

Työvoimapalveluiden tuet ja korvaukset vuonna 2026

EKStyla 10.12.2025

2948/02.05.01.00/2025

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella keskitettyihin palveluihin ja henkilöasiakaspalveluihin on varattu vuoden 2026 talousarviossa yhteensä 3 594 101 euroa ja kuntakohtaisesti kohdentuviin palveluihin on varattu yhteensä 1 022 655 euroa. Kuntakohtaisten kustannuspaikkojen määrärahat ovat seuraavat:

Joutsa	71 645 €
Jämsä	424 062 €
Keuruu	189 233 €
Luhanka	10 471 €
Multia	24 937 €
Mänttä-Vilppula	184 912 €
Petäjävesi	39 724 €
Toivakka	39 724 €

Jotta määrärahat kohdentuvat tarkoituksenmukaisesti ja alueen työmarkkinaa ja työllisyyttä vaikuttavasti tukien, on tarpeen tehdä alueellisia painotuksia palveluiden myöntämiseen.

Päätökset työllistämispalveluista ja työllistämistä tukevista palveluista ja koulutuspalveluista

Työvoimaviranomainen tekee päätöksen palkkatuen, 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuen, starttirahan, työolosuhteiden järjestelytuen, harkinnanvaraisen kulukorvauksen, matka- ja yöpymiskustannusten myöntämisestä. Samoin työvoimaviranomainen tekee päätöksen asiakkaan oikeudesta muutosturvakoulutukseen ja valinnasta ammatilliseen työvoimakoulutukseen. Yhteishankintakoulutukset sekä asiantuntija-arvioinnit ovat työvoimaviranomaisen hankintoja.

Työvoimaviranomaisen päätöksiin kuuluu tarkoituksenmukaisuusharkinta. Työvoimaviranomainen voi siis käyttää harkintaa ja katsoa, ettei asiakkaalle myönnetä palvelua tarkoituksenmukaisuusperusteella, vaikka laissa säädettyt muut edellytykset täyttyisivät.

Tarkoituksenmukaisuusharkinnan perusteella tehtyihin kielteisiin päätöksiin asiakkaalla ei ole muutoksenhakuoikeutta. Muutoksenhausta kerrotaan tarkemmin Lain työvoimapalveluiden järjestämisestä luvussa 17.

55 vuotta täyttäneiden työllistämistukeen ei kuulu tarkoituksenmukaisuusharkintaa, vaan tuki myönnetään lain ehtojen täyttyessä.

Päätöksiä tehdään kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen perusteella. Kunnat voivat myöntää lisämäärärahaa kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen mukaisesti. Mikäli asiakkaiden palvelutarve koskee sellaisia

tukia ja palveluita, joihin ei liity tarkoituksenmukaisuusharkintaa tai jos päätös palvelusta tehdään toisella työllisyysalueella, talousarviovaraus voi ylittyä, ja työvoimaviranomainen laskuttaa kuntia toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Työvoimaviranomainen tekee harkintaa sisältävissä päätöksissä kielteisen päätöksen määräraahaperusteella, vaikka muut lain ehdot täyttyisivät, jos palveluun varattu määräraha on käytetty.

Palkkatuki- ja starttirahamäärärahoihin on tehty vuotta 2026 koskien sidontoja yhteensä 174 031,59 euroa. Tällä hetkellä sidonnat ovat päätöksiä, joissa tukipäätös on tehty 2024 tai 2025 ja joissa tukijakso jatkuu vuonna 2026.

Tukia ja korvauksia koskevat painotukset ja ehdot

PALKKATUKI

Palkkatuki on työvoimapalvelujen järjestämislain 380/2023 luvussa 10 säädetty työvoimapalvelu, jonka tavoitteena on parantaa työttömän henkilön työllistymisedellytyksiä ja tukea työllistymistä avoimille työmarkkinoille. Lain pykälän 81 mukaan:

Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi tarkoitettu tuki, jonka työvoimaviranomainen voi myöntää työnantajalle palkkakustannuksiin. Palkkatuella tuetun työn tarkoituksena on edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan. Palkkatuella edistetään myös alentuneesti työkykyisen sekä 60 vuotta täyttäneen pitkään työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämään.

Työvoimaviranomainen voi palkkatukea myöntäessään asettaa tuen saamiselle työnhakijan ja tuen tarkoituksen toteuttamisen kannalta tarpeellisia ehtoja.

Kuntien kanssa käytyjen keskustelujen perusteella esitän palkkatuen myöntämiseen seuraavat painotukset ja ehdot:

- palkkatuen käytöllä tuetaan työllisyysalueen elinvoimaa ja työllisyyttä koskevien tavoitteiden saavuttamista
- palkkatuen tulee edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan
- työnhakijan työllistymissuunnitelmassa tulee olla palkkatuen myöntämiselle työvoimaviranomaisen puolto ja perusteet
- palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin tai oppisopimuskoulutukseen pohjautuviin työsuhteisiin (tutkinto tai osatutkinto). Oppisopimuskoulutukseen myönnettävän palkkatuen kesto on palkkatukea myönnettäessä mitoitettava koko sille ajalle, jonka työvoimaviranomainen arvioi tarkoituksenmukaiseksi.
- palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti mikro- ja pk-yrityksiin

- palkkatukea ei myönnetä julkishallinnollisille organisaatioille
- palkkatuen myöntämisessä huomioidaan subjektiivisten oikeuksien (55-vuotiaiden työllistämistuki) toteutuminen
- terveydellisin perustein palkkatukea myönnetään vahvaa harkintaa käyttäen ja jatkotyöllistymismahdollisuudet huomioiden
- kolmannelle sektorille palkkatukea myönnetään työnhakijoiden tai vastaavien ohjaus- ja neuvontatyöhön tai työhön, jossa on selkeä ammatillisen osaamisen vahvistamisen aspekti
- kolmannelle sektorille myönnettävään 100 % palkkatukeen kohdistetaan suurta harkintaa

Palkkatukihakemukset käsitellään saapumisjärjestyksessä. Hakemukset pyritään käsittelemään kahden viikon kuluessa saapumisesta. Hakemuksia ei käsitellä teknisen päivityksen vuoksi ajalla 20.12.2025 - 1.2.2026. Hakemusten käsittelystä johtuen hakijoita pyydetään huomioimaan, että palkkatuettu työsuhde suunniteltaisiin alkavaksi aikaisintaan 12.1.2026. Työsuhdetta ei voi aloittaa ennen kuin hakemus on käsitelty.

VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Palkkatuella on jonkin verran vaikutusta työllisyyteen ja erityisesti niiden kohderyhmien työmarkkinoille kiinnittymiseen, joilla työllistymisen esteet ovat muita suurempia. Tuki voi helpottaa nuorten, yli 55-vuotiaiden, osatyökykyisten ja kotoutumisajalla olevien työnhakijoiden pääsyä työhön sekä antaa mahdollisuuden kerryttää osaamista ja työkokemusta. Vaikutukset eivät kuitenkaan ole yksiselitteisiä tai pysyviä, sillä palkkatuella työllistyminen ei aina johda avoimille työmarkkinoille siirtymiseen. Tuki on siten perusteltua kohdentaa siten, että sillä tuetaan työllisyyttä harkitusti niille asiakasryhmille, joiden työllistymisedellytyksiä se parhaiten vahvistaa.

HARKINNANVARAINEN KULUKORVAUS

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella harkinnanvaraista kulukorvausta myönnetään lain ehtojen täyttyessä. Palveluun osallistumisesta aiheutuvia välttämättömiä matkakustannuksia huomioidaan yhdensuuntaisen matkan ollessa 7 km tai sitä pidempi. Valtioneuvoston asetuksen julkisista työvoimapalveluista (385/2024) 22 § mukaisesti *työvoimaviranomaisen on tehtävä päätös työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 103 §:n 3 momentissa tarkoitetusta kulukorvauksesta samalla kun se ja henkilöasiakas sopivat työllistymistä tukevaan palveluun osallistumisesta työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Jos asiakkaalle palveluun osallistumisesta aiheutuvat kustannukset eivät ole olleet suunnitelmaa laadittaessa tai tarkistettaessa ennakoitavissa, työvoimaviranomainen voi tehdä päätöksen kulukorvauksesta myös tämän jälkeen. Henkilöasiakkaan on haettava kulukorvauksen maksatusta työvoimaviranomaiselta. Kulukorvaus maksetaan jälkikäteen kuukausittain. Kulukorvausta ei ilman erityisen painavaa syytä makseta takautuvasti pitemmältä ajalta kuin hakemuksen vireille tuloa edeltävältä kuukaudelta.*

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Ehdotus

Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta päättää, että

1) työvoimaviranomainen tekee harkintaa sisältävissä päätöksissä kielteisen päätöksen määräraha-perusteella, vaikka muut lain ehdot täyttyisivät, jos palveluun varattu määräraha on käytetty.

2) palkkatukea ja harkinnanvaraista kulukorvausta myönnetään vuonna 2026 seuraavin painotuksin ja ehdoin:

Palkkatuki

- Palkkatuen käytöllä tuetaan työllisyysalueen elinvoimaa ja työllisyyttä koskevien tavoitteiden saavuttamista.
- Palkkatuen tulee edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan.
- Työnhakijan työllistymissuunnitelmassa tulee olla palkkatuen myöntämiselle työvoimaviranomaisen puolto ja perusteet.
- Palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin tai oppisopimuskoulutukseen pohjautuviin työsuhteisiin (tutkinto tai osatutkinto). Oppisopimuskoulutukseen myönnettävän palkkatuen kesto on palkkatukea myönnettäessä mitoitettava koko sille ajalle, jonka työvoimaviranomainen arvioi tarkoituksenmukaiseksi.
- Palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti mikro- ja pk-yrityksiin.
- Palkkatukea ei myönnetä julkishallinnollisille organisaatioille.
- Palkkatuen myöntämisessä huomioidaan subjektiivisten oikeuksien (55-vuotiaiden työllistämistuki) toteutuminen.
- Terveydellisin perustein palkkatukea myönnetään vahvaa harkintaa käyttäen ja jatkotyöllistymismahdollisuudet huomioiden.
- Kolmannelle sektorille palkkatukea myönnetään työnhakijoiden tai vastaavien ohjaus- ja neuvontatyöhön tai työhön, jossa on selkeä ammatillisen osaamisen vahvistamisen aspekti.
- Kolmannelle sektorille myönnettävään 100 % palkkatukeen kohdistetaan suurta harkintaa.

Harkinnanvarainen kulukorvaus

- Harkinnanvaraisen kulukorvauksen palveluun osallistumisesta aiheutuvia välttämättömiä matkakustannuksia huomioidaan 7 km ja sitä pidemmältä matkalta.

Päätös