

Kuntien kustannustenjaon perusteet vuonna 2026

EKStyla 10.12.2025
2949/02.05.00/2025

Valmistelu työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti p. 044 901 8420

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta työllisyysalueille 1.1.2025. Työllisyyspalvelut ovat olleet vuoden 2025 alusta alkaen osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, johon kuuluvat lisäksi Joutsa, Keuruu, Luhanka, Multia, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi ja Toivakka. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut alueen kunnissa. Lakisääteiset työvoimapalvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, jonka rahoitus on yleiskatteisessa valtionosuudessa.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen kohdan 8./ 2. mukaan *työllisyysalueen työllisyyspalveluiden nettokustannukset jaetaan seuraavasti:*

Kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18–64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) suhteellisten osuuksien perusteella. Suhteelliset osuudet määräytyvät sopijakuntien 18–64-vuotiaiden ja työttömien yhteismäärän perusteella. Laskennassa käytettävät tilastot perustuvat valtionvarainministeriön vahvistamiin kuntien peruspalveluiden valtionosuuden laskentatekijöihin.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen.

Mahdollisesta poikkeamisesta yllä mainituista jakoperusteista tehdään lautakunnassa päätös, joka käsitellään osana vastuukunnan vuosittaista talousarvioprosessia. Kriteerit, joiden perusteella tällaiseen laskutukseen voidaan ryhtyä ovat seuraavat:

- 1) laskutus on kohdennettavissa asiakkaan asuinkunnan tai pääasiallisen sijaintikunnan perusteella*
- 2) laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto*
- 3) laskutus on toteutettavissa kohtuullisin hallinnollisin kustannuksin*
- 4) kustannukset, joita kuntakohtaisesti kohdennetaan ovat asiakaskustannuksiltaan tai osallistumiskustannuksiltaan merkittäviä*
- 5) kustannusten kohdentaminen kuntakohtaisesti ei vaaranna palveluiden järjestämistä tai yhdenvertaisuutta.*

Kustannuspaikat ja kustannustenjakoperusteet

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kustannukset on jaettu keskitettyjen palveluiden (12000), henkilöasiakaspalveluiden (12500) ja kuntakohtaisesti kohdentuvien palveluiden kustannuspaikoille (12100-12800).

Työllisyysalueen kuukausittainen laskutus muodostuu kustannuspaikkojen 12000 ja 12050 talousarvioon perustuen yhteistoimintasopimuksen kustannustenjaon pääperiaatteen mukaisesti (50 % sopijakuntien 18–64-vuotiaiden ja 50 % sopijakuntien laajan työttömyyden suhteellisten osuuksien perusteella).

Työllisyysalueen tuottamat valmennuspalvelut (työnhaku-, ura- ja työhönvalmennus) sisältyvät keskitettyihin palveluihin. Keuruun ja Mänttä-Vilppulan kanssa työnhakijoiden valmennuspalveluiden tuottamisesta on sovittu kunnan omana työnä. Valmennuspalveluihin on varattu vuoden 2026 talousarviossa 128 731 euroa. Tämä varaus ei kohdennu Keuruulle eikä Mänttä-Vilppulaan ja se jätetään huomioimatta näiden kuntien laskutuksessa.

Kuntakohtaisesti kohdentuvien palveluiden laskutus muodostuu toteutuneista kustannuksista, ja laskutus toteutetaan jälkikäteen noin kahden kuukauden välein. Kunnat voivat myöntää lisämäärärahaa kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen mukaisesti. Mikäli asiakkaiden palvelutarve koskee sellaisia tukia ja palveluita, joihin ei liity tarkoituksenmukaisuusharkintaa tai jos päätös palvelusta tehdään toisella työllisyysalueella, talousarviovaraus voi ylittyä, ja työllisyysalue laskuttaa kuntia toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Keskitettyihin palveluihin ja henkilöasiakaspalveluihin on varattu vuoden 2026 talousarviossa yhteensä 3 594 101 euroa ja kuntakohtaisesti kohdentuviin palveluihin on varattu yhteensä 1 022 655 euroa.

Vuoden 2026 valtionosuuksien perusteet ovat seuraavat:

	18-64 vuotiaat	Laaja työttömyys eli työttömät ja palveluissa olevat
Joutsa	1 890	269
Jämsä	9 597	1519
Keuruu	4 358	696
Luhanka	316	40
Multia	613	77
Mänttä-Vilppula	4 468	628
Petäjävesi	1 873	244
Toivakka	1 162	119

Kustannustenjako ja kuukausittainen laskutus

	Kustannustenjako 2026	Kuukausittainen laskutus
Joutsa	280 158	23 346
Jämsä	1 500 765	125 064
Keuruu	646 769	53 897
Luhanka	44 300	3 692
Multia	85 632	7 136
Mänttä-Vilppula	621 818	51 818
Petäjävesi	266 105	22 175
Toivakka	148 554	12 379

Kuntakohtaisesti kohdentuvat palvelut

Esitän kuntakohtaisesti kohdentuviin palveluihin vuodelle 2026 kuuluvaksi seuraavat palvelut:

Työllistämispalvelut

- Palkkatuki
- 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki
- Starttiraha
- Työolosuhteiden järjestelytuki

Työllistymistä tukevat palvelut ja koulutuspalvelut

- Harkinnanvarainen kulukorvaus
- Matka- ja yöpymiskustannusten korvaus
- Työvoimakoulutus
 - Ammatillinen työvoimakoulutus
 - Yrittäjävalmiuksia lisäävä koulutus
 - Kotoutumiskoulutus
 - Yhteishankintakoulutus
- Työllistymistä tukevat palvelut
 - Asiantuntija-arvioinnit
 - Muut työllistymistä tukevat palvelut

Työllistämispalveluita ja työllistymistä tukevia palveluita ja koulutuspalveluita koskevia päätöksiä tehdään kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen perusteella.

Työnhakijoiden kotoutumiskoulutuksen tuottamisesta on sovittu Keuruun, Mänttä-Vilppulan, Jämsän ja Joutsan kanssa kunnan omana työnä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 30 / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta päättää, että kustannustenjaossa kuntakohtaisesti kohdentuvia palveluja vuodelle 2026 ovat seuraavat palvelut:

Työllistämispalvelut

- Palkkatuki
- 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki
- Starttiraha
- Työolosuhteiden järjestelytuki

Työllistymistä tukevat palvelut ja koulutuspalvelut

- Harkinnanvarainen kulukorvaus
- Matka- ja yöpymiskustannusten korvaus
- Työvoimakoulutus (ammatillinen työvoimakoulutus, yrittäjävalmiuksia lisäävä koulutus, kotoutumiskoulutus, yhteishankintakoulutus)
- Työllistymistä tukevat palvelut (asiantuntija-arvioinnit, muut työllistymistä tukevat palvelut)

Päätös