

Päätösvallan delegointi ympäristöpäällikölle

Valja 18.09.2025 § 44

2727/00.01.01/2025

Valmistelija: johtava rakennustarkastaja Matti Lampinen, p. 040 624 8700

Kuntalain (410/2015, KuntaL) 91 § mukaisesti valtuusto voi hallintosäännöllä siirtää toimivaltaa alaisilleen toimielimille ja viranhaltijoille. Mikäli toimivalta kuuluu erityislainsäädännön nojalla jollekin nimetylle toimielimelle (esimerkiksi jätehuoltoviranomainen, ympäristönsuojeluviranomainen tai leirintäalueviranomainen), toimivaltaa ei voida delegoida viranhaltijoille suoraan hallintosäännöllä, vaan toimivallan siirtämisestä päättää kyseessä oleva toimielin. Toimielimet voivat siirtää edelleen toimivaltaansa alaisilleen viranhaltijoille, mikäli siihen on annettu hallintosäännössä oikeus. Toimivallan siirtäminen on mahdollista asioissa, joiden delegoiminen viranhaltijoille on sallittua. Jämsän kaupungin hallintosäännön 34 § mukaan kaupunkiympäristölautakunnan valvontajaosto voi delegoida alaiselleen viranhaltijalle valvontajaoston tehtäviä. Delgoinnit voidaan tehdä joko kuntalain tai erityislainsäädännön nojalla. Pääosa ympäristönsuojelua koskevista asioista on sellaisia, joissa ratkaisulta kuuluu suoraan lain nojalla ympäristönsuojeluviranomaiselle ja delegoinneissa viranhaltijoille noudatetaan kuntaL sijaan erityislainsäädäntöä.

Valtuustokausi on alkanut 1.6.2025 ja kaupunkiympäristölautakunnan valvontajaosto on aloittanut toimintansa kesäkuussa 2025. Toimielinten velvollisuutena on valvoa, että delegoidulla toimivallalla tehdyt päätökset on tehty lain- ja asianmukaisesti. Koska edelliset delegoinnit on tehty ennen valtuustokauden vaihtumista ja toimielinten kokoonpanot ovat muuttuneet, delegoinneista on päätettävä uudestaan, jotta toimielimiin kuuluvat luottamushenkilöt voivat hoitaa valvontavelvollisuuttaan asianmukaisesti.

Ympäristönsuojelulain (527/2014, YSL) 22 § mukaan kunnalle kuuluvista lupa- ja valvontatehtävistä sekä ilmoitusmenettelyistä vastaa kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. YSL 22.2 § mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen oikeudesta siirtää YSL:n toimivallan siirtämisestä alaiselleen viranhaltijalle säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986, KyhL) 7 §:ssä. Toimivaltaa ei voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Ympäristönsuojeluviranomainen tekee YSL 36 § mukaan päätöksen asian siirtämisestä valtion ympäristöviranomaisen ratkaistavaksi, mikäli toiminnasta aiheutuu vesistön pilaantumisen vaaraa tai asian siirtäminen on tarkoituksenmukaista asiassa tarvittavaan asiantuntemukseen, toiminnan sijaintiin tai toiminnan luonteeseen liittyvästä erityisestä syystä.

Kaupunkiympäristölautakunnan valvontajaostolle kuuluu Jämsän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena YSL 22 § mukaisesti ympäristösuojelun yleisen edun puhevallan käyttäminen ja hallintosäännön 34 § kohdan 20) mukaisesti lausuntojen antaminen valvontatoimen toimialueeseen liittyvissä asioissa silloin kun lausunnon antaminen ei ole kaupunginhallituksen asia. Toimivalta lausuntojen antamiseen on tarkoituksenmukaista delegoida ympäristöpäällikölle lausuntojen antamisen osalta niissä tilanteissa, joissa ei ole kysymys valtion lupaviranomaisissa (lupa- ja valvontavirasto) käsiteltävänä olevista asioista.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluu tehdä YSL 118 §:ssä, maa-aineslain (555/1981, MaL) 17 §:ssä, Jätelain (646/2011, JäteL) 136 §:ssä ja vesilain (587/2011, VL) 14:2 §:ssä tarkoitetusta teosta tai laiminlyönnistä ilmoitus poliisille esitutkintaa varten.

YSL 89 §:ssä säädetään luvan muuttamisesta. Osaan luvista on liitetty ehto, jonka mukaisesti tarve lupamääräysten muuttamiseen tarkastellaan määräajoin. Ympäristönsuojeluviranomainen valvoo luvanvaraista toimintaa. Lain YSL muuttamisesta (423/2015) voimaantuloa koskien säädetään, että valvontaviranomaisen on arvioitava YSL 89 § mukainen luvan muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa siitä, kun luvan tarkistamista koskeva hakemus olisi tullut jättää viranomaiselle.

YSL 92 § mukaisesti lupaviranomainen voi toiminnanharjoittajan tai valvontaviranomaisen pyynnöstä saattaa ympäristöluvan tiedot ajan tasalle antamalla asiasta kirjallisen lausuman. Lausuma voidaan antaa, jos se on merkitykseltään selventävä eikä sillä muuteta luvan tosiasiallista sisältöä niin, että muutoksesta voisi aiheutua ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa taikka muutosta kenenkään oikeuteen tai etuun.

YSL 120 § mukaan toimijan on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sellaisesta yllättävästä tai poikkeuksellisesta tilanteesta, josta aiheutuu tai uhkaa aiheutua päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa. Säännös ei koske luvanvaraista, ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa. YSL 121 – 122 §:ssä säädetään menettelyistä poikkeuksellisissa tilanteissa.

MaL 14 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo maa-aineslain noudattamista. Viranomaisella on MaL mukaisen valvontatehtävän hoitamiseksi oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla.

YSL 182 §:ssä säädetään kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen alaisen viranhaltijan antamasta väliaikaisesta määräyksestä. Viranhaltija voi kiireellisessä tapauksessa keskeyttää ympäristönsuojeluviranomaisen puolesta toiminnan, jos ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavasta toiminnasta aiheutuu välitöntä vaaraa ihmisten terveydelle tai siitä uhkaa

aiheutua välittömiä ja huomattavia haittavaikutuksia ympäristölle. Viranhaltijan on viivytyksettä saatettava antamansa määräys, kiello tai keskeyttämistoimenpide kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi. Viranhaltijan päätös on voimassa, kunnes kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaissut asian.

Päätöksenteon sujuvuuden ja palvelutason kannalta on perusteltua delegoida toimivalta ympäristöpäällikölle seuraavasti:

1.	Ympäristöpäällikkö päättää lupa-asian siirtämisestä aluehallintovirastolle (YSL 36 §).
2.	Ympäristöpäällikkö antaa ympäristönsuojelun toimialaan kuuluvat lausunnot. Lausunnon antamista koskeva toimivalta ei kuitenkaan koske asiaa, jossa on kysymys valtion lupaviranomaisissa käsiteltävästä asiasta.
3.	Ympäristöpäällikkö tekee ilmoituksen esitutkintaa varten (YSL 188 §, MaL 18 §, JäteL 136 §, vesilaki 14 luku 2 §).
4.	Ympäristöpäällikkö arvioi säännöllisessä valvonnassa esille tulevan luvan muuttamisen tarpeen, kun asia liittyy lupaan, jossa määrätään lupamääräysten tarkistamista koskevasta velvoitteesta (laki YSL muuttamisesta 423/2015, voimaantulo)
5.	Ympäristöpäällikkö antaa luvan selventämistä koskevan kirjallisen lausuman (YSL 92 §).
6.	Ympäristöpäällikkö ratkaisee poikkeukselliset tilanteet muussa kuin luvanvaraisessa, ilmoituksenvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa (YSL 120 – 122 §)
7.	Ympäristöpäälliköllä on oikeus tehdä MaL 14 § tarkoitettuja tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla.
8.	Ympäristöpäällikkö tekee päätöksen asiassa, jossa on kysymys melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta taikka poikkeuksellisesta tilanteesta (YSL 118 §, 120 §, 122 § ja 123 §)
9.	Ympäristöpäällikkö tekee päätöksen asiassa, jossa on kysymys moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla tapahtuvan kilpailun tai harjoituksen järjestämisestä (MLL 30 §) ja moottorikäyttöisellä vesikulkuneuvolla suoritettavan kilpailun tai harjoituksen järjestämisestä (VLL 106 §).
10.	Ympäristöpäällikkö käyttää valvontajaostolle kunnan leirintäalueviranomaisena kuuluvaa toimivaltaa asioissa, jotka koskevat ulkoilulaissa tarkoitettua tilapäistä leirintäaluetta. Toimivallan siirto ei koske asiaa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.
11.	Ympäristöpäällikkö ottaa vastaan toiminnan rekisteröintiä koskevan ilmoituksen ja tekee ilmoitusta koskevan rekisteröintimerkinnän (YSL 116 ja 117 §, JäteL 100 §) sekä merkitsee merenkuuln ympäristönsuojelulain 9 luvun 5:ssä tarkoitetun jätehuoltosuunitelman ympäristönsuojelun tietojärjestelmään.

	Ympäristöpäällikkö ratkaisee poikkeamisen talousjätevesien käsittelyvaatimuksista (YSL 156 d §, ympäristönsuojelumääräysten 2. luku)
--	--

Valvontajaosto antaa lisäksi seuraavat tehtävien hoitamista koskevat määräykset:

Ympäristöpäällikkö määrätään viranhaltijaksi, jolla on:

- a) YSL 172 §:ssä säädetty tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus
- b) JäteL 122 §:ssä säädetty tiedonsaantioikeus ja 123 §:ssä säädetty tarkastusoikeus
- c) VL 11:14 §:ssä säädetty tarkastusoikeus ja 14:3 §:ssä säädetty tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus
- d) Lisäksi valvontajaosto päättää, että ympäristöpäällikkö toimittaa myös muut kuin edellä kuin edellä kohdissa a)-c) mainitut tehtäviinsä ja toimenkuvaansa liityvät tarkastukset ja toimii niissä valvontajaoston määräämänä viranhaltijana tai virkamiehenä.
- e) Oikeus antaa YSL 182 § säädetty viranhaltijan väliaikainen määräys.

Toimivalta, johon päätös perustuu: KuntaL 91 §, Hallintosääntö 34 §, KyhL 7 §

Ehdotus

Puheenjohtaja

Valvontajaosto päättää siirtää toimivaltaansa esittelytekstin mukaisesti ympäristöpäällikölle ja antaa esittelytekstin mukaiset määräykset.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin, että Piia Koski esteellisenä (osallisuusjäävi) ei osallistunut asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi.

Puheenjohtaja toimi esittelijänä tässä asiassa.