

Aika 20.05.2024 klo 17:00 - 20:17

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 107	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 108	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	6
§ 109	Hallintosäntömuutokset	7
§ 110	Hallintosäntömuutokset / työvoimapalvelujen järjestäminen	15
§ 111	Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunnan jäsenten nimeäminen	21
§ 112	Keski-Suomen hyvinvointialueen ja Jämsän kaupungin tietohallinnon välinen ICT-palvelusopimus ajalle 1.1.2024–31.8.2025	23
§ 113	Kuntarahoituksen lainat 15908/12 ja 17340/14 / loppuerien uudelleen rahoitus (Jämsän Yrityskiinteistöt Oy)	26
§ 114	Kaupungin kannanotto Keski-Suomen hyvinvointialueen palveluverkkoselvitykseen Jämsän palveluihin liittyen	28
§ 115	Ammatillisen koulutuksen yhteistyörakenneselvitys	31
§ 116	Nuorisovaltuuston aloite turvallisemman tilan periaatteista	51
§ 117	Kiinteistöjen lahjoitus / Marjala 182-423-14-75, Mansikkamäki 182-423-14-76, Tyynelä 182-423-14-77, Vanhala 182-423-14-80 ja Kaarila 182-423-14-181	53
§ 118	Pöytäkirjat	55
§ 119	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	56
§ 120	Lisätalousarvio vuodelle 2024/ työllisyysalueen valmistelu (TA + lta1)	57
§ 121	Kaupunginjohtajan irtisanoutuminen ja eron myöntäminen	63

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	9/2024	2
Kaupunginhallitus	20.05.2024		
<hr/>			
§ 122	Kaupunginjohtajan virkasuhteen kesto		64

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Lahtinen Merja	jäsen	
	Lähdesmäki Antti	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	
	Rajala Sanna	jäsen	
	Salminen Ilkka	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Rantanen Piritta	kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohtaja	etäyhteys, poistui klo 19.56
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	poistui klo 19.17
	Hanna Helaste	esittelijä	poistui klo 19.58
	Korhonen Auli	pöytäkirjanpitäjä	etäyhteys
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	
	Kyrö Mika	varajäsen	
	Koskinen Markos	varajäsen	
Poissa	Mennala Anssi		
	Frisk Joni		

Käsitellyt asiat

107 - 122

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtajaAuli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 27.5.2024

Lotta Ahola
pöytäkirjantarkastaja
§:t 107-111, 113-122Markos Koskinen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja tarkastettiin § 112 osalta kokouksessa.

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 28.5.2024 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 20.05.2024 § 107

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen seuraavalla muutoksella:

Lisälistalta käsiteltiin seuraava asia:

§ 120 Lisätalousarvio vuodelle 2024/ työllisyysalueen valmistelu (TA + Ita1)

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 20.05.2024 § 108

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Hallintosäätömuutokset

Khall 20.05.2024 § 109
197/00.01.01/2021

Valmistelu: Hallintojohtaja Auli Korhonen puh. 040 5572146

Kunnan toimielimistä ja toiminnan johtamisesta säädetään kuntalaissa. Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä asioista.

Toimielinten jäsenmäärät

Seuraavat kuntavaalit toimitetaan 13.4.2025 ja valtuustot aloittavat työnsä 1.6.2025. Nykyinen valtuuston jäsenmäärä on 43.

Valtuutettujen lukumäärä

Kuntalain 16 §:ssä valtuutettujen minimimäärä on porrastettu kunnan asukasluvun mukaan, ylärajaa ei ole asetettu. Asukasluku määräytyy väestötietojärjestelmästä ja väestörekisterikeskuksen varmennepalveluista annetussa laissa tarkoitetussa väestötietojärjestelmässä vaalivuotta edeltävän vuoden marraskuun 30. päivän päättyessä olevien tietojen mukaan.

Valtuutettujen lukumäärästä päättää valtuusto. Valtuutettuja valitaan pariton lukumäärä kunnan asukasluvun perusteella seuraavasti:

Asukasluku	Valtuutettuja vähintään
enintään 5 000	13
5 001-20 000	27
20 001-50 000	43
50 001-100 000	51
100 001-250 000	59
250 001-500 000	67
yli 500 000	79

Jollei valtuusto tee päätöstä valtuutettujen lukumäärästä, valtuutettuja valitaan laissa säädetty vähimmäismäärä. Valtuuston päätös vähimmäismäärää suuremmasta lukumäärästä tai aiemman päätöksen

muuttamisesta on ilmoitettava oikeusministeriölle vaalivuotta edeltävän vuoden loppuun mennessä. Valtuuston päätös valtuutettujen määrästä voidaan panna täytäntöön ennen kuin sitä koskeva päätös on saanut lainvoiman. Täytäntöönpanoon ei kuitenkaan saa ryhtyä, jos hallintotuomioistuimien kieltää täytäntöönpanon.

Tässä pykälässä tarkoitettu asukasluku määräytyy väestötietojärjestelmästä ja Digi- ja väestötietoviraston varmennepalveluista annetussa laissa ([661/2009](#)) tarkoitettussa väestötietojärjestelmässä vaalivuotta edeltävän vuoden marraskuun 30 päivän päättyessä olevien tietojen mukaan. ([29.11.2019/1178](#)).

Valtuustoryhmien välisissä neuvotteluissa on päädytty lopputulokseen, jonka mukaan valtuutettujen lukumäärä valtuustokaudella 1.6.2025 – 31.5.2029 on kolmekymmentäyksi (31).

Jäsenten lukumäärä muissa toimielimissä

Muiden toimielinten jäsenmäärää ei ole lailla säännelty. Valtuusto voi päättää toimielimen koosta. Yleensä jäseniä valitaan pariton määrä, jotta äännet eivät yksittäisten asioiden äänestyksessä mene tasan.

Valtuustoryhmien välisissä neuvotteluissa on toimielinten lukumääristä päädytty ehdottamaan seuraavaa:

Toimielin	Nykyinen jäsenmäärä	Jäsenmäärä 1.6.2025 lukien
Kaupunginhallitus	9	7
Elinvoimalautakunta	9	7
- valvontajaosto	5	5
Sivistyslautakunta	9	7
Tarkastuslautakunta	7	7
Henkilöstöjaosto	5	5
Jämsän Vesi Liikelaitos	5	5

Hallintosäännön mukaan vaikuttamistoimielinten jäsenmäärästä päättää kaupunginhallitus. Keskusvaalilautakunnasta on säännökset vaalilaissa. Konsernijaoston tehtävät siirtyvät takaisin kaupunginhallitukselle ja jaosto ehdotetaan lakkautettavaksi. Toimivaltarajaus suhteessa kaupunginhallitukseen on osoittautunut haasteelliseksi ja merkittävimpiä asioita on jouduttu käsittelemään kahteen kertaan.

Elinvoimalautakunnan ehdottamat hallintosääntömuutokset (elinvoimalautakunta 4.4.2024 § 42)

29 § Elinvoimalautakunnan valvontajaoston tehtävät ja erityinen toimivalta

Valvontajaoston toimivallasta poistetaan kohta 20: hakee muutosta kaupungin puolesta valvontatoimen toimialueella erityislainsäädännön perusteella annettuun ratkaisuun.

Ympäristönsuojeluviranomaisen toimivalta muutoksen hakemiseen ja ympäristönsuojelun yleisen puhevallan käyttämiseen tulee suoraan erityislainsäädännöstä (ympäristönsuojelulaki 22 §), eikä siitä ole tarpeen hallintosäännöllä erikseen määrätä. Toimivalta kaupungin yleisen puhevallan käyttämiseen on tarkoituksenmukaista säilyttää kaupunginhallituksella.

32 § Liikelaitosjohtaja

Tehdään tekninen korjaus ensimmäiseen kappaleeseen: viitataan oikein 31 §:n.

37.2 § Maanmittausinsinööri

Lisätään maanmittausinsinöörin toimivaltaan kohta 4) päättää asemakaava-alueen ulkopuolisten teiden nimistä.

Hallintosäännön 24 § mukaisesti MRL 55 § mukaiset asemakaava-alueita koskevat nimeämiset kuuluvat kaupunginhallituksen toimivaltaan. Asemakaavan ulkopuolisten teiden nimeämisen toimivaltaa ei ole delegoitu. Toimivalta on tarkoituksenmukaista delegoida osoitevarmuuden varmistamiseksi.

37.3 § Maankäyttöinsinööri 1

Lisätään maankäyttöinsinööri 1:n toimivaltaan kohta 7) toimii MRL 54 b § mukaisena kaavoitusmittauksen valvojana ja hyväksyy MRL 54 c § mukaisesti asemakaavan pohjakartan.

Maankäyttö ja rakennuslain (1.1.2025 alkaen alueidenkäyttölaki) 54 b § mukaisesti kaavoitusmittausta valvoo kunnan viranhaltija ja 54 c § mukaisesti kaavoitusmittauksen valvoja hyväksyy asemakaavan pohjakartan. Toimivaltaa ei ole tällä hetkellä hallintosäännöllä delegoitu.

37.4 § Maankäyttöinsinööri 2

Muutetaan maankäyttöinsinööri 2:n toimivaltaa kohdassa 3) siten, että toimivalta kattaa enintään 5000 € arvoisten asemakaavan mukaisten katualueiden lunastamiseen ja korvausten maksamisen. €- määrän kasvattaminen on perusteltua yleisen kustannustason nousun ja € arvon heikkenemisen vuoksi.

Muutetaan maankäyttöinsinööri 2:n toimivaltaa kohdassa 4) siten, että toimivalta lautakunnan hallintaan kuuluvien alueiden vuokralle tai muutoin luovuttamisen määräaika kasvatetaan 10 vuoteen. Monissa tilanteissa 5 vuoden määräaika on liian lyhyt rahoitusehdoista (esim. maaseudun kehittämisrahoituksen ehdot) johtuen. Alle 10 vuoden luovutuksissa ei sovelleta Kuntalain 130 §.

Muutetaan maankäyttöinsinööri 2:n toimivaltaa kohdassa 6) siten, että toimivalta kattaa vähäisten (alle 1000 m²) alueiden luovuttamisen yli 10 vuoden ajaksi. Toimivallan laajentaminen on perusteltua, sillä erilaisia pieniä luovutuksia (erilaiset tietoliikennetukiasemat, verkkoyhtiöiden laitetilat, kyläyhdisten ylläpitämät virkistysalueet jne.) on tarkoituksenmukaista pystyä käsittelemään joustavasti ja nopeasti.

Muutetaan maankäyttöinsinööri 2:n toimivaltaa kohdassa 8) siten, että toimivalta kattaa enintään 5000 € arvoiset vähäiset maahankinnat kaupunginvaltuuston vahvistamien periaatteiden mukaisesti. €- määrän kasvattaminen on perusteltua yleisen kustannustason nousun ja € arvон heikkenemisen vuoksi.

Lisätään maankäyttöinsinööri 2:n toimivaltaan kohta 12) yksityistietoimitusten hakeminen. Toimivalta mahdollistaa yksityistielain mukaisen toimituksen hakemisen ja tarpeellisten kulkuoikeuksien järjestämisen kaupungin metsätiloille.

Täydennetään maankäyttöinsinööri 2:n ratkaisovaltaa kohdassa 13 (aiemmin kohta 12) siten, että maankäyttöinsinööri edustaa kaupunkia myös yksityistietoimituksissa tai määrää niihin edustajan.

37.11 § Rakennustarkastaja

37.11 § poistetaan tarpeettomana. Ratkaisuvallalta sisältyy johtavan rakennustarkastajan ja tarkastusinsinöörin ratkaisuvalltaan.

Sivistyslautakunnan ehdottamat hallintosääntömuutokset (25.4.2024 § 49)

27 § Sivistyslautakunta tehtävät ja erityinen toimivalta

Sivistyslautakunnan tehtäviin esitetään lisättäväksi Tammenlehvän Jämsän perinnetoimikunta ja ratkaisuvalltaan toimikunnan nimeämiseen liittyvän toimivallan.

Nykyiset tehtävät

Sivistyslautakunta vastaa kuntalain mukaisena toimielimenä lakisääteisten ja sopimukseen perustuvien sivistystoimialan palvelujen järjestämisestä ja toimintaedellytysten luomisesta Jämsän kaupungin asukkaille.

Sivistyslautakunta vastaa valtuuston hyväksymän kotouttamisohjelman mukaisesta kotouttamisen edistämisestä ja terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä toimialaan liittyvien toimintojen osalta. Sivistyslautakunta huolehtii sivistystoimen monijäsenistä toimielintä edellyttävistä viranomaistehtävistä.

Nykyinen ratkaisulta

kohdat 1-15, ei muutoksia.

Esitetyn muutoksen jälkeen

Tehtävät

Sivistyslautakunta vastaa kuntalain mukaisena toimielimenä lakisääteisten ja sopimukseen perustuvien sivistystoimialan palvelujen järjestämisestä ja toimintaedellytysten luomisesta Jämsän kaupungin asukkaille.

Sivistyslautakunta vastaa valtuuston hyväksymän kotouttamisohjelman mukaisesta kotouttamisen edistämisestä ja terveyden ja hyvinvoinnin edistämisestä toimialaan liittyvien toimintojen osalta. *Sivistyslautakunnan alaisuudessa toimii Tammenlehvän Jämsän perinnetoimikunta.*

Sivistyslautakunta huolehtii sivistystoimen monijäsenistä toimielintä edellyttävistä viranomaistehtävistä.

Ratkaisulta

kohdat 1-15 ei muutoksia

kohdaksi

16 nimeää Tammenlehvän Jämsän perinnetoimikunnan puheenjohtajan, sihteerin ja toimikuntaan tarpeelliseksi arvioimansa määrän edustajia sivistystoimialan viranhaltijoista.

36.4 § Aamu- ja iltapäivätoiminnan koordinaattori

Aamu- ja iltapäivätoiminnan koordinaattorin osalta kohtaa viisi (5) on tarpeen muuttaa vastaamaan perusopetuslain 48f §:ään. Perusopetuslaki säättää, että maksu on jätettävä perimättä tai sitä on alennettava, jos huoltajan elatusvelvollisuus, toimeentuloedellytykset tai huollolliset näkökohdat huomioon ottaen siihen on syytä.

Toimivalta esitetään kirjattavaksi siten kuin varhaiskasvatusjohtajan toimivallasta on kirjattu varhaiskasvatuksen asiakasmaksulakiin perustuen. Em. lain mukaan varhaiskasvatuksesta määrätty maksu on jätettävä perimättä tai sitä on alennettava siltä osin kuin maksun periminen vaarantaa palvelun käyttäjän tai perheen toimeentulon edellytyksiä tai lapsen vanhemman tai huoltajan lakisääteisen elatusvelvollisuuden

toteuttamista. Maksun alentaminen tai perimättä jättäminen tulee aina tehdä ennen toimeentulotuesta annetun lain ([1412/1997](#)) mukaisen toimeentulotuen myöntämistä.

36.4 § Aamu- ja iltapäivätoiminnan koordinaattori

Nykyinen ratkaisulta

- 1) päättää aamu- ja iltapäivätoimintaan hyväksymisestä lautakunnan perusteiden mukaisesti
- 2) sijoittaa aamu- ja iltapäivätoimintaan valitut toimipaikkoihin
- 3) päättää osallistujien ryhmittelystä
- 4) päättää harkintaan perustuvista maksuvapautuksista silloin, kun kysy on lastensuojelullisesta toimenpiteestä ja perheen avohuollon tukitoimenpiteestä
- 5) *päättää alennuksen myöntämisestä lautakunnan päättämästä taksasta silloin, kun se perustuu muutoksiin huoltajan elatusvelvollisuudesta, toimeentuloedellytyksissä tai jos alentamiseen liittyy huollollisia näkökohtia.*

Esitetyn muutoksen jälkeen:

36.4 § Aamu- ja iltapäivätoiminnan koordinaattori

Ratkaisulta:

- 1) päättää aamu- ja iltapäivätoimintaan hyväksymisestä lautakunnan perusteiden mukaisesti
- 2) sijoittaa aamu- ja iltapäivätoimintaan valitut toimipaikkoihin
- 3) päättää osallistujien ryhmittelystä
- 4) päättää harkintaan perustuvista maksuvapautuksista silloin, kun kysy on lastensuojelullisesta toimenpiteestä ja perheen avohuollon tukitoimenpiteestä
- 5) *päättää iltapäivätoiminnan maksujen poistamisesta tai alentamisesta perusopetuslain mukaisesti*

Kohta 36.5 Taloussihteeri (sivistystoimi)

Esitetään muutettavaksi vastaamaan nykyistä virkanimikettä. Toimivaltaan ei esitetä muutoksia.

Esitetyn muutoksen jälkeen (sivistystoimi)

36.5. Talousasiantuntija

Toimivalta voimassaolevan hallintosäännön mukainen.

36.12 § Vapaa-aikapalvelupäällikkö

Vapaa-aikapalvelupäällikön ratkaisuvallasta esitetään siirrettäväksi kohta yksi (1) hyvinvointikoordinaattorille. Koordinaattorin viran perustamisen yhteydessä ja tehtäväkuvauksessa on asiaa jo ennakoitu. Kohta kolme (3) on tarpeeton koska liikennepuistotoiminnan ylläpitäminen kaupungin toimesta on lakannut. Yksittäisvarausten osalta kohta kuusi (6) on puolestaan tarpeeton koska varaukset tehdään suoraan tilavarausjärjestelmän kautta (hallintopäätöksiä ei tehdä).

36.12 § Vapaa-aikapalvelupäällikkö

Nykyinen ratkaisuvalta

1) perusopetuksen ja lukiokoulutuksen liikuntatilojen vakiovuoroista päättäminen

2) päättää liiketaloudellisin perustein tapahtuvista yksittäisistä uimahallin tilauspalvelujen maksuista

3) päättää Liikennepuiston vuokrahinnoista ja alueelle myytävien mainospaikkojen maksuista

4) myöntää nuoriso- ja liikuntapalvelujen avustukset

5) päättää toimipisteen tilapäisestä sulkemisesta.

6) päättää koulujen yhteydessä olevien liikuntatilojen vuokrauksesta koulutyön ulkopuolisena aikana.

7) päättää sisäliikuntapaikkojen ja uimahallin käyttökiellon määraamisestä asiakkaalle enintään 30 päivän ajaksi

Esitetyn muutoksen jälkeen:

36.12 § Vapaa-aikapalvelupäällikön ratkaisuvalta

1) päättää liiketaloudellisin perustein tapahtuvista yksittäisistä uimahallin tilauspalvelujen maksuista

2) myöntää nuoriso- ja liikuntapalvelujen avustukset

3) päättää toimipisteen tilapäisestä sulkemisesta.

4) päättää sisäliikuntapaikkojen ja uimahallin käyttökiellon määraamisestä asiakkaalle enintään 30 päivän ajaksi

36.12.1 § Hyvinvointikoordinaattori

1) perusopetuksen ja lukiokoulutuksen kaupungin ylläpitämien liikuntatilojen sekä nuorisotilojen vakiovuoroista päättäminen

Muut muutokset

74 § Hankinnat

Nykyinen määräys:

Talousarvion sitovuusmääräyksissä ja täytäntöönpano-ohjeissa annetaan tarkemmat määräykset hankinnoista vuosittain

Muutos:

Hankinnoista annetaan tarkemmat määräykset kaupunginhallituksen hyväksymässä hankintaohjeessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle seuraavaa:

1. Kaupunginvaltuustossa valtuutettujen lukumäärä on kolmekymmentäyksi (31), voimaan 1.6.2025 lukien.

2. Muiden toimielinten jäsenmäärä, voimaan 1.6.2025 lukien.

Kaupunginhallitus	7
Elinvoimalautakunta	7
Valvontajaosto	5
Sivistyslautakunta	7
Tarkastuslautakunta	7
Henkilöstöjaosto	5
Jämsän Vesi -liikelaitos	5

3. Konsernijaosto lakkautetaan ja hallintosäännössä sille määrätty tehtävät siirretään kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluviksi, voimaan 1.6.2025 lukien.

4. Elinvoimalautakunnan ja sivistyslautakunnan ehdottamat muutokset hyväksytään esittelytekstin mukaisesti, voimaan 1.6.2024 lukien.

5. Muut muutokset (hankinnat) hyväksytään esittelytekstin mukaisesti, voimaan 1.6.2024 lukien.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Hallintosäntömuutokset / työvoimapalvelujen järjestäminen

Khall 05.02.2024 § 15

Hallintojohtaja Auli Korhonen puh. 040 5572146

Valmistautuminen työvoimapalvelujen järjestämiseen

Kuntien on ennen vuotta 2025 valmistauduttava työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain (380/2023) voimaantuloon. Toimet kunnissa sisältävät esimerkiksi uuden toimielimen perustamisen, mikä tarkoittaa muutosten tekemistä vastuukunnan hallintosäntöön. Kuntien on myös valmisteltava mahdolliset kuntalain 54 §:n mukaiset sopimukset viranomaistehtävien hoitamiseksi. Henkilöstön siirtoon liittyvät toimet tulevat työllistämään kuntia merkittävästi vuoden 2024 aikana. Palveluhankintoja on syytä suunnitella ja kilpailuttaa ennen kuin TE-palveluiden järjestäminen siirtyy kunnille.

Hallintosäntö

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Päätösvallan osalta kysymys on kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvista asioista, joissa kunnassa tehdään tai edellytetään tehtäväksi päätöksiä. Hallintosäännössä määritellään myös kunnan toimielin- ja henkilöstöorganisaatio. Työvoimapalveluihin liittyvät tehtävät ja henkilöstö on otettava huomioon hallintosäännössä. Vastuukunnassa toimiva kuntien yhteisesti sopima toimielin, kuten lautakunta, vastaa koko työllisyysalueen TE-palveluiden järjestämisestä. Kuntien yhteinen toimielin on tällöin myös lain tarkoittama työvoimaviranomainen.

Mahdollisuus päätösvallan edelleen siirtämiseen tulisi käydä ilmi hallintosäännöstä.

Te -palveluja koskevilta osin hallintosäntöä joudutaan päivittämään ja täydentämään vuoden 2024 aikana useamman kerran. Näillä hallintosäntömääräyksillä turvataan lähinnä työllisyysalueen toiminnan käynnistyminen.

Toimivalta ennen vuotta 2025

Lakisääteisten TE-palvelujen tuottaminen kunnalle voi alkaa vasta järjestämisvastuun siirtymisen jälkeen 1.1.2025. Kuntien yhteinen toimielin voidaan perustaa vasta, kun työllisyysalue on valtioneuvoston päätöksellä vahvistettu. Tavoitteena on, että työllisyysalueet perustetaan kuluvan vuoden helmikuun aikana.

Toimielimen perustaminen kuuluu vastuukunnan valtuuston toimialaan. Valtuusto delegoi päätösvaltaansa aina hallintosäännöllä. Toimielin tulee perustamisenkin jälkeen toimivaltaiseksi järjestämislain mukaisesti asioihin vasta vuoden 2025 alusta lähtien. Sille voidaan kuitenkin hallintosääntömuutoksen yhteydessä delegoida toimivaltaa toimia jo aiemmin.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kuntien yhteistoimintasopimuksen kohdan 17 mukaan

”Työvoimapalveluiden järjestämistäsiirtoon 1.1.2025 alkaen liittyvä valmisteluvastuu on vastuukunnan tehtävä. Ajalla 1.5.-31.12.2024 työllisyysalueen lautakunta toimii työllisyysalueen valmistelevana toimielimenä, joka laatii taseyksikön talousarvion sopimuksen kohdan 8. mukaisesti, hyväksyy työllisyysalueen toimintasuunnitelman työllisyyspalveluiden järjestämisestä sekä käsittelee muut keskeiset valmisteluun liittyvät linjaukset. Vastuukunta perustaa valmistelua varten tulosyksikön ajalle 1.1.-31.12.2024, jolle kirjataan valmistelusta aiheutuvat suorat ja välilliset kustannukset. Valmistelusta tehdään erillinen talousarvio, josta päättää vastuukunta. Ministeriön myöntämän valmistelurahoituksen mekanismista riippuen vastuukunta esittää, mitkä kaikki kustannukset voidaan sisällyttää tälle tulosyksikölle. Talousarviosta pyydetään lausunnot sopijakunnilta. Lopullinen päätösvalta talousarviosta on vastuukunnalla. Valmistelun nettokustannukset veloitetaan sopijakunnilta tämän sopimuksen 8 kohdan 2 alakohdan mukaisesti.”

Sopimus yhteisestä toimielimestä määrittää vastuukunnan hallintosääntömääräykset. Sen lisäksi, mitä kuntalain 8 pykälässä on säädetty, vastuukunnan hallintosääntöön ehdotetaan lisättäväksi alla oleva kursivoitu teksti:

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunta

Kokoonpano

Kuntien yhteisenä toimielimenä työllisyyspalveluiden järjestämiseksi toimii Jämsän kaupungin konsernipalveluiden toimialaan kuuluva Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunta. Lautakunta vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä 1.1.2025 alkaen.

Päätösvaltaa lautakunnassa käyttävät sopijakuntien nimeämät 12 jäsentä. Jämsän kaupungilla on kolme paikkaa. Lautakuntapaikat muutoin määräytyvät työvoiman määrän perusteella niin, että kun työvoima on - 6000 tai yli, kunta nimeää 3 jäsentä - 2000–5999, kunta nimeää 2 jäsentä - alle 2000, kunta nimeää 1 jäsenen.

Yhteistoimintasopimuksen laatimishetkellä Mänttä-Vilppula ja Keuruu nimeävät kumpikin kaksi jäsentä. Muut sopijakunnat Joutsa, Luhanka, Multia, Petäjävesi ja Toivakka nimeävät jokainen yhden jäsenen. Kullakin jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Työvoimamäärää vastaava jäsenmäärä tarkistetaan valtuustokauden alussa toimielimen nimeämisen yhteydessä. Työvoimamääränä huomioidaan Tilastokeskuksen työssäkäyntitilaston 18–64-vuotiaan työvoiman määrä.

Lautakunnan kokoonpanoa muodostettaessa tulee huomioida tasa-arvolain (tasa-arvolaki 8.8.1986/609) säännösten noudattaminen. Lähtökohtana tulisi olla, että kukin kunta ehdottaa sekä naista että miestä. Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi. Lautakunnan puheenjohtajana toimii Jämsän kaupungin edustaja, jonka valitsee Jämsän kaupunginvaltuusto. Varapuheenjohtajan nimeää vuorollaan kahden vuoden välein muut sopijakunnat kunnan nimen mukaan aakkosittain kiertävässä järjestyksessä.

Toimivalta ja tehtävät 1.5.2024 – 31.12.2024

1.	<i>toimii työllisyysalueen valmistelevana toimielimenä</i>
2.	<i>laatii taseyksikön talousarvion yhteistoimintasopimuksen kohdan 8. mukaisesti</i>
3.	<i>hyväksyy työllisyysalueen toimintasuunnitelman työllisyyspalveluiden järjestämisestä sekä käsittelee muut keskeiset valmisteluun liittyvät linjaukset</i>
4.	<i>valmistelee työllisyysalueen hankintojen kilpailuttamisen ja päättää palveluhankinnoista sekä siirtävistä sopimuksista</i>
5.	<i>valmistelee kuntalain 54 § mukaiset toimivallan siirtoon liittyvät sopimukset</i>
6.	<i>valmistelee henkilöstön siirtoon liittyvät toimet</i>

Toimivalta ja tehtävät 1.1.2025 lukien

Työvoimapalveluiden järjestämisestä ja muista työvoimapalveluihin liittyvistä lakisäätteisistä tehtävistä säädetään työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023). Lautakunta toimii alueen työvoimaviranomaisena. Lautakunnan tehtävänä on vastata siitä, että lain 380/2023 mukaisia työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyviä veloitteita noudatetaan. Mikäli työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määritetyt työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvät tehtävät lainsäädännössä muuttuvat, vastaa lautakunta säädetyistä tehtävistä uusien säännösten mukaisesti.

Lautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimintaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Lautakunta seuraa ja arvioi palvelujen vaikuttavuutta ja varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden osallistua palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Lautakunta edustaa työllisyysaluetta ja käyttää puheoikeutta toimivaltaansa kuuluvissa asioissa.

Ratkaisuvalta

1.	<i>Päätää laissa työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) 13 § 2 momentissa tarkoitetusta viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä ja sen siirtämisestä noudattaen kuntalain 54 §:ssä säädettyä.</i>
2.	<i>Hyväksyy vuosittain toimintasuunnitelman yhteisen työllisyysalueen työllisyyspalveluiden järjestämisestä.</i>
3.	<i>Valmistelee ja hyväksyy yhteisen työllisyysalueen talousarvion ja tilinpäätöksen esitettäväksi vastuukunnan talousarvion laadinta- ja hyväksymisprosessien mukaisesti.</i>
4.	<i>Valmistelee mahdolliset muutokset yhteistoimintasopimukseen.</i>
5.	<i>Seuraa, arvioi, ohjaa ja kehittää toimintaa ja sen vaikuttavuutta toimintasuunnitelman tavoitteiden mukaisesti yhteistyössä ohjausryhmän kanssa. Toiminnan ja sen vaikuttavuuden seuranta tehdään valtakunnallisesti, maakunnallisesti, alueellisesti sekä kunnittain</i>
6.	<i>Hyväksyy muut merkittävät hankintasopimukset ja yhteistoimintasopimukset ja kehittää yhteistyötä palveluiden järjestämisessä, tuottamisessa ja organisoinnissa muiden kuntien, viranomaisten, koulutuksenjärjestäjien sekä yhteisöjen kanssa.</i>
7.	<i>Vahvistaa lakisääteistä toimintaa ohjaavat strategiset linjaukset.</i>
8.	<i>Valvoo, että toimintaa johdetaan tarkoituksenmukaisesti, tehokkaasti ja taloudellisesti.</i>
9.	<i>Antaa toimivaltaansa kuuluvista asioista lausuntoja.</i>
10.	<i>Seuraa vuosittain sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan toteutumisen.</i>
11.	<i>Päätää sille säädetyn toimivallan edelleen siirtämisestä alaiselleen viranomaiselle.</i>
12.	<i>Ratkaisee muut hallintosäännössä lautakunnille määrätyt asiat.</i>

Lautakunnan esittelijänä toimii työllisyysalueen johtaja.

Lähteet: Suomen Kuntaliitto, Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen yhteistoimintasopimus

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy esittelytekstissä kuvatut hallintosääntömuutokset noudatettavaksi 1.5.-31.12.2024 ja 1.1.2025 lukien. Kaupunginhallitus pyytää asiasta sopimuskuntien lausunnot 30.4.2024 mennessä.

Tämä päätös on ehdollinen siihen saakka, kunnes valtioneuvosto on tehnyt työllisyysalueita koskevan päätöksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 20.05.2024 § 110
197/00.01.01/2021

Valmistelija hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Lausuntonsa asiassa ovat antaneet seuraavat sopimuskunnat: Joutsa, Keuruu, Multia, Mänttä-Vilppula ja Toivakka. Luhanka ja Petäjävesi eivät lausuntoa toimittaneet.

Mänttä-Vilppulan lausunnossa kiinnitettiin huomio kiertävän varapuheenjohtajuuden perusteen määrittelemiseen. Lausunnon perusteella hallintosääntöä täsmennetään siten, että varapuheenjohtaja valitaan *aakkosittain* kiertävässä järjestyksessä.

Mänttä-Vilppulan lausunnossa kiinnitettiin myös huomio työllisyysaluelautakunnan toimivaltaan 1.1.2025 siten, että hankintojen osalta lisätään lause *"valmistelee työllisyysalueen hankintojen kilpailuttamisen ja päättää palveluhankinnoista."* Vastuukunnan menettelytapojen ja ohjeiden mukaan kilpailuttamis/tarjousasiakirjoja ei erikseen hyväksytetä toimielimessä, vaan ne voidaan tarvittaessa muulla tavoin saattaa lautakunnan tiedoksi.

Muilta osin sopimuskunnilla ei ollut huomautettavaa. Lausunnot ovat esityslistan oheisaineistossa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy esittelytekstissä kuvatut hallintosääntömuutokset ja lausuntojen pohjalta hallintosääntöön lisätyt muutokset noudatettavaksi 1.5.-31.12.2024 ja 1.1.2025 lukien.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunnan jäsenten nimeäminen

Khall 20.05.2024 § 111

1582/00.01.02/2023

Valmistelija: Hallintojohtaja Auli Korhonen puh. 040 5572146

Kahdeksan kunnan yhteistoimintasopimuksen mukaan kuntien yhteisenä toimielimenä työllisyyspalveluiden järjestämiseksi toimii Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunta. Lautakunta vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa määriteltävistä työvoimaviranomaisen tehtävistä 1.1.2025 alkaen. Valmistelevana toimielimenä se kokoontuu jo vuoden 2024 puolella.

Päätösvaltaa lautakunnassa käyttävät sopijakuntien nimeämät 12 jäsentä. Jämsän kaupungilla on kolme paikkaa. Lautakuntapaikat muutoin määräytyvät työvoiman määrän perusteella niin, että kun työvoima on

- 6000 tai yli, kunta nimeää 3 jäsentä

-2000-5999, kunta nimeää 2 jäsentä

- alle 2000, kunta nimeää 1 jäsenen.

Mänttä-Vilppula ja Keuruu nimeävät kumpikin kaksi jäsentä. Muut sopijakunnat Joutsa, Luhanka, Multia, Petäjävesi ja Toivakka nimeävät jokainen yhden jäsenen. Kullakin jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Työvoimamäärää vastaava jäsenmäärä tarkistetaan valtuustokauden alussa toimielimen nimeämisen yhteydessä. Työvoimamääränä huomioidaan Tilastokeskuksen työssäkäyntitilaston 18-64-vuotiaan työvoiman määrä.

Lautakunnan kokoonpanoa muodostettaessa tulee huomioida tasa-arvolain (tasa-arvolaki 8.8.1986/609) säännösten noudattaminen. Lähtökohtana tulisi olla, että kukin kunta ehdottaa sekä naista että miestä. Lautakunnan toimikausi on valtuustokausi. Lautakunnan puheenjohtajana toimii Jämsän kaupungin edustaja, jonka valitsee Jämsän kaupunginvaltuusto. Varapuheenjohtajan nimeää vuorollaan kahden vuoden välein muut sopijakunnat aakkosittain kiertävässä järjestyksessä. Lautakunnan esittelijänä toimii vastuukunnan virkasuhteessa oleva työllisyysaluejohtaja, josta on määräys vastuukunnan hallintosäännössä.

Yhteisen toimielimen toimintaan sovelletaan Jämsän kaupunginvaltuuston hyväksymiä hallintosääntömääräyksiä. Hallintosääntöä muutettaessa yhteistoimintasopimuksen tehtäviin liittyviltä osin, Jämsän kaupunki kuulee sopijakuntia ennen muutosta. Lopullinen päätösvalta

hallintosäännön määräyksien muuttamisesta on Jämsän kaupunginvaltuustolla.

Työvoimapalveluiden järjestämistä vastuun siirtoon 1.1.2025 alkaen liittyvä valmisteluvastuu on vastuukunnan tehtävä. Yhteistoimintasopimuksen mukaan ajalla 1.5.-31.12.2024 työllisyysalueen lautakunta toimii työllisyysalueen valmistelevana toimielimenä, joka laatii taseyksikön talousarvion sopimuksen kohdan 8 mukaisesti, hyväksyy työllisyysalueen toimintasuunnitelman työllisyyspalveluiden järjestämisestä sekä käsittelee muut keskeiset valmisteluun liittyvät linjaukset.

Vastuukunta perustaa valmistelua varten tulosityksikön ajalle 1.1.-31.12.2024, jolle kirjataan valmistelusta aiheutuvat suorat ja välilliset kustannukset. Valmistelusta tehdään erillinen talousarvio, josta päättää vastuukunta.

Kuntalaki 77 §: Kuntien yhteisessä toimielimessä, josta säädetään 51 §:ssä, jäsenenä voivat olla asianomaisten kuntien vastaavaan toimielimeen vaalikelpoiset henkilöt.

Sopijakuntien toimielimet ovat tehneet ehdotuksensa työllisyysaluelautakuntaan valittavista jäsenistä. Paikkajako ja sopijakuntien esitykset esityslistan oheisaineistossa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki 51 §

Hallintosääntö 24 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se nimeää työllisyysaluelautakunnan jäsenet jäljellä olevaksi toimikaudeksi 31.5.2025 saakka.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ilkka Salminen ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (osallisuusjäävi).

Keski-Suomen hyvinvointialueen ja Jämsän kaupungin tietohallinnon välinen ICT-palvelusopimus ajalle 1.1.2024–31.8.2025

Khall 20.05.2024 § 112
1292/00.04.01/2022

Valmistelijat tietohallintopäällikkö Heli Helminen p. 050 377 4888,
hallintojohtaja Auli Korhonen 040 557 2146

Keski-Suomen hyvinvointialue (jäljempänä Hankintayksikkö) on vastannut 1.1.2023 alkaen Keski-Suomen sosiaali- ja terveys- ja pelastustoimen palveluiden järjestämisestä. Osana hyvinvointialueuudistusta Jämsän kaupungin vastuu sosiaali- ja terveyspalveluiden sekä pelastustoimen järjestämisestä alueellaan on siirtynyt hankintayksikölle. Sosiaali- ja terveyspalveluiden tuottamisesta Jämsän alueella on vastannut Jämsän Terveys Oy ja Jokilaakson Terveys Oy (jäljempänä Terveysyhtiöt). Palvelusopimus Terveysyhtiöiden ja Jämsän kaupungin välillä on hyvinvointialueuudistuksessa siirtynyt Jämsän kaupungilta Hankintayksikölle.

Jämsän kaupungin tietohallinto (jäljempänä Toimittaja) alihankkijoinen on tuottanut ICT-palvelut Terveysyhtiöille. Sote-palveluiden järjestämisvastuun siirryttyä Hankintayksikölle myös vastuu ICT-palveluiden tuottamisesta Terveysyhtiöille siirtyi Jämsän kaupungilta Hankintayksikölle. Siirtymäajalla vuonna 2023 Hankintayksikkö on käyttänyt Toimittajaa alihankkijanaan ICT-tuki- ja -valvontapalveluiden tuottamisessa Terveysyhtiöille.

Hankintayksikkö ja Terveysyhtiöt ovat vuonna 2023 sopineet, että sote-palvelutuotantosopimuksen optiovuosia ei käytetä, vaan sopimus päättyy 31.8.2025. Lisäksi Hankintayksikkö ja Terveysyhtiöt ovat sopineet sote-palvelutuotannon aikaistetusta vaiheittaisesta siirrosta Terveysyhtiöiltä Hankintayksikölle 1.1.2024–31.8.2025 seuraavasti:

-	Suunterveydenhuollon ja dialyysiyksikön palvelut 1.1.2024
-	Vanhuspalvelut 1.4.2024
-	Perhekeskuksen, mielenterveys- ja päihdepalvelut sekä perusterveydenhuollon kuntoutuksen palvelut 1.8.2024
-	Avosairaanhoidon, terveyskeskussairaala, Jokilaakson Terveys Oy:n tuottama erikoissairaanhoidon palvelut 31.8.2025

Sote-palvelutuotannon määräaikaisuuden ja vaiheittaisten siirtojen vuoksi Hankintayksikkö on päättänyt jatkaa Toimittajan käyttämistä alihankkijana ajalla 1.1.2024–31.8.2025 ICT-palveluiden tuottamisessa. Hankinta sisältää seuraavat palvelut:

-	Etä- ja lähitukipalvelut
-	ICT-laite- ja tarviketilaukset
-	Tietoverkko- ja tietoliikennepalvelut Terveysyhtiöiden toimipisteisiin, verkkoyhteyksien valvonta

Hankintayksikkö toimii hankinnassa tilaajana ja tekee hankintasopimuksen Jämsän kaupungin kanssa ajalle 1.1.2024 – 31.8.2025. Hankinta ylittää julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) 26 §:ssä tarkoitetun EU-kynnysarvon.

Hankinnan kohde ja hinnat

ICT-palvelut Jämsän Terveys Oy:n ja Jokilaakson Terveys Oy:n toiminnan tueksi Jämsän kaupungin tietohallinnolta ajalla 1.1.2024 – 31.8.2025.

Hankinnan ennakoitu arvo on 345.000 € (alv 0 %).

Toimittaja:

Jämsän kaupunki, Tietohallinto

Paattilantie 2

42100 Jämsä

Y-tunnus: 0175622-1

Perusteet suoramarkkinalle

Hankintayksikkö katsoo, että sopimuksen määräaikaisuus ja Jämsän kaupungin kokemus palvelun tuottamisesta sekä loppuasiakkaan organisaation ja toiminnan tuntemus huomioiden palvelua ei ole järkevää siirtää muiden palvelutuottajien tuotettavaksi sopimuksen loppuajalle.

Hankintayksiköllä ei ole tiedossa järkeviä vaihtoehtoisia tai korvaavia ratkaisuja. Yhteistyö Jämsän kaupungin tietohallinnon kanssa on ollut toimivaa. Näin ollen palvelun hankkiminen Jämsän kaupungin tietohallinnolta on perusteltua.

Kilpailuttamisen edellytysten puuttuessa hankintayksikkö on päättänyt hankkia ICT-palvelut Jämsän Terveys Oy:n ja Jokilaakson Terveys Oy:n toiminnan tueksi Jämsän kaupungin tietohallinnolta.

Hankintasopimus

Hankintasopimus syntyy erillisen kirjallisen sopimuksen laatimisella, joka on esityslistan oheisaineistossa. Hankintayksikkö on tehnyt EU-

suorahankintailmoituksen maaliskuussa 2024 Hilmaan ja TEDiin. Valitusaikana ei tullut yhtään valitusta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy allekirjoitettavaksi Keski-Suomen hyvinvointialueen ja Jämsän kaupungin tietohallinnon välisen ICT-palvelusopimuksen ajalle 1.1.2024–31.8.2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Lotta Ahola ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Kuntarahoituksen lainat 15908/12 ja 17340/14 / loppuerien uudelleen rahoitus (Jämsän Yrityskiinteistöt Oy)

Khall 20.05.2024 § 113

2067/02.05.06/2024

Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti puh: 0400 447 383

Jämsän Yrityskiinteistöt Oy haki ja sai (Jyki Oy:n pyynnöstä) Kuntarahoituksen lainoille 15908/12 ja 17340/14 lyhennysvapaata yhteensä puoleksitoista vuodeksi koronapandemian aikana vuosina 2020 ja 2021. Tämän vuoksi em. lainoilla on normaalia suuremmat viimeiset maksuerät (192–200 t €): maksuaikaa ei jatkettu, vaan lyhennykset siirtyivät laina-ajan loppuun. Jyki Oy:n kanssa on alustavasti sovittu järjestelystä, jossa jäljellä olevat lainat yhdistetään ja maksetaan pois viiden vuoden maksuajalla. Asia on ajankohtainen nyt lainan 17340/14 erääntyessä kesäkuussa, jolloin viimeinen maksuerä on 192.000 €. Lainan 15908/12 viimeinen erä erääntyy kesäkuussa 2027, ja sen suuruus on 200.000 €.

Yhtiön hallitus esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle lainatakausta suuruudeltaan 700.000 € jäljellä olevien lainamäärien mukaisesti:

15908/12	Kuntarahoitus Oyj	500 000,00	EUR
17340/14	Kuntarahoitus Oyj	192 000,00	EUR

Jyki Oy:n kanssa jäljellä oleva sopimuskausi hoidetaan näin toimien yhdellä lainajärjestelyllä.

Yhtiö pyytää samassa yhteydessä emoyhtiöltä lyhytaikaista lainaa 192.000 € lainan 17340/14 loppuerän maksuun eräpäivänä. Ennen kuin esitetty takauspäättös on lainvoimainen, lainan viimeinen suurempi maksuerä erääntyy. Tämä lyhytaikainen laina maksetaan takaisin korkoineen 3 kuukauden sisällä sen nostamisesta.

Yhtiö kilpailuttaa uuden 700.000 € lainan eri rahoituslaitosten kesken.

Valtiontukisääntöjen ja Jämsän rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteiden mukaan kilpailluilla markkinoilla toimivan yhtiön takaus saa olla enintään 80 % eli 560.000 euroa. Jämsän Yrityskiinteistöt Oy luovuttaa Jämsän kaupungille vastavakuuden (yleisvakuus). Takauksen tulee olla täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut ovat lopullisesti ja peruuttamattomasti

maksettu luotonantajalle takaisin. Takaaja vastaa lainasta pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä omavelkaisen 80 % takauksen (560.000 eur) myöntämisestä Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:lle korkeintaan 700.000 € suuruiselle lainalle. Jämsän Yrityskiinteistöt Oy luovuttaa Jämsän kaupungille vastavakuuden (yleisvakuus).

Lisäksi kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä lyhytaikaisen lainan (192.000€) myöntämisestä seliteosan mukaisesti. Takaus on täysimääräisenä voimassa niin kauan, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin. Takaaja vastaa lainasta pääomineen, korkoineen, viivästyskorkoineen ja mahdollisine kuluineen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupungin kannanotto Keski-Suomen hyvinvointialueen palveluverkkoselvitykseen Jämsän palveluihin liittyen

Khall 20.05.2024 § 114
2086/00.01.02/2024

Valmistelijat:

- Kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751,
- maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm p. 040 838 0122,
- tilapalvelupäällikkö Lauri Leppisaari p. 0400 860068.

Keski-Suomen hyvinvointialueen päivitetty palveluverkkoesitys julkaistiin 8.5.2024. Palveluverkkoesityksen mukaan Jämsän sairaala korvataan uudisrakennuksella ja Kuoreveden paikallinen sote-keskus jatkaa toimintaansa. Jämsän päivystys korvataan kattavilla kiirevastaanottopalveluilla ja sairaalatoiminnot siirtyvät osaksi alueellista osastotoimintaa. Lisäksi palveluverkkoesityksessä todetaan, että erikoissairaanhoidon ja perustason raja-aitoja madalletaan tuottamalla integroituja erikoissairaanhoidon palveluita sairaus- ja potilasryhmäkohtaisissa osaamiskeskuksissa ja että suuren volyymin potilasryhmien osalta tuotetaan jalkautuvia erikoissairaanhoidon vastaanottopalveluita.

Keski-Suomen hyvinvointialue ja Jämsän kaupunki ovat keskustelleet useita kertoja sekä hyvinvointialueen tilaselvityksen ja palveluverkkoprosessin aikana Jämsän alueen sosiaali- ja terveydenhuollon tilakysymyksistä. Jokilaakson sairaalan peruskorjaus ei ole realistinen vaihtoehto, sillä hyvinvointialue on ilmoittanut, ettei sillä ole halukkuutta tehdä vuokrasopimusta sairaalan tiloista vuoden 2025 jälkeen. Jämsän kaupunki on tehnyt vuonna 2022 päätöksen, jonka mukaan osa sairaalan tiloista on ylipaineistettu muutaman lisäkäyttövuoden saavuttamiseksi. Peruskorjaushankkeen kustannusarvio oli vuoden 2022 tasossa noin 60 Meur. Sairaalakiinteistön rakenteista johtuen nykyaikaista sairaalatekniikkaa ei saada mahtumaan olemassa oleviin rakenteisiin mm. kerroskorkeuden vuoksi ja potilashuoneiden koot vaatisivat merkittäviä rakenteellisia muutoksia. Sairaalan eri rakennusvuosina on käytetty sellaisia rakennustarvikkeita ja –menetelmiä, jotka eivät ole enää tänä päivänä hyväksyttäviä. Näiden ongelmallisten rakenteiden ja aineiden poistaminen on haastavaa ja epävarmaa ja peruskorjauksesta huolimatta voi lopputuloksena silti olla riskirakenne.

Palveluverkkoesityksen mukaisen sotekeskuksen uudisrakennuksen sijoittumisesta on samoin käyty keskustelua. Hyvinvointialueen edellytyksenä on, että tuleva sotekeskus sijaitsee keskustaajamassa ja mahdollisimman helposti saavutettavissa. Tonttivalitsoehtoja on

kartoitettu laajasti Seppolan alueelta, keskustasta, ysitien varresta ja Lukkoilan alueelta. Vaihtoehdoista toteuttamiskelpoisimpana on kartoituksen perusteella näyttänyt nk. entinen Seppolan koulun tontti. Tontin pinta-ala on noin 10000 m² ja sillä on riittävästi tilaa toteuttaa sosiaali- ja terveyspalveluiden tarvitsemat tilat sekä mahdollisesti muita julkisia tiloja, asumista sekä pysäköinnin vaatiman tilan. Tontin saavutettavuus on erinomainen (autolla, jalan, pyöräillen, julkisella liikenteellä). Seppolan koulun tontin rakentaminen kohentaisi Keskuskadun varren kaupunkikuvaa ja elävöittäisi keskusta-alueetta ja näin merkittävä investointi keskusta-alueelle voisi parhaimmillaan edistää myös muiden hankkeiden käynnistymisen keskustassa ja sen lähiympäristössä (esim. asuin-, palvelu- ja liikerakentaminen).

Jämsän alueella toimii tällä hetkellä erittäin kattavat terveydenhuollon palvelut. Tämä mahdollistaa sen, että Jämsässä voidaan toteuttaa laajasti integroidut erikoissairaanhoidon palvelut kokemuksen ja osaavan henkilöstön turvin. Sotekeskuksessa tuotettavat palvelut palvelevat laajoja potilasryhmiä tai edellyttävät tiiviitä ja/pitkiä hoitjaksoja ja seudullisena keskuksena uusi sotekeskus palvelee myös kaupunkia laajempaa aluetta. Perusterveydenhuoltoon integroitu erikoissairaanhoidon palvelu on myös kustannustehokkain. Uuden sotekeskuksen suunnitelmissa tulisi huomioida mahdollisuus mm. seuraavien palveluiden tuottamiseen: kaksi perusterveydenhuollon vuodeosastoa (paikat 42), päiväkirurgia, kiirevastaanotto klo 8-22 vuoden jokaisena päivänä, dialyysi, diabetespoliklinikka, kardiologia, ortopedia, geriatria ja muistipoliklinikka, sisätaudit, keuhkotaudit, mahalaukun ja paksusuolen täyhystykset, sytostaattihoidot. Hyvinvointialueen tulee mahdollistaa toiminnoissa myös yksityinen palvelutuottaja. Päivystyksen lakatessa on myös varmistettava yöaikainen riittävä ensihoidon resurssi.



Lähipalvelu on palvelu joka toteutuu paikallisesti (kiinteässä toimipisteessä tai palvelupisteessä) tai jokaisessa kotiosoitteessa (palvelut, joissa on kotiin vietäviä palveluja tai digipalveluita)

PALVELU	KUVAUS	PALVELU	KUVAUS
Sote-asema		Äitiys- ja lastenneuvola	Saatavilla lähipalveluna paikallisesti
Avosairaanhoidon vastaanotot	1 Alueellinen sote-keskus ja 1 paikallinen sote - asema Kuorevesi	Opiskeluhoollon palvelut	Saatavilla oppilaitoksissa ja kouluissa
Avosairaanhoidon kiirevastaanotto	Kiirevastaanotto klo 8-22 ja muuna aikana klo 22-08 sairaala Novan yhteispäivystyksessä	Perheiden varhaisen tuen palvelut	Saatavilla lähipalveluna
Laboratorio	Kyllä, sote-asemalla	Lasten ja nuorten mielenterveys- ja päihdepalvelut, perheneuvola	Saatavilla Jämsän toimipisteestä, etäpalveluna ja jalkautuvana palveluna
Kuvantaminen	Kyllä, sote-asemalla	Perheoikeudelliset palvelut	Saatavilla lähipalveluna paikallisesti sekä etäpalveluna ja sähköisesti
Kuntoutus	Kyllä, sote-asemilla ja jalkautuvina palveluina. Arkikuntoutus kotiin vietävinä palveluina.	Lastensuojelun avo-, sija- ja jälkihuollon palvelut	Avohuolto saatavilla lähipalveluna, jälki- sijaishuolto keskitettynä ja jalkautuvana palveluna
Mielenterveys- ja päihdepalvelut	Kyllä, sote-asemalla. Lisäksi Ensilinjan palvelut	Nuoris- ja perhetukikodit, laitosten avotyö	Saatavilla keskitettynä Jyväskylästä (oma laitoshoido) ja avotyö jalkautuvana palveluna
Aikuisten sosiaalipalvelut	Palvelut ajanvarauksella	Suun terveydenhuolto	Saatavilla tarpeen/tarkoituksen mukaisesti
		Sosiaali- ja kriisipäivystys	Saatavilla jalkautuvana palveluna, 24/7
Alueellinen osastotoiminta	30 paikkaa	Vammaispalvelun asumispalvelut	Saatavilla lähipalveluna
Ikääntyneiden ympärivuorokautinen asuminen	282 paikkaa	Vammaispalvelun sosiaalityö ja palveluohjaus	Saatavilla lähivastaanottona, pääasiassa ajanvarauksella
Ikääntyneiden päivätoiminta	Kuntouttava päivätoimintaa ja seniorikeskustoimintaa	Vammaisten päivä- ja työtoiminta	Saatavilla lähipalveluna
Perhekeskus	1 perhekeskus sotekeskuksen yhteyteen ja lisäksi kunnan/3.sektorin kohtaami spaikkoja	Mielenterveys- ja päihde- ja kuntoutustien asumispalvelut	Saatavilla lähipalveluna
		Kuntouttava työtoiminta	Saatavilla lähipalveluna
		Kotihoido 24/7	Saatavilla koteihin 24/7
		Turvapalvelut	Saatavilla koteihin 24/7
		Ikääntyneiden muut asumispalvelut	Yhteisöllistä asumista ja lyhytaikaishoitoa
		Koti- ja asumispalv. keskitetty asiakas- ja palveluohjaus	Saatavilla lähipalveluna
		Erikoissairaanhoido	Saatavilla keskitetysti! Novasta, jalkautuvaa palvelua sote-keskuksessa

Hyvinvointialueen tulisi tehdä investointipäätös rakennettavasta laajasta sotekeskuksesta mahdollisimman pian eli välittömästi palveluverkkopäätöksen jälkeen. Prosessin aikana on tärkeää muistaa, että Jämsän sotepalvelut ovat alueen mittakaavassa poikkeuksellisen suuren muutoksen kohteena nykyisen palvelusopimuksen päättyessä. Hyvinvointialueen tulee ehdottomasti huolehtia siitä, että Jämsässä työskentelevä sotehenkilöstö on riittävästi informoitu hyvinvointialueen suunnitelmista ja henkilöstöllä on mahdollisuus osallistua palveluiden kehittämiseen ja mm. tulevien tilojen suunnitteluun.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa hyvinvointialueelle, että se käynnistää neuvottelut uuden sotekeskuksen investoinnista ja sijoittamisesta entisen Seppolan koulun tontille sekä palveluista esittelytekstin mukaisesti.

Päätös Keskustelun aikana Ilkka Salminen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:
Esitän että pykälä viedään tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja purettavan sairaalan tontti on myös vaihtoehtona neuvotteluissa.

Markos Koskinen kannatti Ilkka Salmisen esitystä.

Koska eli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Esittelijän ehdotus sai kuusi (6) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Mika Kyrö, Merja Lahtinen, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Ilkka Salmisen esitys sai kaksi (2) ääntä (Ilkka Salminen, Markos Koskinen). Äänestyksessä annettiin yksi (1) tyhjä ääni (Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 6 - 2, 1 tyhjä kaupunginhallituksen päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Jouni Kotiaho poistui klo 19:17 asian käsittelyn aikana.

Ammatillisen koulutuksen yhteistyörakenneselvitys

Khall 20.05.2024 § 115
1537/00.01.02/2023

Valmistelija: sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen, p. 0400 542 062

Kaupunginhallitus päätti 17.4.2023 § 102 teetättää ammatillista koulutuksen yhteistyörakenneselvityksen. Kaupunginjohtaja asetti ohjausryhmän 21.8.2023 § 14.

Toimeksiannon mukaan selvityksen tulisi vastata siihen, millaisessa yhteistyörakenteessa

- Jämsän kaupungin alueella toteutettava ammatillisen koulutuksen järjestäminen, saatavuuden ja sitä kautta yksilön oppimismahdollisuuksien turvaaminen ja osaamisen vahvistuminen sekä koulutuksen kehittyminen jatkossa toteutuu ja millaisin reunaehdoin
- on löydettävissä ja rakennettavissa yhteistyömuotoja ja oppimisympäristöjä/-tapoja, jotka edesauttavat koulutuksen ja alueen kilpailukykyä,
- ammatillisen koulutuksen osuus alueellisessa ja Jämsän kaupungin ja sen elinkeinoelämän kehittämisessä toteutuu ja vahvistuu.

Lisäksi Jämsän kaupungin kaupunginjohtajan tekemän viranhaltijapäätöksen mukaan **selvityshankkeen tavoitteena** on:

- tutkia ja kuvata ammatillisen koulutuksen yhteistyörakenteen nykytila Jämsän kaupungin kokemusten ja toimintaympäristön tilan valossa,
- täsmentää kaupungin ja sen keskeisten sidosryhmien tavoitteita koulutuksen järjestämisessä,
- arvioida mahdollisten muutosten vaikutukset sekä
- selvittää ja kuvata palveluiden järjestämisen ja tuottamisen eri vaihtoehtoja palveluiden asiakaslähtöisyyden, laadun ja vaikuttavuuden sekä tehokkuuden varmistamiseksi.

Selvitys perustuu ajantasaiseen tilannekuvaan ja selvityksessä laadittuihin ammatillisen koulutuksen yhteistyörakennetta kuvaaviin laatu-, vaikuttavuus-, talous- ja elinvoimaisuusmittareihin. Selvityksessä huomioidaan mm. lainsäädännöstä ja opetus- ja kulttuuriministeriön ammatillisen koulutuksen ohjauksesta johtuvat seikat. Selvitystä varten haastatellaan keskeisiksi määriteltävien sidosryhmien edustajat. Selvitykseen sisältyy mahdollisen muutosprosessin kuvaus.

Ammattikasvatusneuvos KTM Timo Karkolan laatima *Ammatillinen koulutus – Vaikuttava työkalu Jämsän elinvoimaisuuden kehittämisessä*

selvitys luovutettiin Jämsän kaupungille 31.1.2024

(<https://www.jamsa.fi/current/tiedotteet/tuore-selvitys-avaa-ammattillisen-koulutuksen-yhteistyovaihtoehdot/>) Selvitys tähtää osaltaan siihen, että sen tulosten jälkeisellä Jämsän kaupungin päätöksenteolla turvataan ammatillisen koulutuksen säilyminen ja kehittyminen kaupungissa.

Tavoitteet ammatillisen koulutuksen järjestämiselle

Selvityksessä käy ilmi kaupungin tavoitteet ammatillisen koulutuksen järjestämiselle: Ammatillinen koulutus on Jämsän kaupungille saman aikaan niin koulutus- kuin elinvoima- ja työvoimapolitiittinen työkalu kuin itsearvokin. Koulutuksen järjestämisessä ja tutkintotarjontaa täydentävien muiden koulutus- ja kehittämispalveluiden tuottamisessa keskeistä on kyetä ennakoimaan niin kuntalaisten kuin yritysten (olemassa olevat ja sijoittumista harkitsevat) ja yhteisöjen osaamis- ja koulutustarpeet sekä niissä tapahtuvat muutokset.

Jämsän kaupungin kannalta on keskeistä turvata niin lyhyellä kuin pitkälläkin tähtäimellä ammatillisen koulutuksen palvelut etenkin peruskoulunsa kulloinkin päättävän ikäluokan lähipalveluna. Ammatillisen oppilaitoksen tai sen pysyvän toimipisteen sijaintia Jämsässä pidetään palveluiden saavutettavuusnäkökulman ohella monellakin tapaa arvioituna merkittävänä kilpailutekijänä kaupungille. Arvioinnissa korostuu niin veto- kuin pitovoimatekijätkin.

Nykyisessä yhteistyörakenteessa Gradian Jämsän toimipisteen nykyinen palvelutarjonta houkuttelee opiskelijoita koko maakunnasta, osin sen ulkopuoleltakin. Tilanteen säilyttäminen on jatkossakin kriittisen tärkeää, koska Jämsän kaupungin väestöennusteen mukainen oppivelvollisten ja jatkuvan oppimisen kohdeasiakaskunta ei yksin riitä ylläpitämään toimipisteen nykyistä volyymia ja tarjonnan laajuutta.

Ammatillisen koulutuksen kasvussa olevat koulutusmuodot, etenkin koulutus- ja oppisopimukset ovat merkittävä työharjoittelijoiden ja pysyvän työvoiman lähde alueen yrityksille ja yhteisöille. Jämsän monet palvelualan yritykset mm. matkailu- ja ravintola-alalla ovat pitkälti riippuvaisia tällaisesta nykyisen yhteistyörakenteen mahdollistamasta yhteistyöstä mm. Gradian Jämsän toimipisteen kanssa. Lisäksi opintoihin liittyvät erilaiset kehitysprojektit haastavat osaltaan yritysten palvelu- ja tuotannollisten prosessien kehittämisen.

Omistajaohjauksen osalta selvitys kiinnittää huomioita mm. seuraaviin seikkoihin:

- kuntayhtymän jäsenkuntien yhteisen näkemyksen muodostaminen siitä, miksi omistamme yhdessä ja millä tavalla (omistajapolitiikka ja omistamisen motiivit, vrt. kuntayhtymän tarkoitus, kts. kuntayhtymän peruskirja)
- kuntayhtymän jäsenkuntien yhteisen vision rakentamisen siitä, minne kuntayhtymän tulisi olla menossa ja mitä saavuttaa (so. konkreettinen tavoiteasetanta)
- kuntayhtymän jäsenkuntien välisen jatkuvan keskusteluyhteyden varmistaminen
- tarvittaessa kuntayhtymän toimintaa ohjaavien dokumenttien päivittäminen sekä eri toimielinten roolien täsmentäminen, vrt. kuntayhtymän hallintosääntö
- kuntayhtymän luottamushenkilöiden tiedonsaantioikeuden ja toisaalta kuntayhtymän tiedonantovelvollisuuden varmistaminen,
- jatkuvan molemmin suuntaisen viestinnän ja saumattoman yhteistyön varmistaminen kaupungin sisällä,
- jatkuvan neuvottelumenettelyn kehittäminen, jotta kaupungin strategiaan ja elinvoimaohjelmaan pohjautuvien, koulutusten suuntaamista ja kohdentamista koskevia ehdotuksia voidaan käsitellä,
- Jämsän kaupungille strategisesti tärkeiden koulutusalojen säilyminen ja turvaaminen lähipalveluna kaupungissa: metsäala (sisältäen metsäkoneenkuljetuksen osaamisala), logistiikka-ala, matkailu- ja ravintola-ala (etenkin Himos -klusteri), tekniset alat (etenkin puolustusvälineteollisuuden toimiala) sekä laboratoriokoulutusalan uudelleen arviointi. Monipuolisen ja riittävän muuntokoulustarjonnan ja ripeästi yrityksille räätälöityjen koulutusten turvaaminen.

Selvitystä varten Jämsän kaupungin elinvoimaneuvottelukunnan jäsenet on haastateltu ryhmähaastatteluna neuvottelukunnan kokouksen yhteydessä 14.9.2023.

Jämsän kaupungin elinvoimaneuvottelukunnan jäsenet asettavat Jämsän kaupungille ja sen ammatillisen koulutuksen järjestämiselle alla olevia odotuksia. Vastauksissa painottui erityisesti näkemykset, jotka liittyvät etenkin ammattitaitoisen työvoiman saatavuuteen, koulutusten saatavuuteen ja saavutettavuuteen sekä ammatillisen koulutuksen kehittämiseen.

- ammattitaitoisen työvoiman saatavuuden turvaaminen ja kohtaantongelman ratkaiseminen, mm. työntekijä- ja toimihenkilö- sekä esimies- ja johtotehtävät
- vuorovaikutuksen lisääminen kaupungin, edelleen ammatillisen koulutuksen järjestäjäorganisaation ja yritysten välillä, mm. yritysten kuunteleminen ja kuuleminen
- reagoitiherkkyiden parantaminen heikkoihin signaaleihin vastaamiseksi

- päätöksenteon nopeus ja ketteruus, vrt. muutosvauhti
- seutukunnan positiivinen näkyminen myös ammatillisen koulutuksen kautta
- peruspalveluiden turvaaminen perheille (huom. työn tekemisen moninaiset muodot)
2. asteen koulutuksen varmistaminen lähipalveluna; nuoret, mutta myös aikuiset (vrt. matalapalkka-aloilla rekrytointisäde ~30 km)
- työnjohdollisen esimieskoulutuksen varmistaminen (vrt. haluttomuus muuttaa perheineen paikkakunnalle, josta johtuva päivittäinen pendelöinti)
- työvoimakoulutuksen (sis. yhteishankinnat mm. RekryKoulutus ja työperäinen maahanmuutto) palveluiden turvaaminen
- henkilöstö- ja muuntokoulutuspalveluiden kehittäminen (case: autonasantajasta muuntokoulutuksella lentokoneasantajaksi) palveluiden monikanavaisuuden kehittäminen
- palveluiden asiakaslähtöisyyden kehittäminen (yrityksillä erinomainen keskusteluyhteys Gradian kanssa operatiivisella tasolla, haasteena suunnitelmallisuuden parantaminen ja koulutustarpeiden muotoilu konkreettisiksi palveluiksi, kilpailussa kiritäjinä mm. Tredu, SASKY ja TAKK sekä JAMK)
- palveluiden laadun ja vaikuttavuuden kehittäminen, mm. digiosaamiseen panostamalla
- yhteistyöprosessien tehokkuuden kehittäminen, mm. palveluiden saavutettavuus (so. lähipalveluna)

Vaihtoehdot

Selvityksessä on keskitytty neljään eri tulevaisuusvaihtoehtoon Jämsän kaupungin kannalta:

- Jämsän kaupunki jatkaa Jyväskylän ammattiopisto Gradian jäsenenä
- Jämsän kaupunki hakee OKM:ltä kokonaan uutta ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupaa
- Jämsän kaupunki hakeutuu SASKY koulutuskuntayhtymän jäseneksi
- Jämsän kaupunki hakeutuu Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymän (POKE) jäseneksi

Järjestämislupavertailu, taulukko 1

Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian, SASKY koulutuskuntayhtymän ja Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymän (POKE) voimassa olevien järjestämislupien vertailu on esitetty alla olevassa taulukossa:

	Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradia	SASKY koulutuskuntayhtymä	Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä
--	---------------------------------------	---------------------------	---

Voimassa alkaen	1.1.2023-	1.1.2022-	1.1.2022-
Kotipaikan maakunta	Keski-Suomi	Pirkanmaa	Keski-Suomi
Ensisijainen toiminta-alue	Koko Keski-Suomen maakunta	Huittinen, Hämeenkyrö, Ikaalinen, Juupajoki, Keuruu, Kihniö, Kokemäki, Multia, Mänttä-Vilppula, Nokia, Parkano, Punkalaidun, Ruovesi, Sastamala ja Tampere (yht. 15 kuntaa)	Kannonkoski, Karstula, Kinnula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Multia, Pihtipudas, Saarijärvi, Uurainen, Viitasaari ja Äänekoski (yht. 13 kuntaa)
Opiskelijavuosien vähimmäismäärä (sisäoppilaitos)	6 314	3 324	1 472 (63)
Perus- sekä ammatti ja erikoisammattitutkintojen lukumäärä järjestämissopimuksessa	pt 34 at 39 eat 29	pt 31 at 18 eat 12	pt 31 at 20 eat 12
Tutkintojen ja koulutuksen järjestäminen työvoimakoulutuksena	X	X	X
TUVA	-	X	X
Laajennettu oppisopimuskoulutuksen järjestämistehtävä	X	X	X
Sisäoppilaitosmuotoinen koulutus	-	-	X
Vankilaopetus	X	X	-
Urheilijoiden ammatillinen koulutus	X	-	-
Yhteistyö musiikkialan koulutuksen järjestämisessä	X	-	-
Yhteistyösopimukset	-	Satakunnan koulutuskuntayhtymän (järjestäjä) kanssa: logistiikka-ala	-
Lentokoneasentajan pt	-	X	-
Lentokonetekniikan at	-	X	-
Prosessiteollisuuden pt	X	X	X
Prosessiteollisuuden at	-	-	X
Prosessiteollisuuden eat	-	-	X
Elintarvikealan pt	X	X	X
Elintarviketeollisuuden at	X	-	-
Leipomoalan at	X	-	-
Leipomoalan eat	X	-	-

Metsäalan pt, Metsäkoneenkuljetuksen osaamisala	X X	X - ei ko. osaamisalaa	X - ei ko. osaamisalaa
Rakennusalan pt, Maanrakennuskoneen- kuljetuksen osaamisala	X X	X - ei ko. osaamisalaa	X - ei ko. osaamisalaa
Laboratorioalan pt Laboratorio- ja mittausalan at	X X	X -	X -
Kuorma- ja linja- autonkuljettajan perustason ammattipätevyyskoulutus Jatkokoulutus	X X	- -	X X
Kasvatus- ja ohjausalan pt Kasvatus- ja ohjausalan at Kasvatus- ja ohjausalan eat	X X X	- - -	X - -
Matkailualan pt Matkailupalveluiden at	X X	X X	X -
Logistiikan pt, Kuljetuspalvelujen osaamisala	X	-	X
Logistiikan pt, Lentoasemapalvelujen osaamisala	X	-	X
Puutarha-alan pt Puutarha-alan at Puutarha-alan eat	X X -	X X X	X - -
Luonto- ja ympäristöalan pt Luontoalan at	X X	X X	X X

Toisin kuin selvityksen taulukossa käy ilmi, koulutuskuntayhtymä Gradialla on tutkintokoulutukseen valmentavan (tuva) koulutuksen järjestämislupa.

Vertailutieto koulutuksen järjestäjien rahoituksesta taulukko 2

Eräiden ammatillisen koulutuksen järjestäjien rahoitus vuonna 2023, kts. Tavoitteellisten opiskelijavuosien määrästä ja perusrahoituksen harkinnanvaraisesta korotuksesta päättäminen sekä perusrahoituksen painokertoimen, suoritus- ja vaikuttavuusrahoituksen perusteena käytettävien suoritteiden määrän ja arvonlisäverokorvausten euromäärän vahvistaminen vuodelle 2023 (vuoden 2023 varsinainen suoritepäätös), lähde: [Vuoden+2023+varsinainen+suoritepäätös.pdf \(okm.fi\)](#)

	Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradia	SASKY koulutuskuntayhtymä	Äänekosken amatillisen
--	---	------------------------------	---------------------------

			koulutuksen kuntayhtymä
Tavoitteellinen opiskelijavuosimäärä,	6 354	3 911	1 680
josta työvoimakoulutus	360	40	100
Perusrahoitus	45 347 518 €	26 515 475 €	12 571 589 €
ja sen harkinnanvarainen korotus	97 000 €,	89 000 €	28 000 €
suoritusrahoitus	14 503 204 € 21,50 %	8 023 017 € 20,80 %	3 716 100 € 20,40 %
sekä vaikuttavuusrahoitus	7 674 182 € 11,40 %	4 019 363 € 10,40 %	1 916 215 € 10,50 %
Laskennallinen rahoitus yhteensä	67 621 904 €	38 646 855 €	18 231 904 €

Vaihtoehtojen tarkastelua

Jämsän kaupunki koulutuksen järjestäjänä

Selvityksen mukaan edellytyksiä sille, että Jämsän kaupunki hakisi kokonaan uutta järjestämislupaa ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämiselle ei ole. On epätodennäköistä, että opetus- ja kulttuuriministeriö tulisi ko. luvan myöntämään johtuen ammatillisen koulutuksen järjestäjäverkkoa koskevista tavoitteistaan (tavoitteena ns. vahvat koulutuksen järjestäjät).

Jämsän tavoitteita vastaavan ammatillisen koulutuksen kokonaisuuden rakentaminen vaatii selkeästi kaupunkia leveämpiä hartioita. Noin 10 M€:n liikevaihtotasoinen koulutuksen järjestäjä ei kykenisi tarjoamaan sitä

eri koulutus- ja osaamisalojen sekä tutkintojen laajuutta, jota eri asiakasryhmät kaupungissa odottavat ja johon Gradia nykyisin ylittää. Lisäksi hallinnon yleiskulut ja muutostkustannukset olisivat merkittävä rasite uudelle järjestäjälle sen kokoon nähden

Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä koulutuksen järjestäjänä

Kuntayhtymän nimi on Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä ja sen kotipaikka on Äänekosken kaupunki. Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat: Kannonkoski, Karstula, Kinnula, Kivijärvi, Konnevesi, Kyyjärvi, Laukaa, Multia, Pihtipudas, Saarijärvi, Uurainen, Viitasaari ja Äänekoski. Myöskään Äänekosken ammatillisen kuntayhtymän (POKEN) jäsenyydellä ei pystytä turvaamaan kattavasti koulutusalojen ja tutkintojen laajuutta.

Väestömäärän ja -rakenteen rajut muutokset koskevat kaikkia POKE:n nykyisiä jäsenkuntia, joka vaarantaa opiskelijasaatavuuden ja vaikuttaa julkisen rahoituksen määrään. Nykyisten alijäämäisten tuloskausien kierrettä on tällöin vaikea katkaista. Lisäksi POKE kykenee tuskin takaamaan tarjonnassaan Gradian tasoista eri koulutus- ja osaamisalojen sekä tutkintojen laajuutta. Niin ikään useiden eri koulutuspalveluiden fyysinen saavutettavuus eri jämsäläisten asiakasryhmien näkökulmasta tulisi heikkenemään nykyisestään.

SASKY koulutuskuntayhtymä koulutuksen järjestäjänä

SASKY koulutuskuntayhtymän (SASKY) kotipaikka on Sastamalan kaupunki. Kuntayhtymä toimii 13 kunnan alueella Pirkanmaalla ja Satakunnassa. Huom. Tampereen kaupunki ei ole SASKY koulutuskuntayhtymän jäsenkunta, mutta kaupungissa toimii SASKY:yn 1.1.2017 fuusioitunut Tampereen palvelualan ammattiopisto.

Kuntayhtymän jäsenkunnat ovat: Huittinen, Hämeenkyrö, Ikaalinen, Juupajoki, Keuruu, Kihniö, Kokemäki, Multia, Mänttä-Vilppula, Parkano, Punkalaidun, Ruovesi ja Sastamala. Huom. kaksi jäsenkunnista, Keuruu ja Multia kuuluvat Keski-Suomen maakuntaan.

Sasky pähkinänkuoressa

SASKY koulutuskuntayhtymä



- Suomen 13. suurin ammatillisen koulutuksen järjestäjä
- Itsenäisiä "SASKY" -oppilaitoksia
- Vahva kasvusuuntaus
- Vahva talous

- 13 jäsenkuntaa
- Perussopimuksessa "äänivaltaleikkuri" ja omistajaohjauksen neuvottelumenettelykuvaus

- Vuosi 2023 (arvio):

- Opiskelijoita n. 7 400
- Henkilöstöä n. 520
- Kiinteistöjä n. 100 000 m²
- Toiminnan tuotot n. 46 M€

JÄMSÄ

SASKY kasvaa fuusioiden kautta ...

Saskyn toteuttamat fuusiot

Vuosi	Oppilaitos/koulutuskuntayhtymä
2009	Huittisten ammatti- ja yrittäjäopisto
2010	Mäntän seudun ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä
2014	Länsi-Pirkanmaan koulutuskuntayhtymä
2016	Ruoveden lukio
2017	Tampereen palvelualan ammattiopisto
2020	Ikaalisten yhteiskoulun lukio
2023	Hämeenkyrön kansalaisopisto

Vuonna 2018 Kokemäen kaupunki liittyi Saskyn jäsenkunnaksi.

sasky.fi

JÄMSÄ

SASKY:n kasvustrategian ytimessä ovat järjestäjäfuusiot, lähde: SASKY koulutuskuntayhtymä, kuntayhtymäjohtaja Antti Lahden esitelmä lokakuu 2023.

SASKY:n 1.10.2023 voimaan astuneen perussopimuksen mukaan kuntayhtymän tehtävänä on ylläpitää, kehittää ja järjestää peruskoulutuksen jälkeen annettavaa toisen asteen koulutusta sekä vapaan sivistystyön ja taiteen perusopetuksen koulutusta.

Perussopimuksen 5 luku käsittelee kuntayhtymän omistajaohjausta seuraavasti:

17 §

Omistajaohjaus

Kuntayhtymän johdolla ja jäsenkunnilla on neuvottelumenettely, jossa sovitaan kuntayhtymän talouden ja toiminnan pitkän aikavälin suunnittelua ja tavoitteita koskevista periaatteista ottaen huomioon palvelujen järjestäminen ja tuottaminen, palvelutavoitteet, omistajapolitiikka, henkilöstöpolitiikka sekä palvelujen käyttäjien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet.

18 §

Konserniohje

Kuntayhtymässä on konserniohje, jonka yhtymäkokous hyväksyy. Kuntayhtymän on pyydettävä jäsenkunnilta lausunnot konserniohjeesta ja konserniohjeen muutoksista ennen sen hyväksymistä.

SASKY:n jäsenyyttä Jämsän kaupungin eri yhteistyörakennevaihtoehtoista puoltaa osaltaan se, että kuntayhtymä on keskisuuri, kasvava ja taloudellisesti vahva kokonaisuus, jolla on suhteellisen laaja koulutusala- ja tutkintotarjonta. Jämsän kaupungilla sekä Mänttä-Vilppulalla ja Keruulla on tiiviit yhteydet mm. työssäkäyntialueena.

Eräät elinvoimaisuusohjelman kannalta keskeiset työnantajat, kuten Patria, toimivat useamman kunnan alueella ja tekevät yhteistyötä useamman ammatillisen koulutuksen järjestäjän kanssa. Niin ikään suhteiden tiivistäminen em. kuntiin mm. TE -palvelut 2024 -uudistuksen yhteydessä lisääisi synergiaa monellakin taholla ja tasolla.

Opetus- ja kulttuuriministeriön kannanmuodostus mahdolliseen ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvan muutosesitykseen muodostanee tälle vaihtoehdolle kuitenkin merkittävän riskintekijän.

Jämsän kaupungin kannalta vahvat alat, kuten metsäala (so. metsäkoneenkuljetuksen osaamisala), rakennusala

(maanrakennuskoneenkuljetuksen osaamisala), logistiikka-ala (kuljetuspalveluiden osaamisala), puutarha-ala, ajoneuvoala, kasvatusta ja ohjausala, sosiaali- ja terveysala sekä kuorma- ja linja-autonkuljettajan perustason ammattipätevyyskoulutus sekä niiden volyyymi olisi kyettävä turvaamaan mahdollisessa fuusiossa.

Saskyllä on järjestämislupa sekä laboratorialaan että elintarvikealan perustutkintoihin. SASKY on merkittävä lentokonetekniikan kouluttaja, sillä se kouluttaa lentokoneasentajia osastutkinnoista perustutkintoon ja ammattitutkintoon asti ja järjestämisluvan muutoksen myötä jatkossa myös alan erikoisammattitutkintoon.

Selvityksen mukaan SASKY koulutus kuntayhtymä on Jyväskylän koulutus kuntayhtymä Gradian ohella fyysisesti lähellä Jämsän kaupunkia. SASKY on Jämsän kaupungille realistinen yhteistyörakennevaihtoehto seuraavista syistä:

- o sijainti (so. saavutettavuus),
- o kuntayhtymän monipaikkamalli sopii siihen, että myös Jämsässä on mahdollista turvata kiinteät lähipalvelut,
- o kuntayhtymän perussopimuksessa on äänivaltaleikkuri, tms.,
- o kuntien omistajaohjaus ja kuntayhtymän päätöksentekokulttuuri sekä jäsenkuntien välinen luottamus perustuvat pitkälle neuvottelumenettelyyn (vrt. perussopimus),
- o Synergisisä yritysasiakkuuksia mm. teknologiateollisuudessa,
- o TE 2023 -uudistuksen mahdollisessa työllisyyslueratkaisussa Jämsän kaupungilla on yhteistä kuntapohjaa eräiden SASKY:n jäsenkuntien kanssa (so. Mänttä-Vilppula, Keuruu ja Multia, muttei Sastamalan kaupungin kanssa) sekä
- o koulutus kuntayhtymän vahva tase

Jämsän kaupungin näkökulmasta verrattuna nykyiseen yhteistyörakenteeseen kuntayhtymän monipaikkamalli sopii siihen, että myös Jämsässä on mahdollista turvata kiinteät lähipalvelut. Kuntayhtymän perussopimuksessa on äänivaltaleikkuri, tms. Kuntien omistajaohjaus ja kuntayhtymän päätöksentekokulttuuri sekä jäsenkuntien välinen luottamus perustuvat pitkälle neuvottelumenettelyyn (vrt. perussopimus),

Selvityksen mukaan toisaalta SASKY ei ole Jämsän kaupungille realistinen yhteistyörakennevaihtoehto seuraavista syistä:

- o SASKY:n ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvassa Jämsän kaupunkia ei ole määritetty koulutuksen järjestäjän ensisijaisen toiminta-alueen piiriin,
- o metsäala kiinnostaa SASKY:a, mutta sillä ei ole metsäkoneenkuljetuksen osaamisalaa järjestämisluvassa, eikä

logistiikan perustutkinnon kuljetuspalveluiden osaamisalaa (yhteistyösopimus Satakunnan koulutuskuntayhtymän kanssa: 20 paikkaa)

- SASKY:n toimintamalli edellyttää jäsenkunniltaan osallistumista ns. strategisiin investointeihin oman kunnan alueella (so. varsinaisen tarkoituksen palveluja ei rahoiteta yksinomaan OKM:n valtionosuuksien tms. järjestäjän tulorahoituksen turvin), tosin Jämsä on vähävelkainen kunta ja sillä on kantokykyä elinvoimaa vahvistaviin investointeihin,
- SASKY priorisoi toimintamallia, jossa jäsenkunta omistaa toimipisteen kiinteistöt ja vuokraa ne kuntayhtymälle,
- yhteistyön syventäminen ja integraatio nielevät muutosprosessina huomattavan määrän resursseja (vai ovatko hyödyt suuremmat) sekä
- OKM:n päämäärä tiivistää ammatillisen koulutuksen järjestäjäverkkoa (keskustelu tulisi kuitenkin käydä alueilla, asiasta ei hallitusohjelmassa mainintaa).

Ratkaisevaa päätöksenteon kannalta on OKM:n järjestämislupiin ja suorite-/rahoituspäätöksiin liittyvä päätöksenteko. Lisäksi tulisi vastata kysymykseen, millä edellytyksillä SASKY suostuisi ylläpitämään tai perustamaan pysyvän toimipisteen Jämsän kaupunkiin sekä turvaamaan sille riittävän koulutustehtävän ja toiminnan volyymin pitkällä tähtäimellä. Mitä siis Jämsä tuo tullessaan kuntayhtymän yhteiseen pöytään?

SASKY:n voimakasta kasvua ja laajenemista sekä näihin liittyvää oppilaitosrakennetta ja niiden investointien rahoitustapaa edustava strategia on monellakin tavalla poikkeuksellinen Suomessa. Koulutuksen järjestäjän menestyksen avaimet eivät välttämättä vastaa opetus- ja kulttuuriministeriön tavoitetta ja näkemystä ammatillisen koulutuksen järjestäjäverkon sekä sen toimintamallin ja palveluiden kestävästä kehittämisestä. Omaan perustehtävään, rooliin ja asemaan järjestäjäverkoston kokonaisuudessa sekä oman seutukunnan asiakkuuksiin keskittymistä ja ko. toiminnassa saavutettavan tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden jatkuvaa parantamista pidetään ministeriön käytävillä kunkin järjestäjän ensisijaisena tehtävänä.

Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradia koulutuksen järjestäjänä

Gradian 12 jäsenkuntaa ovat aakkosjärjestyksessä Hankasalmi, Joutsa, Jyväskylä, Jämsä, Keuruu, Kuhmoinen, Laukaa, Luhanka, Muurame, Petäjävesi, Toivakka ja Uurainen.

Ammattiopisto Gradia on Keski-Suomen suurin ja yksi Suomen suurimmista ammatillisista oppilaitoksista. Opiskelijoita Gradiassa on lähes 17 000 ja henkilöstöä noin 590.

Gradian koulutustarjontaan kuuluu ammatillisten perus-, ammatti- ja erikoisammattitutkintojen lisäksi muun muassa lyhyt- ja lupakorttikoulutuksia. Oppilaitos järjestää myös aikuisten perusopetusta, tutkintokoulutukseen valmentavaa TUVA -koulutusta, muita valmentavia koulutuksia sekä taiteen perusopetusta musiikissa ja tanssissa.

Yritys- ja elinvoimapalvelut tuo Gradian kattavat koulutuspalvelut työelämä- ja yritysasiakkaiden saataville. Painopisteinä ovat oppisopimuskoulutus, yrittäjyyden edistäminen sekä kansainvälinen koulutustoiminta. Aktiivinen yhteistyö kuntien työllisyys- ja elinvoimaverkostoissa edistää alueen elinkeinotoimintaa ja työllisyyttä.

Gradia-lukiot tarjoavat yleissivistystä ja ylioppilastutkinnon. Lukiot ovat: Jyväskylän lyseon lukio (1300 opiskelijaa), Schildtin lukio (1400) ja Jyväskylän aikuislukio.

Lähde: [Ammattiopisto Gradia | Gradia](#)

Jämsän kaupunki on tällä hetkellä Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian toiseksi suurin omistajakunta 17,88 %:n osuudella. Jyväskylän kaupunki käyttää kuitenkin ylivoimaisesti suurimpana omistajana (omistusosuus 59,15 %) halutessaan suvereenia valtaa Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradiassa.

Gradian nykyinen perussopimus on hyväksytty kuntayhtymän yhtymävaltuustossa 20.2.2020 ja se astui voimaan 1.3.2020.

Perussopimus mainitsee kuntayhtymän tehtävistä seuraavaa:

- Kuntayhtymän tehtävänä on järjestää jäsenkuntiensa puolesta ammatillisen koulutuksen lainsäädännön mukaista koulutusta sekä siihen liittyvää kehittämistä, tutkimusta ja palvelua.
- Koulutuksen tehtävänä on vastata osaltaan maakunnallisesta ja seudullisesta kehittämisestä.
- Lisäksi kuntayhtymä voi järjestää aikuisten perusopetusta, taiteen perusopetusta, vapaata sivistystyötä ja lukiota koskevan lainsäädännön mukaista koulutusta.

Jäsenkuntia edustavan yhtymävaltuuston edustajien äänivalta jakaantuu kolmen edeltävän kalenterivuoden aikana kuntayhtymän tutkintoon johtavassa koulutuksessa kirjoilla olleiden jäsenkuntien opiskelijoiden

lukumäärän suhteen. Perussopimus ei tunne äänivaltaleikkuria. Valtuusto vastaa kuntayhtymän toiminnasta ja taloudesta. Valtuuston tehtävistä määrätään kuntalaissa ja kuntayhtymän hallintosäännössä

Vuoden 2023 suorite- ja rahoituspäätöksen perusteella Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradia on viidenneksi suurin ammatillisen koulutuksen järjestäjä maassamme.

Aiemmin esitetyn, vuoden 2023 rahoitusasemaa kuvaavan taulukon (taulukko 2) mukaan Jyväskylän koulutuskuntayhtymä on opiskelijavolyymiltaan ja rahoitukseltaan merkittävästi suurempi koulutuksen järjestäjä kuin SASKY koulutuskuntayhtymä tai Äänekosken ammatillisen koulutuksen kuntayhtymä. Lisäksi sen suoritusrahoitus kertoo opiskelijoiden suorittaneen suhteellisesti enemmän tutkintoja ja niiden osia sekä sijoittuneen paremmin työelämään kuin vertailussa olevien kahden muun kuntayhtymän tunnusluvut osoittavat.

Aiemmin esitetyn järjestämislupataulukon (taulukko 1) mukaan Gradialla on lähitoimintaympäristössään ylivoimaisen kattava järjestämislupa. Gradialla on velvollisuus järjestää tutkintoja ja koulutusta ensisijaisesti Keski-Suomen maakunnan osaamis- ja koulutustarpeeseen. Gradialla on oikeus myöntää yhteensä 34 eri perus-, 30 ammatti- ja 32 erikoisammattitutkintoa ja antaa niihin tutkintokoulutusta.

Gradilla on oikeus järjestää em. tutkintoja ja koulutusta myös työvoimakoulutuksena. Gradialla on laajennettu oppisopimuskoulutuksen järjestämistehtävä, tehtävänä järjestää urheilijoiden ammatillista koulutusta sekä toimia yhteistyössä muiden musiikkialan ammatillista koulutusta ja vankilaopetusta järjestävien koulutuksen järjestäjien kanssa. Jämsän kaupungin kannalta vahvat koulutusalat, kuten metsäala, puutarha-ala, ajoneuvoala, kasvatus- ja ohjausala sekä sosiaali- ja terveysala ja niiden koulutusvolyymi tulee kuitenkin kyetä turvaamaan jatkossakin Gradian Jämsän toimipisteessä lähipalveluina.

Gradia kykenee tarjoamaan jatkossakin Jämsän kaupungin perusasteen opinnot päättävälle ikäluokalle varsin monipuoliset ammatillisen koulutuksen palvelut lähipalveluina. Tämä tukee nuorten kiinnittymistä omaan kotikuntaan ja sen työmarkkinoille. Harvinaisemmat osaamisalat ja tutkinnot palvelevat jatkossa Jyväskylästä käsin. Lisäksi kaupungin Elinvoimaohjelman mukaiset strategiset toimialat ja yritykset palvelevat pääosin lähipalveluna, joiltakin osin Jyväskylästä käsin.

Gradian olemassa olevat yhteistyöverkostot, asema ko. ekosysteemeissä ja niihin liittyvä luottamus pääoma sekä alueen ja sen yhteisöjen tarpeisiin räätälöidyt palveluprosessit ja palvelut ovat omaisuuserä, joka ei näy

kuntayhtymän taseessa ja joidenka rakentaminen uudelleen tyhjältä pöydältä vie vuosia.

Gradian Jämsän toimipisteen ammattitaitoinen ja kokenut henkilöstö sekä ajanmukaiset toimitilat vastaavat lyhyellä ja keskipitkällä tähtäimellä toteutettavan koulutustarjonnan vaatimuksia.

Nykyinen yhteistyörakenne / kipupisteet

Selvitystyön taustalla on ollut Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian ja Jämsän kaupungin välille käynnistynyt luottamuspuola. Jämsän kaupunki kokee, ettei sen omistusosuus kuntayhtymästä tarjoa sille riittävää asemaa yhtymän päätöksenteossa etenkin Gradian Jämsän toimipisteen kehittämistä koskevien päätösten osalta.

Tilanteen käynnisti Gradiassa vuonna 2022 toteutetun yt-prosessin jälkeen kuntayhtymän hallituksen ja etenkin operatiivisen johdon tekemät päätökset niin ammatillisen koulutuksen oppilaitosten yhdistämisen ja henkilöstön sopeuttamisen kuin Jämsän toimipisteen koulutusalojen ja -tarjonnankin uudelleen organisoinnin osalta. Jämsän kaupunki pitää etenkin Jämsän toimipistettä koskeneita päätöksiä kaupungin elinvoimaisuutta heikentävinä. Lisäksi kuntayhtymän omistajaohjauksessa, päätöksenteossa ja päätöksentekokulttuurissa sekä viestinnässä nähtiin merkittäviä puutteita tapahtuneen yhteydessä. Näihin hallinto-oikeus ottaa myöhemmin kantaa.

Kokonaisuutenaan Jämsän kaupungin ja koulutuskuntayhtymän välinen omistajaohjaus ja osapuolten vuorovaikutus ei ole ollut erityisen huomion kohteena, saati systemaattista ja aktiivista. Kuntayhtymän ja omistajakuntien välisestä perussopimuksesta puuttuu omistajaohjausta koskeva osuus ja siten viittaukset neuvottelumenettelystä. Tästä seuraa, ettei systematisoitua keskustelu- ja valmistelufoorumia ole ollut. Selvityksen mukaan v. 2022 prosessi ei noudattanut Gradian omia eettisiä periaatteita.

Kuntayhtymän hyväksymät eettiset periaatteet kertovat siitä päätöksenteko-, johtamis- ja hallintokulttuurista, johon kuntayhtymässä pyritään:

- Käymme aktiivista vuoropuhelua osaamistarpeista työelämän, korkeakoulujen ja omistajakuntien kanssa.
- Kerromme henkilöstölle, opiskelijoille ja huoltajille, omistajakunnille sekä muille sidosryhmillemme läpinäkyvästi ja oikea-aikaisesti toiminnastamme.

- Kuntayhtymän luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden/työntekijöiden välinen vuorovaikutus perustuu keskinäiseen luottamukseen sekä arvostukseen.
- Päätökset valmistellaan huolellisesti ja perusteellisesti sekä viedään oikea-aikaisesti ja viivyttämättä päätöksentekoon.
- Toimimme avoimesti, läpinäkyvästi ja tasapuolisesti.

Järjestämissopimukseen perustuva vuorovaikutus on aiemmin ollut systemaattista ja aktiivista. Operatiivisella tasolla kuntayhtymän johto on ollut aktiivinen keskustelija suhteessa omistajakuntiin sekä kuunnellut ja kuullut omistajansa ja kaupunkien elinkeinoelämän tarpeita. Tällä on ollut myönteisiä vaikutuksia koulutuksen järjestämiselle. Tämä on edelleen rakentanut osapuolten välille vahvaa luottamusta. Tiedolla johtamisen ja ennakoitiedon hyödyntämisen merkitys kasvaakin myös ammatillisessa koulutuksessa. Edellä esitetty yhteistyö on koskenut kuitenkin pääasiassa kuntayhtymän operatiivista palvelutoimintaa ja sen kehittämistä.

Jämsän kaupungin Gradian omistajaohjauksessa, päätöksenteossa ja päätöksentekokulttuurissa sekä viestinnässä kokemat puutteet näyttäytyvät soveltaen myös Jyväskylän kaupungin sekä ylipäätään valtakunnallisesti eri kuntayhtymien jäsenkuntien kannalta saman suuntaisina. Asiaan ei ole juurikaan kiinnitetty huomiota ns. ”hyvinä aikoina” kun eri kuntayhtymien toiminnalla on olleet vakaat ja ennustettavat toimintaolosuhteet. Omistajaohjauksen käytännöt eivät ole olleet riittävän notkeita kyetäkseen ennakoimaan nopeita päätöksenteko- ja muutostarpeita.

Kuntayhtymän omistajaohjauksen keskeisiä juridisia instrumentteja ovat sopimukset, esim. kuntayhtymän perustamissopimus ja hallintosääntö. Jämsän kaupunki tulisi avata muiden jäsenkuntien, erityisesti Jyväskylän kaupungin kanssa keskustelut siitä, miltä osin näitä olisi mahdollista uudistaa monenvälisen luottamuksen ja yhteistyön kehittämiseksi. Taustakeskusteluja Jyväskylän kaupungin kanssa asiasta on jo käyty.

Selvityksen mukaan Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian vuoden 2022 yt-menettelystä syntynyt epäluottamus on tosiasia mutta kaupungin harkitessa ammatillisen koulutuksen tulevaisuuden yhteistyövaihtoehtoja sen painoarvoa on perusteltua arvioida mahdollisuuksiin ja riskeihin nähden. Yksinomaan päätöksentekomenettelyn ja -kulttuurin vertailuun eri kuntayhtymissä nojaavan päätöksenteon seuraukset olisivat joka tapauksessa ammatillisen koulutuksen varsinaisille edunsaajille (so. opiskelijat sekä eri yritys- ja yhteisöasiakkaat) suuremmat kuin itse kaupungille.

Luottamuksen rakentaminen on paitsi koulutuskuntayhtymä Gradian johdon ja Jämsän kaupungin välinen asia, se on ensisijaisesti kuntayhtymän jäsenkuntien välinen asia. Jatkaminen nykyisessä yhteistyörakenteessa

sisältää Gradian omistajaohjaukseen, päätöksenteko- ja toimintakulttuuriin sekä viestintään liittyviä riskipisteitä. Niiden ratkaiseminen edellyttää kaikilta osapuolilta asioiden tarkastelua maakunnallisesta, osin valtakunnallisestakin asiakasnäkökulmasta. Epäonnistuminen luottamuksen palauttamisessa on kuitenkin suurin riski.

Opetus- ja kulttuuriministeriön ohjausmekanismi

Opetus- ja kulttuuriministeriön tärkein ammatillisen koulutuksen järjestäjäkentän ohjausväline ovat ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämisluvat (§28). Luvissa määrätään järjestäjäkohtaisesti tutkinnoista ja koulutuksesta, opetus- ja tutkintokielistä, toiminta-alueesta, opiskelijavuosien vähimmäismäärästä sekä eräistä muista koulutuksen järjestämiseen liittyvistä asioista.

Koulutuksen järjestäjän ensisijaisen toiminta-alueen määrittäminen (§25) järjestämisluvissa on keskeistä järjestäjäverkon tulevaisuutta ajatellen; onko valtakunnallinen verkko ja sen tuottamat palvelut riittävän kattava niin opiskelijoiden kuin työelämänkin kannalta (erityisesti palveluiden saavutettavuus).

Opetus- ja kulttuuriministeriö ei voi kuin muutamassa (kolmessa) toimintalain erikseen mainitsemassa poikkeustilanteessa muuttaa koulutuksen järjestäjän järjestämislupaa ilman tämän nimenomaista hakemusta tai suostumusta (§29). Siksi tässäkin selvitystyössä esitelty jokainen yhteistyörakennevaihtoehto voi perustua vain omistajakuntien linjaamaan, hyvässä yhteistyössä tehtyyn järjestäjäverkon tai yksittäisen järjestäjän aseman ja profiilin kehittämissuunnitelmaan.

[Laki ammatillisesta koulutuksesta 531/2017 - Ajantasainen lainsäädäntö - FINLEX®](#)

Opetus- ja kulttuuriministeriölle kukin itsenäinen koulutuksen järjestäjä on oikeussubjekti, jolle myönnetään ammatillisten tutkintojen ja koulutuksen järjestämislupa ja jolle tehdään vuotuiset suorite- ja rahoituspäätökset. Se, liittyykö tai eroaako esim. kuntayhtymästä tai osakeyhtiöstä yksi tai useampi osapuoli tai osakas, esimerkiksi kunta, ei vaikuta suoraan ko. järjestäjän järjestämislupaan tai suorite- ja rahoituspäätökseen. Päätöksellähän ei ole sinällään vaikutusta valtakunnallisesti tai maakunnan, seutukunnan tai kunnan varsinaisten edunsaajien eli yritysten ja yhteisöjen tai kuntalaisten koulutus- ja osaamistarpeisiin tai niiden kehitykseen. Osapuolten tai omistajien yhteistyötä koskeva päätöksenteko ei kuulu mitenkään ministeriölle.

Jämsän kaupunki on Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian toiseksi suurin omistaja. Jämsän kaupungilla ei ole kuitenkaan ammatillisten tutkintojen ja

koulutuksen järjestämislupaa, vaan se on Gradialla. Niin ikään Gradian järjestämisluvassa olevia tiettyjä tutkintonimikkeitä tai laskennallista osuutta kuntayhtymälle määrätystä tavoitteellisten opiskelijavuosien minimimäärästä tai vuotuisesta suorite- ja rahoituspäätöksestä ei ole korvamerkattu Jämsälle tai muille jäsenkunnille (ikään kuin ”väestövastuun mukaisesti”), koska järjestämisluvan kohdealue on Keski-Suomen maakunta. Omistajaosuus kuntayhtymässä ei siis takaa hallintaoikeutta kuntayhtymän resursseihin tai suoritteisiin operatiivisella tasolla.

Mahdollisen eron astuessa voimaan esim. fuusioitumisen yhteydessä, Jämsä ei saisi mukaansa em. Gradian resursseja vaan ne jäävät edelleen kuntayhtymälle. Tosin opetus- ja kulttuuriministeriö voi harkita laskennallisesti Gradian Jämsän toimipisteen toteutunutta opiskelijavolyymia vastaavan korotuksen myöntämistä SASKY:n järjestämislupaan sekä sen tulevaan suorite- ja rahoituspäätökseen. Kaikkineen ilman ministeriön ”siunausta” hankkeelle ja etenkin opiskelijatyövuosia koskevaa ”tolkullista” päätöstä fuusion on tuskin mahdollista toteutua.

Jämsän kaupungin näkökulmasta ohjausjärjestelmän ja kunnallisen itsehallinnon välillä voidaan nähdä olevan ilmeinen ristiriita. Se tulee näkyväksi erityisesti tilanteessa, mikä on syntynyt Jämsän kaupungin ja Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian välille. Päivittäiseen operatiiviseen yhteistyöhön nämä asiat eivät ole vaikuttaneet. Keskusteluyhteys Ammattiopisto Gradian rehtorin ja kaupungin johdon välillä on luonteva, yhteistyötä vahvistava ja tulevaisuutta rakentava.

Petteri Orpon hallitusohjelman linjausten mukaisesti opetus- ja kulttuuriministeriössä valmistellaan **toiminnanohjauskokeilua** ammatilliseen koulutukseen. Tavoitteena on hallitusohjelman mukaisesti ammatillisen koulutuksen vaikuttavuuden parantaminen toiminnanohjausta uudistamalla. Samalla se jossain määrin joustavoittaisi ohjausta.

Kokeiluun sisältyisi neljän (4) vuoden välein koulutuksen järjestäjän kanssa neuvottelut koulutuksen vaikuttavuutta ja laatua koskevista tavoitteista. Tavoitteet kirjattaisiin ministeriön ja koulutuksen järjestäjän väliseen sopimukseen ja tavoitteiden toteutumista seurattaisiin kokeilun aikana. Tarkoituksena on yhteensovittaa kansallisia ja paikallisia tavoitteita. Ammatillisen koulutuksen järjestäjän tulisi arvioida alueen tarpeita muiden keskeisten aluetoimijoiden kanssa ja tehdä niistä esityksensä strategisista tavoitteistaan ministeriön ja koulutuksen järjestäjän keskinäiseen sopimukseen. Ministerion tehtävänä olisi kansallisten tavoitteiden tuominen.

Seuraava dia on ministeriön 22.4.2024 pitämästä webinaarista.

Toiminnanohjauksen kokeilu

- Tavoitteena hallitusohjelman mukaisesti ammatillisen koulutuksen vaikuttavuuden parantaminen toiminnanohjausta uudistamalla
- Esityksessä ehdotetaan toteutettavan 1 tammikuuta 2026 alkava ja 31 joulukuuta 2033 loppuva **kokeilu ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauksesta**, kokeiluun valittaisiin **enintään 40 koulutuksen järjestäjää**. Kokeiluun valittavien koulutuksen järjestäjien **järjestämisluvat korvattaisiin kokeiluun ajaksi kokeiluvuovilla**.
- Opetus- ja kulttuuriministeriö pitäisi neljän vuoden välein koulutuksen järjestäjien kanssa **neuvottelut** koulutuksen vaikuttavuutta ja laatua koskevista tavoitteista. Tavoitteet kirjattaisiin opetus- ja kulttuuriministeriön ja koulutuksen järjestäjän väliseen **sopimukseen**, ja tavoitteiden toteutumista seurattaisiin kokeilun aikana. Neuvotteluissa pyrittäisiin yhteensovittamaan kansallisia ja paikallisia tavoitteita. Koulutuksen järjestäjät arvioisivat alueen tarpeita yhdessä keskeisten muiden alue toimijoiden kanssa ja tekisivät esityksen strategisista tavoitteista. Opetus- ja kulttuuriministeriö toisi keskusteluun kansallisia tavoitteita.
- Kokeiluun valittavien koulutuksen järjestäjien olisi muodostettava sellainen kokonaisuus, jonka perusteella olisi mahdollista arvioida sekä kansallisen että alueellisen laadun ja vaikuttavuuden kehittymistä.
- Opetus- ja kulttuuriministeriön olisi huolehdittava kokeiluun osallistuvia koulutuksen järjestäjiä valitessa, että kokonaisuus olisi alueellisesti kattava, riittävän monipuolinen tutkintotarjonnaltaan ja valtakunnallisesti riittävä opiskelijavuosimäärältään. Kokeilussa tulisi olla osallistujia molemmilla kansalliskielillä ja kokeiluun osallistuisi sekä julkisoikeudellisia että yksityisoikeudellisia koulutuksen järjestäjiä. Kokeiluun osallistuvalla tulisi lisäksi oltava riittävät taloudelliset edellytykset tutkintojen ja koulutuksen järjestämiseksi.
- Kokeiluvuon saaneella ammatillisen koulutuksen järjestäjällä olisi pääsääntöisesti oikeus järjestää kaikkia ammatillisesta koulutuksen tutkintorakenteeseen kuuluvia tutkintoja ja niin sanottua laajennettua oppisopimuskoulutusta niiden tutkintojen ja osaamisalojen osalta, joita koulutuksen järjestäjällä ei olisi kokeiluvuonassaan. Tiedyt tutkinnot jätettäisiin asetuksella vapaan järjestämisoikeuden ulkopuolelle. Lisäksi koulutusta voisi järjestää vapaasti myös työvoimakoulutuksena ja englanninkielellä.
- Muut koulutuksen järjestäjät toimivat järjestämislupiensa puitteista. Näiden järjestäjien kanssa järjestetään alueellisia ja/tai alakohtaisia keskusteluja koulutuksen kehittämisestä ja suuntaamisesta.

Ammatillisen koulutuksen järjestäminen ei ole kuntien lakisääteinen peruspalvelu. Tästä huolimatta ko. palveluiden saatavuuden turvaaminen osin lähipalveluina on Jämsän kaupungille strateginen kilpailukykytekijä. Tämän perusteen sekä sen tosiasia perusteen, että opetus- ja kulttuuriministeriö päättää tutkintojen ja järjestämisen luvista sekä rahoituksesta, painoarvoa ei voida ohittaa ratkaisua tehtäessä.

Selvityshenkilön johtopäätelmät ja suositus

Aiemmin todetusti selvityksen mukaan Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian vuoden 2022 yt-menettelystä syntynyt epäluottamus on tosiasia mutta kaupungin harkitessa ammatillisen koulutuksen tulevaisuuden yhteistyövaihtoehtoja sen painoarvoa on perusteltua arvioida edellä esitettyihin mahdollisuuksiin ja riskeihin nähden.

Selvityksen mukaan jatkaminen Gradian jäsenenä tai hakeutuminen SASKY:n jäseneksi sisältävät molemmat niin etuja, kuin haittoja ja riskejäkin. Jämsän kaupungin päätöksentekijöiden tehtävä on käydä merkityksellinen keskustelu siitä, miten näitä tekijöitä painotetaan päätöksenteossa keskenään (ns. kokonaistaloudellinen ratkaisu). Kaupungin on ratkaistava, saavutetaanko sen nykyiseen ammatillisen koulutuksen yhteistyörakenteeseen (so. Gradia) riittävä, uskottava ja kestävä parannus sekä osapuolten välisen luottamuksen palautus uudistamalla kuntayhtymän sopimusperustaa sekä etenkin päätöksenteko-, johtamis- ja viestintäkulttuuria vai hakeutumalla jonkin toisen (so. SASKY), korvaavan yhteistyörakennevaihtoehdon jäseneksi.

Toimeksiannon mukaisesti selvitys pitää sisällään suosituksen yhteistyörakenteesta. Kokonaistaloudellisesti ensisijainen vaihtoehto on jatkaa Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian jäsenenä. SASKY-koulutuskuntayhtymän jäsenyyttäkään selvitys ei täysin poissulje sen sisältämistä suurista taloudellisista ja toiminnallisista riskeistä huolimatta. Jatkaminen Gradian jäsenenä tai hakeutuminen SASKY:n jäseneksi sisältävät molemmat niin etuja, kuin haittoja ja riskejäkin. Luottamuksen rakentaminen kuntayhtymän jäsenkuntien välille on molemmissa vaihtoehdoissa keskeistä toiminnan tuloksellisuuden kannalta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että se

- 1) ehdottaa Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian ja kaupungin välisen ketterän ja tiiviin työryhmän perustamista ja määrittää sen tehtäväksi tilannekuvan ylläpidon, koulutustarpeiden arvioinnin ja niistä ehdotusten tekemisen. Työryhmällä tulisi olla myös vahva rooli työllisyysuudistuksen toimeenpanossa, opiskelijamarkkinoinnissa ja tiedon välityksessä.
- 2) esittää koulutuskuntayhtymä Gradialle, että se tarkastelee uudelleen laboratorioalaa koskevat päätökset Jämsän toimipisteen osalta sekä ottaa aktiivisesti tarkasteltavaksi elintarvikealan koulutustarpeet.
- 3) esittää koulutuskuntayhtymä Gradian omistajakunnille, erityisesti Jyväskylän kaupungille, omistajaohjauksen kehittämisen prosessin käynnistämistä. Prosessin tarkoituksena on varmentaa jatkuvan neuvottelumenettelyn syntyminen kuntayhtymän ja omistajien välille sekä kuntayhtymän omien ohjeiden mukainen toiminta.
- 4) käynnistää keskustelun SASKY koulutuskuntayhtymän kanssa mahdollisesta jäsenyydestä koulutuskuntayhtymässä sekä yhteistyön tiivistämisestä esimerkiksi mahdollisen toiminnanohjauksoikeilun kautta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merja Lahtinen ja Matti Similä ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Nuorisovaltuuston aloite turvallisemman tilan periaatteista

Khall 20.05.2024 § 116
1815/00.01.02/2023

Valmistelu hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146,

Nuorisovaltuusto on tehnyt aloitteen turvallisemman tilan periaatteiden kirjaamisesta kaupungin ohjeisiin. Nuorisovaltuusto esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että Turvallisemman tilan periaatteet lisätään kaupungin ohjeisiin ja sääntöihin.

Ohjeistusluonnoksen johdannossa todetaan, että ”Jämsän kaupunki sitoutuu luomaan turvallisen ja kunnioittavan ympäristön kaikille työntekijöilleen ja asiakkailleen. Nämä turvallisemman tilan periaatteet ovat voimassa kaikissa kaupunkikonsernin sekä sen liikelaitosten tiloissa ja toiminnoissa. Nämä periaatteet muodostavat perustan turvallisemmalle ja kunnioittavammalle työympäristölle Jämsän kaupungissa. Jokaisen odotetaan sitoutuvan näihin periaatteisiin ja edistävän niiden toteutumista omassa toiminnassaan.”

Turvallisemman tilan periaatteiden tarkoituksena on taata kaikille saavutettava, yhdenvertainen ja turvallinen tila, jossa kuka tahansa voi olla ilman pelkoa häirinnästä, kiusaamisesta tai mistään muusta epäasiallisesta käytöksestä.

Turvallisemman tilan periaatteet voidaan tiivistää kuuteen kohtaan:

- Kunnioita. Kaikenlainen epäasiallinen käytös on kiellettyä.
- Ole avoin. Vältä tekemästä oletuksia toisista ja kohtaa jokainen ennakkoluulottomasti ja tasavertaisena.
- Anna tilaa. Varmista, että kaikki voivat osallistua. Arvosta toisten näkemyksiä, vaikka ne eroaisivat omistasi.
- Voit rentoutua. Jokainen tekee joskus virheitä.
- Pyydä anteeksi. Ole valmis myöntämään virheesi, jos olet tahallisesti tai tahattomasti loukannut muita.
- Puutu. Puutu tilanteeseen, jos huomaat epäasiallista käytöstä

Nuorisovaltuuston aloite liitteineen on esityslistan oheisaineistona.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus kiittää nuorisovaltuustoa tärkeästä aloitteesta.

Kaupunginhallitus toteaa, että turvallisemman tilan periaatteet sisältyvät Jämsän kaupungin voimassa olevaan ohjeistukseen sekä henkilöorganisaation ja luottamushenkilöorganisaation toiminnassa. Nuorisovaltuuston aloite huomioidaan seuraavissa ohjeiden ja sääntöjen päivityksissä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kiinteistöjen lahjoitus / Marjala 182-423-14-75, Mansikkamäki 182-423-14-76, Tyynelä 182-423-14-77, Vanhala 182-423-14-80 ja Kaarila 182-423-14-181

Khall 20.05.2024 § 117
1987/10.00.01/2024

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Jämsän kaupungille on tarjottu lahjoitettavaksi viisi kiinteistöä, jotka sijaitsevat Jämsänkosken Linnamäen alueella Linnmäentien, Haapatien, Kaartotien ja Jalavantien ympäristössä.

Seuraavat kiinteistöt on tarjottu lahjoitettavaksi:

- 182-423-14-75 (Marjala)
- 182-423-14-76 (Mansikkamäki)
- 182-423-14-77 (Tyynelä)
- 182-423-14-80 (Vanhala)
- 182-423-14-181 (Kaarila)

Kiinteistöjen pinta-alat vaihtelevat n. 1 000 – n. 3 200 m²:n välissä. Voimassa olevassa asemakaavassa kiinteistöt ovat osoitettu erillispientalojen korttelialueeksi, leikkikenttäalueeksi sekä katualueeksi. Lahjoitettavaksi tarjotulla kokonaisuudella on yhteensä 5 kpl omakotitalon rakennuspaikkaa.

Voimassa olevan kaupungin vyöhykehinta omakotitalon rakennuspaikalle Linnamäen alueella on 1,70 euroa/m². Lahjoitettavaksi tarjotulla kokonaisuudella sijaitsevien omakotitalojen rakennuspaikkojen kokonaisarvo vyöhykehinnan mukaan on n. 9 690 euroa (5 700 m² x 1,70 euroa/m²).

Kiinteistöllä 182-423-14-181 (Kaarila) sijaitsee tyhjillään oleva omakotitalo. Tarkkaa tietoa rakennuksen valmistusvuodesta tai pinta-alasta ei ole kaupungin rakennusrekisterin mukaan.

Lahjoitusasiaa on käsitelty elinvoimalautakunnan kokouksessa 25.1.2024 elinvoimatoimialan katsauksen yhteydessä. Lautakunta linjasi että tarjotut kiinteistöt voidaan ottaa vastaan lahjoituksena, jos siitä ei koidu merkittäviä kuluja kaupungille ja ehdolla, että kiinteistöllä 182-423-14-181 (Kaarila) sijaitseva omakotitalo on purettu nykyisen omistajan toimesta ja kustannuksella ennen lahjoituksen vastaanottamista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 24 § kohta 28.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että kaupungille tarjotut kiinteistöt 182-423-75, 182-423-14-76, 182-423-14-77, 182-423-14-80 ja 182-423-14-181 otetaan vastaan lahjoituksena ehdolla, että ennen lahjakirjan allekirjoittamista kiinteistöllä 182-423-14-181 sijaitseva omakotitalo on purettu nykyisen omistajan toimesta ja kustannuksella.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite1 Liitekartta / Linnasenmäestä kaupungille tarjotut kiinteistöt

Pöytäkirjat

Khall 20.05.2024 § 118

Kaupunginjohtaja
08.05.2024 § 15

Työllisyysaluejohtajan määräaikaisen viran
täyttäminen

Matkailu- ja markkinointijohtaja
10.05.2024 § 2

Hankintapäätös / messuosaston suunnittelu ja
toteutus vuoden 2024 messutapahtumiin

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-
oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 20.05.2024 § 119

Päätös

Ei ilmennyt tiedoksi merkittäviä asioita.

Lisätalousarvio vuodelle 2024/ työllisyysalueen valmistelu (TA + Ita1)

Khall 19.02.2024 § 40

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginhallitus 15.1.2024 § 4:

Valmistelija: Hallintojohtaja Auli Korhonen 040 5572146

Nykytilanne

TE2024-valmistelu on edennyt yhteistyösopimuksen ja järjestämissuunnitelman hyväksymisten jälkeen valtakunnallisesta valmistelusta alueelliseen valmisteluun. Työllisyyden ja yrittäjyyden ministerityöryhmä käsitteli 21.11.2023 työllisyysalueiden muodostumista. Työllisyysalueita on muodostumassa Suomeen yhteensä 44. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue on saanut puollon jatkaa valmistelua.

Keski-Suomessa työllisyysaluevalmistelua on tehty kesäkuusta 2023 alkaen Keski-Suomen Liiton rahoittaman Työllisyysaluevalmistelu – TE-uudistuksen toimeenpanon suunnittelu -hankkeen resursein. Hankkeelle myönnettiin jatkoaikaa 29.2.2024 saakka. Jämsässä projektikoordinaattorina aloitti Satu Soutolahti 10.7.2023. Projektikoordinaattorin työsuhde kestää 8.2.2024 saakka, mihin asti työsuhdetta varten varattu rahoitus hankkeessa riittää.

Vastuukunnan sisäinen ohjausryhmä on kokoontunut syksyllä 2023 1–2 viikon välein ja jatkaa samaan tapaan vuonna 2024 aikana. Ohjausryhmän tehtävinä ovat projektin ohjaus ja seuranta sekä valmistelun työnjako. Ohjausryhmään kuuluvat Hanna Helaste (kaupunginjohtaja), Auli Korhonen (hallintojohtaja), Vesa Urtti (konsernipalvelujohtaja), Anna-Liisa Juurinen (elinvoimajohtaja), Eeva Heininen (työllisyyspäällikkö), Laura Walden (viestintäpäällikkö), Heli Helminen (tietohallintopäällikkö) ja Satu Soutolahti (projektikoordinaattori). Vastuukunnan ja sopijakuntien johdon ja hallinnon edustajien kokoontumiset kutsutaan koolle aina tarvittaessa ja työllisyysvastaavien kanssa jatketaan yhteistyötä toimintamallien, palveluiden ja viestinnän valmistelun osalta.

Rekrytointi

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kuntien yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että vastuukunta perustaa valmistelua varten tulosityksikön ajalle 1.1.-31.12.2024, jolle kirjataan valmistelusta aiheutuvat suorat ja välilliset kustannukset. Valmistelusta tehdään erillinen talousarvio, josta päättää vastuukunta.

Työllisyysalueen valmistelu jatkuu alla olevien valmistelukokonaisuuksien osalta:

Jämsän kaupungin ohjaus- ja tukitoiminnot

- Hallinto, johtaminen ja päätöksenteko
- Talous ja hankinnat
- ICT
- Tilat
- Henkilöstö
- Perekäytös ja toiminnan aloitusvaihe

Sopijakuntien kanssa valmisteltavat asiakokonaisuudet

- Palvelut ja prosessit
- Viestintä
- Toimintamallit

Maakunnallisesti valmisteltavat asiakokonaisuudet

- Maakunnallisesti toteutettavat palvelut
- Koordinointi- ja yhteistyöryhmät

Koska muutoksen valmistelu edellyttää julkisen vallan käyttöä, niin palvelussuhdelajin on oltava virka. Viranhaltija voidaan ottaa virkasuhteeseen määrääjäksi vain, jos siihen on olemassa laissa tai asetuksessa erikseen säädetty peruste. Viran täyttäminen ilman julkista hakua on mahdollista ainoastaan tietyissä kunnallisen viranhaltijalain 4 §:n 3 momentissa luetelluissa erityistilanteissa, mm. kun kysymyksessä on avoinna olevaan virkasuhteeseen ottaminen määrääjäksi. Määräaikaisuus voi liittyä viranhaltijan tehtävän luonteeseen, esim. kun hänet otetaan suorittamaan ennalta määrätty, kestoltaan rajoitettu tehtäväkokonaisuus. Virkasuhteen määräaikaisuuden perusteena voi olla tilapäinen projekti tai muu tilapäinen tehtävä.

Muutuskustannusten korvaamisesta on tiedotettu TEM:in joulukuun uutiskirjeessä 12/2023:

Valtion vuoden 2024 talousarviossa kuntien muutuskustannusten korvaamiseen on varattu 34 miljoonaa euroa.

Määräraha on varattu 620 000 euroa avustuksen myöntämiseen Kuntaliitolle TE-palvelu-uudistuksen toimeenpanoon liittyvän neuvonnan järjestämiseksi kunnille uudistuksen siirtymävaiheessa.

Loput edellä mainitut määrärahat osoitetaan TE -palvelu-uudistuksen toimeenpanon muutuskulujen korvaamiseen kunnille. Korvaus määritetään

laskennallisin perustein, eikä kunnilta edellytetä toteutuneiden muutuskustannusten todistamista. Korvaus maksetaan kertaluonteisesti vuoden 2024 aikana.

Alustava laskelma on tehty siten, että kullekin kunnalle korvattaisiin muutuskuluja 44 000 euroa ja loput korvauksiin käytettävästä määrärahasta osoitettaisiin kuntiin kunnan työvoiman määrän perusteella. Korvaukset on pyöristetty 1 000 euron tarkkuuteen. Neljän kunnan osalta pyöristystä on jouduttu korjaamaan, jotta määrärahan yhteissumma vastaisi budjetoidun määrärahan määrää.

Alustavan laskelman mukaisesti eteläisen Keski-Suomen muutuskustannusten rahoitus kohdistuisi seuraavalla tavalla (euroa):

Joutsa	44 000 + 13 000	57 000
Jämsä	44 000 + 65 000	109 000
Keuruu	44 000 + 29 000	73 000
Luhanka	44 000 + 2 000	46 000
Multia	44 000 + 4 000	48 000
Mänttä-Vilppula	44 000 + 29 000	73 000
Petäjävesi	44 000 + 13 000	57 000
Toivakka	44 000 + 8 000	52 000
Yhteensä	352 000 + 163 000	515 000

Muutuskustannusten rahoituksen jakautuminen vastuukunnan ja muiden kuntien välillä määräytyy laadittavan valmistelubudjetin mukaan ja tasataan sopimuksen mukaisesti.

Valmistelun talousarvio ja aikataulu ovat tällä hetkellä valmistelussa ja esitellään kaupunginhallitukselle tammi-helmikuun aikana. Tässä vaiheessa päätösehdotus koskee kriittisimmän valmisteluresurssin turvaamista eli työllisyysalueen valmistelijan palvelussuhdetta.

Alustava laskelma kuntien muutuskustannusten korvaamiseen on esityslistan oheisaineistossa.

Kaupunginhallitus 19.2.2024:

Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, ja vastaa työllisyysaluevalmistelusta. Osana työllisyysaluevalmistelua on laadittu valmistelun talousarvio, joka perustuu alustavaan laskelmaan työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta.

Alustava laskelma työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella on suuruudeltaan yhteensä 515 000 euroa. Laadittu talousarvio koskee Jämsän osuutta tästä korvauksesta, ja sen toimintatuotot ja toimintakulut ovat molemmat 436 010 euroa (toimintakate 0 euroa).

Talousarvio on laadittu seuraavilla perusteilla:

1. Pakolliset valmistelun kustannukset

- Päätoimisen valmistelijan, työllisyysaluejohtajan ja viestinnän asiantuntijan palkkakustannukset
- Maksatusohjelmistojen muutokustannukset
- Tulevan henkilöstön laitteet, kirjautumiskortit, ohjelmistot jne.
- Lautakunnan kustannukset
- Muut pakolliset kustannukset

2. Kuntien valmistelutyön kustannukset

- Jämsän konsernipalveluiden henkilöstön valmistelutyö 50 %
- Alueen kuntien oma valmistelu 50 %

Valmistelun pakollisissa kustannuksissa on huomioitu ne kustannukset, jotka tällä hetkellä ovat tiedossa. Pakollisten kustannusten jälkeen jäävä rahoituksen osuus on jaettu niin, että puolet korvauksesta kohdentuu Jämsän konsernipalveluiden henkilöstön työllisyysaluevalmisteluun ja puolet työllisyysalueen kaikkien kuntien omaan valmisteluun.

Työllisyysaluevalmistelun rahoituksen jakautuminen	euroa
Koko rahoitus	515000
Pakolliset valmistelun kustannukset	242498
Rahoitus pakollisten kustannusten jälkeen	269502
Jämsän konsernipalveluiden työllisyysalueen valmisteluun kohdistuva työ 50 %	134751
Alueen kuntien oma valmistelu 50 %	134751

Alueen kuntien oman valmistelun resurssin jako (kokonaissummasta 134 751 euroa) perustuu yhteistoimintasopimuksen kustannustenjakoon, joka on 50 % työvoiman määrän ja 50 % laajan työttömyyden määrän perusteella. Tällä resurssilla kunta voi esimerkiksi kattaa työllisyyspalveluiden henkilöstön ja työnantaja- ja yrityspalveluhenkilöstön osallistumista palveluiden suunnitteluun.

Alueen kuntien oma valmistelu kustannustenjakoperusteella*	euroa
Joutsa	10421
Jämsä	55761

Keuruu	24763
Luhanka	1550
Multia	3353
Mänttä-Vilppula	23696
Petäjävesi	9995
Toivakka	5212
Yhteensä	134751
Sopijakuntien valmistelutyö yhteensä	78990

*Summat tarkentuvat tilastojen päivityttyä

Valmistelun rahoitus perustuu alustavan laskelman työllisyysalueen valmisteluun varattavasta valtion korvauksesta kiinteään osuuteen (44 000 euroa), joka varataan valmistelun pakollisiin kustannuksiin ja Jämsän konsernipalveluiden työllisyysalueen valmisteluun kohdistamaan työhön kokonaisuudessaan. Yli menevät kustannukset katetaan kustannustenjakoperusteella kuntien valtion korvauksen laskennallisesta osuudesta.

Valmistelun rahoitus	euroa
Kuntien kiinteät osuudet yhteensä	352000
Kuntien laskennalliset osuudet yhteensä	163000
Koko rahoitus	515000
Jämsän saama valtion korvaus	109000
Sopijakuntien valmistelutyö, ei laskuteta	78990
Laskutettavaa sopijakunnilta yhteensä (arvio)	327010
Joutsa	46185
Keuruu	49191
Luhanka	44325
Multia	44703
Mänttä-Vilppula	48968
Petäjävesi	46095
Toivakka	45093

Työllisyysaluevalmistelun sopijakuntien laskutus tasataan vuoden lopussa tai viimeistään talousarviovuotta seuraavan vuoden helmikuussa vastaamaan toteutuneita kustannuksia.

Talousarviomuutokset tulosityksikön käyttötalouteen:

Talousarvioerä	TA 2024 eur	TA 2024 +lta1 eur
Työllisyysalueen tulosityksikön toimintatuotot	0	436 010
Työllisyysalueen tulosityksikön toimintakulut	0	436 010

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus vs. kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että se hyväksyy esittelytekstissä kuvatut määrärahamuutokset vuoden 2024 talousarvioon.
Kaupunginhallitus pyytää työllisyysalueen valmistelubudjetista sopimuskuntien lausunnot 12.4.2024 mennessä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 20.05.2024 § 120
1882/02.02.02/2024

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen sopimuskunnista lausunnon ovat toimittaneet Joutsa, Keuruu, Multia, Mänttä-Vilppula ja Toivakka (esityslistan oheisaineistona). Luhanka ja Petäjävesi eivät lausuntoa toimittaneet.

Lausunnon antaneet kunnat toteavat, että Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen valmistelubudjetti on asianmukaisesti laadittu ja perusteltu ja siten hyväksyvät sen.

Keuruun kaupunginhallitus edellyttää, että mikäli rahoitusperusteet tai valmistelutyön kohdentuminen olennaisesti muuttuu, tulee rahoituksen jakautumista tarkastella uudelleen sopijakuntien kesken vuoden 2024 aikana.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy esitetyt määrärahamuutokset vuoden 2024 talousarvioon.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Piritta Rantanen poistui klo 19.56.
Hanna Helaste poistui klo 19:58.

Kaupunginjohtajan irtisanoutuminen ja eron myöntäminen

Khall 20.05.2024 § 121
2081/01.01.04/2024

Hallintojohtaja Auli Korhonen 040 5572146

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste on 06.05.2024 irtisanoutunut Jämsän kaupunginjohtajan virasta 01.08.2024 lukien.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki 41 § ja hallintosääntö 56 §

Ehdotus

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtaja Hanna Helasteen irtisanoutumisen, saattaa irtisanoutumisilmoituksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle ja ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se myöntää eron kaupunginjohtajan virasta siten, että virkasuhde päättyy 31.07.2024.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginjohtajan virkasuhteen kesto

Khall 20.05.2024 § 122
2093/01.01.00/2024

Valmistelija Hallintojohtaja Auli Korhonen p.040 5572146

Kaupunginvaltuuston toimivalta

Valtuusto päättää kaupunginjohtajan valinnasta ja asemasta. Kaupunginvaltuusto päättää, onko virka määräaikainen vai toistaiseksi voimassa oleva.

Kaupunginhallituksen toimivalta

Hallintosääntö 43 § Kaupunginhallituksen yleistoimivalta henkilöstöasioissa

Niistä virkasuhteeseen ja viranhaltijaan liittyvistä asioista, joista on säädetty kunnallisesta viranhaltijasta annetussa laissa tai muussa laissa, päättää kaupunginhallitus, ellei laissa ole toisin säädetty tai hallintosäännössä taikka muussa johtosäännössä muuta määrätty.

Jämsän kaupungin hallintosäännön 45 §:n mukaan ”... viran, johon kaupunginvaltuusto valitsee viranhaltijan, kelpoisuusehdot määrittelee kuitenkin kaupunginhallitus”.

Valtuuston 27.05.2024 päätösten jälkeen kaupunginhallitus päättää käytännön rekrytointitoimenpiteiden käynnistämisestä ja järjestelyistä hallintosäännön 43 § ja 45 § perusteella.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki 41 §

Hallintosääntö 43 §, 45 §

Ehdotus

Puheenjohtaja

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että kaupunginjohtajan virka täytetään seitsemän (7) vuoden määräajaksi. Virassa on kuuden (6) kuukauden koeaika.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ilkka Salminen ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 107, § 108, § 109, § 110, § 111, § 113, § 114, § 115, § 116, § 118, § 119, § 120, § 121, § 122

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 112, § 117**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki

Paattilantie 2
42100 Jämsä
kirjaamo(at)jamsa.fi
Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 28.5.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.