

Khall 20.10.2025 § 259
2851/00.04.02/2025

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula, puh. 045 847 1133

Kansallinen korkeakoulukenttä on ollut voimakkaassa muutoksessa jo noin 15 vuoden ajan. Jyväskylän yliopisto ja Jyväskylän Ammattikorkeakoulu Oy (jäljempänä Jamk) muodostavat omien monialaisten profiiliensa kautta kansallisesti poikkeuksellisen vahvan kokonaisuuden useilla yhteiskunnallisesti merkittävillä aloilla. Koulutuksessa kilpailu parhaista opiskelijoista kiristyy. Ikäluokkien pienenytessä kansallisessa ja kansainvälisessä opiskelijarekrytoinnissa sekä yliopiston että ammattikorkeakoulun onnistuminen on kriittistä alueen vetovoiman ja kasvun kannalta.

Jamk on perustettu vuonna 1994. Yhtiön omistajia ovat Jyväskylän kaupunki 90 % omistusosuudella, Jämsän kaupunki 5 % omistusosuudella ja Äänekosken Ammatillisen Koulutuksen kuntayhtymä (jäljempänä Poke) 5 % omistusosuudella. Jyväskylän yliopisto ehdotti vuoden 2025 alussa Jyväskylän kaupungille Jamkin omistuspohjan laajentamista koskevan selvitystyön käynnistämistä. Jyväskylän kaupunginvaltuusto päätti 17.3.2025 käynnistää selvityksen ja hyväksyi kaupungin ja Jyväskylän yliopiston selvitysvaiheen aiesopimuksen. Tavoitteena oli selvittää vaiheet ja edellytykset Jyväskylän ammattikorkeakoulun siirtymiseksi Jyväskylän yliopiston konserniin (yliopistolle tulisi tuolloin yli 50 %:in omistusosuus Jamkista) korkeakoulujen rahoitussopimuskaudella 2025–2028. Jyväskylän korkeakoulujen strategisemmalla yhteistyöllä tavoitellaan merkittäviä taloudellisia, koulutuksellisia, tutkimuksellisia ja alueellisia hyötyjä.

Jyväskylän ja Jämsän kaupungit sekä Poke kävivät osakaskeskustelun 9.4.2025 selvityksen käynnistämisestä ja sen tulevista vaiheista. Selvitystyö käynnistettiin kaupunginvaltuuston päätöksen lainvoimaisuuden myötä 5.5.2025. Myös Jyväskylän ammattikorkeakoulu on aktiivisesti osallistunut selvitystyöhön, mm. muodostuvan uuden korkeakoulukonsernin toiminnallisten tavoitteiden määrittelyyn ja osakassopimuksen laadintaan. Viestinnän ja henkilöstön osallistamisen rooli on huomioitu koko valmistelun ajan.

Opetus- ja kulttuuriministeriö on edellyttänyt omistusjärjestelyyn liittyen toiminnallista suunnitelmaa järjestelyn toteuttamiseksi. Asiakirja on toimitettu ministeriöön ja Jyväskylän kaupunginjohtaja sekä korkeakoulujen rehtorit ovat käyneet keskustelemassa suunnitelmasta 4.6.2025 ministeriössä korkeakoulu- ja tiedepolitiikan yksikön johdon kanssa. Toiminnallinen suunnitelma on esitetty kummankin korkeakoulun henkilöstölle ja on toiminut pohjana Jyväskylän kaupungin edellyttämän toimeenpanosuunnitelman laatimiseksi.

Jyväskylän yliopisto ja Jyväskylän ammattikorkeakoulu ovat valmistelutyön edetessä tarkentaneet aiemmin opetus- ja kulttuuriministeriölle

toimittamaansa suunnitelmaa ja luoneet tarkentavan toimeenpanosuunnitelman.

Aiesopimuksen mukaisesti Jyväskylän kaupunki on tehnyt selvityksen Jamkin mahdollisista omistusjärjestelyistä. Osakassopimuksen ja arvonmäärityksen valmistelu jatkuivat alkusyksyn ajan, ja selvitystyössä toteutettiin arvonmääritysmallien läpikäynti, osakassopimusneuvottelut, ostajan (Yliopiston) Due Diligence kaupan kohteesta, kaupan muiden ehtojen ja varsinaisen kauppakirjan valmistelu sekä omistusjärjestelyn tarkempi aikatauluttaminen.

Osakekaupan arvonmääritystä on käyty läpi eri näkökulmasta. Kaupunki on selvittänyt osakekaupan kauppahinnan määrittämistä tavanomaisten osakekaupan arvonmääritysmenetelmien pohjalta. Lisäksi kaupunki on selvittänyt mahdollisuutta Jamkin taseen jakamisesta osittaisjakautumisella kahteen ammattikorkeakoululain mukaista toimintaa harjoittavaan yhtiöön (korkeakoulutoimintaa jatkava yhtiö sekä korkeakoulutoimintaa, tutkimusta ja yritystoimintaa tukevaan yhtiöön). Osakekaupan arvonmääritykseen vaikuttaa kuitenkin erityisesti ammattikorkeakoululain 5 §, jonka mukaan ”Ammattikorkeakouluosakeyhtiön toiminnan tarkoituksena ei saa olla voiton tavoittelu eikä se saa jakaa osakkeenomistajalle osinkoa taikka tuottaa muuta taloudellista etua osakkeenomistajalle tai muulle toimintaan osallistuvalle.”

Jyväskylän kaupunki on neuvotellut OKM:n kanssa 26.6.2025 kaupan toteuttamisesta Jamkin osittaisjakautumisen pohjalta. OKM selvitti juridiset mahdollisuudet ja edellytykset toteuttaa Jamkin osakekauppa kaupungin ehdottamalla tavalla (Jamkin osittaisjakautuminen osakekaupan yhteydessä). OKM:n 5.7.2025 sähköpostilla toimittaman vastauksen mukaisesti osakekaupan toteuttaminen edellä kuvatuilla tavoilla ei ole mahdollista ammattikorkeakoululain säädöksistä ja erityisesti ammattikorkeakoululain 4, 5 ja 7 §:istä johtuen. Kirjanpidolliset ja tasearvoihin perustuvat myyntihinnan määrytykset eli ns. perinteinen arvonmääritys eivät toteudu Jamkin osakekaupassa johtuen ammattikorkeakoululainsäädännöstä. Selvityksen mukaan Jamkin osakekauppa on mahdollista toteuttaa osapuolten neuvottelemalla kauppahinnalla. Jyväskylän Yliopisto on ostajana tehnyt kaupan kohteesta ns. Due Diligence -tarkastuksen, jossa yliopisto on käynyt kaupan kohteen läpi.

Jyväskylän yliopiston ostotarjous Jamkin osakkeista:

Tehtyjen selvitysten ja neuvotteluiden jälkeen Jyväskylän yliopisto on 26.9.2025 tehnyt Jamkin omistajille virallisen ostotarjouksen, jolla se haluaa ostaa Jyväskylän kaupungilta 50,6% osuuden Jamkin osakkeista ja molempien vähemmistöomistajien yhteensä 10% omistusosuudet.

Yliopiston ostotarjous Jämsän kaupungin omistamista 5,0 %:n Jamkin omistusosuudesta on 222 222 euroa. Jämsän kaupunki omistaa kahdeksan (8) osaketta eli yliopiston tarjoama osakekohtainen hinta on 27 778 euroa. Tarjous vähemmistöomistajille on voimassa vain Jyväskylän kaupungin

kanssa samassa yhteydessä toteutetussa kaupassa. Mikäli kaikki kaupat toteutuvat, Jyväskylän Yliopiston omistusosuus Jamkista nousee 60,6 %:iin. Yliopisto perustaa ostotarjouksen kolmeen näkökohtaan: 1) Mahdollisuus kasvattaa koulutuksen kansallista osuutta 2) mahdollisuus kasvattaa yhteistyöllä tki-rahoitusta ja 3) mahdollisuus yhteistyöllä hallita tukipalveluiden kustannuskehitystä.

Jamkin voimassa olevan osakassopimuksen mukaan Jämsän kaupungin tulee antaa suostumus Äänekosken Ammatillisen Koulutuksen kuntayhtymälle, mikäli se päättää myydä osakkeensa omistusjärjestelyn yhteydessä yliopistolle.

Jämsän kaupunginhallitukselle esiteltiin omistusrakenneselvitystä iltakoulussa 11.8.2025 ja saavutettua neuvottelutulosta on esitelty kaupunginhallituksen kokouksissa 22.9.2025 sekä 6.10.2025.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää, että Jämsän kaupunki:

- 1) hyväksyy Jyväskylän Yliopiston virallisen ostotarjouksen Jyväskylän ammattikorkeakoulu Oy:n osakkeista, päivätty 26.9.2025,
- 2) valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan osakekauppaan ja omistusjärjestelyyn liittyvät asiakirjat,
- 3) antaa suostumuksen Äänekosken Ammatillisen Koulutuksen kuntayhtymälle myydä osakkeensa yliopistolle,
- 4) päättää tehdä päätökset ehdollisena niin, että ne astuvat voimaan Jyväskylän kaupunginvaltuuston hyväksyessä yliopiston ostotarjouksen myydä omistusta yliopistolle tarjouksen mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.