Aika 16.11.2026 klo 18:00 -

Paikka Vitikkala-sali (os. Joonaantie 1 A, Jämsä)

Käsiteltävät asiat

		Sivu
1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	
2	Pöytäkirjan tarkastus	
3	Työjärjestyksen hyväksyminen	3
4	Maauimalan korttelin kerrostalon rahoitus	4
5	Kunnallinen tuloveroprosentti vuodelle 2027	10
6	Kiinteistöveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027	13
7	Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet	15
8	Hallintosääntömuutokset	17
9	Vastuullisen tilintarkastajan vaihtuminen	19
10	Eropyyntö luottamustehtävistä / Miro Unnaslahti	20
11	Valtuustoaloite 17.3.2025 / Jämsää ja sivutaajamia kehitettävä tasapuolisesti - kyläkoulut säilytettävä (Pekka Kataja + 13 allekirjoittajaa)	21
12	Vastaus valtuustoaloitteeseen/ Valtuustoaloite 8.12.2025 / suojavaatekorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille	26
13	Vastaus / valtuustoaloite 25.5.2026 Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa (SDP:n valtuustoryhmä)	30
14	Vastaus valtuustoaloitteeseen 17.8.2026/ Koirapuisto Jämsän Seppolaan / Lotta Ahola + 13 allekirjoittajaa	35

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	
Läsnä	Lahtinen Merja	puheenjohtaja	18:00 -
	Rantanen Piritta	1. varapuheenjohtaja	18:00 -
	Reitmaa Ismo	2. varapuheenjohtaja	18:00 -
	Ahola Lotta	valtuutettu	18:00 -
	Altti Tiina	valtuutettu	18:00 -
	Haaparanta Jukka	valtuutettu	18:00 -
	Jussila Sari	valtuutettu	18:00 -
	Järvinen Jukka	valtuutettu	18:00 -
	Kankainen Markku	valtuutettu	18:00 -
	Kinnunen Aku	valtuutettu	18:00 -
	Kokko Jyrki	valtuutettu	18:00 -
	Koskinen Markos	valtuutettu	18:00 -
	Kyrö Mika	valtuutettu	18:00 -
	Leppänen Kari	valtuutettu	18:00 -
	Luoto Aarre	valtuutettu	18:00 -
	Lähdesmäki Antti	valtuutettu	18:00 -
	Manninen Antti	valtuutettu	18:00 -
	Mennala Anssi	valtuutettu	18:00 -
	Niivee Esa	valtuutettu	18:00 -
	Paavisto Heikki	valtuutettu	18:00 -
	Pahkala Joonas	valtuutettu	18:00 -
	Patronen Ulla	valtuutettu	18:00 -
	Pekki Sanna	valtuutettu	18:00 -
	Peltonen Tuula	valtuutettu	18:00 -
	Poti Jorma	valtuutettu	18:00 -
	Pärnäjärvi Leena	valtuutettu	18:00 -
	Rinnekangas Heikki	valtuutettu	18:00 -
	Rinne-Lampinen Tiina	valtuutettu	18:00 -
	Saarinen Heidi	valtuutettu	18:00 -
	Uusipaasto Tarja	valtuutettu	18:00 -
	Vierinen Anna-Kaisa	valtuutettu	18:00 -
Muu	Jori Reijula	kaupunginjohtaja	18:00 -
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	18:00 -
	Haggren Ulla	matkailu-ja markkinointijohtaja	18:00 -
	Kilpeläinen Leena	sivistystoimenjohtaja	18:00 -
	Hannele Rahkonen	henkilöstöpäällikkö	18:00 -
	Satu Soutolahti	työllisyysaluejohtaja	18:00 -
	Katja Rissanen		18:00 -
	Piotelat Achil	nuorisovaltuuston edustaja	18:00 -
	Teijo Taipale	maankäyttöjohtaja	18:00 -

3
Työjärjestyksen hyväksyminen

Kvalt 16.11.2026

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- Kuntalaki 95 §: Valtuusto voi käsitellä asian, joka on mainittu kokouskutsussa ja joka on valmisteltu kuntalain 93 §:ssä tarkoitetulla tavalla. Jos asia on kiireellinen, valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväksi yksinkertaisella enemmistöllä, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa. Jos asiaa ei ole valmisteltu, päätös asia ottamisesta käsiteltäväksi on tehtävä yksimielisesti.
- Hallintosääntö 109 §: Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei valtuusto toisin päätä.

Päätös

4
Maauimalan korttelin kerrostalon rahoitus

Khall 9.11.2026 § 225

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Kiinteistö Oy Jämsänmäki on valmistellut uuden vuokrakerrostalon rakentamista maauimalan länsipuolelle korttelin 44 tontille 2. Kaupunginhallitus on aiemmin antanut myönteisen ennakkokannan hankkeen jatkovalmistelulle. Tontille voidaan toteuttaa noin 1 200 kerrosneliömetrin laajuinen rakennus, johon voidaan sijoittaa yli 20 asuntoa.

Hankkeen alustava kustannusarvio on noin 3,5 miljoonaa euroa ja hankkeen enimmäiskustannukseksi esitetään 3,6 miljoonaa euroa. Käydyn markkinavuoropuhelun perusteella kustannustasoa pidetään realistisena, mutta sen saavuttaminen edellyttää kustannustehokasta suunnittelua ja onnistunutta kilpailutusta. Investointikustannusten hallinta on keskeistä, koska kustannustaso vaikuttaa suoraan asuntojen vuokratasoon ja vuokrattavuuteen.

Yhtiön hallitus on käsitellyt hankkeen päivitetyt viitesuunnitelmat. Suunnitelmissa on parannettu tilatehokkuutta ja lisätty vuokrattavan asuinpinta-alan osuutta sekä tarkennettu asuntojen toimivuutta ja teknisiä ratkaisuja. Jatkosuunnittelussa sovitetaan yhteen kustannustehokkuus, asumisen laatu, pitkäaikainen käyttökelpoisuus ja vastuullinen rakentaminen.

Hankkeen rahoitus muodostuu kaupungin 400 000 euron sijoituksesta yhtiön sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) sekä enintään 3 200 000 euron pitkäaikaisesta lainarahoituksesta. Lainan takaisinmaksuaika on enintään 40 vuotta ja lainan lopulliset ehdot määräytyvät rahoituskilpailutuksen perusteella.

Kaupunki antaa lainalle 100 prosentin omavelkaisen takauksen. Kaupungin takauksen vastavakuudeksi asetetaan korttelin 44 tonttiin 2 kohdistuva Kiinteistö Oy Jämsänmäen vuokraoikeus tontille rakennettavine rakennuksineen. Vastavakuus toteutetaan vuokraoikeuteen ja sillä sijaitseviin rakennuksiin vahvistettavilla kiinnityksillä ja panttikirjojen panttauksella kaupungille. Vastavakuuden tulee olla kuntalain 129 §:ssä tarkoitetulla tavalla riittävä suhteessa kaupungin takausvastuuseen.

Takauksesta esitetään perittäväksi vuosittain 0,2 prosentin takausprovisio kulloinkin jäljellä olevalle taatulle lainapääomalle. Takauksen mahdollisesti sisältämä taloudellinen etu otetaan huomioon hankkeen EU:n valtiontukiarvioinnissa ja jäljempänä kuvatussa SGEI-korvauksessa.

Mikäli hankkeen rahoitus ja kaupungin takaus hyväksytään, yhtiö voi käynnistää hankkeen kilpailutuksen valmistelun. Kilpailutuksen käynnistämisen edellytykset ja yhtiön hallituksen toimivalta kuvataan päätösesityksen lopussa.

Kuntalain 129 §:n mukainen arviointi

Kuntalain 129 §:n mukaan kunnan myöntämä takaus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä eikä siihen saa sisältyä merkittävää taloudellista riskiä. Kunnan edut tulee lisäksi turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kiinteistö Oy Jämsänmäki kuuluu kokonaisuudessaan Jämsän kaupunkikonserniin ja toteuttaa kaupungin asunto- ja elinvoimapoliittisia tavoitteita. Asuntojen vuokraaminen on Euroopan unionin valtiontukisääntelyn näkökulmasta taloudellista toimintaa. Kaupunki määrittelee liitteenä olevassa toimeksiantoasiakirjassa yksilöidyn sosiaalisen ja kohtuuhintaisen vuokra-asuntopalvelun SGEI-palveluksi ja antaa yhtiölle asiakirjan mukaisen palveluvelvoitteen. Palveluvelvoitetta ja sen valtiontukiperustaa käsitellään jäljempänä.

Takaus annetaan kaupungin kokonaan omistamalle tytäryhtiölle. Kaupungin etua turvataan hankkeen kohteena olevan vuokraoikeuden rakennuksineen muodostamalla vastavakuudella. Takauksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että vastavakuuden arvo ja kaupungin vakuusasema ovat kuntalain 129 §:n näkökulmasta riittävät.

Kun otetaan huomioon kaupungin nykyinen lainakanta sekä olemassa olevat takausvastuut, 3,2 miljoonan euron takausvastuun ei arvioida vaarantavan kaupungin kykyä vastata kuntalaissa ja erityislainsäädännössä säädetyistä tehtävistään.

SGEI-palveluvelvoite ja valtiontukiarviointi

Kiinteistö Oy Jämsänmäki on Jämsän kaupungin kokonaan omistama vuokrataloyhtiö ja Varken yleishyödylliseksi nimeämä yhteisö. Yhtiön tehtävänä on osaltaan turvata kohtuuhintaisen vuokra-asumisen saatavuutta Jämsässä. Yhtiöllä on myös merkittävä rooli sellaisten henkilöiden asuttamisessa, joiden mahdollisuudet saada markkinaehtoista asuntoa ovat rajoittuneet. Yhtiö noudattaa sitä koskevia asukasvalintaa,

vuokranmääritystä sekä asuntojen käyttöä ja luovuttamista koskevia säännöksiä ja rajoituksia. Maauimalan kortteliin rakennettava uudiskohde tukee etenkin ikääntyneiden ja esteettömyyttä tarvitsevien kuntalaisten asumista sekä kaupungin elinvoimaa ja työvoiman saatavuutta.

Jämsän kaupunki määrittelee Kiinteistö Oy Jämsänmäen toteutettaman kohtuuhintaisen vuokra-asuntotoiminnan yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyväksi palveluksi (SGEI) ja asettaa Kiinteistö Oy Jämsänmäelle tätä koskevan julkisen palvelun velvoitteen. Toimeksianto perustuu Euroopan komission päätökseen (EU) 2025/2630 yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyvien palvelujen korvauksista. Maauimalan korttelin uudishankkeella vastataan erityisesti kohtuuhintaisten, nykyaikaisten ja esteettömien vuokra-asuntojen tarpeeseen tilanteessa, jossa vastaavaa markkinaehtoista uudistuotantoa ei ole riittävästi syntynyt. Kaupungin tai kaupungin yhtiön uusimmatkin kohteet ovat valmistuneet 1990-luvulla. Palveluvelvoite edellyttää Kiinteistö Oy Jämsänmäeltä SGEI-palveluna tuotettavien kohtuuhintaisten asumisen palvelujen vaatimuksien noudattamista (Komission päätöksen 2025/2630 liite, kohta 2).

Kaupungin asuntoviranomainen edellyttää kaikkien uudiskohteen asuntojen toteuttamista esteettömyysvaatimukset huomioiden.

Kaupungin hankkeeseen kohdistamat rahoitustoimenpiteet muodostuvat 400 000 euron SVOP-sijoituksesta sekä enintään 3 200 000 euron lainalle annettavasta 100 prosentin omavelkaisesta takauksesta.

Kaupungin 100 prosentin omavelkaista takausta ei käsitellä komission takaustiedonannon mukaisena valtiontukivapaana takauksena. Siltä osin kuin takaus antaa Kiinteistö Oy Jämsänmäelle markkinaehtoiseen rahoitukseen verrattuna taloudellista etua, tämä etu käsitellään osana yhtiölle asetettavan SGEI-palveluvelvoitteen korvausta. Takauksen sisältämän tuen hyväksyttävyys perustuu siten yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyviä palveluja koskevaan Euroopan unionin valtiontukisääntelyyn.

Takauksen 100 prosentin kattavuus liittyy hankkeen rahoituksen järjestämiseen ja SGEI-palveluvelvoitteen toteuttamisen turvaamiseen. Takauksen kattavuudesta huolimatta kaupungin taloudellista riskiä rajoitetaan hankkeen kohteena olevan vuokraoikeuden rakennuksineen muodostamalla vastavakuudella, takausprovisiolla, hankkeen kustannuskatolla sekä yhtiön talouden ja palveluvelvoitteen toteutumisen seurannalla.

Myös kaupungin tekemän SVOP-sijoituksen mahdollinen valtiontukivaikutus arvioidaan osana hankkeen kokonaisrahoitusta. Hankkeeseen kohdistuvien julkisten tukitoimenpiteiden muodostama taloudellinen etu otetaan kokonaisuudessaan huomioon SGEI-korvauksen määrää arvioitaessa.

Yhtiö ei saa palveluvelvoitteen voimassaoloaikana luovuttaa palveluvelvoitteen kohteena olevaa omaisuutta siten, että julkisen palvelun velvoitteen toteutuminen vaarantuu. Palveluvelvoitteen ehdot sidotaan jo entuudestaan Kiinteistö Oy Jämsänmäen noudattamaan Varke-säätelyyn. Yhtiö sitoutuu noudattamaan palveluvelvoitteen myötä vastaavaa säätelyä myös takauksen kohteena olevan rakennettavan kerrostalon kohdalla. Mm vuokranmäärittely perustuu Varken määrittelemin kriteerein omakustanneperiaatteeseen. Palveluvelvoitteen toteutumista seurataan vuosittain ja raportointimuoto on vastaava mitä Yhtiö noudattaa jo nykyisessä toiminnassaan (raportointivelvollisuus Varkelle).

Palveluvelvoitteen täyttymistä seurataan jatkossa myös asumisneuvonnan ohjausryhmässä. Kaupungin asuntoviranomainen on ohjausryhmän jäsen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto

1. hyväksyy Kiinteistö Oy Jämsänmäen maauimalan korttelin uudishankkeen kokonaiskustannukseksi enintään 3 600 000 euroa;
2. hyväksyy 400 000 euron sijoituksen Kiinteistö Oy Jämsänmäen sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon (SVOP) hankkeen oman pääoman ehtoiseksi rahoitukseksi ja esittää, että talousarvioon 2027 osoitetaan vastaava määräraha.
3. myöntää hankkeen toteuttamista varten nostettavalle, pääomaltaan enintään 3 200 000 euron lainalle 100 prosentin omavelkaisen takauksen siten, että laina-aika on enintään 40 vuotta. Takaus on voimassa siihen saakka, kunnes kaikki päävelkasitoumuksen mukaiset velallisen vastuut on lopullisesti ja peruuttamattomasti maksettu luotonantajalle takaisin;
4. edellyttää, että kaupungin takauksen vastavakuudeksi asetetaan korttelin 44 tonttiin 2 kohdistuva Kiinteistö Oy Jämsänmäen vuokraoikeus tontille rakennettavine rakennuksineen ja että vuokraoikeuteen ja rakennuksiin vahvistettavat panttikirjat pantataan

kaupungille vastavakuudeksi. Vastavakuuden tulee olla kuntalain 129 §:ssä tarkoitetulla tavalla riittävä suhteessa kaupungin takausvastuuseen;

5. päättää periä takauksesta vuosittain 0,2% takausprovision kulloinkin jäljellä olevalle taatulle lainapääomalle;
6. hyväksyy liitteenä olevan SGEI-toimeksiantoasiakirjan, määrittelee siinä yksilöidyn kohtuuhintaisen vuokra-asuntopalvelun yleisiin taloudellisiin tarkoituksiin liittyväksi palveluksi (SGEI) ja antaa Kiinteistö Oy Jämsänmäelle toimeksiantoasiakirjan mukaisen julkisen palvelun velvoitteen. Palveluvelvoite annetaan toimeksiantoasiakirjassa määritellyksi 20 vuoden ajaksi;
7. toteaa, että kaupungin hankkeeseen tekemän SVOP-sijoituksen sekä 100 prosentin omavelkaisen takauksen mahdollisesti sisältämä taloudellinen etu käsitellään ja sitä seurataan osana SGEI-palveluvelvoitteen korvausta siten, ettei yhtiölle muodostu EU:n valtiontukisääntelyssä tarkoitettua ylikompensaatiota. Korvaus ei saa ylittää palveluvelvoitteen hyväksyttäviä nettokustannuksia lisättynä kohtuullisella voitolla. Jos yhtiölle muodostuu hyväksyttävän nettokustannuksen ja kohtuullisen voiton ylittävää kompensaatiota, ylimenevä osa on palautettava kaupungille korkoineen (raportointimalli vastaava mitä Varkelle, pitäen sisällään mm jälkilaskelman).

Hankkeen rahoitus- ja takauspäätösten saatua lainvoiman ja päätöksessä asetettujen edellytysten täytyttyä yhtiö voi käynnistää hankkeen kilpailutuksen. Kilpailutusmallista, hankinnan ehdoista ja hankkeen toteuttamisesta päättää Kiinteistö Oy Jämsänmäen hallitus yhtiön toimivallan mukaisesti.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Toimitusjohtaja Jussi Aalto oli läsnä asiassa käydyn keskustelun aikana (poistui klo 18.25).

Kvalt 16.11.2026
835/02.05.06/2026

Päätös

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite1	SGEI-toimeksiantoasiakirja / Kiinteistö Oy Jämsänmäki

Oheisaineisto

Otsikko
Hallituksen pöytäkirja 6.10.2026 / Kiinteistö Oy Jämsänmäki

5
Kunnallinen tuloveroprosentti vuodelle 2027

Khall 9.11.2026 § 229

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh, 0400-447 383

Kuntalain 111 §:n mukaan kunnanvaltuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista.

Verotusmenettelystä annetun lain 91. a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa seuraavan vuoden tuloveroprosentin suuruus viimeistään verotusvuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä.

Tuloveroprosentti ilmoitetaan vuodesta 2024 alkaen prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella.

Vuodelle 2027 esitetään tuloveroprosentin pitämistä voimassa olevan veroprosentin 9,4 mukaisena.

Tuloverorahoituksen kehitys

Tuloveroarvio vuodelle 2027 perustuu Suomen kuntaliiton ylläpitämän verotuloennustekehikon tietoon. Veroennustekehikon tiedot perustuvat pääosin syksyn kuntatalousohjelmassa esitettyihin arvioihin verotulojen kehityksestä. Verokehikossa hyödynnetään ensimmäisen kerran kuntakohtaisesti Tulorekisteri -tilastoa tammi-heinäkuun ansiotuloista. Aikaisemmin kuntakohtaiset arviot ovat perustuneet ansiotulojen kehitysarvioihin koko maan tasolla sekä kuntakohtaisiin ikäryhmittäisiin väestömuutoksiin.

Veroarvio on tehty nykyisellä veroprosentilla. Vuoden 2026 veroennuste on 1,42 milj. euroa enemmän kuin edellisvuoden tilitys ja jää ennusteiden mukaan kuitenkin alkuperäisestä talousarviosta 570 000 euroa. Tosin alkuvuoden toteuman ja edellisen vuoden painotuksen perusteella päästäisiin jopa 40 milj. euroon.

Loppuvuoden kertymäennuste perustuu oletukseen, että loppuvuoden ansio- ja pääomatuloverojen keskimääräinen kuukausikasvu olisi noin 1,5 prosenttia. Verovuoteen 2026 arvioidaan tällä hetkellä noin 60 miljoonan euron negatiivinen oikaisu kunnallisveroon valtakunnallisesti. Oikaisun

määrään liittyy vielä epävarmuutta, mutta toteutetaan normaalisti joulukuussa.

M€	2025 (tot)	2026 (enn)	2027 (enn)
Tulovero	37,55	38,97	38,96

Kehikon vuoden 2027 mukainen summa 38,96 miljoonaa euroa viedään sellaisenaan talousarvioon 2027.

Veroennusteisiin liittyy epävarmuuksia. Positiiviset riskit liittyvät erityisesti kotimaisen kysynnän ennustettua nopeampaan kasvuun ja negatiiviset vastaavasti talouden ennakoitua heikompaan kehitykseen. Työllisyydellä on suora vaikutus kunnallisveron kehitykselle ja se reagoi viiveellä talouskasvuun. Kun talous kääntyy kasvuun, yritykset eivät yleensä heti palkkaa uutta työvoimaa. Usein hyödynnetään nykyistä henkilöstöä ja vasta kun kasvu näyttää pysyvältä, avataan uusia työpaikkoja. Tämä viive on tyypillisesti 3–12 kuukautta. Pitkäaikaistyöttömyyden kohdalla viive voi tyypillisesti olla jopa 1–3 vuotta, joskus jopa kauemmin.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 111
Laki verotusmenettelystä § 91 a

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää vuoden 2027 kunnallisveroprosentiksi 9,4 %.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
855/02.03.02/2026

Päätös

6
Kiinteistöveroprosentin vahvistaminen vuodelle 2027

Khall 9.11.2026 § 230

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400-447 383

Kuntalain 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista. Laki verotusmenettelystä ja sen 91 a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit verohallinnolle verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivään mennessä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä. Kiinteistövero on kiinteistön verotusarvon perusteella kunnalle vuosittain suoritettava vero.

Kunnanvaltuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin. Kiinteistöveroprosentit määrätään prosentin sadasosan tarkkuudella. Verosta on säädetty kiinteistöverolaissa.

Kiinteistövero koskee kaikkia kiinteistöjä lukuun ottamatta metsiä ja maatalousmaita. Verottomia ovat myös esimerkiksi eräät yleiset alueet, kuten kadut ja torit, sekä erityisalueet kuten varuskunnat. Kiinteistövero menee kiinteistön sijaintikunnalle. Kunnan ei tarvitse suorittaa veroa omalla alueellaan omistamastaan kiinteistöstä.

Kunta voi päättää kiinteistöveroprosentit seuraavasti:

maapohjan yleinen kiinteistöveroprosentti	1,30 - 2,00
rakennusten yleinen kiinteistöveroprosentti	0,93 - 2,00
vakituisten asuinrakennusten veroprosentti	0,41 - 1,00
muiden asuinrakennusten veroprosentti	0,93 - 2,00
yleishyödyllisen yhteisön veroprosentti	0,00 - 2,00
rakentamattoman rakennuspaikan veropros.	2,00 - 6,00
voimalaitosten veroprosentti	0,93 - 3,10

Rakennusta katsotaan käytettävän pääasiassa vakituiseen asumiseen, jos sen huoneistojen pinta-alasta vähintään puolta käytetään tähän tarkoitukseen. Huoneistoa katsotaan käytettävän pääasiassa vakituiseen asumiseen, jos se on pääosin tarkoitettu tähän käyttöön eikä se ole muussa käytössä.

Erillistä rakentamattoman rakennuspaikan veroprosenttia sovelletaan asumistarkoitukseen kaavoitettuun rakentamattomaan rakennuspaikkaan. Kunta, joka määrää rakentamattoman rakennuspaikan kiinteistöveroprosentin, selvittää samalla vuosittain ne rakennuspaikat, jotka täyttävät ko. veron edellytykset ja ilmoittaa ne samoin kuin muut tarpeelliset tiedot ja asiakirjat verovirastolle verotuksen toimittamista ja muutoksen hakua varten.

Jämsän kaupungissa ovat kiinteistöveroprosentit vuonna 2026 olleet seuraavat:

Vakituinen asuinrakennus	0,50 %
Muu asuinrakennus	1,20 %
Yleinen kiinteistövero	
- rakennukset	1,00 %
- maapohja	1,30 %
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00 %
Voimalaitokset	2,50 %
Rakentamaton rakennuspaikka	3,00 %

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 111
Laki verotusmenettelystä § 91 a
Kiinteistöverolaki luku 3

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto päättää kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

- Vakituinen asuinrakennus 0,50 %,
- Muu asuinrakennus 1,20 %,

Yleinen kiinteistövero

- rakennukset 1,00 %,
- maapohja 1,30 %,

- Yleishyödylliset yhteisöt 0,00 %,
- Voimalaitokset 2,50 %,
- Rakentamaton rakennuspaikka 3,00 %.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
855/02.03.02/2026

Päätös

7
Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

Khall 19.10.2026 § 216

Valmistelut konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginvaltuuston tulee kuntalain 14 §:n 7 kohdan mukaan päättää sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista. Edellisen kerran kaupunginvaltuusto on hyväksynyt perusteet 3.3.2014. Nykyinen kuntalaki tuli voimaan 1.5.2015.

Sisäisellä valvonnalla tarkoitetaan kunnan ja kuntakonsernin sisäisiä menettely- ja toimintatapoja, joiden avulla pyritään varmistumaan organisaation tavoitteiden saavuttamisesta ja toiminnan laillisuudesta. Riskienhallinnalla tunnistetaan, arvioidaan ja hallitaan tavoitteiden saavuttamista uhkaavia tekijöitä. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen on siten osa Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin johtamista.

Päivitettyyn sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet -dokumenttiin on tehty seuraavat muutokset:

- **Lainsäädäntöviittaukset päivitetty nykyiseen kuntalakiin:** Viittaukset päivitetty vastaamaan nykyistä kuntalakia: kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet (14 §), toimintakertomus (115 §), tilintarkastus (123–125 §).
- **Hallintosääntöviittaukset:** Tarkistettu, että kaupunginhallituksen, toimielimien, tilivelvollisten ja sisäisen tarkastuksen roolit vastaavat nykyisen hallintosäännön rakennetta.
- **Kirjanpitolautakunnan kuntajaoston ohjeistus:** Huomioitu tilinpäätöksen toimintakertomukseen liittyvissä kohdissa nykykäytännön mukaisesti kirjanpitolautakunnan kuntajaoston yleisohjeet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kuvaamisesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kaupunginhallituksen tehtävät

Ehdotus — Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy liitteen mukaisesti Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
192/02.02.02/2026

Päätös

Liitteet

Numero	Otsikko
Liite2	Jämsän kaupungin ja kaupunkikonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet

8
Hallintosääntömuutokset

Khall 9.11.2026 § 231

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 0400 447 383

Hallintosääntö ohjaa kaupungin toimintaa. Sen vähimmäissisältö on säädetty kuntalaissa. Valtuusto päättää hallintosäännön hyväksymisestä ja sisällöstä.

Hallintosäännön muutostyö on kunnissa jatkuva prosessi, jolla varmistetaan hallinnon ajantasaisuus ja toimivuus.

Hallintosääntöön on valmisteltu muutoksia seuraavasti esim:

- Viranhaltijoiden hankintavaltuuksiin esitetään lisättäväksi maininta yhteishankintoihin osallistumisesta (toimialajohtajat ja liikelaitosjohtaja).
- Muutoin viranhaltijakohtaiset muutokset on esitetty hallintosääntöluonnoksessa.
- Hallintosääntöön on tuotu uudistuneesta vesihuoltolaista tehtäviä, jotka vaikuttavat kaupunginhallituksen, kaupunkiympäristölautakunnan sekä Jämsän Vesi liikelaitoksen toimivaltaan.

Esityslistan oheisaineistona on hallintosääntöluonnos. Poistettava teksti on yliviivattu ja muutettu / lisätty teksti on merkitty korostusvärillä.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se hyväksyy hallintosääntöön esitetyt muutokset.

Hallintosääntöön on mahdollista tehdä teknisiä korjauksia ennen kaupunginvaltuuston kokousta.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
280/00.01.02/2026

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko
Luonnos / Hallintosääntö (khall 9.11.2026)

9
Vastuullisen tilintarkastajan vaihtuminen

Tarkla 16.9.2026 § 44

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Jämsän kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 5.5.2025 § 13 valinnut Jämsän kaupunkikonsernin tilintarkastusyhteisöksi TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n tilikausille 2025-2028, vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, KHT Jukka Vuorio.

TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy on 17.8.2026 päivätyllä kirjeellä esittänyt, että 13.8.2026 alkaen Jämsän kaupungin päävastuullisena tilintarkastajana toimii JHT, HT Heli Santala.

Kuntalain mukaan valtuusto valitsee kunnan hallinnon ja talouden tarkastamista varten tilintarkastusyhteisön. Tilintarkastusyhteisön nimeämä vastuunalainen tilintarkastaja toimii yhteisön puolesta tarkastustehtävässä. Koska kaupunginvaltuuston päätös on kohdistunut tilintarkastusyhteisön valintaan eikä tilintarkastusyhteisö vaihdu, asia saatetaan kaupunginvaltuustolle tiedoksi.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Jämsän kaupungin hallintosääntö § 82

Ehdotus — Puheenjohtaja

Tarkastuslautakunta esittää, että kaupunginvaltuusto merkitsee tiedoksi TALVEA Julkishallinnon Palvelut Oy:n ilmoituksen, jonka mukaan Jämsän kaupunkikonsernin vastuunalainen tilintarkastaja vaihtuu.

Päätös — Ehdotuksen mukainen.

Kvalt 16.11.2026
707/00.03.00/2026

Päätös

10
Eropyyntö luottamustehtävistä / Miro Unnaslahti

Khall 24.08.2026 § 170

Valmistelu hallintopäällikkö Riitta Uosukainen p. 040 765 0364

Miro Unnaslahti on toimittanut 11.8.2026 eropyynnön luottamustehtävistä. Hän on varavaltuutettu sekä sivistyslautakunnan varajäsen.

Eropyynnön perusteena on paikkakunnalta pois muuttaminen.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Kuntalaki § 70 / eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin

Ehdotus — Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Miro Unnaslahdelle eron varavaltuutetun tehtävästä.
2. Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se myöntää Miro Unnaslahdelle eron sivistyslautakunnan varajäsenen tehtävästä ja valitsee tilalle uuden varajäsenen.

Päätös — Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
680/00.00.01/2026

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko
Eropyyntö luottamustehtävästä / sivistyslautakunta, valtuusto / Miro Unnaslahti

11

Valtuustoaloite 17.3.2025 / Jämsää ja sivutaajamia kehitettävä tasapuolisesti - kyläkoulut säilytettävä (Pekka Kataja + 13 allekirjoittajaa)

Khall 9.11.2026 § 233

Valmistelijat:
- sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen p. 0400 542 062 (sivistyslautakunnan osuus)
- kaavoitusinsinööri Rainer Nyholm p. 040 838 0122 (kaupunginhallituksen osuus)
- kaupunkiympäristöjohtaja Anna-Liisa Juurinen, puh. 040 747 7736 (kaupunkiympäristölautakunnan osuus)

Pekka Kataja ja 13 allekirjoittajaa on 17.3.2025 jättänyt otsikon mukaisen valtuustoaloitteen. Valtuustoaloitteeseen vastaaminen on delegoitu kaupunginhallituksessa 24.3.2025 § 102 yhteisesti elinvoima- ja sivistystoimialalle. Valtuusto on päättänyt kokouksessaan 5.5.2025 § 14 elinvoimatoimintojen uudelleenorganisoinnista, mistä johtuen aloitteeseen vastaaminen on viivästynyt.

Valtuustoaloitteessa Pekka Kataja ja 13 allekirjoittajaa esittää, että:
1) Kyläkoulut on säilytettävä ja jatkuva keskustelu niiden alasajosta on lopetettava
2) Kyläkoulujen lakkauttamiselle ei saa asettaa mitään tiukkaa oppilasrajaa. Aiemmat oppilasrajapäätökset on poistettava.
3) Kaavoituksella on entistä enemmän turvattava kylien elinvoimaa ja kehittämismahdollisuuksia.
4) Kylien vähentyneet palvelut on säilytettävä

Toimialojen tehtäväjaosta johtuen
- sivistyslautakunta on antanut vastauksen aloitteen kohtiin 1-2,
- kaupunginhallitus antaa vastauksen aloitteen kohtaan 3. ja
- kaupunkiympäristölautakunta on antanut vastauksen kohtaan 4

Sivistyslautakunnan vastaus 24.9.2026 § 105:

<u>1) Kyläkoulut on säilytettävä ja jatkuva keskustelu niiden alasajosta on lopetettava</u>

Perusopetuslain (628/1998) 4 §:n mukaan kunnalla on velvollisuus järjestää perusopetusta alueellaan asuville oppivelvollisuusikäisille. Jämsän kaupungissa kaupunginvaltuusto päättää kouluverkon laajuudesta ja siihen laajuuteen kaupunginvaltuusto varat osoittaa. Kaupunginvaltuusto päättää kyläkoulujen säilyttämisestä tai niiden lakkauttamisesta.

Perustuslain (731/1999) 12 §:ssä säädetään sananvapaudesta. Siihen sisältyy oikeus ilmaista, julkistaa ja vastaanottaa tietoja, mielipiteitä ja muita viestejä kenenkään ennakolta estämättä. Jämsän kaupungin tulee noudattaa voimassa olevaa lainsäädäntöä. Aloitteessa esitettyä keskustelun rajoittamista tai lopettamista koskevaa päätöstä ei kaupunki näin ollen voi tehdä.

Kunnan toimintaa ohjaa kuntalain (410/2015) 90 §:n mukainen hallintosääntö. Jämsän kaupungin hallintosäännön 129-131 §:ssä säädetään valtuuttujen aloiteoikeudesta, kirjallisen kysymyksen esittämisestä kunnanhallitukselle ja kyselytunnista. Valtuustoaloitteessa ehdotettu menettelytapa rajoittaisi näitä oikeuksia ja olisi ristiriidassa kaupunginvaltuuston hyväksymän hallintosäännön kanssa.

2) Kyläkoulujen lakkauttamiselle ei saa asettaa mitään tiukkaa oppilasrajaa. Aiemmat oppilasrajapäätökset on poistettava

Aloitteessa oppilasrajan poistamista perustellaan kyläkoulujen säilyttämisellä. Aiemmin todetusti kaupunginvaltuusto päättää koulun perustamisen ja lakkauttamisen, ja täten myös oppilasmäärärajaohjeet.

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 17.8.2026 § 34 päättänyt, että Juokslahden, Koskenpään ja Länkipohjan koulujen lakkauttamisprosessin aloittamisesta annetusta oppilasmäärärajaohjeesta luovutaan 1.9.2026 alkaen.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi äänestyksen jälkeen kokouksessa tehdyn toimenpidealoitteen: ”Oppilasmäärärajan ohjeesta luovuttaessa kaupunginhallituksen tulee arvioida ja ratkaista pienten koulujen lakkautusprosessin käynnistäminen kaupungin taloustilanteesta johtuen. Myös oppilasennuste otetaan huomioon. Kaupunginhallitus antaa yksityiskohtaisempaa ohjetta asiasta.” Markos Koskinen jätti päätökseen eriävän mielipiteen.

Kaupunginhallituksen vastaus 9.11.2026:

3) Kaavoituksella on entistä enemmän turvattava kylien elinvoimaa ja kehittämismahdollisuuksia

Kaavoituksen tarkoituksena on järjestää alueiden käyttö ja rakentaminen niin, että luodaan edellytykset hyvälle elinympäristölle sekä edistetään ekologisesti, taloudellisesti, sosiaalisesti ja kulttuurisesti kestävää kehitystä.

Kaavoituksella yhteensovitetaan erilaisia maankäyttötarpeita, kuten asumista, elinkeinoelämää, liikennettä, virkistystä ja luonnonsuojelua.

Kaavoituksen käynnistämiselle pitää aina olla joku tunnistettu tarve. Tämä asia korostuu entisestään Jämsän kaltaisessa pinta-alaltaan laajassa kunnassa, jossa on useampi taajama ja kyläalue. Kaavoituksen resurssit kannattaa kohdentaa sellaisille alueille ja sellaisiin hankkeisiin, joiden osalta on arvioitu, että on tapahtumassa kehitystä jossain muodossa niin kuin esim. rakentamista.

Jämsän kaupungin kaavoituksen kanta on, että tällä hetkellä ja lähivuosina kannattaa kohdentaa kaavoituksen resurssit Jämsänkosken, Seppolan ja Himoksen alueiden maankäytön suunnitteluhankkeisiin. Näiden lisäksi on tunnistettu, että Hallin taajamaan kannattaa kohdentaa erityishuomiota. Varmistamalla että edellä mainitut alueet kehittyvät ja luodaan esim. nykyisille ja uusille yrityksille maankäytölliset edellytykset toimia ja kehittää toimintaansa voi tämä heijastua myös pidemmällä aikavälillä kylien elinvoiman säilymiseen ja vahvistumiseen.

Tiettyjen taajamien ja alueiden painottaminen kaavoituksen osalta ei kuitenkaan tarkoita kylien merkityksen väheksymistä, sillä elinvoimaiset maaseutualueet ovat olennainen osa kaupungin kokonaisvaltaista vetovoimaa. Kaavoitushankkeiden käynnistämistä arvioidaan myös kyläalueilla, kun niille syntyy selkeä ja tunnistettu tarve, kuten esim. konkreettinen asumisen tai elinkeinotoiminnan investointihanke.

Kaupunkiympäristölautakunnan vastaus 24.9.2026 § 96:

4) <u>Kylien vähentyneet palvelut on säilytettävä</u>

Valtuustoaloitteessa esitetään, että kyläalueiden vähentyneet palvelut tulee säilyttää. Kaupunkiympäristötoimi pitää tärkeänä kyläalueiden elinvoimaisuutta ja sitä, että palvelut ovat kuntalaisten saavutettavissa koko kaupungin alueella. Palveluverkon suunnittelussa on kuitenkin otettava huomioon kaupungin lakisääteiset velvoitteet, taloudelliset edellytykset sekä palveluiden todellinen käyttö.

Kaupunkiympäristötoimen ylläpitämät tilat, liikuntapaikat ja muu palveluverkko ovat kiinteässä yhteydessä kaupungin muihin palveluihin. Toimiala ei lähtökohtaisesti järjestä palveluita itsenäisesti, vaan sen ylläpitämät kohteet palvelevat kaupungin järjestämää toimintaa. Esimerkiksi koulujen liikuntatilojen ja lähiliikuntapaikkojen ylläpito perustuu siihen, että kaupungilla on velvollisuus järjestää perusopetusta ja siihen liittyvää koululiikuntaa. Lakisääteisten palveluiden toteuttaminen ohjaa siten myös kaupunkiympäristö- toimialan resurssien kohdentamista.

Kaupungin taloudellinen tilanne vaikuttaa väistämättä palveluverkon laajuuteen ja ylläpidettävien kohteiden määrään. Talouden tasapainottaminen edellyttää jatkuvaa palvelujen, tilojen ja infrastruktuurin käytön arviointia sekä resurssien kohdentamista sinne, missä niiden vaikuttavuus on suurin. Kaupungilla ei ole mahdollisuutta ylläpitää kaikkia palveluita tai tiloja nykyisessä laajuudessaan, mikäli niiden käyttöaste on vähäinen eikä ylläpidolle ole toiminnallisia tai lakisääteisiä perusteita.

Palveluverkon kehittämiseen vaikuttavat myös käyttäjämäärien muutokset ja laajemmat yhteiskunnalliset kehityssuunnat. Väestörakenteen muutokset, ikäluokkien pienentyminen, muuttoliike sekä palvelujen digitalisoituminen muuttavat palveluiden kysyntää eri alueilla. Kaupunkiympäristötoimen on käytettävä käytettävissä olevat resurssit tarkoituksenmukaisesti ja vastattava muuttuvaan palvelutarpeeseen. Tämä voi merkitä joidenkin palveluiden tai tilojen keskittämistä alueille, joissa käyttäjämäärät ovat suuremmat tai joissa palvelujen saavutettavuus voidaan turvata kokonaisuuden kannalta tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kaupunkiympäristötoimi arvioi palveluverkkoa jatkuvasti osana talouden ja toiminnan suunnittelua. Arvioinnissa huomioidaan lakisääteiset velvoitteet, palvelujen käyttäjämäärät, kustannusvaikutukset, kuntalaisten palvelutarpeet sekä kaupungin strategiset tavoitteet. Kyläalueiden elinvoimaa pyritään tukemaan käytettävissä olevien resurssien puitteissa, mutta yksittäisten palveluiden tai tilojen säilyttämistä ei voida ratkaista erillään kokonaisuudesta ja taloudellisista reunaehdoista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
735/00.01.02/2026

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko
Valtuustoaloite 17.3.2025 Jämsää ja sivutaajamia kehitettävä tasapuolisesti - kyläkoulut säilytettävä (Pekka Kataja + 13 allekirjoittajaa) (1)

12
Vastaus valtuustoaloitteeseen/ Valtuustoaloite 8.12.2025 / suojavaatekorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille

Sivla 24.9.2026 § 103

Valmistelu varhaiskasvatusjohtaja Maija Jääskeläinen, puh. 040 5079571

Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt kaupunginvaltuuston kokouksessa 8.12.2025 aloitteen ”Suojavaaterahan maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille”. Aloitteen on lisäksi allekirjoittanut myös 12 muuta valtuutettua.

Aloitteessa esitetään, että ”Jämsän kaupunki ottaa käyttöön varhaiskasvatuksen työntekijöille suojavaatekorvauksen, Varhaiskasvatuksen työntekijöiden vaatteet kuluvat ja likaantuvat sekä joka säähän tulee olla sopiva vaatetus. Suojavaaterahaa maksettaisiin työntekijöille, jotka ovat suorassa asiakastyössä. Kaupungin maksama korvaus poistuu, jos vaateraha saadaan neuvoteltua työehtosopimukseen.”

Lisäksi aloitteessa todetaan työntekijöiden kertoneen, että lähes päivittäin heidän vaatteistansa löytyy ruokaa, kuolaa, ym. Aloitteen mukaan ”suojavaatekorvauksen maksaminen toisi helpotuksen vaatekuluihin. Korvauksen suuruus neuvoteltaisiin luottamusedustajan sekä työnantajan kanssa. Monet kunnat ovat ottaneet tämän käyttöön, joten toivomme, että Jämsä ottaisi myös tämän käyttöönsä, tämä olisi samalla arvostuksen osoitus varhaiskasvatuksen työntekijöille.”

Varhaiskasvatuksessa on henkilöstömäärä vuoden 2026 talousarvion mukaan yhteensä 165 henkilötyövuotta, joista jatkuvasti suorassa asiakastyössä on yli 150 (varhaiskasvatuksen opettajat, sosionomit, lastenhoitajat, avustajat ja perhepäivähoitajat) ja osittain suorassa asiakastyössä seitsemän (varhaiskasvatuksen pedagogiset asiantuntijat ja erityisopettajat). Vakituisen henkilöstön lisäksi varhaiskasvatuksessa työskentelee vuosittain vaihtuva määrä henkilöitä määräaikaisissa sijaisuuksissa ja hanketehtävissä.

Keski-Suomen kunnista neljässä (4) maksetaan henkilöstölle suojavaaterahaa, määrä vaihtelee 80 eurosta 150 euroon. Yhdessä pienessä kunnassa työnantaja hankkii suoraan vaatteita, ei maksa rahana ja yhdessä on sisällytetty tasopalkkaan. Kun suojavaateraha maksetaan rahana työntekijälle, se on verotettavaa tuloa.

Aiemmin työehtosopimuksen mukaan on lastehoitajille maksettu työvaaterahaa, mutta tämä kirjaus on poistunut vuosia sitten työehtosopimuksista. KVTES:n mukaan työnantaja on velvollinen kustantamaan työ- ja suojavaatteet työntekijöilleen, mikäli niiden käyttöä vaaditaan työssä. Koska työnantaja ei vaadi yhtenäistä työasua varhaisaksvatuksen työntekijöiltä eikä varhaiskasvatuksessa työskentely edellytä suojavaatteiden käyttöä, ei työnantajan tarvitse kustantaa työvaatteita eikä niiden pesua. Päiväkoteihin on kuitenkin hankittu esim. suojaesiliinoja henkilöstön käyttöön.

Varhaiskasvatuksen työntekijät voivat vähentää verotuksessa palkkatuloistaan tulonhankkimisvähennyksenä 750 euroa (TVL 95 §:n 1 momentin 1 kohta). Tulonhankkimisvähennys on kaikille palkansaajille tulonhankkimismenojen kattamiseksi möynnettävä kiinteäsuuruinen vähennys. Tulonhankkimisvähennyksen myöntäminen ei edellytä, että palkansaajalle olisi todellisuudessa aiheutunut palkkatulon hankkimisesta johtuneita menoja. Jos tällaisia menoja on aiheutunut, niitä voidaan vähentää ansiotulosta vain siltä osin, kuin niiden määrä ylittää tulonhankkimisvähennyksen määrän (TVL 95 §:n 1 momentin 4 kohta).

Vuosien 2025 – 2028 työ- ja virkaehtosopimusneuvottelujen yhteydessä on perustettu määräaikainen työryhmä varhaiskasvatusalan työvaatetuksen ja suojautumisen käytäntöjen selvittämiseen ja mahdollisen suosituksen antamiseen (1.8.2025–30.9.2026). Tuloksista saataneen tietoa vuoden 2027 aikana.

Mikäli suojavaateraha otettaisiin käyttöön, on sen suuruudesta päätettävä ennen talousarvioehdotuksen tekoa. Työntekijäjärjestöjen kanssa on käyty keskustelua asiasta ja heidän esityksensä on 150 euroa/työntekijä/vuosi. Maksettavan suojavaaterahan vaikutus varhaiskasvatuksen talousarvioon olisi euromäärästä (esim. 100 € - 150 €) ja maksuperiaatteista riippuen noin 17.000 – 25.000 euroa vuosittain. Maksuperiaatteissa tulee huomioida ainakin mahdollinen osa-aikatyö ja määräaikaisen työsuhteen vähimmäiskesto suhteessa maksettavaan korvaukseen.

Suojatyövaaterahan maksaminen työntekijöille voisi kuitenkin osaltaan lisätä myönteistä työnantajakuvaa sekä vaikuttaa myös työntekijöiden kokemaan työnhyvinvointiin.

Kaupungissa on voimassa talousohjelma vuosille 2024-2027. Näin ollen kaupungin harkinnassa olevien määrärahojen lisäyksessä tulee käyttää harkintaa. Tässä tilanteessa on perusteltua jäädä odottamaan aiemmin mainittua työryhmän selvitystä ja suositusta asiassa.

Sivistyslautakunta kiittää aloitteentekijöitä asian esille nostamisesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 31, lautakuntien ja liikelaitosten johtokunnan tehtävät ja yleinen toimivalta

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta hyväksyy vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle edelleen hyväksymistä varten.

Päätös

Keskustelun aikana Tiina Altti teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, että vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että Jämsän kaupunki sisällyttää vuoden 2027 talousarvioon varhaiskasvatuksen työntekijöiden suojavaaterahan 100 €/ vuosi/henkilö. Tällä pienellä panostuksella lisäämme henkilöstön pito ja vetovoimaa.

Tiina Altin tekemää vastaesitystä kannatti Ari Sarin.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu vastaesitys, asiasta oli suoritettava äänestys. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus sai nolla (0) ääntä. Tiina Altin tekemä vastaesitys sai kuusi (6) ääntä (Altti Tiina, Erkkilä Ville, Kinnunen Aku, Pekki Sanna, Sarin Ari, Tilkustenmäki Mikko). Tiina Rinne-Lampinen äänesti tyhjää.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 0-6 sivistyslautakunta päätti hyväksyä Tiina Altin tekemän vastaesityksen.

Päätös:
Sivistyslautakunta esittää vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että Jämsän kaupunki sisällyttää vuoden 2027 talousarvioon varhaiskasvatuksen työntekijöiden suojavaaterahan 100 €/ vuosi/henkilö. Tällä pienellä panostuksella lisäämme henkilöstön pito- ja vetovoimaa.

Khall 5.10.2026 § 205

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa sivistyslautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
753/12.00.02/2026

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko
Valtuustoaloite 8.12.2025 _ suojavaatekorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille (SDP_n valtuustoryhmä + 12 allekirjoittajaa)

13
Vastaus / valtuustoaloite 25.5.2026 Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa (SDP:n valtuustoryhmä)

Khall 5.10.2026 § 206

Valmistelija: henkilöstöpäällikkö Hannele Rahkonen p. 040 5712088
konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 040 0447383

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 25.5.2026 SDP:n valtuustoryhmä jätti seuraavan valtuustoaloitteen: *”Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa”.*

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 1.6.2026 (§ 121) päättänyt, että kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyn ko. valtuustoaloitteen osalta valmisteluvastuu on konsernipalveluilla.

Valtuustoaloiteen sisältö:

“Määräaikaisten työsuhteiden käyttö on Suomessa yleistä, ja niiden määrä on lisääntynyt toistaiseksi voimassa olevien työsuhteiden kustannuksella. Eniten määräaikaisissa työsuhteissa ovat nuoret ja naiset.
Kokoomuksen johtama hallitus on tehnyt uutta sääntelyä, jonka mukaan työnantaja voisi jatkossa solmia määräaikaisen työsopimuksen enintään vuoden ajaksi ilman perusteltua syytä. Asiantuntijoiden arvioiden ja poliittisten naisjärjestöjen, myös hallituspuolueiden omien järjestöjen, mukaan tämä lisää merkittävästi raskaus- ja perhevapaasyrjinnän riskiä. Hallitus tunnusti nämä ongelmat myös omassa esityksessään. Vuoden 2024 väestötutkimuksen mukaan joka neljäs raskaana oleva on kokenut raskaussyrjintää. Tasa-arvovaltuutetun mukaan palkkasyrjintää koskevista yhteydenotoista noin 70 prosenttia liittyi syrjintään raskauden tai perhevapaan vuoksi. Raskaussyrjintä Suomessa-tutkimuksen mukaan yleisin raskaussyrjinnän muoto on määräaikaisen työsuhteen jatkamatta jättäminen.

Julkisella sektorilla määräaikaisuuksia käytetään jo nyt huomattavasti yksityistä sektoria enemmän. Tilastokeskuksen mukaan julkisella sektorilla määräaikaisten työsopimusten osuus oli 24,8 prosenttia ja yksityisellä sektorilla 13,0 prosenttia vuonna 2023. Lukumääräisesti määräaikaisessa työsuhteessa oli julkisella sektorilla 163000 ja yksityisellä sektorilla 210000palkansaajaa. Tämä muutos heikentää erityisesti nuorten naisten asemaa työmarkkinoilla ja lisää epävarmuutta hyvinvointialueen työpaikoilla, joilla henkilöstön pysyvyys, osaamisen kehittäminen ja työhyvinvointi ovat kriittisiä palveluiden laadulle.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Jämsän kaupunki sitoutuu olemaan solmimatta perusteettomia määräaikaisia työsuhteita, vaikka valtakunnallinen lainsäädäntö mahdollistaa tämän.

Esitämme lisäksi, että Jämsän kaupunki vaikuttaa omistajaohjauksen kautta alueensa julkisiin työnantajiin, jotta myös nämä sitoutuisivat vastaavaan periaatteeseen. Kun suuret julkiset työnantajat toimivat yhdessä, voidaan ehkäistä epävarmojen pätkätöiden lisääntymistä koko pääkaupunkiseudulla.
Jämsän kaupungin tulee toimia esimerkkinä vastuullisesta ja yhdenvertaisesta työnantajapolitiikasta, joka tukee henkilöstön hyvinvointia ja vahvistaa työnantajamielikuvaa.

Edellä todetun perusteella esitämme, että:
1. *Jämsän kaupunki sitoutuu olemaan ottamatta käyttöön perusteettomia määräaikaisia työsuhteita, vaikka laki tämän mahdollistaa.*
2. *Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kielto sisällytetään Jämsän kaupungin omistaja- ja henkilöstöstrategioihin.*
3. *Jämsän kaupunki vaikuttaa omistajaohjauksen kautta muihin julkisiin työnantajiin, jotta ne sitoutuvat samaan linjaukseen.*

Tämä linjaus tukee tasa-arvoista työelämää, ehkäisee raskaus- ja perhevapaasyrjintää, vahvistaa hyvinvointialueen veto- ja pitovoimaa työnantajana sekä turvaa erityisesti nuorten naisten aseman työmarkkinoilla.”

Jämsän kaupungin henkilöstöjaosto on kokouksessaan 17.9.2026 käsitellyt ”Jämsän kaupungin linjaus määräaikaiseen työsopimukseen ilman perusteltua syytä” (§ 39).

Työsopimuslaki muuttui 1.6.2026 koskien ilman perustetta tehtävää määräaikaista työsopimusta, lomautusilmoitusaikaa sekä työnantajan takaisinottovelvollisuutta. Viranhaltijalakiin ei tehty muutoksia. Muutosten myötä tuli mahdolliseksi määräaikaisen työsopimuksen tekeminen ilman perusteltua syytä, kun kysymys on työnantajan ja työntekijän välisestä ensimmäisestä työsuhteesta.

Ilman perusteltua syytä määräaikainen työsopimus voidaan tehdä myös silloin, jos edellisen työsuhteen päättymisestä on kulunut vähintään viisi vuotta. Tällöin työnantajan ei myöskään tarvitse arvioida työvoimatarpeen pysyvyyttä. Ilman perustetta tehdyn määräaikaisen työsopimuksen enimmäiskesto on yksi vuosi. Muutoksen tarkoituksena on hallitusohjelman mukaisesti purkaa työllistämisen esteitä.

Ilman perustetta tehtyyn määräaikaiseen työsopimukseen liittyy työnantajan selvitysvelvollisuus. Työnantajan on ennen työsopimuksen päättymistä annettava perusteltu selvitys mahdollisuudesta jatkaa työsuhdetta toistaiseksi voimassa olevan työsopimuksen tai perustellusta syystä määräaikaisen työsopimuksen perusteella. Työntekijän pyynnöstä selvitys on annettava kirjallisesti kuukauden kuluessa pyynnöstä.

Ilman perustetta tehtyyn määräaikaiseen työsopimukseen liittyy myös työn tarjoamisvelvollisuus. Työnantajalla on velvollisuus tarjota työtä, jos työnantaja työsopimuksen päättyessä harkitsee palkkaavansa lisää työntekijöitä kyseiseen tai vastaavan kaltaiseen tehtävään. Kyse on tilanteesta, jossa työnantajan henkilöstömäärä lisääntyy rekrytointipäätöksen perusteella.

Työn tarjoamiseen ei ole velvollisuutta, jos työnantaja tarvitsee samanaikaisesti vastaaviin tehtäviin uuden työntekijän esimerkiksi edellisen työntekijän irtisanoutumisen tai eläköitymisen vuoksi. Tällöin työnantaja voisi palkata uuden henkilön tavanomaista rekrytointimenettelyään noudattaen. Velvollisuuden kestoaika on kolmasosa työntekijän kanssa tehdyn työsopimuksen kestosta eli esimerkiksi 12 kuukauden työsuhteessa työnantajan velvollisuus tarjota työtä on neljä kuukautta. Työnantajan on ilmoitettava entiselle työntekijälle työn tarjoamisesta viivytyksettä tämän antamaan osoitteeseen. Työnantaja voi tarjota työtä toiselle henkilölle, jos työntekijä ei vastaa työnantajan ilmoitukseen kahden viikon kuluessa sen lähettämisestä.

Tähän asti määräaikaiselle työsopimussuhteelle on edellytetty perustetta. Hyväksyttyjä perusteita määräaikaisuudelle ovat olleet esimerkiksi sijaisuus, kertaluontoinen työsuoritus, työn kausiluonteisuus, oppilaitoksen harjoitteluaika, oppisopimuksen määräaika tai jokin muu työnantajan toimintaan tai tehtävään työhön liittyvä seikka, joka edellyttää määräaikaisuutta. Määräaikaisuuteen liittyy myös erityistilanteita ja poikkeuksia, jolloin se on ollut sallittua: työntekijä, joka on ollut työttömänä vähintään vuoden, voidaan palkata määräaikaiseen työsopimukseen ilman erityistä perusteltua syytä enintään yhden vuoden ajaksi. Työntekijän oma aloite muodostaa myös tällaisen tilanteen eli määräaikainen työsopimus voidaan aina solmia työntekijän omasta aloitteesta.

Perusteettoman määräaikaisen työsuhteen solmiminen tuo edellä kuvatut velvoitteet työnantajalle eli lisää työnantajavelvoitteita ja esihenkilöille muistettavia asioita. Niiden laiminlyönti voi johtaa seurauksiin. Työsopimuslain 1.6.2026 voimaan tulleella muutoksella ei ole vaikutusta

tilanteisiin, joissa määräaikainen työsopimus tehdään perustellusta syystä. Työnantaja voi edelleen tehdä määräaikaisen työsopimuksen perustellulla syyllä.

Pääluottamusedustajilta on pyydetty kannanotto määräaikaisten työsopimusten solmimiseen ilman perusteltua syytä. Vastausaikana heillä oli 14.-31.8.2026. Pääluottamusedustajat ovat konsultoineet järjestöjäänkin tässä kysymyksessä. Yhteneväinen näkemys on, että perusteettomien määräaikaisuuksien käyttöä ei kannateta.

Henkilöstöjaosto päätti, että Jämsän kaupungissa määräaikaiselle työsuhteelle edellytetään edelleen perustetta ja se kirjataan jatkossakin työsopimukselle. Tällöin valtuustoaloitteessa esitetty kohta 1. toteutuu ehdotuksen mukaisesti.

Kohdassa 2 esitetään: “Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kielto sisällytetään Jämsän kaupungin omistaja- ja henkilöstöstrategioihin”. Jämsän kaupungissa Jämsän kaupungin valmistuvaan esihenkilöille suunnattuun rekrytointiohjeeseen ja kaupungin intranetin ohjeisiin on kirjattu maininta määräaikaisuuden perusteen vaatimuksesta edelleen.

Vastaus kohtaan 3:
Jämsän kaupungin hallintosäännössä (26 §, Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako) on, että ”Kaupunginjohtajan ja konsernipalvelujohtajan tehtävänä on yhdessä aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan”.

Tytäryhteisöt ottavat henkilöstöpolitiikassaan huomioon kaupungin henkilöstöpolitiikan periaatteet ja konsernin yhteiset tavoitteet yhtiön toiminnan, edun, työnantaja-aseman sekä sovellettavan lainsäädännön ja työehtosopimusten sallimissa rajoissa. Tytäryhteisön hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat yhtiön henkilöstöpolitiikasta ja henkilöstöä koskevista päätöksistä osakeyhtiölain mukaisen toimivaltansa perusteella.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa aloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi ja aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
537/01.00.00/2026

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko
Valtuustoaloite 25.5.2026 / Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa (SDP:n valtuustoryhmä)

14
Vastaus valtuustoaloitteeseen 17.8.2026/ Koirapuisto Jämsän Seppolaan / Lotta Ahola + 13 allekirjoittajaa

Kymp 24.9.2026 § 95

Valmistelija: Anna-Liisa Juurinen, kaupunkiympäristöjohtaja, puh 040 747 7736.

Lotta Ahola ja 13 allekirjoittajaa on jättänyt 17.8.2026 valtuustoaloitteen, jossa esitetään koirapuiston toteuttamista Jämsän Seppolaan.

Aloitteeseen on sisällytetty ehdotus tarkoitukseen sopivista alueista ja koirapuiston toteutukseen liittyvistä konkreettisista reunaehdoista. Aloitteessa ehdotetaan, että kaupunki aloittaa konkreettisen kustannuslaskennan 800 m2:n suuruisen pienille koirille tarkoitetun koirapuiston toteuttamista varten, kartoittaa soveltuvan määräalan viranhaltijatyönä ja varaa tarvittavan määrärahan vuoden 2027 talousarvioon Jämsän ensimmäistä koirapuistoa varten.

Aloitteen mukaisen koirapuiston suunnittelua ja investointia koskevaa määrärahaa ehdotetaan kaupunkiympäristötoimen investointisuunnitelmaan vuosille 2027-2028 siten, että koirapuiston suunnittelu tehdään 2027 ja investointi toteutetaan 2028. Investointisuunnitelman valmistelussa on aloitteesta poiketen lähtökohdaksi otettu kaksiosaisen koirapuiston suunnittelu ja toteuttaminen. Kaksiosaisena koirapuisto palvelee sekä pienten, että suurten koirien lajityypillistä ja turvallista vapaana ulkoilua. Muilta osin koirapuisto on tarkoitus toteuttaa aloitteen mukaisena, mikäli investoinnille myönnetään määräraha talousarvion 2027 käsittelyn yhteydessä.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 31 §.

Ehdotus — Kaupunkiympäristöjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunkiympäristölautakunta antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi. Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös — Ehdotus hyväksyttiin.

Khall 5.10.2026 § 207

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa kaupunkiympäristölautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi. Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kvalt 16.11.2026
699/10.03.01.00/2026

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko
Valtuustoaloite 17.8.2026 / Koirapuisto Jämsän Seppolaan (Lotta Ahola + 13 allekirjoittajaa)