

Aika 5.10.2026 klo 17:00 -

Paikka Virastotalo Koskelo (os. Kenraalintie 12, 42300 Jämsänkoski)

Käsiteltävät asiat	Sivu
--------------------	------

1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	
2	Pöytäkirjan tarkastus	
3	Työjärjestyksen hyväksyminen	3
4	Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus	4
5	Myllymäki II teollisuusalueen asemakaavan muutos	5
6	Osavuositarkastus 1-8 / 2026 (Jämsän kaupunki)	8
7	Lausuntopyyntö / Ympäristöterveydenhuollon talousarvioehdotus 2027	9
8	Äitienpäivän kunniamerkit 2027	11
9	Vastaus valtuustoaloitteeseen/ Valtuustoaloite 8.12.2025 / suojavaatekorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille	13
10	Vastaus / valtuustoaloite 25.5.2026 Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa (SDP:n valtuustoryhmä)	17
11	Vastaus valtuustoaloitteeseen 17.8.2026/ Koirapuisto Jämsän Seppolaan / Lotta Ahola + 13 allekirjoittajaa	22
12	Pöytäkirjat	24
13	Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat	25

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	
Läsnä	Patronen Ulla	puheenjohtaja	17:00 -
	Paavisto Heikki	1. varapuheenjohtaja	17:00 -
	Pahkala Joonas	2. varapuheenjohtaja	17:00 -
	Jussila Sari	jäsen	17:00 -
	Luoto Aarre	jäsen	17:00 -
	Poti Jorma	jäsen	17:00 -
	Uusipaasto Tarja	jäsen	17:00 -
	Lahtinen Merja	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	17:00 -
	Rantanen Piritta	kaupunginvaltuuston 1.varapuheenjohtaja	17:00 -
	Reitmaa Ismo	kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja	17:00 -
Muu	Jori Reijula	esittelijä	17:00 -
	Vesa Urtti	konsernipalvelujohtaja	17:00 -
	Riitta Uosukainen	pöytäkirjanpitäjä	17:00 -

3

Työjärjestyksen hyväksyminen

Khall 5.10.2026

Jämsän kaupungin hallintosääntö:

- § 147 Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.
- § 148 Toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai puheenjohtajan ehdotuksesta ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Päätös

4

Kaupunginjohtajan ajankohtaiskatsaus

Khall 5.10.2026

Valmistelu kaupunginjohtaja Jori Reijula p. 045 847 1133

Kaupunginjohtaja tiedottaa kaupunginhallitukselle ajankohtaisista asioista.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28: Kaupunginhallitus johtaa kaupunkikonsernia ja kaupungin strategista kehittämistä, elinkeinopolitiikkaa sekä kaupungin taloutta ja hallintoa.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupunginjohtajan katsauksen ajankohtaisiin asioihin.

Päätös

5**Myllymäki II teollisuusalueen asemakaavan muutos**

Khall 01.06.2026 § 113

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Kaupunginhallitukselle esitetään käynnistettäväksi Jämsänkoscalla sijaitsevan Myllymäki II teollisuusalueen asemakaavan muutos. Kaavamuutoksen suunnittelualue käsittää n. 22 hehtaarin kokoisen alueen ja se on rajattu liitteenä olevaan karttaan.

Suunnittelualueella ovat tällä hetkellä voimassa **Myllymäen teollisuusalueen muutos ja laajennus (kunnan kaavatunnus 189)**, joka on saanut lainvoiman 24.1.2014, sekä **Myllymäki II teollisuusalueen asemakaavan muutos (kunnan kaavatunnus 230)**, joka on saanut lainvoiman 29.6.2015.

Voimassa olevissa asemakaavoissa alueelle on osoitettu merkittävä määrä teollisuusrakentamista mahdollistavia korttelialueita (TY). Lisäksi alueelle on osoitettu katu-, puisto-, suojaviher- ja pysäköintialueita.

Kaava-alueen kunnallistekniikka, kuten kadut sekä vesi- ja viemärijohdot, on rakennettu valmiiksi. Vaikka alueen kunnallistekniikka on toteutettu ja tontit ovat rakentamisvalmiita, alueelle ei ole toistaiseksi sijoittunut yritystoimintaa.

Nyt käynnistettäväksi esitettävän asemakaavan muutoksen tavoitteena on päivittää alueen asemakaavaa vastaamaan paremmin nykyisiä tarpeita. Keskeisenä tavoitteena on tutkia mahdollisuutta kumota voimassa olevissa asemakaavoissa olevia katualueita ja yhdistää nämä alueet rakennuskortteleihin. Tällä toimenpiteellä pyritään mahdollistamaan suurempien ja yhtenäisempien tonttikokonaisuuksien muodostaminen. Tavoitteena on luoda joustavammat ja houkuttelevammat puitteet yritysten sijoittumiselle alueelle.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kohta 34.

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää, että käynnistetään Myllymäki II teollisuusalueen asemakaavan muutoksen ja että kaavamuutoksen vireilletulosta kuulutetaan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tämä pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Khall 5.10.2026

526/10.02.03/2026

Valmistelija: kaavoitusinsinööri Rainer Nyholm, puh. 040 838 0122

Kaavamuutoksen vireilletulosta on kuulutettu 14.8.2026.

Maankäyttöjohtajan viranhaltijapäätöksellä 3.9.2026 § 35 on päätetty hankkia kaavan laadinnan asiantuntijapalvelut A-Insinöörit Suunnittelu Oy:ltä.

A-Insinöörit Suunnittelu Oy on valmistellut 5.10.2026 päivätyn aluiedenkäyttölain 63 §:n mukaisen osallistumis- ja arviointisuunnitelman (OAS).

OAS:ssa kerrotaan kaavoituksen lähtökohdat ja tavoitteet, kaavoituksen vaiheet, miten eri vaiheissa on mahdollista osallistua, mitä vaikutuksia kaavaprosessin aikana arvioidaan sekä kaavahankkeen arvioitu aikataulu.

OAS:n mukaisen alustavan aikataulun mukaan OAS olisi nähtävillä lokakuussa 2026, kaavaluonnos olisi nähtävillä helmikuussa 2027, kaavaehdotus olisi nähtävillä toukokuussa 2027 ja kaavaehdotus hyväksyttäisiin kaupunginhallituksessa arviolta elokuussa 2027. Kaavamuutos tulisi voimaan valitusajan jälkeen arviolta syyskuussa 2027.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § / Kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä Myllymäki II teollisuusalueen asemakaavan muutoksen laatijaksi A-Insinöörit Suunnittelu Oy:n
2. hyväksyä laaditun osallistumis- ja arviointisuunnitelman ja että se asetetaan julkisesti nähtäville 30 vrk:n ajaksi kuulemista varten

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma / Luonnosvaihe / Myllymäki II
teollisuusalueen asemakaavan muutos

6**Osavuositarkastus 1-8 / 2026 (Jämsän kaupunki)**

Khall 5.10.2026

192/02.02.02/2026

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Kaupunginhallitus on 15.12.2025 § 315 antanut ohjeen vuoden 2026 talousarvion täytäntöönpanosta ja talousarvion toteutumisen seurannasta ja raportoinnista. Ohjeessa 2. osavuositarkastus on ajoitettu tuotavaksi kaupunginhallituksen lokakuun ensimmäiseen kokoukseen. Tasaisen kertymän mukaan toteumaprosentti kahdeksalta kuukaudelta olisi 66,7 %.

Koko emokaupungin (kaupunki, Vesi, työllisyysalue) kahdeksan ensimmäisen kuukauden osalta (ulkoisista) toimintatuotoista on toteutunut 61,1 % ja (ulkoisista) toimintakuluista 63,0 %. Toimintakate on toteutunut 64,2-prosenttisesti.

Talousarvion mukaisista verotuloista on toteutunut 65,7 %. Syyskuun veroennusteen mukaan kunnallisverotulo alittuisi 568 000 euroa, yhteisöverotulo alittuisi 409 000 euroa ja kiinteistöverotulo alittuisi 218 000 euroa.

Valtionosuuksista on toteutunut 54,5 %. Poistot on kirjattu ajantasaisesti.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö 28 § kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi kaupungin osavuositarkastuksen ajalta 1–8 /2026 ja antaa sen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös**Liitteet**

Numero Otsikko

Liite1 Osavuositarkastus 1-8/2026 (Jämsän kaupunki)

7**Lausuntopyyntö / Ympäristöterveydenhuollon talousarvioehdotus 2027**

Khall 5.10.2026

777/00.04.01/2026

Valmistelu konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti, puh. 0400 447 383

Ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun seudullinen yhteistoiminta-alue on perustettu 1.1.2009. Sopijaosapuolina sopimuksessa ovat Keuruu, Ruovesi, Virrat, Kuhmoinen, Jämsä ja Mänttä-Vilppula. Yhteistoiminta-alueen vastuukuntana toimii Keuruu.

Keuruun kaupunginhallitus pyytää ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimuksen sopijaosapuolilta kommentit talousarvioehdotuksesta 2027. Kommentit pyydetään toimittamaan 6.10.2026 mennessä.

Jämsän kaupungin maksuosuus laskee talousarvioesityksen mukaan 503 276 eurosta 394 771 euroon. Talousarvioehdotus on laadittu niin, että päivitetty ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun seudullinen yhteistoimintasopimus tulee voimaan 1.1.2027. Mikäli sopimus ei tulisi voimaan, olisi sillä vaikutuksia eläinlääkintähuollon kokonaiskustannuksiin ja maksuosuuksiin kunnittain.

Päivitetyn sopimuksen mukaan kustannukset jaetaan sopimuskuntien kesken siten, että terveystalouden, ympäristönsuojelun sekä hallinnon toimintakate (tulot-menot) jaetaan asukasluvun suhteessa. Asukasluvut tarkistetaan toimintavuoden ensimmäisen päivän tilanteen mukaan. Eläinlääkinnän toimintakatteen (tulot-menot) jakamisessa huomioidaan palveluiden järjestämisvastuu ja eläinlääkäritarve. Eläinlääkäritarpeessa huomioidaan käynnit päivä- ja päivystysaikaan sekä kunnan resurssitarve.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

1. Jämsän kaupunginhallituksella ei ole kommentoitavaa talousarvioesityksestä 2027 ja kaupunginhallitus hyväksyy esitetyn talousarvion.
2. Tämä pykälä tarkastetaan kokouksessa.

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko

Lausuntopyyntö / ympäristöterveydenhuollon talousarvioehdotus 2027
Kuntien maksusuudet 2027 / ympäristöterveydenhuollon
talousarvioehdotus 2027

Kuntien maksusuudet 2026 / ympäristöterveydenhuollon
talousarvioehdotus 2026

8**Äitienpäivän kunniamerkit 2027**

Khall 5.10.2026

745/00.04.00/2026

Valmistelu hallintopäällikkö Riitta Uosukainen p. 040 765 0364

Lupa- ja valvontavirasto pyytää esityksiä vuoden 2026 äitienpäiväkunniamerkin saajista.

Äitienpäivän kunniamerkki myönnetään lasten ja nuorten esimerkillisestä kasvatustyöstä sekä perhe-elämän ja vanhemmuuden edistämisestä ansioituneelle. Perusteluna voi olla myös laajemman yhteisvastuullisen kasvatustehtävän toteuttaminen esimerkiksi lastensuojelu- ja perhejärjestöissä, nuoriso- ja urheilujärjestöissä tai muissa yhteiskunnallisissa järjestöissä. Ammatissaan kasvattajana toimivalle kunniamerkkiä ei kuitenkaan myönnetä. Kunniamerkin saajaksi voi esittää 40 vuotta täyttäneitä biologista äitiä tai esimerkiksi adoptio- tai sijaisäitiä.

Pyrkimyksenä on, että äitienpäivän kunniamerkin saajat edustavat monipuolisesti tämän päivän äitejä, niin ansioidensa kuin ikänsäkin puolesta. Lasten lukumäärällä ei ole ratkaisevaa vaikutusta palkitsemiseen. Palkittavien tulee edustaa erilaisia ryhmiä ansiotyössä käyvistä äideistä ja yksinhuoltajista maaseudun emäntiin.

Esitykset tulee toimittaa viimeistään 2.11.2026 Lupa- ja valvontavirastolle.

Kaupungin kunniamerkkitoimikuntaan kuuluvat

- Tiina Altti,
- Merja Lahtinen,
- Heikki Paavisto,
- Ismo Reitmaa.

Kunniamerkkitoimikunnan ehdotus äitienpäivän kunniamerkkien saajista esitetään kokouksessa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus tekee esityksen äitienpäiväkunniamerkin saajiksi.

Päätös

9

Vastaus valtuustoaloitteeseen/ Valtuustoaloite 8.12.2025 / suojavaatekorvauksen maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille

Sivla 24.9.2026 § 103

Valmistelu varhaiskasvatusjohtaja Maija Jääskeläinen, puh. 040 5079571

Sosiaalidemokraattinen valtuustoryhmä on jättänyt kaupunginvaltuuston kokouksessa 8.12.2025 aloitteen ”Suojavaaterahan maksaminen varhaiskasvatuksen työntekijöille”. Aloitteen on lisäksi allekirjoittanut myös 12 muuta valtuutettua.

Aloitteessa esitetään, että ”Jämsän kaupunki ottaa käyttöön varhaiskasvatuksen työntekijöille suojavaatekorvauksen, Varhaiskasvatuksen työntekijöiden vaatteet kuluvat ja likaantuvat sekä joka säähän tulee olla sopiva vaatetus. Suojavaaterahaa maksettaisiin työntekijöille, jotka ovat suorassa asiakastyössä. Kaupungin maksama korvaus poistuu, jos vaateraha saadaan neuvoteltua työehtosopimukseen.”

Lisäksi aloitteessa todetaan työntekijöiden kertoneen, että lähes päivittäin heidän vaatteistansa löytyy ruokaa, kuolaa, ym. Aloitteen mukaan ”suojavaatekorvauksen maksaminen toisi helpotuksen vaatekuluihin. Korvauksen suuruus neuvoteltaisiin luottamusedustajan sekä työnantajan kanssa. Monet kunnat ovat ottaneet tämän käyttöön, joten toivomme, että Jämsä ottaisi myös tämän käyttöönsä, tämä olisi samalla arvostuksen osoitus varhaiskasvatuksen työntekijöille.”

Varhaiskasvatuksessa on henkilöstömäärä vuoden 2026 talousarvion mukaan yhteensä 165 henkilötyövuotta, joista jatkuvasti suorassa asiakastyössä on yli 150 (varhaiskasvatuksen opettajat, sosionomit, lastenhoitajat, avustajat ja perhepäivähoitajat) ja osittain suorassa asiakastyössä seitsemän (varhaiskasvatuksen pedagogiset asiantuntijat ja erityisopettajat). Vakituisen henkilöstön lisäksi varhaiskasvatuksessa työskentelee vuosittain vaihtuva määrä henkilöitä määräaikaissä sijaisuuksissa ja hanketehtävissä.

Keski-Suomen kunnista neljässä (4) maksetaan henkilöstölle suojavaaterahaa, määrä vaihtelee 80 eurosta 150 euroon. Yhdessä pienessä kunnassa työnantaja hankkii suoraan vaatteita, ei maksa rahana ja yhdessä on sisällytetty tasopalkkaan. Kun suojavaateraha maksetaan rahana työntekijälle, se on verotettavaa tuloa.

Aiemmin työehtosopimuksen mukaan on lastehoitajille maksettu työvaaterahaa, mutta tämä kirjaus on poistunut vuosia sitten työehtosopimuksista. KVTES:n mukaan työnantaja on velvollinen kustantamaan työ- ja suojavaatteet työntekijöilleen, mikäli niiden käyttöä vaaditaan työssä. Koska työnantaja ei vaadi yhtenäistä työasua varhaiskasvatuksen työntekijöiltä eikä varhaiskasvatuksessa työskentely edellytä suojavaatteiden käyttöä, ei työnantajan tarvitse kustantaa työvaatteita eikä niiden pesua. Päiväkoteihin on kuitenkin hankittu esim. suojaesiliinoja henkilöstön käyttöön.

Varhaiskasvatuksen työntekijät voivat vähentää verotuksessa palkkatuloistaan tulonhankkimisvähennyksenä 750 euroa (TVL 95 §:n 1 momentin 1 kohta). Tulonhankkimisvähennys on kaikille palkansaajille tulonhankkimismenojen kattamiseksi myönnettävä kiinteäsuuruinen vähennys. Tulonhankkimisvähennyksen myöntäminen ei edellytä, että palkansaajalle olisi todellisuudessa aiheutunut palkkatulon hankkimisesta johtuneita menoja. Jos tällaisia menoja on aiheutunut, niitä voidaan vähentää ansiotulosta vain siltä osin, kuin niiden määrä ylittää tulonhankkimisvähennyksen määrän (TVL 95 §:n 1 momentin 4 kohta).

Vuosien 2025 – 2028 työ- ja virkaehtosopimusneuvottelujen yhteydessä on perustettu määräaikainen työryhmä varhaiskasvatusalan työvaatetuksen ja suojautumisen käytäntöjen selvittämiseen ja mahdollisen suosituksen antamiseen (1.8.2025–30.9.2026). Tuloksista saataneen tietoa vuoden 2027 aikana.

Mikäli suojavaateraha otettaisiin käyttöön, on sen suuruudesta päätettävä ennen talousarvioehdotuksen tekoa. Työntekijäjärjestöjen kanssa on käyty keskustelua asiasta ja heidän esityksensä on 150 euroa/työntekijä/vuosi. Maksettavan suojavaaterahan vaikutus varhaiskasvatuksen talousarvioon olisi euromäärästä (esim. 100 € - 150 €) ja maksuperiaatteista riippuen noin 17.000 – 25.000 euroa vuosittain. Maksuperiaateissa tulee huomioida ainakin mahdollinen osa-aikatyö ja määräaikaisen työsuhteen vähimmäiskesto suhteessa maksettavaan korvaukseen.

Suojatyövaaterahan maksaminen työntekijöille voisi kuitenkin osaltaan lisätä myönteistä työnantajakuvaa sekä vaikuttaa myös työntekijöiden kokemaan työnhyvinvointiin.

Kaupungissa on voimassa talousohjelma vuosille 2024-2027. Näin ollen kaupungin harkinnassa olevien määrärahojen lisäyksessä tulee käyttää harkintaa. Tässä tilanteessa on perusteltua jäädä odottamaan aiemmin mainittua työryhmän selvitystä ja suositusta asiassa.

Sivistyslautakunta kiittää aloitteentekijöitä asian esille nostamisesta.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 31, lautakuntien ja liikelaitosten johtokunnan tehtävät ja yleinen toimivalta

Ehdotus

Sivistystoimenjohtaja Leena Kilpeläinen

Sivistyslautakunta hyväksyy vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle edelleen hyväksymistä varten.

Päätös

Keskustelun aikana Tiina Altti teki esittelijän ehdotuksesta poikkeavan esityksen:

Esitän, että vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen sivistyslautakunta esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että Jämsän kaupunki sisällyttää vuoden 2027 talousarvioon varhaiskasvatuksen työntekijöiden suojavaaterahan 100 €/ vuosi/henkilö. Tällä pienellä panostuksella lisäämme henkilöstön pito ja vetovoimaa.

Tiina Altin tekemää vastaesitystä kannatti Ari Sarin.

Koska oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu vastaesitys, asiasta oli suoritettava äänestys. Äänestystavaksi päätettiin nimenhuutoäänestys.

Suoritettussa äänestyksessä esittelijän ehdotus sai nolla (0) ääntä. Tiina Altin tekemä vastaesitys sai kuusi (6) ääntä (Altti Tiina, Erkkilä Ville, Kinnunen Aku, Pekki Sanna, Sarin Ari, Tilkustenmäki Mikko). Tiina Rinne-Lampinen äänesti tyhjää.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen tuloksena, että äänin 0-6 sivistyslautakunta päätti hyväksyä Tiina Altin tekemän vastaesityksen.

Päätös:

Sivistyslautakunta esittää vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen kaupunginhallitukselle ja edelleen -valtuustolle, että Jämsän kaupunki sisällyttää vuoden 2027 talousarvioon varhaiskasvatuksen työntekijöiden suojavaaterahan 100 €/ vuosi/henkilö. Tällä pienellä panostuksella lisäämme henkilöstön pito- ja vetovoimaa.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa sivistyslautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi.

Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös**Oheisaineisto****Otsikko**

Valtuustoaloite 8.12.2025 _ suojavaatekorvauksen maksaminen
varhaiskasvatuksen työntekijöille (SDP_n valtuustoryhmä + 12
allekirjoittajaa)

10**Vastaus / valtuustoaloite 25.5.2026 Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa (SDP:n valtuustoryhmä)**

Khall 5.10.2026

537/01.00.00/2026

Valmistelija: henkilöstöpäällikkö Hannele Rahkonen p. 040 5712088
konsernipalvelujohtaja Vesa Urtti p. 040 0447383

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 25.5.2026 SDP:n valtuustoryhmä jätti seuraavan valtuustoaloitteen: *"Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa"*.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 1.6.2026 (§ 121) päättänyt, että kaupunginvaltuuston kokouksessa jätetyn ko. valtuustoaloitteen osalta valmisteluvastuu on konsernipalveluilla.

Valtuustoaloitteen sisältö:

"Määräaikaisten työsuhteiden käyttö on Suomessa yleistä, ja niiden määrä on lisääntynyt toistaiseksi voimassa olevien työsuhteiden kustannuksella. Eniten määräaikaisissa työsuhteissa ovat nuoret ja naiset. Kokoomuksen johtama hallitus on tehnyt uutta sääntelyä, jonka mukaan työnantaja voisi jatkossa solmia määräaikaisen työsopimuksen enintään vuoden ajaksi ilman perusteltua syytä. Asiantuntijoiden arvioiden ja poliittisten naisjärjestöjen, myös hallituspuolueiden omien järjestöjen, mukaan tämä lisää merkittävästi raskaus- ja perhevapaasyrjinnän riskiä. Hallitus tunnusti nämä ongelmat myös omassa esityksessään. Vuoden 2024 väestötutkimuksen mukaan joka neljäs raskaana oleva on kokenut raskausyrjintää. Tasa-arvovaltuutetun mukaan palkkasyrjintää koskevista yhteydenotoista noin 70 prosenttia liittyi syrjintään raskauden tai perhevapaan vuoksi. Raskausyrjintä Suomessa-tutkimuksen mukaan yleisin raskausyrjinnän muoto on määräaikaisen työsuhteen jatkamatta jättäminen.

Julkisella sektorilla määräaikaisuuksia käytetään jo nyt huomattavasti yksityistä sektoria enemmän. Tilastokeskuksen mukaan julkisella sektorilla määräaikaisten työsopimusten osuus oli 24,8 prosenttia ja yksityisellä sektorilla 13,0 prosenttia vuonna 2023. Lukumääräisesti määräaikaisessa työsuhteessa oli julkisella sektorilla 163000 ja yksityisellä sektorilla 210000 palkansaajaa. Tämä muutos heikentää erityisesti nuorten naisten asemaa työmarkkinoilla ja lisää epävarmuutta hyvinvointialueen työpaikoilla, joilla henkilöstön pysyvyys, osaamisen kehittäminen ja työhyvinvointi ovat kriittisiä palveluiden laadulle.

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Jämsän kaupunki sitoutuu olemaan solmimatta perusteettomia määräaikaista työsuhteita, vaikka valtakunnallinen lainsäädäntö mahdollistaa tämän.

Esitämme lisäksi, että Jämsän kaupunki vaikuttaa omistajaohjauksen kautta alueensa julkisiin työnantajiin, jotta myös nämä sitoutuisivat vastaavaan periaatteeseen. Kun suuret julkiset työnantajat toimivat yhdessä, voidaan ehkäistä epävarmojen pätkätoiden lisääntymistä koko pääkaupunkiseudulla.

Jämsän kaupungin tulee toimia esimerkkinä vastuullisesta ja yhdenvertaisesta työnantajapolitiikasta, joka tukee henkilöstön hyvinvointia ja vahvistaa työnantajamielikuvaa.

Edellä todetun perusteella esitämme, että:

- 1. Jämsän kaupunki sitoutuu olemaan ottamatta käyttöön perusteettomia määräaikaista työsuhteita, vaikka laki tämän mahdollistaa.*
- 2. Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltä sisällytetään Jämsän kaupungin omistaja- ja henkilöstöstrategioihin.*
- 3. Jämsän kaupunki vaikuttaa omistajaohjauksen kautta muihin julkisiin työnantajiin, jotta ne sitoutuvat samaan linjaukseen.*

Tämä linjaus tukee tasa-arvoista työelämää, ehkäisee raskaus- ja perhevapaasyrjintää, vahvistaa hyvinvointialueen veto- ja pitovoimaa työnantajana sekä turvaa erityisesti nuorten naisten aseman työmarkkinoilla.”

Jämsän kaupungin henkilöstöjaosto on kokouksessaan 17.9.2026 käsitellyt ”Jämsän kaupungin linjaus määräaikaiseen työsopimukseen ilman perusteltua syytä” (§ 39).

Työsopimuslaki muuttui 1.6.2026 koskien ilman perustetta tehtävää määräaikaista työsopimusta, lomautusilmoitusaikaa sekä työnantajan takaisinottovelvollisuutta. Viranhaltijalakiin ei tehty muutoksia. Muutosten myötä tuli mahdolliseksi määräaikaisen työsopimuksen tekeminen ilman perusteltua syytä, kun kysymys on työnantajan ja työntekijän välisestä ensimmäisestä työsuhteesta.

Ilman perusteltua syytä määräaikainen työsopimus voidaan tehdä myös silloin, jos edellisen työsuhteen päättymisestä on kulunut vähintään viisi vuotta. Tällöin työnantajan ei myöskään tarvitse arvioida työvoimatarpeen pysyvyyttä. Ilman perustetta tehdyn määräaikaisen työsopimuksen enimmäiskesto on yksi vuosi. Muutoksen tarkoituksena on hallitusohjelman mukaisesti purkaa työllistämisen esteitä.

Ilman perustetta tehtyyn määräaikaiseen työsopimukseen liittyy työnantajan selvityselvollisuus. Työnantajan on ennen työsopimuksen päättymistä annettava perusteltu selvitys mahdollisuudesta jatkaa työsuhdetta toistaiseksi voimassa olevan työsopimuksen tai perustellusta syyistä määräaikaisen työsopimuksen perusteella. Työntekijän pyynnöstä selvitys on annettava kirjallisesti kuukauden kuluessa pyynnöstä.

Ilman perustetta tehtyyn määräaikaiseen työsopimukseen liittyy myös työn tarjoamisvelvollisuus. Työnantajalla on velvollisuus tarjota työtä, jos työnantaja työsopimuksen päättyessä harkitsee palkkaavansa lisää työntekijöitä kyseiseen tai vastaavan kaltaiseen tehtävään. Kyse on tilanteesta, jossa työnantajan henkilöstömäärä lisääntyy rekrytointipäätöksen perusteella.

Työn tarjoamiseen ei ole velvollisuutta, jos työnantaja tarvitsee samanaikaisesti vastaaviin tehtäviin uuden työntekijän esimerkiksi edellisen työntekijän irtisanoutumisen tai eläköitymisen vuoksi. Tällöin työnantaja voisi palkata uuden henkilön tavanomaista rekrytointimenettelyään noudattaen. Velvollisuuden kesto-aika on kolmasosa työntekijän kanssa tehdyn työsopimuksen kestosta eli esimerkiksi 12 kuukauden työsuhteessa työnantajan velvollisuus tarjota työtä on neljä kuukautta. Työnantajan on ilmoitettava entiselle työntekijälle työn tarjoamisesta viivytyksettä tämän antamaan osoitteeseen. Työnantaja voi tarjota työtä toiselle henkilölle, jos työntekijä ei vastaa työnantajan ilmoitukseen kahden viikon kuluessa sen lähettämisestä.

Tähän asti määräaikaiselle työsopimussuhteelle on edellytetty perustetta. Hyväksytyjä perusteita määräaikaisuudelle ovat olleet esimerkiksi sijaisuus, kertaluontoinen työsuoritus, työn kausiluonteisuus, oppilaitoksen harjoitteluaika, oppisopimuksen määräaika tai jokin muu työnantajan toimintaan tai tehtävään työhön liittyvä seikka, joka edellyttää määräaikaisuutta. Määräaikaisuuteen liittyy myös erityistilanteita ja poikkeuksia, jolloin se on ollut sallittua: työntekijä, joka on ollut työttömänä vähintään vuoden, voidaan palkata määräaikaiseen työsopimukseen ilman erityistä perusteltua syytä enintään yhden vuoden ajaksi. Työntekijän oma aloite muodostaa myös tällaisen tilanteen eli määräaikainen työsopimus voidaan aina solmia työntekijän omasta aloitteesta.

Perusteettoman määräaikaisen työsuhteen solmiminen tuo edellä kuvatut velvoitteet työnantajalle eli lisää työnantajavelvoitteita ja esihenkilöille muistettavia asioita. Niiden laiminlyönti voi johtaa seurauksiin. Työsopimuslain 1.6.2026 voimaan tulleella muutoksella ei ole vaikutusta

tilanteisiin, joissa määräaikainen työsopimus tehdään perustellusta syystä. Työnantaja voi edelleen tehdä määräaikaisen työsopimuksen perustellulla syyllä.

Pääluottamusedustajilta on pyydetty kannanotto määräaikaisten työsopimusten solmimiseen ilman perusteltua syytä. Vastausaikana heillä oli 14.-31.8.2026. Pääluottamusedustajat ovat konsultoineet järjestöjäänkin tässä kysymyksessä. Yhteneväinen näkemys on, että perusteettomien määräaikaisuuksien käyttöä ei kannateta.

Henkilöstöjaosto päätti, että Jämsän kaupungissa määräaikaiselle työsuhteelle edellytetään edelleen perustetta ja se kirjataan jatkossakin työsopimukselle. Tällöin valtuustoaloitteessa esitetty kohta 1. toteutuu ehdotuksen mukaisesti.

Kohdassa 2 esitetään: "Perusteettomien määräaikaisten työsuhteiden kieltä sisällytetään Jämsän kaupungin omistaja- ja henkilöstöstrategioihin". Jämsän kaupungissa Jämsän kaupungin valmistuvaan esihenkilöille suunnattuun rekrytointiohjeeseen ja kaupungin intranetin ohjeisiin on kirjattu maininta määräaikaisuuden perusteen vaatimuksesta edelleen.

Vastaus kohtaan 3:

Jämsän kaupungin hallintosäännössä (26 §, Konsernijohdon tehtävät ja toimivallan jako) on, että "Kaupunginjohtajan ja konsernipalvelujohtajan tehtävänä on yhdessä aktiivisella omistajaohjauksella myötävaikuttaa ohjattavakseen määrättyjen yhtiöiden hallintoon ja toimintaan".

Tytäryhteisöt ottavat henkilöstöpolitiikassaan huomioon kaupungin henkilöstöpolitiikan periaatteet ja konsernin yhteiset tavoitteet yhtiön toiminnan, edun, työnantaja-aseman sekä sovellettavan lainsäädännön ja työehtosopimusten sallimissa rajoissa. Tytäryhteisön hallitus ja toimitusjohtaja vastaavat yhtiön henkilöstöpolitiikasta ja henkilöstöä koskevista päätöksistä osakeyhtiölain mukaisen toimivaltansa perusteella.

Toimivalta, johon päätös perustuu:

Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa seliteosan mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa aloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi ja aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös

Oheisaineisto

Otsikko

Valtuustoaloite 25.5.2026 / Perusteettomien määräaikaisten
työsuhteiden kieltäminen Jämsän kaupungissa (SDP:n valtuustoryhmä)

11**Vastaus valtuustoaloitteeseen 17.8.2026/ Koirapuisto Jämsän Seppolaan / Lotta Ahola + 13 allekirjoittajaa**

Kymp 24.9.2026 § 95

Valmistelija: Anna-Liisa Juurinen, kaupunkiympäristöjohtaja, puh 040 747 7736.

Lotta Ahola ja 13 allekirjoittajaa on jättänyt 17.8.2026 valtuustoaloitteen, jossa esitetään koirapuiston toteuttamista Jämsän Seppolaan.

Aloitteeseen on sisällytetty ehdotus tarkoitukseen sopivista alueista ja koirapuiston toteutukseen liittyvistä konkreettisista reunaehdoista. Aloitteessa ehdotetaan, että kaupunki aloittaa konkreettisen kustannuslaskennan 800 m²:n suuruisen pienille koirille tarkoitetun koirapuiston toteuttamista varten, kartoittaa soveltuvan määrärahan viranhaltijatyönä ja varaa tarvittavan määrärahan vuoden 2027 talousarvioon Jämsän ensimmäistä koirapuistoa varten.

Aloitteen mukaisen koirapuiston suunnittelua ja investointia koskevaa määrärahaa ehdotetaan kaupunkiympäristötoimen investointisuunnitelmaan vuosille 2027-2028 siten, että koirapuiston suunnittelu tehdään 2027 ja investointi toteutetaan 2028. Investointisuunnitelman valmistelussa on aloitteesta poiketen lähtökohdaksi otettu kaksiosaisen koirapuiston suunnittelu ja toteuttaminen. Kaksiosaisena koirapuisto palvelee sekä pienten, että suurten koirien lajityypillistä ja turvallista vapaana ulkoilua. Muilta osin koirapuisto on tarkoitus toteuttaa aloitteen mukaisena, mikäli investoinnille myönnetään määräraha talousarvion 2027 käsittelyn yhteydessä.

Toimivalta, johon päätös perustuu: Hallintosääntö 31 §.

Ehdotus

Kaupunkiympäristöjohtaja Anna-Liisa Juurinen

Kaupunkiympäristölautakunta antaa esittelytekstin mukaisen vastauksen valtuustoaloitteeseen ja esittää sitä edelleen kaupunginhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi. Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Toimivalta, johon päätös perustuu:
Hallintosääntö § 28 / kaupunginhallituksen tehtävät ja toimivalta

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus antaa kaupunkiympäristölautakunnan päätöksen mukaisen vastauksen tehtyyn valtuustoaloitteeseen.

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että se toteaa valtuustoaloitteen johdosta annetun selvityksen riittäväksi. Aloite on loppuun käsitelty.

Päätös**Oheisaineisto****Otsikko**

Valtuustoaloite 17.8.2026 / Koirapuisto Jämsän Seppolaan (Lotta Ahola + 13 allekirjoittajaa)

12**Pöytäkirjat**

Khall 5.10.2026

24.09.2026

Kaupunkiympäristölautakunta

24.09.2026

Sivistyslautakunta

Kaavoitusinsinööri

21.09.2026 § 9

Tonttijakoehdotuksen hyväksyminen 40-4600,
tontti 12Kaupunginjohtaja

25.09.2026 § 29

Ympäristöohjelman valmisteluryhmän
nimeäminenKonsernipalvelujohtaja

18.09.2026 § 15

S-Business card / laskutusrajan nosto ja
käyttöoikeuksien päivittäminenMaankäyttöjohtaja

23.09.2026 § 37

Tonttivaraus ja valtuutus viranomaislupien
hakemiseen / Winda Energy Oy / Könkkölän
asemakaava-alue

23.09.2026 § 38

Kiinteistöjen myynti / kiinteistöt 182-423-3-240
Korvenmäki 7:9 ja 182-423-3-300 Korvenmäki
7:8 / Rakennustyö Salminen Oy

29.09.2026 § 39

Alihankintaverkoston yritysryhmähankkeen
valmistelu / valmistelurahan hakeminen

30.09.2026 § 40

Tonttivaraus ja valtuutus viranomaislupien
hakemiseen / E-Heat Oy / 182-454-7-97
Halinkangas

Ehdotus

Kaupunginjohtaja Jori Reijula

Kaupunginhallitus merkitsee päätökset tiedoksi ja toteaa, että otto-
oikeutta ei käytetä.

Päätös

13**Tilaisuudet ja tiedoksi merkittävät asiat**

Khall 5.10.2026

16.09.2026

Oikeusministeriö

Vuoden 2027 eduskuntavaalit: Kuntien valmistavat
toimenpiteet

17.09.2026

Valvontajaosto

17.09.2026

Vanhusneuvosto

Päätös