

Jämsän kaupunki	Pöytäkirja	6/2025	1
Kaupunginvaltuusto	17.11.2025		
Aika	17.11.2025 klo 18:00 - 18:32		
Paikka	Vitikkala-sali (os. Joonaantie 1 A, 42100 Jämsä)		
Käsitellyt asiat			
§	Otsikko		Sivu
§ 52	Työjärjestyksen hyväksyminen		4
§ 53	Jämsän kaupunkistrategia 2025–2035		5
§ 54	Kunnallinen tuloveroprosentti vuodelle 2026		10
§ 55	Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2026		12
§ 56	Toinen lisätalousarvio vuodelle 2025 (TA+ lta 2)		15
§ 57	Rahoitushakemus / Taide kuuluu kaikille-hanke (Kivipankki ry)		18
§ 58	Uuden varajäsenen nimeäminen tarkastuslautakuntaan		19
§ 59	Vastaus valtuustoaloitteeseen 5.5.2025 / Toimielimien pöytäkirjojen saatavuus / Jyrki Kokko + 16 muuta allekirjoittajaa		20
§ 60	Valtuustoaloitteet		23

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Lahtinen Merja	puheenjohtaja	
	Rantanen Piritta	1. varapuheenjohtaja	
	Reitmaa Ismo	2. varapuheenjohtaja	
	Ahola Lotta	valtuutettu	
	Altti Tiina	valtuutettu	
	Haaparanta Jukka	valtuutettu	
	Järvinen Jukka	valtuutettu	
	Kankainen Markku	valtuutettu	
	Kinnunen Aku	valtuutettu	
	Kokko Jyrki	valtuutettu	
	Koskinen Markos	valtuutettu	
	Kyrö Mika	valtuutettu	
	Leppänen Kari	valtuutettu	
	Luoto Aarre	valtuutettu	
	Lähdesmäki Antti	valtuutettu	
	Manninen Antti	valtuutettu	
	Mennala Anssi	valtuutettu	
	Niivee Esa	valtuutettu	
	Paavisto Heikki	valtuutettu	
	Pahkala Joonas	valtuutettu	
	Peltonen Tuula	valtuutettu	
	Poti Jorma	valtuutettu	
	Pärnäjärvi Leena	valtuutettu	
	Rinnekanas Heikki	valtuutettu	
	Rinne-Lampinen Tiina	valtuutettu	
	Saarinen Heidi	valtuutettu	
	Similä Matti	valtuutettu	
	Uusipaasto Tarja	valtuutettu	
	Vierinen Anna-Kaisa	valtuutettu	
	Lahtinen Päivi	varavaltuutettu	
	Sarin Ari	varavaltuutettu	
Poissa	Jussila Sari		
	Patronen Ulla		
	Hannele Rahkonen		
Muu	Jori Reijula	kaupunginjohtaja	
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	
	Haggren Ulla	matkailu- ja	
		markkinointijohtaja	
	Kilpeläinen Leena	sivistystoimenjohtaja	
	Satu Soutolahti	työllisyysaluejohtaja	

Katja Rissanen
Teijo Taipale
Vesa Arvonon
Savolainen Linnea

vs.kaupunkiympäristöjohtaja
maankäyttöjohtaja
vesihuoltopäällikkö
nuorisovaltuuston edustaja

Käsitellyt asiat
52 - 60

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
Todettiin

Allekirjoitukset

Merja Lahtinen
puheenjohtaja

Vesa Urtti
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan sähköinen tarkastaminen Jämsässä 24.11.2025

Jukka Järvinen
pöytäkirjantarkastaja

Markku Kankainen
pöytäkirjantarkastaja

Varalla Aki Kinnunen ja Jyrki Kokko

Pöytäkirja yleisesti nähtävänä

Tarkastettu pöytäkirja pidetään nähtävillä kaupungin verkkosivuilla www.jamsa.fi 25.11.2025 alkaen.

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kvalt 17.11.2025 § 52

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi työjärjestyksen.

Jämsän kaupunkistrategia 2025–2035

Khall 10.11.2025 § 274

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133,

Kaupunkistrategia on Jämsän kaupungin tärkein toimintaa ja päätöksentekoa ohjaava asiakirja. Kuntalain (410/2015) 37 §:n mukaan kunnassa on oltava kuntastrategia, jossa valtuusto päättää kunnan toiminnan ja talouden pitkän aikavälin tavoitteista. Strategian tavoitteena on määrittää kaupungin pitkän aikavälin suunta ja varmistaa, että toiminta, talous ja päätöksenteko perustuvat yhteisiin tavoitteisiin ja arvoihin.

Kaupungin nykyinen strategia, *Jämsän kaupunkistrategia 2022–2025*, on hyväksytty kaupunginvaltuuston kokouksessa 28.11.2022. Nyt laadittu *Jämsän kaupunkistrategia 2025–2035* korvaa nykyisen strategian, ja ohjaa kaupungin toimintaa seuraavan valtuustokauden ajan. Strategiaa päivitetään tarvittaessa ja tarkistetaan kuntalain 37 § mukaisesti viimeistään seuraavan valtuuston toimikauden aikana.

Uusi strategia perustuu laajaan valmisteluprosessiin, johon ovat osallistuneet kaupungin luottamushenkilöt, henkilöstö ja sidosryhmät. Strategiatyön fasilitoinnin on toteuttanut FCG Finnish Consulting Group Oy.

Strategiatyötä on ohjannut ohjausryhmä, johon on kuulunut:

- kaupunginhallituksen puheenjohtaja Ulla Patronen,
- kaupunginhallituksen 1. varapuheenjohtaja Heikki Paavisto,
- kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Merja Lahtinen,
- kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja Ismo Reitmaa,
- kaupunginjohtaja Jori Reijula,
- konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti,
- sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen,
- vs. kaupunkiympäristöjohtaja Katja Rissanen, sekä
- henkilöstön edustaja Tarja Nevalainen, Tehy ry:n pääluottamusedustaja.

Ohjausryhmä kokoontui syksyn 2025 aikana yhteensä 5 kertaa.

Strategiatyössä on osallistettu laajasti myös kuntalaisia, kriittisiä sidosryhmiä ja kaupungin työntekijöitä erilaisin kyselyin ja työpajoin. Näiden avulla on kartoitettu näkemyksiä Jämsän tulevaisuuden suunnasta, kehittämistarpeista ja vahvuuksista.

Strategiassa on huomioitu kaupungin toimintaympäristön muutokset, kuten väestökehitys, talouden näkymät, digitalisaatio sekä elinvoiman ja hyvinvoinnin edellytykset.

Strategian visio on:

“Jämsä – Virtaa elämälle: Vuonna 2035 Jämsä on keskisen Suomen vetovoimaisin seutukaupunki.”

Strategian arvot ovat Avoimuus, Uudistuminen, Vastuullisuus ja Yhteistyö.

Strategiset kärkitavoitteet ovat:

1. Hyvinvoiva ja turvallinen kaupunki
2. Tunnettu ja saavutettava Jämsä
3. Vahva elinkeinoelämä
4. Pito- ja vetovoimainen kuntatyönantaja

Toimeenpano ja seuranta

Strategian tavoitteena on koota yhteen Jämsän tulevaisuuden kehittämisen tärkeimmät strategiset linjaukset. Kaupunkistrategian tarkoituksena on ohjata kaikkea kaupungin toimintaa. Kaupunkistrategiaa täydentävät kaupungin muut ohjelmat ja suunnitelmat, joissa strategian tavoitteita tarkennetaan.

Kaupunkistrategian pohjalta laaditaan kaupungin vuosittainen talousarvio, jossa määritetään sitovat tavoitteet. Sitovien tavoitteiden toteutumista seurataan osavuosikatsauksissa ja tilinpäätöksessä.

Kaupunkistrategia tehdään tutuksi koko kaupungin henkilöstölle, joka toteuttaa strategiaa päivittäisessä työssään ja konkretisoi strategiset tavoitteet arjen työhön ja toimenpiteiksi.

Strategian kärkitavoitteiden alle luodaan seurattavat osatavoitteet ja mittaristo, joiden avulla strategian toteutumista voidaan arvioida johdonmukaisesti. Mittareiden seurannassa hyödynnetään strategiatyön seurantaan suunniteltua, kansainvälisesti yleisesti käytössä olevaa MWB-mallia (Must Win Battles), joka yhtenäistää kaupungin strategian osatavoitteiden seurantakäytännöt. Strategian osatavoitteita seurataan jatkuvaluonteisesti johtoryhmässä, toimialoilla sekä talousarvion käsittelyn yhteydessä.

Strategian toteutumista arvioidaan valtuustokauden puolivälissä ja valtuustokauden lopussa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että liitteenä oleva Jämsän kaupunkistrategia 2025–2035 hyväksytään ja otetaan käyttöön 1.1.2026 alkaen.

Kaupunginhallitus päättää lisäksi, että strategian toimeenpanoa ja seurantaan varten nimetään erillinen työryhmä, jonka tehtävänä on strategian toteutumisen seuranta, tarvittavien päivitysten valmistelu ja strategiamittariston kehittäminen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kvalt 17.11.2025 § 53
202/00.01.02/2021

Päätös

Keskustelun aikana Markos Koskinen teki kaksi (2) pohjaehdotuksesta poikkeavaa vastaesitystä:

1. Vastaesitys:

Esitän muutosta vahvistettavaan kaupunkistrategian kohtaan "Strategiset kärkitavoitteet, 2. Tunnettu ja saavutettava Jämsä", erityisesti sen alaotsikkoon: "Rakennamme elinvoimaista kaupunkikeskustaa ja mahdollistamme vetovoimaisten alueiden kehittymisen."

Muutosesitys:

Rakennamme elinvoimaista kaupunkikeskustaa ja hyödynnämme Jämsän taajamien ja kylien vahvuuksia panostamalla niihin yksilöllisesti, tarkoituksenmukaisesti ja suunnitelmallisesti.

Perustelut:

Jämsän eri alueiden tasapuolinen kehittäminen on elinvoiman kannalta keskeistä. Alkuperäinen muotoilu on tulkinnanvarainen ja jättää liikaa tilaa erilaisille painotuksille, jotka voivat johtaa strategian epä johdonmukaiseen toteuttamiseen. Ehdotettu tarkennus vahvistaa strategista linjausta ja varmistaa, että koko Jämsän alue huomioidaan suunnitelmallisesti ja alueiden omia vahvuuksia hyödyntäen. Näin varmistamme, että Jämsä

kehittyy kokonaisuutena — sekä keskusta että kylät vahvistuvat tulevina vuosina.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Jukka Haaparanta, Jyrki Kokko, Aarre Luoto, Antti Lähdesmäki ja Tiina Rinne-Lampinen.

2. Vastaesitys:

Strategian toteutumisen seuranta, tarvittavien päivitysten valmistelu sekä strategiamittariston kehittäminen toteutetaan kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen toimesta säännöllisin väliajoin, erillisen työryhmän nimeämisen sijaan.

Perustelut:

1. Kaupungin ylimmän päätöksenteon tiiviimpi yhteistyö. Valtuusto ja kaupunginhallitus yhdessä muodostavat kaupungin strategisen ytimen. Kun seuranta toteutetaan näissä elimissä, se varmistaa parhaat edellytykset strategian johdonmukaiselle toteuttamiselle.
2. Demokratian ja läpinäkyvyyden vahvistaminen. Kun strategian etenemistä arvioidaan avoimesti valtuuston ja hallituksen kokoonpanoissa, päätöksenteko on läpinäkyvämpää ja kuntalaisille paremmin seurattavaa.
3. Laajempi näkökulmien edustus. Valtuusto edustaa kaupungin poliittista monipuolisuutta, ja kaupunginhallitus vastaa kaupungin operatiivisemmasta ohjauksesta. Yhdessä nämä tarjoavat tasapainoisen ja monipuolisen näkökulman strategian toteutumiseen.
4. Strategian jalkauttaminen paranee. Kun seuranta tehdään koko valtuuston ja hallituksen tasolla, strateginen tieto siirtyy tehokkaammin lautakuntiin, ja päätökset pysyvät linjassa strategian kanssa.
5. Erillinen työryhmä lisää hallinnollista kuormaa. Kun seuranta hoidetaan jo olemassa olevissa päätöksentekoelimissä, säästetään aikaa ja resursseja.

Markos Koskisen esitystä kannattivat Jukka Haaparanta, Jyrki Kokko, Aarre Luoto ja Tiina Rinne-Lampinen.

Koska oli tehty kaksi (2) pohjaehdotuksesta poikkeavaa kannatettua esitystä kahteen eri kohtaan liittyen, tuli suorittaa kaksi (2) äänestystä. Äänestystapana käytettiin sähköistä äänestystä.

Puheenjohtaja hyväksytti kaupunginvaltuustolla seuraavan äänestysjärjestyksen:

1. Äänestys

Ensimmäisessä äänestyksessä olivat vastakkain pohjaehdotus ja Markos Koskisen 1.vastaesitys.

Pohjaehdotusta kannattavat äänestivät ”jaa” ja Markos Koskisen tekemää esitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 21 kpl ”jaa” ääntä ja 10 kpl ”ei” ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 21-10 kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen kohdan ”Strategiset kärkitavoitteet, 2. Tunnettu ja saavutettava Jämsä” osalta.

2. Äänestys

Toisessa äänestyksessä olivat vastakkain pohjehdotus ja Markos Koskisen 2.vastaesitys.

Pohjaehdotusta kannattavat äänestivät ”jaa” ja Markos Koskisen tekemää esitystä kannattavat äänestivät ”ei”.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 23 kpl ”jaa” ääntä ja 8 kpl ”ei” ääntä.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 23-8 kaupunginvaltuusto hyväksyi kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen strategian toteutumisen seurannan, tarvittavien päivitysten valmistelun sekä strategiamittariston kehittämisen osalta.

Päätös:

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Jämsän kaupunkistrategian 2025–2035 kaupunginhallituksen pohjaehdotuksen mukaisesti.

Jukka Haaparanta ja Markos Koskinen jättivät päätökseen eriävän mielipiteen.

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite1	Jämsän kaupunkistrategia 2025-2035
Liite2	Äänestysluettelo / kvalt 17.11.2025 § 53 / jaa pohjaehdotus, ei Markos Koskinen 1.vastaesitys
Liite3	Äänestysluettelo / kvalt 17.11.2025 § 53 / jaa pohjaehdotus, ei Markos Koskinen 2.vastaesitys

Kunnallinen tuloveroprosentti vuodelle 2026

Khall 10.11.2025 § 276

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh, 0400-447 383

Kuntalain 111 §:n mukaan kunnanvaltuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91. a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden tuloveroprosentin suuruus viimeistään verotusvuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä.

Tuloveroprosentti ilmoitetaan vuodesta 2024 alkaen prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella.

Vuodelle 2026 esitetään tuloveroprosentin pitämistä voimassa olevan veroprosentin 9,4 mukaisena.

Tuloverorahoituksen kehitys

Tuloveroarvio vuodelle 2026 perustuu Suomen kuntaliiton ylläpitämän verotuloennustekehikon tietoon. Veroennustekehikon tiedot perustuvat pääosin syksyn kuntatalousohjelmassa esitettyihin arvioihin verotulojen kehityksestä. Arviossa on huomioitu ennustettu väestönkasvu ja veroarvio on tehty nykyisellä veroprosentilla. Kehikon mukainen summa on 38,8 miljoonaa euroa ja talousarvioon vietävä summa siten 38,3 miljoonaa euroa.

M€	2024 (tot)	2025 (enn)	2026 (enn)
Tulovero	37,7	37,8	39,5

Vuoden 2025 veroennuste on vain noin 186 000 euroa enemmän kuin edellisvuoden tilitys ja jää alkuperäisestä talousarviosta 467 000 euroa. Valtakunnallisestikin kunnallisveron loppuvuoden kertymäennuste on alentunut selvästi, johtuen pääosin pienimmistä ennakonpidätyksistä. Työllisyyden odotettua heikompi kehitys kuluvana vuonna on johtanut siihen, että palkkatulojen kehitysarvio on heikentynyt. Palkkatulojen odotetaan kasvavan vain noin 2,5 prosenttia tänä vuonna. Kasvu on heikko, sillä keskimääräinen yleinen ansiotaso nousee noin kolme prosenttia koko maassa.

Vuoden 2025 kunnallisveron kertymään nosti hallituksen kehysriihen päätös ansiotulovähennyksen poistamisesta kunnallisverotuksesta vuodesta 2025 alkaen. Veroperustemuutosten aiheuttamat vaikutukset kuntien verotuloihin kompensoitiin nettomääräisesti kunnille. Muutosta vastaava vähennys näkyy valtionosuuksien veroperustemuutosten laskuna vuodelle 2025.

Vuoden 2024 joulukuussa kunnallisveron verovuoden 2024 ryhmäosuutta oikaistiin virheellisesti noin +140 miljoonan euron edestä. Tämän vuoden toukokuussa sama osuus oikaistiin takaisin noin -150 miljoonan euron edestä. Tämän seurauksena kertyi ennustettua enemmän kunnallisveroa kalenterivuonna 2024 ja vastaavasti vähemmän kalenterivuonna 2025. Kyseinen rytmihäiriö yhdessä heikomman työllisyyskehityksen kanssa aiheuttavat yleisesti ennustettua pienemmän kunnallisverokertymäärävion kuluvana vuonna.

Orastava positiivinen kehitys näkyy kehikon verokertymissä vuonna 2026 korkeimpien lisäennakoiden muodossa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 111
Laki verotusmenettelystä § 91 a

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää vuoden 2026 kunnallisveroprosentiksi 9,4 %.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kvalt 17.11.2025 § 54
2897/02.03.02/2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kiinteistöveroprosenttien vahvistaminen vuodelle 2026

Khall 10.11.2025 § 277

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400-447 383

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista. Laki verotusmenettelystä ja sen 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit verohallinnolle verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivään mennessä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä. Kiinteistövero on kiinteistön verotusarvon perusteella kunnalle vuosittain suoritettava vero.

Kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Verosta on säädetty kiinteistöverolaissa.

Kiinteistövero koskee kaikkia kiinteistöjä lukuun ottamatta metsiä ja maatalousmaita. Verottomia ovat myös esimerkiksi eräät yleiset alueet, kuten kadut ja torit, sekä erityisalueet kuten varuskunnat. Kiinteistövero menee kiinteistön sijaintikunnalle. Kunnan ei tarvitse suorittaa veroa omalla alueellaan omistamastaan kiinteistöstä.

Kunta voi päättää kiinteistöveroprosentit seuraavasti:

maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti	1,30 - 2,00
rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti	0,93 - 2,00
vakituisten asuinrakennusten veroprosentti	0,41 - 1,00
muiden asuinrakennusten veroprosentti	0,93 - 2,00
yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti	0,00 - 2,00
rakentamattoman rakennuspaikan veropros.	2,00 - 6,00
voimalaitosten veroprosentti	0,93 - 3,10

Rakennusta katsotaan käytettävän pääasiassa vakituiseen asumiseen, jos sen huoneistojen pinta-alasta vähintään puolta käytetään tähän tarkoitukseen. Huoneistoa katsotaan käytettävän pääasiassa vakituiseen asumiseen, jos se on pääosin tarkoitettu tähän käyttöön eikä se ole muussa käytössä.

Erillistä rakentamattoman rakennuspaikan veroprosenttia sovelletaan asumistarkoitukseen kaavoitettuun rakentamattomaan rakennuspaikkaan. Kunta, joka määrää rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentin, selvittää samalla vuosittain ne rakennuspaikat, jotka täyttävät ko. veron edellytykset ja ilmoittaa ne samoin kuin muut tarpeelliset tiedot ja asiakirjat verovirastolle verotuksen toimittamista ja muutoksen hakua varten.

Jämsän kaupungissa ovat kiinteistöveroprosentit vuonna 2025 olleetseuraavat:

Vakituinen asuinrakennus	0,50 %
Muu asuinrakennus	1,20 %
Yleinen kiinteistövero	
- rakennukset	1,00 %
- maapohja	1,30 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %
Voimalaitokset	2,50 %
Rakentamaton rakennuspaikka	3,00 %

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 111
Laki verotusmenettelystä § 91 a
Kiinteistöverolaki luku 3

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 seuraavasti:

- Vakituinen asuinrakennus 0,50 %,
- Muu asuinrakennus 1,20 %,

Yleinen kiinteistövero

- rakennukset 1,00%,
- maapohja 1,30 %,

- Yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %,
- Voimalaitokset 2,50 %,
- Rakentamaton rakennuspaikka 3,00 % .

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kvalt 17.11.2025 § 55
2897/02.03.02/2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Toinen lisätalousarvio vuodelle 2025 (TA+ lta 2)

Khall 10.11.2025 § 278

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kuntaliiton veroennustekehikon mukaan Jämsän kaupungin ennustetut kunnallisveron tilitykset vuonna 2025 ovat 37 843 000 euroa. Muutetussa talousarviossa 2025 kunnallisveron talousarviosumma on 38 310 000 euroa. Kunnallisverotuottoja tulee siten alentaa 467 000 euroa. Yhteisöveron tilitykset ovat ennusteen mukaan 5 802 000 euroa, kun muutetussa talousarviossa 2025 summa on 6 752 000 euroa. Yhteisöveron talousarviota tulee siten alentaa 950 000 euroa.

Tilinpäätökseen 2024 tehtiin noin 950 000 euron pakollinen varaus johtuen Keski-Suomen käräjäoikeuden kesäkuussa 2024 antamasta tuomiosta, jossa Jämsän kaupunki tuomittiin maksamaan hyvinvointialueelle Keski-Suomen sairaanhoitopiirin jäsenyysajalta ennen vuotta 2013 aiheutuneiden potilasvahinkojen potilasvahinkovakuutusmaksuja. Hovioikeus päätyi ratkaisussaan 31.10.2025 kumoamaan käräjäoikeuden tuomion. Tämän johdosta tehdään talousarvioon pakollisen varauksen peruutus.

Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Ulkopuoliselta taholta saadun arvion mukaan Jämsän kaupungin sosiaali- ja terveys- sekä pelastustoimen vuonna 2025 myytävien rakennusten kauppahinta on noin neljä miljoonaa euroa, josta myyntivoiton osuus on noin miljoona euroa. Pysyvien vastaavien tulotilille lisätään kyseisen myyntivoiton suuruinen summa talousarvioon.

Kaupunginvaltuusto päätti 5.5.2025 uudesta kaupunkiorganisaatiosta 1.6.2025 alkaen. Tämän muutoksen toimialakohtaiset määräraha-vaikutukset ovat:

Talousarvioerä	TA 2025	Korjattu TA 2025	Muutos
Konsernipalvelujen toimialan toimintatuotot	1 765 186	3 627 280	1 862 094
Konsernipalvelujen toimialan toimintakulut	-13 855 267	-15 492 569	-1 637 302
Kaupunkiympäristötoimialan toimintatuotot	19 420 720	17 558 626	-1 862 094
Kaupunkiympäristötoimialan toimintakulut	-19 911 798	-18 274 496	1 637 302
Vaikutus yhteensä			0

Tilintarkastajien kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta myös huomattavat kulujen alitukset tulee huomioida muutetussa talousarviossa. Syyskuun kuukausiraportin perusteella konsernipalvelujen ja kaupunkiympäristötoimialan toimintakulujen määrärahaa alennetaan taulukon osoittamin summin. Kyseiset summat kohdistetaan konsernipalvelujohtajan ohjeistuksella tulosalueille ja kuluryhmille.

Talousarviomuutokset käyttötaloudessa ovat siten:

Talousarvioerä	TA 2025 + LTA1	TA 2025 + LTA2	Muutos
Kunnallisverotuotot	38 310 000	37 843 000	-467 000
Yhteisöverotuotot	6 752 000	5 802 000	-950 000
Pakollisen varauksen purku (potilasvahinkomaksut)	0	948 193	948 193
SOTEPE-rakennusten luovutusvoitto	0	1 000 000	1 000 000
Sivistystoimialan toimintatuotot	2 404 275	3 433 275	1 029 000
Sivistystoimialan toimintakulut	40 658 571	41 496 071	-837 500
Kaupunkiympäristötoimialan toimintakulut	18 274 497	17 774 497	500 000
Konsernipalvelujen toimialan toimintakulut	15 518 000	14 518 000	1 000 000
Vaikutus yhteensä			2 222 693

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen määrärahoja muutetaan oheisen taulukon mukaisesti. Jämsän kaupungin osuus alentuneista kuluista sisältyy edellisen taulukon miljoonaan euroon.

Talousarvioerä	TA 2025 + LTA1	TA 2025 + LTA2	Muutos
Työllisyysalueen toimintatuotot	4 563 806	4 052 882	-510 924
Työllisyysalueen toimintakulut	4 563 806	5 074 730	510 924
Vaikutus yhteensä			0

Jämsän kaupungin muutettu talousarvio on toisen talousarviomuutoksen jälkeen ylijäämäinen 2 122 459 euroa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että vuoden 2025 muutettua talousarviota muutetaan seliteosan mukaisesti.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Merkittiin tiedoksi kaupunginhallituksen pöytäkirjassa 10.11.2025 (§ 278) oleva virhe:

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen osuutta kuvaavassa taulukossa sarakkeessa TA 2025+LTA2 toimintatuottojen ja toimintakulujen osalta tulee molemmissa olla sama summa = 4 052 882.

Liitteet

Numero	Otsikko
--------	---------

Liite4	Talousarvioraportti / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue
--------	---

Liite5	Talousarvioraportti / toimialat / Jämsän kaupunki
--------	---

Rahoitushakemus / Taide kuuluu kaikille-hanke (Kivipankki ry)

Khall 10.11.2025 § 281

Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kivipankki ry on saanut Vesuri-ryhmältä hankerahoituksen [Taide kuuluu kaikille - Maaseutuverkosto](https://maaseutuverkosto.fi/hankkeet/taide-kuuluu-kaikille/) (<https://maaseutuverkosto.fi/hankkeet/taide-kuuluu-kaikille/>) ja hankkeen julkinen rahoitus on 57 238,13 €.

Kivipankki ry hakee Jämsän kaupungilta välirahoitusta 20 000 eur. Hanke päättyy vuoden 2027 lopussa, jonka jälkeen tehdään hankkeen loppuraportointi ja laina voidaan maksaa takaisin viimeistään viimeisen tilityksen yhteydessä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää 20 000 euron välirahoituksen. Välirahoitus myönnetään kaupungin EU-projektien väliaikaisen rahoituksen ehdoin, korko laina-ajalta on euribor 6 kk + 1 %. Euribor-koroksi lasketaan kuitenkin aina vähintään 1 %.

Lainan käsittelykulut ovat 200 euroa, joka vähennetään asiakkaalle maksettavasta lainan määrästä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kvalt 17.11.2025 § 57
2896/02.05.03/2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Uuden varajäsenen nimeäminen tarkastuslautakuntaan

Khall 03.11.2025 § 269

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 9.6.2025 (§ 39) nimennyt tarkastuslautakunnan jäsenet ja varajäsenet valtuustokaudelle 1.6.2026-31.5.2029.

Kuntalain § 75 mukaan henkilö, joka on kunnan tai kunnan määräysvallassa olevan yhteisön tai säätiön palveluksessa olevat henkilöt eivät ole vaalikelpoisia tarkastuslautakuntaan.

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen on käynyt ilmi, että varajäsen Riitta Kangas ei ole vaalikelpoinen tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävään. Hän työskentelee Jämsän Ateria- ja Puhtauspalvelut Oy:ssä (= konserniyhtiö). Näin ollen Riitta Kankaan tilalle tulee nimetä uusi varajäsen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se

- myöntää Riitta Kankaalle eron tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä seliteosan mukaisin perustein ja
- nimeää tarkastuslautakuntaan uuden varajäsenen hänen tilalleen.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 17.11.2025 § 58
3/00.00.01/2021

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto myönsi Riitta Kankaalle eron tarkastuslautakunnan varajäsenen tehtävästä ja nimesi uudeksi varajäseneksi Maritta Parkkosen.

Vastaus valtuustoaloitteeseen 5.5.2025 / Toimielimien pöytäkirjojen saatavuus / Jyrki Kokko + 16 muuta allekirjoittajaa

Khall 03.11.2025 § 268

Valmistelija: konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 040 044 7383 ja
asianhallintapäällikkö Kristiina Heinonen p. 040 357 8411

Jyrki Kokko (+ 16 allekirjoittajaa) on jättänyt valtuustoaloitteen
toimielimien pöytäkirjojen saatavuudesta, joka on jätetty
kaupunginvaltuustossa 5.5.2025.

”Ehdotamme, että Jämsän Dynasty tietopalvelun toimielimien pöytäkirjat
ovat luottamushenkilöiden saatavilla 5 vuotta nykyisen noin 2 vuoden
sijaan. Tällä muutoksella vähennetään pöytäkirjojen ja niiden liitteiden
pyytämistä viranhaltijoilta ja resurssit saadaan parempaan käyttöön.
Mikäli aloite toteutetaan, niin luottamushenkilöt ja kuntalaiset voivat itse
selvittää monta asiaa ihan itse suorittamalla pöytäkirjojen haun
omatoimisesti”.

Kuntalain ([410/2015](#)) 109 §:n mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että
toimielinten käsittelyyn tulevien asioiden valmistelusta annetaan
esityslistan valmistuttua yleisen tiedonsaannin kannalta tarpeellisia tietoja
yleisessä tietoverkossa.

Julkisuuslain ([621/1999](#)) 20 §:n 3 momentti edellyttää, että yleisön
tiedonsaannin kannalta keskeiset asiakirjat tai niitä koskevat luettelot ovat
saatavilla yleisessä tietoverkossa tai muilla helposti käytettävissä olevilla
keinoilla.

- Esityslista on keskeinen tiedonsaantiväline toimielimen jäsenille ja kuntalaisille. Sen julkaiseminen verkossa on vakiintunut käytäntö, henkilötietojen suoja edellyttää, että esityslistoihin ja päätöksiin sisältyviä henkilötietoja käsitellään lainmukaisesti.
- Pöytäkirjojen osalta tulee varmistaa, että ne sisältävät vain välttämättömät henkilötiedot. Ennen 1.6.2017 tehtyjen päätösten ja pöytäkirjojen henkilötiedot tulee poistaa verkkosivuilta henkilötietolain mukaisesti.

Tietosuoja näkökulma:

Kuntalain 109 § ei määrittele tarkkaa ajanjaksoa, jonka ajan asiakirjojen tulee olla saatavilla yleisessä tietoverkossa. Tämän vuoksi kunta voi itse määrittellä asiakirjojen julkaisun keston, kunhan se toteutetaan

tiedonsaannin kannalta riittävässä laajuudessa ja henkilötietojen suojaa koskevan lainsäädännön mukaisesti.

GDPR:n ([Asetus \(EU\) 2016/679](#)) 5 artiklan mukainen tietojen minimointi ja 32 artiklan mukainen tietoturva tukevat sitä, että kunta voi rajata asiakirjojen julkaisuaikaa verkossa. Tietojen pitkäaikainen saatavuus verkossa voi lisätä riskiä henkilötietojen väärinkäytölle, minkä vuoksi julkaisuajan rajaaminen on perusteltua sekä tietosuojan että riskienhallinnan näkökulmasta.

Vertailua:

Verrokkikuntien (Jyväskylä, Äänekoski, Kangasala, Keuruu) käytännöissä pöytäkirjojen ja esityslistojen saatavuuden osalta on havaittavissa hajontaa. Jyväskylässä asiakirjat ovat verkossa saatavilla vuodesta 2016 alkaen, kun taas Äänekoskella ne poistetaan verkosta 12 kuukauden kuluttua julkaisemisesta. Kangasala tarjoaa asiakirjoja vuodesta 2019 alkaen, ja Keuruulla ne ovat saatavilla noin kahden vuoden ajan.

Kirjaamon resurssit:

Jämsän kirjaamon kautta valtuutetut ovat viimeisen viiden vuoden aikana pyytäneet pöytäkirjoja tai niiden liitteitä tiedostona toimitettavaksi noin 2–3 kertaa vuodessa. Kuntalainen on samana ajanjaksona tiedustellut pöytäkirjaa tiedostona toimitettavaksi kahdesti. Lisäksi yksi yhdistys on kerran kysynyt mahdollisuutta tulla paikan päälle tutustumaan pöytäkirjoihin.

Kesäkuussa 2025 nähtävillä olo -asetuksia päivitettiin pöytäkirjojen osalta neljään (4) vuoteen. Tämä muutos yhdenmukaistaa käytäntöjä ja parantaa asiakirjojen saavutettavuutta kuntalaisille sekä muille sidosryhmille.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja toteaa aloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

2625/00.01.02/2025

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Valtuustoaloitteet

Kvalt 17.11.2025 § 60
375/00.01.01/2021

Päätösehdotus**Päätös**

Kaupunginvaltuuston kokouksessa jätettiin seuraavat valtuustoaloitteet:

1. Valtuustoaloite 17.11.2025 / Keski-Suomen seutukaupungit yhdessä -ratkaisuja tulevaisuuden kuntien rakentamiseksi (Lotta Ahola + 20 allekirjoittajaa)
2. Valtuustoaloite 17.11.2025 / Korkeakouluopiskelijoiden harjoittelupaikkojen lisääminen Jämsässä (Heidi Saarinen + 28 allekirjoittajaa)
3. Valtuustoaloite 17.11.2025 / Uimataidon opetuksen vahvistaminen kouluissa sekä kodin ja koulun yhteistyön kehittäminen Jämsässä (Heidi Saarinen + 23 allekirjoittajaa)

Kaupunginvaltuusto saattaa aloitteet kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

Liitteet**Numero Otsikko**

- | | |
|--------|--|
| Liite6 | Valtuustoaloite 17.11.2025 / Keski-Suomen seutukaupungit yhdessä - ratkaisuja tulevaisuuden kuntien rakentamiseksi (Lotta Ahola + 20 allekirjoittajaa) |
| Liite7 | Valtuustoaloite 17.11.2025 / Korkeakouluopiskelijoiden harjoittelupaikkojen lisääminen Jämsässä (Heidi Saarinen + 28 allekirjoittajaa) |
| Liite8 | Valtuustoaloite 17.11.2025 / Uimataidon opetuksen vahvistaminen kouluissa sekä kodin ja koulun yhteistyön kehittäminen Jämsässä (Heidi Saarinen + 23 allekirjoittajaa) |

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 52, § 59, § 60

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 53, § 54, § 55, § 56, § 57, § 58**VALITUSOSOITUS**

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Arvi Kariston katu 5, 13100 Hämeenlinna
Käyntiosoite: Raatihuoneenkatu 1

Sähköpostiosoite: hameenlinna.hao(at)oikeus.fi

Sähköpostia lähetettäessä (at)-merkintä korvataan @-merkillä.

Puhelinnumero: 029 56 42210 (asiakaspalvelu)

Hallintotuomioistuinten asiointipalvelussa on mahdollista asioida sähköisesti. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten [asiointipalvelussa](https://asiointipalvelussa.asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/) (asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/).

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Jämsän kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Käyntiosoite: Paattilantie 2, 42100 Jämsä
Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)jamsa.fi

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 9–15.

Pöytäkirja on 25.11.2025 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Asianosaiselle lähetettävään valitusosoitukseen merkitään lähettämispäivä.