

ASIAT

194 § Multian kunnan lausunto Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen talousarviosta vuodelle 2027	1
- Työllisyysaluelautakunta 26.8.2026 § 38 ote	5
- Talousarvio 2027 arvio yhteisten kustannusten kustannustenjaosta	11
- Talousarvio 2027 kuntakohtaiset kustannuspaikat	12

§ 194**Multian kunnan lausunto Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen
talousarviosta vuodelle 2027**

M/184/00.04.00/2026

Kunnanhallitus 5.10.2026 § 194

Valmistelija(t): Talouspäälikkö Jenni Peltokangas, p. 014 2481 209,
jenni.peltokangas(at)multia.fi

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi 1.1.2025 työ- ja elinkeinotoimistoilta työllisyysalueille. Työllisyyspalveluista tuli vuoden 2025 alussa osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, johon kuuluvat lisäksi Joutsa, Keuruu, Luhanka, Multia, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi ja Toivakka. Kunnille muodostui uusi valtionosuustehtävä, jonka rahoitus on yleiskatteisessa valtionosuudessa.

Työllisyysalueen talousarvio on rakennettu niin, että hallinnollisten kustannusten kustannuspaikka on kaikille yhteinen ja sen kustannukset jakautuvat yhteistoimintasopimuksessa sovitulla kustannustenjaolla (50 % työvoiman määrä ja 50 % laajan työttömyyden määrä eli työttömät työnhakijat ja palveluissa olevat työnhakijat).

Ehdotus työllisyysalueen talousarvioksi 2027

Toimintakulut yhteensä 4 926 685,98 euroa

Toimintatuotot yhteensä 4 964 322,00 euroa

Toimintakulut, henkilöasiakaspalvelu ja keskitetyt palvelut

Henkilöstökustannukset 2 987 641

Palvelujen ostot 582 053

Aineet, tarvikkeet, tavarat 10 000

Muut toimintakulut 125 000

Kuntakohtaisesti kohdentuvat palvelut

Kustannukset yhteensä 1 133 128

Talousarvion kasvattamiseen vuodelle 2027 tulee painetta Kehan lakkautuvista tehtävistä, palveluiden kehittämisestä hankkeiden kautta (omarahoitusuudet) ja uuden lakisääteisen työvoimapolitiikan avustuksen myötä.

Multian osuus näistä kustannuksista on arvioitu seuraavaksi vuodelle 2027:

Arvio yhteisten kustannusten kustannustenjaosta; 90 321 €

Arvio kuntakohtaisista kustannuksista; 27 317 €
Yhteensä; 117 638 €

Sopijakunnilta pyydetään lausunnot talousarviota ja tavoitteenasettelua varten 16.10.2026 mennessä.

Lausunnossa pyydetään kiinnittämään huomiota ennen kaikkea seuraaviin kohtiin:

- Mitä tavoitteenasettelussa tulisi painottaa?
- Kuntakohtaisesti kohdentuvien kustannusten määrät
- Huomiot TYPO-avustusten myöntämiseen

Lausunnossa pyydetään huomioimaan, että työttömyyden keskeisiä tilastoja on hyvä seurata palvelusuunnittelun tukena, mutta ne eivät ole kattava indikaattori palveluiden vaikuttavuudesta nykyisessä taloustilanteessa. Työttömyyden kehittyminen on kiinni ennen kaikkea yleisen talouden tilanteen kehittymisestä ja voimassa olevista laeista ja asetuksista. Työllisyysalue tuottaa lakisääteiset työvoimapaalvelut, ja palvelua voidaan painottaa kuntien strategioiden ja tavoitteiden mukaisesti lainsäädännön rajoissa.

Multian kunnan lausunto:

Tavoitteenasettelussa on syytä painottaa palveluiden pysyvyyttä myös pienemmissä kunnissa. Kuntouttavan työtoiminnan siirtyessä vuoden 2027 alussa hyvinvointialueelta osaksi kunnan toimintaa TE-palveluiden organisoimana, tulee huomioida kunnan hyvin haavoittuvassa asemassa olevat pitkäaikaistyöttömät ja kuntouttavan työtoiminnan järjestäminen joko paikkakunnalla tai ko. henkilöiden kuljettaminen naapurikunnassa järjestettävään kuntouttavaan työtoimintaan. TE-palveluita tarvitsevien kuntalaisten pääsy ja osallistuminen palveluihin ei saa vaarantua.

Kuntakohtaisesti kohdentuvat palvelut ovat vähentyneet vuoden 2026 talousarvion 1 246 756 eurosta vuoden 2027 talousarviossa 113 628 euroa, ollen 1 133 128 euroa. Multian kunta pitää edelleen tärkeänä, ettei kustannusten kohdentaminen kuntakohtaisesti vaaranna palveluiden järjestämistä tai yhdenvertaisuutta, johon myös yhteistoimintasopimuksessa viitataan. Talousarvion toteutumista, hallinnollisten kulujen kehitystä ja rahoituksen riittävyyttä tulee seurata ja arvioida jatkuvasti, jotta mahdollisiin poikkeamiin voidaan reagoida oikea-aikaisesti.

Päätösehdotus: Kunnanjohtajan päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää antaa edellä olevan lausunnon Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueen vuoden 2027 talousarvioesityksestä.

Kunnanhallitus

5.10.2026

Päätös:

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Liitteet

Työllisyysaluelautakunta 26.8.2026 § 38 ote

Talousarvio 2027 arvio yhteisten kustannusten kustannustenjaosta

Talousarvio 2027 kuntakohtaiset kustannuspaikat

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Oikaisuvaatimus- viranomainen

Pöytäkirja nähtävänä 9.10.2026

Tiedoksianto

Asianosaiset: Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue

 Annettu tiedoksi sähköisesti

Päivämäärä: 9.10.2026

Vastaanottajat:

Talousarvio 2027 / työllisyysalueEKStyla 26.8.2026 § 38
521/02.02.00/2026

Valmistelu työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti p. 044 901 8420

Julkisten työvoimapalveluiden järjestämisvastuu siirtyi työ- ja elinkeinotoimistoilta työllisyysalueille 1.1.2025. Työllisyyspalveluista tuli vuoden 2025 alussa osa jokaisen kunnan lakisääteisiä tehtäviä ja sitä kautta osa jokaisen kunnan peruspalveluja. Jämsä toimii vastuukuntana Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalueella, johon kuuluvat lisäksi Joutsa, Keuruu, Luhanka, Multia, Mänttä-Vilppula, Petäjävesi ja Toivakka.

Kunnilla muodostui muutoksen myötä uusi valtionosuustehtävä, jonka rahoitus on yleiskatteisessa valtionosuudessa.

Jämsän kaupungin hallintosäännön pykälän 30 mukaisesti Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunnan tehtäviin kuuluu taseyksikön talousarvion laatiminen yhteistoimintasopimuksen kohdan 8 mukaisesti. Lisäksi lautakuntien tehtävistä ja yleisestä toimivallasta määrätään Jämsän hallintosäännön pykälässä 31.

Yhteistoimintasopimuksen 8. kohdassa todetaan:

”Sopimuksen mukaisten tehtävien taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua. Talousarvion valmistelussa noudatetaan Jämsän kaupungin talousarvioprosessia.

Sopijakunnat turvaavat lakisääteisille työllisyyspalveluille riittävän rahoituksen yhdenvertaisella tavalla kuntalain 8 §:n 3 momentin mukaisesti. Vuosittain laadittavassa työllisyyspalveluiden toimintasuunnitelmassa arvioidaan riittävän rahoituksen tarve

- lakisääteisten tehtävien ja velvoitteiden,*
- työnantajien ja työmarkkinoiden ennakoitavien tarpeiden sekä*
- työvoimapalveluiden asiakkaiden yksilöllisten palvelutarpeiden perusteella.*

Rahoituksen mitoituksessa ja talousarvion laadinnassa otetaan huomioon myös vastuukunnan ja muiden kuntien taloudellinen tilanne, toimintaympäristö sekä työllisyysalueen yhteinen tavoitteenasettelu.

Työllisyysalueen työllisyyspalveluiden talous järjestetään seuraavalla tavalla 1.1.2025 alkaen:

1. Jämsän kaupunki perustaa erillisen taseyksikön, joka vastaa yhteisesti tuotetuista työllisyyspalveluista. Kaikki palveluiden välittömät ja välilliset järjestämisestä, tuottamisesta ja organisoinnista aiheutuvat kulut ja kustannukset esimerkiksi henkilöstökustannukset, maksetut avustukset, palveluhankinnat sekä hallintokulut kohdennetaan tälle taseyksikölle. Sopijakuntien tuottaessa viranomaispalveluita tai muita tämän sopimuksen piirissä olevia palveluita, laskutetaan nämä sopimukseen perustuen vastuukunnalta ja kohdistetaan yhteisen taseyksikön kustannuksiksi.

2. Työllisyysalueen työllisyyspalveluiden nettokustannukset jaetaan seuraavasti: Kustannuksista 50 % kohdennetaan sopijakuntien 18–64-vuotiaiden suhteellisten osuuksien perusteella ja 50 % sopijakuntien työttömien (laaja käsite) suhteellisten osuuksien perusteella. Suhteelliset osuudet määräytyvät sopijakuntien 18–64-vuotiaiden ja työttömien yhteismäärän perusteella. Laskennassa käytettävät tilastot perustuvat valtionvarainministeriön vahvistamiin kuntien peruspalveluiden valtionosuuden laskentatekijöihin.

Yllä mainitusta jakoperusteesta voidaan poiketa niiden kustannusten osalta, jotka on mahdollista laskuttaa kuntakohtaisiin toteutuneisiin kustannuksiin perustuen.

Mahdollisesta poikkeamisesta yllä mainituista jakoperusteista tehdään lautakunnassa päätös, joka käsitellään osana vastuukunnan vuosittaista talousarvioprosessia. Kriteerit, joiden perusteella tällaiseen laskutukseen voidaan ryhtyä ovat seuraavat:

1. laskutus on kohdennettavissa asiakkaan asuinkunnan tai pääasiallisen sijaintikunnan perusteella
 2. laskutusta varten on saatavissa riittävä ja luotettava tieto
 3. laskutus on toteutettavissa kohtuullisin hallinnollisin kustannuksin
 4. kustannukset, joita kuntakohtaisesti kohdennetaan ovat asiakaskustannuksiltaan tai osallistumiskustannuksiltaan merkittäviä
 5. kustannusten kohdentaminen kuntakohtaisesti ei vaaranna palveluiden järjestämistä tai yhdenvertaisuutta.
3. Taseyksikön talousarvio laaditaan talousarviovuotta edeltävänä vuonna vastuukunnan talousarvioprosessin ja ohjeistuksen mukaisesti. Talousarvio lähetetään sopijakunnille lausunnoille ennen talousarvion hyväksymistä. Lautakunta huomioi lausunnot valmistellessaan ja hyväksyessään talousarvion esitettäväksi vastuukunnan käsittelyyn.
4. Jämsän kaupunki laskuttaa talousarviovuoden aikana kuukausittain vastuukunnan taseyksikölle edellä 2. kohdan mukaisen kuntien maksuosuuden talousarvion perusteella. Mikäli vuoden aikana taseyksikön talousarviomäärärahoja on tarve korottaa merkittävästi, työllisyysalueen

lautakunta esittää muutoksen Jämsän kaupunginhallitukselle ja tämä edelleen valtuustolle. Lautakunta pyytää tarvittaessa lausunnot kunnilta. Lopullinen päätösvalta talousarvion muuttamisesta on Jämsän kaupunginvaltuustolla. Kuntien kuukausimaksuosuuksia korotetaan vastaavasti muutetun talousarvion jälkeen.

5. Talousarvion toteutumista seurataan kolmannesvuosittain. Talouden seurannasta vastaa lautakunta. Talouden toteumatiedot toimitetaan myös ohjausryhmälle ja alueen kunnille.

6. Vuoden lopussa tai viimeistään talousarviovuotta seuraavan vuoden helmikuussa kuntien maksuosuudet ensisijaisesti tasataan vastaamaan toteutuneita kustannuksia. Mikäli taseyksikölle syntyy alijäämää, voidaan sitä lautakunnan esityksestä siirtää seuraaville vuosille katettavaksi. Mahdollinen taseeseen kertynyt ylijäämä voidaan palauttaa jäsenkunnille lautakunnan esityksestä. Kustannusten seurannan kannalta kunnat tarvitsevat tiedon vuosittaisesta kustannuksesta, vaikka ylijäämää ei palautettaisi.

7. Mikäli kunnat saavat lakisääteisiin työllisyyspalveluihin kohdistuvia mahdollisia suoria valtionavustuksia (mm. ÄRM), avustus ohjataan työllisyysalueen taseyksikön käyttöön, mikäli se on rahoittajan puolesta mahdollista.”

Ehdotus työllisyysalueen talousarvioksi 2027

Toimintakulut yhteensä 4 926 685,98 euroa

Toimintatuotot yhteensä 4 964 322,00 euroa

Toimintakulut, henkilöasiakaspalvelu ja keskitetyt palvelut

Henkilöstökustannukset 2 987 641

Palvelujen ostot 582 053

Aineet, tarvikkeet, tavarat 10 000

Muut toimintakulut 125 000

Kuntakohtaisesti kohdentuvat palvelut

Kustannukset yhteensä 1 133 128

Talousarvion kasvattamiseen vuodelle 2027 tulee painetta Kehan lakkautuvista tehtävistä, palveluiden kehittämisestä hankkeiden kautta (omarahoitusosuudet) ja uuden lakisääteisen työvoimapolitiisen avustuksen myötä. Työllisyysaluejohtaja antaa lisäselvitystä kokouksessa.

Työllisyysohjelma ja tavoitteet

Vuodelle 2026 laaditun työllisyysohjelman painopisteet ovat olleet:

Työnvälityksen ja elinvoiman edistäminen

Työn ja työntekijän kohtaaminen - työnantajayhteistyön vahvistaminen ja kansainvälisen rekrytoinnin edistäminen sekä työvoiman liikkuvuuden tukeminen

- Joustavat koulutusratkaisut - Oppilaitosyhteistyön edistäminen ja koulutusratkaisuiden etsiminen työelämän tarpeisiin
- Tehokas resurssien käyttö - painotus vaikuttavuuteen, kehitetään yhteistyössä työllisyysalueen ja kuntien itse tuottamia palveluita
- Tiedolla johtaminen - Power BI -raportoinnin kehittäminen ja hyödyntäminen päätöksenteon tukena

Laadukas lähipalvelu

- Oikea-aikainen lakisääteinen työvoimapalvelu
- Henkilöstön hyvinvointi ja osaamisen kehittäminen

Heikossa työmarkkina asemassa olevien työllistymisen edistäminen

- Yhdenvertaisuus ja saavutettavuus – kehitetään heikossa työmarkkina- asemassa olevien palvelua
- Työllistymisen tukeminen - yksilölliset valmennuspolut ja työttömyysjaksojen lyhentäminen

Talousarviovalmistelun aikataulu

Työllisyysalueen talousarviota valmistellaan Jämsän kaupungin prosessin mukaisesti. kaupunginhallitus käsittelee 23./30.11. ja valtuusto 7.12. Sopijakunnilta pyydetään lausunnot talousarviota ja tavoitteenasettelua varten 16.10.2026 mennessä. Lausunnossa pyydetään kiinnittämään huomiota ennen kaikkea seuraaviin kohtiin:

- Mitä tavoitteenasettelussa tulisi painottaa?
- Kuntakohtaisesti kohdentuvien kustannusten määrät
- Huomiot TYPO-avustusten myöntämiseen

Lausunnossa pyydetään huomioimaan, että työttömyyden keskeisiä tilastoja on hyvä seurata palvelusuunnittelun tukena, mutta ne eivät ole kattava indikaattori palveluiden vaikuttavuudesta nykyisessä taloustilanteessa. Työttömyyden kehittyminen on kiinni ennen kaikkea yleisen talouden tilanteen kehittymisestä ja voimassa olevista laeista ja asetuksista.

Työllisyysalue tuottaa lakisääteiset työvoimapalvelut, ja palvelua voidaan painottaa kuntien strategioiden ja tavoitteiden mukaisesti lainsäädännön rajoissa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Jämsän kaupungin hallintosäntö 30 § ja 31 §

Eteläisen Keski-Suomen
työllisyysaluelautakunta

§ 38

26.8.2026

Hallintosääntö § 30 / Eteläisen Keski-Suomen työllisyysaluelautakunnan tehtävät ja toimivalta ja § 31 / Lautakuntien ja liikelaitoisten johtokunnan tehtävät ja yleinen toimivalta

Ehdotus

Työllisyysaluejohtaja Satu Soutolahti

Työllisyysaluelautakunta merkitsee tiedoksi talousarviovalmistelun tilanteen.

Työllisyysalueen sopijakunnilta pyydetään lausunnot talousarviovalmistelua varten 16.10.2026 mennessä.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Numero Otsikko

Liite 1 Talousarviovertailu 2027 / työllisyysalue

Otteen oikeaksi todistaa Jämsässä 1.9.2026

Eeva Heininen
pöytäkirjanpitäjä

Jämsän kaupunki

Ote pöytäkirjasta

Eteläisen Keski-Suomen
työllisyysaluelautakunta

§ 38

26.8.2026

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 38

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

ARVIO KUSTANNUSTENJAOSTA YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN KUSTANNUSTENJAKOPERUSTEELLA 2027

Jaettava summa	3 638 463
----------------	-----------



	Työvoiman perusteella	Laajan työttömyyden perusteella	Jako	Prosentuaaliset osuudet kokonaisuudesta	Valmennuspalvelun kustannus työvoiman perusteella	Valmennuspalvelun kustannus laajan työttömyyden perusteella	Valmennuspalvelun kustannus yhteensä	Kustannustenjako yhteiset kustannukset 2027	Kuukausittainen laskutus
Joutsa	140 972	125 734	266 706	7,3	7 780	6 975	14 755	281 461	23 455
Jämsä	725 195	788 316	1 513 511	41,6	40 024	43 730	83 754	1 597 265	133 105
Keuruu	324 898	340 160	665 058	18,3				665 058	55 422
Luhanka	24 219	17 217	41 436	1,1	1 337	955	2 292	43 727	3 644
Multia	46 458	39 129	85 586	2,4	2 564	2 171	4 735	90 321	7 527
Mänttä-Vilppula	328 097	318 770	646 867	17,8				646 867	53 906
Petäjävesi	141 581	130 951	272 533	7,5	7 814	7 264	15 078	287 611	23 968
Toivakka	87 812	58 954	146 767	4,0	4 846	3 270	8 117	154 883	12 907
Kustannustenjako yhteensä ilman valmennuspalvelua			3 638 463	100			128 731	3 767 194	313 933

	Työvoima eli väestö, 18-64-vuotiaat (12/2025)	KERROIN	Laaja työttömyys eli työttömät ja palveluissa olevat yhteensä 12/2025	KERROIN
Joutsa	1851	0,077	241	0,069
Jämsä	9522	0,399	1511	0,433
Keuruu	4266	0,179	652	0,187
Luhanka	318	0,013	33	0,009
Multia	610	0,026	75	0,022
Mänttä-Vilppula	4308	0,180	611	0,175
Petäjävesi	1859	0,078	251	0,072
Toivakka	1153	0,048	113	0,032
Yhteensä ETELÄINEN	23887	1,000	3487	1,000

	Työvoima eli väestö, 18-64-vuotiaat (12/2025)	KERROIN	Laaja työttömyys eli työttömät ja palveluissa olevat yhteensä 12/2025	KERROIN
Joutsa	1851	0,121	241	0,108
Jämsä	9522	0,622	1511	0,679
Luhanka	318	0,021	33	0,015
Multia	610	0,040	75	0,034
Petäjävesi	1859	0,121	251	0,113
Toivakka	1153	0,075	113	0,051
Yhteensä ETELÄINEN	15313	1,000	2224	1,000

SÄHKÖISESTI ALLEKIRJOITETTU

Wilén Emmi, vs. hallintosihteeri 9.10.2026

Kuntakohtaiset kustannuspaikat talousarvio 2027

		Joutsa	Jämsä	Keuruu	Luhanka	Multia	Mänttä-Vilppula	Petäjävesi	Toivakka	YHTEENSÄ
Asiakaspalvelujen ostot (mm. maksulliset koulutukset)	budjetti 2026	7 007	41 467	18 503	1 023	2 438	18 082	7 594	3 884	99 998
	toteuma 2026	4 840	7 855	9 936				6 872		
	kehyseshdotus 2027	7 007	41 467	18 503	1 023	2 438	18 082	7 594	3 884	99 997
Sosiaali- ja terveyspalvelut (asiantuntija-arviot)	kehyseshdotus 2027	2 802	16 587	7 402	410	975	7 233	3 038	1 554	40 001
Starttiraha	budjetti 2026	23 823	140 987	62 914	3 481	8 291	61 478	25 820	13 207	340 001
	sidonta 2026	29 507	137 274	89 118	-	9 861	14 325	17 000	9 860	
	sidonta 2027		782	782			484			
	kehyseshdotus 2027	25 000	140 000	65 000	5 000	10 000	60 000	30 000	15 000	350 000
Palkkatuki/55+ tuki	budjetti 2026	32 066	189 775	84 685	4 686	11 160	82 751	34 755	17 777	457 655
	sidonta 2026	30 056	127 247	40 952			25 204	32 032	776	256 267
	sidonta 2027		23 251	20 048			9 537	6 036		58 872
	kehyseshdotus 2027	31 500	189 000	85 000	3 780	10 080	75 600	31 500	17 700	444 160
(matka- ja yöpymiskorvaus ja harkinnanv.kuluk.) MYK/HKK	budjetti 2026	4 554	26 953	12 028	666	1 585	11 753	4 936	2 525	65 000
	toteuma 2026	1 102	10 838	1 298		18	10 258	270		23 784
	kehyseshdotus 2027	4 554	28 493	9 942	200	956	20 382	3 436	809	68 772
(työolosuhteiden järjestelytuki) TOJT	kehyseshdotus 2027	1 401	8 293	3 701	129	488	3 616	1 519	777	19 924
TYPO-AVUSTUS		7 609	47 799	20 609	1 041	2 380	19 330	7 939	3 566	110 273
RAPORTTI tarkistussumma muut avustukset yrityksille ja yhteisöille eli TOJT ja TYPO		9 010	56 092	24 310	1 170	2 868	22 946	9 458	4 343	130 197
Kuntakohtaiset kustannukset yhteensä		79 873	471 639	210 157	11 583	27 317	204 243	85 026	43 290	1 133 127

Arvio yhden palvelujakson kustannuksista:

starttiraha 6kk	5 000
5kk opso/perus PT	6 300
12kk opso	15 120
alentuneesti työkykyinen tai 55+ 10kk	17 700
TYPO-AVUSTUS koko alue	110 273

SÄHKÖISESTI ALLEKIRJOITETTU

Wilén Emmi, vs. hallintosihteeri 9.10.2026