
Aika	10.12.2025 klo 13:00 -	
Paikka	Virastotalo Koskelo, Kenraalintie 12, Jämsänkoski	
Käsiteltävät asiat		Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	
2	Pöytäkirjan tarkastus	
3	Työjärjestyksen hyväksyminen	3
4	Työllisyysaluejohtajan ajankohtaiskatsaus	4
5	Kuntien kustannustenjaon perusteet vuonna 2026	5
6	Työvoimapalveluiden tuet ja korvaukset vuonna 2026	9
8	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Peltonen Tuula	puheenjohtaja
	Liukkonen Jarmo	varapuheenjohtaja
	Jatkola Jussi	jäsen
	Koivunen Piia	jäsen
	Kokko Pauliina	jäsen
	Kuismin Raakel	jäsen
	Lampinen Seppo	jäsen
	Parviainen Kari	jäsen
	Rannikko Auli	jäsen
	Salminen Ilkka	jäsen
	Vaissi Juho	jäsen
	Valvanne Sakari	jäsen
Muu	Satu Soutolahti	esittelijä
	Eeva Heininen	pöytäkirjanpitäjä

3

Työjärjestyksen hyväksyminen

EKStyla 10.12.2025

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitelin toisin päättä.
- § 148 Toimitelin voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistöpäätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

4**Työllisyysaluejohtajan ajankohtaiskatsaus**

EKStyla 10.12.2025

Valmistelu työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti p. 044 901 8420

Työllisyysaluejohtaja tiedottaa Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen lautakunnalle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 30 / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunnan tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta merkitsee tiedoksi työllisyysaluejohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

5**Kuntien kustannustenjaon perusteet vuonna 2026**

EKStyla 10.12.2025

2949/02.05.00/2025

Valmistelu työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti p. 044 901 8420

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta työllisyysalueille 1.1.2025. Työllisyyspalvelut ovat olleet vuoden 2025 alusta alkaen osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, johon kuuluvat lisäksi Joutsa, Keuruu, Luhanka, Multia, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi ja Toivakka. Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue järjestää lakisääteiset työvoimapalvelut alueen kunnissa. Lakisääteiset työvoimapalvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, jonka rahoitus on yleiskatteisessa valtionosuudessa.

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen kohdan 8./ 2. mukaan *työllisyysalueen työllisyyspalveluiden nettokustannukset jaetaan seuraavasti:*

Kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18–64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) suhteellisten osuuksien perusteella. Suhteelliset osuudet määräytyvät sopijakuntien 18–64-vuotiaiden ja työttömien yhteismäärän perusteella. Laskennassa käytettävät tilastot perustuvat valtionvarainministeriön vahvistamiin kuntien peruspalveluiden valtionosuuden laskentatekijöihin.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen.

Mahdollisesta poikkeamisesta yllä mainituista jakoperusteista tehdään lautakunnassa päätös, joka käsitellään osana vastuukunnan vuosittaista talousarvioprosessia. Kriteerit, joiden perusteella tällaiseen laskutukseen voidaan ryhtyä ovat seuraavat:

- 1) laskutus on kohdennettavissa asiakkaan asuinkunnan tai pääasiallisen sijaintikunnan perusteella*
- 2) laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto*
- 3) laskutus on toteutettavissa kohtuullisin hallinnollisin kustannuksin*

4) kustannukset, joita kuntakohtaisesti kohdennetaan ovat asiakaskustannuksiltaan tai osallistumiskustannuksiltaan merkittäviä
5) kustannusten kohdentaminen kuntakohtaisesti ei vaaranna palveluiden järjestämistä tai yhdenvertaisuutta.

Kustannuspaikat ja kustannustenjakoperusteet

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen kustannukset on jaettu keskitettyjen palveluiden (12000), henkilöasiakaspalveluiden (12500) ja kuntakohtaisesti kohdentuvien palveluiden kustannuspaikoille (12100-12800).

Työllisyysalueen kuukausittainen laskutus muodostuu kustannuspaikkojen 12000 ja 12050 talousarvioon perustuen yhteistoimintasopimuksen kustannustenjaon pääperiaatteen mukaisesti (50 % sopijakuntien 18–64-vuotiaiden ja 50 % sopijakuntien laajan työttömyyden suhteellisten osuuksien perusteella).

Työllisyysalueen tuottamat valmennuspalvelut (työnhaku-, ura- ja työhönvalmennus) sisältyvät keskitettyihin palveluihin. Keuruun ja Mänttä-Vilppulan kanssa työnhakijoiden valmennuspalveluiden tuottamisesta on sovittu kunnan omana työnä. Valmennuspalveluihin on varattu vuoden 2026 talousarviossa 128 731 euroa. Tämä varaus ei kohdennu Keuruulle eikä Mänttä-Vilppulaan ja se jätetään huomioimatta näiden kuntien laskutuksessa.

Kuntakohtaisesti kohdentuvien palveluiden laskutus muodostuu toteutuneista kustannuksista, ja laskutus toteutetaan jälkikäteen noin kahden kuukauden välein. Kunnat voivat myöntää lisämäärärahaa kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen mukaisesti. Mikäli asiakkaiden palvelutarve koskee sellaisia tukia ja palveluita, joihin ei liity tarkoituksenmukaisuusharkintaa tai jos päätös palvelusta tehdään toisella työllisyysalueella, talousarviovaraus voi ylittyä, ja työllisyysalue laskuttaa kuntia toteutuneiden kustannusten mukaisesti.

Keskitettyihin palveluihin ja henkilöasiakaspalveluihin on varattu vuoden 2026 talousarviossa yhteensä 3 594 101 euroa ja kuntakohtaisesti kohdentuviin palveluihin on varattu yhteensä 1 022 655 euroa.

Vuoden 2026 valtionosuuksien perusteet ovat seuraavat:

	18-64 vuotiaat	Laaja työttömyys eli työttömät ja palveluissa olevat
--	-------------------	--

Joutsa	1 890	269
Jämsä	9 597	1519
Keuruu	4 358	696
Luhanka	316	40
Multia	613	77
Mänttä-Vilppula	4 468	628
Petäjävesi	1 873	244
Toivakka	1 162	119

Kustannustenjako ja kuukausittainen laskutus

	Kustannustenjako 2026	Kuukausittainen laskutus
Joutsa	280 158	23 346
Jämsä	1 500 765	125 064
Keuruu	646 769	53 897
Luhanka	44 300	3 692
Multia	85 632	7 136
Mänttä-Vilppula	621 818	51 818
Petäjävesi	266 105	22 175
Toivakka	148 554	12 379

Kuntakohtaisesti kohdentuvat palvelut

Esitän kuntakohtaisesti kohdentuviin palveluihin vuodelle 2026 kuuluvaksi seuraavat palvelut:

Työllistämispalvelut

- Palkkatuki
- 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki
- Starttiraha
- Työolosuhteiden järjestelytuki

Työllistymistä tukevat palvelut ja koulutuspalvelut

- Harkinnanvarainen kulukorvaus

- Matka- ja yöpymiskustannusten korvaus
- Työvoimakoulutus
 - Ammatillinen työvoimakoulutus
 - Yrittäjävalmiuksia lisäävä koulutus
 - Kotoutumiskoulutus
 - Yhteishankintakoulutus
- Työllistymistä tukevat palvelut
 - Asiantuntija-arvioinnit
 - Muut työllistymistä tukevat palvelut

Työllistämispalveluita ja työllistymistä tukevia palveluita ja koulutuspalveluita koskevia päätöksiä tehdään kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen perusteella.

Työnhakijoiden kotoutumiskoulutuksen tuottamisesta on sovittu Keuruun, Mänttä-Vilppulan, Jämsän ja Joutsan kanssa kunnan omana työnä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 30 / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta päättää, että kustannustenjaossa kuntakohtaisesti kohdentuvia palveluja vuodelle 2026 ovat seuraavat palvelut:

Työllistämispalvelut

- Palkkatuki
- 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuki
- Starttiraha
- Työolosuhteiden järjestelytuki

Työllistymistä tukevat palvelut ja koulutuspalvelut

- Harkinnanvarainen kulukorvaus
- Matka- ja yöpymiskustannusten korvaus
- Työvoimakoulutus (ammatillinen työvoimakoulutus, yrittäjävalmiuksia lisäävä koulutus, kotoutumiskoulutus, yhteishankintakoulutus)
- Työllistymistä tukevat palvelut (asiantuntija-arvioinnit, muut työllistymistä tukevat palvelut)

Päätös

6**Työvoimapalveluiden tuet ja korvaukset vuonna 2026**

EKStyla 10.12.2025

2948/02.05.01.00/2025

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella keskitettyihin palveluihin ja henkilöasiakaspalveluihin on varattu vuoden 2026 talousarviossa yhteensä 3 594 101 euroa ja kuntakohtaisesti kohdentuviin palveluihin on varattu yhteensä 1 022 655 euroa. Kuntakohtaisten kustannuspaikkojen määrärahat ovat seuraavat:

Joutsa	71 645 €
Jämsä	424 062 €
Keuruu	189 233 €
Luhanka	10 471 €
Multia	24 937 €
Mänttä-Vilppula	184 912 €
Petäjävesi	39 724 €
Toivakka	39 724 €

Jotta määrärahat kohdentuvat tarkoituksenmukaisesti ja alueen työmarkkinaa ja työllisyyttä vaikuttavasti tukien, on tarpeen tehdä alueellisia painotuksia palveluiden myöntämiseen.

Päätökset työllistämispalveluista ja työllistämistä tukevista palveluista ja koulutuspalveluista

Työvoimaviranomainen tekee päätöksen palkkatuen, 55 vuotta täyttäneiden työllistämistuen, starttirahan, työolosuhteiden järjestelytuen, harkinnanvaraisen kulukorvauksen, matka- ja yöpymiskustannusten myöntämisestä. Samoin työvoimaviranomainen tekee päätöksen asiakkaan oikeudesta muutosturvakoulutukseen ja valinnasta ammatilliseen työvoimakoulutukseen. Yhteishankintakoulutukset sekä asiantuntija-arvioinnit ovat työvoimaviranomaisen hankintoja.

Työvoimaviranomaisen päätöksiin kuuluu tarkoituksenmukaisuusharkinta. Työvoimaviranomainen voi siis käyttää harkintaa ja katsoa, ettei asiakkaalle myönnetä palvelua tarkoituksenmukaisuusperusteella, vaikka laissa säädetyt muut edellytykset täyttyisivät.

Tarkoituksenmukaisuusharkinnan perusteella tehtyihin kielteisiin päätöksiin asiakkaalla ei ole muutoksenhakuoikeutta. Muutoksenhausta kerrotaan tarkemmin Lain työvoimapalveluiden järjestämisestä luvussa 17.

55 vuotta täyttäneiden työllistämistukeen ei kuulu
tarkoituksenmukaisuusharkintaa, vaan tuki myönnetään lain ehtojen
täyttyessä.

Päätöksiä tehdään kunnan alueen asiakkaiden palvelutarpeen perusteella.
Kunnat voivat myöntää lisämäärärahaa kunnan alueen asiakkaiden
palvelutarpeen mukaisesti. Mikäli asiakkaiden palvelutarve koskee sellaisia
tukia ja palveluita, joihin ei liity tarkoituksenmukaisuusharkintaa tai jos
päättös palvelusta tehdään toisella työllisyysalueella, talousarviovaraus voi
ylittyä, ja työvoimaviranomainen laskuttaa kuntia toteutuneiden
kustannusten mukaisesti.

Työvoimaviranomainen tekee harkintaa sisältävissä päätöksissä kielteisen
päättöksen määrärahashaperusteella, vaikka muut lain ehdot täyttyisivät, jos
palveluun varattu määräraha on käytetty.

Palkkatuki- ja starttirahamäärärahoihin on tehty vuotta 2026 koskien
sidontoja yhteensä 174 031,59 euroa. Tällä hetkellä sidonnat ovat
päätöksiä, joissa tukipäättös on tehty 2024 tai 2025 ja joissa tukijakso
jatkuu vuonna 2026.

Tukia ja korvauksia koskevat painotukset ja ehdot

PALKKATUKI

Palkkatuki on työvoimapalvelujen järjestämislain 380/2023 luvussa 10
säädetty työvoimapalvelu, jonka tavoitteena on parantaa työttömän
henkilön työllistymisedellytyksiä ja tukea työllistymistä avoimille
työmarkkinoille. Lain pykälän 81 mukaan:

*Palkkatuki on työttömän työnhakijan työllistymisen edistämiseksi
tarkoitettu tuki, jonka työvoimaviranomainen voi myöntää työnantajalle
palkkakustannuksiin. Palkkatuella tuetun työn tarkoituksena on edistää
työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille
parantamalla hänen ammatillista osaamistaan. Palkkatuella edistetään
myös alentuneesti työkykyisen sekä 60 vuotta täyttäneen pitkään
työttömänä olleen mahdollisuuksia saada työtä ja osallistua työelämään.*

*Työvoimaviranomainen voi palkkatukea myöntäessään asettaa tuen
saamiselle työnhakijan ja tuen tarkoituksen toteuttamisen kannalta
tarpeellisia ehtoja.*

Kuntien kanssa käytyjen keskustelujen perusteella esitän palkkatuen
myöntämiseen seuraavat painotukset ja ehdot:

- palkkatuen käytöllä tuetaan työllisyysalueen elinvoimaa ja työllisyyttä koskevien tavoitteiden saavuttamista
- palkkatuen tulee edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan
- työnhakijan työllistymissuunnitelmassa tulee olla palkkatuen myöntämiselle työvoimaviranomaisen puolto ja perusteet
- palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti toistaiseksi voimassa oleviin työsuhteisiin tai oppisopimuskoulutukseen pohjautuviin työsuhteisiin (tutkinto tai osatutkinto). Oppisopimuskoulutukseen myönnettävän palkkatuen kesto on palkkatukea myönnettäessä mitoitettava koko sille ajalle, jonka työvoimaviranomainen arvioi tarkoituksenmukaiseksi.
- palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti mikro- ja pk-yrityksiin
- palkkatukea ei myönnetä julkishallinnollisille organisaatioille
- palkkatuen myöntämisessä huomioidaan subjektiivisten oikeuksien (55-vuotiaiden työllistämistuki) toteutuminen
- terveydellisin perustein palkkatukea myönnetään vahvaa harkintaa käyttäen ja jatkotyöllistymismahdollisuudet huomioiden
- kolmannelle sektorille palkkatukea myönnetään työnhakijoiden tai vastaavien ohjaus- ja neuvontatyöhön tai työhön, jossa on selkeä ammatillisen osaamisen vahvistamisen aspekti
- kolmannelle sektorille myönnettävään 100 % palkkatukeen kohdistetaan suurta harkintaa

Palkkatukihakemukset käsitellään saapumisjärjestyksessä. Hakemukset pyritään käsittelemään kahden viikon kuluessa saapumisesta. Hakemuksia ei käsitellä teknisen päivityksen vuoksi ajalla 20.12.2025 - 1.2.2026. Hakemusten käsittelystä johtuen hakijoita pyydetään huomioimaan, että palkkatuettu työsuhde suunniteltaisiin alkavaksi aikaisintaan 12.1.2026. Työsuhdetta ei voi aloittaa ennen kuin hakemus on käsitelty.

VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Palkkatuella on jonkin verran vaikutusta työllisyyteen ja erityisesti niiden kohderyhmien työmarkkinoille kiinnittymiseen, joilla työllistymisen esteet ovat muita suurempia. Tuki voi helpottaa nuorten, yli 55-vuotiaiden, osatyökykyisten ja kotoutumisajalla olevien työnhakijoiden pääsyä työhön sekä antaa mahdollisuuden kerryttää osaamista ja työkokemusta. Vaikutukset eivät kuitenkaan ole yksiselitteisiä tai pysyviä, sillä palkkatuella työllistyminen ei aina johda avoimille työmarkkinoille siirtymiseen. Tuki on siten perusteltua kohdentaa siten, että sillä tuetaan työllisyyttä harkitusti niille asiakasryhmille, joiden työllistymisedellytyksiä se parhaiten vahvistaa.

HARKINNANVARAINEN KULUKORVAUS

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella harkinnanvaraista kulukorvausta myönnetään lain ehtojen täyttyessä. Palveluun osallistumisesta aiheutuvia välttämättömiä matkakustannuksia huomioidaan yhdensuuntaisen matkan ollessa 7 km tai sitä pidempi. Valtioneuvoston asetuksen julkisista työvoimapalveluista (385/2024) 22 § mukaisesti *työvoimaviranomaisen on tehtävä päätös työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain 103 §:n 3 momentissa tarkoitetusta kulukorvauksesta samalla kun se ja henkilöasiakas sopivat työllistymistä tukevaan palveluun osallistumisesta työllistymissuunnitelmassa tai sitä korvaavassa suunnitelmassa. Jos asiakkaalle palveluun osallistumisesta aiheutuvat kustannukset eivät ole olleet suunnitelmaa laadittaessa tai tarkistettaessa ennakoitavissa, työvoimaviranomainen voi tehdä päätöksen kulukorvauksesta myös tämän jälkeen. Henkilöasiakkaan on haettava kulukorvauksen maksatusta työvoimaviranomaiselta. Kulukorvaus maksetaan jälkikäteen kuukausittain. Kulukorvausta ei ilman erityisen painavaa syytä makseta takautuvasti pitemmältä ajalta kuin hakemuksen vireille tuloa edeltävältä kuukaudelta.*

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö 30 §

Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä 380/2023

Ehdotus

Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti

Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunta päättää, että

1) työvoimaviranomainen tekee harkintaa sisältävissä päätöksissä kielteisen päätöksen määräraahaperusteella, vaikka muut lain ehdot täyttyisivät, jos palveluun varattu määräraha on käytetty.

2) palkkatukea ja harkinnanvaraista kulukorvausta myönnetään vuonna 2026 seuraavin painotuksin ja ehdoin:

Palkkatuki

- Palkkatuen käytöllä tuetaan työllisyysalueen elinvoimaa ja työllisyyttä koskevien tavoitteiden saavuttamista.
- Palkkatuen tulee edistää työttömän työnhakijan työllistymistä avoimille työmarkkinoille parantamalla hänen ammatillista osaamistaan.
- Työnhakijan työllistymissuunnitelmassa tulee olla palkkatuen myöntämiselle työvoimaviranomaisen puolto ja perusteet.
- Palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti toistaiseksi voimassa oleviin

työsuhteisiin tai oppisopimuskoulutukseen pohjautuviin työsuhteisiin (tutkinto tai osatutkinto). Oppisopimuskoulutukseen myönnettävän palkkatuen kesto on palkkatukea myönnettäessä mitoitettava koko sille ajalle, jonka työvoimaviranomainen arvioi tarkoituksenmukaiseksi.

- Palkkatuki kohdennetaan ensisijaisesti mikro- ja pk-yrityksiin.
- Palkkatukea ei myönnetä julkishallinnollisille organisaatioille.
- Palkkatuen myöntämisessä huomioidaan subjektiivisten oikeuksien (55-vuotiaiden työllistämistuki) toteutuminen.
- Terveydellisin perustein palkkatukea myönnetään vahvaa harkintaa käyttäen ja jatkotyöllistymismahdollisuudet huomioiden.
- Kolmannelle sektorille palkkatukea myönnetään työnhakijoiden tai vastaavien ohjaus- ja neuvontatyöhön tai työhön, jossa on selkeä ammatillisen osaamisen vahvistamisen aspekti.
- Kolmannelle sektorille myönnettävään 100 % palkkatukeen kohdistetaan suurta harkintaa.

Harkinnanvarainen kulukorvaus

- Harkinnanvaraisen kulukorvauksen palveluun osallistumisesta aiheutuvia välttämättömiä matkakustannuksia huomioidaan 7 km ja sitä pidemmältä matkalta.

Päätös

8

Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat

EKStyla 10.12.2025

- KEHA on toimittanut kunnille kyselyn ei-lakisääteisistä työllisyyspalveluista
- Jämsän kaupunginvaltuusto on käsitellyt talousarviota 8.12.2025
- Työllisyysalueen edustaja on osallistunut Kelan valtakunnalliseen koulutuspäivään 3.12. Helsingissä

Päätös