

Aika 17.06.2024 klo 17:00 - 19:40

Paikka Puukoulu

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 135	Työjärjestyksen hyväksyminen	5
§ 136	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	6
§ 137	Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 laadintaohjeet	7
§ 138	Koskenpään koulun lakkauttamisprosessin keskeyttäminen	10
§ 139	Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessin keskeyttäminen	15
§ 140	Kuukausiraportti 05/2024	20
§ 141	Sisäinen joukkoliikenne / talviajan vuorot ja aikataulujärjestelyt (talvikausi 2024-2025)	22
§ 142	Hallintoriitahakemus koskien lastensuojelulain mukaan avohuollon tukitoimena tai sijaishuoltoon sijoitettujen tai jälkihuollossa olevien lasten varhaiskasvatuksen kustannuksia vuodelta 2023	24
§ 143	Maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamista koskevan sopimuksen hyväksyminen	27
§ 144	Kaupunginhallituksen linjaus kaava-alueiden ulkopuolisten teiden hoitoon	29
§ 145	Pöytäkirjat	36
§ 146	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	37
§ 147	Kiinteistöllä 182-417-1-931 Vääräkuusi sijaitsevien rakennusten lahjoittaminen Virtasalmen asukasyhdistys ry:lle	38
§ 148	Patajoen pohjapadon kunnostus, rullaradan rakentaminen ja pienvenerettiin liittyvien nykyisten rakenteiden pysyttämisen / hakemuksen täydennyspyyntö	40

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	12/2024	2
Kaupunginhallitus	17.06.2024		
<hr/>			
§ 149	Jämsä-mitalin myöntäminen		44

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Mennala Anssi	2. varapuheenjohtaja	
	Lahtinen Merja	jäsen	
	Lähdesmäki Antti	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	
	Rajala Sanna	jäsen	
	Salminen Ilkka	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Rantanen Piritta	kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohtaja	poistui klo 19.15
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	poistui klo 18.46
	Koskinen Markos	varajäsen	
Poissa	Frisk Joni		
Muu	Hanna Helaste	esittelijä	poistui klo 19.37
	Korhonen Auli	pöytäkirjanpitäjä	
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	
	Anna-Liisa Juurinen	elinvoimajohtaja	paikalla klo 19.16-19.36

Käsitellyt asiat
135 - 149

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtaja
§ 135-141, 143-149

Anssi Mennala
puheenjohtaja § 142

Auli Korhonen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 24.6.2024

Antti Lähdesmäki
pöytäkirjantarkastaja

Ulla Patronen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 25.6.2024 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 17.06.2024 § 135

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 143 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 144 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen seuraavalla muutoksella:

Lisälistalta käsiteltiin seuraavat asiat:

- § 147 Kiinteistöllä 182-417-1-931 Vääräkuusi sijaitsevien rakennusten lahjoittaminen Virtasalmen asukasyhdistys ry:lle
- § 148 Patajoen pohjapadon kunnostus, rullaradan rakentaminen ja pienvenereittiin liittyvien nykyisten rakenteiden pysyttäminen / hakemuksen täydennyspyyntö

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 17.06.2024 § 136

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Talousarvion 2025 ja taloussuunnitelman 2025-2028 laadintaohjeet

Khall 17.06.2024 § 137
2108/02.02.00/2024

Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti puh: 0400 447 383

Kuntalain 110 §:n mukaan "Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (*suunnitelmakausi*). Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi.

Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Taloussuunnitelman tasapainossa voidaan ottaa huomioon talousarvion laadintavuoden taseeseen kertyväksi arvioitu ylijäämä. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Tässä määräjassa tulee kattaa myös talousarvion laadintavuonna tai sen jälkeen kertynyt alijäämä.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloushoidossa on noudatettava talousarviota."

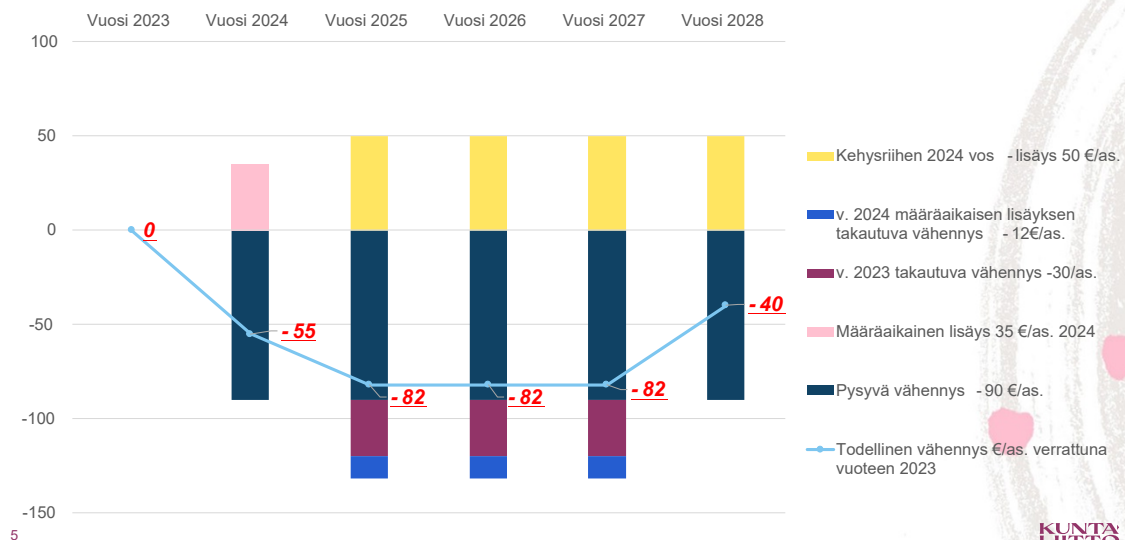
Vuoden 2023 alusta alkaen sosiaali- ja terveys- sekä pelastustoimi siirtyivät kunnilta hyvinvointialueiden järjestettäväksi. Uudistuksessa kunnilta siirrettiin yhtä paljon verotuloja ja valtionosuuksia valtiolle kuin siirtyvien tehtävien kustannuksia siirtyi. Lopullinen siirtolaskenta tehtiin vuosien 2021 ja 2022 tilinpäätöstietoihin perustuen.

Valtakunnan tasolla vuoden 2025 valtionosuusvähennys vuoteen 2023 verrattuna on yhteensä 454 M€ (82 €/as.) ja vuoteen 2024 verrattuna 136 M€. Vuosien 2026 ja 2027 valtionosuusvähennys on 454 M€ samoin kuin vuonna 2025. Vuonna 2028 takautuvat valtionosuusvähennykset päättyvät ja hyvinvointialueuudistuksen valtionosuuksia vähentävä vaikutus on

pysyvästi 223 M€. Vuoden 2026 alusta toteutuvaksi linjattu valtionosuusuudistus voi muuttaa laskelmaa.

Sote - siirtolaskelman vaikutukset 2023 - 2027 ja 2028 -

Luvut €/asukas



Kunta-alan veto- ja pitovoiman lisäämiseksi vuosille 2023–2027 on voimassa palkkaohjelma, joka on kokonaisvaikutukseltaan yhteensä 5,1 prosenttia yli yleisen linjan (2025: 0,8 % - 2026: 0,8 % - 2027: 1,2 %). Kehyslaskelmassa palkankorotusten kustannusvaikutus on laskettu valtiovarainministeriön kevään ennusteen mukaisesti seuraavasti:

- 2025	3,6 %
- 2026	3,6 %
- 2027	3,7 %
- 2028	3,0

Sote-voimaanpanolain mukaan hyvinvointialueelle vuokrattavien rakennusten vuokraustoiminta tulee yhtiöittää vuoden 2026 alusta lukien. Tämä aiheuttaa Jämsän emokaupungille huomattavat vaikutukset talouteen vuokratuottojen menetyksinä ja toisaalta kulujen vähennyksinä. Nettovaikutus aiheuttaa kuitenkin sopeutustarvetta emokaupungin toimintojen osalta. Konsernitasolla yhtiöittäminen aiheuttaa ainoastaan transaktiokustannuksia.

Kehyslaskelma osoittaa talousarviovuodelle 2025 vajaan 400 000 euron alijäämää ja taloussuunnitelmavuosille 2026 ja 2027 noin neljän miljoonan euron sekä vuodelle 2028 noin 5,0 miljoonan euron alijäämiä. Kehykseen on sisällytetty Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen luvut. Verotulot ja valtionosuudet on otettu saatavissa olevista ennusteista. Kunnallisveroennusteesta on vähennetty 0,5 miljoonan euron varmuusmarginaali.

Tämä tarkoittaa sitä, että uuden Jämsän verorahoitus ja valtionosuudet eivät kata toimintakatteen ja poistojen muodostamaa kulujen kokonaisuutta ja siksi tilivuodet muodostuvat alijäämäisiksi.

Jämsän kaupungin tulee päivittää edellisvuonna aloittamansa talouden tasapainottamisohjelma, jolla se tasapainottaa tilinpäätökseen 2023 jääneen 2,3 miljoonan euron ja taloussuunnitelmakauden noin 11 miljoonan euron alijäämän. Tasapainottamisen keinoina tulee tarkastella sekä käyttötalouden kokonaisuus että tase-erien tarjoamat mahdollisuudet. Valtuustoseminaarin 7.6. pohjalta valtuutetuille ollaan tekemässä kyselyä säästöjen kohdentamisista. Tarkoituksena on saada aikaan valtuustososopimus, jolla taloussuunnitelman laadintaa ohjataan.

Kaupunginhallitusta informoidaan elo-syyskuun aikana talousarvion laadinnan etenemisestä ja lautakunnat tekevät talousarvioesityksensä lokakuun aikana. Kaupunginhallitus käsittelee talousarviota marraskuun aikana ja valtuusto päättää veroprosenteista 18.11. mennessä ja itse talousarviosta joulukuun kokouksessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää

- 1) hyväksyä talousarviovuoden 2025 toimiala- ja tulosaluekohtaiset sekä tuloslaskelmaosan kehysten.
- 2) merkitä tiedokseen taloussuunnitelman laadintaohjeet, jotka sisältävät talousarvion käsittelyn aikataulutuksen.
- 3) palata taloussuunnitelmavuosien 2026 - 2028 sopeuttamisen tilanteeseen elokuussa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Koskenpään koulun lakkauttamisprosessin keskeyttäminen

Khall 16.10.2023 § 251
1722/12.00.01/2023

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Koulutuksen järjestäjälle oli toimitettu 25.9.2023 ennakkotieto Koskenpään koulun oppilasmäärän muutoksesta ja se oli huomioitu oppilasmääräennusteessa sivistyslautakunnan käsitellessä lakkauttamisprosessin käynnistämistä.

Saadun tiedon mukaan oppilasmäärän muutos on varmistunut 12.10.2023.

Kouluun lähtevien syntymävuodet	-16	-17	-18	-19	-20	-21	-22
Lukuvuodet	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Koskenpää	32	32	31	24	23	23	19

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi seuraavat kirjelmät:

- Koskenpään kyläyhdistys ry.
- Jämsän nuorisovaltuusto
- Koskenpään Vanhempainyhdistys ry hallitus (27.9., 10.10.)
- Vetoamus / yritykset, yrittäjät, yhdistykset

Ennen kokousta saapuvat kirjelmät toimitetaan kaupunginhallituksen tietoon ja merkitään pöytäkirjaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste:

1. Kaupunginhallitus käynnistää Koskenpään koulun lakkauttamisprosessin.
2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki esitti Markos Koskisen kannattamana, että asia tarkastetaan normaalin menettelyn mukaan, ei kokouksessa.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys. Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus (kohta 2.) sai kuusi (6) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Anssi Mennala, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Antti Lähdesmäen esitys sai kolme (3) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki, Ilkka Salminen).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 6-3 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen kohta 2. eli pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Keskustelun aikana Markos Koskinen esitti Antti Lähdesmäen kannattamana seuraavaa: Esitän, että kaupunginhallitus ei toistaiseksi käynnistä Koskenpään koulun lakkauttamisprosessia. Oppilasmäärä Koskenpään koululla on noussut 29:stä oppilaasta 32:en oppilaaseen, kuten esittelytekstissä on mainittu. Tästä syystä Koskenpään koulun lakkauttamista ei voi käynnistää perustuen kaupunginvaltuuston päätökseen oppilasmäärästä kokouksessa 17.4.2019. Tarkemmat luvut oppilaiden kuljetuskustannuksista puuttuvat ja tämän vuoksi myös mahdolliset säästövaikutukset ovat epäselvät. Lisäksi totean, että kuntalain §22 ei ole sovellettu kyläkoulujen lakkautusprosesseissa tarpeeksi. ”22 §: Osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet. Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.”

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus (kohta 1.) sai kuusi (6) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Anssi Mennala, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Markos Koskisen esitys sai kolme (3) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki, Ilkka Salminen).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 6-3 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen kohdan 1. eli Koskenpään koulun lakkauttamisprosessi käynnistetään.

Markos Koskinen ja Antti Lähdesmäki jättivät päätökseen eriävät mielipiteet.

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen ja johtava rehtori Juha Damskägg olivat läsnä asian käsittelyn aikana (saapuivat klo 17.20).

Sivla 25.04.2024 § 47
1722/12.00.01/2023

Valmistelu sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen p. 0400 542 062

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.10.2023 (§ 251) käynnistänyt Koskenpään koulun lakkauttamisprosessin perustuen kaupunginvaltuuston 17.4.2019 § 17 lainvoimaiseen päätökseen.

Em. päätöksen mukaan 17.4.2019 § 17 mikäli Koskenpään, Länkipohjan tai Juokslahden koulun oppilasmäärä vähentyy 30 oppilaaseen, niin kyseisen koulun lakkauttamisprosessi käynnistetään välittömästi siten, että koulu lakkautuu seuraavana parittomana vuonna. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain. Kaupunginhallitus käynnistää kaupunginvaltuuston päätöksenteon jälkeen koulujen lakkauttamisprosessit.

Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 11.12.2023 § 57 talousarviota vuodelle 2024 ja taloussuunnitelmaa vuosille 2025-2027. Valtuusto päätti poistaa taloussuunnitteluvuodelta 2025 Koskenpään koulun lakkautuksen 1.8.2025 alkaen ja Länkipohjan koulun lakkautuksen 1.8.2025 alkaen. Taloussuunnitteluvuosien 2025-2027 määrärahat palautettiin. Kaupunginvaltuuston päätös on lainvoimainen.

Sivistyslautakunta on päättänyt vuoden 2024 käyttötaloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä 25.1.2024 § 4, että Koskenpään ja Länkipohjan koulujen lakkauttamisprosessin jatkaminen on epätarkoituksenmukaista ja keskeyttämisestä tulee valmistella hallintopäätös.

Monitahoisen, aikaa vievän ja laaja-alaista valmistelua vaativan lakkauttamisprosessin eteenpäin vieminen ei ole perusteltua eikä tarkoituksenmukaista, kun kaupunginvaltuusto on aiemmin todetun linjauksensa v. 2024 talousarviosta ja v. 2025-2027 taloussuunnitelmasta tehnyt. Tämä ei kuitenkaan poista sitä tosiasiaa, että kaupunginvaltuuston 17.4.2019 § 17 on edelleen voimassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
26 § Lautakuntien ja liikelaitoksen johtokunnan tehtävät ja yleinen toimivalta

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallituksen käynnistämä Koskenpään koulun lakkauttamisprosessi keskeytetään.

Päätös

Keskustelun aikana Heikki Paavisto esitti Tiina Altin kannattamana seuraavaa:

Esitän, että sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Koskenpään koulun lakkauttamisprosessia ei keskeytetä vaikeasta taloustilanteesta johtuen ja koska prosessin keskeyttäminen laukaisisi Kaipolan ja /tai Kuoreveden ja/tai Juokslahden koulujen lakkauttamisprosessin aktivoinnin.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Äänestysjärjestys: Esittelijän ehdotusta kannattavat ilmaisivat "jaa" ja Heikki Paaviston esitystä kannattavat ilmaisivat "ei".

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus sai kolme (3) ääntä (Jyrki Niittymaa, Lea Hiekkamäki ja Aki Lemmetyinen).

Heikki Paaviston esitys sai neljä (4) ääntä (Heikki Paavisto, Tiina Altti, Saara Peutere-Heikka ja Veli-Erkki Ruotsalainen).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 3-4 sivistyslautakunnan päätös on Heikki Paaviston esityksen mukainen.

Jyrki Niittymaa ja Aki Lemmetyinen jättivät päätökseen eriävän mielipiteen.

Khall 17.06.2024 § 138
1722/12.00.01/2023

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallituksen päättää keskeyttää Koskenpään koulun lakkauttamisprosessin. Mahdollisen valtuustosopimuksen yhteydessä asia voidaan arvioida uudelleen.

Päätös

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Poistetaan päätösehdotuksesta viimeinen lause: "Mahdollisen valtuustosopimuksen yhteydessä asia voidaan arvioida uudelleen". Mahdollista valtuustosopimusta käsitellään syksyllä, eikä se liity suoraan pykälään.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Antti Lähdesmäki ja Ilkka Salminen.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

i

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus sain viisi (5) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Markos Koskisen esitys sai kolme (3) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki, Ilkka Salminen). Äänestyksessä annettiin yksi (1) tyhjä ääni (Anssi Mennala).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 5-3, 1 tyhjä kaupunginhallituksen päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessin keskeyttäminen

Khall 16.10.2023 § 252
1723/12.00.01/2023

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Kuoreveden yhtenäiskoulun rehtorilta 12.10.2023 saadun ennakkotiedon mukaan kaupungin sisäinen muuttoliike on muuttamassa syksyn aikana Länkipohjan koulun oppilasmäärää ja -ennustetta seuraavasti:

Lukuvuodesta 2023-2024 alkaen oppilasmäärä on lisääntymässä yhdellä (1) oppilaalla. Lisäksi on väestötietoihin perustuen ennakoitu, että lv. 2027-2028 alkaen oppilasmäärä on lisääntymässä yhdellä (1) oppilaalla.

Muutokset on huomioitu Länkipohjan koulun oppilasennusteessa.

Kouluun lähtevien syntymävuodet	-16	-17	-18	-19	-20	-21	-22
Lukuvuodet	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Länkipohja	28	31	27	26	22	20	18

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi Jämsän nuorisovaltuuston kirjelmän.

Ennen kokousta saapuvat kirjelmät toimitetaan kaupunginhallituksen tietoon ja merkitään pöytäkirjaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 24 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

1. Kaupunginhallitus käynnistää Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessin.
2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa

Päätös

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki esitti Markos Koskisen kannattamana, että asia tarkastetaan normaalin menettelyn mukaan, ei kokouksessa.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus (kohta 2.) sai seitsemän (7) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Anssi Mennala, Ulla Patronen, Sanna Rajala, Ilkka Salminen). Antti Lähdesmäen esitys sai kaksi (2) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 7-2 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen kohta 2. eli pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Keskustelun aikana Antti Lähdesmäki esitti Markos Koskisen ja Ilkka Salmisen kannattamana seuraavaa:

Esitän, että Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessia ei käynnistetä. Perustelut: Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessia ei tule käynnistää, koska oppilasmäärä on jo ensi lukuvuonna 2024-2025 ylittää valtuuston päättämän 30 oppilaan rajan. Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessia ei tule käynnistää nyt erillisenä päätöksenä, koska Jämsän kaupunki on 5.10.2023 julkaissut laajan säästösuunnitelman, jonka kohtalokkaat kokonaisvaikutukset kyläseuduille tulee huomioida valtuuston käsitellessä koulujen tilannetta. Ennakkovaikutusten arviointi on kaupungin lakisäätöteinen tehtävä ja nyt esitetyssä asioiden käsittelyjärjestyksessä vaikutustenarviointia ei tehdä lain edellyttämällä tavalla. Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessia ei tule käynnistää, koska 5.10.2023 julkistetussa säästösuunnitelmassa on esitetty toimenpiteitä myös Juokslahden ja Kaipolan koulujen osalta. Kouluverkkoja koskevat päätökset tulee tehdä kokonaisvaltaisena kouluverkkosuunnitelmana eikä nyt esitetyllä tavalla yksittäisinä, eri kouluja eri tavoin, koskettavina eriaikaisina prosessipäätöksinä.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus (kohta 1.) sai kuusi (6) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Anssi Mennala, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Markos Koskisen esitys sai kolme (3) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki, Ilkka Salminen).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 6-3 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen kohta 1. eli Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessi käynnistetään.

Markos Koskinen ja Antti Lähdesmäki jättivät päätökseen eriävät mielipiteet.

Piritta Rantanen poistui kokouksesta asian käsittelyn aikana klo 18.36 (etäyhteys).

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen ja johtava rehtori Juha Damskäg olivat läsnä asian käsittelyn aikana (poistuvat klo 18.52).

Sivla 25.04.2024 § 48
1723/12.00.01 / 2023

Valmistelu sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen p. 0400 542 062

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 16.10.2023 (§ 252) käynnistänyt Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessin perustuen kaupunginvaltuuston 17.4.2019 § 17 lainvoimaiseen päätökseen.

Em. päätöksen mukaan 17.4.2019 § 17 mikäli Koskenpään, Länkipohjan tai Juokslahden koulun oppilasmäärä vähentyy 30 oppilaaseen, niin kyseisen koulun lakkauttamisprosessi käynnistetään välittömästi siten, että koulu lakkautuu seuraavana parittomana vuonna. Oppilasmäärän tarkastelu tehdään vuosittain. Kaupunginhallitus käynnistää kaupunginvaltuuston päätöksenteon jälkeen koulujen lakkauttamisprosessit.

Kaupunginvaltuusto käsitteli kokouksessaan 11.12.2023 § 57 talousarviota vuodelle 2024 ja taloussuunnitelmaa vuosille 2025-2027. Valtuusto päätti poistaa taloussuunnitteluvuodelta 2025 Koskenpään koulun lakkautuksen 1.8.2025 alkaen ja Länkipohjan koulun lakkautuksen 1.8.2025 alkaen. Taloussuunnitteluvuosien 2025-2027 määrärahat palautettiin. Kaupunginvaltuuston päätös on lainvoimainen.

Sivistyslautakunta on päättänyt vuoden 2024 käyttötaloussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä 25.1.2024 § 4, että Koskenpään ja Länkipohjan koulujen lakkauttamisprosessin jatkaminen on epätarkoituksenmukaista ja keskeyttämisestä tulee valmistella hallintopäätös.

Monitahoisen, aikaa vievän ja laaja-alaista valmistelua vaativan lakkauttamisprosessin eteenpäin vieminen ei ole perusteltua eikä tarkoituksenmukaista, kun kaupunginvaltuusto on aiemmin todetun linjauksensa v. 2024 talousarviosta ja v. 2025-2027 taloussuunnitelmasta tehnyt. Tämä ei kuitenkaan poista sitä tosiasiaa, että kaupunginvaltuuston 17.4.2019 § 17 on edelleen voimassa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

26 § Lautakuntien ja liikelaitoksen johtokunnan tehtävät ja yleinen toimivalta

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallituksen käynnistämä Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessi keskeytetään.

Päätös

Keskustelun aikana Heikki Paavisto esitti Tiina Altin kannattamana seuraavaa:

Esitän, että sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessia ei keskeytetä vaikeasta taloustilanteesta johtuen ja koska prosessin keskeyttäminen laukaisisi Kaipolan ja /tai Kuoreveden ja/tai Juokslahden koulujen lakkauttamisprosessin aktivoinnin.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Äänestysjärjestys: Esittelijän ehdotusta kannattavat ilmaisivat "jaa" ja Heikki Paaviston esitystä kannattavat ilmaisivat "ei".

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus sai kolme (3) ääntä (Jyrki Niittymaa, Lea Hiekkamäki ja Aki Lemmetyinen).

Heikki Paaviston esitys sai neljä (4) ääntä (Heikki Paavisto, Tiina Altti, Saara Peutere-Heikka ja Veli-Erkki Ruotsalainen).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 3-4 sivistyslautakunnan päätös on Heikki Paaviston esityksen mukainen.

Jyrki Niittymaa, Aki Lemmetyinen ja Lea Hiekkamäki jättivät päätökseen eriävän mielipiteen.

Khall 17.06.2024 § 139
1723/12.00.01/2023

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallituksen päättää keskeyttää Länkipohjan koulun lakkauttamisprosessin. Mahdollisen valtuustosopimuksen yhteydessä asia voidaan arvioida uudelleen.

Päätös

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Poistetaan päätösehdotuksesta viimeinen lause: "Mahdollisen valtuustosopimuksen yhteydessä asia voidaan arvioida uudelleen". Mahdollista valtuustosopimusta käsitellään syksyllä, eikä se liity suoraan pykälään.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Antti Lähdesmäki ja Ilkka Salminen.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus sain viisi (5) ääntä (Jorma Poti, Lotta Ahola, Merja Lahtinen, Ulla Patronen, Sanna Rajala). Markos Koskisen esitys sai kolme (3) ääntä (Markos Koskinen, Antti Lähdesmäki, Ilkka Salminen). Äänestyksessä annettiin yksi (1) tyhjä ääni (Anssi Mennala).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 5-3, 1 tyhjä kaupunginhallituksen päätös on esittelijän ehdotuksen mukainen.

Kuukausiraportti 05/2024

Khall 17.06.2024 § 140
1915/02.02.02/2024

Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti puh: 0400 447 383

Aikaisemman pelkän tuloslaskelman sijaan talouspalvelut on toteuttanut kuukausiraportin, jossa uudistetun tuloslaskelman lisäksi on talouden graafeja ja suoritietoja muun muassa työllisyysilanteesta ja väestökehityksestä. Uudistettu tuloslaskelma sisältää seuraavat tiedot:

TA 1-5/2024	TOT 1-5/2024	ERO TA	TOT 1-5/2023	ERO EDV	MUUTETTU TA 2024	ENNUSTE

Aikaisemman prosenttitoteuman sijaan voidaan tarkastella euromääräistä erotusta talousarvioon. Talousarvio on käyttösuunnitelmatasolla jaettu kuukausille toistaiseksi täysin tasajaolla. **Toukokuun kausi on listan lähtöhetkellä vielä auki eli luvut eivät ole lopulliset.**

Vertailu talousarvioon

Talousarvioon nähden toimintatuotot ovat toteutuneet 1,4 M€ pienempinä ja toimintakulut 2,9 M€ pienempinä. Henkilöstökulut ovat 579 000 euroa alle talousarvion (lomarajat toteutuvat pääosin kesällä).

Vertailu edelliseen vuoteen

Vuonna 2023 alkuvuodesta tilittyi edellisten vuosien verohäntiä ja valtionosuudet olivat huomattavasti suuremmat. Näin ollen edellisen vuoden 25,6 M€ verokertymä kutistui tämän vuotiseen 20,7 M€:oon. Valtionosuudet puolestaan tippuivat 2,4 M€:sta 0,7 M€:oon.

Toimintatuotot 8,3 M€ toteutuivat 0,9 M€ pienempinä kuin edellisvuonna. Säästöjen vaikutus näkyy toimintakuluissa eli niiden 25,7 M€ kertymä on 1,4 M€ pienempi kuin edellisvuonna.

Ennuste koko vuoden tilanteesta

Toukokuun veroennustekehikon mukaan verotulot ovat koko vuoden osalta 2,06 M€ paremmat kuin talousarvio. Paloaseman luovutusvoitoksi budjetoitu noin 1,0 M€ ei toteudu remontin takia vielä vuonna 2024.

Uuteen kuukausiraporttiin on otettu mukaan laskennallinen ennustesarake, jonka luvut muodostuvat siten, että alkuvuosi on toteuman mukainen ja loppuvuosi talousarvion mukainen. Ennuste näyttää 2,4 M€ alijäämää. Ennusteen parantamiseksi tulee käyttösuunnitelman jaksotuksia jatkossa muuttaa niiden erien osalta, jotka eivät toteudu tasaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kuukausiraportin ajalta tammikuu-toukokuu 2024.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jouni Kotiaho poistui asian käsittelyn jälkeen klo 18:46.

Sisäinen joukkoliikenne / talviajan vuorot ja aikataulujärjestelyt (talvikausi 2024-2025)

Khall 17.06.2024 § 141

117/08.01.00/2021

Valmistelija logistikko Kari Leppänen, puh. 0400 506811

Jämsän kaupungin sisäistä joukkoliikennettä on ajettu vuonna 2020 laaditun joukkoliikennesuunnitelman mukaan. Aikataulut ja reitit ovat pysyneet pitkälti samana tuon ajan. Kuntalaispalautteen ja liikennöitsijän kanssa käytyjen keskustelujen perusteella on ilmennyt tarvetta kehittää reittejä ja aikatauluja vastaamaan paremmin nykyistä tarvetta.

Joukkoliikenteen aikataulut rakentuvat talvikaudella 7.8.2024 – 31.5.2025 pitkälti koulu- ja työmatkaliikenteen tarpeiden mukaan. Tulevalla talvikaudella on tarkoitus muuttaa reittejä niin, että mukaan saadaan kierto Jämsänkoskella Puistolan kautta ja Seppolassa rautatieaseman kautta.

Koulujen loma-aikoina ajetaan nykyisellään normaalit joukkoliikennevuorot. Koulujen loma-aikoina kuitenkin ajetaan paljon ns. tyhjiä vuoroja, kun oppilaita ei ole vuoroja käyttämässä. Tarkoituksena on poistaa tyhjät vuorot loma-aikojen aikatauluista, jolloin vapautuvat resurssit voidaan ohjata palvelemaan vapaa-ajan harrasteiden ja matkailijoiden tarpeita. Näin olisi mahdollista ajaa loma-aikoina vuoroja myös Himoksen kautta. Aikatauluihin tulisi erikseen ”Loma-ajan aikataulut”. Talvikaudella on tarkoitus lisätä vuoroja myös lauantain aikatauluihin.

Talvikauden muutokset on neuvoteltu yhdessä liikennöitsijän kanssa ja kustannusvaikutukset on pyritty saamaan mahdollisimman pieniksi. Lisävuorojen ajaminen lisää kilometrejä ja myös kuljettajien työaika, tämä nostaa joukkoliikenteen kustannuksia.

Kuukausittainen käyttöoikeuskorvaus on tällä hetkellä 25480,33€ alv 0%. Sisäistä joukkoliikennettä hoitavan liikennöitsijän Tilausliikenne Lampinen Oy:n kanssa on sovittu, mikäli aikataulu ja reittimuutokset hyväksytään, korotetaan kuukausittainen käyttöoikeuskorvaus 26000,00€ alv 0%. Linja-auto liikenteen indeksivaikutukset laskettaisiin korotetusta kuukausittaisesta käyttöoikeuskorvauksesta.

Aikatauluehdotus talvikaudeksi 2024 – 2025 on liitteenä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy aikataulumuutokset talvikaudelle 2024 - 2025 ja muutoksista aiheutuvan korotetun kuukausittaisen käyttöoikeuskorvauksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite1 Aikataulut / sisäinen joukkoliikenne talvikausi 2024-2025

Hallintoriitahakemus koskien lastensuojelulain mukaan avohuollon tukitoimena tai sijaishuoltoon sijoitettujen tai jälkihuollossa olevien lasten varhaiskasvatuksen kustannuksia vuodelta 2023

Khall 17.06.2024 § 142

2120/00.04.01/2024

Valmistelijat Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen puh. 040 0542062 ja varhaiskasvatusjohtaja Maija Jääskeläinen, puh. 040 5079571

Lastensuojelulain mukaan sijoitettuna olevan lapsen varhaiskasvatuksesta aiheutuneet kustannukset eivät kuulu kyseisen palvelun tuottavalle kunnalle, jollei se itse ole sijoitetun lapsen kotikunta. Vuonna 2023 voimassa olleen lastensuojelulain mukaan ne kuuluvat sijoittajahyvinvointialueelle ja vuoden 2024 alusta voimaan tulleen varhaiskasvatuslain ja lastensuojelulain mukaan sijoitetun lapsen kotikunnalle.

Jämsän kaupunki on neuvotellut sijoitettujen lasten varhaiskasvatuksen kustannuksista Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa, mutta neuvotteluista huolimatta Keski-Suomen hyvinvointialue ei ole suostunut kustannuksia maksamaan.

Julkisoikeudellista maksuvelvollisuutta koskeva asia voidaan saattaa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 20 §:n mukaisena hallintoriita-asiana hallinto-oikeuden käsiteltäväksi. Koska taloudellinen intressi asiassa on merkittävä, yhteensä 54 689,04 euroa, Jämsän kaupungin ehdotuksena on, että kaupunki saattaisi asian hallinto-oikeuden ratkaistavaksi.

Lakia ei voida noudattaa takautuvasti. Tämän vuoksi on saatettava vireille hakemuksen Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen Keski-Suomen hyvinvointialueen julkisoikeudellisesta maksuvelvollisuudesta (hallintolainkäyttölaki § 20).

Lastensuojelulain 16 b §:n 1 momenttia on katsottu aiheelliseksi muuttaa ja muutos on astunut voimaan 1.1.2024. Suomen Kuntaliitto ry:n ja Hyvil Oy ovat lakiesityksen laatimisvaiheessa vuonna 2023 ilmaisseet kantansa voimassa olevan sääntelyn osalta niin, että kunnat ovat vuoden 2023 osalta oikeutettuja laskuttamaan sijoittajahyvinvointialueita, kuten laissa vuonna 2023 määritelläänkin. Useat hyvinvointialueet, ainakin Pirkanmaan hyvinvointialue, Varsinais-Suomen hyvinvointialue, Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue, Etelä-Karjalan hyvinvointialue, Pohjois-Karjalan hyvinvointialue, Kymen-laakson hyvinvointialue ja Päijät-Hämeen hyvinvointialue ovat toimineet etujärjestönsä Hyvil Oy:n kannan ja lainsäädännön mukaisesti vuonna 2023.

Jämsän kaupunki saattaa asian vireille yhteisellä hallintoriitahakemuksella hallinto-oikeuteen kaikkien niiden Keski-Suomen hyvinvointialueen alueella olevien kuntien kanssa, jotka yhtyvät yhteiseen hallintoriitahakemukseen.

Jämsän kaupungin Keski-Suomen hyvinvointialueelle lähettämät laskut (2 kpl) ja hallintoriitahakemus (luonnos) ovat liitteenä. Hallintoriitahakemuksessa mainitut liitteet liitetään hakemukseen Jyväskylän kaupungin toimesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

- Kuntalain 39 § kohdan 3 mukaan kunnanhallitus valvoo kunnan etua ja, jollei hallintosäännössä toisin määrätä, edustaa kuntaa ja käyttää sen puhevaltaa.
- Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki saattaa vireille liitteenä olevan hallintoriitahakemuksen mukaisen asian hallinto-oikeuteen yhdessä Jyväskylän kaupungin jättämällä hakemuksella.

Jämsän kaupunki valtuuttaa Jyväskylän kaupungin toimialajohtaja Eino Leisimon tekemään tarvittavat teknisluonteiset täydennykset ja muutokset ennen sen jättämistä Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle sekä täydentämään hakemukseen yhtyvät kunnat sekä käyttämään asiassa puhevaltaa.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jorma Poti ja Lotta Ahola ilmoittivat olevansa esteellisiä eivätkä olleet läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Kokouksen puheenjohtajana asian käsittelyn aikana toimi kaupunginhallituksen II varapuheenjohtaja Anssi Mennala.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite2 Jämsän kaupungin lähettämät laskut / sijoitettujen lasten varhaiskasvatusmaksut v. 2023/ Keski-Suomen hyvinvointialue

Numero	Otsikko
Liite3	Luonnos / hallintoriitahakemus / lastensuojelulain mukaan avohuollon tukitoimena, sijaishuoltoon sijoitettujen tai jälkihuollossa olevien lasten varhaiskasvatuksen kustannuksia vuodelta 2023

Maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamista koskevan sopimuksen hyväksyminen

Khall 17.06.2024 § 143

1781/00.04.01/2023

Valmistelu kaupunginjohtaja Hanna Helaste p. 0400 742 751

Yhteistoimintasopimuksen tarkoituksena on maaseutuhallinnon palveluiden järjestämisen saatavuuden ja laadun turvaaminen, sekä siirrettyjen maksajavirastotehtävien hoitamisen menettelyn ja valvonnan jatkuvuuden varmistaminen maaseutuhallinnon vastuiden osalta. Sopimus sisältää kunnan maaseutuelinkeinoviranomaiselle säädetyt tehtävät ja palvelut, kuten on määritelty laissa maaseutuhallinnon järjestämisestä kunnissa (210/2010).

Kunnat vastaavat alueillaan maaseutuhallinnon järjestämisestä siten, että maaseutuhallinnon tehtävät tulevat hoidetuiksi Euroopan unionin ja kansallisen lainsäädännön kannalta asianmukaisella tavalla.

Kuntien on muodostettava maaseutuhallinnon tehtävien hoitamiseksi toiminnallinen kokonaisuus, jonka alueella toimii vähintään 800 maatalouden tukihakemuksen tehnyttä luonnollista henkilöä tai yhteisöä (aktiivimaatila). Yhteistoiminta-alueen muodostamiseksi kuntien on sovittava kuntalain mukaisesti, että yksi kunta tai kuntien perustama kuntayhtymä vastaa maaseutuhallinnon järjestämisestä yhteistoiminta-alueella lain tarkoittamalla tavalla.

Vuodesta 2013 lähtien Laukaan maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen ovat kuuluneet Hankasalmi, Joutsa, Jyväskylä, Laukaa, Luhanka, Muurame, Toivakka ja Uurainen.

Keuruun kaupunki on irtisanonut alueensa maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen koskevan sopimuksen päättymään 31.12.2024. Keuruun maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueeseen kuuluvat Keski-Suomen maakunnan alueella Jämsä, Keuruu, Multia ja Petäjävesi. Uudella yhteistoiminta-alueella koskevalla sopimuksella on tarkoitus muodostaa kahdentoista kunnan kokoinen maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alue (Hankasalmi, Joutsa, Jyväskylä, Jämsä, Keuruu, Laukaa, Luhanka, Multia, Muurame, Petäjävesi, Toivakka ja Uurainen), jossa Laukaan kunta toimii vastuukuntana.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaisen kuntien välisen maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen muodostamista koskevan sopimuksen 1.1.2025 alkaen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite4	Sopimusluonnos / maaseutuhallinnon yhteistoiminta-alueen perustaminen ja toimintaperiaatteet Keski-Suomen alueella / yhteistoimintasopimus

Kaupunginhallituksen linjaus kaava-alueiden ulkopuolisten teiden hoitoon

Khall 25.03.2024 § 74

Valmistelija elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Kaupunginvaltuusto on 11.12.2023 § 57 hyväksynyt talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025 – 2027. Kaupunginvaltuuston talousarvion osana hyväksymä säästöohjelma pitää sisällään elinvoimatoimen osalta säästöjä tehtävistä, jotka eivät kaupungin tehtäviin lakisääteisesti kuulu. Näitä säästöjä ovat mm. kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopuminen.

Valtuuston hyväksymän talousarvion mukaisesti elinvoimatoimen on ollut tarkoitus toteuttaa kaavan ulkopuolisten väylien osalta säästöohjelmaan liittyviä toimenpiteitä seuraavasti:

”Vuoden 2024 aikana toteutetaan toimenpiteitä olemassa olevien tiekuntien alueella seuraavasti:

- 1.5.2024 alkaen kaupungin ylläpitämä valaistus lopetetaan Paljakan, Kolikkomäen, Olkkola-Salovuoren, Ylä-Runttimäen ja Toijala-Paratiisi yksityistien alueilla
- Väylien kunnossapito lopetetaan kaavan ulkopuolisilta osin Olkkola-Salovuoren yksityistiellä (osa Viialantietä) ja Sahatiellä (välillä Lahdentie-Tunterinoja)

Järjestäytymättömien tiekuntien osalta säästöjen toimeenpano toteutetaan v. 2025 aikana, perustettavien tiekuntien alueiden asukkaita tiedotetaan erikseen ja tuetaan tiekuntien järjestäytymisessä.

Yksityisteiden rakentamisesta ja kunnossapidosta huolehtivat tieosakkaat yhdessä. Olemassa olevia tiekuntia informoidaan muutoksesta.”

Jämsän kaupungin hyväksytty ja lainvoimainen talousarvio sisältää talousarvion sitovuusohjeen s. 41, jonka mukaisesti kaupunginvaltuuston alaisten toimielinten on noudatettava kaupunginvaltuuston hyväksymää talousarviota vuodelle 2024. Talousarviossa esitetyt perustelut sekä toiminnan ja talouden tavoitteet ovat toimielimiä ja niiden alaisia talousyksiköitä sitovia.

Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Kunnanhallituksen tehtävistä säädetään Kuntalain (410/2015) 39 §:ssä. Säännöksen mukaisesti kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta. Hallintosäännön 24 § mukaisesti kaupunginhallitus valvoo toimielinten toiminnan laillisuutta ja toiminnan tarkoituksenmukaisuutta.

Elinvoimatoimen säästöohjelman valmistelu

Elinvoimatoimen säästöohjelmaa on esitelty luottamushenkilöille neljä kertaa (elinvoimalautakunta 27.9.2023, lautakunnan talousarvioiltakoulu 19.10.2023, valtuustoseminaari 23.10.2023 ja lautakunnan talousarviokokous 26.10.2023) ennen sen etenemistä kaupunginhallituksen 4.12.2023 § 301 ja kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi. Elinvoimatoimen säästöohjelma on sisältänyt kaikissa vaiheissaan ehdotuksen kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopumisesta. Asiasta on keskusteltu lautakunnassa, mutta muutosehdotuksia säästöohjelmaan ei tehty valmistelun tai päätöksenteon yhteydessä. Kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopuminen on edennyt valtuuston käsittelyyn elinvoimalautakunnan ehdotuksena ja tullut hyväksytyksi valtuuston talousarviota koskevan päätöksen yhteydessä.

Elinvoimalautakunnan tammikuun kokoukseen 25.1.2024 § 5 valmisteltiin elinvoimatoimen säästöohjelman toimeenpano kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti. Lautakunta päätti siirtää kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopumisen käsiteltäväksi myöhemmin. Muilta osin lautakunta hyväksyi elinvoimatoimen säästöohjelman toimeenpanosuunnitelman. Asia valmisteltiin jatkokäsittelyyn elinvoimalautakunnan helmikuun kokoukseen. Lautakunta päätti 22.2.2024 § 29 palauttaa kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopumisen hallituksen ja edelleen valtuuston käsiteltäväksi turvallisuussyistä.

Maaliikenneväylät lainsäädännössä

Maaliikenneväylät jakautuvat yleistä liikennettä palveleviin teihin eli maanteihin, yksityisiin teihin (eli yksityisteihin) ja asemakaava-alueiden katuihin. Maantiet ovat teitä, jotka on luovutettu yleiseen liikenteeseen ja joiden ylläpitämisestä valtio huolehtii. Kadut ovat asemakaavan mukaisia yleisiä alueita, joiden rakentaminen, kunnossapito ja puhtaanapito kuuluvat kunnalle kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978, kunnossapitolaki) mukaisesti. Yksitystiet ovat maaliikenneväyliä, joita tarvitaan kulkuyhteyksien muodostamista varten. Yksitystienpitoa säädellään yksityistielailailla.

Kunnan vastuu maaliikenneväylien kunnossapidosta

Asemakaavan ulkopuolisten maaliikenneväylien kunnossapito ei kuulu kunnan velvoitteisiin. Kunnossapitolain mukaisesti kunnan velvollisuus on pitää kunnossa ja puhtaana asemakaava-alueella olevat kadut siltä osin kun kunnossapito ei kuulu kiinteistön omistajan vastuulle.

Katualue käsittää asemakaavassa osoitetun katualueen maanalaisine ja maanpäällisine sekä yläpuolisine johtoineen, laitteineen ja rakenteineen, jollei asemakaavassa ole toisin osoitettu. Kadunpito käsittää kadun suunnittelemisen, rakentamisen ja sen kunnossa- ja puhtaanapidon sekä muut toimenpiteet, jotka ovat tarpeen katualueen ja sen yläpuolisten ja alapuolisten johtojen, laitteiden ja rakenteiden yhteensovittamiseksi. Kadunpito velvollisuus alkaa, kun asemakaavan mukaisen toteutuneen maankäytön liikennetarve sitä edellyttää eikä kadun rakentamisesta kunnalle aiheutuvia kustannuksia ole pidettävä kohtuuttomina kadun rakentamisella tyydytettävään liikennetarpeeseen verrattuna.

Yksityisteiden kunnossapito

Yksityisteiden kunnossapidosta säädetään yksityistielaisissa (560/2018). Lain 3. luvussa säädetään tienpidosta ja se käsittää tien tekemisen sekä kunnossapidon. Kunnossapidosta vastaavat tieosakkaat ja lain 7 § mukaisesti tieoikeus voidaan hakemuksesta perustaa kiinteistön hyväksi vastoin kiinteistön omistajan tahtoa, jos kiinteistö on kokonaan tai osaksi yksityistien vaikutusalueella siten, että tietä tarvitaan tai voidaan käyttää kiinteistön liikennetarpeisiin. Lain 24 § mukaisesti yksityistie on pidettävä sellaisessa kunnossa kuin sen tarkoitus ja siitä tuleva hyöty edellyttävät ottamalla kuitenkin huomioon, ettei kunnossapidosta aiheudu tieosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia. Tienpito velvollisuus jaetaan tieosakkaiden kesken sen hyödyn mukaan, jonka tien kullekin katsotaan tuottavan.

Jämsän kaupunki on hoitanut ilman lain mukaista nimenomaista veloitetta joitakin asemakaavan ulkopuolisia maaliikenneväyliä, sen haittaamatta että velvoite kunnossapidosta kuuluisi lain mukaisesti yksityistien tieosakkaille. Valmistelijan tiedossa ei ole, että ylläpidosta olisi tehty sopimuksia tai hallintopäätöksiä. Elinvoimatoimen nykyisillä viranhaltijoilla ei ole tietoa, mihin historiallisiin seikkoihin tai arviointeihin ratkaisut perustuvat, eikä asiaa ole myöskään sähköisestä asianhallinnasta (Dynastyn aktiivikanta ja passiivikanta 2010 - 31.7.2021) tehtyjen tien nimen perusteella tehtyjen hakujen pohjalta pystytty jäljittämään.

Suurelta valtaosaltaan asemakaavan ulkopuoliset väylät on kuitenkin hoidettu yksityisteiden osakkaiden tai tiekunnan toimesta ja kustannuksella.

Yksityinen tie on pohjimmiltaan rasiteoikeudellinen käsite, mikä tarkoittaa että tieoikeus toisen kiinteistöön pysyvän kulkuoikeuden käyttämistä varten perustetaan kiinteistötoimituksessa. Kiinteistötietojärjestelmään on rekisteröity Jämsässä yhteensä 425 tieoikeutta, joilla on tiekunta. Näistä 405:n sijainti on Jämsän rajojen sisällä.

Yksityistieavustukset

Yksityistieavustusten osalta tienpitovelvollisuus kuuluu tiekunnalle tai yksityistien tieosakkaille. Yksityistieavustusten jakaminen ei ole lakisääteistä, mutta Jämsän kaupunki on tukenut yksityistieavustusten peruskorjauksia ja kunnossapitoa. Avustuksia on myönnetty n 150:lle tiekunnalle. Käytettävissä olevaa määrärahaa on merkittävästi pienennetty osana säästöohjelmaa. Vuonna 2024 yksityistieavustuksiin ja kunnossapitoon tarkoitettuihin avustuksiin on käytettävissä yhteensä 107 500 € (v.2023 yhteensä 205 000 €). Elinvoimalautakunta on kokouksessaan 22.2.2024 § 31, §32 hyväksynyt yksityistieavustusten ja peruskorjausavustusten avustamisen soveltamisohjeet vuodelle 2024.

Yhdenvertaisuus- ja tasapuolisuusperiaate

Hallintolain (434/2003) 6 § mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallinnon keskeisiä periaatteita ovat yhdenvertaisuuden ja tasapuolisuuden periaatteet. Periaatteilla on olennainen merkitys, kun viranomaisen valinta vaikuttaa yksityisiin oikeuksiin, etuihin ja velvollisuuksiin.

Tasapuolisuusperiaatteen keskeisenä sisältönä on vaatimus, että viranomaisen on kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin mutta erilaisia tilanteita niiden eroavuudet huomioon ottaen. Tasapuolinen kohtelu edellyttää arviointia, jossa kunkin asian erityispiirteet otetaan riittävällä tavalla huomioon. Tapausten samanlaisuutta ja erilaisuutta arvioitaessa on käytettävä objektiivisia kriteereitä, eikä päätöstä saa tehdä mielivaltaisesti tai syrjivästi. Päätöksenteko voi olla syrjivää ja mielivaltaista etenkin, jos sen perusteet eivät ole julkisia. Yhdenvertaisuusperiaate edellyttää menettelyn tasapuolisuutta. Viranomaisen on järjestettävä asian käsittely niin, että asiakkaita kohdellaan tasapuolisesti.

Asiakokonaisuuden arviointi

Samanlaisissa asioissa on yleensä noudatettava samanlaista menettelyä ja johdonmukaista ratkaisulinjaa. Johdonmukaista käytäntöä edellyttää myös

yhdenvertaisuusperiaatteeseen sisältyvä mielivallan kieltä, sillä epäjohdonmukainen päätöksenteko viittaa muiden kuin asiallisten perusteiden vaikutukseen. Tämä ei kuitenkaan oikeuta tai edellytä kaavamaisista päätöksentekoa, sillä kutakin asiaa on arvioitava sen erityispiirteet huomioon ottaen.

Johdonmukaisuus ei estä ratkaisulinjan tai menettelykäytännön muuttamista, jos muuttamiseen on perusteltu syy. Uusi ratkaisulinja tai käytäntö voi perustua esimerkiksi ratkaisuun sovellettavan lain uudenlaiseen tulkintaan, asiaa koskevan oikeuskäytännön muutokseen, uuteen selvitykseen tai olosuhteiden olennaiseen muuttumiseen.

Sen haittaamatta, että asemakaavan ulkopuolisten väylien kunnossapito ei lain mukaan kaupungille kuulu, kaupungilla on mahdollisuus ottaa hoitaakseen kuntalain 7 § nojalla myös muita, kun lailla sille erityisesti määrättyjä tehtäviä silloin kun sitä voidaan pitää perusteltuna ja tarkoituksenmukaisena. Rajoittaviksi periaatteiksi on vakiintuneesti katsottu hallinnon yleisten oikeusperiaatteiden lisäksi mm. tehtävän yleishyödyllisyys, tehtävän paikallisuus sekä yksityisen tukemisen kieltä.

Valtuusto on talousarviopäätöksellään päättänyt lakkauttaa nykyisen menettelyn, jossa joitain asemakaavan ulkopuolisia väyliä ylläpidetään kaupungin kustannuksella, kun valtaosin asemakaavan ulkopuolisten maantieväylien kunnossapidosta vastaavat tiekunnat tai tieosakkaat omalla kustannuksellaan. Yksityistieavustukset ovat kaikkien tiekuntien haettavissa elinvoimalautakunnan hyväksymien periaatteiden mukaisesti. Vaikka valtuuston päätös on tehty taloudellisin perustein, asian käsittelyn yhteydessä on tullut näkyväksi, että asemakaavan ulkopuolisten maantieväylien osalta tiekuntien kohtelu ei ole yhdenvertaista. Oikeustilan palauttamiseksi tulee ratkaistavaksi:

1. Tuleeko kaupunki jatkamaan joidenkin asemakaavan ulkopuolisten väylien hoitoa ja jos jatketaan, millä perustellaan tiekuntien erilainen kohtelu?
2. Käsitelläänkö asemakaava-alueen ulkopuolisten teiden hoitoa koskevia ehdotuksia jatkossa samalla tavoin kuin yksityistieavustusten jakamista, jotta vältytään harkintavallan väärinkäytöltä (etukäteen laaditut, yleisesti hyväksytyt, tasapuolisesti laaditut ja viranomaisessa hyväksytyt kriteerit, hakumenettely ja samanaikainen kaikkien hakemusten käsittely ja päätösvalmistelu)?
3. Miten kunnan velvollisuuksia laajentava etu tullaan kattamaan taloudellisesti?

Toimivalta, johon päätös perustuu: Kuntalaki 39 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Valmistelun keskeneräisyyden vuoksi esitys kokouksessa.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotusta. Muutettu ehdotus:

Palautetaan valmisteluun. Elinvoimatoimea pyydetään valmistelemaan ehdotus kriteereistä, jonka mukaan kaupungin on tarkoituksenmukaista vastata tiestön ylläpidosta lakisääteisen velvoitteen lisäksi. Ehdotuksessa on huomioitava liikenteen sujuvuus, liikenneturvallisuus, muu yleinen etu ja yhdenvertaisuus. Jokaisesta kohteesta tulee valmistella erillinen hallintopäätös.

Kaupunginhallitus hyväksyi muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Khall 17.06.2024 § 144
1971/10.03.01.01/2024

Valmistelija kaupungininsinööri Katja Rissanen p. 040 846 9816

Maankäyttö ja rakennuslain 83 § mukaisesti:

Yleinen alue, katualue ja liikennealue

”Yleisellä alueella tarkoitetaan tässä laissa asemakaavassa katualueeksi, toriksi, liikennealueeksi, virkistysalueeksi tai näihin verrattavaksi alueeksi osoitettua kunnan, valtion tai muun julkisyhteisön toteutettavaksi tarkoitettua aluetta.

Katualue käsittää asemakaavassa osoitetun katualueen maanalaisine ja maanpäällisine sekä yläpuolisine johtoineen, laitteineen ja rakenteineen, jollei asemakaavassa ole toisin osoitettu.”

MRL 84 § ”Kadunpidon järjestäminen kuuluu kunnalle.”

MRL 86 §

Kadunpitovelvollisuuden alkaminen ja kadunpitopäätös

”Kadunpitovelvollisuus alkaa, kun asemakaavan mukaisen toteutuneen maankäytön liikennetarve sitä edellyttää eikä kadun rakentamisesta kunnalle aiheutuvia kustannuksia ole pidettävä kohtuuttomina kadun rakentamisella tyydytettävään liikennetarpeeseen verrattuna.”

Jämsän kaupunki on kunnossapitänyt myös joitakin asemakaavan ulkopuolisia väyliä. Kaupunginvaltuuston 11.12.2023 §57 hyväksymän talousarvion osana on ollut säästöohjelma, jossa säästöjä on esitetty tehtävistä, jotka eivät kaupungin tehtäviin lakisääteisesti kuulu. Säästöohjelmassa on esitetty, että asemakaavan ulkopuolisten väylien ylläpidosta luovutaan, koska asemakaavan ulkopuolisten väylien ylläpito ei kuulu lakisääteisesti kaupungille. Yksityisteiden ylläpidosta ja siitä aiheutuvista kustannuksista vastaavat tieosakkaat. Kaupunki osallistuu tieosakkaana omistamiensa kiinteistöjen osalta yksityisteiden tienpidosta aiheutuviin kustannuksiin.

Jämsän kaupunki ylläpitää asemakaavan ulkopuolella vain sellaisia väyliä, joihin kaupungia varten on perustettu tieoikeus (esimerkiksi Kilpakorventie).

Jatkossa Jämsän kaupunki ei ylläpidä kustannuksellaan väyliä (mukaan lukien mm. valaistus), jotka sijaitsevat asemakaavan ulkopuolella ja

1. väylän ylläpitoa varten on perustettu tiekunta tai tiekunnan perustamiselle ei ole estettä, tai
2. väylän liikenteellinen merkitys on vähäinen, tai
3. liikennöinti on ratkaistu riittävällä tavalla asemakaavan mukaisesti.

Asemakaavan ulkopuolisilla väylillä mahdollisesti olevat valaisimet ja pylvääät siirretään korvauksetta tiekunnalle, tiekunta vastaa valaistuksen tarvitseman sähkökeskuksen, sähköliittymän ja -energian hankinnasta kustannuksellaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus hyväksyy esittelytekstin mukaiset kriteerit asemakaavan ulkopuolisten väylien ylläpidosta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Ilkka Salminen ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (osallisuusjäävi).

Liitteet

Numero Otsikko

Liite5 Yksityistiehaku 19.2.2024 kokonaan Jämsän puolella sijaitsevat

Pöytäkirjat

Khall 17.06.2024 § 145

30.05.2024

Valvontajaosto

Kaupunginjohtaja

04.06.2024 § 16

14.06.2024 § 17

14.06.2024 § 18

Sijaisen määrääminen / kaupunginjohtaja

Sijaisen määrääminen / elinvoimajohtaja

Selvitystyöryhmän perustaminen /
perusopetuksessa käytössä olevan Linux-
järjestelmän vaihtaminen Windows-pohjaiseen
järjestelmään.

Työllisyysaluejohtaja

07.06.2024 § 1

Vastuuvalmistelijan määräaikaiseen virkaan
valinta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-
oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 17.06.2024 § 146

Kaupunginhallitus 20.11.2023 § 283Kaupunkikirja / määräala kiinteistöstä 182-413-1-296 VuoritsaloLuonnos / syksyn 2024 kokousaikataulut:

- ma 12.08.2024 Kaupunginhallitus
- ma 26.08.2024 Kaupunginhallitus
-
- ma 09.09.2024 Kaupunginhallitus
- ma 16.09.2024 Kaupunginvaltuusto
- ma 23.09.2024 Kaupunginhallitus

- ma 07.10.2024 Kaupunginhallitus
- ma 21.10.2024 Kaupunginhallitus

- ma 04.11.2024 Kaupunginhallitus
- ma 11.11.2024 Kaupunginvaltuusto
- ma 18.11.2024 Kaupunginhallitus

- ma 02.12.2024 Kaupunginhallitus
- ma 09.12.2024 Kaupunginvaltuusto
- ma 16.12.2024 Kaupunginhallitus

FinnMetko- näyttely 29.-31.8.2024 / teemana asuminen ja vapaa-aika

Kaupunginhallituksen jäsenten toivotaan osallistuvan paikan päällä esittelijätehtäviin. Ilmoittautuminen 12.7.2024 mennessä.

Jämsän kaupungin lausunto:

Hallituksen esitys / laki ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauksen kokeilusta ja opetus- ja kulttuuriministeriön asetuksesta ammatillisen koulutuksen toiminnanohjauksen kokeilusta

Koulutuskuntayhtymä Gradia

Neuvottelu Jyväskylän kaupungin kanssa 7.8.2024

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Kiinteistöllä 182-417-1-931 Vääräkuusi sijaitsevien rakennusten lahjoittaminen Virtasalmen asukasyhdistys ry:lle

Khall 17.06.2024 § 147
1985/10.00.02/2024

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040-7521901

Jämsän kaupunki on 15.11.2011 vuokrannut Virtasalmen asukasyhdistys ry:lle Vääräkuusi nimisestä tilasta RN:o 1:931 4962 m2 suuruisen määräalan rakennuksineen. Määräaikainen vuokrasopimus päättyy 30.9.2036. Vastikkeeksi on sovittu, että vuokralainen huolehtii rakennuksien ja vuokra-alueen kunnossapidosta ja siisteydestä sekä maksaa sähkö-, vesi- ja jätehuoltokustannukset.

Vuokra-alueella sijaitsee tilan vanha 1920-luvulla rakennettu päärakennus ja ulkorakennus sekä asukasyhdistyksen rakentamat sauna ja grillikatot. Päärakennus ja ulkorakennus ovat heikkokuntoisia ja vaativat voimakkaita kunnostustoimenpiteitä. Jämsän kaupungin omistuksessa ko. heikkokuntoisilla rakennuksilla on lähinnä purkuarvo.

Virtasalmen asukasyhdistys on vuosikokouksessaan 9.5.2023 todennut rakennusten sijaitsevan asukasyhdistyksen toiminnan kehittämisen kannalta keskeisellä paikalla. Vuosikokouksessa käydyn keskustelun perusteella Virtasalmen asukasyhdistys on päättänyt esittää Jämsän kaupungille, että kaupunki lahjoittaisi heikkokuntoiset rakennukset asukasyhdistykselle. Asukasyhdistyksen tarkoituksena on hakea hankerahoitusta rakennusten kunnostamiseksi. Hankerahoituksen myöntämisen edellytyksenä on, että kunnostettavat rakennukset ovat hakijan omistuksessa.

Virtasalmen asukasyhdistys on esityksessään todennut, että rakennukset kunnostettaisiin asukasyhdistyksen omaan käyttöön, ja että tilan vuokrasopimus olisi myös hyvä päivittää vastaamaan muuttuvaa tilannetta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 25 § Kaupunginhallituksen tehtävät ja toiminta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kiinteistöllä 182-417-1-931 Vääräkuusi sijaitsevat vanha päärakennus ja ulkorakennus luovutetaan Virtasalmen asukasyhdistys ry:lle vastikkeetta. Luovutuksen edellytyksenä on, että maanvuokrasopimus muutetaan samalla vastaamaan alueen muuttuvia olosuhteita.

Maankäyttöinsinööri valtuutetaan laatimaan ja allekirjoittamaan rakennusten luovutusta koskeva lahjakirja.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Piritta Rantanen poistui asian käsittelyn jälkeen klo 19.15.

Patajoen pohjapadon kunnostus, rullaradan rakentaminen ja pienvenereittiin liittyvien nykyisten rakenteiden pysyttäminen / hakemuksen täydennyspyyntö

Elvoi 13.06.2024 § 81

Valmistelija: elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh 040 747 7736

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 121/2024 kumonnut Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintoviraston 28.5.2021 nro 114/2021 päätöksen Jämsän kaupungin vesilupahakemukseen Patajoen pohjapadon kunnostuksesta, rullaradan rakentamisesta ja pienvenereittiin liittyvien nykyisten rakenteiden pysyttämisestä.

Jämsän kaupunki on saanut 31.5.2024 aluehallintovirastolta lupahakemuksen täydennyspyynnön, jonka mukaan: Mikäli hakija haluaa jatkaa hakemuksen käsittelyä, sitä tulee täydentää täydennyspyynnön mukaisesti. Täydennyksenä tulee toimittaa **9.8.2024** mennessä :

- 1) Tiedot hankealueen kaavoituksesta sekä kaavaotteet merkintöineen, mikäli ne ovat muuttuneet päätöksen nro 114/2021 mukaisesta tilanteesta.
- 2) Täydennyspyynnön liitteenä olevaa kiinteistökarttaa vastaavat asianosaistiedot päivitettyinä
- 3) Piirustus, josta käy ilmi hankkeen lopullinen tila. Piirustuksessa on selkeästi eriteltävä jo toteutetut sekä hankkeessa toteuttavat rakenteet ja toimenpiteet.
 - a. Piirustuksesta on käytävät ilmi kiinteistötunnukset, kiinteistöjen rajat ja hankkeessa tarvittava alue (m²) kiinteistöittäin. Pysyvää käyttöoikeutta tarvitsevat kiinteät rakenteet (pohjapato, rullarata, kalaportaat, laiturit, vesialueen täytöt, mahdolliset huoltotiet sekä maa-alueet, jotka on muutettu tai muutetaan vesialueeksi kaivamalla) on eriteltävä kiinteistökohtaisesti (m²).
 - b. On ilmoitettava, onko Suorttiaisten ja Hietämäen sillat uusittu tai aiotaanko ne uusia.
 - c. Lisäksi piirustuksessa on kuvattava ruoppausmassojen läjitysalueet (toteutetut ja mahdollisesti toteutettavat) kiinteistökohtaisesti (m²).
 - d. Selvityksestä on käytävä ilmi myös hankkeessa tarvittavat hakijan omistuksessa olevat alueet sekä mahdolliset yhteisalueet, joista hakijalla on osuuksia (m²).
- 4) Toimitettava mahdollisuuksien mukaan kirjalliset, kiinteistöjen omistajien kanssa laaditut sopimukset koskien rakenteita, joille tarvitaan pysyvä käyttöoikeus. Muiden kohdassa 4) esitettyjen kiinteistöjen osalta on toimitettava mahdollisuuksien mukaan suostumukset.

5) On esitettävä arvio siitä, aiheutuuko hankkeesta korvattavaa vahinkoa.

Mikäli hakemusta ei täydennetä, oikeustila palautuu alkuperäisen vesiluvan, vesiluvan muutoslupien sekä Aluehallintoviraston tekemän hallintopakkopäätöksen mukaiseksi. Hallintopakkopäätöksen mukaisesti: ”*Aluehallintovirasto hyväksyy hallintopakkohakemuksen ja velvoittaa Jämsän kaupungin hakemaan Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolta muutosta Itä-Suomen ympäristölupaviraston 17.10.2000 antamaan päätökseen nro 51/00/1 ja sitä koskeviin muutospäätöksiin hankkeen nykytilanteen saattamiseksi vesilain mukaiseksi. Vaihtoehtoisesti Jämsän kaupungin tulee suorittaa loppuun Itä-Suomen ympäristölupaviraston 17.10.2000 antamassa päätöksessä nro 51/00/1 ja sitä koskevissa muutospäätöksissä edellytetyt työt Patajoen pienvenereittiä koskevan hankkeen loppuunsaattamiseksi.*”

Hallintopakkopäätöksen tehostamiseksi on asetettu uhkasakko, josta aluehallintovirasto voi erikseen päättää.

Hallintopakkopäätöstä on käsitelty kaupungin toimielimissä seuraavasti:

Tekla 18.12.2019 § 108:

Tekninen lautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Jämsän kaupunki tekee muutoshakemuksen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätökseen 51/00/1 ja sitä koskeviin muutospäätöksiin siten, että Patajoen pienvenereittihankkeen nykytila saatetaan vesilain mukaiseksi. Muutoshakemuksen valmisteluun ja laadintaan hankitaan vesilain vaatimukset tunnevan asiantuntijan työpanos. Muutoshakemuksen koordinointi ja tarvittava kilpailutus annetaan yhdyskuntatoimen tehtäväksi. Lisätalousarviossa varaudutaan asiantuntijan työpanoksen vaatimiin kustannuksiin.

Khall 20.01.2020 § 12:

Kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki tekee muutoshakemuksen Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirastolle Itä-Suomen ympäristölupaviraston päätökseen 51/00/1 ja sitä koskeviin muutospäätöksiin siten, että Patajoen pienvenereittihankkeen nykytila saatetaan vesilain mukaiseksi. Kaupunginhallitus päättää, että muutoshakemuksen koordinointi, valmistelu ja tarvittavan kilpailutuksen vaatimat toimenpiteet valmistellaan teknisen lautakunnan esityksen mukaisesti.

Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti muutoshakemusta valmisteltiin yhdyskuntatoimessa (nyk. elinvoimatoimi). Tekninen lautakunta linjasi 28.5.2020 62 § Patajoen pienvenereitin vesiluvan

muutoshakemuksen periaatteet ja täydensi vesiluvan muutoshakemuksen periaatteita 17.6.2020 § 76.

Antti Kivelä, Hanna Patajoki ja Juho Lahtinen ovat neuvotelleet kaupungin kanssa 25.3.2024. Neuvotteluehdotuksena on ollut, että Patajoen kanava saatetaan loppuun ja kaupungille on ilmoitettu, että maanomistajat eivät tule antamaan suostumuksia uuteen hakemukseen. Kivelä, Patajoki ja Lahtinen ovat kertoneet neuvottelussa, että heillä on valmius neuvotella pieniä muutoksia alkuperäiseen toteutusvaihtoehtoon. Neuvottelutulos ja maanomistajien näkemys ovat olleet esillä elinvoimalautakunnan kokouksessa 25.4.2024.

Patajoen pieneveneväylän rakentamisen keskeyttämistä ja uuden vesiluvan hakemista on asian käsittelyn eri vaiheissa vuodesta 2008 alkaen perusteltu mm. kaupungin taloudellisella tilanteella. Kaupungin taloudelliset edellytykset toteuttaa Patajoen pieneveneväylä alkuperäisen vesiluvan mukaisesti eivät ole parantuneet siitä, kun asiaa on edellisen kerran toimitelmassa käsitelty.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28 §

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että Jämsän kaupunki täydentää vesilupahakemusta aluehallintoviraston täydennyspyynnön mukaisesti.

Elinvoimalautakunta päättää hankkia lupahakemuksen täydennyksen valmisteluun ja laadintaan vesilain vaatimukset tuntevan asiantuntijan työpanosta. Asiantuntijan työpanosta tullaan tarvitsemaan riippumatta asiassa tehdystä ratkaisusta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 17.06.2024 § 148
543/10.03.01.00/2021

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste

Kaupunginhallitus päättää täydentää vesilupahakemusta aluehallintoviraston täydennyspyynnön mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen oli läsnä asian käsittelyn aikana klo (19.16-19.36).

Hanna Helaste poistui asian käsittelyn jälkeen klo 19.37.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite6 Täydennyspyyntö / Patajoen rakenteet / Aluehallintovirasto
LSSAVI/6026/2024

Liite7 Hallintopakko päätös - Patajoen pienvenereitti

Jämsä-mitalin myöntäminen

Khall 17.06.2024 § 149

2127/07.02.02/2024

Valmistelijat:

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen p. 040 747 7736

Hallintojohtaja Auli Korhonen p. 040 557 2146

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen p. 0400 542 062

Jämsä -mitali on taiteilija Heikki Häivöjan suunnittelema vuonna 1994. Mitaleita on löyty yhteensä 300 kpl. Numeroimattomia mitaleita on niistä luovutettu Heikki Häivöjalle ns. taiteilija kappaleet viisi kappaletta 4.1.1996. Samoin on edelleen luovutettu Häivöjalle 4.1.1996 toimitettavaksi kaksi mitalia Suomen Kansallismuseolle / Rahakammio ja kaksi kappaletta Suomen Mitalitaiteen Killalle Tampereen museoon. Muut mitalit numeroidaan.

Jämsä-mitalin säännöt:

1. Jämsän mitalin myöntämisestä päättää kaupunginhallitus.
2. Mitali voidaan luovuttaa joko yksityiselle henkilölle tai yhteisölle.
3. Mitali on poikkeuksellisen arvokas huomionosoitus, joka eroaa kaupungin yleisistä vieraanvarauslahjoista ja perinteisistä kunnallisista ansiomerkeistä.
4. Mitali myönnetään ansiokkaasta toiminnasta Jämsänjokilaaksossa tai kaupungin tunnetuksi tekemisestä merkittävällä tavalla.
5. Saajan ansiot voivat olla tieteen, taiteen, urheilun, kotiseututyöntalouselämän tai kunnallisen toiminnan alalla.
6. Mitali voidaan luovuttaa myös merkittävälle kaupungin vieraille
7. Kaupunginhallitus myöntää mitalin tarvittaessa, ei esimerkiksi vuosittain.

Jämsä-mitali on aiemmin myönnetty 24 kertaa:

Nro	Saaja	Vuosi	Nro	Saaja	Vuosi
1.	Presidentti Martti Ahtisaari	1995	14.	Pauli Nevalainen	2011
2.	Jämsänkosken kaupunki	1996	15.	Erkki Hirvelä	2012
3.	Ballerupin kaupunki	1996	16.	Aulis Sihvo	2012
4.	Fagestan kaupunki	1996	17.	Heikki Lahti	2013
5.	Åsnesin kaupunki	1996	18.	Ritva Hellsten	2013
6.	Rostovin kaupunki	1996	19.	Päivi Kuokkanen ja Juhani Ojala	2014
7.	Kalevi Kivistö	1997	20.	Jämsän VPK	2017
8.	Paavo Lipponen	1999	21.	Petter Ohls	2017

9.	Heikki Isännäinen	2002	22.	Inkeri Ojanen	2017
10.	Pentti Asunmaa	2007	23.	Tuomo Mäyrämäki	2017
11.	Teuvo Tihilä	2007	24.	Jukka Rislakki	2018
12.	Seppo Suominen	2008			
13.	Liisa ja Jorma-Tapio Valkama	2009			

Seliteosa

Hallintotieteiden maisteri Hanna Helaste on aloittanut Jämsän kaupunginjohtajana 1.1.2020. Virkasuhde päättyy 31.7.2024

Kaupunginjohtaja Hanna Helaste on kunta-alan ja elinkeinoelämän kehittämisen vahva osaaja. Helasteen johtamistyölle on luonteenmaista läsnäolevuus, helposti lähestyttävyyys, aktiivisuus verkostoissa, henkilöstön ja sidosryhmien arvostaminen sekä johdonmukaisesti etenevä tavoitteiden mukainen toiminta.

Hänellä on taito ja rohkeus ottaa esiin hankaliksi koettuja asioita ja puuttua niihin. Helaste tuntee talouden lainalaisuudet. Hän ennakoii ja analysoi talouden muutosten syyt ja seuraukset sekä tekee tarvittavia ehdotuksia kestävän talouskehityksen varmentamiseksi. Kaupunginjohtaja Helaste nauttii arvostusta henkilöstön keskuudessa toimimalla psykologisen turvallisuuden takaajana.

Kaupunginjohtaja Helaste on virkakautensa aikana luonut uutta toimintakulttuuria toimielinten ja viranhaltijoiden väliselle yhteistyölle. Tällä tarkoitetaan ennakkollista informoimista mm. valmistelussa olevista ja muista keskeisistä asioista ja sitä kautta mahdollisuuden antamisesta päätöksentekijöille jo etukäteen yhdessä keskustellen pohtia asiaa ja esittää näkemyksiään. Perusta tälle löytyy Helasteen vakautta edistävästä ja eri osapuolia arvostavasta johtamistyylistä.

Vakautta ja eri osapuolia arvostavaan johtamistyyliin sisältyy myös Helasteen aktiivinen rooli viestinnän ja vuorovaikutuksen osa-alueilla niin henkilöstön, poliittisten päätöksentekijöiden, kaupunkilaisten, eri yhteisöjen ja toimijoiden sekä elinkeinoelämän suuntaan. Helasteen tapa toimia on ollut Jämsän kaupunkiorganisaatiossa urauurtava ja se on pantu merkille laajasti myös kaupungin ulkopuolisissa verkostoissa.

Kuntajohtaminen on moniulotteinen tehtävä, johon sisältyy vastuun kantaminen heikoimmista kuntajohtajan eettisenä velvollisuutena. Kaupunginjohtaja Helasteen virkakauden aikana Jämsä on kohdannut poikkeuksellisen vaativia toimintaympäristöön vaikuttaneita muutoksia. Kriisijohtamisen keskellä hänellä on ollut tilannetajua, selkeät näkemykset toimintalinjoista, kyky johtaa toimintaa tavoitteellisesti ja tuloksellisesti,

minkä lisäksi hän on johtanut Jämsän kaupunkia kuntalaisten ja henkilöstön haasteissa myötäeläen ja heikoimmista vastuuta kantaen.

Kaupunginjohtaja Helaste omaa laajat kansalliset verkostot. Hän on vahva kaupungin edunvalvoja: yhteydet ministeriöihin ja viranomaisiin ovat kunnossa. Elinkeinoelämän kehittämistyössä hän on aktiivinen ja ratkaisukeskeinen. Helaste aistii herkästi elinkeinoelämän tarpeita ja hakee aktiivisesti ratkaisuja tuoden tarjolle verkostonsa ja johtamansa organisaation parhaan osaamisen.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja ehdottaa, että Jämsän kaupunginhallitus myöntää Jämsä-mitalin nro 25 kaupunginjohtaja, hallintotieteiden maisteri Hanna Helasteelle ansiokkaasta johtamistyöstä Jämsän kaupungin, sen asukkaiden ja elinkeinoelämän hyväksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Puheenjohtaja

Jämsän kaupunginhallitus myöntää Jämsä-mitali nro 25 kaupunginjohtaja Hanna Helasteelle ansiokkaasta johtamistyöstä Jämsän kaupungin, sen asukkaiden ja elinkeinoelämän hyväksi.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 135, § 136, § 137, § 138, § 139, § 140, § 142, § 143, § 145, § 146, § 147(lahjakirjan allekirjoittamisen osalta), § 148

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 141, § 144, § 147 (rakennusten luovuttamisen osalta)**OIKAISUVAATIMUSOHJEET**

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki

Paattilantie 2
42100 Jämsä
kirjaamo(at)jamsa.fi
Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 25.6.2024 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.