

Hallintosääntöön perustuva määräaikainen toimivallan edelleen siirtäminen

EKStyla 04.12.2024 § 25
2329/00.01.01/2024

Valmistelija työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti, p. 04490184208

Toimivallan edelleen siirtäminen (subdelegointi) edellyttää kuntalain 91.2 §:n mukaan, että siihen on annettu hallintosäännössä oikeus. Valtuus toimivallan edelleen siirtämiseen voidaan antaa yleisenä ja se voi koskea kaikkea tietyille viranomaiselle hallintosäännöllä delegoitua toimivaltaa. Edelleen siirtäminen voidaan myös rajata niin, että toimivaltaa voidaan siirtää edelleen vain nimitetyille viranomaisille. Rajaus voi koskea myös yksittäisiä asioita tai asiaryhmiä. Toimivallan siirtämiselle rajoituksia asettaa kuntalain 14 §, jossa on säädetty valtuuston yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvista asioista, sekä sellaiset erityislakien säännökset, joiden mukaan tehtävä kuuluu tietyille kunnan viranomaiselle (lakisääteinen tehtävä). Mikäli asia on siirretty hallintosäännöllä tai hallintosääntöön perustuvalla subdelegointipäätöksellä edelleen tietylle viranhaltijalle, tämän viranhaltijan esimiehellä, lautakunnalla, kaupunginhallituksella tmv. viranomaisella ei lähtökohtaisesti ole oikeutta ottaa asiaa käsiteltäväkseen.

Lain työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023 mukaisten kunnan työvoimapalveluiden hallinnon järjestäminen on tässä laissa jätetty kuntalain varaan. Erityislaissa ei siis anneta tarkempia määräyksiä esimerkiksi siitä, mikä toimielin tai viranhaltija on oikeutettu tekemään tiettyjä laissa säädettyjä ratkaisuja.

Laissa on kuitenkin määritelty työvoimaviranomainen, jolla lain 3 §:n mukaan tarkoitetaan sitä kunnan viranomaista, joka vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella se on kuntien laatiman ja hyväksymän yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kuntien yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Työllisyysaluelautakunnan toimivalta määritellään Jämsän kaupungin hallintosäännössä.

Työvoimapalvelujen järjestämislaissa tai kotoutumisen edistämistä koskevassa laissa taikka muussakaan työvoimapalveluiden tuottamiseen liittyvässä laissa ei muutoin oteta kantaa toimivaltaiseen viranomaiseen. Järjestämislaissa puhutaan kautta linjan, että ”työvoimaviranomainen järjestää” työnhakijan alkuhaastattelun, työnhakukeskustelun, ohjausta jne. tai ”työvoimaviranomainen” ohjaa hakemaan työtä, arvioi palvelutarpeen, jne. Laeissa ei sen sijaan todeta, että tietty viranomainen tai viranhaltija tekisi tiettyjä laissa säädettyjä päätöksiä etuuksista tai muusta asiasta.

Toimivaltaa edelleen siirrettäessä on tärkeää huolehtia, että vastuukunnan Jämsän kaupungin verkkosivuilla on ajantasaiset tiedot toimivaltaisesta viranomaisesta. Tietoa tarvitsevat kuntalaiset, valtuusto ja kirjaamo. Kuntalaisen, kotoutujan ja työllistettävän on tiedettävä, kuka hänen

asioitaan käsittelee. Valtuuston on pystyttävä seuraamaan, miten toimivaltaa on sen antaman valtuutuksen nojalla siirretty eteenpäin. Kaupungin kirjaamon on osattava vastata kysyjille, kuka on toimivaltainen viranomainen käsittelemään tiettyjä asioita. Kirjaamossa ja verkkosivuilla tulee pitää ajantasaista luetteloa toimivallan edelleen siirtämistä koskevista päätöksistä. Luettelo voidaan tarvittaessa tai hallintosääntöön otetun määräyksen nojalla antaa tiedoksi valtuustolle.

Jämsän kaupunginvaltuusto käsittelee hallintosääntömuutoksia kokouksessaan 9.12.2024. Esitetyssä muutoksessa työllisyysaluelautakunta päättää kotouttamislaissa (681/2023) työvoimaviranomaiselle säädettyjen palvelujen järjestämisestä sekä työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023) ja -asetuksen (1389/2022) sekä työttömyysturvalain (1290/2002) mukaisista tehtävistä (lausuntojen antaminen). Lisäksi kaupunginvaltuusto on aiemmin 27.05.2024 päättänyt työvoimaviranomaisen toimivallan ja tehtävät. Valtuuston hyväksymissä hallintosääntömääräyksissä todetaan, että työllisyysaluelautakunta voi päättää työllisyyspalvelulaissa ja kotouttamislaissa sille säädetyn toimivallan edelleen siirtämisestä alaiselleen viranomaiselle (kohta 11). Oheisaineistossa on työllisyysaluelautakuntaa koskevat esitettävät hallintosääntömuutokset. Lisäksi Kuntaliiton verkkosivulta löytyy ohje työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvistä hallintosääntömuutoksista, osoite: <https://www.kuntaliitto.fi/julkaisut/2024/2265-ohje-tyovoimapalveluiden-jarjestamiseen-liittyvista-hallintosaantomuutoksista>

Työllisyysaluelautakunta on kokouksessaan 6.11.2024 18 § päättänyt palvelujen määräaikaisesta järjestämisestä alkuvuonna 2025. Liikkeenluovutuksessa siirtyneen henkilöstön virkavelvollisuudet, tehtäväkuvat ja tehtävänimikkeet vahvistetaan lakisääteisten yhteistoimintamenettelyjen jälkeen. Jatkuvuuden turvaamiseksi toiminta aloitetaan mahdollisuuksien mukaan entisillä tehtäväkuvilla. Jotta kaikki lakisääteinen työvoimapalvelu saadaan toteutettua, tehdään tarvittavilta osin muutoksia tehtävänkuviin ja/tai työntekopaikkoihin.

Siten on tarkoituksenmukaista, että mainittu väliaika toimitaan työllisyysaluelautakunnan delegointimääräyksillä, jotka perustuvat olemassa oleviin ja määräaikaisiin tehtäväjärjestelyihin.

Hallintosääntöön valmistellaan toimivallan delegointia koskevat säännökset myöhemmin vasta sen jälkeen, kun esimiesten ja muiden viranhaltijoiden tehtäväkuvat on neuvoteltu uutta organisaatiota ja palvelujen järjestämistä vastaaviksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 27 § ja 28 §
Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 680/2023
Laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023

Työllisyysaluelautakunta päättää, että lautakunnalle 1.1.2025 tuleva toimivalta siirretään lautakunnan alaisille viranhaltijoille 1.1.2025 alkaen seuraavasti, kunnes toimivaltaa ja ratkaisuvalltaa koskevat määräykset on hallintosäännössä vahvistettu:

1. Asiantuntija, työkykykoordinaattori, psykologi, maksatustarkastaja ja palvelupäällikkö päättää työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023), työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaantulosta annetussa laissa (383/2023), työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetussa laissa (381/2023), työttömyysturvalaissa (1290/2002), kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (681/2023) ja näiden nojalla annetuissa asetuksissa työvoimaviranomaiselle säädetyistä luonnollisen henkilön tai työnantajan oikeuksista, velvollisuuksista ja etuuksista, joita ei ole säädetty tai määrätty työllisyysaluelautakunnan toimivaltaan.

2. Työllisyyspäällikkö toimii henkilöasiakaspalvelun ja puhelinpalvelun asiantuntijoiden ja työkykykoordinaattorin esihenkilönä ja vastaa näiden palveluiden toimivuudesta.

3. Sen lisäksi, mitä tulosaluejohtajan yleiseen toimivaltaan hallintosäännössä määrätään, työllisyysaluejohtaja

- toimii psykologin, yritys- ja työnantajapalvelun asiantuntijoiden, kokoaikaisesti tukiin ja maksatuksiin liittyvää valmistelua ja päätöksiä tekevien, muutosturvapalvelua, koulutussuunnittelua ja valmennuspalvelua kokoaikaisesti tekevien asiantuntijoiden esihenkilönä ja vastaa näiden palveluiden toimivuudesta
- toimii yhteistoiminta-alueen johtajana
- toimii lautakunnan esittelijänä (hallintosääntömääräys on olemassa)
- vastaa lautakunnan ja yhteistoiminta-alueen johtamisesta ja kehittämisestä
- vastaa tehtäväalueen palveluiden järjestämisen ja tuottamisen kehittämisestä ja tuloksellisuudesta
- vastaa tehtäväalueen taloudesta ja hankinnoista hallintosäännön ja hankintaohjeen määräysten mukaisesti
- vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta
- huolehtii yhteydenpidosta yhteistoiminta-alueen kuntien kanssa
- vastaa tehtäväalueensa ja sen kehittämisen edellyttämistä ohjaus- ja seurantajärjestelmistä, kumppanuuksista, sidosryhmäyhteistyöstä ja edunvalvonnasta
- hoitaa muut lautakunnan määräämät tehtävät
- käyttää puheoikeutta toimivaltaansa kuuluvissa asioissa
- kirjoittaa lautakunnan toiminimen

4. Määräajan aikana valmistellaan uudet tehtäväkuvakset, nimikkeet sekä viranhaltijoiden toimivaltaa ja ratkaisuvalltaa koskevat välttämättömät määräykset Jämsän kaupungin hallintosääntöön. Asiasta pyydetään sopijakuntien lausunnot.

Päätös

Keskustelun aikana esittelijä muutti ehdotusta tekemällä seuraavat lisäykset (ehdotuksen kohdat 1. ja 3.):

1. Asiantuntija, työkykykoordinaattori, psykologi, maksatustarkastaja, palvelupäällikkö, työllisyyspäällikkö ja työllisyysaluejohtaja päättävät työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023), työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaannpanosta annetussa laissa (383/2023), työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetussa laissa (381/2023), työttömyysturvalaissa (1290/2002), kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (681/2023) ja näiden nojalla annetuissa asetuksissa työvoimaviranomaiselle säädetyistä luonnollisen henkilön tai työnantajan oikeuksista, velvollisuuksista ja etuuksista, joita ei ole säädetty tai määrätty työllisyysaluelautakunnan toimivaltaan.

3. - toimii psykologin, yritys- ja työnantajapalvelun asiantuntijoiden, kokoaikaisesti tukiin ja maksatuksiin liittyvää valmistelua ja päätöksiä tekevien, muutosturvapalvelua, koulutussuunnittelua ja valmennuspalvelua kokoaikaisesti tekevien asiantuntijoiden ja työllisyyspäällikön esihenkilönä ja vastaa näiden palveluiden toimivuudesta.

Työllisyysaluelautakunta hyväksyi muutetun päätösehdotuksen.