

Jämsän kaupunki	Esityslista	7/2025	1	
Kaupunginvaltuusto	08.12.2025			
Aika	08.12.2025 klo 17:30 -			
Paikka	Vitikkala-sali (os. Joonaantie 1 A, 42100 Jämsä)			
Käsiteltävät asiat			Sivu	
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus			
2	Pöytäkirjan tarkastus			
3	Työjärjestyksen hyväksyminen			3
4	Lisätalousarvioesitys vuodelle 2025 / Sivistystoimiala			4
5	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028			6
6	Jämsän kaupungin henkilöstö- ja koulutussuunnitelma vuodelle 2026 sekä taloussuunnitteluvuosille 2027-2029			9
7	Sote-ja pelastustoimen rakennusten myynti			15
8	Strategisen yhteistyösopimuksen hyväksyminen 1.1.2026 alkaen / Keski-Suomen kunnat, Keski-Suomen liitto ja Keski-Suomen hyvinvointialue			18
9	Välirahoitushakemus /Himos ja lähikylät, älykkäät kylät - yhteistyöhanke			21
10	Valtuustoaloite 9.12.2024 / Uusi SoTe-keskus rakennettava nykyisen Jämsän sairaalan alueelle / Pekka Kataja + 6 allekirjoittajaa			23

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Lahtinen Merja	puheenjohtaja
	Rantanen Piritta	1. varapuheenjohtaja
	Reitmaa Ismo	2. varapuheenjohtaja
	Ahola Lotta	valtuutettu
	Altti Tiina	valtuutettu
	Haaparanta Jukka	valtuutettu
	Järvinen Jukka	valtuutettu
	Kankainen Markku	valtuutettu
	Kinnunen Aku	valtuutettu
	Kokko Jyrki	valtuutettu
	Koskinen Markos	valtuutettu
	Kyrö Mika	valtuutettu
	Leppänen Kari	valtuutettu
	Luoto Aarre	valtuutettu
	Lähdesmäki Antti	valtuutettu
	Manninen Antti	valtuutettu
	Mennala Anssi	valtuutettu
	Niivee Esa	valtuutettu
	Paavisto Heikki	valtuutettu
	Pahkala Joonas	valtuutettu
	Patronen Ulla	valtuutettu
	Peltonen Tuula	valtuutettu
	Poti Jorma	valtuutettu
	Pärnäjärvi Leena	valtuutettu
	Rinnekangas Heikki	valtuutettu
	Rinne-Lampinen Tiina	valtuutettu
	Saarinen Heidi	valtuutettu
	Similä Matti	valtuutettu
	Uusipaasto Tarja	valtuutettu
	Vierinen Anna-Kaisa	valtuutettu
	Takanen Pertti	varavaltuutettu
Muu	Jori Reijula	kaupunginjohtaja
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja
	Haggren Ulla	matkailu- ja markkinointijohtaja
	Kilpeläinen Leena	sivistystoimenjohtaja
	Hannele Rahkonen	henkilöstöpäällikkö
	Teijo Taipale	maankäyttöjohtaja
	Satu Soutolahti	työllisyysaluejohtaja
	Katja Rissanen	vs.kaupunkiympäristöjohtaja
	Savolainen Linnea	nuorisovaltuuston edustaja

3

Työjärjestyksen hyväksyminen

Kvalt 08.12.2025

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

4**Lisätalousarvioesitys vuodelle 2025 / Sivistystoimiala**

Sivla 06.11.2025 § 117

Valmistelija: sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen puh. 0400 542 062, varhaiskasvatusjohtaja Maija Jääskeläinen, puh. 040 507 9571, johtava rehtori Juha Damskägg, puh. 040 536 1604, kirjastopalvelupäällikkö Risto Heikkinen, puh. 044 705 8321, talousasiantuntija Seija Ruusu, puh. 040 655 4887

Sivistystoimen osalta esitetään vuoden 2025 lisätalousarvioon liitteen mukaiset muutokset. Liitteessä on esitetty muutosten perustelut.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallinotsäntö 31 §, kohta 5

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta hyväksyy osaltaan lisätalousarvion 2025 ja esittää sen hyväksyttäväksi kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Vapaa-aikapalvelupäällikkö Katja Pohjoismäki saapui klo 15.11.

Khall 01.12.2025 § 303

Valmistelu Konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Käyttötalouden osalta sivistystoimen esittämät määrärahamuutokset on käsitelty kaupunginhallituksessa 10.11.2025 ja kaupunginvaltuustossa 17.11.2025.

Investointiosan määrärahat tulevat alittumaan kaikkien investointiryhmien nettosummien osalta. Määrärahojen pienentämisiä ei kuitenkaan lähdetty arvioimaan. Ainoastaan sivistystoimen osalta poistetaan 30 000 euron suuruinen määräraha, joka oli varattu varhaiskasvatuksen toiminnanohjausjärjestelmään hankintaan.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 28 § kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy investointiosan määrärahamuutoksen seliteosan kuvaamalla tavalla.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Kvalt 08.12.2025

2512/02.02.02/2025

Päätös

Liitteet

Numero Otsikko

Liite1 Sivistystoimiala lisätalousarvio 2025

5**Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma vuosille 2026-2028**

Khall 01.12.2025 § 290

Valmistelija konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400-447 383

Kuntalain 110 §:n mukaan: "Valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuuston on hyväksyttävä myös taloussuunnitelma kolmeksi tai useammaksi vuodeksi. Talousarviovuosi on taloussuunnitelman ensimmäinen vuosi. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että ne toteuttavat kuntastrategiaa ja edellytykset kunnan tehtävien hoitamiseen turvataan. Talousarviossa ja -suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet.

Taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen. Kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan. Määräraha ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja -suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa. Kunnan toiminnassa ja taloushoidossa on noudatettava talousarviota."

Kaupungin talousarvion lähtökohtana on päivitetty strategia ja palvelujen järjestäminen asukasluvun sekä ikärakenteen tarpeiden mukaisesti. Asukasluku on kasvanut kuluvan vuoden aikana 5 asukkaalla ollen syyskuun lopussa 19 121. Luonnollinen väestönmuutos - 141, kuntien välinen nettomuutto - 4 ja nettomaahanmuutto + 150. Jämsän asukkaista lasten, nuorten ja työikäisten määrä vähenee ja yli 65-vuotiaiden määrä kasvaa.

Työttömyysaste oli syyskuun lopussa 13,4 % (1080 henkilöä). Kasvua edellisvuoden vastaavaan lukuun 89 henkilöä.

Arviot verotuloista perustuvat Kuntaliiton veroennustekehikkoon. Valtionosuudet perustuvat 23.9.2025 julkaistuihin ja 20.10.2025 päivitettyihin valtionosuuslaskelmiin.

Talousarvioesityksen mukainen toimintakate on - 51,1 M€. Vuosikate esityksessä on 5,5 M€ ja suunnitelman mukaiset poistot -7,9 M€. Tilikauden tulos poistojen jälkeen on - 2 139 164 euroa poistoeron muutos huomioituna.

Vuoden 2026 talousarvion ja vuosien 2026–2028 taloussuunnitelman laadinta on käynnistynyt kesäkuussa, kun kaupunginhallitus hyväksyi talousarvion laadintaohjeet.

Taloussuunnitelma on kokonaisuutena ylijäämäinen noin 6,0 milj. euroa vuoden 2028 loppuun mennessä oletuksella, että vuoden 2025 tulos on 3,0 milj. euroa.

Kaupungilla on kumulatiivista alijäämää taseessaan vuoden 2024 tilinpäätöksessä noin 1,9 milj. euroa. Alijäämän kattamisvelvollisuuden saavuttamiseksi hyödynnetään ns. konsernirahastoa kattamaan syntyneitä alijäämiä tarpeen mukaan viimeistään vuoden 2027 tilinpäätöksessä.

Taloussuunnitelma on oheisaineistona.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Kaupunginhallitus päättää ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää hyväksyä talousarvion vuodelle 2026 ja -suunnitelman vuosille 2026-2028 ja oikeuttaa konsernipalvelujohtajan tekemään tarvittavat tekniset muutokset ja korjaukset taloussuunnitelmaan.

2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Keskustelun aikana kaupunginhallitus hyväksyi yksimielisesti Matti Similän tekemän esityksen:

Sivu 101 / Pääkirjasto, neuvonta ja nuorisotilat (uudisrakennus) ->muutetaan otsikko Jämsä -taloksi ja lisätään sisällön ensimmäiseen lauseeseen yhteisötilat.

Kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen ml. Matti Similän tekemä esitys.

Piritta Rantanen poistui klo 18.22.

Kvalt 08.12.2025
2692/02.02.00/2025

Päätös

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite2	Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026-2028

6**Jämsän kaupungin henkilöstö- ja koulutussuunnitelma vuodelle 2026 sekä taloussuunnitteluvuosille 2027-2029**

Khall 01.12.2025 § 289

Valmistelu henkilöstöpäällikkö Hannele Rahkonen p. 040 5712088 ja konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447383

Yhteistyötoimikunta 17.11.2025 § 19:

Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa (449/2007) edellyttää henkilöstö- ja koulutussuunnitelman laatimista.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmasta tulee käydä ilmi kunnan koko huomioon ottaen toteutuneiden määräaikaisten työ- ja virkasuhteiden määrä sekä arvio näiden kehittymisestä, periaatteet erilaisten työsuhdemuotojen käytöstä, yleiset periaatteet, joilla pyritään ylläpitämään työkyvyttömyysuhan alaisten ja ikääntyneiden työntekijöiden työkykyä sekä työttömyysuhan alaisten työntekijöiden työmarkkinakelpoisuutta. Lisäksi suunnitelman tulee sisältää muun muassa arvio henkilöstön ammatillisen osaamisen vaatimuksissa tapahtuvista muutoksista ja näiden syistä sekä tähän arvioon perustuva vuosittainen suunnitelma henkilöstöryhmittäin tai muutoin tarkoituksenmukaisella tavalla ryhmiteltynä.

Jämsän kaupungin henkilöstö- ja koulutussuunnitelmarakenne on päivitetty vuoden 2024 aikana vastaamaan lain tarpeisiin. Suunnitelma sisältää edellä kuvatut asiat. Henkilöstö- ja koulutussuunnitelmassa on laadittu suunnitelma henkilöstömääristä ja toimenpiteistä vuodelle 2026. Suunnitelmavuosille on esitetty alustavia näkyviä. Henkilöstömenot esitetään talousarviossa toimi- ja tulosalueittain.

Henkilöstösuunnittelun avulla huolehditaan, että Jämsän kaupungilla on palvelutuotannon edellyttämä henkilöstömäärä ja -rakenne. Henkilöstösuunnitelman avulla pyritään ennakoimaan henkilöstötarpeeseen vaikuttavat toiminnalliset muutokset, poistuma ja rekrytointitarve. Suunnitelman koulutusosion avulla taas turvataan riittävä osaaminen, ennakoidaan osaamistarpeita sekä määritellään keinoja, joilla henkilöstövoimavaroja kehitetään ja johdetaan. Henkilöstösuunnitelma tarkistetaan vuosittain talousarvion laatimisen yhteydessä.

Henkilöstösuunnittelusta

Henkilöstösuunnittelun lähtökohtana on kaupungin strategia. Kaupungin talousohjelma vaikuttaa henkilöstösuunnitteluun. Henkilötyövuosien ja henkilöstömenojen vähentäminen edellyttää palveluiden, toimintojen, tehtävien ja työnjakojen tarkastelemista. Kustannussäästöjen löytämiseksi osa harkittavista toimenpiteistä tarkoittaa toimintojen uudelleen organisointeja sekä palvelujen ja toimintojen supistamisia (esimerkiksi niiden laajuuden tai sisältöjen rajaamista) kaupungin eri toimialoilla. Kestävien ja pysyvien kustannussäästöjen saavuttaminen edellyttää myös esimerkiksi toimintojen lakkauttamista tai ulkoistamista, tehtävien tai toimintojen yhdistämistä tai keskittämistä sisäisesti sekä muutoksia töiden järjestelyyn. Henkilöstösuunnitelmassa on toimialakohtaisesti kuvattuna henkilöstösuunnitteluun heijastuvat muutokset. Tässä henkilöstösuunnitelmassa on myös investointinäköymää, jolla pyritään kaupungin elinvoiman kasvuun.

Rekrytointitarpeesta suurin osa on seurausta eläkepoistumasta. Lisäksi rekrytointitarpeeseen vaikuttaa esimerkiksi henkilöstön muu vaihtuvuus, liikkeenluovutukset tai toimintojen ottaminen omaksi työksi. Väestörakenteessa, palvelurakenteissa ja palveluverkossa tapahtuvat muutokset heijastuvat suoraan henkilöstön määrään. Henkilön eläköityessä pohditaan, onko paikka tarpeen täyttää ja jos on, millaista osaajaa tarvitaan. Kaikkia eläköityvien paikkoja ei voida jättää täyttämättä palveluiden tuotannossa onnistumiseksi.

Osalla aloista on haasteita saada koulutettuja työntekijöitä. Henkilöstön saatavuuden turvaaminen ja riskien hallinta koskee koko palvelutuotantoa. Rekrytointimenetelmien kehittäminen ja monipuolistaminen, palkkapolitiikka, työhyvinvointi, osaamisen kehittäminen, yhteistyö alan oppilaitosten ja myönteinen työnantajamielikuva ovat asioita, joihin työnantaja voi omilla toimillaan vaikuttaa.

Jämsän kaupungilla henkilöstön keski-ikä on korkea ja haasteena on saada työntekijöiden voimavarat ja työn vaatimukset kohtaamaan. Voimavaroihin vaikuttavat muun muassa fyysinen ja psyykinen terveys, sosiaaliset valmiudet, koulutus, omaksuttu tietomäärä sekä valmiudet tiedon hyödyntämiseen sekä arvot ja asenteet.

Osaamista kehittämällä tuetaan yksilön työkykyä. Laadukas johtaminen ja esihenkilötyö tukevat osaltaan voimakkaasti työhyvinvointia. Jämsän kaupungissa on kehitetty vuosien aikana näitä molempia osana uusittua työhyvinvoinnin ja työsuojelun toimintaohjelmaa, Jämsäläistä hyvinvointia! Ohjelmassa on asetettu tavoitteita esihenkilötyölle ja johtamiselle. Tavoitteiden toteutumista seurataan henkilöstökyselyn avulla.

Koulutussuunnitelma

Koulutussuunnitelma sisältää vuosittaisen suunnitelman ammatillisen osaamisen kehittämiseksi. Tähän suunnitelmaan on koottu yhteenveto toimialakohtaisella tasolla. Yksilölliset osaamisen kehittämistarpeet kartoitetaan kehityskeskustelussa. Suunnitelmaan ei sisälly yksittäisiä koulutustapahtumia. Koulutuksiin osallistutaan tarpeen ja määrärahojen puitteissa. Kaupungin johtoryhmä on linjannut, että koulutuksissa suositetaan Eduhouse Oy:n verkkopalvelua. Tavoitteena on nostaa palvelun käyttöastetta.

KT:n henkilöstökertomussuosituksen mukaisesti osaamista ja uudistumista on kuvattu teemojen muutosvalmius, asiakaskokemus ja digiosaaminen kautta koulutussuunnitelmassakin. Muutosvalmius tarkoittaa toimintatapojen muutosta ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Asiakaskokemuksella tarkoitetaan asiakkaan muodostamaa käsitystä palveluntarjoajasta. Asiakasta ei enää nähdä palvelun kohteena vaan osallisena.

Digiosaamisen kehitys on tärkeä teema ja sillä tavoitellaan henkilöstön digitaitojen kehittämistä vastaamaan omaa tehtävää ja siinä kehittymistä. Jämsän kaupungissa on kehitetty aktiivisesti digitalisaatiota esimerkiksi Valtiovarainministeriön (VM) rahoittamissa hankkeissa. Kehitettävänä ovat olleen muun muassa taloushallinnon prosessit, tiedolla johtaminen, eJamsa-ratkaisun luominen sisältäen sähköisen avustusten haun sekä sähköisen palautekanavan. Lisäksi on kehitetty verkkolomakkeita perinteisten pdf-lomakkeiden rinnalle sekä kehitetty niihin liittyviä prosesseja.

Hankkeiden tavoitteena on ollut lisätä digiosaamista kaupungilla ja kouluttaa kaupungin henkilöstöön digiosaamisen pioneereja. Yhtenä kehittämishankkeena toteutettiin henkilöstön digitaitojen kartoitus ja laadittiin digitaitojen kehittämissuunnitelma, joka on voimassa vielä vuoden 2026.

Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma talousarviovuodelle 2026 ja suunnittelukaudelle 2027-2029 on liiteasiakirjana. Siihen liittyvänä toisena asiakirjana on yllä mainittu digiosaamisen kehittämissuunnitelma, joka on hyväksytty henkilöstöjaostossa 16.5.2024. Toimialajohtajat esittelevät omat osuutensa suunnitelmista kokouksessa.

Merkitään henkilöstö- ja koulutussuunnitelma vuodelle 2026 ja taloussuunnitteluvuosille 2027-2029 yhteistoiminnassa käsitellyksi.

Päätös

Merkittiin henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026 yhteistyötoiminnassa käsitellyksi.

Henkilöstöjaosto 26.11.2025:

Jämsän kaupungin henkilöstö- ja koulutussuunnitelma on laadittu vuodelle 2026 sekä taloussuunnitteluvuosille 2027-2029. Suunnitelma on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 17.11.2025 (§ 19). Suunnitelmaan liittyvät asiat on kuvattu yllä yhteistyötoimikunnan seliteosiossa.

Yhteistyötoimikunnassa käsiteltyä henkilöstösuunnitelmaa päivitettiin kokouksessa esille tuodusti siten, että konsernipalveluiden henkilötyövuosiluvuista poistettiin työllistämisen määräaikaiset sekä sivistystoimialan kohdalle diaan 28 tehtiin muutos siten, että sana/määre ”yhtä” korvattiin määreellä ”kahta”.

- V. 2026 yhteensä 7 henkilöä ja kaikki vakanssit täytetään. Kaksi vakanssia täytetään sisäisin järjestelyin (perusopetuksen ja lukiokoulutuksen johtamisjärjestelyn muutos), **kahta** vakanssia koskee nimikemuutos ja yksi virka on täytetty jo vuonna 2025.

Sivistystoimialan kohdalla diaan 39 lisättiin palvelupäällikön kohdalle määreet ”virka määräaikainen”.

Lisäksi kokouksen jälkeen konsernipalveluiden täyttöluvat 2026 -kohdassa muuttui sijoittumispalveluasiantuntija -nimike sijoittumisasiantuntija -nimikkeeksi (dia 37).

Toimivalta, johon päätös perustuu: hallintosääntö 29 §

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Henkilöstöjaosto merkitsee tiedoksi henkilöstö- ja koulutussuunnitelman vuodelle 2026 ja taloussuunnitteluvuosille 2027-2029.

.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Henkilöstöjaosto merkitsi tiedoksi 25.11.2025 saapuneen kirjelmän koskien etsivän nuorisotyön henkilöstöresurssia.

Kaupunginhallitus 1.12.2025:

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2026 ml. taloussuunnitelmavuodet 2026-2028.
Kaupunginhallitus perustaa suunnitelmassa esitetyt vakanssit, myöntää esitetyt vakanssien täyttöluvut ja hyväksyy nimikemuutokset.
2. Kaupunginhallitus saattaa henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2026 edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.
3. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Keskustelun aikana Jorma Poti teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

MMV viestintä- ja sisältösuunnittelijan ja tapahtuma- ja markkinointikoordinaattorin tehtävät yhdistetään yhdeksi toimeksi MMV haluamalla tavalla.

Yrityspalveluasiantuntijan, sijoittumisasiantuntijan ja TKI-päällikön tehtävät yhdistetään kahdeksi toimeksi kuitenkin niin, että Jämsä tehtaan toiminta jatkossa mahdollistuu. Konsernipalvelut voivat päättää tehtävien sisällöstä. Nämä kolme toimea täytetään määräaikaisena vuoden 2026 loppuun saakka.

Tiina Altti ja Aarre Luoto kannattivat Jorma Potin esitystä.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava esitys, tuli suorittaa äänestys. Äänestystavaksi päätettiin kättennostoäänestys.

Äänestyksessä esittelijän ehdotus sai kaksi (2) ääntä (Heikki Paavisto, Matti Similä). Jorma Potin esitys sai viisi (5) ääntä (Jorma Poti, Ulla Patronen, Tiina Altti, Joonas Pakkala, Aarre Luoto).

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 2-5 kaupunginhallitus hyväksyi Jorma Potin esityksen.

Päätös:

1. Kaupunginhallitus hyväksyy henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2026 ml. taloussuunnitelmavuodet 2026-2028.
Kaupunginhallitus perustaa suunnitelmassa esitetyt vakanssit, myöntää esitetyt vakanssien täyttöluvut ja hyväksyy nimikemuutokset Jorma Potin esityksen mukaisilla muutoksilla.
2. Kaupunginhallitus saattaa henkilöstö- ja koulutussuunnitelman 2026 edelleen kaupunginvaltuuston tietoon.
3. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Kvalt 08.12.2025
2848/00.01.02/2025

Päätös

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite3	Henkilöstö- ja koulutussuunnitelma 2026 (khall 1.12.2025)
Liite4	Digiosaamisen kehittämissuunnitelma

7**Sote- ja pelastustoimen rakennusten myynti**

Khall 01.12.2025 § 285

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400-447 383
maankäyttöjohtaja Teijo Taipale, puh. 040-752 1901
tilapalvelupäällikkö Lauri Leppisaari, puh. 0400-860 068

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta annetun lain (616/2021) mukaan kunnan järjestämät sote- ja pela-kohteet siirtyivät Keski-Suomen hyvinvointialueen hallintaan 1.1.2023. Kolmen vuoden siirtymäkauden jälkeen kunta ei voi enää toimia kuntalain 15 luvun tarkoittamalla tavalla markkinoilla. Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla, sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus).

Kuntaliiton ohjauksen perusteella kiinteistöjen vuokraaminen hyvinvointialueille on yhtiöittämisvelvoitteeseen kuuluvaa toimintaa eikä se sisälly myöskään 127 §:n mukaisiin poikkeuksiin yhtiöittämisvelvoitteesta. Kunta toimii siten toimitilojen vuokraustoiminnassa lähtökohtaisesti kilpailutilanteessa markkinoilla. Kunnan on hyvä arvioida toimintaansa markkinoilla pitäen kuitenkin mielessä se, että kynnys tulkintaan, ettei kunnassa olisi kiinteistönvuokrausmarkkinoita, on korkea. Oikeuskäytännössä ja -kirjallisuudessa asiaa on arvioitu myös siten, että kunnan toimiminen markkinoilla voi johtaa siihen, ettei ulkopuolisia palveluntarjoajia tule markkinoille. Kunnan toiminta markkinoilla voi siis jopa estää yhtiöiden tulemisen markkinoille.

Edellä kuvatuista syistä, Keski-Suomen hyvinvointialueen käyttöön jäävät vuokratilat on yhtiöitettävä. Nyt yhtiöitettävät kohteet ovat mukana Keski-Suomen hyvinvointialueen palveluverkko 2-päätöksellä, joten niiden käyttötarpeen katsotaan olevan pitempiaikainen. Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa käydyissä neuvotteluissa listaus yhtiöitettävistä kohteista on tarkentunut seuraavasti:

Läkipohjan Paloasema, Hirsikankaantie 14
Hallin Paloasema, Opinkuja 19
Palvelutalo Halli, Puistotie 5a
Linnakartanon palvelutalo, Laaksotie, Jämsänkoski
Lammenrannan palvelutalo, Laaksotie 18 N
Laukalampi, Laaksotie 18 O

Linnatuvan ryhmäkoti, Laaksotie 18 K
Linnakoti, Laaksotie 12, Jämsänkoski
Ryönintie 2 A- C, Jämsänkoski
Tukiasunnot, eri kohteita 7kpl

Kaupan kohteena olevien rakennusten rakennuspaikoista tehdään erilliset maanvuokrasopimukset. Vuokran määrää vahvistettaessa noudatetaan Jämsän kaupunginvaltuuston päätöstä 18.11.2023 § 79 (yleisten korttelialueiden hinnoittelu) tai rakennustonttien voimassa olevaa vyöhykehinnoittelua (muut korttelialueet). Jämsän kaupungin hallintosäännön mukaan rakennustonttien vuokraamista koskeva ratkaisulta kuluu maankäyttöjohtajalle.

Kohteet myydään Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:lle. Kauppasummasta on saatu ulkopuolisen arvioijan lausunto ja on yhteensä 4 270 000 euroa. Kauppasumma jää kaupunkiomistajalle velaksi, laina-aika 20 vuotta. Yhtiö maksaa velasta 5 % kiinteää korkoa kaupunkiomistajalle.

Lainamäärään lisätään em. kauppasumman lisäksi 250 000 euroa, josta 120 900 euroa käytetään varainsiirtoveron maksuun. Loppu jää kassavaroina vahvistamaan yhtiön maksuvalmiutta turvaamaan uusien rakennusten ylläpito- ja huoltotarpeita alkuvaiheessa. Lainamäärä on yhteensä siten 4 520 000 euroa.

Hyvinvointialue sitoutuu vuokraamaan tiloja vain toistaiseksi voimassa olevilla sopimuksilla 12 kuukauden irtisanomisajalla. Mikäli kohteita jäisi edelleen pois hyvinvointialueen käytöstä, yhtiöllä ei ole resurssia niiden ylläpitämiseen tai purkamiseen. Takausten menettely voi olla esim. takaisin osto, nettotappion kattaminen tyhjän tilan osalta, pääoma- tai svop -sijoitus, jolla tyhjillään oleva kohde pystytään purkamaan tai toteuttamaan muu vastaava menettely. Kauppakirjassa sovitaan tämän tyyppisestä menettelystä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää

1. myydä kauppakirjassa yksilöidyt rakennukset Jämsän Yrityskiinteistöt Oy:lle liitteenä olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin,
2. esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy 4 520 000 suuruisen antolainan 20 vuoden laina-ajalla. Korko laina-ajalta on 5 %. Jämsän Yrityskiinteistöt Oy luovuttaa Jämsän kaupungille yleisvakuuden.
3. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Toimitusjohtaja Jussi Aalto oli läsnä asiasta käydyn keskustelun aikana (15.27 - 15.42).

Kvalt 08.12.2025
2923/00.01.00/2025

Päätös

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite5	Luonnos / kauppakirja koskien sote- ja pelastustoimen kiinteistöjen myyntiä
Liite6	Ei-julkinen asiakirja

8**Strategisen yhteistyösopimuksen hyväksyminen 1.1.2026 alkaen / Keski-Suomen kunnat, Keski-Suomen liitto ja Keski-Suomen hyvinvointialue**

Khall 01.12.2025 § 292

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133

Yleistä

Keski-Suomen kunnilla, Keski-Suomen liitolla ja Keski-Suomen hyvinvointialueella on 31.12.2025 saakka voimassaoleva puitesopimus yhteistyörakenteiden ja toimintatapojen periaatteiksi. Sopimus on hyväksytty osapuolten valtuustoissa syksyn 2022 aikana (Jämsässä 10.10.2022 § 142). Keski-Suomen hyvinvointialueen aluevaltuustossa sopimus hyväksyttiin 4.10.2022 (89 §).

Sopimus valmisteltiin ja hyväksyttiin ennen hyvinvointialueen toiminnan käynnistymistä. Puitesopimuksella sovittiin tuolloin yhteistyön tekemisen periaatteista, keskisuomalaisesta toimintamallista ja yhteistyölle asetetuista tavoitteista sekä strategisen ja operatiivisen tason yhteistyön rakenteista.

Uuden sopimuksen valmistelu käynnistyi keväällä 2025 milloin kuntien kanssa sovittiin uutta sopimusta valmistelewan työryhmän perustamisesta.

Työryhmän jäsenet ovat:

Matti Mäkinen, kunnanjohtaja, Hankasalmen kunta

Jarkko Määttänen, kunnanjohtaja, Muuramen kunta

Pirjo Peräaho, aluekehitysjohtaja, Keski-Suomen liitto

Lasse Leppä, konsernipalveluiden toimialajohtaja, Keski-Suomen hyvinvointialue

Anna-Liisa Heiskala, yhteiskuntasuhteiden päällikkö, Keski-Suomen hyvinvointialue

Strategien yhteistyösopimus 1.1.2026 alkaen

Uuden sopimuksen valmistelussa hyödynnettiin STM:n rahoittaman Kuntaliiton ja Hyvil Oy:n yhdyspintaprojektissa tuotettuja tukimateriaaleja sekä muilla alueilla tehtyjä vastaavia sopimuksia. Sisällön valmistelussa huomioitiin myös nykyisestä sopimuksesta eri yhteyksissä saatu palaute. Keskeinen tavoite oli sanoittaa yhteisiä tavoitteita nykyistä sopimusta tarkemmin.

Valmistelun aikana sopimusluonnoksesta on käyty keskustelua ja siihen sopimukseen sanoitettuja tavoitteita käsitelty mm.

kuntajohtajakokouksessa, työllisyysalueiden TYM-johtoryhmissä, ELY keskuksen maahanmuuton ja kotoutumisen koordinaatioryhmässä, KS-Turvassa, hyvinvointialueen johtoryhmässä, HYTE-ohjausryhmässä sekä hyvinvointikoordinaattoreiden verkostossa.

Strategisella yhteistyösopimuksella sovitaan yhteistyön tavoitteista, periaatteista ja yhteistyön rakenteista yleisellä tasolla. Sopimusta täydennetään yhteistyössä kuntien kanssa erikseen valmisteltavalla yhdyspintas suunnitelmalla mihin tunnistetaan sopimusosapuolten toimenpiteet ja yhteistyö tavoitteiden edistämiseksi sekä miten tavoitteita seurataan. Suunnitelman hyväksyy osapuolten hallitukset keväällä 2026.

Sopimusta seurataan säännöllisesti ja tulosten perusteella yhteistyötä kehitetään ja parannetaan sekä tarvittaessa tehdään muutoksia yhteistyösopimukseen tai sitä täydentävään yhdyspintas suunnitelmaan. Sopimuksen seurannan näkökulmasta keskeisimmät yhteisen johtamisen foorumit on kuvattu sopimuksessa. Yhteistyötä ja sopimuksen tavoitteita edistetään myös muissa kuin sopimuksessa mainituissa foorumeissa. Tällainen foorumi on mm. maakuntahallituksen ja aluehallituksen välinen yhteistyöpalaveri.

Sopimukseen tunnistettiin neljä tavoitekokonaisuutta, mihin jokaiseen on sanoitettu kolme tavoitetta:

1. Osallisuus ja yhteisöllisyys
2. Hyvinvoinnin, terveyden ja turvallisuuden edistäminen sekä palvelujen järjestäminen
3. Yhteinen edunvalvonta ja elinvoima
4. Arjen turvallisuus ja varautuminen

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaisen strategisen yhteistyösopimuksen Keski-Suomen kuntien, Keski-Suomen liiton ja Keski-Suomen hyvinvointialueen kanssa.
2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jorma Poti ilmoitti olevansa esteellinen eikä ollut läsnä asian käsittelyn aikana (yhteisöjäävi).

Kvalt 08.12.2025
2883/00.04.01/2025

Päätös

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite7	Luonnos / strateginen yhteistyösopimus 1.1.2026 alkaen / Keski-Suomen kunnat, Keski-Suomen liitto ja Keski-Suomen hyvinvointialue

Oheisaineisto

Otsikko
Kvalt 10.10.2022 § 2022_Puitesopimuksen hyväksyminen
Kvalt 10.10.2022 § 142_Luonnos puitesopimus yhteistyörakenteiden ja toimintatapojen periaatteiksi

9**Välirahoitushakemus /Himos ja lähikylät, älykkäät kylät -yhteistyöhanke**

Khall 01.12.2025 § 297

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Himoksen alueyhdistys ry hakee Jämsän kaupungilta 50 000 euron välirahoitusta hankkeelle Himos ja lähikylät, älykkäät kylät - yhteistyöhanke.

Himoksen ja lähikyläin Älykkäät kylät -hanke on alueellinen yhteistyöhanke, jonka tavoitteena on rakentaa kestävässä kehitykseen, yhteisöllisyyteen perustuva toimintamalli kylien pitkäjänteiseen kehittämiseen. Hanke kokoaa yhteen kylien, yritysten, yhdistysten ja muut toimijat ja vahvistaa yhteistyötä, palvelujen saavutettavuutta sekä alueen elinvoimaa.

Hankkeessa luodaan ja otetaan käyttöön osallistava toimintamalli, joka tukee asukkaiden, myös nuorten ja lapsiperheiden, osallistumista alueen kehittämiseen. Digitaaliset palvelut, yhteisöllisyyden vahvistaminen, kiertotalouden ratkaisut ja kestävä liikunnan edistäminen ovat keskeisiä painopisteitä. Hankkeen myötä parannetaan kylien palveluiden näkyvyyttä, kehitetään kylien välistä yhteistyötä, tuetaan paikallistaloutta ja valmistellaan uusia kehittämis- ja investointihankkeita.

Toimintamalli tarjoaa rakenteet ja toimintatavat, joiden avulla alueen kehittäminen jatkuu myös hankkeen jälkeen. Se vahvistaa kylien roolia päätöksenteossa ja edunvalvonnassa sekä tukee alueen kasvua, omavaraisuutta ja houkuttelevuutta.

Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskus on tehnyt päätöksen 26.9.2025 (päätösnumero 509828) hakemuksesta. Hankkeen hyväksytty kokonaisrahoitus on 179032,00 euroa. Hanke on toteutettava 31.12.2027 mennessä.

Maksatuksen määräaika on 30.4.2028. Välirahoituksen voi maksaa takaisin ennen 30.4.2028.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää 50 000 euron välirahoituksen Himoksen alueyhdistys ry:lle. Välirahoitus myönnetään kaupungin EU-projektien väliaikaisen rahoituksen ehdoin, korko laina-ajalta on euribor 6 kk + 1 %. Euribor-koroksi lasketaan kuitenkin aina vähintään 0 %. Lainan käsittelykulut ovat 200 euroa, joka vähennetään asiakkaalle maksettavasta lainan määrästä.

2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.12.2025

2222/02.05.01.00/2024

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko

Välirahoitushakemus / Himoksen alueyhdistys ry / Himos ja lähikylät - yhteistyöhanke

Välirahoitushakemus / Himos ja lähikylät, älykkäät kylät -yhteistyöhanke / Himoksen alueyhdistys ry / Hallituksen kokous 2025 pöytäkirja

Tukipäätös 2025 / Välirahoitushakemus / Himos ja lähikylät, älykkäät kylät -yhteistyöhanke / Himoksen alueyhdistys ry / ELY-keskus

10**Valtuustoaloite 9.12.2024 / Uusi SoTe-keskus rakennettava nykyisen Jämsän sairaalan alueelle / Pekka Kataja + 6 allekirjoittajaa**

Khall 01.12.2025 § 298

Valmistelu tilapalvelupäällikkö Lauri Leppisaari, p. 040 086 0068,
kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133

Valtuutettu Pekka Kataja ja useat allekirjoittaneet ovat 9.12.2024 tehneet valtuustoaloitteen, jossa esitetään, että uusi sosiaali- ja terveyspalvelukeskus (sote-keskus) rakennetaan nykyisen Jokilaakson sairaalan alueelle hyödyntäen osittain olemassa olevaa rakennuskantaa.

Keski-Suomen hyvinvointialue, joka vastaa Jämsän sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestämisestä, on käynnistänyt uuden sote-rakennuksen suunnittelun. Rakennuksen suunniteltu kerrosala on noin 8 500 k-m², mikä on noin puolet nykyisen Jokilaakson sairaalan rakennusmassasta (n. 17 000 k-m²). Uuden rakennuksen suunnittelussa tavoitteena on toteuttaa toimiva, turvallinen ja nykyaikainen palvelukokonaisuus, joka täyttää terveydenhuollon rakenteelliset ja toiminnalliset vaatimukset pitkälle tulevaisuuteen.

Nykyisen, käytössä olevan Jokilaakson sairaalan rakennuskanta on teknisesti ja toiminnallisesti elinkaarensa loppuvaiheessa:

- E-, F- ja G-osat (valmistuneet 1967) eivät ole peruskorjattuja. Tilat ylipaineistettiin vuoden 2024 alussa sisäilmaongelmien vuoksi.
- A-, B-, C- ja D-osat (valmistuneet 1986) eivät myöskään ole peruskorjattuja. Tilat ylipaineistettiin keväällä 2025 osastoilla ilmenneiden sisäilmaongelmien vuoksi.
- Vaikka rakennuksiin on tehty vuosittain korjauksia ja ylläpitotoimia, kaikki osat ovat käyttöikänsä päässä.

Rakennusten kuntoluokka on 34,6 %, kun uudisrakennuksen vastaava on 100 %. Kaikki terveydenhuollon käytössä olevat tilat on ylipaineistettu, eivätkä ne ilman laajaa peruskorjausta täytä nykyisiä rakennus- ja terveydenhuollon määräyksiä. Peruskorjaus olisi taloudellisesti raskas ja riskialtis toimenpide, joka ei takaisi nykyisten vaatimusten mukaista lopputulosta.

Mahdollisessa peruskorjauksessa tulisi huomioida muun muassa:

- Rakenteiden sisällä mahdollisesti olevat haitta-aineet, joita ei voida poistaa turvallisesti ilman purkua.

- Talotekniikan ja ilmanvaihdon päivittäminen vanhoihin rakenteisiin on teknisesti erittäin haastavaa.
- Matala huonekorkeus ja runkosyvyys rajoittavat nykyaikaisten hoitotilojen ja ilmanvaihdon toteutusta.
- Aiemmista korjauskohteista saatujen kokemusten perusteella vastaavissa hankkeissa ei ole saavutettu tavoiteltua laatua. Rakentaminen nykyisen sairaalatoiminnan keskellä aiheuttaisi myös merkittävää toiminnallista häiriötä: väistötilatarpeita, pöly- ja meluhaittoja sekä monimutkaisia liikennejärjestelyjä työmaan aikana.

Keski-Suomen hyvinvointialue teki syksyllä 2024 linjauksen, jonka mukaan se ei toimi Jämsässä vuokratiloissa, vaan rakentaa uuden sote-rakennuksen omaan taseeseensa. Tämän jälkeen hyvinvointialue on:

- kilpailuttanut hanke- ja toteutussuunnittelun sekä
- neuvotellut tontin vuokrauksesta kaupungin kanssa.

Uuden rakennuksen sijainniksi on vahvistettu Keskuskadun ja Koulukadun kulmassa sijaitseva vanha Seppolan koulun tontti, joka on keskeinen ja saavutettava kaupungin keskustan sijaintinsa ansiosta, liikenteellisesti hyvin saavutettavissa ja mahdollistaa rakentamisen ilman väistötilatarpeita sekä nopealla aikataululla. Toteutus tukee myös kaupungin tavoitetta vahvistaa kaupunkikeskustan elinvoimaa ja palveluiden saavutettavuutta.

Jämsän Arina-keskuskeittiö sijaitsee nykyisen sairaalan yhteydessä, mutta se on teknisesti itsenäinen yksikkö, joka voi jatkaa toimintaansa myös sairaalarakennusten purkamisen jälkeen. Purkutöiden jälkeen kunnallistekniikka toteuttaa uudet liikennejärjestelyt Arina-keittiölle, mikä mahdollistaa sen keskeytymättömän toiminnan koululaisten ja kaupunkilaisten palveluksessa.

Uuden sote-rakennuksen toteuttaminen keskustan alueelle tukee sekä Keski-Suomen hyvinvointialueen taloudellisia tavoitteita että Jämsän kaupungin strategisia linjauksia:

- Rakentaminen keskustaan on kokonaiskustannuksiltaan edullisempaa ja riskittömämpää kuin vanhan sairaalan peruskorjaus.
- Keskustan sijainti parantaa palveluiden saavutettavuutta ja asioinnin sujuvuutta, ja tukee samalla kaupunkikeskustan palvelurakenteen elpymistä.
- Hanke tukee kaupungin strategiaa vahvistaa elinvoimaisuutta, vetovoimaa ja palveluiden saavutettavuutta.

Valtuustoaloitteessa esitetty vaihtoehto – uuden sote-rakennuksen sijoittaminen nykyisen Jokilaakson sairaalan alueelle – ei ole teknisesti, taloudellisesti eikä toiminnallisesti realistinen ratkaisu. Rakennusten

heikko kunto, sisäilmaongelmat, rakenteelliset rajoitteet ja väistötilatarve tekevät toteutuksesta epätarkoituksenmukaisen.

Keski-Suomen hyvinvointialueen päätös rakentaa uusi sote-rakennus Seppolan koulun entiselle tontille on perusteltu ja tukee sekä kaupungin että hyvinvointialueen yhteisiä tavoitteita tarjota ajanmukaiset, turvalliset ja saavutettavat sosiaali- ja terveystalvelut Jämsän asukkaille.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävä ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 08.12.2025
2353/10.03.02.00/2024

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko

Valtuustoaloite 9.12.2024 / Uusi SoTe-keskus rakennettava nykyisen Jämsän sairaalan alueelle / Pekka Kataja + 6 allekirjoittajaa