

Toimivallan delegointi 1.6.2025 alkaen / työllisyysalueen viranhaltijat

EKStyla 14.05.2025 § 26
2329/00.01.01/2024

Valmistelija työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti, p. 04490184208

Toimivallan edelleen siirtäminen (subdelegointi) edellyttää kuntalain 91.2 §:n mukaan, että siihen on annettu hallintosäännössä oikeus. Valtuus toimivallan edelleen siirtämiseen voidaan antaa yleisenä ja se voi koskea kaikkea tietyille viranomaiselle hallintosäännöllä delegoitua toimivaltaa. Edelleen siirtäminen voidaan myös rajata niin, että toimivaltaa voidaan siirtää edelleen vain nimitetyille viranomaisille. Rajaus voi koskea myös yksittäisiä asioita tai asiaryhmiä. Toimivallan siirtämiselle rajoituksia asettaa kuntalain 14 §, jossa on säädetty valtuuston yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvista asioista, sekä sellaiset erityislakien säännökset, joiden mukaan tehtävä kuuluu tietyille kunnan viranomaiselle (lakisääteinen tehtävä). Mikäli asia on siirretty hallintosäännöllä tai hallintosääntöön perustuvalla subdelegointipäätöksellä edelleen tietyille viranhaltijalle, tämän viranhaltijan esimiehellä, lautakunnalla, kaupunginhallituksella tmv. viranomaisella ei lähtökohtaisesti ole oikeutta ottaa asiaa käsiteltäväkseen.

Lain työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023 mukaisten kunnan työvoimapalveluiden hallinnon järjestäminen on tässä laissa jätetty kuntalain varaan. Erityislaissa ei siis anneta tarkempia määräyksiä esimerkiksi siitä, mikä toimielin tai viranhaltija on oikeutettu tekemään tiettyjä laissa säädettyjä ratkaisuja.

Laissa on kuitenkin määritelty työvoimaviranomainen, jolla lain 3 §:n mukaan tarkoitetaan sitä kunnan viranomaista, joka vastaa työvoimapalveluiden järjestämisestä. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella se on kuntien laatiman ja hyväksymän yhteistoimintasopimuksen mukaisesti kuntien yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Työllisyysaluelautakunnan toimivalta määritellään Jämsän kaupungin hallintosäännössä.

Työvoimapalvelujen järjestämislaissa tai kotoutumisen edistämistä koskevassa laissa taikka muussakaan työvoimapalveluiden tuottamiseen liittyvässä laissa ei muutoin oteta kantaa toimivaltaiseen viranomaiseen. Järjestämislaissa puhutaan kautta linjan, että ”työvoimaviranomainen järjestää” työnhakijan alkuhaastattelun, työnhakukeskustelun, ohjausta jne. tai ”työvoimaviranomainen” ohjaa hakemaan työtä, arvioi palvelutarpeen, jne. Laeissa ei sen sijaan todeta, että tietty viranomainen tai viranhaltija tekisi tiettyjä laissa säädettyjä päätöksiä etuuksista tai muusta asiasta.

Toimivaltaa edelleen siirrettäessä on tärkeää huolehtia, että vastuukunnan Jämsän kaupungin verkkosivuilla on ajantasaiset tiedot toimivaltaisesta viranomaisesta. Tietoa tarvitsevat kuntalaiset, valtuusto ja kirjaamo. Kuntalaisen, kotoutujan ja työllistettävän on tiedettävä, kuka hänen

asioitaan käsittelee. Valtuuston on pystyttävä seuraamaan, miten toimivaltaa on sen antaman valtuutuksen nojalla siirretty eteenpäin. Kaupungin kirjaamon on osattava vastata kysyjille, kuka on toimivaltainen viranomaisen käsittelemään tiettyjä asioita. Kirjaamossa ja verkkosivuilla tulee pitää ajantasaista luetteloa toimivallan edelleen siirtämistä koskevista päätöksistä. Luettelo voidaan tarvittaessa tai hallintosääntöön otetun määräyksen nojalla antaa tiedoksi valtuustolle.

Jämsän kaupunginvaltuusto on aiemmin 27.05.2024 päättänyt työvoimaviranomaisen toimivallan ja tehtävät, joita käsitellään hallintosäännön 8 ja 27 §:ssä. Kaupunginvaltuusto päivitti kirjausta toimivallasta ja tehtävistä kokouksessaan 9.12.2024.

Valtuuston hyväksymissä hallintosääntömääräyksissä todetaan, että työllisyysaluelautakunta päättää kotouttamislaissa (681/2023) työvoimaviranomaiselle säädettyjen palvelujen järjestämisestä sekä työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetun lain (381/2023) ja -asetuksen (1389/2022) sekä työttömyysturvalain (1290/2002) mukaisista tehtävistä (lausuntojen antaminen). Työllisyysaluelautakunta voi lisäksi päättää työllisyyspalvelulaissa ja kotouttamislaissa sille säädetyn toimivallan edelleen siirtämisestä alaiselleen viranomaiselle.

Kuntaliiton verkkosivulta löytyy ohje työvoimapalveluiden järjestämiseen liittyvistä hallintosääntömuutoksista, osoite:
<https://www.kuntaliitto.fi/julkaisut/2024/2265-ohje-tyovoimapalveluiden-jarjestamiseen-liittyvista-hallintosaantomuutoksista>

Työllisyysaluelautakunta on kokouksessaan 6.12.2024 päättänyt palvelujen määräaikaista järjestämisestä alkuvuonna 2025 (18 §). Työllisyysalueen toiminta aloitettiin niiltä osin kuin mahdollista entisillä tehtäväkuvauksilla. 1.1.2025 alkaen työllisyysalueella on toimittu työllisyysaluelautakunnan 4.12.2024 (25 §) delegointimääräyksillä, jotka perustuivat olemassa oleviin ja määräaikaisiin tehtäväjärjestelyihin.

Jämsän kaupungissa käytiin yhteistoimintaneuvottelut, jotka koskivat työllisyysalueen uudelleenjärjestäytymistä. Yhteistoimintamenettelyjen tavoitteena oli muuttaa tehtäväkuvaukset ja tehtävänimikkeet vastaamaan uutta toimintaympäristöä ja palvelujen järjestämistä. Jämsän kaupunginhallitus totesi yhteistoimintamenettelyt päättyneeksi kokouksessaan 24.3.2025. Liikkeenluovutuksessa siirtyneen henkilöstön virkavelvollisuudet, tehtäväkuvaukset ja tehtävänimikkeet vahvistetaan tarvittavilla virkamääräyksillä ja muilla päätöksillä toukokuussa 2025.

Hallintosääntöön on valmisteltu uudet tehtävänkuvauksien ja tehtävänimikkeiden mukaiset toimivallan delegointia koskevat säännökset, joita Jämsän kaupunginhallituksen on tarkoitus käsitellä toukokuussa 2025. Jämsän kaupunginhallitus pyytää sopijakunnilta lausuntoja muutoksia koskien, ja Jämsän kaupunginvaltuuston on tarkoitus hyväksyä muutokset syksyllä 2025.

Toimivallan delegointia on tarkoituksenmukaista jatkaa 1.6.2025 alkaen päivitettyillä tehtävänimikkeillä siihen saakka, kunnes hallintosäännön muutokset työllisyysalueen viranhaltijoiden toimivallan osalta on hyväksytty.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 27 § ja 28 §

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 680/2023

Laki kotoutumisen edistämisestä 681/2023

Ehdotus

Työllisyyspäällikkö Eeva Heininen

Työllisyysaluelautakunta päättää, että lautakunnan toimivalta siirretään lautakunnan alaisille viranhaltijoille 1.6.2025 alkaen seuraavasti, kunnes toimivaltaa ja ratkaisovaltaa koskevat määräykset on hallintosäännössä vahvistettu:

1. Työllisyysaluejohtaja, työllisyyspäällikkö, erityisasiantuntija, talous- ja maksatusasiantuntija, työllisyysasiantuntija, työllisyys- ja kotoutumisasiantuntija, kotoutumisen asiantuntija, työkykykoordinaattori ja ammatinvalinnan psykologi päättävät työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023), työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lakien voimaannpanosta annetussa laissa (383/2023), työllistymisen monialaisesta edistämisestä annetussa laissa (381/2023), työttömyysturvalaissa (1290/2002), kotoutumisen edistämisestä annetussa laissa (681/2023) ja näiden nojalla annetuissa asetuksissa työvoimaviranomaiselle säädetyistä luonnollisen henkilön tai työntajan oikeuksista, velvollisuuksista ja etuuksista, joita ei ole säädetty tai määrätty työllisyysaluelautakunnan toimivaltaan.

2. Työllisyyspäällikkö toimii henkilöasiakaspalvelun ja puhelinpalvelun työllisyysasiantuntijoiden, työllisyys- ja kotoutumisasiantuntijan ja työkykykoordinaattorin esihenkilönä ja vastaa näiden palveluiden toimivuudesta.

3. Sen lisäksi, mitä tulosaluejohtajan yleiseen toimivaltaan hallintosäännössä määrätään, työllisyysaluejohtaja

- toimii työllisyyspäällikön, erityisasiantuntijan, talous- ja maksatusasiantuntijan, ammatinvalinnan psykologin, yrityspalvelussa työskentelevien työllisyysasiantuntijoiden, muutosturvapalvelua, koulutussuunnittelua ja valmennuspalvelua kokoaikaisesti tekevien työllisyysasiantuntijoiden esihenkilönä ja vastaa näiden palveluiden toimivuudesta
- toimii yhteistoiminta-alueen johtajana
- toimii lautakunnan esittelijänä (hallintosääntömääräys on olemassa)
- vastaa lautakunnan ja yhteistoiminta-alueen johtamisesta ja kehittämisestä
- vastaa tehtäväalueen palveluiden järjestämisen ja tuottamisen kehittämisestä ja tuloksellisuudesta

- vastaa tehtäväalueen taloudesta ja hankinnoista hallintosäännön ja hankintaohjeen määräysten mukaisesti
- vastaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta
- huolehtii yhteydenpidosta yhteistoiminta-alueen kuntien kanssa
- vastaa tehtäväalueensa ja sen kehittämisen edellyttämistä ohjaus- ja seurantajärjestelmistä, kumppanuuksista, sidosryhmäyhteistyöstä ja edunvalvonnasta
- hoitaa muut lautakunnan määräämät tehtävät
- käyttää puheoikeutta toimivaltaansa kuuluvissa asioissa
- kirjoittaa lautakunnan toiminimen

4. Määräajan aikana valmistellaan uudet tehtäväkuvaukset, nimikkeet sekä viranhaltijoiden toimivaltaa ja ratkaisovaltaa koskevat välttämättömät määräykset Jämsän kaupungin hallintosääntöön. Asiasta pyydetään sopijakuntien lausunnot.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.