

Viranhaltijapäätös:

Hankinta-asiat

Maankäyttöjohtaja

02.03.2026

12/2026

132/02.08.00/2026**Hankintapäätös - Kehitystyö Ryhti-järjestelmän vaatimusten toteuttamiseksi suunnittelu- ja kuntatietojärjestelmiin.****Seloste ja perustelut****Taustaa**

Valtakunnan tasolla on käynnissä maankäyttö- ja rakennuslain uudistus, jonka yhteydessä on hyväksytty myös laki rakennetun ympäristön tietojärjestelmästä (RYTJ-laki). RYTJ-laki, tuleva alueidenkäyttölaki asetuksineen sekä rakentamislaki tulevat velvoittamaan kuntia toimittamaan kaavoituksessa ja rakentamisen luvituksessa syntyviä tietoja valtakunnalliseen rakennetun ympäristön tietojärjestelmään (Ryhti-järjestelmä). Ryhti-järjestelmään tulee toimittaa RYTJ-laissa mainitut aineistot viimeistään vuoden 2029 alusta lähtien.

Osa kaavoituksessa syntyvistä aineistoista on toimitettava tietomallimuodossa tulevaan kansalliseen Ryhti-järjestelmään. Tämä tarkoittaa sitä, että tapa laatia kaavoja ja käsitellä tuotettua kaava-aineistoa tulee lähivuosina muuttumaan nykyisestä ja tämä edellyttää kuntia kehittämään omia työprosessejaan sekä mahdollisesti ottamaan käyttöön uusia tietojärjestelmiä ja ohjelmistoja.

Rinnakkain lakiuudistusten kanssa oli vuosina 2020-2025 käynnissä ympäristöministeriön ja Suomen ympäristökeskuksen vetämä Ryhti-hanke. Ryhti-hankkeen päätavoite oli luoda valtakunnallinen rakennetun ympäristön tietojärjestelmä (Ryhti), joka kokoaa yhteen alueidenkäytön suunnitelma- ja rakennustiedot yhteen toimivassa muodossa. Tietojärjestelmään kuntien tulee viimeistään vuoden 2029 alusta mm. toimittaa RYTJ-laissa todetut kaavoituksessa syntyvät aineistot, aineistojen vienti on mahdollista jo vuoden 2024 alusta. Ubigo Oy on Ryhti-hankkeen puitteissa mukana määrittelemässä ja toteuttamassa tulevaa tietojärjestelmää, on toteuttanut useita aiheeseen liittyviä selvitystöitä sekä toiminut konsulttina myös niin sanotussa VOOKA-hankkeessa, jonka tavoitteena on viedä valtakunnalliseen tietomallimuotoon koko Suomen voimassa olevien asema- ja yleiskaavojen kaavarajat ja siirtää ne rakennetun ympäristön tietojärjestelmään (Ryhti).

Kumppanuustestaushanke

Jämsän kaupunki jätti 29.8.2023 avustushakemuksen kumppanuustestaushankkeesta Kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamisen -avustushaun kautta, hakuilmoitus julkaistiin 5.5.2023. Avustusta haettiin yhteensä 98 075 euroa ja Ympäristöministeriö myönsi Jämsän kaupungille avustuksen haetun mukaisesti 3.10.2023 päivätyllä päätöksellä. Hankkeessa kumppaneina oli Jämsän kaupunki sekä asiantuntijapalveluita tarjoavana yrityksenä Ubigu Oy (jäljempänä Toimittaja).

Aikaisempi yhteistyö Toimittajan kanssa

Jämsän kaupungin ja Toimittajan yhteistyö on käynnistynyt vuonna 2017, jolloin käynnistetyn projektin tavoitteena oli toteuttaa osa nk. INSPIRE-direktiivin velvoitteista. Vuonna 2020 toteutettiin hanke, jonka tavoitteena oli automatisoida aineistojen muunnosprosesseja.

Loppuvuodesta 2022 tehtiin hankintapäätös pilottihankkeen toteuttamista, jonka tavoitteena oli aloittaa valmistautuminen siihen, että pystytään hoitamaan osa kunnille tulevista velvoitteista Maankäyttö- ja rakennuslain kokonaisuudistuksen myötä. Vuonna 2022 käynnistetty hanke oli sovelluskehityshanke, jossa yhteistyössä Toimittajan kanssa aloitettiin kokonaan uuden pilvipohjaisen kaavoitustyökalun kehittäminen. Tavoitteena oli, että kehitettävällä työkalulla olisi mahdollista tuottaa RYHTI-yhteensopivaa tietomallipohjaista asemakaavaa sekä samalla tutkittaisiin uusia tapoja tuottaa ja julkaista ajantasa-asemakaavaa.

Em. yhteistyöprojektien lisäksi kaupungilla on voimassa paikkatiedon ja kokonaisarkkitehtuurin tukisopimus Toimittajan kanssa.

Myönnetyn valtionavustuksen käyttö ja suoramääräyksen perusteet

Haetun ja myönnetyn valtionavustuksen turvin oli tavoitteena jatkaa kaupungin budjettivaroin vuonna 2022 aloitettua sovelluskehitysyhteistyötä Toimittajan kanssa.

Hankintalain (1397/2016) 40.2 § kohdan 2 mukaan hankintayksikkö voi valita suoramääräyksen, jos teknisestä tai yksinoikeuden suojaamiseen liittyvästä syystä vain tietty toimittaja voi toteuttaa hankinnan; lisäedellytyksenä on, että järkeviä vaihtoehtoisia tai korvaavia ratkaisuja ei ole eikä kilpailun puuttuminen johdu hankinnan ehtojen keinotekoisesta kavennamisesta.

Jämsän kaupunki katsoo, että Toimittajalta hankittu asiantuntijapalvelu täyttää em. hankintalain kohdan seuraavin perustein:

Valtionavustuksen turvin jatkokehitettiin Toimittajan yksinoikeudella omistamaa sovellusta, jota ei hankkeen käynnistyessä ollut yleisesti saatavilla markkinoilla, käytännössä ei siis mikään muu asiantuntijayritys olisi voinut hankinnan toteuttaa. Vaihtoehtoisia tai korvaavia ratkaisua ei markkinoilla ollut saatavilla, hankkeessa kehitettiin täysin uutta pilvipohjaista tietomallimuotoisen kaavan laadinnan työkalua, jossa lähtökohtana oli täysi yhteen toimivuus kansallisen RYHTI-tietojärjestelmän kanssa.

Päätös

Päätän hankkia esittelytekstin mukaisen kehitystyön suoramarkintana Ubigu Oy:ltä. Hankinnan kokonaishinta on 98 075,00 euroa (alv 0%). Koko hankinta rahoitetaan Kuntien ja maakuntien liittojen rakennetun ympäristön tiedonhallinnan uudistamisen -avustushaun kautta Jämsän kaupungille 3.10.2023 myönnettyllä valtionavustuksella.

Ratkaisuvalta

Hallintosääntö 38 § kohta 7.

Allekirjoitus

Teijo Taipale
Maankäyttöjohtaja

Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti

Lisätietoja

Maankäyttöjohtaja Teijo Taipale, p. 040 752 1901, etunimi.sukunimi(at)jamsa.fi

Nähtävillä olo

Päätös julkaistu kaupungin verkkosivuille 3.3.2026.

Tiedoksianto

- ☒ Sähköinen tiedoksianto 3.3.2026.
- ☐ Postin kuljetettavaksi pvm.
- ☐ Luovutettu asianosaiselle pvm.

Liitteet --

Jakelu Ympäristöministeriö
Kaavoitusinsinööri
Kaupunginhallitus

Oikaisuohje ja valitusosoitus hankintapäätöksiin julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain perusteella

Kansallisen kynnysarvon alittavissa hankinnoissa tehtyyn kunnan viranomaisen (Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki) annetun lain mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnysarvon¹.

I Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintalain 132–134 §:n mukaan hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintaoikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Vaatimuksesta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintaoikaisuvaatimus toimitetaan hankintayksikölle:

Jämsän kaupunki
Kaupunginhallitus
Paattilantie 2
42100 Jämsä
Sähköposti: kirjaamo(at)jamsa.fi

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireille tulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

II Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Hankintalain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai hankintalain 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

- 1) asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai
- 2) siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Valitus on tehtävä kirjallisesti 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen, jollei jäljempänä toisin säädetystä esitetä.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon päätöksestä valitusosoituksineen, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä

sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jolle tiedoksiannon näytetään tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle seuraavana arkipäivänä.

Oikeudenkäyntimaksu

Markkinaoikeudessa perittävät oikeudenkäyntimaksut määräytyvät tuomioistuinmaksulain (1455/2015) tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkastamisesta annetun oikeusministeriön asetuksen (1122/2021) ja oikeusministeriön asetuksen eräistä tuomioistuinten hakemusmaksuista vuosina 2022–2024 (1123/2021) mukaan.

Muutoksenhaussa markkinaoikeuden ratkaisemaan asiaan korkeimmassa oikeudessa tai korkeimmassa hallinto-oikeudessa maksu on samansuuruinen ja määräytyy samojen perusteiden mukaan kuin markkinaoikeudessa.

Maksuvelvollinen on asian vireille panija tai hänen sijaansa tullut.

Valituskielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain (410/2015) eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan tai 51 §:ssä tarkoitettua dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevaan hankintayksikön ratkaisuun ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa I mainittuun osoitteeseen.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Puhelinvaihe: 029 56 43300
Faksi: 029 56 43314
Sähköposti: markkinaoikeus(at)oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös [hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa](https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/),
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

ⁱ Kansallisen kynnysarvon suuruus on:

- 1) 60 000 euroa tavarahankinnoissa, palveluhankinnoissa ja suunnittelukilpailuissa, jollei 3—4 kohdassa toisin säädetä;
- 2) 150 000 euroa rakennusurakoissa;

-
- 3) 400 000 euroa hankintalain liitteen E 1—4 kohdassa tarkoitettuja sosiaali- ja terveyspalveluja koskevissa hankinnoissa;
 - 4) 300 000 euroa hankintalain liitteen E 5—15 kohdassa tarkoitettuja muita erityisiä palveluja koskevissa hankinnoissa;
 - 5) 500 000 euroa käyttöoikeussopimuksissa