen tuen palveluiden saatavuudesta.

Jämsän kaupungin näkemys on, että lapsiperheiden sosiaalityötä ja ohjausta tulisi toteuttaa lasten ja nuorten arjen ympäristöissä ts. varhaiskasvatuksessa, peruskouluissa ja toisen asteen oppilaitoksissa sekä nuorisotyössä. Tämä madaltaisi kynnystä palveluihin, vähentäisi mahdollista stigmaa, tukisi kokonaisvaltaista lasten ja nuorten kasvua, oppimista ja kehitystä sekä mahdollistaisi nopean moniammatillisen työskentelyn. Tästä on Jämsän kaupungissa hyviä ja toimivia kokemuksia varhaiskasvatuksen perhetyö -hankkeiden kautta. Lasten ja nuorten ikäluokat pienenevät, joten tilakysymykset voisivat tulla ratkaistuiksi tätä kautta.

Äitiys- ja perheneuvola

Palveluiden kehittämisen ja toimipisteiden sijoittumisen periaatteissa todetaan turvattavan lähipalvelut neuvolapalveluissa. Neuvoloita sijoituu sote-asemille, lähiasemille ja perhekeskuksiin, niitä voidaan tuottaa myös muiden palveluiden yhteydessä. Tilat edellyttävät terveydenhuollolle soveltuvia tiloja.

Jämsän kaupunki kiinnittää huomion siihen, että lähipalvelu tarkoittaa palveluverkkoselvityksessä kuitenkin palvelua, jota annetaan asiakkaan päivittäisessä elinympäristössä tai tarjotaan asiakkaille helposti saavutettavana sähköisenä palveluna. Jämsän kaupunki toteaa, että edellä mainittua lähiasemaa ei myöskään ole kuvattu eikä määritelty selvityksessä.

Jämsän kaupunki edellyttää, että sen alueella toimii digitaalisten ja liikkuvien palveluiden lisäksi äitiys- ja perheneuvolan fyysinen toimipiste. Palvelujen painopisteen tulee olla fyysisessä toimipisteessä. Raskausaikana ja pikkulapsi-aikana korostuvat aidot kohtaamiset, joissa voidaan tehdä äidin ja lapsen hyvinvointiin liittyviä havaintoja. Nämä eivät välttämättä ilmene digitaalisissa palveluissa.

Jämsän kaupunki toteaa, että tilojen käytön tehostaminen laajentamalla aukioloaikoja on kannatettavaa. Se huomioi mm. asiakkaiden työssäkäynnin.

Aikuisten sosiaalipalvelut

Sote -asemien tilat on mitoitettava siten, että asiakkaiden palveluprosessi ei pirstoudu.

Jämsän kaupungin alueella on runsaasti maahanmuuttajia mm. tilapäisen suojelun statuksella. Jämsän kaupunki on eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen vastuukunta. Kotouttavan sosiaalityön saatavuus ja yhteistyö on turvattava työllisyysalueen vastuukunnassa ja alueen sopimuskunnissa.

Ikääntyneiden päivätoiminta

Ikääntyneiden kuntouttavan päivätoiminnan tarve kasvaa samassa tahdissa kuin ikääntyneiden määrä. Palvelutarpeiden mukainen ryhmien lisääminen on ensisijainen vaihtoehto.

Ikääntyneiden ympärivuorokautinen asuminen

Ikääntyvien määrä kasvaa voimakkaasti mutta palveluverkkoselvityksessä ehdotettujen yksiköiden määrä pysyy nykytilaan nähden samana. Asumispalveluja tarvitaan merkittävästi lisää. Yhteisöllinen asuminen tai perhehoito ei missään tapauksessa tule olemaan riittävää, vaan tehostetun asumisen kapasiteettia on kasvatettava merkittävästi. Tämä on huomioitava palveluverkkosuunnittelussa.

Ikääntyvien yhteisöllinen asuminen

Ajatus yhteisöllisen asumisen lisäämisestä ja ympärivuorokautisen asumisen vähentämisestä / pitämisestä samana on ristiriitainen. Ympärivuorokautisen asumisen tarve ei ole mihinkään vähentynyt, päinvastoin sitä on lisättävä – sijaiten ensisijaisesti kotikunnassa. Yhteisöllisessä asumisessa on oltava riittävästi henkilöstöä tarkkailemaan vanhuksen kuntoa, jotta tarpeenmukainen palvelu ja hoito sekä tarvittava

siirto ympärivuorokautiseen asumiseen toteutuu. Yhteisöllisen asumisen ja ympärivuorokautisen asumisen yhdistelmän (hybridin) ongelmaksi voi muodostua henkilöstömitoituksen ja tarpeenmukaisen hoidon valvonta.

Kotihoito

Palveluverkkoselvityksen mukaan etähoivan palveluja on tarkoitus tuottaa 80 % säännöllisen kotihoidon asiakkaista, tällä hetkellä niiden osuus on 15%. Tavoitetilä on kannatettava hyväkuntoisille asiakkaille. Tärkeintä on, että etähoivaa toteutetaan asiakkaan yksilöllisistä lähtökohdista käsin. Henkilöstövoimavaroja ja fyysisiä kotipalveluja tulee kotihoidossa kohdentaa paljon apua tarvitseviin. Itsenäisen asumisen tueksi tarvitaan erilaisia tukipalveluja ja liikkumisen tukemista. Monituottajamallin kehittäminen palvelutuotannossa on välttämätön tavoitetilä riittävien henkilöstövoimavarojen turvaamiseksi.

Vammaispalvelut

Vammaispalveluita on jatkossakin tuotettava Jämsän kaupungin alueella ottaen huomioon kaikkein haavoittuvimmassa asemassa olevien ihmisten asema ja mahdollisuudet toimia yhteiskunnan jäsenenä sekä oikeus päästä tarpeiden mukaisiin palveluihin.

Palveluiden kehittämisen ja toimipisteiden sijoittumisen periaatteissa todetaan, että ennen asumispalveluyksikköön siirtymistä mahdollistetaan asiakkaiden asuminen omassa kodissaan mahdollisimman pitkään. Kotiin tukemisen tiimien toimintaa lisätään. Kuitenkin perusteluissa mainitaan, ettei kotiin tukemisen tiimien työskentely kata koko hyvinvointialuetta. Samalla oman tuotannon asumisyksiköitä aiotaan lisätä asiakastarpeiden mukaisesti ja ne sijoitetaan sinne, missä palvelutarpeet suurimmat asiakasmäärän mukaisesti. Tässä yhteydessä muistutetaan Valviran ohjeesta: kun palveluntuottaja järjestää palveluja vammaiselle henkilölle, sen pitää ottaa huomioon vammaisen yksilölliset tarpeet ja kunnioittaa hänen itsemääräämisoikeuttaan.

Suun terveydenhuolto

Esitetty sote-aseman lakkauttaminen Hallin taajamasta tarkoittaa hammashoitolan lakkauttamista. Kuoreveden terveystasemalla sijaitsevaa hammashoitola käyttävät Länkipohjan ja Kuoreveden asukkaat. Hoitotakuun varmistamiseksi lakkauttamiselle ei siten ole perusteita. Lasten ja nuorten, ikääntyvien, vammaisten ja muiden kaikkein heikoimmassa asemassa olevien hammashoitoon pääsy fyysisenä lähipalveluna on varmennettava. Liikkuvan yksikön toimintamallia ei selvityksessä ole kuvattu.

Lopuksi pari näkökohtaa lausuntomateriaaliin

1. Perusoikeudet

Teoksesta Hyvinvointioikeus (2022) :

”Perustuslain perusoikeussäännökset muodostavat perustan sosiaali- ja terveyspalvelujärjestelmälle. Perustuslain nimenomainen säännös riittävien sosiaali- ja terveyspalvelujen turvaamisesta kiinnittyy määrällisesti ja laadullisesti palvelujen tarpeeseen. Tämä edellyttää viime kädessä yksilökohtaista – ei vain keskivertokansalaisen näkökulmasta tapahtuvaa - arviointia palvelujen riittävydestä. Tarvittavien palvelujen tulee lisäksi olla kohtuudella saavutettavissa. Tärkeää on se, että ihmisillä on asuinpaikastaan riippumatta **tosiasiallinen** mahdollisuus päästä palveluihin. Tähän vaikuttaa palvelujen alueellinen tarjonta ja saavutettavuus”.

Silloin kun on kysymys yksilöiden perusoikeuksia turvaavien palveluiden määrittämisestä, kysymys ei ole pelkästään hyvinvointialueen poliittisen päätöksenteon piiriin ja autonomiaan kuuluvista asioista. Arjen tasolle ulottuvat perus- ja ihmisoikeudet on kaikessa otettava huomioon.

2. Tiedolla johtaminen

Hyvinvointialueen toiminnan seurannan ja vaikuttavuuden kehittäminen (kriittisinä perusasioina toiminta, talous ja henkilöstö) edellyttää tietojohtamisen juurruttamista uuteen organisaatioon. Ennen aluevaltuuston päätöksentekoa ja toisen vaiheen palveluverkkotyön aloittamista on esitettävä kriittiset perustiedot, jotta toimintoja voidaan myöhemmin seurata ja päätösten vaikuttavuutta arvioida. Ainakin Jämsän osalta lausuntomateriaalista puuttui runsaasti toimintatietoja, tunnuslukuja ja eriteltyjä kustannuslaskelmia.

Kilpailukykyinen organisaatio vaatii tietojohtamisen osaamista, jonka kehittämistä tässä lausunnossa korostetaan.

3. Muutoksen johtaminen

KT : ”Yksisuuntaisen tiedottamisen sijaan dialogin mahdollistaminen ja ylläpitäminen sujuvoittavat muutosta. Avoin ja käytännönläheinen viestintä sekä erityisesti yhteisen terminologian juurruttaminen ovat tärkeitä silloin, kun uutta organisaatiota luodaan. Muutosta johtavien vastuulla on luoda mahdollisuuksia vuorovaikutukselle”.

Aito dialogisuus lisää hyvinvointialueen henkilöstön, kuntien johdon ja muiden sidosryhmien luottamusta hyvinvointialueen toimintaan ja päätöksentekoon. Neuvottelumenettelyiden ja vuoropuhelun kehittämisen tulee olla jatkuvan kehityksen kohteena.

Lausunnon liitteet

- Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluverkko / Ammattiopisto Gradia Jämsän kampuksen lausunto (sosiaali- ja terveystieteiden opetushenkilöstö)
- Jämsä / päivystysyksikön toimintavolyymi v. 2022 ja 2023
- Jämsän terveysasemien käynnit ja kontaktit v. 2023

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Sen lisäksi, mitä esittelytekstissä on kuvattu, Jämsän kaupunginhallitus korostetusti lausunnossaan toteaa:

- Sote-uudistuksen tavoitteita ovat palvelujen yhdenvertaisuus ja palveluiden saatavuus. Palveluverkkosuunnitelman esitykset erikoissairaanhoidon, yöpäivystyksen, terveysasemien ja muiden lähipalveluiden lakkauttamisista ovat ristiriidassa lailla säädettyjen tavoitteiden kanssa. Toteutuessaan suunnitelma todennäköisesti johtaa kalliin erikoissairaanhoidon tarpeen ja sen kustannusten kasvuun sekä syrjäytymiseen ja potilasturvallisuuden heikkenemiseen. Perustelut ja tiedolla johtaminen ovat sosiaali- ja terveydenhuollon palvelukokonaisuuksien päätöksenteon ja johtamisen ehdottomia edellytyksiä. Niitä tässä palveluverkkosuunnitelmassa ei ole riittävästi esitetty.

- Palveluverkon supistamista on esitetty korvattavan muilla palveluvaihtoehdoilla. Ennen supistamista tulee korvaavat palvelut olla onnistuneesti pilotoituja ja käytössä, olipa kyse sitten liikkuvista palveluista tai digitaalisista palveluista. Kuoreveden terveysasema ei ole korvattavissa muilla vaihtoehdoilla.

- Jämsän sairaalan ja yöpäivystyksen kategorisen lakkauttamisen sijaan on aloitettava yhteinen suunnittelu monituottajamallista, jossa innovatiivisesti yhdistetään eri tahojen voimavarat erikoissairaanhoidon mahdollistajana ja koko hyvinvointialueen hyödyksi. Rakentamalla yhteistyöllä muodostetut palvelukokonaisuudet tarjoavat hyvinvointialueen asukkaille valinnanvapautta ja lähellä tuotettua palvelua. Ulkoisen tuottajan mukana tuleva alueen sisäinen kilpailuasetelma pakottaa myös oman erikoissairaanhoidon kustannuskehityksen hallintaan.

- Väestön ikääntymisen vuoksi asumispalveluja tarvitaan merkittävästi lisää. Yhteisöllisen asuminen ja perhehoito eivät riitä, vaan tehostetun asumisen kapasiteettia on kasvatettava merkittävästi. Kotihoidon järjestämisessä on otettava huomioon pinta-alaltaan laaja alue, jossa kotihoitoa ei voida keskittää.

-Aito dialogisuus on ainoa väylä kasvattaa luottamusta hyvinvointialueen toimintaan ja päätöksentekoon. Neuvottelumenettelyiden ja vuoropuhelun kehittämisen tulee olla jatkuvan kehityksen kohteena.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite1 Sosiaali- ja terveydenhuollon palveluverkko / Ammattiopisto Gradia Jämsän kampuksen lausunto (sosiaali-ja terveysalan opetushenkilöstö)

Liite2 Jämsä / päivystysyksikön toimintavolyymi v. 2022 ja 2023

Liite3 Jämsän terveysasemien käynnit ja kontaktit v. 2023

Kaupunginhallituksen linjaus kaava-alueiden ulkopuolisten teiden hoitoon

Khall 25.03.2024 § 74
1971/10.03.01.01/2024

Valmistelija elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Kaupunginvaltuusto on 11.12.2023 § 57 hyväksynyt talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025 – 2027. Kaupunginvaltuuston talousarvion osana hyväksymä säästöohjelma pitää sisällään elinvoimatoimen osalta säästöjä tehtävistä, jotka eivät kaupungin tehtäviin lakisääteisesti kuulu. Näitä säästöjä ovat mm. kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopuminen.

Valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti elinvoimatoimen on ollut tarkoitus toteuttaa kaavan ulkopuolisten väylien osalta säästöohjelmaan liittyviä toimenpiteitä seuraavasti:

”Vuoden 2024 aikana toteutetaan toimenpiteitä olemassa olevien tiekuntien alueella seuraavasti:

- *1.5.2024 alkaen kaupungin ylläpitämä valaistus lopetetaan Paljakan, Kolikkomäen, Olkkola-Salovuoren, Ylä-Runttimäen ja Toijala-Paratiisi yksityistien alueilla*
- *Väylien kunnossapito lopetetaan kaavan ulkopuolisilta osin Olkkola-Salovuoren yksityistiellä (osa Viialantietä) ja Sahatiellä (välillä Lahdentie-Tunterinoja)*

Järjestäytymättömien tiekuntien osalta säästöjen toimeenpano toteutetaan v. 2025 aikana, perustettavien tiekuntien alueiden asukkaita tiedotetaan erikseen ja tuetaan tiekuntien järjestäytymisessä.

Yksityisteiden rakentamisesta ja kunnossapidosta huolehtivat tieosakkaat yhdessä. Olemassa olevia tiekuntia informoidaan muutoksesta.”

Jämsän kaupungin hyväksytty ja lainvoimainen talousarvio sisältää talousarvion sitovuusohjeen s. 41, jonka mukaisesti kaupunginvaltuuston alaisten toimielinten on noudatettava kaupunginvaltuuston hyväksymää talousarviota vuodelle 2024. Talousarviossa esitetyt perustelut sekä toiminnan ja talouden tavoitteet ovat toimielimiä ja niiden alaisia talousyksiköitä sitovia.

Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Kunnanhallituksen tehtävistä säädetään Kuntalain (410/2015) 39 §:ssä. Säännöksen mukaisesti kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Hallintosäännön 24 § mukaisesti kaupunginhallitus valvoo toimielinten toiminnan laillisuutta ja toiminnan tarkoituksenmukaisuutta.

Elinvoimatoimen säästöohjelman valmistelu

Elinvoimatoimen säästöohjelmaa on esitelty luottamushenkilöille neljä kertaa (elinvoimalautakunta 27.9.2023, lautakunnan talousarvioiltakoulu 19.10.2023, valtuustoseminaari 23.10.2023 ja lautakunnan talousarviokokous 26.10.2023) ennen sen etenemistä kaupunginhallituksen 4.12.2023 § 301 ja kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Elinvoimatoimen säästöohjelma on sisältänyt kaikissa vaiheissaan ehdotuksen kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopumisesta. Asiasta on keskusteltu lautakunnassa, mutta muutosehdotuksia säästöohjelmaan ei tehty valmistelun tai päätöksenteon yhteydessä. Kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopuminen on edennyt valtuuston käsittelyyn elinvoimalautakunnan ehdotuksena ja tullut hyväksytyksi valtuuston talousarviota koskevan päätöksen yhteydessä.

Elinvoimalautakunnan tammikuun kokoukseen 25.1.2024 § 5 valmisteltiin elinvoimatoimen säästöohjelman toimeenpano kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti. Lautakunta päätti siirtää kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopumisen käsiteltäväksi myöhemmin. Muilta osin lautakunta hyväksyi elinvoimatoimen säästöohjelman toimeenpanosuunnitelman. Asia valmisteltiin jatkokäsittelyyn elinvoimalautakunnan helmikuun kokoukseen. Lautakunta päätti 22.2.2024 § 29 palauttaa kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopumisen hallituksen ja edelleen valtuuston käsiteltäväksi turvallisuussyistä.

Maaliikenneväylät lainsäädännössä

Maaliikenneväylät jakautuvat yleistä liikennettä palveleviin teihin eli maanteihin, yksityisiin teihin (eli yksityisteihin) ja asemakaava-alueiden katuihin. Maantiet ovat teitä, jotka on luovutettu yleiseen liikenteeseen ja joiden ylläpitämisestä valtio huolehtii. Kadut ovat asemakaavan mukaisia yleisiä alueita, joiden rakentaminen, kunnossapito ja puhtaanapito kuuluvat kunnalle kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, kunnossapitolaki) mukaisesti. Yksitystiet ovat maaliikenneväyliä, joita tarvitaan kulkuyhteyksien muodostamista varten. Yksitystienpitoa säädellään yksityistielailailla.

Kunnan vastuu maaliikenneväylien kunnossapidosta

Asemakaavan ulkopuolisten maaliikenneväylien kunnossapito ei kuulu kunnan velvoitteisiin. Kunnossapitolain mukaisesti kunnan velvollisuus on pitää kunnossa ja puhtaana asemakaava-alueella olevat kadut siltä osin kun kunnossapito ei kuulu kiinteistön omistajan vastuulle.

Katualue käsittää asemakaavassa osoitetun katualueen maanalaisine ja maanpäällisine sekä yläpuolisine johtoineen, laitteineen ja rakenteineen, jollei asemakaavassa ole toisin osoitettu. Kadunpito käsittää kadun suunnitteleminen, rakentamisen ja sen kunnossa- ja puhtaanapidon sekä muut toimenpiteet, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen yläpuolisten ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteensovittamiseksi. Kadunpito velvollisuus alkaa, kun asemakaavan mukaisen toteutuneen maankäytön liikennetarve sitä edellyttää eikä kadun rakentamisesta kunnalle aiheutuvia kustannuksia ole pidettävä kohtuuttomina kadun rakentamisella tyydytettävään liikennetarpeeseen verrattuna.

Yksityisteiden kunnossapito

Yksityisteiden kunnossapidosta säädetään yksityistielaisissa (560/2018). Lain 3. luvussa säädetään tienpidosta ja se käsittää tien tekemisen sekä kunnossapidon. Kunnossapidosta vastaavat tieosakkaat ja lain 7 § mukaisesti tieoikeus voidaan hakemuksesta perustaa kiinteistön hyväksi vastoin kiinteistönomistajan tahtoa, jos kiinteistö on kokonaan tai osaksi yksityistien vaikutusalueella siten, että tietä tarvitaan tai voidaan käyttää kiinteistön liikennetarpeisiin. Lain 24 § mukaisesti yksityistie on pidettävä sellaisessa kunnossa kuin sen tarkoitus ja siitä tuleva hyöty edellyttävät ottamalla kuitenkin huomioon, ettei kunnossapidosta aiheudu tieosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia. Tienpito velvollisuus jaetaan tieosakkaiden kesken sen hyödyn mukaan, jonka tien kullekin katsotaan tuottavan.

Jämsän kaupunki on hoitanut ilman lain mukaista nimenomaista veloitetta joitakin asemakaavan ulkopuolisia maaliikenneväyliä, sen haittaamatta että velvoite kunnossapidosta kuuluisi lain mukaisesti yksityistien tieosakkaille. Valmistelijan tiedossa ei ole, että ylläpidosta olisi tehty sopimuksia tai hallintopäätöksiä. Elinvoimatoimen nykyisillä viranhaltijoilla ei ole tietoa, mihin historiallisiin seikkoihin tai arviointeihin ratkaisut perustuvat, eikä asiaa ole myöskään sähköisestä asianhallinnasta (Dynastyn aktiivikanta ja passiivikanta 2010 - 31.7.2021) tehtyjen tien nimen perusteella tehtyjen hakujen pohjalta pystytty jäljittämään.

Suurelta valtaosaltaan asemakaavan ulkopuoliset väylät on kuitenkin hoidettu yksityisteiden osakkaiden tai tiekunnan toimesta ja kustannuksella.

Yksityinen tie on pohjimmiltaan rasiteoikeudellinen käsite, mikä tarkoittaa että tieoikeus toisen kiinteistöön pysyvän kulkuoikeuden käyttämistä varten perustetaan kiinteistötoimituksessa. Kiinteistötietojärjestelmään on rekisteröity Jämsässä yhteensä 425 tieoikeutta, joilla on tiekunta. Näistä 405:n sijainti on Jämsän rajojen sisällä.

Yksityistieavustukset

Yksityistieavustusten osalta tienpitovelvollisuus kuuluu tiekunnalle tai yksityistien tieosakkaille. Yksityistieavustusten jakaminen ei ole lakisääteistä, mutta Jämsän kaupunki on tukenut yksityistieavustusten peruskorjauksia ja kunnossapitoa. Avustuksia on myönnetty n 150:lle tiekunnalle. Käytettävissä olevaa määrärahaa on merkittävästi pienennetty osana säästöohjelmaa. Vuonna 2024 yksityistieavustuksiin on käytettävissä yhteensä 107 500 € (v.2023 yhteensä 205 000 €). Elinvoimalautakunta on kokouksessaan 22.2.2024 § 31, §32 hyväksynyt yksityistieavustusten kunnossapitoavustusten ja peruskorjausavustusten avustamisen soveltamisohjeet vuodelle 2024.

Yhdenvertaisuus- ja tasapuolisuusperiaate

Hallintolain (434/2003) 6 § mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallinnon keskeisiä periaatteita ovat yhdenvertaisuuden ja tasapuolisuuden periaatteet. Periaatteilla on olennainen merkitys, kun viranomaisen valinta vaikuttaa yksityisiin oikeuksiin, etuihin ja velvollisuuksiin.

Tasapuolisuusperiaatteen keskeisenä sisältönä on vaatimus, että viranomaisen on kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin mutta erilaisia tilanteita niiden eroavuudet huomioon ottaen. Tasapuolinen kohtelu edellyttää arviointia, jossa kunkin asian erityispiirteet otetaan riittävällä tavalla huomioon. Tapausten samanlaisuutta ja erilaisuutta arvioitaessa on käytettävä objektiivisia kriteereitä, eikä päätöstä saa tehdä mielivaltaisesti tai syrjivästi. Päätöksenteko voi olla syrjivää ja mielivaltaista etenkin, jos sen perusteet eivät ole julkisia. Yhdenvertaisuusperiaate edellyttää menettelyn tasapuolisuutta. Viranomaisen on järjestettävä asian käsittely niin, että asiakkaita kohdellaan tasapuolisesti.

Asiakokonaisuuden arviointi

Samanlaisissa asioissa on yleensä noudatettava samanlaista menettelyä ja johdonmukaista ratkaisulinjaa. Johdonmukaista käytäntöä edellyttää myös

yhdenvertaisuusperiaatteeseen sisältyvä mielivallan kieltä, sillä epäjohdonmukainen päätöksenteko viittaa muiden kuin asiallisten perusteiden vaikutukseen. Tämä ei kuitenkaan oikeuta tai edellytä kaavamaisista päätöksentekoa, sillä kutakin asiaa on arvioitava sen erityispiirteet huomioon ottaen.

Johdonmukaisuus ei estä ratkaisulinjan tai menettelykäytännön muuttamista, jos muuttamiseen on perusteltu syy. Uusi ratkaisulinja tai käytäntö voi perustua esimerkiksi ratkaisuun sovellettavan lain uudenlaiseen tulkintaan, asiaa koskevan oikeuskäytännön muutokseen, uuteen selvitykseen tai olosuhteiden olennaiseen muuttumiseen.

Sen haittaamatta, että asemakaavan ulkopuolisten väylien kunnossapito ei lain mukaan kaupungille kuulu, kaupungilla on mahdollisuus ottaa hoitaakseen kuntalain 7 § nojalla myös muita, kun lailla sille erityisesti määrättyjä tehtäviä silloin kun sitä voidaan pitää perusteltuna ja tarkoituksenmukaisena. Rajoittaviksi periaatteiksi on vakiintuneesti katsottu hallinnon yleisten oikeusperiaatteiden lisäksi mm. tehtävän yleishyödyllisyys, tehtävän paikallisuus sekä yksityisen tukemisen kieltä.

Valtuusto on talousarviopäätöksellään päättänyt lakkauttaa nykyisen menettelyn, jossa joitain asemakaavan ulkopuolisia väyliä ylläpidetään kaupungin kustannuksella, kun valtaosin asemakaavan ulkopuolisten maantieväylien kunnossapidosta vastaavat tiekunnat tai tieosakkaat omalla kustannuksellaan. Yksityistieavustukset ovat kaikkien tiekuntien haettavissa elinvoimalautakunnan hyväksymien periaatteiden mukaisesti. Vaikka valtuuston päätös on tehty taloudellisin perustein, asian käsittelyn yhteydessä on tullut näkyväksi, että asemakaavan ulkopuolisten maantieväylien osalta tiekuntien kohtelu ei ole yhdenvertaista. Oikeustilan palauttamiseksi tulee ratkaistavaksi:

1. Tuleeko kaupunki jatkamaan joidenkin asemakaavan ulkopuolisten väylien hoitoa ja jos jatketaan, millä perustellaan tiekuntien erilainen kohtelu?
2. Käsitelläänkö asemakaava-alueen ulkopuolisten teiden hoitoa koskevia ehdotuksia jatkossa samalla tavoin kuin yksityistieavustusten jakamista, jotta vältytään harkintavallan väärinkäytöltä (etukäteen laaditut, yleisesti hyväksytyt, tasapuolisesti laaditut ja viranomaisessa hyväksytyt kriteerit, hakumenettely ja samanaikainen kaikkien hakemusten käsittely ja päätösvalmistelu)?
3. Miten kunnan velvollisuuksia laajentava etu tullaan kattamaan taloudellisesti?

Toimivalta, johon päätös perustuu: Kuntalaki 39 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Valmistelun keskeneräisyyden vuoksi esitys kokouksessa.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotusta. Muutettu ehdotus:

Palautetaan valmisteluun. Elinvoimatoimea pyydetään valmistelemaan ehdotus kriteereistä, jonka mukaan kaupungin on tarkoituksenmukaista vastata tiestön ylläpidosta lakisääteisen veloitteen lisäksi. Ehdotuksessa on huomioitava liikenteen sujuvuus, liikenneturvallisuus, muu yleinen etu ja yhdenvertaisuus. Jokaisesta kohteesta tulee valmistella erillinen hallintopäätös.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Liite4 Yksityistiehaku 19.2.2024 kokonaan Jämsän puolella sijaitsevat

Paattilantien asemakaavan muutos

Elvoi 22.09.2022 § 123

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, p. 040 838 0122

Kiinteistön 182-429-16-231 (Ainola) omistaja Asunto Oy Jämsän Palmupuisto on hakenut asemakaavan muutosta 8.8.2022 päivätyllä esityksellä. Kiinteistö sijaitsee Seppolan taajamassa osoitteessa Paattilantie 8.

Kiinteistöllä sijaitsee Jämsän kaupungin rakennusrekisterin mukaan vuonna 1963 valmistunut rakennus, jonka rakennusluokka on pienkerrostalot. Rakennuksen kerrosala on 150 m².

Kiinteistöllä ja sen lähiympäristössä on voimassa Läninhallituksen 22.6.1978 vahvistama Viiskulman alueen asemakaava. Asemakaavassa kiinteistö on osoitettu käyttötarkoituksella AO (Yksiasuntoisten erillisten pientalojen korttelialue) ja rakennusoikeutta kiinteistölle on osoitettu yhteensä 250 k-m². Lisäksi asemakaavassa on kiinteistölle osoitettu sitovia rakennusaloja.

Hakijalla on tavoitteena rakentaa kiinteistölle nykyisen pienkerrostalon lisäksi n. 50 m²:n kokoisen asuinrakennuksen sekä siihen liittyvän autotallin.

Kaavassa osoitettu käyttötarkoituksella (AO) sallii ainoastaan yhden asuinrakennuksen rakentamisen kullekin rakennuspaikalle. Hakemuksen kohteena olevalla kiinteistöllä on jo yksi asuinrakennus, joten toisen asuinrakennuksen rakentaminen samalle kiinteistölle edellyttää voimassa olevan asemakaavan muuttamista.

Asemakaavassa on myös osoitettu sitova rakennusala, jonka rajauksen sisälle uusi asuinrakennus olisi sijoitettava. Tämä ei ole kuitenkaan mahdollista koska rakennusalalla sijaitsee jo nykyinen olemassa oleva asuinrakennus. Kaavamuutoshankkeessa selvittäisiin miten rakennusaloja olisi mahdollista osoittaa kiinteistölle.

Hakijan omistaman kiinteistön eteläpuolella sijaitsee Jämsän kaupungin omistama n. 1 100 m²:n suuruinen yleiseksi alueeksi muodostettu puistoalue. Hakija olisi kiinnostunut ostamaan kyseisen alueen ja liittämään se nykyiseen omistamaansa kiinteistöön. Kaavamuutoshankkeessa selvitetään myös onko puistoalue mahdollista liittää osaksi rakennuskorttelia, jolloin se olisi mahdollista myydä hakijalle.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 29 § kohta 1.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää että Paattilantien asemakaavan muutos käynnistetään ja että kaavamuutoksen vireilletulosta ilmoitetaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 23.02.2023 § 21

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Elinvoimalautakunta päätti 22.9.2022 § 123 käynnistää Paattilantien asemakaavan muutoksen. Kaavamuutoksen vireilletulosta on kuulutettu 11.11.2022.

Kaavoitustoimi on valmistellut kaavamuutoshankkeen Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n tarkoittaman osallistumis- ja arviointisuunnitelman. Suunnitelmassa kerrotaan mm. kaavahankkeen tavoitteista, suunnittelualueen nykyisestä suunnittelu- ja kaavatilanteesta, kuka on kaavahankkeen osallisia, miten osallistaminen järjestetään, mitä kaavamuutoksen toteuttamisen vaikutuksia selvitetään ja kaavamuutoshankkeen aikataulusta.

Osallistumis- arviointisuunnitelmassa esitetyn aikataulun mukaan asemakaavan muutosluonnoksen nähtävilläpito olisi huhti-toukokuussa 2023, kaavamuutosehdotuksen nähtävilläpito olisi elokuussa 2023 ja tavoite on että kaavamuutos olisi kaupunginhallituksen hyväksyttävänä arviolta lokakuussa 2023.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja päättää asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk:n ajaksi mielipiteiden esittämistä varten.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 25.05.2023 § 67

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Paattilantien asemakaavamuutoshankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 17.-31.3.2023.

Jämsän kaupungin kaavoitus on valmistellut esityslistan liitteenä olevan kaavamuutosluonnoksen. Kaavahankkeen tavoitteiden mukaisesti voimassa olevaan asemakaavaan esitetään tehtäväksi seuraavat keskeisimmät muutokset:

- Erillispientalojen korttelialueen tontilla (AO-2) mahdollistetaan kahden erillisen asuinrakennuksen (omakotitalon) rakentamisen nykyisen yhden sijaan.
- Osa kaavamuutoshakijan omistaman tontin itä- ja lounaispuolella sijaitsevasta puistoalueesta muutetaan osaksi korttelialuetta ja liitetään kaavamuutoshakijan tonttiin.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §

Ehdotus Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta hyväksyy laaditun asemakaavan muutosluonnoksen ja päättää asettaa luonnoksen julkisesti nähtäville (14 vrk) valmisteluvaiheen kuulemista varten.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 23.11.2023 § 151

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, p. 040 838 0122

Asemakaavan muutosluonnos on ollut nähtävillä 4.8.-18.8.2023.

Luonnoksesta pyydettiin lausuntoa valvontatoimelta, joka ilmoitti että rakennusvalvonnalla tai ympäristönsuojelulla ei ole lausuttavaa kaavaluonnoksesta. Luonnosvaiheen nähtävilläoloaikana ei jätetty kirjallisia tai suullisia mielipiteitä.

Ehdotusvaiheeseen ei ole ollut tarpeen tehdä muutoksia kaavaratkaisuun luonnosvaiheen kuulemisen johdosta. Kaavakarttaa ja kaavaselostusta on täydennetty luonnosvaiheen kuulemisen tiedoilla.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä laaditun asemakaavan muutosehdotuksen ja päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se asettaisi ehdotuksen julkisesti nähtäville (30 vrk) ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 04.12.2023 § 306

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää asettaa Paattilantien asemakaavan muutosehdotuksen julkisesti nähtäville (30 vrk) ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 25.03.2024 § 75
1117/10.02.03/2022

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Asemakaavan muutosehdotus on ollut nähtävillä 2.2.-6.3.2024.

Ehdotusvaiheessa ei pyydetty lausuntoja. Kaavaehdotuksen nähtävilläoloaikana ei jätetty kirjallisia muistutuksia.

Ehdotusvaiheen kuulemisen johdosta ei ollut tarpeen tehdä kaavaratkaisuun muutoksia. Kaavakarttaa ja kaavaselostusta on täydennetty ehdotusvaiheen kuulemisen tiedoilla.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 24 § kohta 15.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Paattilantien asemakaavan muutoksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Liite5 Kaavaselostus / Hyväksyttäväksi / Paattilantien asemakaavan muutos

Himoksen keskusta-alueen yleissuunnitelman hyväksyminen

Khall 25.03.2024 § 76
1539/10.02.03/2023

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Taustaa

Jämsän kaupunginvaltuusto on 27.5.2019 § 23 hyväksynyt Himos Master Plan 2035 -suunnitelman. Master Plan -suunnitelma on merkittävän kasvun mahdollistava kehittämissuunnitelma, jonka avulla Himoksen matkailutarjonta nostetaan seuraavalle tasolle.

Himos Master Planissa yhtenä toimenpide-ehdotuksena on Himoksen keskusta-alueen viite- ja jatkosuunnittelu.

Jämsän kaupunki on kesällä 2023 käynnistänyt Himoksen keskusta-alueen yleissuunnitelman laadinnan. Suunnittelualue käsittää Himoksen matkailualueen keskeisintä aluetta kuten nk. Himos Parkin ja Länsikeskuksen välisen alueen sekä Himosraitin ja Hiihtäjätien ympäristössä olevia alueita. Suunnittelualueen pinta-ala on n. 76 hehtaaria.

Suunnittelun tavoitteena oli tutkia suunnittelualueen täydennysrakentamis- ja kehittämismahdollisuuksia. Suunnittelun yhteydessä tutkittiin täysin uutena asiana mahdollisuutta osoittaa rakentamista Patalahden vesistön päälle. Yleissuunnitelma tulee toimimaan perustana, kun arvioidaan voimassa olevien yleis- ja asemakaavojen muutostarpeita.

Yleisempänä suunnittelun tavoitteena on lisätä Himoksen matkailualueen houkuttelevuutta, tunnistettavuutta, yleisilmettä ja käytännön toimivuutta, luoda uusia mahdollisuuksia matkailualueen käyttäjille ja uusia edellytyksiä liiketoiminnalle sekä mahdollistaa maanomistajien kehittämistavoitteita.

Asiantuntijana suunnitteluhankkeessa ja yleissuunnitelman laatijana toimi Arkkitehtuuritoimisto OLARK Oy:n maisema-arkkitehti Lasse Olaste (<https://www.olark.fi>).

Yleissuunnitelman laadinnan organisointi ja suunnittelun eteneminen

Yleissuunnitelman laadintaa ohjaamaan valittiin ohjausryhmä. Ohjausryhmään kuului kaupunginhallituksesta ja elinvoimalautakunnasta

kustakin yksi jäsen ja heidän lisäksi ryhmään kuului kaupunginjohtaja, elinvoimajohtaja, kaupungininsinööri, yrityspalvelupäällikkö sekä kaksi maankäyttöinsinööriä. Ohjausryhmä kokoontui yhteensä neljä kertaa suunnitteluhankkeen aikana.

Suunnitteluhanke käynnistettiin kesällä 2023 maastokatselmuksella, johon osallistui suunnitelman laatijana toimiva konsultti sekä kaupungin edustajat. Aloituvaiheessa suunnitelman laatijalle toimitettiin tiedossa olevat lähtöaineistot.

Syksyllä 2023, sen jälkeen kun ensimmäiset ideasuunnitelmat alueen kehittämispotentiaalista oli laadittu järjestettiin neljän alueen keskeisimmän toimijan kanssa keskustelutilaisuudet, joissa toimijat saivat tuoda esille omat näkemyksensä siitä miten alueen maankäyttöä ja alueella sijaitsevia toimintoja voisi kehittää.

Yleissuunnitelmaluonnos valmistui loppuvuodesta 2023 ja se asetettiin julkisesti nähtäville 4.12.-18.12.2023 väliseksi ajaksi palautteen antamista varten. Samaan aikaan oli auki myös sähköinen kysely, jota kautta myös pystyi antamaan palautetta yleissuunnitelmaluonnoksesta. Kyselyn avulla kerättiin myös edelleen lähtötietoja suunnittelun tueksi.

Alkuvuodesta 2024 viimeisteltiin suunnitelmaa mm. rakentamistapaohjella sekä huomioitiin mahdollisuuksien mukaan suunnitelman nähtävilläoloaikana jätetyt palautteet.

Suunnitelman keskeinen sisältö

Patalahtea on kehitetty suunnittelemalla rantaan rantapuisto ja kävelyalue, jonka yhteydessä on veden päälle rakennettava uimala sekä monitoimitalo. Patalahden päälle on visoitu isoja lomamökkejä. Säyryläntien yli on johdettu uusi leveä kävelysilta, jonka kautta saavutaan tapahtuma-alueelle. Länsi-Himoksentien varressa olevia mökkialueita on ehdotettu rakennettavaksi tehokkaammin selkeiksi kortteleiksi. Laskettelurinteen juurelle on sijoitettu terassoituva hotelli, joka muodostaa avonaiseen tilaan moneen suuntaan näkyvän maamerkkirakennuksen. Himosraitin varrelle on suunniteltu tehokkaasti rakennetut keskustakorttelit, jotka lisäävät alueen vetovoimaa sekä majoitus- ja palvelutarjontaa. Kortteleiden ympäristössä on kävelyalue ja monimuotoisia tiloja erilaisten pienten tapahtumien järjestämiseen. Rakentamisen lomassa kulkeva kävelyreitti yhdistää alueita ja toimintoja toisiinsa. Lisäksi Himoksen sisäistä liikkumista helpottamaan on ideoitu kaksi ilmakuljetusrataa, jotka kulkevat laskettelurinteiltä tapahtumaalueen ja rannan suuntaan.

Yleissuunnitelma toteutuessaan mahdollistaa uutta rakentamista noin 103 000 k-m² ja uusia yleisiä autopaikkoja noin 700 kpl.

Jatkotoimenpiteet

Nykyiset yleissuunnitelman suunnittelualueella voimassa olevat yleiskaavat eivät kaikilta osin mahdollista suunnitelman mukaisen rakentamisen toteuttamisen, joten alueen voimassa olevia yleiskaavoja on tarpeellisilta osin muutettava.

Elinvoimalautakunta hyväksyi kaavoituskatsauksen vuodelle 2024 kokouksessaan 22.2.2024 § 26. Kaavoituskatsaukseen sisältyi uutena vireille tulevana yleiskaavana yleissuunnitelman suunnittelualueelle kohdistuva Himoksen keskusta-alueen yleiskaavojen muutos.

Jos kaupunginhallitus hyväksyy yleissuunnitelman esitetyssä muodossa ja laajudessa voidaan käynnistää kaavoituskatsaukseen sisältyvän yleiskaavojen muutoshankkeen käytännön toimenpiteet. Ensimmäisenä laadittaisiin kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 24 § kohta 1.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä laaditun ja 29.2.2024 päivätyn Himoksen keskusta-alueen yleissuunnitelman.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotustaan. Muutettu ehdotus:

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä laaditun ja 29.2.2024 päivätyn Himoksen keskusta-alueen yleissuunnitelman. Kaupunginhallitus edellyttää, että alueen jatkosuunnittelussa huomioidaan mahdollisuus monipuolisten liikuntamahdollisuuksien sijoittumiseen alueelle.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 63, § 64, § 65, § 69, § 70, § 71, § 72, § 73, § 74, § 76

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 66, § 67, § 68**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusaajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki
Paattilantie 2
42100 Jämsä
kirjaamo(at)jamsa.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 2.4.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 75

Valitusosoitus

Kaavan hyväksymistä koskeva päätös

Pöytäkirjan nähtäväksi asettaminen

Pöytäkirja on julkaistu kaupungin verkkosivuilla (www.jamsa.fi) 2.4.2024.

Valitusviranomainen

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Postiosoite: Raatihuoneenkatu 1, 13100 Hämeenlinna

Käyntiosoite: Arvi Kariston katu 5

Asiakaspalvelu: ma-pe 8.00 - 16.15

Puhelinvaihe: 029 56 42210

Sähköposti: [hameenlinna.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:hameenlinna.hao(at)oikeus.fi)

Hallintotuomioistuinten asiointipalvelussa on mahdollista asioida sähköisesti. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten [asiointipalvelussa](http://asiointipalvelussa.asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/) (asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/).

Valitusaika

30 pv päätöksen nähtävälle asettamisesta (MRL 188 §)

Päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on asetettu julkisesti nähtäväksi Jämsän kaupungin verkkosivuille.

Valituskirjelmä

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta.
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi.
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä.

Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin HLL 21 §:ssä säädetään.

Valitusasiakirjojen toimittaminen valitusviranomaiselle

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymisestä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun joulusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, lähetin välityksellä tai sähköisesti. Valitusasiakirjojen on oltava valitusviranomaisella ennen valitusajan päättymistä klo 16.15 mennessä riippumatta siitä, toimitaanko valitus postitse tai sähköisesti.

Muutoksenhaun maksu

Tuomioistuin voi periä muutoksenhakuasian käsittelystä tuomioistuinmaksulain ([1455/2015](#)) mukaisen oikeudenkäyntimaksun.

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen verkkosivuilta](https://www.oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthalinto-oikeudessa.html) ([oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthalinto-oikeudessa.html](https://www.oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthalinto-oikeudessa.html)).