

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	10/2025	1
Kaupunginhallitus	02.06.2025		
Aika	02.06.2025 klo 17:00 - 19:37		
Paikka	Virastotalo Koskelo, Kenraalintie 12, Jämsänkoski (2.krs)		
Käsitellyt asiat			
§	Otsikko		Sivu
§ 150	Työjärjestyksen hyväksyminen		5
§ 151	Osavuosikatsaus 1-4 2025/ Jämsän kaupunki		6
§ 152	Talousarvio 2025 / konsernipalvelujen käyttösuunnitelman muutos		7
§ 153	Oppimisen tuen uudistus / talousarviomuutosesitys		8
§ 154	Kotoutumispalvelut palvelutarpeen kasvusta johtuva talousarviomuutosesitys, määräaikaisten vakanssien perustaminen ja täyttöluvat		14
§ 155	Suhteellisten vaalien vaalilautakunta		19
§ 156	Valtuuston puheenjohtajan, I varapuheenjohtajan ja II varapuheenjohtajan vaali		21
§ 157	Kaupunginhallituksen vaali 1.6.2025 - 31.5.2027		22
§ 158	Luottamushenkilövaalit 2025-2029		24
§ 159	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus		29
§ 160	Hallintosäännön muutos/ sivistystoimiala		30
§ 161	Kaupunkiympäristöjohtajan tehtäviä koskevat järjestelyt 1.-30.6.2025		33
§ 162	Lausuntopyyntö 7.5.2025 / kaupunginhallituksen päätöksestä 3.3.2025 § 83 tehty valitus / Hämeenlinnan hallinto-oikeus		35
§ 163	Pullintien asemakaavan muutos		43
§ 164	Tyryn ranta-asemakaavan muutos ja laajennus		46

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	10/2025	2
Kaupunginhallitus	02.06.2025		
§ 165	Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökset 12.5.2025 / Jämsän kaupungin tekemät valitukset koskien Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian päätöksiä / muutoksenhaku		50
§ 166	Valtuustoaloite 11.12.2023 / Kaupungin metsien tehokkaampi käyttö / Uusi Suunta -ryhmä		52
§ 167	Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa käynnistettävä metsien suojeleuohjelma luontokadon ehkäisemiseksi /Sari Jussila, Johanna Ketola, Saara Peutere-Heikka (+ 9 allekirjoittajaa)		54
§ 168	Kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpano (26.5.2025)		57
§ 169	Pöytäkirjat		59
§ 170	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat		60

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Poti Jorma	puheenjohtaja	
	Ahola Lotta	1. varapuheenjohtaja	
	Mennala Anssi	2. varapuheenjohtaja	saapui klo 17.50
	Koskinen Markos	jäsen	
	Lahtinen Merja	jäsen	
	Lähdesmäki Antti	jäsen	
	Patronen Ulla	jäsen	
	Rajala Sanna	jäsen	
	Salminen Ilkka	jäsen	
	Similä Matti	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	
	Rantanen Piritta	kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohtaja	
	Kotiaho Jouni	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	
Muu	Jori Reijula	kaupunginjohtaja	
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	
	Riitta Uosukainen	pöytäkirjanpitäjä	
	Leena Kilpeläinen	sivistystoimenjohtaja	paikalla klo 17.40-18.13

Käsitellyt asiat
150 - 170

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Jorma Poti
puheenjohtaja

Riitta Uosukainen
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 9.6.2025

Sanna Rajala
pöytäkirjantarkastaja

Ilkka Salminen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 10.6.2025 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 02.06.2025 § 150

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi työjärjestyksen.

Osavuositarkastus 1-4 2025/ Jämsän kaupunki

Khall 02.06.2025 § 151

2424/02.02.02/2025

Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti puh. 0400 47 383

Kaupunginhallitus on 16.12.2024 § 256 antanut ohjeen vuoden 2025 talousarvion täytäntöönpanosta ja talousarvion toteutumisen seurannasta ja raportoinnista. Ohjeessa 1. osavuositarkastus on ajoitettu tuotavaksi kaupunginhallituksen kesäkuun ensimmäiseen kokoukseen. Tasaisen kertymän mukaan toteumaprosentti neljältä kuukaudelta olisi 33,3 %.

Neljän ensimmäisen kuukauden osalta (ulkoisista) toimintatuotoista on toteutunut 31,9 % ja (ulkoisista) toimintakuluista 31,3 %. Toimintakate on toteutunut 31,2-prosenttisesti.

Talousarvion mukaisista verotuloista on toteutunut 32,6 %. Toukokuun veroennusteen mukaan kunnallisverotulot ylittyisivät 272 000 euroa, yhteisöverotulo alittuisi 902 000 euroa ja kiinteistöverotulo ylittyisi 85 000 euroa.

Valtionosuuksista on toteutunut 32,5 %. Poistot on kirjattu ajantasaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 25 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupungin osavuositarkastuksen ajalta 1-4 2025.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite1 Osavuositarkastus 1-4 2025 / Jämsän kaupunki

Talousarvio 2025 / konsernipalvelujen käyttösuunnitelman muutos

Khall 02.06.2025 § 152

2355/02.02.00/2024

Valmistelija konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginvaltuusto hyväksyy talousarviokirjan avulla talousarvion tulosalueittain vuositasolla. Jämsän kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.12.2024 hyväksynyt talousarvion vuodelle 2025.

Toimielimet ohjaavat palvelu- ja viranomaistoimintaa talousarviojärjestelmän mukaisesti käyttösuunnitelmien ja niiden toteutumisvertailujen avulla. Käyttösuunnitelmilla toimielimet voivat jakaa määrärahat ja tuloarviot osamäärärahoiksi ja osatuloarvioiksi ja asettaa toimielimiä sitovia tavoitteita (operatiiviset tavoitteet).

Kaupunginhallitus on hyväksynyt konsernipalvelujen käyttösuunnitelman tulosityksikkötasolla kokouksessa 20.1.2025. Kaupunginjohtaja on tehnyt 10.2.2025 viranhaltijapäätöksen asiansiirtämisen osalta hallintopalvelujen tulosalueelta talouspalvelujen tulosalueelle. Siirto edellyttää myös määrärahojen siirtämistä käyttösuunnitelmassa tulosalueelta toiselle. Liitteenä on konsernipalvelujen osalta kaupunginvaltuuston hyväksymien tulosaluekohtaisten määrärahojen jako tulosityksiköille ja siihen asiansiirtämisen osalta aiheutuvat määrärahamuutokset. Yhteensä määrärahoja siirretään 112 329 euroa. Talouspalveluissa määräraha jaetaan tarkoituksenmukaisesti eri kuluryhmille.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 69 § (talousarvion täytäntöönpano)

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus hyväksyy konsernipalvelujen käyttösuunnitelman muutoksen esityksen mukaisesti: hallintopalvelujen tulosalueelta siirretään 112 329 euron suuruinen määräraha talouspalvelujen tulosalueelle.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite2 Käyttösuunnitelman muutos 2025 / konsernipalvelut

Oppimisen tuen uudistus / talousarviomuutosesitys

Sivla 27.05.2025 § 64

Valmistelijat varhaiskasvatusjohtaja Maija Jääskeläinen p. 040 507 9571 ja johtava rehtori Juha Damskägg p. 040 836 1604

Tausta

Opetus- ja kulttuuriministeriön valmisteleman perusopetuslain muutoksen seurauksena oppimisen tuki uudistuu esi- ja perusopetuksessa. Uudistus perustuu pääministeri Orpon hallitusohjelmaan. Laki perusopetuslain muuttamisesta (1090/2024) on hyväksytty 30.12.2024 ja lainsäädännön muutos tulee pääosin voimaan 1.8.2025. Oppivelvollisuuslain ja perusopetuslain 20i §:n muutokset astuvat voimaan 1.8.2026 alkaen.

Esi- ja perusopetuksessa luovutaan nykyisestä kolmiportaisesta tuesta. Tuki jakaantuu jatkossa ryhmäkohtaisiin tukimuotoihin ja lapsi/oppilaskohtaisiin yksilöllisiin tukitoimiin. Jatkossa hallintopäätöksiä tehdään lapsi/oppilaskohtaisista tukitoimista, perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman tavoitteista poikkeamisesta, opetuksen poikkeavasta järjestämisestä sekä 1.8.2026 alkaen varhennetusta oppivelvollisuudesta ja perusopetuksen järjestämisestä oppilaalle oppimiskykyyn vaikuttavan vamman, sairauden tai toimintakyvyn rajoitteen perusteella.

Esiopetuksessa näitä tukitoimia ovat esiopetuksessa säännöllinen erityisopettajan antama opetus osittain pienryhmässä tai muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan opetus pienryhmässä kokoaikaisesti ja lapsikohtaiset tulkitsemis-, avustajapalvelut ja apuvälineet. Ryhmäkohtaisia tukitoimia ovat tukiopetus ja erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä esim. rinnakkaisopetus samassa ryhmässä.

Perusopetuksessa ryhmäkohtaiset tukimuodot ovat yleinen tukiopetus, opetuskielen tukiopetus ja erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Hallintopäätöksellä päätettäviä oppilaskohtaisia tukitoimia ovat erityisopettajan antama opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä (alle 50% oppimäärän opetuksesta), erityisopettajan tai erityisluokan opettajan opetus pienryhmässä (yli 50% oppimäärän opetuksesta), erityisluokanopettajan opetus erityisluokassa sekä tulkitsemis- ja avustajapalvelut ja apuvälineet.

Perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman tavoitteista voidaan poiketa, mikäli oppilas ei kykene ryhmäkohtaisista tukimuodoista ja oppilaskohtaisista tukitoimista huolimatta suoriutumaan hyväksytysti perusopetuksen oppimäärästä tai opetussuunnitelman mukaisista tavoitteista. Tämä voi tarkoittaa tavoitekokonaisuuksittain etenevää opiskelua, oppimäärän rajaamista tai oppilaan vapauttamista tilapäisesti (max. 4 kk) suorittamasta oppiaineen oppimäärää terveydellisistä syistä johtuen.

Pidennetty oppivelvollisuus muuttuu varhennetuksi oppivelvollisuudeksi 1.8.2026 alkaen ja siitä tulee tehdä päätös lapsen ollessa varhaiskasvatus- tai esiopetusikäinen. Mikäli oppilaalle on tehty päätös varhennetusta oppivelvollisuudesta ja hänen tuen tarpeensa jatkuu perusopetuksessa, tehdään oppilaalle tukea koskeva päätös perusopetuksen järjestämisestä oppilaalle, jolla on vamma, sairaus tai toimintakyvyn rajoite.

Huomattavaa on, että varhaiskasvatuksessa kolmitasoinen (yleinen, tehostettu ja erityinen) säilyy. Esiopetuksen lisäksi täydentävässä varhaiskasvatuksessa olevaan lapseen sovelletaan siten kahta eri lakia.

Yleistä

Oppimisen tuen kustannuksiin on varattu valtion talousarvioon valtionosuusrahoitusta. Jämsän kaupungin osalta rahoituksen lisäykseksi arvioidaan on vuonna 2025 yhteensä noin 100 000 euroa. Rahoitus on yleiskatteellista ja osa siitä leikataan pois normien purkuna arvioidun hallinnollisen työn vähentyessä. Uudistuksen myötä opettaja tekee oppilaan osalta yhden asiakirjan, joka sisältää sekä arvioin että suunnitelman oppilaan tuen tarpeesta ja toteuttamisesta. Nykyisin erilaisia laadittavia asiakirjoja on viisi (5), maksimissaan kaksi (2) yhtä oppilasta kohden.

Organisaation eri tasoilla työ ei ainakaan uudistuksen alkuvaiheessa näyttäisi vähenevän, koska kaikki voimassa olevat erityisen tuen päätökset tulee tarkastaa ja saattaa ne uutta lainsäädäntöä ja opetussuunnitelmaa vastaaviksi tulevan lukuvuoden aikana. Näiden päätösten lukumäärä on noin 130 päätöstä. Lukumäärästä on vähennetty tulevat 9-luokkalaiset. Heidän osaltaan uusia päätöksiä ei tarvita uudistuksen siirtymävuoden (lv. 2025-2026) vuoksi.

Tulevan lukuvuoden aikana tarkastettaviksi tulevat nykyisten tehostetun tuen oppilaiden tarpeet uuden lain mukaisiksi. Tarkistettavia tehostetun tuen oppilaita on n. 290. Mikäli heidän tuen tarpeensa edellyttävät jatkossa oppilaskohtaisia tukitoimia, tehdään myös heille tuen tarpeen arviointi, suunnitelma ja hallintopäätös.

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 9.6.2025 valittava sivistyslautakunta käsittelee kesäkuun kokouksessaan opetussuunnitelmamuutokset.

Esiopetus

Esiopetuksessa annettava tuki muuttuu perusopetuslain muutoksen myötä 1.8.2025. Opetushallitus on antanut 13.2.2025 (OPH-533-2025) määräyksen esiopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttamisesta. Luvussa 5 (Oppimisen ja esiopetukseen osallistumisen tuki) on määritelty oppimisen edellytyksiä tukevat opetusjärjestelyt sekä ryhmäkohtaiset tukimuodot, niiden tavoitteet ja järjestäminen. Lisäksi luvussa on määritelty lapsikohtaiset, yksilölliset tukitoimet mikäli ryhmäkohtaiset tukimuodot eivät ole riittäviä.

Ryhmäkohtaisilla tukimuotoja ovat yleinen tukiopetus, opetuskielen tukiopetus ja erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Ryhmäkohtaisia tukimuotoja on resursoitava ja annettava suunnitelmallisesti oppimisen edellytyksiä tukevien opetusjärjestelyiden lisänä.

Lapsikohtaisen tuen tarpeen arvioinnissa on selvitettävä oppimisen ja esiopetukseen osallistumisen tuen tarve, toteutetut opetusjärjestelyt ja ryhmäkohtaiset tukimuodot sekä mahdollisesti toteutetut lapsikohtaiset tukitoimet. Näiden perusteella arvioidaan, mitkä ovat lasta parhaiten tukevat tukitoimet. Lapsikohtaisia tukitoimia ovat erityisopettajan antama opetus osittain pienryhmässä ja muun opetuksen yhteydessä, erityisopettajan opetus pienryhmässä, tulkitemispalvelut, avustajapalvelut ja apuvälineet.

Muutosten myötä varhaiskasvatuksen erityisopettajan rooli ja tehtävät esiopetuksen arjessa lisääntyvät. Lukuvuonna 2025 – 2026 järjestetään esiopetusta yhteensä 10 päiväkodissa ja 10 ryhmässä. Jämsän varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa työskentelee kolme (3) toistaiseksi voimassa olevassa palvelusuhteessa olevaa erityisopettajaa ja yksi (1) erityisopettaja määräaikaaisesti hankerahoituksella. Hankerahoitus on alkanut vuonna 2020. Esiopetuksen lisäksi varhaiskasvatuksen erityisopettajat työskentelevät varhaiskasvatuksessa olevien tuen tarpeisten lasten kanssa.

Tarve vakituiselle neljännelle varhaiskasvatuksen erityisopettajalle on vahvistunut esiopetuksen tuen uudistuksen myötä 1.8.2025 alkaen. Resurssia varten tarvitaan talousarviomuutos vuodelle 2025. Tarve vuoden 2025 osalta (elo-joulukuu) on 0,42 henkilötyövuotta eli noin 22 000 euroa.

Vuoden 2026 talousarvion ja taloussuunnitelman valmistelussa tämä otetaan huomioon.

Varhaiskasvatuksen opettajan toimi (vakanssinumero 411207) on avoinna ja täyttämättä. Tämä vakanssi voidaan muuttaa varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi 1.8.2025 alkaen. Koska nimikkeen muutosta ei ole esitetty vuoden 2025 henkilöstösuunnitelmassa, päätösvalta muutoksen osalta ja toimen täyttöluvan myöntäminen kuuluvat hallintosäännön 46 §: n mukaan kaupunginhallitukselle.

Perusopetus

Opetushallitus on antanut 13.2.2025 (OPH-531-2025) määräyksen perusopetuksen opetussuunnitelman perusteiden 2014 muuttamisesta. Luvussa 7 (Oppimisen ja koulunkäynnin tuki) on määritelty ryhmäkohtaiset tukimuodot ja niiden tavoitteet sekä järjestäminen. Lisäksi on määritelty oppilaskohtaiset tukitoimet.

Ryhmäkohtaisilla tukimuodoilla tarkoitetaan kaikkia oppilaita koskevia ryhmäkohtaisia järjestelyjä. Näitä ovat opettajan antama yleinen tukiopetus, opettajan antama opetuskielen tukiopetus ja erityisopettajan antama opetus muun opetuksen yhteydessä. Opetuksen järjestäjän tulee varata ryhmäkohtaisten tukimuotojen toteuttamiseen lukuvuosittain opetussuunnitelmaan perustuvassa suunnitelmassa yhteensä vähintään 0,122 opetustuntia viikossa koulun oppilasta kohden. Jämsän perusopetuksessa määrä vastaa noin 190 opetustuntia eli 8-9 henkilötyövuotta.

Oppilaskohtaisen tuen tarpeen arvioinnissa tulee selvittää ja kuvata oppilaan oppimisen ja koulunkäynnin tuen tarve, opintojen etenemisen tilanne, käytössä olleet ryhmäkohtaiset tukimuodot sekä ne tukitoimet, jotka parhaiten tukevat oppilaan edun mukaisesti hänen oppimistaan.

Kun huomioidaan Jämsän nykyinen erityisopetusresurssi ja tukiopetukseen varattu resurssi sekä uudistuksen toimeenpanon ensimmäisen lukuvuoden kokonaisuus tarvitaan vuodelle 2025 lisäresurssia oppimisen tuen uudistuksen tuomiin tarpeisiin. Tarve vuoden 2025 osalta (elokuu-joulukuu) on 1,4 henkilötyövuotta eli noin 80 000 euroa. Kevätlukukausi huomioidaan talousarvion ja jatkovuodet taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä.

Yleisesti ottaen kuntien tilanne uudistuksen tosiasiallisten vaikutusten arvioinnista järjestäjän palveluihin / resursseihin on vielä kesken – niin myös Jämsässä ja todentuu lv:sta 2025-2026 alkaen.

Vuoden 2025 talousarviossa on todettu , että lainsäädännön keskeneräisyyden vuoksi muutoksen vaatima resurssi joudutaan huomioimaan v. 2025 talousarviomuutoksena.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 §: Lautakuntien ja liikelaitoksen johtokunnan tehtävät ja yleinen toimivalta
Hallintiosääntö 46 § kaupunginhallituksen toimivalta

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että oppimisen tuen uudistuksen resurssiesitys sisällytetään myöhemmin tehtäväksi tulevaan v. 2025 talousarviomuutokseen varhaiskasvatuksen tulosalueelle 22 000 euron ja perusopetuksen tulosalueelle 80 000 euron lisämääräraha vuodelle 2025.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää toiminnalle aloitusluvan.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se muuttaa varhaiskasvatuksen opettajan toimen (vakanssinumero 411207) varhaiskasvatuksen erityisopettajan toimeksi ja myöntää toimelle täyttöluvan 1.8.2025 alkaen toistaiseksi.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kehittämispäällikkö-opistojen rehtori Sini Käkönen ja varhaiskasvatuspäällikkö Maija Jääskeläinen saapuivat klo 17.58.

Khall 02.06.2025 § 153
2646/12.00.01/2025

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kotoutumispalvelut palvelutarpeen kasvusta johtuva talousarviomuutosesitys, määräaikaisten vakanssien perustaminen ja täyttöluvut

Sivla 27.05.2025 § 65

Valmistelu kehittämispäällikkö-opistojen rehtori Sini Käkönen,
p. 040 751 4731, sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen, p. 0400 542 062

Vuoden 2025 alusta voimaan astunut KOTO2024-lakiuudistus toi kunnille kokonaisvastuun maahanmuuttajien kotoutumisen järjestämisestä. Kokonaisvastuu sisältää muun muassa kotoutumiskoulutusten sekä monikielisen yhteiskuntaorientaation koulutusten järjestämisvastuun.

Jämsässä kotoutumiskoulutukset siirtyivät TE-palveluilta Jämsän työväenopiston järjestettäväksi. Kotoutumiskoulutusta on järjestetty Jämsässä tammikuusta 2025 alkaen Jämsässä ja Jämsänkoscilla. Koto-opiskelijoiden määrä on toukokuussa noin 70. Muutama opiskelijoista on jo siirtynyt työelämään, koska suomen kielen taito on koulutuksen aikana edistynyt nopeasti.

Kotoutumiskoulutuksen laajuus on 80 opintopistettä ja kesto noin yhden vuoden opiskelijan edistymisestä riippuen. Koulutus keskittyy kotoutujien suomen kielen ja työelämävalmiuksien kehittämiseen. Opetus on lähes kokonaan lähiopetusta. Koulutuksen päättyessä kotoutujan suomen kielen taitotasotavoite on B1. Koulutuksen aikana kielitaidon edistymistä seurataan yhteisten kielitestien avulla.

Kotoutumiskoulutusten opettajiksi rekrytoitiin joulukuussa yksi (1) määräaikainen suunnittelijaopettaja ja kaksi (2) määräaikaista kansalaisopiston opettajaa ajalle 1.1. – 31.12.2025 ja kotoutumiskoulutuksen ryhmiä perustettiin kolme; kaksi aamupäiväryhmää Jämsänkoscille ja yksi iltaryhmä Jämsään.

Tammikuussa ilmeni, että yksi (1) opetusryhmä on liian suuri, 29 opiskelijaa ja koulutukseen oli jonossa tuolloin 5 kotoutujaa. Kaupunginhallituksen päätöksellä 3.2.2025 § 56 perustettiin määräaikainen kansalaisopettajan opettajan vakanssi ja saatiin täyttölupa ajalle 10.2. – 31.12.2025. Helmikuussa aloitti neljäs kotokoulutuksen ryhmä Jämsässä.

Jämsässä toimii Kotokunta Oy:n vastaanottokeskus, jossa on noin 200 asiakasta. Maahanmuuttovirasto on ilmoittanut lakkauttavansa 26 vastaanottokeskusta koko Suomessa vuoteen 2026 mennessä. Jämsän

vastaanottokeskuksen toiminta lakkaa 30.9.2025. Keski-Suomeen jää ainoastaan Joutsan vastaanottokeskus.

Suurin osa Jämsän vastaanottokeskuksen asiakkaista on tullut Suomeen tilapäisen suojelun statuksella. Heistä monet voivat jo halutessaan hakea kotikuntaoikeutta Jämsään. Monet ovatkin jo oikeutta hakeneet tai hakuprosessi meneillään. Vastaanottokeskuksen tekemän alustavan selvityksen mukaan suurin osa nykysistä asiakkaista haluaa jäädä pysyvämmiin asumaan Jämsään. Kotikuntaoikeuden saatuaan vastaanottokeskuksen asiakas muuttuu kotoutujaksi ja kunta on silloin velvoitettu järjestämään kotoutumiskoulutukset sekä muut kotoutumisen palvelut. Jämsä on koettu hyväksi kotikunnaksi muun muassa hyvien liikenneyhteyksien, työllistymismahdollisuuksien ja toimivien palvelujen vuoksi.

Kotoutumiskoulutuksen jonossa on toukokuun puolivälissä 20 kotoutujaa. Vastaanottokeskuksen lakkautuminen vaikuttaa suoraan kotoutujien määrän lisääntymiseen Jämsässä. Jonossa olevia kotoutujia ei voi ottaa mukaan jo monta kuukautta toimineisiin ryhmiin, koska uudet kotoutujat eivät yllä ryhmien suomen kielen taitotasolle eli toisin sanoen jo 4-5 kuukautta suomen kieltä opiskelleeseen ryhmään ei voi kesken vuotta ottaa kotoutujaa, jonka suomen kielen taito on niin sanotulla 0-tasolla.

Kahden määräaikaisen kansalaisopiston opettajan lisäresurssilla ajalle 1.8. – 31.12.2025 pystytään perustamaan kaksi (2) kotoutumiskoulutuksen uutta ryhmää elokuun alusta alkaen. Lisäkustannusta tästä lisäresurssista muodostuu 60 000 €. Kyseessä on talousarviomuutos koskien vuotta 2025. Muutoksen toteuttaminen edellyttää kahden määräaikaisen kansalaisopiston opettajan vakanssin perustamista ajalle 1.8.-31.12.2025.

Tällä hetkellä kotoutumiskoulutusta toteutetaan määräaikaisesti myös kansalaisopiston tuntiopettajuutena, johon on olemassa talousarviossa määräraha. Järjestely on epätarkoituksenmukainen. Opetusjärjestelyjen ja työssäoppimisjaksojen ohjaamisen ja arvioinnin yhteneväisyyden vuoksi on perustellumpaa perustaa yksi (1) määräaikainen kansalaisopiston opettajan vakanssi ajalle 9.6.-31.12.2025.

Kotoutujien määrän lisääntyessä joudutaan myös monikielisen yhteiskuntaorientaation koulutuksia järjestämään arvioitua enemmän. Näiden koulutusten opettajien palkkakustannuksiin on kulumassa tänä vuonna 15 000 € arvioitua enemmän.

Kotoutumiskoulutuksen ryhmien määrän lisääntyessä vuoden aikana tarvitaan lisämäärärahaa varauksista myös oppimateriaalikustannuksiin 15 000 €.

Jämsän kaupunki sai Työ- ja elinkeinoministeriöltä helmikuussa 2025 valtion erityisavustuksen 30 000 €. Avustus on käytettävä kotoutujien työllistymistä ja kouluttautumista edistäviin toimenpiteisiin, joita ovat mm. neuvontapalvelun vahvistaminen, resurssiopetus ja ohjauksen vahvistaminen. Henkilöstökustannuksia avustuksen käytöstä syntyy vastaavasti noin 30 000 €. Tätä henkilöstömäärärahaa ei oltu huomioitu kotoutumisen kustannuspaikan vuoden 2025 talousarviossa, koska avustus tuli haettavaksi vasta vuoden 2024 lopulla talousarvion laatimisen jälkeen. Myöskään saatua avustusta ei ole v. 2025 talousarvion tuloarviossa.

Valtion maksaa kunnille laskennallista kuntakorvausta kotoutujien lukumäärän, iän ja kotoutumisajan mukaisesti. Laskennalliset kuntakorvaukset maksetaan kunnille kerran kuukaudessa. Jämsän kaupungin tähän mennessä saamat kuntakorvaukset ovat enemmän kuin, mitä vuoden 2025 talousarviossa on arvioitu. Talousarvioon tuloiksi oli arvioitu noin 335 000 €. Koska kuntakorvausten määrään vaikuttavat aiemmin, tässä kappaleessa todetut seikat, tarkoituksenmukaisinta on arvioida ja valmistella talousarviomuutos näiden tulojen osalta vasta syksyllä. Tällöin voidaan paremmin arvioida vastaanottokeskuksen lakkauttamisen vaikutuksia kotoutujien määrään.

Yhteenveto:

Tulot

Avustukset

Kohdennetun avustuksen lisäys	30 000 €
<u>Yht.</u>	<u>30 000 €</u>

Kulut

Henkilöstökustannukset lisäys	105 000 €
Oppimateriaalit	15 000 €
<u>Yht.</u>	<u>120 000 €</u>

<u>Perustettavat vakanssit</u>	<u>määräaika</u>
2 kansalaisopiston opettajaa	1.8-31.12.2025
1 kansalaisopiston opettaja	9.6.-31.12.2025

<u>Täyttöluvat</u>	<u>määräaika</u>
2 kansalaisopiston opettajaa	1.8-31.12.2025
1 kansalaisopiston opettaja	9.6.-31.12.2025

Kotoutumisen kuntakorvauksien osalta talousarviomuutosesitys tehdään syksyllä.

Jämsän kaupunginvaltuuston hyväksymän vuoden 2025 talousarvion mukaisesti kotoutumisen palvelutarpeiden vakiintumattomuudesta johtuen resurssien riittävyyttä voidaan joutua arvioimaan tarvittaessa uudelleen vuoden 2025 talousarviomuutoksena.

On mahdollista, että edelleen palvelutarpeen vakiintumattomuudesta johtuen syksyllä joudutaan tekemään uusi kokonaisarviointi loppuvuoden osalta.

Määräaikaisenkin vakanssin perustaminen ja täyttölupa kuuluvat kaupunginhallitukselle, koska talousarviossa ei ole vakansseille määrärahavarausta.

Kehittämispäällikkö-opistojen rehtori Sini Käkönen selvitti asiaa kokouksessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Jämsän kaupungin hallintosääntö § 25, kohta 24 §:

Kaupunginhallitus päättää vakiinaisten virkojen perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä myöntää virkojen ja toimien täyttöluvat siötä osin kuin niitä ei ole henkilöstösuunnitelmassa ja talousarviossa hyväksytty Jämsän kaupungin hallintosääntö 28 §

Lautakunta johtaa ja kehittää alaistaan toimialaa ja vastaa palvelujen tuloksellisesta ja tehokkaasta järjestämisestä

Jämsän kaupungin hallintosääntö 29 §

Sivistyslautakunnan tehtävät ja erityinen toimivalta

Sivistyslautakunta vastaa kotoutumishjelman mukaisesta kotoutumisen edistämisestä

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että kotoutumispalveluiden lisämäärärahaesitys sisällytetään myöhemmin tehtäväksi tulevaan v. 2025 talousarviomuutokseen. Tulojen lisäys on 30 000 euroa ja kulujen lisäys 120 000 euroa.

Kotoutumisen kuntakorvausten lisäyksestä tehdään talousarviomuutosesitys myöhemmin.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se myöntää toiminnalle aloittamisluvan.

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle, että se perustaa kolme (3) kansalaisopettajan vakanssia: yksi (1) ajalle 9.6.-31.12.2025 ja kaksi (2) ajalle 1.8.-31.12.2025 ja että se myöntää täyttöluvat vakansseille.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.06.2025 § 154
2307/01.01.00/2024

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Suhteellisten vaalien vaalilautakunta

Khall 02.06.2025 § 155

11/00.00.01/2021

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Kaupungin hallintosäännön 122 §:n mukaan valtuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien toimittamista varten vaalilautakunnan. Lautakunnassa on viisi (5) jäsentä ja kullakin henkilökohtainen varajäsen. Valtuusto valitsee jäseniksi valituista lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Lautakunnan sihteerinä toimii valtuuston pöytäkirjanpitäjä, jollei valtuusto toisin päättä.

Vaalien toimittamisesta on kuntalain 105 §:ssä seuraava yleissäännös:

Vaalissa tulevat valituiksi se henkilö tai ne henkilöt, jotka ovat saaneet eniten ääniä.

Luottamushenkilöiden vaali toimitetaan suhteellisena, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättynä yhdellä. Jos osamääräksi tulee murtoluku, se korotetaan lähinnä ylempään kokonaislukuun.

Varajäsenet valitaan samassa vaalissa kuin varsinaiset jäsenet. Jos varajäsenet ovat henkilökohtaisia, ehdokkaat on hyväksyttävä ennen vaalia ja ehdokkaana tulee olla sekä varsinainen jäsen että tämän varajäsen. Jos varajäsenet eivät ole henkilökohtaisia, valituiksi tulevat varsinaisiksi jäseniksi valittujen jälkeen seuraavaksi eniten ääniä tai korkeimmat vertausluvut saaneet ehdokkaat.

Suhteellista vaalia toimitettaessa sovelletaan, mitä kuntavaaleista vaalilais-sa säädetään. Lisäksi valtuusto voi antaa määräyksiä vaalin toimittamisesta. Suhteellinen vaali ja vaadittaessa myös enemmistövaali on toimitettava suljetuin lipuin. Äänten mennessä tasan ratkaisee arpa.

Vaali voidaan toimittaa sähköisessä kokouksessa vain, jos vaalisalaisuus on turvattu.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 122

Kuntalaki § 105

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto valitsee toimikaudekseen suhteellisten vaalien vaalilautakuntaan viisi (5) jäsentä ja kullekin henkilökohtaisen varajäsenen sekä nimeää valituista jäsenistä yhden puheenjohtajaksi ja yhden varapuheenjohtajaksi.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuuston puheenjohtajan, I varapuheenjohtajan ja II varapuheenjohtajan vaali

Khall 02.06.2025 § 156

3/00.00.01/2021

Valmistelija konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Kuntalain 94 §:n mukaan kokouskutsun valtuuston ensimmäiseen kokoukseen antaa kunnanhallituksen puheenjohtaja, ja kokouksen avaa iältään vanhin läsnä oleva valtuutettu, joka johtaa puhetta, kunnes valtuuston puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat on valittu. Kutsussa on ilmoitettava käsiteltävät asiat.

Kuntalain 33 §:n mukaan puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa, jollei valtuusto ole päättänyt puheenjohtajamallista.

Hallintosäännön 92 §:n mukaan puheenjohtajisto valitaan vaalikaudeksi. Valtuustossa on 2 varapuheenjohtajaa. Valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjänä toimii konsernipalvelujohtaja tai hänen sijaisensa.

Hallintosäännön 2 § mukaan kaupunginvaltuusto voi erikseen päättää, että kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginvaltuuston puheenjohtaja voivat hoitaa tehtävänsä osa-aikaisesti. Kaupunginhallitus hyväksyy osa-aikaisen luottamustoimen tarkemmat ehdot ja tehtävät.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 2, § 92
Kuntalaki § 33, § 95

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto valitsee vaalikaudeksi valtuuston puheenjohtajan sekä I ja II varapuheenjohtajan.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallituksen vaali 1.6.2025 - 31.5.2027

Khall 02.06.2025 § 157

2650/00.00.01/2025

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Kuntalain 73 §:n mukaan vaalikelpoinen kunnanhallitukseen on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) välittömästi kunnanhallituksen alaisena toimiva kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on kunnanhallituksen tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) kunnan palveluksessa oleva henkilö, joka lautakunnan esittelijänä tai muuten vastaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi tulevien asioiden valmistelusta;
- 4) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä tai säätiössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle kunnanhallituksessa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Henkilöstön edunvalvonnasta asianomaisessa kunnassa huolehtivan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen puheenjohtaja ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen. Vaalikelpoinen ei myöskään ole henkilö, joka yhteisön neuvottelijana tai muussa vastaavassa ominaisuudessa vastaa edunvalvonnasta.

Enemmistön kunnanhallituksen jäsenistä on oltava muita kuin kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevia henkilöitä.

Edellä 1 momentin 4 kohtaa ei sovelleta kunnan määräysvallassa olevan yhteisön hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäseneen.

Hallintosääntö § 7:

Kaupunginhallituksessa on 7 jäsentä, joista valtuusto valitsee kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat. Ennen puheenjohtajiston valintaa valtuusto päättää varapuheenjohtajien lukumäärästä. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Kaupunginhallituksen jäsenet ja varajäsenet valitaan valtuutetuista ja varavaltuutetuista.

Kaupunginhallituksen toimikausi on kaksi vuotta.

Kuntalain 33 §:n mukaan valtuusto tai muu valinnasta vastaava toimielin valitsee jäseniksi valituista toimielimen puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia. Puheenjohtaja ja varapuheenjohtajat valitaan samassa vaalitoimituksessa, jollei valtuusto ole päättänyt puheenjohtajamallista.

Kunnallisissa toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki §:t 33, 73
Hallintosääntö § 7

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se

- valitsee kaupunginhallituksen toimikaudeksi 1.6.2025 - 31.5.2027 kaupunginhallituksen jäsenet ja henkilökohtaiset varajäsenet,
- päättää varapuheenjohtajien lukumäärän,
- nimeää jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajat.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Luottamushenkilövaalit 2025-2029

Khall 02.06.2025 § 158

3/00.00.01/2021

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Yleinen vaalikelpoisuus

Yleisestä vaalikelpoisuudesta kaupungin luottamustoimiin säädetään KuntaL 71 §:ssä. Sillä tarkoitetaan edellytyksiä, jotka henkilön on täytettävä, jotta hänet ylipäänsä voidaan valita kaupungin luottamustoimiin.

Kuntalain 71 §:n mukaan yleisen vaalikelpoisuuden edellytykset ovat:

Vaalikelpoinen kunnan luottamustoimeen on henkilö:

- 1) jonka kotikunta kyseinen kunta on;
- 2) jolla on jossakin kunnassa äänioikeus kuntavaaleissa sinä vuonna, jona valtuutetut valitaan tai vaali muuhun luottamustoimeen toimitetaan; ja
- 3) jota ei ole julistettu vajaavaltaiseksi.

Kuntalain 72, 73, 74 ja 75 §:ssä säädetään toimielinkohtaisista vaalikelpoisuuden rajoituksista. Vaalikelpoisuuden menettämisestä säädetään vielä erikseen (KuntaL 78 §).

Vaalikelpoisuus muihin toimielimiin (74 §)

Vaalikelpoinen lautakuntaan ja valiokuntaan on henkilö, joka on vaalikelpoinen valtuustoon, ei kuitenkaan:

- 1) asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan alainen kunnan palveluksessa oleva henkilö;
- 2) henkilö, joka on asianomaisen lautakunnan tai valiokunnan tehtäväalueella toimivan, kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa;
- 3) henkilö, joka on hallituksen tai siihen rinnastettavan toimielimen jäsenenä taikka johtavassa ja vastuullisessa tehtävässä tai siihen rinnastettavassa asemassa liiketoimintaa harjoittavassa yhteisössä, jos kysymyksessä on sellainen yhteisö, jolle asianomaisessa lautakunnassa tavanomaisesti käsiteltävien asioiden ratkaisu on omiaan tuottamaan olennaista hyötyä tai vahinkoa.

Pääasiallisesti henkilöstöasioita hoitavaan toimielimeen sovelletaan, mitä 73 §:n 2 momentissa säädetään. Johtokuntaan ja toimikuntaan voidaan

valita sellainenkin henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen ja lautakuntaan tai jonka kotikunta kunta ei ole.

Vaalikelpoisuus tarkastuslautakuntaan (75 §)

Tarkastuslautakuntaa koskevilla vaalikelpoisuusrajoituksilla pyritään varmistamaan hallinnon ja talouden tarkastuksen riippumattomuutta ja luotettavuutta. Samat vaalikelpoisuuden rajoitukset koskevat myös tilintarkastajaa.

Tarkastuslautakunnan kokoonpanoon vaikuttaa ensinnä se, että tarkastuslautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja (kuntalain 121.1 §).

Vaalikelpoinen tarkastuslautakuntaan ei ole:

- 1) kunnanhallituksen jäsen,
- 2) pormestari ja apulaispormestari,
- 3) henkilö, joka on kunnanhallituksen jäsenen, kunnanjohtajan, pormestarin tai apulaispormestarin hallintolain esteellisyysperusteita koskevan 28 §:n 2 ja 3 momentissa tarkoitettu läheinen,
- 4) henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa taikka toimitusjohtajana tai sitä vastaavassa asemassa kunnan määräysvallassa olevassa yhteisössä tai säätiössä;
- 5) henkilö, joka ei ole vaalikelpoinen kunnanhallitukseen.

Tasa-arvolain soveltaminen

Toimielimiä valittaessa on otettava huomioon tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentti:

Valtion komiteoissa, neuvottelukunnissa ja muissa vastaavissa toimielimissä sekä kunnallisissa ja kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Sukupuolikiintiö koskee kaikkia kunnan toimielimiä lukuun ottamatta valtuustoja, jotka valitaan yleisillä vaaleilla. Tasa-arvovaatimus koskee erikseen varsinaisia jäseniä ja varajäseniä. Lain mukaan kiintiön on toteuduttava sekä varsinaisten että varajäsenten kohdalla.

Tasa-arvolain muutoksella kiintiövaatimus on ulotettu myös kuntien välisen yhteistoiminnan toimielimiin. Käytännössä tämä tarkoittaa myös niitä toimielimiä, joihin jokainen kunta valitsee omat jäsenensä. Kiintiövaatimuksen täyttäminen edellyttää ennakolta käytäviä kuntien neuvotteluja.

Hallintosääntö § 9

Hallintosäännön mukaan Jämsän kaupungissa on seuraavat lautakunnat: Kaupunkiympäristölautakunta ja sivistyslautakunta. Lautakunnissa on 7 jäsentä.

Kaupunkiympäristölautakunnalla on valvontajaosto, jossa on viisi jäsentä ja viisi varajäsentä. Valtuusto valitsee valvontajaoston jäsenet ja sen jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunnasta määrätään erikseen.

Vaalimenettely

Vaalin toimittamisesta säädetään Kuntal 105:ssä seuraavasti:

Vaalissa tulevat valituiksi se henkilö tai ne henkilöt, jotka ovat saaneet eniten ääniä.

Luottamushenkilöiden vaali toimitetaan suhteellisenä, jos sitä vaatii läsnä olevista toimielimen jäsenistä vähintään määrä, joka saadaan jakamalla läsnä olevien lukumäärä valittavien lukumäärällä lisättynä yhdellä. Jos osamääräksi tulee murtoluku, se korotetaan lähinnä ylempään kokonaislukuun.

Varajäsenet valitaan samassa vaalissa kuin varsinaiset jäsenet. Jos varajäsenet ovat henkilökohtaisia, ehdokkaat on hyväksyttävä ennen vaalia ja ehdokkaana tulee olla sekä varsinainen jäsen että tämän varajäsen. Jos varajäsenet eivät ole henkilökohtaisia, valituiksi tulevat varsinaisiksi jäseniksi valittujen jälkeen seuraavaksi eniten ääniä tai korkeimmat vertausluvut saaneet ehdokkaat.

Suhteellista vaalia toimitettaessa sovelletaan, mitä kuntavaaleista vaalilaissa säädetään. Lisäksi valtuusto voi antaa määräyksiä vaalin toimittamisesta. Suhteellinen vaali ja vaadittaessa myös enemmistövaali on toimitettava suljetuin lipuin. Äänten mennessä tasan ratkaisee arpa.

Vaali voidaan toimittaa suljetuin lipuin sähköisessä kokouksessa vain, jos vaalisalaisuus on turvattu.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Kuntalaki §:t 71-75, § 121.1

Tasa-arvolaki

Hallintosääntö § 9

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää valtuustolle, että kaupunginvaltuusto suorittaa luottamushenkilövaalit vaalikaudeksi seuraaviin toimielimiin:

Tarkastuslautakunta

- 7 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinta (puheenjohtajien tulee olla kaupunginvaltuutettuja)

Sivistyslautakunta

- 7 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinta

Kaupunkiympäristölautakunta

- 7 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinta

Valvontajaosto

- 5 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet
- puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinta

Keskusvaalilautakunta

- 5 jäsentä ja varajäsenet
- puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valinta

Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradia, yhtymävaltuusto

- 4 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet

Keski-Suomen liiton edustajainkokous

- 4 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet

Kiinteistötoimitusten uskotut miehet

- vähintään 6 henkilöä

Käräjäoikeuden lautamiehet

- 4 lautamiestä

Poliisipiirin neuvottelukunta

- 1 jäsen ja henkilökohtainen varajäsen

Keurusselän ympäristölautakunta

- 2 jäsentä ja henkilökohtaiset varajäsenet

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 02.06.2025 § 159

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Leena Kilpeläinen oli läsnä asian käsittelyn aikana (klo 17.40-18.13).
Anssi Mennala saapui asian käsittelyn aikana klo 17.50.

Hallintosäännön muutos/ sivistystoimiala

Sivla 27.05.2025 § 67

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen, p. 0400 542 062

Sivistyslautakunta käsittelee kokouksessaan musiikkiopiston ja työväenopiston järjestyssääntöjä. Vasta sääntöjä valmisteltaessa on havaittu tarve kahteen hallintosääntömuutokseen. Hallintosääntöön esitetään tehtäväksi seuraavat kehittämispäällikkö-opistojen rehtorin toimivaltaa koskevat muutokset:

1.6.2025 voimaan tuleva hallintosääntö:

41.10 § Kehittämispäällikkö-opistojen rehtori
Ratkaisuvalta:

- 1) rajoittaa opetuksen julkisuutta
- 2) päättää oppilaitoksen stipendien jaosta opettajakuntaa kuultuaan
- 3) päättää opiskelijan ottamisesta taiteen perusopetuslain mukaiseen opetukseen
- 4) päättää musiikkiopistossa opiskeltavan instrumentin vaihtamisesta toiseen, sivuainevalinnoista sekä opintojen keskeyttämisestä enintään yhdeksi lukuvuodeksi kerrallaan
- 5) antaa taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän mukaisen tutkintotodistuksen
- 6) päättää taiteen perusopetuksessa sekä työväenopistossa opiskelijan opetukseen osallistumisen epäämisestä
- 7) päättää johtamiensa oppilaitosten tilojen yksittäisvuorot sekä luokkatilojen vakiovuorot
- 8) päättää musiikkiopiston sekä työväenopiston lukuvuosi- ja työsuunnitelmat ja hyväksyy niiden arvioinnin
- 9) liiketaloudellisin perustein tapahtuvan maksullisen tilauskoulutuksen sekä yksittäisten koulutusten taksoista päättäminen liiketaloudellisin perustein
- 10) kurssimaksuista kokonaan tai osittain vapauttamisesta päättäminen milloin perusteena on opintoseteleihin perustuva päätös
- 11) päättää opistojen sisällä opetushenkilöstön opetettavat aineet
- 12) päättää taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän mukaisen opiskelijavalinnan sekä tutkintojen järjestelyistä

Ehdotetut muutokset:

- 1) rajoittaa opetuksen julkisuutta

- 2) päättää oppilaitoksen stipendien jaosta opettajakuntaa kuultuaan
- 3) päättää opiskelijan ottamisesta taiteen perusopetuslain mukaiseen opetukseen
- 4) päättää musiikkiopistossa opiskeltavan instrumentin vaihtamisesta toiseen, sivuainevalinnoista sekä opintojen keskeyttämisestä enintään yhdeksi lukuvuodeksi kerrallaan
- 5) antaa taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän mukaisen tutkintotodistuksen
- 6) päättää taiteen perusopetuksessa sekä työväenopistossa opiskelijan opetukseen osallistumisen epäämisestä **enintään kolmen (3) päivän ajaksi.**
- 7) päättää johtamiensa oppilaitosten tilojen yksittäisvuorot sekä luokkatilojen vakiovuorot
- 8) päättää musiikkiopiston sekä työväenopiston lukuvuosi- ja työsuunnitelmat ja hyväksyy niiden arvioinnin
- 9) liiketaloudellisin perustein tapahtuvan maksullisen tilauskoulutuksen sekä yksittäisten koulutusten taksoista päättäminen liiketaloudellisin perustein
- 10) kurssimaksuista kokonaan tai osittain vapauttamisesta päättäminen milloin perusteena on opintoseteleihin perustuva päätös
- 11) päättää opistojen sisällä opetushenkilöstön opetettavat aineet
- 12) päättää taiteen perusopetuksen laajan oppimäärän mukaisen opiskelijavalinnan sekä tutkintojen järjestelyistä
- 13) **päättää kirjallisen varoituksen antamisesta taiteen perusopetuksen ja työväenopiston opiskelijalle.**

Kohdan 6 peruste: epäämisen tarkkarajaistaminen; rinnasteinen menettely / perusopetuslaki ja lukiolaki

Kohdan 13 peruste: vaatimus hallintotoimien oikeasuhtaisuudesta; ankaruuden määrittäminen suhteessa tekoon. Opistojen osalta kirjallisen varoituksen antamisesta ei ole ollut toimivaltamääräystä. Rinnasteinen menettely / perusopetuslaki ja lukiolaki.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö; lautakuntien yleinen toimivalta § 28

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja -edelleen -valtuustolle hallintosääntömuutokset. Muutokset tulevat voimaan 1.8.2025 alkaen.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.06.2025 § 160
197/00.01.01/2021

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan esityksen.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunkiympäristöjohtajan tehtäviä koskevat järjestelyt 1.-30.6.2025

Khall 02.06.2025 § 161
2659/01.01.03/2025

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 5.5.2025 hyväksynyt elinvoimatoimintojen uudelleenorganisoinnin 1.6.2025 alkaen, mikä on aiheuttanut muutoksia esim. virkanimikkeissä ja uusien virkojen perustamista sekä hallintosäntömuutoksia.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 28.4.2025 (§ 131) päättänyt uudelleenorganisoinnista johtuvista virkoihin liittyvistä järjestelyistä. Osana muutosta on perustettu uusi kaupunkiympäristöjohtajan virka. Hän toimii kaupunkiympäristötoimialan johtajana ja kaupunkiympäristö-lautakunnan esittelijänä. Valmistelun lähtökohtana on ollut nykyisen elinvoimajohtajan siirtäminen kaupunkiympäristöjohtajan virkaan. Edelleen on valmistelun aikana sovittu nykyisen elinvoimajohtajan siirrosta kaupunkiympäristöjohtajan virkaan myöhemmin v. 2025 aikana.

Kaupunginjohtaja on tehnyt päätöksen elinvoimajohtajan virkavapaasta 14.6.2024 (§ 14) ja määrännyt elinvoimajohtajan sijaiseksi määräajalle 29.7.2024-30.6.2025 kaupungininsinööri Katja Rissasen. Osana tätä järjestelyä elinvoimajohtaja on tehnyt päätöksen kaupungininsinöörin tehtävän sijaisjärjestelyistä ajalle 29.7.2024-30.6.2025.

Organisaatiomuutosta koskevan päätöksenteon jälkeen on käynyt ilmi, että johtuen hallintosäntömuutosten aiheuttamista toimivaltamuutoksista tulee kaupunkiympäristöjohtajan virkatehtävien hoitaminen järjestellä tässä vaiheessa määräajaisesti ajalle 1.-30.6.2025.

Järjestelystä on keskusteltu 20.5.2025. Jotta turvataan kaupunkiympäristötoimialan toiminnan käynnistyminen ml. toimintaedellytysten turvaaminen, esitetään kaupungininsinööri Katja Rissasen nimeämistä vt. kaupunkiympäristöjohtajaksi ajalle 1.-30.6.2025. Katja Rissanen on antanut suostumuksensa järjestelylle.

Kaupunkiympäristöjohtajan virkatehtäviä koskevia järjestelyjä 1.7.2025 alkaen kaupunginhallituksen käsittelee kokouksessaan 16.6.2025.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosäntö § 52 / palvelussuhteeseen ottaminen

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus nimeää kaupungininsinööri Katja Rissasen suostumuksensa mukaisesti vt. kaupunkiympäristöjohtajaksi ajalle 1.-30.6.2025.

Korvauksena tehtävien olennaisesta muutoksesta maksetaan 20 % korotus kaupungininsinöörin tehtäväkohtaiseen palkkaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Lausuntopyyntö 7.5.2025 / kaupunginhallituksen päätöksestä 3.3.2025 § 83 tehty valitus / Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Khall 02.06.2025 § 162
1779/02.02.00/2023

Valmistelija vt. kaupunkiympäristöjohtaja Katja Rissanen, p. 040 846 9816

Hämeenlinnan hallinto-oikeus pyytää Jämsän kaupungin lausuntoa kaupunginhallituksen päätöksestä (3.3.2025 § 83) tehdyn valituksen johdosta. Kaupunginhallitus on päätöksellään hylännyt Suortiaisen yksityistien tiekunnan tekemän oikaisuvaatimuksen koskien valaistuksen sähköntoimituksesta luopumisesta.

Hallinto-oikeus pyytää lausunnon lisäksi liittämään asiakirjoihin jäljennökset valituksenalaisen päätöksen perusteena olevista asiakirjoista.

Lausunnossa tulee antaa selostus asiasta, vastata oikeudenkäynnin osapuolten esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausua esitetystä selvityksestä.

Kaupunginhallituksen päätöksestä (3.3.2025 § 83) tehdyn valituksen sisältö:

Sitovan sopimuksen sisältö

Jämsän kaupunki ja Suortiaisen tiekunta ovat vuonna 2018 tehneet sopimuksen, jonka perusteella tiekunta rakensi tievalaistuksen (26 valaisinta tiekunnan maalle ja 3 kaupungin maalle, yhteensä 29 pylvästä). Urakan kokonaishinta oli 34 083,95 € (sis. alv). Sopimuksen mukaisesti tiekunta vastasi valaistuksen rakentamisesta ja Jämsän kaupunki sitoutui maksamaan valaistuksen sähkön.

Kyseessä on pysyvä sopimus, jonka nojalla tiekunta teki merkittävän investoinnin. Kaupunki ei ole esittänyt oikeudellisesti kestäväää perustetta yksipuoliselle sopimuksesta irtautumiselle. Sopimus ei ole ollut määräaikainen eikä siinä ole irtisanomisehtoa, joten se on voimassa pysyvästi tai ainakin toistaiseksi sitovana. Tiekunta on investoinut valaistuksen rakentamiseen juuri kaupungin pysyvän sitoumuksen perusteella.

Korkein oikeus (KKO) on oikeuskäytännössä katsonut, että pitkäkestoiset, irtisanomattomiksi tarkoitetut sopimukset voivat äärimmäisissä tilanteissa olla irtisanottavissa kohtuullisella irtisanomisajalla, mutta vain, jos olosuhteet ovat muuttuneet merkittävästi eikä pysyvyys ole enää

perusteltua. Suortiasen tiekunnan olosuhteissa ei ole tapahtunut merkittävää muutosta. Liikenteen määrä tiellä on kasvanut.

Luottamuksensuojan periaatteen loukkaus

Tiekunta on toiminut hyvässä uskossa kaupungin kanssa tehdyn sopimuksen perusteella ja investoinut tievalaistukseen. Yksipuolinen sopimuksesta irtautuminen rikkoo oikeusvarmuuden ja luottamuksensuojan periaatetta. Julkisyhteisö ei voi vetäytyä pysyväksi tarkoitetusta sopimuksesta ilman erityistä, perusteltua syytä.

Tiealueen merkittävyys ja kaupungin vastuullisuus

Suortiasen yksityistie johtaa suoraan Honkarannan asemakaavoitetulle alueelle ja palvelee mm. Himos-alueen matkailua. Tie on asfaltoitu ja valaistus lisää merkittävästi alueen liikenneturvallisuutta. Tien käyttö ja sijainti huomioon ottaen kaupungin tulisi katsoa sen olevan osa alueellista infrastruktuuria, vaikka kaava ei katakaan koko tieosuutta.

Vaatimukset

Suortiasen yksityistien tiekunta vaatii hallinto-oikeutta kumoamaan Jämsän kaupunginhallituksen päätöksen 3.3.2025 § 83 ja palauttamaan asian Jämsän kaupungille uudelleen käsiteltäväksi.

Toissijaisesti tiekunta vaatii, että hallinto-oikeus toteaa kaupungin ja tiekunnan välisen sopimuksen sitovaksi, eikä kaupungilla ole oikeutta yksipuolisesti lopettaa sähkön maksamista ilman sopimuksen purkamista laillisin perustein.

Kunnallisvalituksen perusteet

Kunnan tekemään päätökseen voi hakea muutosta kuntalain (410/2015, KuntaL) 135 § mukaan sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen. Tiekkunnan valituksessa ei vedota siihen, että päätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä tai viranomainen olisi ylittänyt toimivaltansa. Valituksen sisällöstä voidaan päätellä, että tiekunta pitää päätöstä muutoin lainvastaisena, sillä perusteella, että päätös loukkaisi varallisoikeudellisista oikeustoimista annetun lain (228/1929, OikTL) 1.1 §:ssä ilmaistua sopimusten sitovuuden periaatetta. Toisaalta valittajat katsovat päätöksen lainvastaiseksi sillä

perusteella, että sillä loukataan hallintolain (434/2003, HL) 6 §:ssä ilmaistua luottamuksensuojaa.

Muuta lainvastaisuutta koskevaa valitusperustetta voidaan käyttää silloin kun päätös on kunnallishallinnon tai yleensäkin hallinto-oikeudellisten normien vastainen. Valitusperusteena ei sen sijaan voida käyttää sitä, että päätös on yksityisoikeudellisten säännösten vastainen (Harjula-Prättälä, 2019 s. 925).

Asian selostaminen

Kuntalain (410/2015) 1.1 § mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät.

Maaliikenneväylät jakautuvat yleistä liikennettä palveleviin teihin eli maanteihin, yksityisiin teihin (eli yksityisteihin) ja asemakaava-alueiden katuihin. Maantiet ovat teitä, jotka on luovutettu yleiseen liikenteeseen ja joiden ylläpitämisestä valtio huolehtii. Kadut ovat asemakaavan mukaisia yleisiä alueita, joiden rakentaminen, kunnossapito ja puhtaanapito kuuluvat kunnalle kadun ja eräiden yleisten alueiden kunnossa- ja puhtaanapidosta annetun lain (669/1978) mukaisesti. Yksityistiet ovat maaliikenneväyliä, joita tarvitaan kulkuyhteyksien muodostamista varten. Yksityistienpitoa säädellään yksityistielailla. Yksityisteiden kunnossapidosta säädetään yksityistielaissa (560/2018). Lain 3. luvussa säädetään tienpidosta ja se käsittää tien tekemisen sekä kunnossapidon. Kunnossapidosta vastaavat tieosakkaat. Vaikka valaistuksesta ei ole nimenomaisesti säädetty lainsäädännössä, voidaan tehdä analoginen tulkinta siitä, että valaistus on osa tienpitoa, josta vastaa kunta asemakaavoitetulla alueella ja tiekunta yksityisteiden osalta.

Jämsän kaupunki on hoitanut ilman lakiin kirjattua nimenomaista veloitetta joitakin asemakaavan ulkopuolisia maaliikenneväyliä, sen haittaamatta, että velvoite kunnossapidosta kuuluisi yksityistien tieosakkaille. Jämsän kaupungilla on oikeus tehdä päätöksiä toimintansa järjestämisestä. Palveluja, joiden hoitamiseen ei ole olemassa laillista veloitetta, voidaan myös lakkauttaa tai heikentää.

Kaupunginvaltuusto on 11.12.2023 § 57 hyväksynyt talousarvion vuodelle 2024 ja taloussuunnitelman vuosille 2025–2027. Kaupunginvaltuuston talousarvion osana hyväksymä säästöohjelma pitää sisällään elinvoimatoimen osalta säästöjä tehtävistä, jotka eivät kaupungin tehtäviin lakisääteisesti kuulu. Näitä säästöjä ovat olleet mm. kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta luopuminen.

Asiaa selvittäessä on tullut esiin, että kaavan ulkopuolisten väylien hoidosta ei ole tehty hallintopäätöksiä tai sopimuksia tiekuntien tai yksityisteiden kanssa. Jämsän alueella on yli 400 tieoikeutta (järjestäytyneitä tiekuntia tai yksityisteitä), joista 405 sijaitsee Jämsän rajojen sisällä (liite: yksityistienhaku 10.2.2024 kokonaan Jämsän puolella sijaitsevat).

Näistä yhteensä 27 tiekuntaa tai yksityistietä on saanut väylien hoidosta aiheutuvaa etua. Edun myöntämisestä ei ole tehty hallintopäätöksiä tai sopimuksia. Kaupunki ei ole kohdellut tiekuntia ja yksityisteitä tasapuolisesti.

Kaupunginhallitus on päättänyt 17.6.2024 § 144 niistä perusteista, joiden nojalla Jämsän kaupunki jatkossa ylläpitää asemakaavan ulkopuolisia väyliä. Sen lisäksi kaupunginhallitus on päättänyt niistä perusteista, joiden nojalla kaavan ulkopuolisten väylien ylläpidosta luovutaan. Kaavan ulkopuolisten väylien ylläpidosta luopumisesta tai ylläpidon jatkamisesta on tehty hallintopäätökset 20.1.2025. Valituksenalainen päätös on yksi mainituista.

Jämsän kaupungin lausunto:

Sitovan sopimuksen rikkominen

Tiekunta katsoo, että kaupunginhallituksen päätös olisi lainvastainen sillä perusteella, että Jämsän ja tiekunnan välille olisi syntynyt sitova, toistaiseksi voimassa oleva sopimus. Jämsän näkemys on, että sitovaa sopimusta ei ole syntynyt, mistä seuraa, että valituksen käsittelyn esikysymyksenä tulee ratkaista, onko sitova sopimus syntynyt.

Jämsä katsoo, että viranomaisten hallintotoiminta on sidottu PL 2.3 §:ssä säädettyyn hallintotoiminnan lainalaisuuden vaatimukseen. Sellainen päätös tai sopimus on hallintolain 6 § tasapuolisuusperiaatteen mukaisesti lainvastainen ja kielletty, jossa viranomainen esimerkiksi sitoutuu suosimaan tai syrjimään jotakuta. Käytäntö, jossa jonkun tiekunnan tai yksityistien valaistuksen energiakustannukset maksetaan kaupungin varoista, on tiekuntien eriarvoista kohtelua ja sen vuoksi lainvastaista.

Ainoa näyttö sopimuksen syntymisestä on kaupungininsinöörin sähköposti. Asiaa ei ole käsitelty kaupungin toimivaltaisissa viranomaisissa, eikä asiaa koskevaa sopimusasiakirjaa ole koskaan laadittu tai allekirjoitettu. Kaupunkia sitovat päätökset tulee tehdä kuntalain ja kaupungin hallintosäännön mukaisesti. Kaupungin hallintotoiminta on kirjallista ja perustuu hallintopäätöksiin myös yksityisoikeudellisten sopimusten osalta. Jämsän kaupungin 15.10.2018 voimassa olleen

hallintosäännön 26 § kohdan 3) mukaisesti lautakunta päättää toimialueellaan sopimuksista ja niiden valmistelusta ja 11) kohdan mukaan lautakunta vastaa toimialaa koskevien sopimusten hyväksymisestä. Kaupungininsinöörin toimivaltaan ei hallintosäännön 36 § (tulosalueen johtajan yleinen toimivalta) tai 40.6 § (kaupungininsinööri) mukaan kuulu sitovien sopimusten hyväksyminen. Jämsä katsoo, että edellä esitetyin perustein asiassa ei ole syntynyt kaupunkia sitovaa sopimusta.

Kaupungin sopimuskäytäntö on kirjallista ja kaupungin laatimissa sopimuksissa noudatetaan lain edellyttämiä määrämuotoja ja menettelyjä. Lisäksi Jämsä noudattaa myös sopimusvapauden piiriin kuuluvissa sopimuksissa määrämuotoisuutta ainakin siinä määrin, että sopimukseen kirjataan voimassaoloaika, sopimuksen tarkastamista, irtisanomista sekä mahdollista riitojen ratkaisua koskevia pykälä. Jämsä katsoo, että sopimuksen ei voida katsoa syntyneen myöskään sillä perusteella, että siinä ei noudata kaupungin hallinnossa vakiintuneita käytäntöjä.

Hallintosopimuksesta säädetään HL 3 §:ssä. Sen mukaisesti hallintosopimuksia ovat julkisyhteisön tekemät sopimukset julkisen hallintotehtävän hoitamisesta ja sopimukset, jotka liittyvät julkisen vallan käyttöön. Väitetyssä sopimuksessa on kysymys kunnan vapaaehtoisesta toiminnasta. Erityislainsäädäntö ei velvoita kuntaa maksamaan tiekunnan energialaskua, eikä väitettyyn sopimukseen sisälly myöskään julkisen vallan käyttöä. Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 1 § mukaan lakia sovelletaan hallintoasia tai muuta julkisoikeudellista oikeussuhdetta koskevassa oikeudenkäynnissä.

Luottamuksensuojan periaatteen loukkaus

Luottamuksensuojaperiaatteella tarkoitetaan sitä, että viranomaisen on toiminnassaan huomioitava yksityisen oikeudet odotukset ja turvattavuus. Periaatteen soveltamisessa on kysymys siitä, minkälainen turva yksityisellä on viranomaisten toiminnan odottamattomia muutoksia vastaan. Arvioitaessa asiaa luottamuksensuojan periaatteen näkökulmasta, on keskeisesti kysymys siitä, kuinka kaupunki on punninnut hallinnon oikeusperiaatteita tehdessään ratkaisua yksityisteiden ylläpitoa koskevia ratkaisuja.

Jämsän kaupunki on hoitanut ilman lain mukaista nimenomaista veloitetta joitakin asemakaavan ulkopuolisia maaliikenneväyliä, sen haittaamatta, että velvoite kunnossapidosta kuuluisi lain mukaisesti yksityistien tieosakkaille. Ylläpidosta ei ollut tehty sopimuksia tai hallintopäätöksiä toimivaltaisessa viranomaisessa.

Hallintolain (434/2003) 6 § mukaisesti viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia. Hallinnon keskeisiä periaatteita ovat yhdenvertaisuuden ja tasapuolisuuden periaatteet. Periaatteilla on olennainen merkitys, kun viranomaisen valinta vaikuttaa yksityisiin oikeuksiin, etuihin ja velvollisuuksiin.

Tasapuolisuusperiaatteen keskeisenä sisältönä on vaatimus, että viranomaisen on kohdeltava samanlaisia tapauksia samalla tavoin mutta erilaisia tilanteita niiden eroavuudet huomioon ottaen. Tasapuolinen kohtelu edellyttää arviointia, jossa kunkin asian erityispiirteet otetaan riittävällä tavalla huomioon. Tapausten samanlaisuutta ja erilaisuutta arvioitaessa on käytettävä objektiivisia kriteereitä, eikä päätöstä saa tehdä mielivaltaisesti tai syrjivästi. Päätöksenteko voi olla syrjivää ja mielivaltaista etenkin, jos sen perusteet eivät ole julkisia. Yhdenvertaisuusperiaate edellyttää menettelyn tasapuolisuutta. Viranomaisen on järjestettävä asian käsittely niin, että asiakkaita kohdellaan tasapuolisesti.

Samanlaisissa asioissa on yleensä noudatettava samanlaista menettelyä ja johdonmukaista ratkaisulinjaa. Johdonmukaista käytäntöä edellyttää myös yhdenvertaisuusperiaatteeseen sisältyvä mielivallan kieltö, sillä epäjohdonmukainen päätöksenteko viittaa muiden kuin asiallisten perusteiden vaikutukseen. Tämä ei kuitenkaan oikeuta tai edellytä kaavamaisista päätöksenteosta, sillä kutakin asiaa on arvioitava sen erityispiirteet huomioon ottaen.

Johdonmukaisuus ei estä ratkaisulinjan tai menettelykäytännön muuttamista, jos muuttamiseen on perusteltu syy. Uusi ratkaisulinja tai käytäntö voi perustua esimerkiksi ratkaisuun sovellettavan lain uudenlaiseen tulkintaan, asiaa koskevan oikeuskäytännön muutokseen, uuteen selvitykseen tai olosuhteiden olennaiseen muuttumiseen. Valituksenalaisessa asiassa on ollut kysymys tiekuntien eriarvoisen kohtelun purkamisesta ja asianmukaisten hallintopäätösten tekemisestä, mitä voidaan pitää perusteltuna syynä menettelykäytännön muuttamiseen.

Tiealueen merkittävyys ja kaupungin vastuullisuus

Valituksessaan tiekunta tuo esiin, että tien käyttö ja sijainti huomioon ottaen kaupungin tulisi katsoa sen olevan osa alueellista infrastruktuuria, vaikka kaava ei katakaan koko tieosuutta.

Sen haittaamatta, että asemakaavan ulkopuolisten väylien kunnossapito ei lain mukaan kaupungille kuulu, kaupungilla on mahdollisuus ottaa hoitaakseen Kuntal 7 § nojalla myös muita, kun lailla sille erityisesti määrättyjä tehtäviä silloin kun sitä voidaan pitää perusteltuna ja tarkoituksenmukaisena. Rajoittaviksi periaatteiksi on vakiintuneesti katsottu hallinnon yleisten oikeusperiaatteiden lisäksi mm. tehtävän yleishyödyllisyys, tehtävän paikallisuus sekä yksityisen tukemisen kieltö. Jämsän kaupunginhallitus on kokouksessaan 17.6.2024 § 144 päättänyt niistä perusteista, minkä mukaisesti yksityisteiden kunnossapito voidaan jatkossa ottaa kaupungin tehtäväksi. Perustelut ovat läpinäkyvät ja nykyisellään kunnossapidosta tehdään asianmukaiset hallintopäätökset tai sopimukset. Päätös on lainvoimainen ja sitoo myöhempää päätösharkintaa. Myös valituksenalaisessa päätöksessä on ollut kysymys näiden periaatteiden noudattamisesta ja toimeenpanosta.

Jämsän näkemys ensisijaiseen vaatimukseen

Jämsä katsoo, että tiekunnan valitus tulee ensisijaisesti jättää tutkimatta sillä perusteella, että valituksessa on kysymys yksityisoikeudellista oikeustoimea koskevan riita-asian ratkaisemisesta. Toissijaisesti Jämsä katsoo, että päätös tulee hylätä perusteettomana, sillä perusteella, että kaupunkia sitovaa hallintosopimusta ei ole syntynyt.

Jämsän näkemys toissijaiseen vaatimukseen

Jämsä toteaa, että kunnallisvalitus on kassatorinen muutoksenhakekeino. Hallinto-oikeus voi virheellisuuden havaitessaan kumota päätöksen ja palauttaa asian kunnan viranomaisen uudelleen käsiteltäväksi, mutta ei korvata virheellistä päätöstä tai sen osaa uudella päätöksellä tai velvoittaa kaupunkia noudattamaan kiistanalaista yksityisoikeudellista sopimussuhdetta.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 25§

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle esittelytekstin mukaisen lausunnon.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite3	Jämsän kaupungin hallintosääntö 1.8.2018 alkaen Kaupunginvaltuusto 11.6.2018 § 28
Liite4	Jämsän kaupunginhallituksen päätös 17.06.2024 § 144 / Kaupunginhallituksen linjaus kaava-alueiden ulkopuolisten teiden hoitoon
Liite5	Jämsän kaupunginhallituksen päätös 17.06.2024 § 144 liite / Yksityistiehaku 19.2.2024 kokonaan Jämsän puolella sijaitsevat

Pullintien asemakaavan muutos

Elvoi 23.11.2023 § 153

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Pispalan asuinalueella, Pullin- ja Patalantien ympäristössä on voimassa 11.2.1975 vahvistettu 5. kaupunginosan kortteleiden 501-522 asemakaava.

Voimassa olevassa asemakaavassa on osoitettu Antintie -niminen katu. Antintie on rakentamaton ja katu rakentuessaan mahdollistaisi läpiajon rakennettujen Patalantien ja Pullintien välille. Asemakaavassa osoitetut Antintien, Patalantien, Pullintien katualueet sisältyvät yleiseksi alueeksi muodostettuun kiinteistöön 182-5-9901-0 (5 kaupunginosan kadut).

Rakentamattomaan Antintiehen rajoittuu eteläpuolella tontti 182-5-521-1, jolla sijaitsee vuonna 1989 valmistunut paritalo. Kyseisen paritalon piha-alue käsittää myös kaavassa osoitetun Antintien katualuetta.

Koska Antintie -nimistä katua ei ole ollut tarpeen rakentaa sen jälkeen kun asemakaava on tullut voimaan vuonna 1975 voidaan katsoa että asemakaava on ilmeisen vanhentunut tältä osin ja voidaan pitää tarkoituksenmukaisena käynnistää asemakaavan muutos. Asemakaavan muutoksen tavoitteena on selvittää voidaanko asemakaavassa osoitettu Antintien katualue liittää osaksi sen eteläpuolella sijaitsevaa Erillisten enintään kaksiasuntoisten ja yksikerroksisten pientalojen korttelialuetta (AO²), korttelin numero on 521.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosäntö 28 § kohta 1.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää käynnistää ja kuuluttaa vireille Pullintien asemakaavan muutoksen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 31.10.2024 § 119

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Sarianna Sillanpää, puh 044 901 0998

Asemakaavan muutos on kuulutettu vireille 2.2.2024.

Kaavoitustoimi on valmistellut kaavamuutoshankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelman.

Alustava suunnittelualue käsittää tontit 182-5-510-1 ja 182-5-521-1 sekä niiden väliin jäävän rakentamattoman Antintien katualueen.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman alustavan aikataulun mukaan kaavamuutoshanke olisi kaupunginhallituksen hyväksyttävänä elosyyskuussa 2025.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 30 §.

Ehdotus

Vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman sekä asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk:n ajaksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 27.02.2025 § 36

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut julkisesti nähtävillä 15.11.-1.12.2024 14 vrk:n ajan.

Kaavoitustoimi on valmistellut kaavamuutoshankkeen kaavaluonnoksen ja selostuksen.

Kaavaluonnoksessa on rakentamaton Antintien katualue jaettu viereisille tonteille 182-5-510-1 (Pullintie 7) ja 182-5-521-1 (Pullintie). Luonnoksessa on osoitettu kaksi tonttia, joiden yhteenlaskettu kerrosala on noin 1038 km².

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö 30 §

Ehdotus

Vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä laaditun asemakaavan muutosluonnoksen sekä päättää asettaa sen 14 vrk:n ajaksi julkisesti nähtäville valmisteluvaiheen kuulemistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.06.2025 § 163
1769/10.02.03/2023

Valmistelija: maankäytön suunnittelija Sarianna Sillanpää, puh 044 901 0998

Kaavaluonnos ja -selostus on ollut julkisesti nähtävillä 14.-28.3.2025.

Kaavoitustoimi on valmistellut ehdotusvaiheen kaavaluonnoksen ja -selostuksen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä laaditun kaavaehdotuksen sekä päättää asettaa sen 30 vrk:n ajaksi julkisesti nähtäville.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tyryn ranta-asemakaavan muutos ja laajennus

Elvoi 15.12.2022 § 171

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Maankäyttö- ja rakennuslain 74 §:n mukaan *maanomistaja voi huolehtia ranta-asemakaavaa koskevan ehdotuksen laatimisesta omistamalleen ranta-alueelle. Ennen laatimiseen ryhtymistä on oltava yhteydessä kuntaan ja toimitettava kunnalle 63 §:ssä tarkoitettu osallistumis- ja arviointisuunnitelma.*

Ranta-asemakaava koskee Jämsänniemellä, Päijänteen rannalla sijaitsevaa tilaa 182-427-4-25 (Lehes). Tilalla on voimassa Päijänteen rantayleiskaava, jossa tila on osoitettu aluevarausmerkinnällä RM (Matkailupalvelujen alue). RM-aluevarausmerkinnän selitys on seuraavanlainen:

Alue varataan yhteisrantaista lomakyläasutusta varten. Aluetehokkuus on enintään 0,05. Alueelle saa rakentaa matkailua ja lomailua sekä niihin liittyvää toimintaa varten tarpeellisia rakennuksia, rakenteita ja laitteita. Olemassa olevia rakennuksia ja rakenteita saadaan peruskorjata sekä rakentaa niiden tilalle uusia nykyistä kerrosalaa ylittämättä. Alueen muun uudis- ja täydennysrakentamisen tulee perustua ranta-asemakaavaan.

Suunnittelualueella sijaitsee tällä hetkellä pääasiassa pieniä huonokuntoisia loma- ja majoitusrakennuksia. Olemassa olevien rakennusten peruskorjaaminen tai korvaaminen uusilla samankokoisilla rakennuksilla ei ole maanomistajan tavoitteiden mukaista, joten maanomistaja on katsonut aiheelliseksi ryhtyä ranta-asemakaavan laadintaan. Ranta-asemakaavalla ratkaistaan ensisijaisesti mitä ja kuinka paljon voidaan suunnittelualueelle rakentaa.

Kaavan laatijana on toiminimellä Kimmo-Kaava toimiva yksityinen elinkeinoharjoittaja, joka on toimittanut kaupungille kaavahankkeesta laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman päivätty 29.11.2022.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 29 § kohta 1.

Ehdotus

Elinvoimajohtaja Anna-Liisa Juurinen

Elinvoimalautakunta päättää kuuluttaa vireille ranta-asemakaavan koskien tilaa 182-427-4-25 (Lehes). Elinvoimalautakunta päättää edelleen hyväksyä

laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja päättää asettaa sen julkisesti nähtäville 14 vrk:n ajaksi mielipiteiden esittämistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 23.01.2025 § 10

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma on ollut nähtävillä 27.1.-10.2.2023.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelman nähtävilläolon jälkeen kaava-aluetta on lajennettu ja suunnitelma on päivitetty alueen laajentumisen takia.

Kaavan laatijana toimiva Kimmo-Kaava on valmistellut luonnoksen ranta-
asemakaavan muutokseksi ja laajennukseksi.

Kaavaluonnoksessa on esitetty yhteensä yhdeksän rakennuspaikkaa. Rakennuspaikoista 7 kpl on osoitettu käyttötarkoituksella RA-1 (Loma-asuntojen korttelialue), 1 rakennuspaikka on osoitettu käyttötarkoituksella A-1 (Asuinrakennusten korttelialue) ja 1 rakennuspaikka on osoitettu käyttötarkoituksella RM-1 (Matkailua palvelevien rakennusten korttelialue).

Rakennusoikeutta on kaavaluonnoksessa osoitettu yhteensä 3 825 k-m2.

Rakennuspaikoista 7 kpl rajoittuvat Päijänteeseen ja loput 2 kpl Tyrynjärveen. Rakennuspaikkojen ulkopuoliset alueet on osoitettu M- (Maa- ja metsätalousalue) sekä W-alueiksi (Vesialue).

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 30 §.

Ehdotus

Vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää hyväksyä Tyryn ranta-asemakaavan muutoksen ja laajennuksen luonnoksen ja että se asetetaan julkisesti nähtäville 14 vrk:n ajaksi valmisteluvaiheen kuulemistä varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Elvoi 22.05.2025 § 82

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Tyryn ranta-asemakaavan muutoksen ja laajennuksen luonnos oli nähtävillä 14.-28.2.2025.

Kaavaluonnoksesta antoivat lausunnon Keski-Suomen ELY-keskus ja Keski-Suomen museo. Lausuntojen sisältö sekä vastineet lausuntoihin on esitetty selostuksen kohdassa 4.3.3.

Luonnosvaiheessa kiinteistön 182-427-4-84 omistaja ilmoitti halukkuutensa liittyä mukaan kaavaan. Kiinteistö on rakentunut lomarakennuspaikka ja rajoittuu luonnosvaiheen suunnittelualueeseen, joten katsottiin että estettä kiinteistön liittämiseksi mukaan ehdotusvaiheessa ei ole.

Luonnosvaiheen jälkeen on ehdotukseen tehty seuraavat muutokset:

- korttelin 9 tontin 1 pihapiirin rakennukset varustettu suojelumerkinnällä
- luo-alueet muutettu s-alueiksi
- kiinteistö 182-427-4-84 otettu mukaan kaava-alueeseen

Alueidenkäyttölain 65 §:n mukaan kaavaehdotus on asetettava julkisesti nähtäville.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 30 §

Ehdotus

Vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta hyväksyy Tyryn ranta-asemakaavan muutoksen ja laajennuksen ehdotuksen ja päättää esittää kaupunginhallitukselle että se asettaisi ehdotuksen julkisesti nähtäville 30 vrk:n ajaksi ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.06.2025 § 164
1302/10.02.04/2022

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää asettaa Tyryn ranta-asemakaavan muutoksen ja laajennuksen ehdotuksen julkisesti nähtäville 30 vrk:n ajaksi ehdotusvaiheen kuulemista varten.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätökset 12.5.2025 / Jämsän kaupungin tekemät valitukset koskien Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian päätöksiä / muutoksenhaku

Khall 02.06.2025 § 165
1445/00.04.01/2023

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133

Hämeenlinnan hallinto-oikeus on antanut ratkaisunsa 12.5.2025 kunnallisasiaa ja hallintoriita-asiaa koskeviin valituksiin.

Jämsän kaupunki oli tehnyt valituksen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle seuraavista Jyväskylän koulutuskuntayhtymä Gradian päätöksistä:

- Jyväskylän koulutuskuntayhtymän valtuuston päätös 16.12.2022 § 31 sekä koulutuskuntayhtymän hallituksen päätökset 26.1.2023 § 11 ja 30.3.2023 § 37
- Hallintoriita-asiassa Jämsän kaupunki oli vaatinut, että Jyväskylän koulutuskuntayhtymä veloitetaan noudattamaan koulutuskuntayhtymän perussopimusta ja kuntayhtymien yhdistymistä koskevaa järjestämissopimusta ja kumoamaan niiden vastaiset päätökset.

Kuntayhtymän hallitus oli 24.11.2022 päättänyt

- hyväksyä koulutuskuntayhtymän yhteistoimintaneuvottelujen lopputuloksen (§ 126)
- lakkauttaa Sisäiset palvelut -tulosalueen 31.12.2022 ja perustaa 1.1.2023 alkaen Hallinto ja kehittäminen -tulosalueen (§ 127)
- lakkauttaa Gradia Jyväskylä ja Gradia Jämsä -tulosalueet 31.7.2023 ja perustaa 1.8.2023 alkaen Gradia Ammatillinen -tulosalueen (§ 128)
- lakkauttaa Gradia Jämsän tulosaluejohtajana toimivan rehtorin viran 1.8.2023 lukien sekä irtisanoa taloudellisella ja tuotannollisella perusteella rehtorin virkasuhteen siten, että virkasuhde päättyy 31.7.2023 (§ 129)
- perustaa kaksi apulaisrehtorin virkaa uuteen Gradian ammatilliseen oppilaitokseen 1.8.2023 lukien sekä lakkauttaa kolme yksikönjohtajan virkaa samasta päivästä lukien (§ 130)

Kuntayhtymän valtuusto oli 16.12.2022 (§ 31) päättänyt hyväksyä kuntayhtymän vuoden 2023 talousarvion ja vuosien 2024–2025 taloussuunnitelman. Päätös on sisältänyt Gradia Jyväskylä ja Gradia Jämsä -tulosalueiden lakkauttamisen ja niiden yhdistämisen Gradia Ammatillinen tulosalueeksi.

Kuntayhtymän hallitus oli 26.1.2023 (§ 7) päättänyt, että ammatillisen oppilaitoksen nimeksi valitaan Ammattiopisto Gradia 1.8.2023 alkaen.

Jämsän kaupunki oli hakenut kuntayhtymän hallituksen päätöksiin oikaisua. Kuntayhtymän hallitus on 26.1.2023 (§ 11) tekemällään päätöksellä jättänyt 24.11.2022 tehtyjä päätöksiä koskevan oikaisuvaatimuksen tutkimatta siltä osin kuin se koskee §:n 126 kohdalla tehtyä päätöstä ja §:n 129 kohdalla päätettyä virkasuhteen irtisanomista. Muilta osin oikaisuvaatimus on hylätty. Kuntayhtymän hallitus on 30.3.2023 (§ 37) hylännyt oppilaitoksen nimeä koskevasta päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen.

Hallinto-oikeuden ratkaisut:

Kunnallisvalitusasiassa hallinto-oikeus ei ole tutkinut valituksia siltä osin kuin ne koskevat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain soveltamista. Hallinto-oikeus oli tutkinut valitukset muilta osin ja hylännyt ne oikeudenkäyntikuluvaatimuksineen. Hallinto-oikeus oli hylännyt Jyväskylän koulutuskuntayhtymän oikeudenkäyntikuluvaatimukset.

Hallintoriita-asiassa Jämsän hakemus oli jätetty tutkimatta ja hallinto-oikeus hylkäsi Jämsän kaupungin oikeudenkäyntikuluvaatimuksen. Jämsän kaupunki veloitetaan suorittamaan Jyväskylän koulutuskuntayhtymälle korvaukseksi oikeudenkäyntikuluista 6 300 euroa ja tälle määrälle vuotuista viivästyskorkoa korkolain 4 §:n 1 momentissa tarkoitetun korkokannan mukaan siitä lähtien, kun kuukausi on kulunut tämän päätöksen antopäivästä.

Johtavien viranhaltijoiden sekä kaupunginhallituksen käymien keskustelujen pohjalta esitetään, että Jämsän kaupunki tyytyy Hämeenlinnan hallinto-oikeuden ratkaisuihin ko. asioissa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki tyytyy Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksiin. Jatkovalitusoikeutta ei haeta.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloite 11.12.2023 / Kaupungin metsien tehokkaampi käyttö / Uusi Suunta -ryhmä

Elvoi 22.05.2025 § 89

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale puh. 040 752 1901

Uusi Suunta -ryhmä on 11.12.2023 tehnyt valtuustoaloitteen, jossa esitetään kaupungin metsien hoidon ja taloudellisen käytön tehostamista ulkopuolisen toimijan avulla. Aloitteessa korostetaan metsien suunnitelmallisen hoidon, hiilensidonnän ja ympäristöarvojen merkitystä sekä kaupungin resurssien tehokasta käyttöä.

Maankäyttö ja elinvoima -tulosalueella on aloitettu määräaikaisen metsien hoidon kumppanuussopimuksen kilpailuttamisen valmistelu. Kilpailutus on tarkoitus toteuttaa syksyllä 2025, jotta sopimuskausi voidaan aloittaa 1.1.2026.

Tavoitteena on varmistaa metsänhoitotoimenpiteiden oikea-aikainen ja suunnitelmallinen toteutus sekä vapauttaa tulosalueen niukkoja henkilöstöresursseja muihin tehtäviin. Kumppanuusmallilla pyritään myös vahvistamaan metsien hoidon pitkäjänteisyyttä ja ennustettavuutta kaupungin strategisten tavoitteiden mukaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 §

Ehdotus

Vs. elinvoimajohtaja Katja Rissanen

Elinvoimalautakunta päättää antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen aloitteeseen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.06.2025 § 166
1808/14.03.02/2023

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa elinvoimalautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloite 30.5.2022 / Jämsän kaupungissa käynnistettävä metsien suojeluohjelma luontokadon ehkäisemiseksi /Sari Jussila, Johanna Ketola, Saara Peutere-Heikka (+ 9 allekirjoittajaa)

Elvoi 22.05.2025 § 84

Valmistelija: maankäyttöinsinööri Teijo Taipale, puh. 040 752 1901

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 30.5.2022 on jätetty Sari Jussila + 12 valtuutetun allekirjoittama valtuustoaloite:

”Jämsän kaupungissa on valmistunut metsäsuunnitelma 2022-2031. Yli 1900 hehtaaria metsää on kartoitettu ainakin pääpiirteittäin. On aika epätodennäköistä, ettei yli 1900 hehtaarin metsävarannossa ole lainkaan suojelukelpoisia kohteita. Eteläisen Suomen vanhojen metsien suojeluohjelma METSO on saanut valtiolta lisärahoitusta. Jämsän metsiä on kartoitettava tarkemmin asiantuntijoiden avulla, jotta kaupunki voi hakea suojelukorvauksia.

- Suojeluohjelmaan tulee listata lakisäätiset suojelukohteet kiinteistötietoineen ja karttarajaukset.;
- lajistolliset suojelukohteet kiinteistötunnuksineen ja karttarajauksineen.;
- mahdolliset suojelukohteet, joita metsäsuunnitelman kartoituksessa 2022-2031 on tullut esiin kiinteistötietoineen ja karttarajauksineen.
- Tehdä suojelusuunnitelma metsien suojelusta Jämsässä EU - biodiversiteettidirektiiviä ennakoivasti.”

Jämsän kaupungin metsäomaisuus on sirpaleinen ja koostuu yli 200 eri kiinteistöstä. Laajoja yhtenäisiä alueita, joissa olisi tunnistettavissa selviä suojelutarpeita, ei ole. Luonnosuojelualueina (sis. Natura 2000 alueet) kaupungin omistamista alueista on suojeltu yhteensä noin 44 hehtaaria. Varsinaisten suojelualueiden lisäksi alueiden käyttöä on rajoitettu asemakaava- ja yleiskaavamääräyksillä. Kaavamääräyksillä suojeltujen alueiden yhteispinta-ala ei ollut tiedossa valtuustoaloitteen vastausta valmisteltaessa.

Monimuotoisuuden kannalta tärkeät kohteet ovat useimmiten pienipiirteisiä ja -alaisia kohteita, jolloin metsien kestävä käytön ja monimuotoisuuden turvaamiseksi soveltuisi esimerkiksi metsäomaisuuden siirtäminen FSC-sertifioinnin piiriin. Metsäsertifiointien vaikutuksista Jämsän kaupungin metsäomaisuuden hoitoon on valmistumassa

opinnäytetyö syksyllä 2025. Nykyisellään Jämsän kaupungin metsäomaisuuden hoidossa noudatetaan PEFC-sertifointia.

Vuonna 2021 valmistuneen metsäsuunnitelmatyön lisäksi kaupungin metsä- ja maaomaisuutta koskien on tehty lukuisia erillisiä luonto- ja lajistospelvityksiä. Yksinomaan alkuvuoden 2025 aikana luonto- ja lajistospelvitystöitä on tilattu kaupungin omistamille alueille noin 20 000 eurolla.

Julkisyhteisöille mm. METSO-ohjelmasta maksettavat korvaukset vaihtelevat 10-50 % metsän käyvästä arvosta. Tämä johtuu siitä, että ohjelma on suunnattu ensisijaisesti yksityisille maanomistajille, ja julkisyhteisöjen osallistuminen perustuu enemmän ekologisiin ja yhteiskunnallisiin tavoitteisiin kuin taloudelliseen hyötyyn. Soveltuvien metsäkohteiden suojeleminen esim. METSO-ohjelman puitteissa voisi olla tarkoituksenmukaista, mikäli kaupungin metsäomaisuuden hoidossa päädytään noudattamaan FSC-sertifointia.

Maankäyttö ja elinvoima -tulosalueella on käynnistetty työ, jossa luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävät kohteet kerätään kesällä 2024 hankittuun paikkatietojärjestelmään. Tietojärjestelmään kerätään tiedot olemassa olevista suojelualueista, alueista, joissa ympäristöarvoja on suojeltu asema- tai yleiskaavamääräysten perusteella, metsälakikohteista, ulkoilureiteistä, luonnonsuojelulain mukaisista kohteista sekä ekologiseen kompensaaation soveltuvista kohteista, joissa luonnon monimuotoisuutta voidaan parantaa ennallistamistoimenpiteillä. Samoin tietojärjestelmään tullaan sisällyttämään tieto kaupungin omistamilla alueilla tehtyjen lukuisien luontoselvitysten tuloksista sekä tunnetuista EU:n luontodirektiivilajien elinympäristöistä. Työn tavoitteena on laatia Jämsän kaupungin ympäristöohjelman mukainen metsien kestävän käytön kokonaissuunnitelma.

Jämsän kaupunki on sitoutunut, kaupunginhallituksen joulukuussa 2022 hyväksymän ympäristöohjelman mukaisesti, edistämään luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä alueillaan. Jämsän kaupungin metsäomaisuuden hoidossa noudatetaan voimassa olevaa lainsäädäntöä, Metsänhoidon suosituksia, Jämsän kaupungin metsäsuunnitelmaa sekä viranomaisten antamia määräyksiä ja ohjeita. Erillisen, pääosin talousmetsäalueita koskevan, suojeluohjelman laatiminen ei ole tarkoituksenmukaista.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 28 §

Elinvoimalautakunta antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen aloitteeseen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 02.06.2025 § 167
948/11.05.02/2022

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa elinvoimalautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuuston päätösten toimeenpano (26.5.2025)

Khall 02.06.2025 § 168

133/00.00.01/2021

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 040 447 383

Kaupunginhallituksen tehtävänä on kaupunginvaltuuston päätösten laillisuusvalvonta ja täytäntöönpano.

Kaupunginvaltuusto on pitänyt kokouksensa 26.5.2025 ja käsitellyt pykälät 27-34. Valtuusto teki päätöksensä seuraavista asioista:

- § 28 Jämsän kaupungin rakennusjärjestyksen hyväksyminen
- § 29 Henkilöstökertomus 2024
- § 30 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2024
- § 31 Tilintarkastajan tilintarkastuskertomus vuodelta 2024
- § 32 Tilinpäätös ja toimintakertomus 2024
- § 33 Palkkio-ja matkustussäännön päivittäminen 1.6.2025 alkaen
- § 34 Valtuustoaloite

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätettiin seuraava valtuustoaloite:

- Valtuustoaloite 26.5.2025 / Jämsän ylpeys - Jokilaakson sairaalan historia kirjoihin ja kansiin (Arja Paakkanen + 13 allekirjoittajaa)

Kuntalain 96 §:ssä on todettu valtuuston päätösten laillisuuden valvonnasta seuraavaa: "Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi".

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää todeta, että kaupunginvaltuuston 26.5.2025 pidetyssä kokouksessa tehdyt päätökset ovat syntyneet laillisessa järjestyksessä ja eivät mene valtuuston toimivaltaa ulommaksi, eivätkä päätökset muutoinkaan ole lain tai asetuksen vastaisia. Valtuuston päätökset päätetään panna täytäntöön.

Kaupunginhallitus päättää, että kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyn valtuustoaloitteen osalta valmisteluvastuu on konsernipalveluilla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirjat

Khall 02.06.2025 § 169

14.05.2025

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta

22.05.2025

Elinvoimalautakunta

Kaupunginjohtaja

28.05.2025 § 18

Kotoutumisen asiantuntijan viran täyttäminen

28.05.2025 § 19

Työllisyyspäällikön viran täyttäminen

30.05.2025 § 20

Maankäyttöinsinöörin tehtäviä koskevat järjestelyt
1.6.2025 alkaen

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-oikeutta ei käytetä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

Khall 02.06.2025 § 170

20.05.2025 Jämsän Vesi liikelaitoksen johtokunta

Kuntalehti tilataan uudelle kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 150, § 151, § 152, § 153 (v. 2025 talousarviomuutoksen osalta), § 154 (v. 2025 talousarviomuutoksen osalta), § 155, § 156, § 157, § 158, § 159, § 160, § 162, § 163, § 164, § 165, § 166, § 167, § 168, § 169, § 170

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 153 (muun kuin v. 2025 talousarviomuutoksen osalta), § 154 (muun kuin v. 2025 talousarviomuutoksen osalta), § 161

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Jämsän kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun 26 päivä tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on kaupunginhallitus.

Kirjaamon yhteystiedot:

Jämsän kaupunki

Paattilantie 2

42100 Jämsä

kirjaamo(at)jamsa.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimuspäätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Pöytäkirja on 10.6.2025 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettäviin oikaisuvaatimusohjeisiin merkitään lähettämispäivä.